



第六十三届会议

议程项目 140

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

联合国格鲁吉亚观察团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日 期间预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	5
A. 总体	5
B. 规划假设和特派团支助举措	5
C. 区域任务合作	8
D. 成果预算框架	8
二. 财政资源	20
A. 总表	20
B. 效率收益	21
C. 空缺率	22
D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持	22
E. 培训	23



三. 差异分析	24
四. 有待大会采取的行动	27
五. 为执行大会在第 61/276 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的行政和预算 问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而 采取的后续行动摘要	27
附件	
组织结构图	31
地图	32

摘要

本报告载列联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)2009年7月1日至2010年6月30日期间的预算, 数额为38 838 500美元。

预算用于部署136名军事观察员、20名联合国警察、114名国际工作人员、232名本国工作人员(包括一个临时职位)和4名联合国志愿人员。

联格观察团在该财政期间所需资源总额, 已通过按实质性民政、军事、联合国警察和支助等构成部分归类的若干成果预算框架与观察团的目标相联系。观察团的人力资源已按人数划入每个构成部分, 但涉及整个观察团的行政领导和管理除外。

对人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与观察团计划的具体产出相联系。

财政资源

(单位: 千美元, 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	(2009/10 年度)	数额	百分比
军事和警务人员	4 401.8	4 733.9	4 581.8	(152.1)	(3.2)
文职人员	18 536.3	19 895.3	24 080.5	4 185.2	21.0
业务费用	9 839.2	9 855.0	10 176.2	321.2	3.3
所需资源毛额	32 777.3	34 484.2	38 838.5	4 354.3	12.6
工作人员薪金税收入	2 208.4	2 413.7	2 542.8	129.1	5.3
所需资源净额	30 568.9	32 079.5	36 295.7	4 225.2	13.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	32 777.3	34 484.2	38 838.5	4 354.3	12.6

人力资源^a

	军事观察员	联合国警察	国际工作人员	本国工作人员 ^b	临时职位 ^c	联合国志愿人员	共计
行政领导和管理							
2008/09 年度核定数	—	—	8	8	—	—	16
2009/10 年度拟议数	—	—	8	8	—	—	16
构成部分							
实质性民政							
2008/09 年度核定数	—	—	15	6	—	—	21
2009/10 年度拟议数	—	—	15	6	—	—	21
军事							
2008/09 年度核定数	136	—	2	29	—	—	167
2009/10 年度拟议数	136	—	2	29	—	—	167
联合国警察							
2008/09 年度核定数	—	20	2	7	—	—	29
2009/10 年度拟议数	—	20	2	7	—	—	29
支助							
2008/09 年度核定数	—	—	87	161	1	1	250
2009/10 年度拟议数	—	—	87	181	1	4	273
共计							
2008/09 年度核定数	136	20	114	211	1	1	483
2009/10 年度拟议数	136	20	114	231	1	4	506
净变动	—	—	—	20	—	3	23

^a 系最高核定/拟议数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员

^c 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

A. 总体

1. 联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的任务是安全理事会第 858(1993)号决议确定的,并按照第 937(1994)号决议得到扩大,其任务期限随后多次得到安全理事会决议的延长,任务期限最近一次由安理会第 1839(2008)号决议核准得到延长,其中安理会决定将该联合国特派团的任务期限延长到 2009 年 2 月 15 日结束。

2. 观察团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标,即执行 1994 年 5 月 14 日在莫斯科签署《停火和部队隔离协定》,以及促进格鲁吉亚-阿布哈兹冲突的全面政治解决。

3. 在这一总体目标范围内,联格观察团将在本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出,为实现一系列预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分:实质性民政、军事、联合国警察和支助。

4. 如果能实现各项预期成绩,就可以在该观察团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面取得的进展。联格观察团的人力资源已按人数划入每个构成部分,但涉及整个特派团的行政领导和管理除外。与 2008/09 年度预算相比的人数差异,包括改叙,在有关构成部分下予以说明。

5. 观察团的联络处设在秘书长特别代表办公室所在地-首都第比利斯。观察团总部设在离首都约 420 公里的苏呼米;总部设有秘书长特别代表第二办公室以及秘书长副特别代表、首席军事观察员、高级警官顾问、人权办公室主任和特派团支助司司长的常设办公室。观察团的区总部设在加利和祖格迪迪。观察团人员在这些地点之间的一切旅行以及物品和服务运输均由观察团办理。

B. 规划假设和特派团支助举措

6. 在 2009/10 年度预算期间,观察团规划假定的基础是继续执行其核心任务规定,并且,行动概念将继续遵守安全理事会第 937(1994)号决议的规定。然而,在现有的情况下,由于冲突双方继续努力改变或保持现状,以及现有维持和平和谈判的形式,特派团预见紧张状况会加剧。在这方面,当务之急是防止冲突升级,尤其是严格遵守停火和部队隔离制度。

7. 在编制 2009/10 年的预算时,南奥塞梯的敌对行动出现升级,2008 年 8 月格鲁吉亚共和国与俄罗斯联邦之间发生冲突,之后,格鲁吉亚撤出《莫斯科协议》,独立国家联合体决定终止其维持和平行动,所有这一切均大量改变特派团作业环

境。目前正在讨论确定特派团在其目前任务期限于 2009 年 2 月 15 日届满之前的未来作用。在安全理事会就联合国在该地区存在作出决定之前，规划假设是基于特派团现有的任务规定。

8. 如构成部分 1 所反映，联格观察团将继续在促进政治解决冲突中发挥实质性作用。在这一框架内，观察团将继续努力促使双方就各项关键问题和建立信任问题恢复直接对话，充分利用安全理事会有关决议中所述的所有现有机制，并充分遵守其先前作出的关于不再发生敌对行动的承诺。观察团还将继续协助双方最后确定关于不使用暴力以及难民和境内流离失所者回返问题的一揽子文件，而这将取决于各方的意志。特派团还将协助促进双方的民间社会代表在建立信任措施框架内进一步接触。

9. 在实质性民政框架内，观察团将继续协助促进尊重人权，以创造有利的环境，使境内流离失所者在安全和体面的条件下回返。观察团的活动将包括监测整个格鲁吉亚阿布哈兹地区的人权状况，方法是由阿布哈兹人权办公室工作人员增加到实地的走访次数，特别是在目前设有办公室常驻人员的加利区，以及奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利区。阿布哈兹不同地区当地的复杂形势，不仅需要进行实地监测，而且需要在苏呼米的观察团总部监测。此外，观察团将执行联合国国家工作队阿布哈兹联合方案的人权要素。

10. 从军事角度，联格观察团将继续着重于根据任务规定，并在其核定的兵力范围内，在加利和祖格迪迪区及科多里河谷执行观察任务。对科多里河谷的巡逻将仍然是一项主要任务。

11. 观察团警务人员将继续履行关于协助创造条件、以利境内流离失所者和难民安全、有保障和体面地回返的任务规定，继续协助加强停火线格鲁吉亚和阿布哈兹两侧的治安，方法是对当地执法机构提供咨询、监测、培训和装备，并促进双方执法机构之间跨停火线的合作。

12. 观察团将继续开展补充活动，并与由目前在格鲁吉亚运作、尤其是参与工作队阿布哈兹联合方案的联合国各机构、基金和方案组成的联合国国家工作队以及所有相关伙伴开展合作，以协调方式执行任务。观察团将继续向双方提供援助和支助，并促进在冲突区中执行外部捐助者资助的恢复项目。观察团将继续寻找其他机会，包括双方的单方和联合倡议，以及与联合国国家工作队和欧洲联盟委员会和欧洲安全与合作组织等其他外部伙伴合作，以改善冲突区的基本社会和经济状况。

13. 在这种情况下，支助构成部分的主要目标将是为四个地点，以及在阿贾拉和科多里河谷的观察哨和前沿巡逻基地的实务工作人员、军事观察员和联合国警察提供持续的支助，在 2009/10 年期间将提供卫星通信能力。支助组成部分将继续协助改善所有观察团人员的居住条件，改善四个地点的住宿基础设施和其他设

