



# 大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General  
6 January 2009  
Chinese  
Original: English

---

## 第五委员会

### 第6次会议简要记录

2008年10月14日星期二在纽约总部举行

主席： 布罗迪先生 ..... (匈牙利)

## 目录

议程项目 118：2008-2009 两年期方案预算(续)

提高交付与发展有关活动的成效和效率以及有关2008-2009两年期拟议方案  
预算的订正估计数

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日  
后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-54847 (C)



上午 10 时 10 分宣布开会。

**议程项目 118：2008-2009 两年期方案预算 (续)**

提高交付与发展有关活动的成效和效率以及有关 2008-2009 两年期拟议方案预算的订正估计数 (A/62/7/Add. 40 和 A/62/708)

1. **Migiro 女士** (常务副秘书长) 介绍了秘书长关于提高交付与发展有关活动的成效和效率以及有关 2008-2009 两年期拟议方案预算的订正估计数的报告 (A/62/708)，并指出，惠及所有人的社会发展是一个和平、公平和公正的世界的基础。
2. 一个更强大的联合国必须依靠更强有力的发展支柱。秘书长曾向大会第六十二届会议提出关于加强发展支柱的建议，但是大会决定将该项目的审议推迟到本届会议。我们注意到，行政和预算问题咨询委员会已经审查并基本执行了这些建议的主要内容，这点令人鼓舞。
3. 在过去一年中，发展挑战的规模有所加大。世界所面临的挑战促使本组织加快发展，这些挑战包括气候变化的破坏性影响、近期粮食和能源价格的影响以及全球金融下滑。这些挑战需要作出全球反应。执行秘书长报告中的建议因此变得更为迫切。
4. 近期经济前景不明，实现千年发展目标和国际商定发展目标的努力无疑也会受到挫折。需要开展全球协调的努力，以补救这一状况，避免今后出现更多问题。联合国可以申明所有国家的利益，这些挑战相互关联，需要加强短期、中期和长期行动。
5. 秘书长的报告简要说明了一些关于如何弥补重大能力差距并提高资源利用效率的关键性建议，同时特别强调战略规划和加强一致性和响应度。不过，这些建议并非意在重组发展领域的现有体制安排，而是旨在确保联合国更有效地执行其大幅扩大了的发展议程方面的义务。这一议程不断增加，但是秘书处的资源额度却没有相应增加。因此资源分摊在一系列广泛活动中显得过于紧张，在一些主要领域资源不

足。简而言之，授权的职责和可利用的资源之间严重不对称。

6. 关于新的职责和今后工作，一些例子包括：近期一些高级别活动中将千年发展目标作为重点；秘书长有关加强联合国发展工作的优先事项；需要处理联合国发展议程上的各种问题。
7. 已在秘书处内部进行了广泛的协商工作，以确保综合建议将加强所有发展实体工作的协同作用和一致性。秘书长通过将建议纳入他改进各项任务授权的执行和加强联合国全系统一致性的总体努力这一大背景中，明确表明必须考虑到本组织开展工作所处的复杂的多利益攸关方环境，包括其他联合国和非联合国伙伴，如民间社会和私营部门。
8. 所提议的战略一体化规划能力旨在改进秘书处发展工作的一致性和有效性，包括通过经济和社会事务执行委员会实现这一改进。
9. 秘书处认识到，当前发展问题的相互关联性需要作出高效的领导层响应，并需要有强有力的伙伴关系和政治支持。同时，发展议程更具战略性的执行需要对共有的问题作出定性分析。秘书处要想更好地执行其发现和解决这类问题的任务，就必须加强其分析和研究能力。
10. 在这方面，必须特别关注气候变化、新式资金筹措、国际移民与发展、暴力侵害妇女行为和土著问题。联合国必须继续支助各国发展战略，以实现千年发展目标和其他国际商定发展目标。秘书处的能力增强后也可以有效支持发展中国家在一系列关键性领域的政策制定和能力建设。
11. 本组织无疑需要加强其对联合国政府间发展进程的规范和政策支持。2005 年世界首脑会议赋予经济及社会理事会新的职责，并规定了一个千年发展目标和国际商定发展目标的进展情况年度部长级审查。该会议还设立了一个高级别发展合作论坛，以审查发展合作趋势及其对于实现各项目标的成效。

