



安全理事会

第六十四年

临时逐字记录

第六〇八〇次会议

2009年2月9日星期一上午10时举行
纽约

- 主席:** 高须先生. (日本)
- 成员:**
- 奥地利. 迈尔-哈廷先生
 - 布基纳法索 卡凡多先生
 - 中国 刘振民先生
 - 哥斯达黎加 比利亚洛沃斯女士
 - 克罗地亚. 斯克拉契奇先生
 - 法国 拉克鲁瓦先生
 - 阿拉伯利比亚民众国 达巴希先生
 - 墨西哥. 埃列尔先生
 - 俄罗斯联邦 多尔戈夫先生
 - 土耳其. 伊尔金先生
 - 乌干达. 鲁贡达先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 皮尔斯女士
 - 美利坚合众国 赖斯女士
 - 越南 黎良明先生

议程项目

塞拉利昂局势

秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第一次报告(S/2009/59)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。

上午 10 时 05 分开会。

通过议程

议程通过。

塞拉利昂局势

秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第一次报告(S/2009/59)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了塞拉利昂代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，图雷先生(塞拉利昂)在安理会议席就座。

主席(以英语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向负责联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的秘书长执行代表、德国的米夏埃尔·冯德舒伦堡先生发出邀请。

就这样决定。

我请冯德舒伦堡先生在安理会议席就座。

同样还根据安理会在事先磋商中达成的谅解，我将认为安理会同意依照其暂行议事规则第 39 条，向建设和平委员会塞拉利昂组合主席、荷兰常驻代表弗兰克·马约尔先生阁下发出邀请。

就这样决定。

我请马约尔大使在安理会议席就座。

主席(以英语发言)：安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据其事先磋商中达成的谅解开会的。

安理会成员面前有文件 S/2009/59，其中载有秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第一次报告。在本次会议上，安全理事会将听取负责联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生和建设和平委员会塞拉利昂组合主席弗兰克·马约尔先生的通报。

我现在请米夏埃尔·冯德舒伦堡先生发言。

冯德舒伦堡先生(以英语发言)：主席先生，我感谢有机会向各位介绍秘书长关于最近成立的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第一次报告(S/2009/59)。我们今天开会之时，塞拉利昂正在进入和平的第八个年头。2002 年 1 月，当时的总统艾哈迈德·泰詹·卡巴宣布了历时 11 年之久和经常充满暴行的战争的结束。

从那以来，塞拉利昂取得了长足的进展。今天，塞拉利昂不再有任何武装反对团体，在政治或族裔争端中使用武力的情况几乎完全消失。过去 7 年里，我们目睹了几次民主选举和从一个当选政府向另一个当选政府的和平过渡。2004 年以来还举行了两次重要且和平的地方政府选举和几次补选，最近一次选举是在去年 7 月。同样令人充满希望的是，有迹象显示，非政府协会越来越多地参与自由和公平的选举以挑选或替换其领导人。

塞拉利昂还在重建主要国家机构方面取得了相当大的进展。全国选举委员会和塞拉利昂警察在最近选举期间的表现非常专业。塞拉利昂现在有一个正常运作的人权委员会，并且为把权力下放到各省已采取初级步骤。

尽管难以找到确切的统计数字，但专家们普遍同意，塞拉利昂贫困程度自 2003 年以来已经下降。此外，最近的健康调查表明，儿童死亡率大幅下降，证明了政府有针对性的干预加上国际发展伙伴的决定性支助是能产生结果的。

尽管取得这些令人鼓舞的成绩，仍然有许多工作要做，塞拉利昂年轻的民主政体继续面临严峻挑战。

塞拉利昂仍然是世界上最贫穷的国家之一，在联合国开发计划署(开发署)制定的人类发展指数中处于垫底。尽管取得了种种进展，许多塞拉利昂人民仍未充分享受任何和平红利；许多农村穷人和该国青年的情况尤其如此。