施，这需要大量修理和维修观察团地区所有工作人员的住宿设施。将继续为所有部署地区提供不间断的语音和数据链路。观察团也将继续协助便利人员、货物和服务的移动，并根据需要提供医疗后送。提供支助的手段包括运营 1 架 AN-24 型固定翼飞机和 1 架 MI-8 型直升机及 192 部车辆(包括 39 辆装甲车)，供军事人员和联合国警察巡逻并用于文职人员实质性、行政和后勤支助。

14. 观察团整个行动环境的偏远和基础设施的不足，加上冬季恶劣的天气状况，给后勤支助和巡逻造成困难。观察团将继续监测、修缮和维护行动区的道路和桥梁，以加强流动巡逻的安全和对军事、警务及文职人员的后勤支助。观察团还将会同联合国开发计划署(开发署)继续为协调和实施外部捐助者资助的复原项目提供充分的支持。

15. 将为军事、警务和文职人员提供每天 24 小时、每周七天的安保服务，并为所有访问观察团地区的联合国官员提供安保服务。在 2009/10 年期间，观察团打算完成观察团苏呼米房地外包警卫合同的分阶段结束工作，换上拟议的 20 名本国一般事务人员，加强观察团在苏呼米房地的安全。观察团也将继续酌情为人员执行驻地最低运作安保标准。

16. 在预算期间，观察团将在其余 20 辆联合国拥有的车辆上安装燃料记录系统。电脑控制的燃料记录系统安装在所有车辆和加油泵上，以便持续地监测燃料供应和使用情况。此外，特派团将继续执行严格的驾驶方案，重点放在安全驾驶上，包括在规定的速度限制范围内开车。将继续执行服务器合并战略，并减少使用单独的打印机，以便最优化使用网络打印机。观察团将更新当地因特网服务提供者联络带宽，以便加快因特网连接的速度，并作为观察团关键数据和业务的后备。

17. 与 2008/09 年期间相比，2009/10 年期间所需资源增加 12.6%，主要原因是：
(a) 根据大会关于人力资源管理的第 63/250 号决议的规定，增加薪金所需资源，包括工作地点差价调整数，以及一般工作人员费用，部分通过取消特派团任务生活津贴所需经费加以抵消；(b) 拟定建立 20 个新的本国一般事务人员员额，替换在苏呼米观察团房地的外包保安人员；(c) 经修订的本国薪金表自 2008 年 7 月 1 日生效；(d) 拟定建立 3 个联合国志愿人员员额，加强财务和人事办公室的能力；(e) 商业通信费用增加，以及更换通信设备。所增加的费用部分由以下各项抵消：
(a) 减少更换车辆所需费用；(b) 减少联合国警察所需费用，因为使用了 15% 的延迟部署因数，而非假定在 2008/09 年期间全面部署 20 名警察。

18. 根据大会第 63/250 号决议的规定，2009/10 年概算反映了为 2008/09 年期间核准的 18 个国际一般事务人员和 7 个安保人员员额改为外勤事务人员职类员额，但职能不变。

C. 区域任务合作

19. 设在意大利布林迪西联合国后勤基地(后勤基地)的区域航空安全办公室将继续监督联格观察团、联合国科索沃特派团(科索沃特派团)和后勤基地的航空安全,作为优化使用现有资源的手段。

D. 成果预算框架

行政领导和管理

20. 观察团的全面领导和管理都由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

人力资源: 行政领导和管理

	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务 ^a	一般 事务 ^a	安保 人员 ^a				
秘书长特别代表和秘书长 副特别代表的办公室											
共计											
2008/09 年核定员额	1	1	—	2	—	2	2	8	8	—	16
2009/10 年拟定员额	1	1	—	2	4	—	—	8	8	—	16
净变动	—	—	—	—	4	(2)	(2)	—	—	—	—

^a 根据大会第 63/250 号决议的规定,反映了核准的一般事务人员和安保人员改为外勤事务人员职类员额,但职能不变。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 1: 实质性民政

21. 观察团关于实质性民政构成部分的框架包括:在格鲁吉亚-阿布哈兹冲突的政治解决方面取得进展;难民和境内流离失所者安全、有保障和体面地返回格鲁吉亚阿布哈兹的原常住地以及在阿布哈兹各地(特别是在加利区)更加尊重人权。该构成部分包含在政治事务和民政及人权领域开展的活动。2009/10 年度期间的主要优先事项是防止敌对行动再次爆发和促进就安全、境内流离失所者和难民的回返进行对话。还将注重经济合作和建立信任措施及人道主义问题、双方就实质性问题进行直接对话以及在阿布哈兹监测和保护人权。此外,还将注重在人权方面对当地司法和执法机构进行培训,向当地民众提供法律咨询服务,对法庭审判进行监督,提高人们对人权问题的认识,开展能力建设项目以及针对当地民众、尤其是最弱势群体开展的其他基层活动。

预期成绩	绩效指标
1.1 在政治解决格鲁吉亚-阿布哈兹冲突方面取得进展	1.1.1 双方通过就实质性问题举行会议，恢复对话 1.1.2 双方最终拟定完成有关不使用暴力和让境内流离失所者和难民回返的文件

产出

- 秘书长向安全理事会提出 4 份报告
- 协助并参加在格鲁吉亚境外举行的 2 次有冲突双方参加的秘书长之友小组高级别会议，由主管维持和平行动副秘书长主持，作为联合国领导的和平进程的一部分
- 每月在第比利斯与秘书长之友小组举行磋商会议，在纽约举行 4 次磋商会议，在组成秘书长之友小组的成员国的首都举行 5 次磋商会议，以支持联合国领导的和平进程
- 每日在第比利斯和苏呼米与双方接触，推动联合国领导的和平进程
- 协助双方就有关解决冲突的实质性问题举行 2 次区域会议
- 在日内瓦工作队范畴内，主持和协助双方举行 4 次会议，处理政治和安全事项
- 主持协调理事会 6 次关于安全事项、难民和境内流离失所者回返及社会经济问题的会议
- 视需要协助双方在该区域和欧洲与国际和当地非政府组织进行高级别接触和“第二轨道”接触，以促进和平进程并在家庭离散、失踪人员、妇女协会、青年协会和专业人员协会以及人道主义援助方面采取建立信任措施
- 每天就政治发展动态与当地和国际媒体接触

预期成绩	绩效指标
1.2 在难民和境内流离失所者安全、有保障和体面地返回在格鲁吉亚阿布哈兹的原常住地方面取得进展	1.2.1 双方最后拟定完成有关境内流离失所者和难民在安全和体面的条件下回返的文件

产出

- 主持协调理事会工作组 6 次关于境内流离失所者和难民返回以及社会经济问题的会议，并视需要以双方商定的其他形式举行会议
- 通过包括地方和国际组织在内的执行伙伴，协助执行由联格观察团信托基金供资的重建项目
- 就境内流离失所者和难民回返与联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、开发署和联合国其他实体协作，并向它们提供后勤、业务和安全支助

- 协助开展由欧洲联盟委员会供资的加利、奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利和祖格迪迪等地区的重建方案并召开 2 次指导委员会会议
- 就与回返有关的问题每月同双方、非政府组织和两族团体的代表举行会议

预期成绩

绩效指标

- | | |
|-------------------------------|---|
| 1.3 在格鲁吉亚阿布哈兹各地、特别是加利区进一步尊重人权 | 1.3.1 向当地民众提供的包括谘商、咨询意见和实地访问在内的法律活动在总数上有所增加(2008/09 年度: 500; 2009/10 年度: 550)

1.3.2 在国际人权标准以及预防在拘留场所受到虐待和遭受酷刑方面得到培训的阿布哈兹法律专业人士的人数有所增加(2008/09 年度: 50; 2009/10 年度: 100) |
|-------------------------------|---|
-

产出

- 每月与当地非政府组织举行会议，商讨实施有利于弱势群体的人权项目
 - 每月与在格鲁吉亚的联合国国家工作队举行会议，商讨执行联合国国家工作队有关改善生活条件、交付能力、高质量基本服务的提供和取得以及人权认识和保护的阿布哈兹联合方案事宜
 - 监测 50 次关于侵犯人权案的庭审
 - 进行一次调查，以了解法律专业人士(法官、检察官和辩护律师)、警察、狱警和精神病院的医生对法律实践中的国际人权标准的认识程度
 - 对拘留所进行 100 次视察，与被拘留者进行面谈，就与保护人权有关的议题与管教人员举行会议，并监测登记簿和拘押条件
 - 每月同加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉的开业律师举行会议，宣传国际人权标准在国内法律程序中的重要意义
 - 为当地民众开展一次促进人权的大规模宣传活动
 - 就促进妇女的人权和推动两性平等每月与当地的政策制定者举行会议
 - 每周就人权状况与冲突区、加利、特克瓦尔切利和奥恰姆奇拉的当地事实上的当局举行会议
-