12. 秘书处需要有效地履行各项主要职能所需的充分的能力。发展方面的挑战十分严峻，随着世界面临一场严重的全球金融危机，这一挑战变得更为严峻。
13. 应付这一挑战没有简单的解决办法。对于秘书处可以并且应当作出哪些工作，以支持政府间辩论并帮助寻找协调和全面的应对措施，会员国期望甚高。人们期望秘书处与联合国发展集团及其核心成员国密切合作，提供高质量的政策分析和统计数据，以支持这一工作，并为有兴趣的会员国提供有针对性的有效的能力发展，秘书处也一直在这样做。为有效满足各种需求，迫切需要加强发展支柱。秘书长和副秘书长有赖第五委员会的支持。
14. **McLurg 女士** (行政和预算问题咨询委员会) 在介绍咨询委员会的相关报告 (A/62/7/Add. 40) 时回顾，秘书长的报告 (A/62/708) 是应大会第 62/236 号决议的要求印发的。咨询委员会认识到，自该决议于 2007 年 12 月通过至报告于 2008 年 2 月印发，秘书长编写报告的时间有限。咨询委员会原先认为，秘书长的报告在诸如气候变化、知识管理和统计数据等一些领域缺少分析，信息不详。不过在提出要求后，咨询委员会收到了更多信息，有助于更好地理解有关建议。
15. 秘书长指出，尽管秘书处与发展有关的任务授权和职责不断增加，但是专门用于发展活动的资源却不断流失，导致秘书处的能力出现差距。咨询委员会注意到，秘书长的建议旨在在不改变现有后勤框架的情况下，在 7 个主要授权活动或新出现问题领域弥补这些差距。
16. 秘书长的建议重点是按照大会的要求，进一步改进秘书处发展活动的任务执行情况。如果将这些建议放在一个更广阔的背景中，则可以通过进一步明确秘书处各部门、各区域委员会、各基金和方案以及负责执行发展活动的联合国系统其他实体的作用和职责，促进对这些建议的审议。
17. 这些建议主要涉及加强能力、一些结构改革和组织调整以及有限的职能和资源再分配。
18. 关于组织调整，在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处和同一负责人领导下的非洲问题特别顾问办公室调整后，秘书长提议取消第 11 款下非洲问题特别顾问的副秘书长职位。咨询委员会已就该提议作出大量评论，并认为，为这两个办事处提出的组织变革不符合大会之前提出的一些建议，这一问题应由大会决定。
19. 咨询委员会还指出，秘书长尚未按照大会的要求采取行动，恢复临时借给联合国日内瓦办事处的联合国贸易与发展会议 (贸发会议) 的助理秘书长一职，或采取紧急措施，作为优先事项填补这一职位。咨询委员会曾要求在审议本项目时向大会提供这一要求的执行情况。
20. 关于加强涉及发展问题的秘书处实体的能力问题，有人提议自 2008 年 7 月 1 日起在九个预算款次下设立 152 个员额。由此所涉员额和非员额资源在本两年期将达到 2 550 万美元。按照一个完整两年期的全额费用计算，所需经费将增至 5 200 万美元。拟议新增资源似乎在 9 个与发展有关的预算款次下基本按比例分配。不过采取的加强能力办法不同：一些实体提议将所请求的资源扩大到各个工作方案领域，而其他一些实体选择集中力量在特定领域或为新出现的任务新设一些单位。
21. 咨询委员会的报告第二章载有其关于按预算款次分列的订正估计数的意见和建议。咨询委员会考虑了补充资料以及应其查询提供的大量其他信息。咨询委员会提出了本报告所列关于所有拟议员额的具体建议。
22. 在秘书长提出的 152 个员额中，咨询委员会建议批准总共 135 个新员额和 1 个拟在一般临时人员项下供资的职位。考虑到审议大会提案的时间，咨询委员会建议，这些员额应自 2009 年 1 月 1 日，而不是 2008 年 7 月 1 日起设立。
23. 如果获得大会通过，咨询委员会的建议将导致秘书长的估计数 2 550 万美元减少共毛额 9 327 700 美

元。这一数额包括员额裁减和实务部门提出的进一步调整对非工作人员资源的影响，同时考虑到秘书长原先预期的有效实施日期 2008 年 7 月 1 日的推后。

24. **Hunte 先生** (安提瓜和巴布达) 代表 77 国集团和中国发言，他说，各国人民均享有发展权。在过去 20 年里，当世界各国领导人制定一系列发展目标时，就确认了这项权利。77 国集团一贯强调必须实现国际商定发展目标，包括千年发展目标。联合国发展议程与联合国在和平与安全和人权方面的工作同样重要。

25. 《宪章》的创始人试图建立一个组织，是为了确保对基本人权的尊重，确定在何种条件下可以维护司法和法治，并促进社会进步和提高生活标准。《宪章》强调，发展、和平与安全和人权不仅同样重要，而且相互增进。不幸的是，联合国目前的情况并非如此。

26. 2005 年世界首脑会议认识到需要加强发展支柱，以帮助实现国际商定发展目标，包括千年发展目标。发展中国家会员国尤其已形成一种期望，即联合国将努力弥补在国际、区域和国家层面承诺与结果之间的实施差距。当前的粮食、能源和金融危机，再加上气候变化，严重危及大多数发展中国家——特别是最脆弱和最不发达国家——到 2015 年实现千年发展目标的能力。

27. 联合国必须加强其分析能力，并促进规范和政策指南，以应付近期危机日益加剧的影响。它还需要改进其实质性报告，以便能够与其他涉及发展问题的组织进行对话。

28. 尽管日益需要联合国担当全球主要的发展动力，但是用于发展议程的资源在经常预算和员额数目总额中所占份额有所下降。咨询委员会在其报告中指出，经常预算与发展有关的款次的合并初步批款从 1998-1999 两年期的 21.8% 下降到 2008-2009 两年期的 17.8%。如果考虑到其他预算，特别是维持和平行动的预算的总和，问题甚至更严重。在过去十年中，各区域委员会的发展资源大幅减少，自 1990-1991 两