新政府上任将近一年半，许多塞拉利昂人民仍然高度期望新政府将兑现其选举承诺。对政府而言，不失去势头、坚持方向并实行它保证执行的许多改革及计划，在目前是非常重要的。总统的《变革纲领》是领导并集中进行政府今后数年的工作的一项出色的政策文件。

此外，我们这些塞拉利昂的国际发展伙伴，尽管处于全球金融危机的困难时刻，也应当坚持方向和兑现承诺。在一个充满社会、政治和经济问题的地区，我们大家同政府一道努力，把塞拉利昂变为一个成功的故事，把它建设成民主、稳定和经济发展的灯塔，非常重要。这项工作尚未完成；它将需要政府的继续努力和国际上的持续合作。

许多捐助者和向塞拉利昂提供支助。除了联合国大家庭、世界银行、国际货币基金组织和非洲开发银行等国际组织之外，我谨特别赞扬这些年来塞拉利昂从英国政府和欧洲联盟，以及从区域伙伴，特别是尼日利亚，获得的持续支助。还有中国、爱尔兰、德国、美国、日本和意大利等其他国家，也是塞拉利昂的宝贵和可靠的伙伴。我也谨欢迎瑞典、挪威、荷兰和印度现在也参与支助塞拉利昂。然而，我们必须继续作出各种努力，进一步扩大该国的捐助者阵容。

在冲突后设法巩固和平从来不是一件容易的任务，在我们迈向更加稳定 and 经济发展之际，我们必须充分了解今后的风险。只有这样，我们才能有效处理它们。因此，我认为，科罗马总统已经在其《变革纲领》中明确重申，他的政府决心打击塞拉利昂和平与繁荣道路上最突出的三项威胁——腐败、非法贩运毒品和青年失业——是最为重要的。

请让我更具体地说明一下。政府在反腐败方面取得了相当大的进展。新成立的反腐败委员会有一个可

信的开端，最近批准的一项反腐败法律为采取果断行动提供了法律基础。但是，积习难改，需要假以时日和坚持不懈才能克服它。然而，我仍然相信，政府决心确保任何真正和想象的行政管理不善或腐败，都不会削弱它对塞拉利昂人民及其国际发展伙伴作出的对解决该问题的坚定承诺。

联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)和联合国国家工作队随时准备继续同反腐败委员会一道工作。在这方面，我也谨欢迎开发署同其他发展伙伴为支助政府的公务员制度改革一道进行的工作，以便建立一个更加透明和有效的政府。我也欢迎最近成立的总统委员会审查该国所有采矿合同，它们是过去许多冲突的根源。

至于非法毒品，从拉丁美洲经西非向欧洲市场贩运非法毒品，在本次区域许多地区产生了巨大的政治和社会经济挑战。这项威胁现在已经到达塞拉利昂海岸。所幸的是塞拉利昂仍然处于预防阶段；非法毒品尚未渗透其社会和破坏其机构。打击非法毒品贩运的斗争是可以取胜的，科罗马总统去年7月在扣押装满非法毒品的飞机之后采取的果断行动，特别值得赞扬。

国际毒品卡塔尔的资金和后勤实力远远超过塞拉利昂等国的资源；最近没收的可卡因的街头价，估计超过政府今年的整个预算。因此，塞拉利昂将需要获得强大和可靠的国际支助。在这方面，我谨感谢英国政府、美国以及联合国毒品和犯罪问题办公室采取迅速的行动，支持塞拉利昂的执法机关。我也谨感谢荷兰考虑资助一个相当规模的援助方案，以加强塞拉利昂的执法机构。此外，我欢迎委内瑞拉和哥伦比亚计划加强其与西非执法当局的合作，并愿意为它们还希望给予塞拉利昂的任何合作提供便利。

关于青年失业问题，许多冲突后社会的最令人不安的方面之一是，年轻人非但是国家最有生产能力的资源和国家未来的象征，倒有可能被视为是对和平与稳定的潜在威胁。我们估计，塞拉利昂有约100万年轻人就业不足或彻底失业。尽管问题非常严重，但为寻找青年失业问题解决办法的尝试依然微乎其微。