外部因素

该区域政治和安全局势将稳定下来。各方将恢复政治和安全对话。第三方愿意支持和促进和平进程。各方将愿意就人权相关事务进行合作。捐助者提供必要的资金

表 2

人力资源：构成部分 1：实质性民政

文职人员	国际工作人员										共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	
政治/民政/新闻办公室											
2008/09 年度核定员额数	—	1	4	4	—	2	—	11	2	—	13
2009/10 年度拟议员额数	—	1	4	4	2	—	—	11	2	—	13
净变动	—	—	—	—	2	(2)	—	—	—	—	—
人权办公室											
2008/09 年度核定员额数	—	—	1	3	—	—	—	4	4	—	8
2009/10 年度拟议员额数	—	—	1	3	—	—	—	4	4	—	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2008/09 年度核定员额数	—	1	5	7	—	2	—	15	6	—	21
2009/10 年度拟议员额数	—	1	5	7	2	—	—	15	6	—	21
净变动	—	—	—	—	2	(2)	—	—	—	—	—

^a 根据大会第 63/250 号决议的规定，反映了将核定一般事务员额改为外勤事务员额，但职能不变。

^b 包括本国干事和本国一般事务工作人员。

构成部分 2：军事

22. 观察团军事构成部分框架反映了对遵守 1994 年《关于停火和部队隔离的莫斯科协定》的支助。该构成部分的活动包括在安全区、限制武器区以及科多里河谷上游和下游巡逻。军事部分打算寻求一切机会使双方恢复有关安全问题的对话，并重新召开已经中止的四方会议。2009/10 年期间的主要优先事项将是确保冲突区和科多里河谷继续得到监测，并对所有涉嫌违反《莫斯科协定》的活动进行详细调查。

预期成绩	绩效指标
2.1 1994 年《关于停火和部队隔离的莫斯科协定》得到遵守	2.1.1 双方不再向安全区派驻部队，不再向安全区或限制武器区部署重型军用装备 (2007/08 年度：45 次事件；2008/09 年度：0 次；2009/10 年度：0 次)
	2.1.2 不再向科多里河谷派驻军队 (2007/08 年度：0 次事件；2008/09 年度：0 次；2009/10 年度：0 次)

产出

- 在加利区和祖格迪迪区机动巡逻 7 488 人/日(每次巡逻 4 名军事观察员×每天巡逻 6 次×每周 6 天×52 周)
- 在祖格迪迪区的一个临时观察哨所固定巡逻 730 人/日(每次巡逻 2 名军事观察员×每天巡逻 1 次×365 天)
- 在科多里河谷下游和上游地区机动巡逻 1 248 人/周(每次巡逻 4 名军事观察员×每周巡逻 6 次×52 周)
- 联络观察团代表同格鲁吉亚和阿布哈兹双方的高级官员进行联络并举行会议, 就安全问题举行三方会议并进行对话, 以缓和冲突区的紧张局势
- 每月同国际组织和非政府组织联络一次, 以促进军民协调和信息交流会议, 并向包括联合国难民事务高级专员办事处、开发署、联合国妇女发展基金、联合国儿童基金会、红十字国际委员会在内的联合国机构、基金和方案以及其他地方和国际非政府组织通报联络观察团对冲突地区与安全有关的事项的评估
- 对涉嫌违反《莫斯科协定》的一切活动做出快速反应, 并开展后续调查

外部因素

双方遵守《莫斯科协定》以及关于安全事项的有关议定书的规定, 并且为监测科多里河谷提供安全保障。非正规武装团伙没有构成威胁

表 3

人力资源：构成部分 2，军事

类别											共计
一. 军事观察员											
2008/09 年度核定数											136
2009/10 年度拟议数											136
净变动											—
国际工作人员											
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员	小计	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
首席军事观察员办公室											
2008/09 年度核定数	—	1	—	—	—	1	—	2	29	—	31
2009/10 年度拟议数	—	1	—	—	1	—	—	2	29	—	31
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—

二. 文职人员	国际工作人员								本国工作人员 ^b	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员	小计			
共计(一-二)											
2008/09 年度核定数	—	1	—	—	—	1	—	2	29	—	31
2009/10 年度拟议数	—	1	—	—	1	—	—	2	29	—	31
净变动	—	—	—	—	1	(1)	—	—	—	—	—

^a 根据大会第 63/250 号决议的规定，反映了将核定一般事务员额改为外勤事务员额，但职能不变。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

构成部分 3: 联合国警察

23. 观察团的联合国警察构成部分框架反映了在加利、奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利和祖格迪迪地区协助双方执法机构加强治安的工作。2009/10 年期间的主要优先事项将是，通过以下方式协助创造有利于境内流离失所者和难民安全、有保障和体面地回返的条件：向当地执法机构提供咨询意见，对其进行监测和培训，并向其提供装备，以及在加强治安和打击犯罪方面促进停火线两侧的合作。

预期成绩	绩效指标
3.1 加强加利、奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利和祖格迪迪地区的治安	3.1.1 受过培训并部署在祖格迪迪地区的当地警察人数有所增加(2007/08 年度: 1 450 人, 2008/09 年度: 625 人, 2009/10 年度: 650 人)
	3.1.2 受过培训并部署在加利、奥恰姆奇拉和特克瓦尔切利地区的当地警察人数有所增加(2007/08 年度: 200 人, 2008/09 年度: 225 人, 2009/10 年度: 250 人)

产出

- 通过每周 1 次访问和每周 2 次咨询会议，就执法事项向加利、奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利和祖格迪迪地区的执法机构提供咨询意见
- 就当地警察的专业化培训提供咨询意见和专家意见，并向加利、奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利和祖格迪迪地区的警察培训设施提供后勤支助，在外部捐助者的资助下提供培训设备和专门的培训材料
- 参加联合国警察和地方执法机构指挥层之间的每周会议，就加利、奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利和祖格迪迪地区的安全和警务事项提供咨询；通过提供咨询和专家意见，促进停火线两侧的合作

- 与 65 名接受过培训的当地警察教官合作，在预防犯罪、社区警务、人的安全、人权和执法、两性平等和法证问题等方面为 900 名当地警察提供在职培训
- 协助在国外对 50 名当地警察进行现代警务和民主警务的培训，由自愿捐款供资
- 在加利、奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利和祖格迪迪地区就人事管理和民主警务问题安排每月咨询例会以及协助展开年度培训，并应当地执法机构的要求，查明对拟由外部捐助者提供的现代警务设备的需求
- 在加利、奥恰姆奇拉、特克瓦尔切利和祖格迪迪地区举办关于社区警务问题的每月咨询会议和年度培训班，并在加利和祖格迪迪区举办一次文化、社会和(或)体育活动
- 在加利区和祖格迪迪区巡逻 5 840 人/日(每次巡逻 2 名联合国警察×每天巡逻 4 次×2 个区×365 天)，以评估和监测安全局势
- 联合巡逻 208 人/周(每次巡逻 2 名联合国警察×每周巡逻 1 次×2 个区×52 周)，以评估安全局势，并向当地执法官员提供咨询意见
- 开展 2 次警务宣传活动，包括 6 篇新闻稿、电视广播(每月播 5 分钟)和印发 4 种宣传册

外部因素

双方执法机构愿意合作。捐助者向执法机构提供财政支持、物资和培训

表 4
人力资源：构成部分 3，联合国警察

类别											共计	
一. 联合国警察												
2008/09 年度核定数											20	
2009/10 年度拟议数											20	
净变动											—	
二. 文职人员												
	国际工作人员									本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	一般事务 人员	安保 人员	小计				
联合国警务顾问办公室												
2008/09 年度核定数	—	—	2	—	—	—	—	2	7	—	9	
2009/10 年度拟议数	—	—	2	—	—	—	—	2	7	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
共计(一—二)												
2008/09 年度核定数	—	—	2	—	—	—	—	2	7	—	9	
2009/10 年度拟议数	—	—	2	—	—	—	—	2	7	—	9	
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