年期以来，失去了 220 个经常预算员额或 10% 以上的能力。

29. 大会在其第 62/236 号决议中请秘书长向第六十二届会议续会第一期会议提出一个全面的发展建议。77 国集团感到遗憾的是，大会没有更早关注这一问题，特别是因为发展应该而且必须是一个优先事项。会员国必须向联合国提供必要的资源，以加强其监测事态发展和就主要发展问题提出预警的总体能力。

30. 秘书长的建议，目的是将 2008-2009 年经常预算分配给发展的部分仅仅增加到 18.2%，并没有解决目前本组织三大支柱之间的不平衡问题。拟议的比例仍然远远低于 1998-1999 两年期批款的 21.8%。不过，这些提议是朝正确方向迈出的重要一步。由于经济和社会发展所面临的挑战的性质和速度，要做的工作仍然很多，应当对秘书处在发展领域的需要持续进行审查。

31. 该集团重申，发展账户作为联合国全面发展支柱的一部分十分重要，并指出，该账户在设立 10 多年后，仍远不及拟议的 2 亿美元水平。将节余转至该账户无法提供充足的资金。因此现在是建立一个可行的制度，以确保该账户的持续供资的时候了。

32. **Brunei 先生** (法国) 代表欧洲联盟、候选国克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚和塞尔维亚以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，他说，发展是联合国议程的核心所在。欧洲联盟致力于这一议程，并努力通过联合国实现国际商定发展目标。欧洲联盟向联合国各基金和方案提供了超过 50% 的自愿捐款，其对本组织及其在发展方面的工作的承诺不容置疑。

33. 欧洲联盟提供的官方发展援助占其总额的 50% 以上，2007 年已承诺资金接近 720 亿美元。欧盟已同意到 2010 年将其官方发展援助增加到国民总收入的 0.56%，并正在稳步实现 0.7% 的 2015 年目标。一半的新增援助将提供给非洲，特别是最脆弱的国家、捐款者数目较少的国家和中等收入国家的最贫困人口。



34. 2008-2009 两年期, 与发展有关的款次在扣除支助费用后有 7.44 亿美元。鉴于本组织面临的发展挑战, 尤其重要的是, 应当尽可能高效和有效地利用资源。欧洲联盟期待着就参与执行发展任务的秘书处各部门和联合国系统各实体的作用和职责进行详细辩论。辩论还应当包括对已分配给经济和社会事务部和各区域委员会的资源的利用, 以确保建立最佳的结构, 并且将通过利用协同作用并确保没有职能重叠, 实现预期结果。

35. **Martins 先生** (安哥拉) 代表非洲集团发言, 他说, 非洲已履行其所有经济、政治和社会承诺。许多激烈的内战已经结束, 国家间冲突也有所减少, 然而, 非洲和平只有在经济和社会发展的情况下才能维持。非洲集团感到高兴的是, 联合国在许多非洲大陆冲突的解决中发挥了积极作用。

36. 单靠援助不能结束非洲的贫穷, 法治及和平与安全也是持续有力的发展的先决条件。除非是广泛的共同繁荣, 否则稳定不会持续, 民主体制也不能蓬勃发展。

37. 近期关于非洲发展的需要的高级别会议表明国际社会日益关注非洲发展速度缓慢的问题。世界各国领导人在他们的政治宣言中重申, 他们致力于解决非洲的特殊需要, 因为非洲大陆尽管有长足的进步, 但是实现包括千年发展目标在内的国际商定发展目标仍然遥遥无期。

38. 该宣言强调必须加强联合国系统支持非洲发展的能力。宣言进一步要求秘书长向大会第六十四届会议提交一份全面的报告, 提出建议, 以期在大会第六十五届会议前在现有机制基础上拟订一个机制, 审查全面和及时地执行与非洲发展有关的所有承诺的情况, 以确保各会员国继续处理解决非洲的特殊发展需要的问题。然而, 如果分配给发展的资源不断下降, 这就无法实现。非洲集团失望地了解到, 在最近审查历时五年以上的任务时, 秘书处执行这些任务方面面临重大差距, 这主要是由于缺少财政和人力资源。

39. 当前的粮食、燃料、金融和气候变化危机有可能破坏发展中国家在消除贫困的斗争中所取得的进展, 特别是在非洲。联合国显然无法应对这些日益严重的挑战。

40. 非洲集团欢迎设立在经济和社会事务部及联合国开发计划署(开发署)领导下的千年发展目标非洲指导小组和千年发展目标差距问题工作组。然而, 除非秘书处提高其分析能力, 以处理重要的发展问题、发展合作和发展的区域层面, 否则它们的努力不会取得成功。

41. 秘书长的建议是朝正确方向迈出的重要一步, 因为这些建议包含较小的、但是相关的组织和资金筹措建议, 以帮助利用联合国规范和分析机构, 如经济和社会事务部、各区域委员会和贸发会议之间的协同作用, 补充负责发展问题的业务实体的活动。

