经济及社会理事会

19 January 2009
Chinese

人口与发展委员会

第四十二届会议

2009年3月30日至4月3日

临时议程* 项目3

国际人口与发展会议各项建议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织“世界青年联盟”提交的声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段的规定分发。

* E/CN.9/2009/1。



声明

以人为本，实现千年发展目标

世界青年联盟与国际社会一道，努力实现千年发展目标。世界要想顺利协作，成功实现这些目标，就必须根据发达和发展中国家的人口趋势来审查这些目标，这一点至关重要。我们特别强调，必须把人放在每一个致力于消除贫穷、饥饿和疾病方案的中心。¹

人口增长或下降及其对各国经济和社会动态的影响是国际发展讨论的重要主题。人口增长或下降对社会究竟有哪些影响？领导人和政策制定者是否应想方设法减少人口或出生率，从而推动经济增长？我们需要确实找到资源，把资源用于使迫切急需的人民受益的那些方案，这都是必须根据人的尊严现状来解答的问题。世界青年联盟的起点是，我们深信，人是世上最伟大的资源，人的创造力是发展的自然催化剂。²

人口政策适用于千年发展目标

人的尊严能确定明确标准，制定能使千年发展目标取得成功的发展政策。政策首先必须承认，人具有巨大的潜力，人是财富的创造者，而不仅仅是消费者。人的创造力和艰苦劳动推动了基础设施、技术发展和革新，为更多的人带来了更多的粮食和资源。³ 政策应注重创造条件，促进人类繁荣，把基本保健、教育和职业培训、治理结构列为优先事项，鼓励国内外投资于商业，投资于能使人民得到服务、进入市场的基础设施。任何背离这项原则的政策都会使人成为发展障碍，而不是受益者。

目标 1: 消灭极端贫穷和饥饿

发展中国家贫穷和饥饿的问题相当普遍。只有赋予社区力量，互相团结合作，优化利用资源，才有可能实现消除极端贫穷和饥饿的目标。在发展中世界，家庭和大家庭在为其成员提供住房、食品和教育方面无能为力，他们的状况十分艰难。任何旨在减少贫穷和饥饿程度的政策都必须围绕着加强和保护家庭这个中心。⁴

目标 2: 实现普及初等教育

实现普及初级教育的目标取得了实质性进展。发展中国家的入学率不断提高，尽管贫穷和疾病仍然是很多儿童不能上学的主要原因。满足儿童的营养和基

¹ 《人发会议行动纲领》原则 3（“人是发展的中心主体”）。

² 《世界青年联盟发展宣言》；《人发会议行动纲领》原则 2。

³ 见 Sachs, Jeffrey D., *The End of Poverty*, 纽约, 企鹅出版社, 第 41 页。

⁴ 《人发会议行动纲领》，原则 9 和 11，行动 5.9（“政府应在住房、工作、保健、社会安全 and 教育方面制订重视家庭的政策，以便创造一种支持家庭的环境”）。

本保健需要不仅对他们入学，而且对他们在学校中的学习成绩至关重要。很多国家，特别是农村地区遇到更大的挑战，那就是培训和教师的薪水问题，他们常常长时间的工作，却被拖欠薪水，或者被迫选择不任教。必须消除教育方面的这些主要障碍。

目标 3: 促进两性平等并赋予妇女权力

在世界上很多国家里，妇女被剥夺了公民权和机会，无法发挥她们的才能，实现她们的愿望。这不符合持久发展的原则。妇女和男人只有在生活和工作中相互尊重和团结，才能实现持久发展。协助女孩和妇女平等获得保健、营养和教育是实现两性平等的第一步。当务之急是，国际社会应研究那些妨碍妇女决定如何在正规和非正规承诺之间保持平衡能力的政策，特别是就业政策。不这样做，就会迫使妇女降低生育率，即使她们不希望这样做。

应当从欧洲目前正在经历的人口危机中汲取经验教训。欧洲联盟成员国中，没有一个国家目前能够达到人口增长所需的每名妇女 2.1 个子女的比例。⁵ 的确，欧洲联盟的社会政策目前侧重于如何使人口增长，从而保持经济、社会和政治稳定。⁶ 生育率下降导致劳动力人口枯竭，人口老龄化，并最终造成不稳定和经济增长速度下降。⁷ 这种状态对将占老龄人口大多数的妇女构成严重威胁，她们发现自己成为生命终点政策的目标，在欧洲，其标志就是安乐死的趋势。⁸ 政策应侧重为妇女提供更多的机会，使她们能够自己选择在正规和非正规工作场所中的发展道路。