组成部分 4: 支助

24. 在本预算期间, 观察团的支助组成部分将提供有成效和有效率的后勤、行政和安保服务, 为此将提供有关的产出, 改善服务, 实现增效, 以支助执行观察团的任务。将向核准的 136 名军事观察员和 20 名联合国警察以及文职工作人员编制提供支助。支助范围将涵盖各种服务, 包括执行行为和纪律及预防艾滋病毒/艾滋病方案、财政事务、人事管理、医疗服务、维持和构筑办公室和住宿设施、信息技术和通信、空中和陆地运输业务、供应业务以及提供全观察团的安保服务。

25. 2009/10 年期间, 主要的优先事项将仍然是修筑军事观察员和联合国警察所用的主要道路和桥梁等基础设施。在本期间将继续执行关于行为和纪律的综合培训和认识方案。这一组成部分还将继续进行其艾滋病毒/艾滋病预防和认识运动, 现已纳入所有人员的上岗培训中。根据变动中的所需业务资源审查了这一组成部分的工作人员人数, 以确保资源的利用在进行特派团的受权活动中实现最高的成本效益。

预期成绩	绩效指标
4.1 向特派团提供有成效和有效率的后勤、行政和安保支助	<p>4.1.1 减少重大汽车事故的数目(2007/2008 年: 14 宗重大事故; 2008/2009 年: 8 宗; 2009/2010 年: 7 宗)</p> <p>4.1.2 减少汽油、机油和润滑剂的平均消耗量 3%(2007/2008 年: 163 公升/汽车/月; 2008/2009 年: 160 公升; 2009/2010 年: 155 公升)</p> <p>4.1.3 利用服务器虚拟化技术, 将使用的服务器数目减少 10%(2007/2008 年: 52 个服务器; 2008/2009 年: 47; 2009/2010 年: 42)</p> <p>4.1.4 扩大当地因特网服务提供者的频带宽度(2007/2008 年: 1 兆字节; 2008/2009 年: 1 兆; 2009/2010 年: 8 兆)</p>

产出

服务改进

- 执行严格的驾驶人方案, 利用行车监督记录系统提供的数据密切监测安全驾驶情况, 包括超速问题
- 在余下的 20 辆联合国所属汽车安装燃料监督记录系统, 以提高监测燃料供应、储存和利用方面的效率
- 执行一个服务器合并战略, 以提高观察团数据中心的空间利用效率和减少能源的消耗
- 最充分利用网络打印机, 以减少独立打印机的数目
- 提升当地因特网服务提供者的接驳频带宽度, 以提高因特网的连接速度, 并担当关键的特派团数据和业务的后备设施

军事人员、警察和文职人员

- 部署、轮换和遣返平均 136 名军事观察员和 20 名联合国警察
- 管理平均 350 名文职工作人员，包含 114 名国际工作人员、232 名本国工作人员(包括 1 个临时工作人员职位)和 4 名联合国志愿人员
- 为所有军事人员、警察和文职人员执行行为和纪律方案，包括培训、预防、监测以及在发生了行为失检事情时，补救行动的建议

设施和基础设施

- 维持在苏呼米的观察团总部，在加利和祖格迪迪的两个区总部，包括在祖格迪迪的后勤基地和在第比利斯的联络处
- 给所有房舍提供卫生服务、水供应和电力，包括排污及收集和处置垃圾
- 储存和供应 230 000 公升供发电机用的汽油、机油和润滑剂
- 维修和翻修 45 公里的道路和 5 条桥梁
- 在 6 个地点为发电机和车辆维修和翻修 6 个燃料储存设施

陆运

- 在 3 个地点操作和维持 192 辆联合国所属汽车，包括 39 辆装甲汽车和 2 辆特遣队所属汽车
- 为陆上运输供应 465 765 公升汽油、机油和润滑剂

空运

- 操作和维持 1 架 AN-24 型固定翼飞机和 1 架 MI-8 型旋转翼飞机
- 为空中业务供应 693 875 公升汽油、机油和润滑剂

通信

- 支持和维持一个卫星网络，包含 1 个地面站中心，供语音、传真、影像和数据通讯之用
- 支持和维持 5 个甚小口径终端系统、10 个电话交换台和 30 个微波中继器
- 支持和维持 33 个高频、748 个甚高频中继器和收发报机

信息技术

- 在 5 个地点支持和维持 42 台服务器、325 部台式计算机、87 部膝上型计算机、81 台打印机和 24 台数字式发报机
- 在 10 个地点支持和维持 16 个局域网和广域网，供 450 个用户使用
- 支持和维持无线区域网络

医疗

- 在苏呼米总部及加利和祖格迪迪运营和维持 2 个一级诊所，向观察团人员、其他联合国机构工作人员提供服务，并为当地平民提供急诊服务
- 运营和维持自愿性和保密的艾滋病咨询和检测设施，为观察团所有人员提供服务
- 为观察团所有人员执行认识艾滋病毒方案，包括同济教育

安保

- 在整个任务地区为各房舍提供安保服务，每天 24 小时，每周 7 天
- 为观察团高级工作人员和到访的高级人员提供近身保护，每天 24 小时，每周 7 天
- 在苏呼米、祖格迪迪和加利运营和维持闭路电视系统
- 为观察团所有新工作人员举办安保培训和基本防火/演习

外部因素

安全情况允许进行支助活动。卖主、合同商和供应商能够依照合同提供货物和服务

表 5

人力资源：组成部分 4，支助

文职人员	国际工作人员							小计	本国工 作人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员 ^a				
行为和纪律小组											
2008/09 年核定员额	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1
2009/10 年拟议的额	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2008/09 年核定临时职位 ^c	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
2009/10 年拟议临时职位 ^c	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计											
2008/09 年核定数	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	2
2009/10 年拟议数	—	—	1	—	—	—	—	1	1	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
安保办公室											
2008/09 年核定员额	—	—	—	1	21	2	5	29	65	—	94
2009/10 年拟议员额	—	—	—	1	28	—	—	29	85	—	114
净变动	—	—	—	—	7	(2)	(5)	—	20	—	20
特派团支助司											
2008/09 年核定员额	—	1	4	9	32	11	—	57	96	1	154
2009/10 年拟议员额	—	1	4	9	43	—	—	57	96	4	157
净变动	—	—	—	—	11	(11)	—	—	—	3	3

文职人员	国际工作人员								本国工 作人员 ^b	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员 ^a	一般事务 人员 ^a	安保 人员 ^a	小计			
共计											
2008/09 年核定员额	—	1	5	10	53	13	5	87	162	1	250
2009/10 年拟议员额	—	1	5	10	71	—	—	87	182	4	273
净变动	—	—	—	—	18	(13)	(5)	—	20	3	23

^a 根据大会第 63/250 号决议，反映了核定的一般事务人员和安保人员员额转为外勤事务人员职类的情况，但职能不变。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

^c 在一般临时人员项下供资。

行为和纪律小组

国际工作人员：1 个 P-5 员额改叙为 P-4 级

26. 提议将行为和纪律干事的员额从 P-5 级改为 P-4 级。根据最近对观察团的工作人员编制结构进行的审查以及最近在 2007/2008 年期间观察团实际处理 10 宗案件的经验，确定 P-5 级员额的职能可由 P-4 级人员履行而不会对行为和纪律小组提供服务产生不利影响。行为和纪律干事将全面支助执行观察团各类人员的行为和纪律方案，其中侧重防止不当行为。

安保办公室

本国工作人员：增加 20 个员额

27. 提议增加 20 个新的安保警卫员额(本国一般事务人员)，以取代根据现有外部合同提供的安保警卫，有关合同将于 2008/2009 年期间终了时终结。这一提议将完成逐步结束外部合同的过程，作为起步，由本国一般事务人员员额取代为 2008/2009 年期间核准的 16 名外包安保警卫(见 A/62/680，第 31 段)。根据对观察团安保需要的评估，确定外部合同提供的服务未能满足所需的安保人员标准。为确保安保人员的服务不中断，现有合同将在本国安保人员员额征聘完成后才最后结束。