为了处理这个问题，政府正在设立全国青年委员会。现在重要的是继之采取若干具体方案，以给成千上万男女青年的生活带来变化。所有这些都将要求政府及其国际发展伙伴采取有重点和协调良好的方法。

请允许我以我们自己的名义补充几句。正如安理会要求的那样，我们已新设联合国塞拉利昂建设和平综合办事处。已经奠定必要的基础，但要使办事处能够充分运作，还需要做更多的工作。

我们视新设联合国办事处为联合国——包括建设和平委员会乃至安全理事会——与塞拉利昂民选政府之间伙伴关系的载体。我们的首要任务将是通过艰难的巩固和平进程协助该国和该国政府。

本着这一精神，我们认为我们处于发展和检验新的尤其是可行的有效建设和平概念的前沿。与以前的特派团相比，我们的新办事处小得多，但同时也实在得多，从而使我们能够很专业地处理安理会交给我们的许多重要任务。更重要的是，我们能够制定出一种把联塞建和办的政治任务与我们的姐妹联合国各机构的发展和人道主义任务结合起来的更有力的综合方法。

这种新方法的结果是《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》；这项文件最近得到了建设和平委员会的核可。让我借此机会感谢我的联合国国别工作队的各位同事心甘情愿地为塞拉利昂的利益一道努力，并感谢他们表现出巨大的相互支持的精神。

塞拉利昂建设和平需要国际社会持续不断的政治和财政支持。在这方面，我们将继续依靠我们从建设和平委员会那里获得的至关重要的支持。特别是，我们高度赞赏弗兰克·马约尔大使阁下，在从维持和平任务向建设和平任务过渡这一重要时期，对联合国大家庭、我的团队和我本人给予了亲自的承诺、支持和领导。

我们打算进一步加强纽约的建设和平委员会与弗里敦的建设和平办事处之间的这一重要关系。马约尔大使和我一直在讨论，是否可能与该国政府一道在纽约或弗里敦举行一次建设和平委员会特别会议，以

便为该国总统的《变革纲领》和《联合国联合展望》争取国际支持。

建设和平不会一蹴而就。不会有任何明确的基准告诉我们，我们是否和何时已经成功。我们需要耐心。我们必须避免不应有的急躁冒进。必须培育建设和平，而这需要时间。

然而，与此同时，建设和平也带来一种紧迫感。冲突过后，人们期望很高，曾经导致内战的许多根本问题需要紧急处理。因此，我们将必须与政府一道，一方面保持耐心和韧劲，另一方面必须紧急行动，在两者之间找到适当的平衡。找到适当的平衡会在很大程度上决定着我们在建设和平方面的成功。

最后，我要向各位成员再次保证，我在联塞建和办和我们姐妹的各机构的所有联合国同事承诺并决心使塞拉利昂建设和平获得成功。作为第一个新型联合国建设和平综合办事处，我们都希望在安理会的帮助下，我们还将能够使塞拉利昂成为可能选择类似摆脱冲突道路的其他国家的榜样。

我还要感谢秘书长对我的信任，并感谢主管政治事务的副秘书长林恩·帕斯科先生和联合国开发计划署署长凯末尔·德尔维什的支持。此外，我要感谢塞拉利昂政府，特别是感谢科罗马总统，在该国给予我的热烈和真诚欢迎。

主席(以英语发言)：我感谢冯德舒伦堡先生作了非常全面的通报。我们对他今天上午与会感到高兴。

我现在请马约尔先生发言。

马约尔先生(荷兰)(以英语发言)：主席先生，我要感谢你给我这次机会，让我以建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席的身份参加今天关于塞拉利昂的会议。我非常高兴有此机会向安理会通报建设和平委员会在弗里敦与塞拉利昂政府和联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)合作开展的活动。

12月15日，建设和平委员会与塞拉利昂政府对《建设和平合作框架》的执行情况进行了审查。这次

审查会议在联塞建和办和建设和平支助办公室支持下编写的全面进展报告基础上，为包括安全理事会在内的所有相关利益攸关方提出了具体的建议。

正如在审查会议上指出的那样，进一步巩固塞拉利昂和平取得了巨大的进展。然而，和平与安全方面令人印象深刻的成就尚未给民众带来具体的和平红利。该国继续面临艰难的社会经济挑战，长达十年之久的内战遗留问题基本上仍未得到处理。