42. **Heller 先生** (墨西哥) 代表里约集团发言, 他说, 加强联合国发展工作是该集团的一个优先事项。秘书长的建议将有助于填补多年来因新增职责而使工作人员负担过重所造成的缺口, 并有助于完成加强经济及社会理事会的任务。依照 2005 年世界首脑会议成果赋予的授权, 理事会除经常性职能以外, 已经在对国际商定发展目标的执行情况进行年度部长级审查, 并一直在召开两年一次的发展合作论坛, 以分析国际合作促进发展的趋势。

43. 第五委员会有责任特别是在经济危机和充满不确定性的情况下, 确保秘书处有充分的能力协助各国政府开展发展努力。讨论应集中在秘书处内部的规范和分析能力所需资源上。如果同联合国其他实体有任何重叠或重复, 委员会应当问一下, 为何这些实体履行的职责属于秘书处的职权范围。另一方面, 业务活动是由诸如联合国各基金和方案等机构进行的, 因此不包括在这些正在审议的建议中。

44. **Stevens 女士** (澳大利亚) 同时代表加拿大和新西兰发言, 她说, 三国政府已承诺约 75 亿美元的官方发展援助, 其中大部分是通过联合国渠道, 因此, 它

们高度重视发展任务有效和高效的执行。秘书长担当着在大会规定的严格期限内加强秘书处的执行能力这一复杂的任务。正在审议的建议涉及整个两年期超过 5 000 万美元的费用，为 152 个新员额的经费。在承诺更多资源以前，三国政府希望对现有资源重新分配的潜力以及新增资源如何能够实现预期结果进行更详细的分析。咨询委员会的报告没有提供足够的分析和指导。

45. 为使联合国能够履行其在发展方面的规范和业务作用，必须以互补和协调的方式使用秘书处内部以及整个联合国系统的能力。确定各参与伙伴组织和各自在履行发展任务方面的作用将是有益的，可以此加强发展办法和整个联合国系统。

46. **Pramudwinai 先生** (泰国) 欢迎秘书长关于使支出与授权的发展活动更加相称的建议。在审议预算时，会员国必须铭记，充足的资源是有效执行方案的一个决定性因素。

47. 必须解决日益增加的工作量同秘书长在其报告 (A/62/708) 中确定的七个领域现有资源之间的不平衡问题。秘书长请批 2 550 万美元和净增加 152 个员额是为加强联合国系统主要支柱之一而迈出的合理的第一步。除此以外，泰国代表团希望看到加强秘书处与各基金和方案之间的协同作用的一个长期计划。联合国贸易与发展会议在其《2008 年贸易和发展报告》中指出，对生产部门的援助是一个提高增长率的先决条件，但这种援助自 1990 年以来在官方发展援助总额中所占比例一直在下降。要想在 2015 年以前实现千年发展目标，就必须立即扭转这种趋势。

48. 数十年来，泰国一直是联合国铲除毒品方案、替代作物方案、艾滋病毒/艾滋病方案和其他传染病方案的发展伙伴。因此，泰国政府欢迎关于加强南南合作的建议，并支持贸发会议执行其贸易和发展任务以及在诸如气候变化、移民、食品和能源保障等新出现问题上的工作。

49. 最后，各区域委员会在帮助各国实现千年发展目标和制定各自国家经济和社会发展战略方面发挥了重要作用。例如，在亚洲和太平洋地区，亚洲及太平洋经济社会委员会担当了有关政策选择、战略和良好做法的意见交换的区域枢纽。因此，关于加强这些委员会的建议有一定道理。

50. **Kumalo 先生** (南非) 说，发展是在全人类进步中占有核心地位的一项权利。2005 年世界首脑会议认识到需要加强联合国发展支柱，以帮助实现国际商定发展目标。但是即使在发生目前的全球市场波动之前，对于穷国而言，实现千年发展目标也已令人怀疑，非洲是不大可能在 2015 年以前实现任何千年宣言所定目标的唯一一个洲。南非代表团赞赏秘书长设立千年发展目标非洲指导小组和千年发展目标差距问题工作组，并赞赏在 2008 年 9 月召开一次千年发展目标问题高级别会议，以设法弥补执行差距。

51. 秘书长关于增加开发活动和各区域委员会资源的建议标志着解决本组织三大支柱之间的不平衡进程的开端。他关切地注意到，发展账户自成立以来一直远远低于所提议的 2 亿美元水平。应当立即安排可持续发展的资金来源。世界已经到达一个关键时刻，在这一时刻，大会应采取果断行动，使联合国走上加强其发展活动的可持续道路。

52. **Abdelaziz 先生** (埃及) 赞同秘书长关于必须建设联合国执行其任务并有效应对在发展领域新出现挑战的能力的声明。埃及曾与智利和印度尼西亚一道提出一项倡议，倡议第六十三届会议一般性辩论应集中在那些最紧迫的挑战上：粮食和能源危机。因此，他欢迎建立全球粮食保障危机高级别工作队。