28. 将仔细筛选和训练这 20 个新员额的任职人员，他们将负责在观察团在苏呼米的所有房舍进出点提供安保护卫；用目视、金属探测器和 X 光设备等手段检查所有进入房舍的人员、包裹和汽车；搜查和暂时保管武器，防止武器被带进房舍；在观察团总部各处巡逻；控制观察团总部内的汽车交通；向安保管制中心报告所有安保和火警情况以及违反安全规定的行为。

特派团支助司

国际工作人员：将一个 P-2 员额改叙为 P-3 级

联合国志愿人员：增加 3 职位

29. 如下面详述，提议将一个采购干事员额从 P-2 级改叙为 P-3 级，并设置 3 个联合国志愿人员职位，以增强财务办公室和人事办公室的能力。

采购办公室

国际工作人员：将一个 P-2 员额改叙为 P-3 级

30. 最近对采购办公室的结构和职能需要及责任所作的审查显示需要重组国际工作人员(1 个 P-4、1 个 P-2 和 1 个外勤人员)的现有能力，以确保采购办公室有足够能力在各级受权采购权限范围内进行采购活动。现有结构显示首席采购干事(P-4)同采购干事(P-2)及采购助理(外勤人员)在受权采购的权限方面存有明显的差距。考虑到 2007/2008 年期间观察团的采购活动约有 80%在 5 万美元权限之内，而 P-2 级采购干事的采购权限数额则在 2.5 万美元以下，因此首席采购干事负责的采购活动比例过高。此外，审查结果也显示在首席采购干事不在期间，该办公室的职务涵盖范围不够，因为在任务地区处理的许多合同和协议需要该办公室有较高级的干事在场。

31. 基于上述情况，提议将现有的采购干事员额从 P-2 级改叙为 P-3 级。该员额受权的职能范围将涵盖计划、制订和管理计划项目的采购和合同事宜，包括制订和分发标书并评价出价/投标，参与同外部供应商/合同商代表的谈判；在权限范围内核准订购单，如有关数额超出权限范围，则编制有关资料，供合同委员会审查和具有足够采购权限的官员核准。

财务办公室

联合国志愿人员：增加 1 个员额

32. 提议在财务办公室内设立一个由联合国志愿人员担任的财务助理职位。为回应监督机构以前的建议，与发票的处理有关的职能已从采购办公室转移到财务办公室，以确保职能责任有明确的分离。由于财务办公室的现有 10 名人员不足以履行额外的职能，因此临时给薪给股雇用了合同工作人员。考虑到这些职能是连续性的，本提议将使该临时性措施正规化，以履行该办公室的额外任务。

33. 在财务主任的直接监督下，财务助理将负责审查所有发票和收据，检查有关报告，确保：货物和服务都按照有关订购单提供；支付的单据都按照《联合国财务条例和规则》处理；将发票的资料输入有关的数据库中；就发票的处理问题答复供应商和成本中心管理人员的询问。

人事办公室

联合国志愿人员：增加 2 个员额

34. 考虑到在人力资源管理领域向外地特派团进一步授权的情况，提议设立 2 个联合国志愿人员职位，以加强人事办公室的能力。其中 1 个为征聘助理职位，另一个为信息技术助理职位。根据对该办公室现有能力的审查，确定现有的 8 个工作人员编制不足以履行给予该办公室的额外职能和责任。

35. 最近在 2007/2008 年期间，有大量工作人员辞职和退休或因被派到或调任到苏丹、乍得和达尔富尔的新的和扩大的维持和平特派团而离开，因此需要设立一个新的征聘助理职位，以协助加快遴选国际和本国工作人员的过程。任职者的职能是参与遴选国际和本国人员员额过程的各个阶段，包括评价申请书，为高级管理人员编制比较表，参与本国工作人员的初步面试等。任职者还将担任同总部外勤人事司征聘问题协调人；监督和追踪空缺通告的情况；安排候选者的面试时间并担任面试小组的秘书。此外，任职者将进行离职约谈，并为观察团工作人员的最后离职安排提供必要的帮助。

36. 人力资源行动计划及其他同人力资源管理有关的自动化过程最近下放到外地。需要设立一个信息技术助理的新职位，以支助观察团执行该计划。该职位的责任将包括利用核心系统展开一个自动化遴选过程，对候选人进行技术审核和电子追踪；管理员额配置表；不断增订本国工作人员员额的候选名册；监测两性任职比例；记录有关遵守电子考绩制度以及抗辩过程的资料。此外，任职者将编制有关人力资源行动计划执行情况的定制报告，为高级管理人员提供支助。

二. 财政资源

A. 总表

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	(2009/10 年度)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
军事和警务人员					
军事观察员	3 874.2	4 018.2	3995.2	(23.0)	(0.6)
军事特遣队员	64.7	64.7	66.3	1.6	2.5
联合国警察	462.9	651.0	520.3	(130.7)	(20.1)
建制警察部队	—	—	—	—	—
小计	4 401.8	4 733.9	4 581.8	(152.1)	(3.2)

类别	差异				
	支出	分配数	费用估计数		
	(2007/08 年度)	(2008/09 年度)	(2009/10 年度)	数额	百分比
(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)	
文职人员					
国际工作人员	14 891.3	15 569.3	17 674.3	2 105.0	13.5
本国工作人员	3 553.1	4 235.1	6 144.4	1 909.3	45.1
联合国志愿人员	37.5	41.6	182.7	141.1	339.2
一般临时助理人员	54.4	49.3	79.1	29.8	60.4
小计	18 536.3	19 895.3	24 080.5	4 185.2	21.0
业务费用					
政府提供的人员	—	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	5.2	22.6	22.6	—	—
公务差旅	511.6	442.8	603.8	161.0	36.4
设施和基础设施	2 576.9	2 746.4	2 724.3	(22.1)	(0.8)
陆运	1 767.9	1 691.9	1 407.4	(284.5)	(16.8)
空运	2 204.9	2 317.2	2 383.3	66.1	2.9
水运	—	—	—	—	—
通信	1 142.0	1 290.3	1 654.0	363.7	28.2
信息技术	809.6	810.5	778.4	(32.1)	(4.0)
医务	227.8	55.1	90.9	35.8	65.0
特种装备	33.9	2.8	—	(2.8)	(100.0)
其他用品、服务和设备	559.4	475.4	511.5	36.1	7.6
速效项目	—	—	—	—	—
小计	9 839.2	9 855.0	10 176.2	321.2	3.3
所需资源毛额	32 777.3	34 484.2	38 838.5	4 354.3	12.6
工作人员薪金税收入	2 208.4	2 413.7	2 542.8	129.1	5.3
所需资源净额	30 568.9	32 070.5	36 295.7	4 225.2	13.2
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
所需资源共计	32 777.3	34 484.2	38 838.5	4 354.3	12.6

B. 效率收益

37. 2009年7月1日至2010年6月30日期间的费用估计数考虑到下列效率主动行动:

(千美元)

类别	数额	主动行动
陆运	25.0	减少车辆重大事故的次数，从而减少车辆更换数量
信息技术	25.0	通过虚拟化技术合并服务器
共计	50.0	

C. 空缺率

38. 2009年7月1日至2010年6月30日期间的费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2007/08年实际数	2008/09年编入预算数	2009/10年预计数
军事和警务人员			
军事观察员	3	2	2
联合国警察	20	—	15
文职人员			
国际工作人员	16	10	15
本国工作人员	4	1	3
联合国志愿人员	—	—	—
临时职位 ^a	100	—	—

^a 在一般临时助理人员项下供资。

D. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

39. 2009年7月1日至2010年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计95 400美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数
主要装备	66.3
小计	66.3
自我维持	
设施和基础设施	0.6
医疗	28.5
小计	29.1
共计	95.4

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境因素	0.7	2001年7月1日	—
频繁使用因素	0.8	2001年7月1日	—
敌对行动/被迫放弃因素	1.0	2001年7月1日	—
B. 与本国有关			
递增运费因素	0.5	2001年7月1日	

E. 培训

40. 2009年7月1日至2010年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	22.6
公务差旅	
公务差旅(培训)	286.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	85.1
共计	393.7

41. 同上个期间相比,2009年7月1日至2010年6月30日期间计划培训人数如下：

(培训人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2007/08年 实际人数	2008/09年 计划人数	2009/10年 预计人数	2007/08年 实际人数	2008/09年 计划人数	2009/10年 预计人数	2007/08年 实际人数	2008/09年 计划人数	2009/10年 预计人数
内部	303	62	30	223	75	78	37	27	37
外部 ^a	43	41	40	19	17	17	3	4	4
共计	346	103	70	242	92	95	40	31	41