目标 4: 降低儿童死亡率

儿童死亡率的问题可以通过加强保健系统、辅助家庭、建设社区等方式来解决。母亲和他们的子女获得基本保健是决定儿童死亡率的主要因素。⁹ 在政策把用于确保获得基本保健的资源转用于注重降低生育力的方案时，妇女和儿童的实

⁵ 见 2008 年《欧洲人口报告》。

⁶ 欧洲联盟委员会第二次欧洲人口论坛年会，2008 年 11 月 24 日和 25 日；见《2007 年欧洲人口报告》，摘要。

⁷ 欧洲联盟专员 Joaquin Almunia 在第二次欧洲人口论坛结束时的闭幕词，2008 年 11 月 25 日（“老龄化给经济带来的影响将使我们更难为社会模式筹资，难以为子孙后代维持，欧洲联盟老龄化的影响自 2040 年开始，平均增长率将达到 2.5%”）；《2007 年欧洲人口报告》，摘要，第 6 页，（“人口变化将逐渐限制今后就业机会增长的范围”），第 7 页（“预测显示，随着就业机会减少，生产力成为未来经济增长的唯一来源，欧洲联盟 25 国国内总产值年平均增长率将从 2004 至 2010 年期间的 2.4%，下降为 2031-2050 年期间的 1.2%”）。

⁸ 荷兰和比利时已经把安乐死合法化。在瑞士，协助自杀是合法的。在荷兰，25%的医生承认，他们在未得到明确请求的情况下，帮助他们的病人结束生命。

⁹ 《适合儿童生长的世界》，第 35 和 36 段。

际需要就无法满足。需要发挥人的创造力，确定保证获得基本保健服务的最佳办法，确保儿童死亡率下降。

目标 5: 改善产妇保健

与降低儿童死亡率的目标一样，任何改善产妇健康的方案都应把重点放在为妇女提供产前、产后和产科急诊护理方案上。¹⁰ 通常，妇女，特别是发展中世界的妇女，她们更容易得到防止和终止妊娠，而不是妊娠和分娩期间的保健服务。¹¹ 这种状况是对这些妇女极大的不尊重，是不能接受的。

目标 6: 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

减少艾滋病毒/艾滋病传播的关键是信息和教育、就业机会、健康的生活方式、接受检测和治疗，以及预防母婴传播。贫穷是艾滋病毒/艾滋病传播的主要因素之一，为了消除贫穷，就必须建设基础设施，创造就业机会，提供缓和医疗，为在政府和民间社会任职的人发挥创造力提供机会。

目标 7: 确保环境的可持续能力

我们高度重视自然，它是维持生存和无限美景之源，必须以智慧和自我克制来加以保护。¹² 及时满足人类对住房、能源、水、环境卫生和食品的基本需要对防止和逆转我们今天看到的环境退化问题至关重要。环境危机与人类危机息息相关，人的创造力是制定为今世后代保护环境政策的动力。如何输送能源和发展“绿色”经营方式的想法是人提出的，人才是可持续发展的主体。¹³

关于全球发展伙伴关系的结论

以人为本的发展承认，人固有的尊严或价值不取决于某一特定时间、地点或社会状况。人类尊严固有的自由不应因经济目标而受到伤害，不论这项目标多么值得称赞。人类是可持续发展和经济繁荣的受益者，所有人口和发展政策必须围绕这项原则来制定。我们请社会各阶层的人民发挥他们的创造力，利用他们的技能和资源，为真正的发展打造必要的环境。

¹⁰ 《适合儿童生长的世界》，第 37(b) 段，（“特别是对生活在得不到服务的地区的人，必须特别重视产前和产后保健、基本产科护理和新生儿护理”）。

¹¹ R. L. Walley 博士，FRCS, FRCOG, MPH，在美国众议院外交委员会非洲和全球健康小组委员会上的发言，2008 年 3 月 13 日（详情见 <http://www.matercare.org/DrWalleyUSHouse.asp>）。

¹² 世界青年联盟，《负责任的工作宣言》。

¹³ 《关于环境与发展的里约宣言》，原则 1。