青年失业和边缘化现象是对塞拉利昂稳定的最大威胁之一。鉴于塞拉利昂被越来越多地用作毒品走私活动的过境点，这方面缺乏进展特别令人感到不安。很少有发展和获得收入可观工作的机会的无所事事的青年们，很容易沦为毒品文化的走卒和受害者。此外，全球粮食和金融危机可能损害政府为满足民众厚望和提供亟需和平红利而作出的努力。

塞拉利昂政府意识到这些挑战和正在出现的威胁，并且正在采取步骤解决它们。受到建设和平委员会审查会议欢迎的总统《变革纲领》，是一项全面的政策声明和一幅改革路线图。它还确定了该国的关键优先事项和对该国的援助方式。

在绘出明确的改革之路后，政府现在必须显示出采取行动来兑现承诺的决心。为此，它将需要其国内和国际伙伴的持续支持。建设和平委员会已经呼吁所有利益攸关方支持总统《变革纲领》的优先事项和目标，并为执行这项纲领提供足够的支持。

联合国在支持塞拉利昂巩固和平努力方面一直发挥着而且必须继续发挥重要作用。在塞拉利昂设立第一个联合国建设和平综合办事处，是联合国系统的开拓性创举。在秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生的领导下，在塞拉利昂的联合国大家庭正在为建立真正综合性的建设和平愿景和方法采取至关重要的步骤。受到建设和平委员会欢迎的联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望，本身就是一个很重要的成就，必须获得充分资源，并予以落实。为了有效地做到这一点，联塞建和办必须配备足够人员，并与其他双边和多边伙伴密切合作。在青年就业和增强青年能

力、打击贩毒活动和有组织犯罪、进一步推动善政改革，包括支持宪法审查进程和反腐败委员会工作等领域，尤其需要联合国的支持。

在当前全球金融环境中，可能存在将有限的资源从相对稳定国家，如塞拉利昂，转向发生紧迫危机的世界其它地区的压力。但是，我们必须考虑到，塞拉利昂巩固和平的工作尚未完成，继续需要保持、甚至提高现有捐助支持水平，否则就有前功尽弃的危险，不仅影响塞拉利昂稳定，而且还影响整个次区域稳定。因此，建设和平委员会将加倍努力，为塞拉利昂建设和平调动更多的资源，尤其是扩大捐助基础，并加强与私营部门的合作伙伴关系。正如冯德舒伦堡指出的，我们正在考虑如何在今后数月确保做到这一点。

最后，我赞扬塞拉利昂政府和该国国内所有利益攸关者同建设和平委员会的建设性协作，并借此机会感谢联塞建和办在这方面对建设和平委员会和塞拉利昂政府的协助。联塞建和办的综合结构以及执行代表的战略领导，继续是联合国有效支持塞拉利昂建设和平的极为重要因素。

主席(以英语发言)：我现在请塞拉利昂代表发言。

图雷先生(塞拉利昂)(以英语发言)：主席先生，首先我谨表示，我国代表团衷心感谢你组织召开本次辩论，我们认为，这清楚地显示安理会致力于监测和维持塞拉利昂建设和平势头。我最热烈地祝贺你担任安理会 2009 年 2 月份主席。你是建设和平委员会组织委员会刚卸任的主席，现在又指导安理会关于这一性质问题的事务，这真是一个令人愉快的巧合。我向你保证，在你任期内，我国代表团将给予最充分的支持与合作。

我要特别赞扬荷兰王国常驻联合国代表弗兰克·马约尔大使及其尽忠职守的团队不懈地努力和持续地致力于执行《塞拉利昂建设和平合作框架》，特别是在建设和平委员会介入塞拉利昂的充满挑战的头两年。

我也要感谢秘书长提出了关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处任务规定执行情况的非常全面的报告和意见(文件 S/2009/59)。