^a 包括联合国后勤基地和特派任务地区之外的人员。

42. 培训所需资源用于提高军事人员、警察和文职人员在信息和通信技术、陆运、安保、财政、工程和语言等领域的实质性和技术性技能，2009/10 年期间为 206 名军事人员、警察和文职人员共计划提供 69 门内部和外部的培训课程，而 2008/09 年期间为 226 名军事人员、警察和文职人员共计划提供 76 门内部和外部培训课程。2009/10 年期间所需资源包括就社区外联方案和媒体协助、能力建设和咨询及培训服务课程培训 41 名军事人员和警察以及向国家机构和民间社会提供培训支助。

三. 差异分析¹

提示

本节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异；
- **外部**：联合国以外各方或各种情况导致的差异；
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策导致的差异；
- **管理**：管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异。

	差异
联合国警察	(\$130.7) (20.1%)

- **管理：投入减少和产出不变**

43. 所需资源减少的原因是对费用估计数适用 15%延迟部署因数，而假设 2008/09 年期间全员部署 20 名警务人员。

	差异
国际工作人员	\$2 105.0 13.5%

- **费用参数：执行新的合同安排**

¹ 资源差异数以千美元计。对至少增减 5%或 10 万美元的差异数才进行分析。

44. 产生差异的原因是，大会第 63/250 号决议核准了按照从 2009 年 7 月 1 日起生效的一套《工作人员细则》执行的新合同安排，根据这项决议，要追加包括工作地点差价调整数在内的薪金和一般工作人员费用所需的资源。取消特派任务生活津贴所需的资源和对费用估计数适用 15%的空缺率部分抵消了所需追加资源，而 2008/09 年期间的空缺率是 10%。

	<i>差异</i>	
本国工作人员	\$1 909.3	45.1%

- 管理：投入和产出增加**

45. 造成所需资源增加的原因是，拟议设立 20 个本国警卫员额，以替代通过外部合同提供的外包警卫。此外，差异考虑到从 2008 年 7 月 1 日起生效的经修订的本国人员薪金表。

	<i>差异</i>	
联合国志愿人员	\$141.1	339.2%

- 管理：投入和产出增加**

46. 造成所需资源增加的原因是，拟议设立 3 个联合国志愿人员职位，以加强财务和人事办公室的能力。

	<i>差异</i>	
一般临时助理人员	\$29.8	60.4%

- 管理：投入增加，产出不变**

47. 产生差异的原因是，根据特派团的实际经验，增加了临时替换休产假或长期病假工作人员的经费，以及从 2008 年 7 月 1 日起生效的经修订的本国薪金表。

	<i>差异</i>	
公务差旅	\$161.0	36.4%

- 管理：投入和产出增加**

48. 产生差异的原因是，非培训和培训相关的差旅所需资源增加，培训相关的差旅反映了信息技术及行为和纪律方面的培训需追加所需资源。

	<i>差异</i>	
陆运	(\$284.5)	(16.8%)

- 管理：投入减少，产出不变**

49. 所需资源减少的主要原因是,更换了一台装甲车和 5 辆轻型汽车,而 2008/09 年期间更换了 39 辆轻型汽车。预计柴油消耗量将从 2008/09 年 360 000 升增加到 2009/10 年 465 765 升,柴油费用从 2008/09 年每升 0.75 美元增加到 2009/10 年每升 1.26 美元,部分抵消了减少的所需资源。

	<i>差异</i>	
通信	\$363.7	28.2%

- **管理: 投入增加, 产出不变**

50. 所需资源增加的原因是,更换 150 件有效年限结束的通信设备、增购 3 件科多里队部所用的设备和预计联格观察团分担的对答机费用增加,编入预算的经费从 2008/09 年期间 358 800 美元增加到 2009/10 年期间 480 000 美元,以加强重要业务数据的复制工作。零部件经费比率从截至 2009 年 6 月 30 日设备存货价值的 4%减少到截至 2010 年 6 月 30 日设备存货价值的 3%,部分抵消了所需追加资源。

	<i>差异</i>	
医务	\$35.8	65.0%

- **管理: 投入增加, 产出不变**

51. 产生差异的主要原因是,根据特派团最近的经验,预计医疗后送服务的预算经费将从 2008/09 年期间 23 000 美元增加到 2009/10 年期间 60 000 美元。

	<i>差异</i>	
特种装备	(\$2.8)	(100.0%)

- **管理: 投入减少, 产出不变**

52. 产生差异的原因是,由于还有前几个期间购置的设备,2009/10 年期间没有计划购置观察设备。

	<i>差异</i>	
其他用品、服务和设备	\$36.1	7.6%

- **管理: 投入增加, 产出不变**

53. 所需资源增加的主要原因是,新增所有职类人员的福利经费,包括为公共场所和大院办公房地提供和维护健身设施和设备及提供卫星电视频道,以及增加订阅报纸、杂志和关于安全情报的在线数据库的费用。由于前几个期间库存充足,安保培训用品所需资源减少,部分抵消了差异。

四. 有待大会采取的行动

54. 就观察团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 38 838 500 美元，充作观察团 2009 年 7 月 1 日至 2010 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定继续延长观察团的任务，按每月 3 236 542 美元的标准分摊上文(a)分段所列的款项。

五. 为执行大会在第 61/276 号决议中作出的决定和提出的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议及联合国审计委员会和内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 大会

(第 61/276 号决议)

决定/要求

为执行决定/要求采取的行动

第二节：预算编制和预算编列

今后在提交拟议预算和执行情况报告时列入与特派团预算及其执行工作有关的最重要的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定的相关资料(第 2 段)。

与观察团预算及其执行工作有关的管理决定，包括与业务费用有关的管理决定，已在每个构成部分的导言段内介绍，该导言段介绍了本预算期内该构成部分下观察团活动的框架以及同相关伙伴的联系。

预算文件应当反映拟在管理方面实现的改进和增效并提出这方面的未来战略(第 4 段)。

如本报告第二节 A 所示，2009/10 年度拟议预算反映了陆运和信息技术领域的增效和服务改进。

采取进一步步骤改进预算假设和预测，并就此向大会第六十二届会议续会第二期会议提出报告(第 5 段)。

如本报告第一节 B 所示，2009/10 年度拟议预算列入了规划假设及其对所需财政资源的影响。

加强对由于核销上期承付款项的大量增加而产生的承付款项的控制(第 6 段)。

每月审查上期和本期承付款项。还对照采购计划每季度审查承付款项。

第三节：成果预算制

将成果预算制与维持和平行动的任务执行计划挂钩，在维持和平行动规划阶段便对业务、后勤和财政问题充分进行统筹考虑(第 2 段)。

在安全理事会对观察团未来存在作出决定之前，成果框架基于继续执行安全理事会第 858(1993)和 937(1994)号决议，并与观察团的业务、后勤和财务资源挂钩。

第七节：人员配置、招聘和空缺率

根据有关特派团的要求及任务，酌情更多地使用本国工作人员(第3段)。

确保尽快填补空缺员额(第4段)。

持续审查各特派团的人员配置结构，同时尤其铭记特派团的任务和行动构想，并将这一点反映在其拟议预算中，包括对任何拟议新增员额提出充分理由(第5段)。

第九节：培训

为本国工作人员提供专业发展机会，并将他们充分纳入所有相关培训方案(第2段)。

第十三节：空中业务

铭记某些维持和平行动为空中运输编列的预算过多，在提交的预算中更好地编列空中业务所需资源，使其更好地反映实际业务(第3段)。

各特派团在审查其运输需要时，必须考虑到效率高、成本效益好、能满足其业务需要并能确保其人员安全的各种手段，并充分考虑到每个特派团的独特任务、复杂性、具体情况和业务条件(第4段)。

第二十节：区域协调

考虑到每个特派团的具体任务授权，制订和执行与特派团目标相一致的区域协调计划(第2段)。

观察团对每个构成部分的人员配置结构进行了详细审查，以探讨如何在业务上可能时更多地使用本国工作人员。2009/10年度，观察团拟在安保办公室设立20个本国一般事务员额，取代根据外部合同提供的外包警卫。