53. 目前的金融危机的范围表明，解决办法必须是全球性的。作为最具代表性的多边论坛，联合国必须有能力应对各国所面临的严重威胁。在这方面，他支持大会主席关于召开一次有关改革布雷顿森林机构的高级别对话的倡议。

54. 尽管发达国家承诺到 2010 年将对非洲的援助增加一倍，但是官方发展援助额已经连续两年下降。联合国必须在存在不足的领域采取行动，并且必须成为一个论坛，使各种各样的利益相关者可以分享关于如何使援助更加有效的经验教训。2008 年 9 月在阿克拉举行的援助实效高级别论坛是很好的一步，应继续采取其他一致行动。

55. 新增资源必须分配给发展融资，以处理定于 2008 年 11 月下旬举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议所产生的增加工作量，并扩大本组织评估新举措，特别是那些关于创新的资金来源的新举措并就其提出建议的能力。联合国也需要能够更好地应付新的贸易自由化的障碍，包括非关税贸易壁垒，并加强贸易集团之间和多边贸易体系之间的协调。

56. 作为 77 国集团和中国联合协调委员会在非洲发展问题上的协调员，埃及一直积极参与第六十二届会议关于任务审查的讨论，讨论结果显示在执行特别是非洲发展任务方面存在不足，最后通过大会第 62/278 号决议，建议解决这一问题。

57. 埃及一直主张加强联合国在发展领域中规范作用和业务作用之间的联系，这一点对于综合执行发展议程至关重要。大会应当支持旨在提高本组织的能力的建议，以满足世界人民的期望，大会决不能错过这一前所未有的机遇。

58. **Ali 先生** (马来西亚) 说，一个明确的共识是，发展是联合国工作的一个重要的支柱，实现发展目标是各国的共同责任。仅仅一个月前，大会为到 2015 年实现千年发展目标提供了动力，尽管大会关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第 62/208 号决议的一些规定建议需要就诸如气候变化以及粮食和燃料危机等新出现的挑战采取进一步行动，特别是由经济和社会事务部采取进一步行动。

59. 在这方面，马来西亚代表团对一些问题感到担忧：发展活动的拨款有所减少，从 1998-1999 两年期

占总预算拨款的 21.8% 下降到 2008-2009 两年期的 17.8%，同时相关预算款次下的员额也相应减少；没有能力通过提高效率或重组解决任务与资源之间的不平衡；增加用于发展的资源的零星尝试以失败告终，这些尝试包括 1997 年设立、用以资助发展中国家的能力建设和技术援助的发展账户，该账户仅有 2 000 万美元。不解决主要会员国迟缴或不缴纳会费所造成的联合国财政危机，发展支柱将永远受到威胁。这一切都表明联合国工作的三大支柱之间未得到平衡，并且缺少对发展的承诺。

60. 本组织强调通过问责制和注重成果的管理更好地利用资源，但提高其效率的同样重要的一个手段是制定明确的任务，而这反过来又需要更好地了解预期的成果，采取适当的行动，并建立在执行这些任务过程中与其他实体的协调机制。

61. 与并非基于政府间任务的有关加强政治事务部的订正概算 (A/62/521) 不同，委员会目前收到的报告 (A/62/708) 是由大会第 62/236 号决议授权的。虽然该报告确定了在 7 个关键发展领域，包括在实现千年发展目标、环境、气候变化和可持续发展的努力方面的重大差距，但它缺乏有关发展活动的分析和详细的资料。如果联合国必须在现有资源范围内为支出供资并因此而受到限制，它就无法协助会员国实现国际商定发展目标，这一问题也不可能通过在其他优先领域削减费用来解决。专项资金仍将对联合国造成束缚，增加行政费用，并造成业务支离破碎。缺乏一个公正的资源分配程序和有效的问责机制导致大部分资源被专用于特别政治任务。

62. 需要一种新的办法来解决发展任务与资源之间的长期不平衡问题：继续通过增效节约为发展账户提供资金是无法持续的，必须逐渐取消，必须建立一个评估发展活动所需资金的机制以及后续执行进程。

63. 马来西亚代表团同意咨询委员会的意见，即组织调整不应凌驾于大会的决定，这种调整必须有明确界定的标准，其实施必须透明，并且涉及诸如气候变化、



提高妇女地位和人道主义活动等交叉问题的各实体之间需要有一个明确的分工，以避免重复并确保提高任务执行过程中的一致性。

64. **Tarragô 先生** (巴西) 回顾，大会在其关于与 2008-2009 两年期拟议方案预算有关的问题的第 62/236 号决议中请秘书长提供一个关于加强秘书处的发展支柱的全面建议，以确保有效和高效地执行发展任务，包括加强经济和社会事务部、联合国贸易与发展会议、各区域委员会和发展账户。然而，由于该决议通过后，世界经济形势已变得更加暗淡，危及包括千年发展目标在内的国际商定发展目标的实现，使穷人特别容易受到伤害。