我还要感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生刚才的发言,并赞同他提出的需要稳重耐心,以及需要避免不适当的仓促行事的呼吁,因为建设和平工作需要扶持,需要时间。塞拉利昂的和平与稳定正进入第八个年头。无论用什么标准来衡量,它都是联合国建设和平的一个成功例子。但是,尽管如此,仍然存在严重的挑战。我们不能因为惰性和自满而牺牲塞拉利昂过去八年来所取得的和平成果。

安全理事会通过第 1829(2008)号决议建立联塞建和办,是联合国帮助塞拉利昂建设和平的又一个重要步骤。联塞综合办实际上是联合国驻塞拉利昂的第四代机构,这清楚地显示了塞拉利昂政府的合作,以及作出重大改变和使国家走出近期黑暗过去的决心。

2008年12月15日,在建设和平综合特派团开始运作后数月,对执行《合作框架》进展情况进行了第二次半年期审查。审查确认,自2002年战争结束以来,塞拉利昂已取得长足进展。国家和地方政府已经完成两次备受好评的民主选举进程,这在任何冲突后环境中都是前所未有的。除最重要的赔偿问题外,真相与和解委员会提出的各项建议的其他主要内容都在实施中。人权委员会已在所有四个省级总部全面运作,并且已经向议会提出第一份报告,供其审议。宪法审查进程最重要阶段,即找出1991年宪法缺陷与隐患的工作已经完成,现正采取步骤以便进入全国协商和可能提出修正案的下一阶段。不过,我们绝不能忘记,解决民众关心的政治问题与满足其基本社会经济需要密不可分,必须齐头并进。

现已颁布了一些与性别相关的立法,以解决基于性别的暴力和基于性别的排斥或差异。司法、警察和军队部门都已进行了重大改革,这些改革目前已经开始初见成效。国家安全与稳定状况已有很大的改善。国内安全局势与经商条件改善,现已出现有利于投资的气候。已颁布了严厉的法律,以惩治腐败和应对本

次区域新出现的贩运麻醉品与毒品的威胁。更重要的是,反腐败委员会不仅具有重要的起诉独立性,而且显示出继续执行《国家反腐败战略》的充分承诺与决心。

在这一进程中,我们并非孤军作战。没有与联合国、我们的多边和双边伙伴,包括各国际金融机构的伙伴关系,本来不会取得这样的成就。

尽管迄今已经取得这一进展,但政府面临的挑战仍然是巨大的。虽然国内财政收入不断改善,但政府落实《框架》规定的承诺,包括执行其他方案以实现国际商定的发展目标和千年发展目标的能力,仍然严重不足。政府急需的预算支持在减少。这种局面加剧了因青年失业增加和次区域新一波贩毒活动而带来的威胁。

鉴于姐妹邻国和马诺河联盟成员最近的事态发展,次区域安全令人关切。塞拉利昂同联盟其它成员一样比任何时候都更加需要国际社会的更大关注,唯此马诺河盆地才能实现和平、安全与稳定以及真正的增长与发展。至于我国,欧内斯特·巴伊·科罗马总统阁下通过他的《变革纲领》明确而简洁地阐述了他对扭转国家局势的战略构想。此外,政府与建设和平委员会一道,还支持联塞建和办在当地以及在秘书长执行代表领导下制定的联合国大家庭塞拉利昂联合展望的支持作用。

我国代表团敦促建设和平委员会和所有国际和双边伙伴,包括我们的传统和非传统捐助国,大力支持《变革纲领》和联合国联合展望。政府充分认识到,巩固和平和使人民脱贫的责任主要在于政府。事实上,政府承诺全面执行《建设和平合作框架》,将其作为促进国家和平、稳定和可持续发展以及实现包括千年发展目标在内的国际商定目标的必需要求。

建设和平委员会2008年12月的半年期审查重申,各方——塞拉利昂政府、建设和平委员会、联合国、双边和多边伙伴以及其它有关方面——都必须继续一如既往地突出重点和尽职尽责,立即履行其各自的承诺。