观察团保持了三周的本国工作人员招聘程序。观察团通过预测空缺、使用预先审查通过的候选人短名单来简化国际工作人员的招聘程序。为加快招聘过程，2009/10年度预算为人事办公室拟设一个联合国自愿人员职位，作为招聘助理。

观察团继续审查其人员配置结构，同时考虑到其任务和行动构想。观察团采取行动，审查现有员额，以反映目前的业务需要、职责、工作量分布和业务范围。2009/10年度预算反映了拟设本国员额和联合国志愿人员职位以及改叙一个国际员额。

观察团已经拟定观察团所有工作人员的专业发展综合培训方案，这些方案将融入2009/10年度为本国工作人员开展的所有培训活动之中。法定介绍、联合国训练研究所课程和其他学习讲解也将继续让本国工作人员参加。

拟议预算列入2009/10年度期间空中业务所需计划业务经费，反映旋翼和固定翼飞机按目前合同费用的计算的租赁费和运行费有所减少，两架飞机的拟议飞行时数有所减少，以及拟议停飞土耳其伊斯兰布尔。

观察团以最具效率和成本效益的方式定期审查和监测其飞行时间表，以便满足完成观察团任务的业务需要。

在布林迪西的联合国后勤基地区域航空安全办公室是作为已设特派团优化利用该地区现有资源的一种手段设立的。该办公室将为联络观察团提供航空安全监督。

B. 行政和预算问题咨询委员会

(A/62/781/Add. 1)

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>委员会提请注意,为了使预算透明,已经不再需要的空置员额应当废除,同时提出设新员额和提升员额级别时应当有充分的理由(第 18 段)。</p>	<p>针对委员会的要求,2009/10 年度期间工作人员编制说明了改叙两名现有国际员额和增设本国员额和联合国志愿人员职位的理由。</p>
<p>委员会建议仔细监测用本国工作人员替换外包警卫的过程,并在下一次提交预算时报告评价结果(第 22 段)。</p>	<p>为 2008/09 年度期间批准的 16 名本国警卫的征聘过程已于 2008 年 9 月 15 日结束。11 名现役男警卫和 5 名现役女警卫目前正在接受英语培训,并参加安全和安保处上岗方案。这些方案覆盖实物安保、敌意行为监视识别与侦测及急救。警卫部署在苏呼米的观察团总部及秘书长特别代表住所和办公室,按时值班执行安保任务,包括在观察团办公室及工作人员住地各哨所站岗巡逻及相关任务。对以本国工作人员取代外包警卫的效果的全面评价,将在 2010/11 年度拟议预算范围内提供。</p>
<p>委员会建议特派团研究是否可能扩大利用联合国志愿人员,特别是在改进特派团的培训方面(第 24 段)。</p>	<p>特派团对每一个组成部分的人员编制结构进行了详细审查,以探讨是否可能在运作允许的情况下扩大利用联合国志愿人员。2009/10 年度期间预算为观察团支助司人事处(2 个职位)和财务处(1 个职位)拟设 3 个联合国志愿人员职位。</p>
<p>委员会喜见特派团和总部为使空中业务合理化所做的努力(第 26 段)。</p>	<p>观察团将继续监测和审查其空中业务活动,合理安排飞行时间表,以反映实际业务需求和业务概念。2009/10 年度期间拟议预算反映停飞伊斯坦布尔以及将飞往土耳其特拉布宗的次数减少到每月两次,从而减少计划飞行时数,而且不需要因飞机短暂停留在伊斯坦布尔而支付给机组人员生活津贴。</p>
<p>委员会认为应当研究由联合国后勤基地向联格观察团提供库存管理方面的支助的可能性(第 27 段)。</p>	<p>观察团、后勤基地及驻该区域的其他特派团,如使用 Nyala 装甲车的联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队),目前正在讨论是否可能支持零部件库存管理,并使之同步化。同后勤基地和(或)联黎部队达成协议之后,特派团将评估这个选择的可行性和成本效益。</p>
<p>委员会鼓励特派团按照行车监督记录仪所提供的的数据采取行动。委员会注意到特派团为了减少汽车事故已采取的步骤,并期待下一个财政执行情况报告将会反映这方面的进步(第 28 段)。</p>	<p>观察团所有客车都安装了行车监督记录仪系统。该系统提供的数据得到仔细监测和分析,以确定任务区事故原因。分布月报,通知有关人员,并告知措施,以防重犯违规驾车。</p>

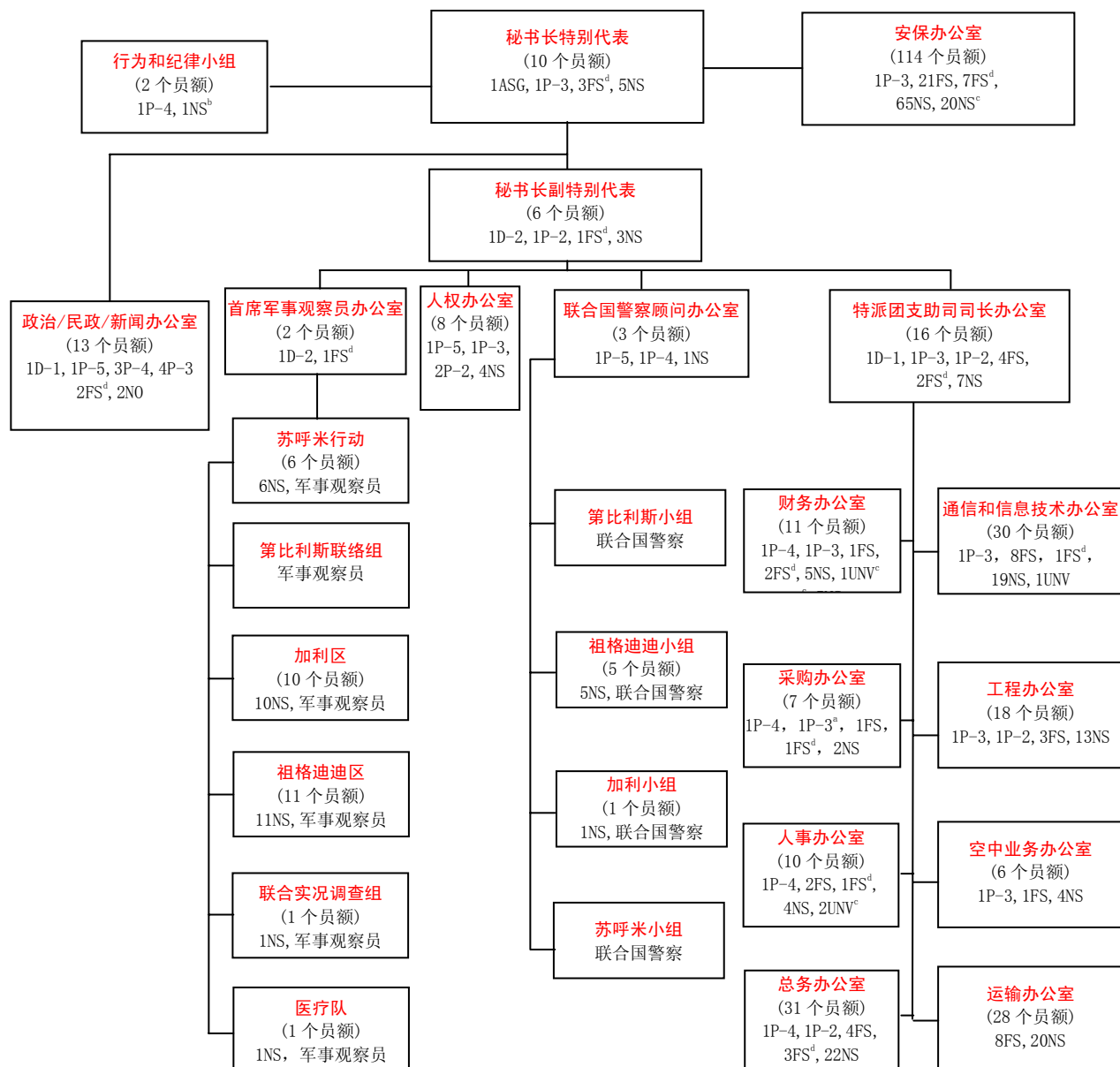
C. 审计委员会

(A/62/5(Vol. II))