65. 秘书长的报告 (A/62/708) 所载建议是将对本组织三大支柱——和平与安全、发展和人权——的投资置于同等地位这一长期过程的初步步骤。虽然三大支柱应被视为不可分割、相互关联和相互依存的，但是 2007 年通过的两年期预算没有对发展活动给予应有的优先考虑。

66. 虽然欢迎为本组织的活动提供自愿捐款，但这种预算外资金不应取代经常和可预见的资金，也不应用来调整，而不是直接支持各会员国商定的优先事项。如果会员国真正致力于多边主义的理想，则本组织的所有核心活动均应由经常预算提供经费。

67. 关于联合国各基金和方案在发展问题上起着领导作用的主张，往往成为拒绝增加秘书处的发展资源的借口，而无视其重要任务——帮助各国更好地了解社会 and 经济发展方面的挑战。秘书处必须能够更好地帮助发展中国家，特别是最不发达国家，成为全球经济的一部分，并从中受益。诸如气候变化、粮食和能源危机方面的挑战使得更有必要制定关注被经济增长所忽略的世界“最底层的 10 亿人”的贸易和发展政策，并谋求实现千年发展目标。

68. 2006 年 5 月对贸发会议 2004 年第十一届会议通过的《圣保罗共识》执行情况的中期审查强调指出，贸发会议应对南南合作做出更大的贡献，秘书处应继

续监测南南合作这一现象，以支持制定一项超越传统南北关系的全面发展战略。

69. 由于保护和可持续利用森林是发展战略的一个重要组成部分，并且大会第 62/98 号决议在其多年工作方案内赋予联合国森林论坛新的责任，为执行不具有法律约束力的关于各类森林的文书，秘书处将需要更多的资源。此外，巴西代表团支持加强拉丁美洲和加勒比经济委员会，认为秘书长所请批的资源是实现这一目标的初步步骤。

70. 为发展账户提供更多的资源是巩固秘书处的发展活动的一个有机组成部分。委员会应当就增加这类资源的可持续方式达成一致意见。

71. **Davide 先生** (菲律宾) 回顾说，2005 年世界首脑会议成果文件确认了发展、和平与安全及人权是本组织三个相互关联的支柱，并认识到，没有发展，就难以实现和平与安全。资源在分配给各支柱时缺少一个公正、公允、合理和公平的平衡。在本届会议一开始与组织会议有关的讨论中，委员会获悉，用于和平与安全和人权的两个支柱的资源份额远远超过了用于发展支柱的份额。

72. 因此，菲律宾代表团欢迎秘书长的报告所载与发展有关的一揽子建议，这些建议反映了大会第 62/236 号决议所赋予的任务，并将有助于恢复需要和资源之间的平衡。当前与气候变化、能源、食品、恐怖主义以及最近金融有关的全球危机对发展所带来的威胁使得通过该一揽子建议变得更为重要。

73. **刘振民先生** (中国) 说，全球化使得本组织三大支柱之间的联系比以往任何时候都要密切，没有发展，世界和平将受到威胁，人权保障也将无从谈起。加强本组织的发展支柱十分迫切，因为千年发展目标的落实情况仍不乐观，非洲甚至可能无法按期实现这一目标。联合国只有加强发展方面的能力建设，才能在促进千年发展目标、有效应对各种危机和挑战等方面发挥更大作用。



74. 此外，加强联合国发展支柱问题是联合国改革的重要组成部分。长期以来，联合国存在重政治、轻发展的现象。联合国秘书处机构设置、资源分配、方案落实等方面，都未给予发展问题以足够重视。加强发展支柱还需要秘书处不断提高效率，切实将资源用于消除贫困、谋求发展方面。应当从维护和平、促进人权、实现千年发展目标的战略高度来审议加强发展支柱问题。

75. **Muhith 先生** (孟加拉国) 说，国际商定发展目标，包括千年发展目标中所述持续增长、可持续发展和消除贫穷的宗旨应当是本组织活动的核心。然而，由于目前的发展结构未能产生预期的结果，应当进行深入分析，以理解和查明原因并弥补不足之处。

76. 加强发展支柱不应仅仅涉及分配更多的财政资源和员额。这些措施只是达到目的的一个手段。应当对发展结构的各个方面加以审查，以确保有适当的知识、技能、承诺和资源，以应对全球挑战，包括扶贫和可持续发展。目前资源和任务之间的不匹配一直有据可查。孟加拉国代表团感到关切的是，经常预算中与发展有关的款次下的合并初步批款从 1998-1999 两年期的 21.8% 减少到 2008-2009 两年期的 17.8%，并且发展账户资金额度较低。

77. 所有发展政策的重点应是最不发达国家，因为其人口是“最底层的 10 亿人”中的最底层。应当为最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处最不发达国家股提供执行大会关于第三次联合国最不发达国家会议的第 56/227 号决议所设立的政府间任务所需资源。他回顾秘书长打算将会员国赋予非洲问题特别顾问的职能赋予该高级代表，指出，高级代表和特别顾问的任务是由大会不同决议设立的，只有大会有权进行更改。