最后，我要表示，塞拉利昂政府坚定承诺，将在已取得的重要成就基础上，继续努力与我们的所有发展伙伴合作，保持势头，推进《变革纲领》和《联合国大家庭联合展望》。我国政府支持在弗里敦或纽约举行拟议的建设和平委员会特别会议，以便调动国际上对《变革纲领》和《联合国大家庭联合展望》的支持。

达巴希先生 (阿拉伯利比亚民众国) (以阿拉伯语发言)：主席先生，这是我第一次在你领导的公开辩论会上发言，所以，我高兴地祝贺你就任本月安理会主席。我充分相信，你将指导我们的工作取得尽可能多的成果。

我愿赞扬法国常驻代表里佩尔大使和法国代表团 1 月份出色地主持了安理会工作。我还要感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡就塞拉利昂局势和联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的工作所作的全面通报。我还要感谢荷兰常驻代表兼建设和平委员会塞拉利昂小组主席弗兰克·马约尔大使以及塞拉利昂常驻代表谢科·图雷大使的宝贵发言。

今天正在审议的秘书长报告(S/2009/59)和冯德舒伦堡先生所作的发言清楚地表明，塞拉利昂很快将成为西非最新的成功故事。所有领域都取得了巨大成就，政治和安全局势似乎总体稳定。这种进展鼓励联合国和塞拉利昂政府目前的共同努力，以便建设和促进和平以及建立稳定和民主的国家机构，从而克服内乱和冲突的影响，启动塞拉利昂全国的发展和巩固和平社会工作。

我们深知尽管迄今取得了巨大成就，但政府仍面临很多挑战。我们还知道，塞拉利昂两大主要政党之间目前仍存在着不信任和猜疑气氛。然而，它们在联塞建和办鼓励下正在开展的诚挚互动，让我们深感满意和乐观。

尽管塞拉利昂 2008 年经济状况令人鼓舞，但仍有一些问题令人感到关切，如出口收入和海外汇款下降、2009 年对塞拉利昂的官方发展援助可能减少，以及这种情况可能对社会部门筹资产生负面影响。因

此，我们支持举行建设和平委员会特别会议的提议，以便讨论通过向塞拉利昂提供自愿捐助来加大捐款和援助力度。

利比亚认为，科罗马总统的《变革纲领》和《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》是加快建设和平进程的两份非常重要的文书。科罗马总统的《纲领》侧重于将经济增长与人类资源发展结合起来。它确定了优先工作并强调，腐败的继续存在以及非法贩毒和青年失业现象加剧是对塞拉利昂和平与稳定的主要威胁。我们在这方面赞同科罗马总统的看法。

《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》旨在帮助政府巩固和平。它明确了四个主要优先方案：塞拉利昂农村地区经济一体化；失业青年的参与；平等就医；加强善政。我们希望联合国机构和捐助者将提供慷慨支持，以执行《变革纲领》和《联合展望》。

塞拉利昂现在被用来作为非法贩运毒品的一个转运点，而且当地存在着有组织犯罪现象，这些问题令我们关切，我们必须将它们作为优先事项来处理，以避免这两个问题出现升级，导致更危险的局面。毫无疑问，促进安全以及增进与该区域各国的合作，将有助于我们更好地处理这两个问题，此外这也将需要联塞建和办和各捐助方的支持。在这方面，我们赞扬联塞建和办采取主动，制订了一项处理塞拉利昂境内非法贩运毒品和有组织犯罪问题的行动计划。这项计划所依据的是在佛得角通过的《区域行动计划》。

利比亚同意秘书长报告中的意见，即：冲突后建设和平的基石之一是消除内战所导致的悲剧并纠正不公正现象。因此，我国代表团认为，必须落实真相与和解委员会确定的优先事项和建议，并尽快实施内战受害者赔偿方案。利比亚呼吁各捐助方为拟议的多方捐助者信托基金提供资金。我们还认为，宪法审查进程必须快速展开，我们欢迎联塞建和办愿意为此提供技术和咨询方面的援助。