要求/建议	为执行要求/建议采取的行动
<p>需要更新逻辑框架，包括确定其他产出，并把产出与预期成绩挂钩。有些产出也没有为便于评价而进行量化。审计委员会重申其先前建议，即行政当局应确保成果预算制的所有绩效指标和产出务必明确和可计量，并确保这些绩效指标和产出列举当年和下一个财政年度的基线和目标，以便于监测和报告(第 79(b) 和 80 段)。</p>	<p>成果框架是根据安全理事会第 858(1993) 和 937(1994) 号决议规定的观察团任务制定的，与所需财政资源挂钩。成果框架内所有绩效指标和产出均由观察团预算审查委员会审查，以确保清晰和可衡量，列入基线和具体目标及其与预期成绩的联系，以便利监测和报告过程。</p>
<p>没有立即记录银行对账引起的调节。调节完成几个月后才入账。审计委员会建议上述特派团严格遵守《外勤财务程序准则》第 2.4.1、3.4 和 5.8 款概述的现金管理准则和程序(第 88 和 89 段)。</p>	<p>作为每月账户对账程序的一部分，并严格遵守有关处理现金的《外地财务程序准则》所述准则和程序，及时进行银行对账。</p>
<p>核查和定期行动准备状态报告都没有按照特遣队所属装备手册的要求，由特遣队代表签字。委员会建议外勤支助部确保联络观察团：(a) 及时对特遣队所属装备进行季度视察，以便于偿付部队派遣国费用的工作；(b) 要求所有的视察报告始终要由适当指定的特遣队代表签字(第 155 至 157 段)。</p>	<p>观察团对特遣队所属装备进行季度检查，以核查业务准备状况，并确保所有有关检查的文件和报告有特遣队代表的签字。这些报告提交给外地支助部，用于计算偿还部队派遣国政府的费用。</p>
<p>当地审查委员会对两个速效项目提案的审议意见副本在案卷文件中都找不到。这两个项目一个涉及儿童权利和宣传法律和心理咨询，另一个是载有儿童图画的人权日历。评价速效项目功效的程序也没有建立。特别是，每周监测报告从 2007 年 1 月才开始编写，而且并不包括每个项目完成的百分比和迄今发生的费用。委员会建议联络观察团改进对速效项目以及相关文件的监测，并改进此种监测结果的归档工作(第 331 和 332 段)。</p>	<p>观察团为所有信托基金文件制定了适当归档制度，辅助现有电子归档系统。观察团还有有效评估和监测项目提案、批准和执行情况的程序。项目审查委员会在批准前考虑到项目意图受益者需要评估和项目完成时限。项目执行情况由以下观察团实体监测：</p> <p>(a) 文职军事协调处。该处定期开展例行项目监督，并向项目审查委员会报告项目执行进展；</p> <p>(b) 工程科。该科进行专业和技术监督，以确定执行伙伴的工作质量，并向特派团支助主任报告。支助主任是项目审查委员会成员。</p>
	<p>(c) 行政干事。他进行实地访问，独立核查项目执行进展，根据合同条款建议定期付款，并向项目审查委员会和特派团支助主任报告。</p> <p>观察团项目监督过程及与项目执行伙伴的定期互动，已确保大多数项目尽量不拖延地完成(有时拖延难免)。应当注意到，观察团速效项目实施资金来自联络观察团信托基金的捐助国和机构自愿捐款。</p>

附件

组织结构图



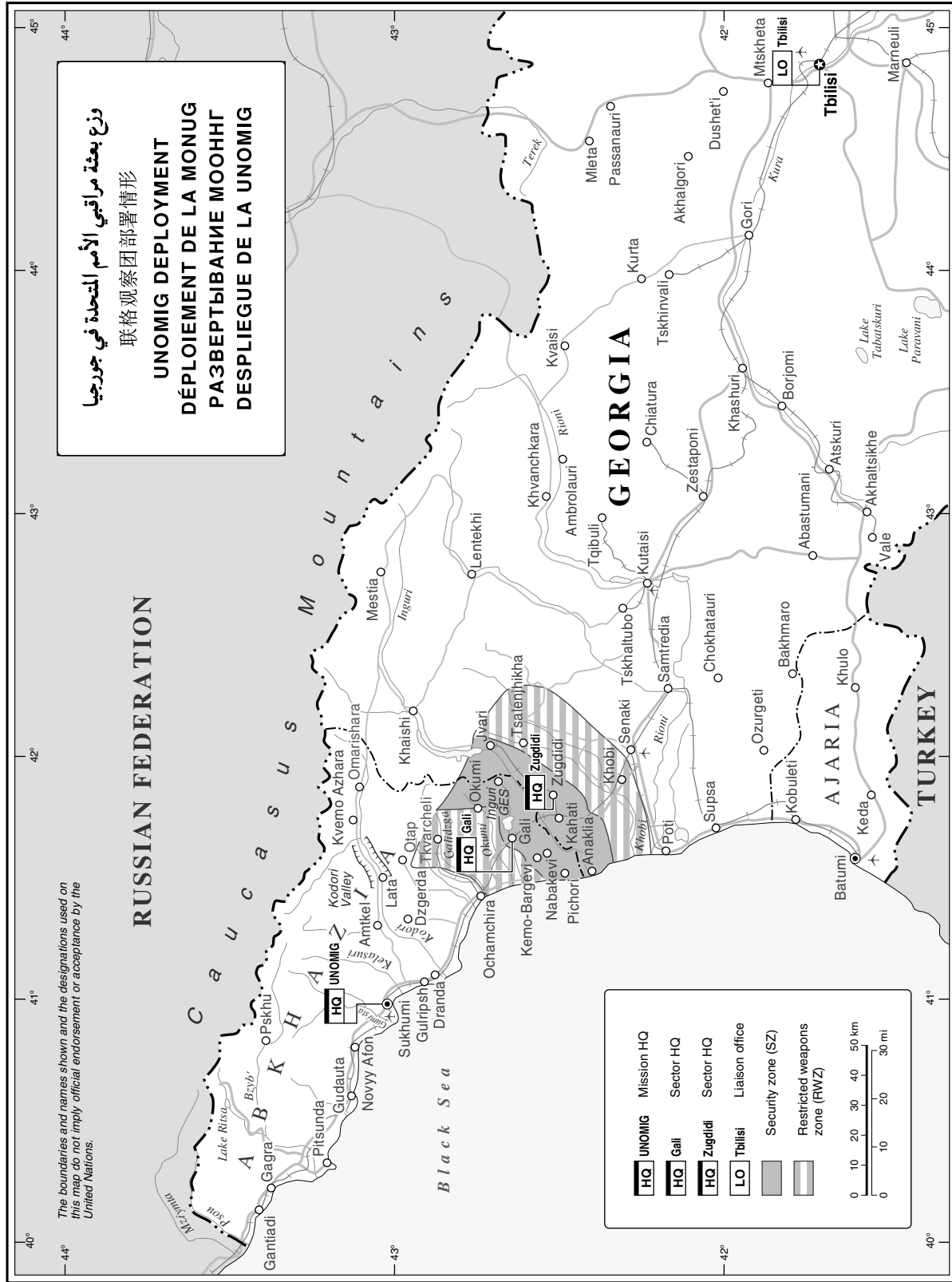
* 缩写：ASG=助理秘书长；FS=外勤事务；FS=外地事务(其他职等)；NO=本国干事；NS=本国工作人员；UNV=联合国志愿人员。

^a 改叙员额

^b 一般临时人员项下供资的临时职位。

^c 新员额职位。

^d 转为外勤事务人员职类的员额。



وضع بعثة مراقبي الأمم المتحدة في جورجيا
 联合国观察团部署情形
 UNOMIG DEPLOYMENT
 DÉPLOIEMENT DE LA MONUG
 РАЗВЕРТЫВАНИЕ МООННГ
 DESPLIEGUE DE LA UNOMIG

HQ UNOMIG Mission HQ
HQ Gali
HQ Zugdidi
HQ Tbilisi
LO Liaison office
 Security zone (SZ)
 Restricted weapons zone (RWZ)

0 10 20 30 40 50 km
 0 10 20 30 mi

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.

Department of Field Support
 Cartographic Section

Map No. 3837 Rev. 60 UNITED NATIONS
 February 2009