78. 孟加拉国代表团同意咨询委员会的意见，即所提的调整决定既不明确，也不符合大会的有关决定，并担心这将有损于两个办事处的效力。孟加拉国代表团呼吁迅速恢复它们的任务，尤其是为了确保成功举办第四次联合国最不发达国家会议。本组织的独特性和

力量在于其普遍性、合法性、透明度、问责制以及对良好治理和政府间决策的强调。维护本组织的高标准是会员国的集体责任。只有另一项政府间决定才能取代任何政府间决定。

79. **Al-Habib 先生** (伊朗伊斯兰共和国) 说，发展将继续是这一多边体系的责任之一，因为集体安全具有一个经济和社会组成部分以及人权组成部分，这几个组成部分都必须给予平等关注。发展中国家将发展部分作为其政治议程的一部分，因为发展部分与稳定、扶贫、就业和经济增长密切相关。此外，如果冲突的经济根源没有得到解决，预防冲突的努力将是没有意义的。

80. 虽然本组织《宪章》的起草者和秘书长认识到经济和社会发展对于和平与合作至关重要，但是为发展分配的资源没有反映这一远见，正如咨询委员会分析报告中所指出的，多年来为发展分配的资源一直受到侵蚀。

81. 回顾 2005 年世界首脑会议成果和多项大会决议，包括最近的第 62/236 号决议，他说，会员国希望看到一个更强大、更有效和高效的与发展有关的任务的执行机制。秘书长的报告是提高本组织这方面能力的重要的第一步。

82. **Nuñez Mordoche 女士** (古巴) 说，在世界面临经济危机之际，关于本组织在发展方面的作用的讨论是一个令人高度关注的问题。新自由资本主义模式的失败显而易见，因为反对国家干预经济事务的最强烈的反对派在叫嚷使用公共资金进行救助。面对明显的反面证据，假定市场无所不能的时代已经结束。

83. 不公正和不可持续的世界秩序必须加以重整。它将地球上 80% 以上的人口送入贫困，剩下的 8 亿面临饥饿和绝望，它使多哈回合谈判的贸易和发展陷入僵局，阻碍了能源资源的可持续利用，并造成一切对世界气候和环境的不可逆转的损害。然而每年有 10 亿美元被浪费在武器上，另外 10 亿浪费在庸俗的商业广告上。

84. 面对与这些活动有关的资金和人力资源在 1998-1999 两年期和 2008-2009 年两年期之间大幅下降，发展中国家坚持必须为本组织的发展活动提供新的动力，这不应令人感到惊讶。各区域委员会在过去十年中也失去了由经常预算提供经费的 220 个与发展有关的职位。在这十年中，许多发达国家在本组织的代表费尽心机削弱经济及社会理事会和大会第二委员会的工作。发展中国家坚决反对这类企图。

85. 古巴代表团强调必须严格遵守大会设立的与发展相关的任务，呼吁迅速扭转秘书长在未经会员国同意的情况下决定合并非洲问题特别顾问办公室和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处的职能对有特殊需要的国家所造成的损害。它还希望秘书长就加强发展账户提出建议，该账户远远低于其原先承诺的水平。

86. 改革本组织的发展支柱应把重点放在实现千年发展目标这一规模不大的战略目标上。虽然有关建议规模也不大，尤其是与维和行动的庞大规模相比，但是它们至少承认了必须进行变革。由于自秘书长的报告于 2008 年 2 月印发以来发生了许多事情，古巴代表团希望看到就其中的一些建议采取后续行动，以便考虑到在诸如生物燃料和协调解决气候变化问题措施等问题上进行的辩论的现状。在增加与发展有关的员额以外所需要的是增加发展活动的数量，以支持发展中国家为所有公民谋求福利。答案不在于市场的奇迹，而是世界坚持要建立一个不同的、更公平的秩序。

87. **Ntwaagae 先生** (博茨瓦纳) 强调，必须对所有授权方案和有关和平与安全、发展、人权和人道主义问题的活动给予同等关注。博茨瓦纳代表团相信，改进维持和平领域的举措以及正在进行的加强本组织反应机制的工作，将产生有意义的成就。

88. 他对秘书长的报告 (A/62/708) 中所确认的在发展领域的关键差距感到遗憾，并同意，大会批准的资源必须与会员国委托秘书长的任务相称。在这方面，会员国按时全额缴纳分摊会费尤其重要。

89. 业务主管在确定其资源需要方面最有发言权，不应受到人为的零增长预算的约束，零增长预算的要求导致无法追究他们无法执行其所负责的任务的责任。

90. 实现千年发展目标是本组织工作的核心，然而不幸的是，越来越明显的是，没有一个非洲国家似乎有可能在 2015 年的目标日期以前实现千年发展目标。秘书长应当支持各会员国的努力，并在这方面发挥领导作用为本组织提供战略指导，以补充联合国大家庭其他实务组织所开展的工作。

91. 非洲仍然是一个存在迫切和持续的特殊需要的地区，其也已绝望的处境正由于粮食和燃料价格大幅上升和全球经济前景的下滑而恶化。博茨瓦纳代表团同意秘书长的意见，即非洲仍然应当是本组织工作中的一个优先事项，但关切地注意到咨询委员会就与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处和非洲问题特别顾问办公室有关的举措提出的问题，希望秘书长提出的组织变动不会适得其反。