利比亚已尽其所能，以赠款和投资项目的形式向塞拉利昂政府提供了援助，并且敦促它所参加的各金融机构也为此提供援助。我国打算继续提供援助。

最后，我们赞扬联塞建和办作出的各项努力，尤其是在以下方面作出的努力：呼吁塞拉利昂各方开展对话，加强民族凝聚力和团结，促进增强民间社会的能力，为议会提供协助，支持开展能力建设以处理非法贩运毒品和人权方面问题。我们也赞扬建设和平委员会和建设和平基金努力在建设和平各基本领域向塞拉利昂政府提供了支持。

鲁贡达先生(乌干达)(以英语发言)：主席先生，我要与利比亚同事一道，祝贺你担任2月份安理会主席。

乌干达要感谢秘书长执行代表兼联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)主任米夏埃尔·冯德舒伦堡先生、担任建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席的荷兰常驻代表弗兰克·马约尔先生以及我们的同事、塞拉利昂常驻代表谢克·图雷大使在安理会所作的发言。

我们高兴地注意到，他们在通报中对塞拉利昂的政治和经济局势以及联塞建和办通过《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》发挥的作用，作了肯定的评价。2007年塞拉利昂举行大选，将权力和平移交给欧内斯特·巴伊·科罗马总统，2008年7月又成功举行了地方选举，其后塞拉利昂政府和人民又持续不断地致力于巩固国家稳定与安全，对此我们尤其要向他们表示赞扬。

令人鼓舞的是，我们还注意到，由于农业、建筑业和服务业得到扩展，塞拉利昂2008年国内生产总值(国内总产值)增长达到了6%。虽然这一增长率略低于2007年的7%，但对于一个其国内总产值在1997年下降17.5%的国家来说，这一增长速度仍然有着重大意义。正如报告中指出的那样，该国仍面临着一系列社会经济挑战，需要采取综合统一的处理方法。科罗马总统提出的《变革纲领》意义重大，其中订立了政府今后三年在经济增长、提供社会服务和基础设施等重要领域中的基本政策和关键优先事项。

实现总统《变革纲领》所列各项目标所需的资金估计为21亿美元。乌干达赞赏该国政府及其发展伙伴已承诺在中期筹供其中12亿美元。我们注意到，

在确保充分落实《变革纲领》方面，仍然存在10亿美元的资金缺口。

鉴于确保有足够的资金来实施这一方案极端重要，我国代表团希望了解迄今在多方捐助者信托基金的设立以及联合国开发计划署负责管理的资源调动方面，迄今已取得哪些进展。我们呼吁联塞建和办与所有利益攸关方合作，调动必要的资金。

尽管目前存在全球金融和经济危机，但我们要求各发展伙伴确保及时支付认捐款，这对于建设和平努力的可持续性来说至关重要。该国政府及其发展伙伴也负有共同的责任，必须确保这些资金用于从事核心活动与项目，以刺激经济增长，创造就业机会，从而提高塞拉利昂人民的生活水平。

权力下放和分权管理进程需要加快，因为这将使服务的提供得到改善。我们敦促塞拉利昂政府和联塞建和办继续加强国家机构的能力，使之能够更好地应对所面临的挑战，例如消除腐败、打击日益增多的贩运毒品和贩卖人口现象以及对付海盗活动。

最后，建设和平是构成联合国任务三大支柱的一个基本组成部分。这三大支柱就是：和平与安全、发展及人权。建设和平要求广泛各部门和各行为体作出更大的贡献。迄今在塞拉利昂取得的进展就是一个很好的例子，它说明，如果该国政府、联合国各机构以及各发展伙伴之间如能采取统筹协调的办法，就能取得极大的成就。

黎良明先生(越南)(以英语发言)：主席先生，由于这是安理会2月份的首次公开会议，我要和其他人一道祝贺你和日本代表团担任安理会本月主席。

我也要诚挚感谢里佩尔大使和法国代表团有效主持了安理会上个月的工作。

我感谢秘书长提交关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的第一次报告。我也感谢建和办主任米夏埃尔·冯德舒伦堡对报告所作的详细介绍。我还要感谢荷兰大使弗兰克·马约尔以建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席身份所作的发言。