92. **Natalegawa 先生** (印度尼西亚) 说，发展是联合国的三大支柱之一，没有这一支柱，其他两大支柱——和平与安全及人权——将不可持续。因此与发展有关的活动具有重要的战略意义，但是特别令人遗憾的是，发展在本组织的预算中资金分配严重不足。1970 年，大会第 2626 (XXV) 号决议要求经济发达的会员国承诺将国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助，但迄今为止只有 5 个发达国家达到这一目标。发展账户 1998 年就已设立，但十年后拟议的 2 亿美元水平仍未达到。

93. 所作的承诺对于目睹当前金融危机的一代人而言显得十分空洞，超过 10 亿人一直生活在赤贫中，数十年来其生活费不到一天 1 美元。必须在联合国的主持下，为发展提供更多的时间、关注和资源，印度尼西亚代表团将同其他国家一起努力，以确保最佳利用秘书长请批的新增资源。

94. **Abdel Haleem 先生** (苏丹) 说, 正如许多会议和决议以及千年发展目标所确认的, 发展是和平与安全的基石。尽管有一些挫折, 但发展中国家对实现一个合理的发展水平并没有失去希望。大会第 62/236 号决议请秘书长提出建议, 以促进发展任务的有效执行。

95. 重点应放在加强秘书处在发展规划领域的能力上。根据千年首脑会议, 应当特别是通过非洲问题特别顾问办公室, 在发展领域给予非洲大陆优先考虑, 应为特别顾问提供执行任务所必需的资源。还应当重视非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系), 新伙伴关系的重点是通过发展伙伴支持发展战略并通过秘书处提供技术支持。有必要在用于发展的资源和用于维持和平的资源之间取得平衡, 以解决问题的根源, 而不仅仅是症状。发展账户不应依靠提高效率产生的节余, 而应该由经常预算提供经费。发展活动的管理应适用成果管理制。发展活动中必须普遍遵循透明度和问责制。

96. **Farooq 先生** (巴基斯坦) 说, 尽管发展活动和联合国在国际合作促进发展中的作用至关重要, 并且这一点多次得到承认, 但是这种承认尚未转化为行动。正如咨询委员会所强调的, 发展部门长期以来一直受到忽视。在过去 10 年中, 经常预算分配给发展的比例有所下降, 相应的预算款次下职位比例也是如此。因此, 本组织执行发展任务的能力存在重大差距。大会认识到迫切需要加强发展支柱, 其第 62/236 号决议请秘书长提出全面建议, 以促进秘书处有效和高效地执行发展活动任务。秘书长提出的建议是朝正确方向迈出的一步, 但不能满足需要。

97. 他指出发展账户十分重要, 10 多年前就已经预期增效收益可以达到 2 亿美元。但是这种筹资方法并没有产生预期的结果, 现在是建立一个可行的机制, 以确保发展账户的可持续资金筹措的时候了。

98. 发展是本组织全组织的一个问题, 涉及到本组织免使后代再遭战祸和确保对人权的尊重的核心承诺。

99. **Yamada 先生** (日本) 说, 大会第 62/236 号决议强调必须加强联合国秘书处的发展支柱, 并强调战略规划的重要性。该决议还请秘书长提出一项关于加强有效和高效执行秘书处各项发展活动任务的全面建议。全面性、有效性和效率是需要考虑的几个重要方面。

100. 日本代表团希望对整个联合国系统的发展活动的一致性和连贯性进行一次全面审查。联合国及其各基金和方案之间的关系应予以明确, 并应当确认秘书处关于其在规范活动和宣传工作中的作用的承诺。虽然应当给予各基金和方案在执行该领域业务活动方面的主要作用, 但是也应明确确定经济和社会事务部、贸发会议和各区域委员会各自的作用。

101. 委员会应研究秘书长的建议将如何提高本组织发展支柱的效力。确保成效的手段之一是避免职位和活动出现重复。秘书长的建议涉及各部门和机构的大量新增员额, 日本代表团将根据具体情况研究秘书长的每一项请求, 以确保没有任何不必要的重复。

102. 最后, 委员会应不遗余力地从预算的角度审查有关建议的效率。应当记住, 拟由委员会讨论的这些建议是未被列入 2008-2009 两年期初步方案预算的所需资源, 所需追加资源应当按照既定预算程序, 即通过重新调配资源或修改现有活动处理。所需追加资源应把重点放在高度优先事项和下一个预算周期前需要立即满足的需求上。

103. **Norman 女士** (美利坚合众国) 说, 美国作为最大的发展援助提供国和流向发展中国家的私人资本的最大来源, 支持联合国的发展议程和相关的政府间进程。美国代表团认识到联合国是就发展政策提供指导的一系列组织之一, 认为审议秘书长的报告提供了一个评价联合国在发展活动中的作用、目前的行动和做法的效力和效率以及进一步满足发展需要所需资源数额的机会。

下午 1 时散会。