我欢迎塞拉利昂大使谢科·图雷与会并感谢他所作的发言。

我国代表团高兴地注意到，塞拉利昂继续在实施其巩固和平和经济社会重建方案方面取得进展，这特别体现在其总体政治和安全局势稳定、与马诺河联盟各国以解决共同关心问题为目的的对话得到加强、于2008年7月成功举行了地方议会选举以及政府决心以和平方式应对该国的挑战。我们还满意地注意到，塞拉利昂与联合国国家工作队、建设和平委员会以及其它发展伙伴之间继续开展合作，以便加强《建设和平合作框架》和《联合国大家庭关于塞拉利昂的共同展望》所载的重点领域和国家当家作主、共同责任以及持续参与的原则。

另一方面，尽管我们认识到情况依然令人关切，但我们赞扬塞拉利昂政府在打击腐败方面的坚定决心和初步成功。同时，我们与秘书长一样，对族裔和宗教方面的政治紧张局势未获解决、出现海盗活动威胁、毒品贩运和自然资源非法贸易、农村和某些城市人群被边缘化和剥夺权力、大量青年失业以及恶劣经济社会情况由于粮食和燃料价格上涨而恶化感到关切，我们认为，如果不认真加以处理，这些问题有可能破坏巩固和平进程。

我们赞扬联塞建和办作出努力，按计划接管联合国塞拉利昂综合办事处的职责并开始履行安全理事会第1829(2008)号决议规定的新任务。在塞拉利昂建设和平工作的这个重要关头，我们认为，联合国各机构、区域组织以及国际捐助方之间的协调依然至关重要，以确保最大程度地使用资源，避免工作重复并最好地为塞拉利昂各个具体建设阶段的利益服务。

最后，请允许我重申，越南将继续支持塞拉利昂努力发挥领导作用并在维持和平与稳定方面取得更多切实进展、解决冲突根源、促进民族和解和团结、加快实现千年发展目标的进展以及加强其融入国际社会的进程。我们呼吁联合国、建设和平委员会、非洲联盟、西非国家经济共同体以及广大国际社会继续协助塞拉利昂政府作出这些努力。

伊尔金先生 (土耳其) (以英语发言)：首先，我谨感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生介绍秘书长的报告(S/2009/59)，也感谢两位同事——弗兰克·马约尔大使和谢科·图雷大使——作情况通报。很高兴再次在纽约见到冯德舒伦堡先生。

过去20年来，非洲各国历经政治动荡、武装冲突和经济困境。塞拉利昂肯定也不例外，不过今天，它成为了国家如何改变其命运和掌控自己未来的光辉榜样。土耳其欢迎这一事实：在一个不久前还充满冲突和纷争的地方，现在已存在持续和平与稳定。秘书长报告反映的积极事态进展确实令我们感到鼓舞。我们赞扬塞拉利昂人民有勇气、智慧和远见卓识来把过去的纷争抛在身后。

确实，塞拉利昂依然面临重要挑战，而且仍需做许多工作。同时打击腐败、贩毒和青年失业的任务不可忽视，但在联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)和国际社会的支持下，我们相信塞拉利昂的“变革纲领”能够取得成功。我们在塞拉利昂看到，多边主义确实有效，而联合国和国际社会即使在最困难的环境中也能够带来有意义的积极变化。

毫无疑问，塞拉利昂人民对于实现和平与稳定的功劳最大，不过我们也必须祝贺联合国及其所有机构以及塞拉利昂的国际伙伴提供支助，这些支助对我们今天看到的成功来说是至关重要的。在继续前行时，我们坚信，执行代表和联塞建和办将为塞拉利昂进一步巩固和平、和解与繁荣作出重要贡献。

卡凡多先生 (布基纳法索) (以法语发言)：主席先生，首先请允许我感谢你组织此次有关塞拉利昂局势的辩论，也感谢米夏埃尔·冯德舒伦堡先生和弗兰克·马约尔大使非常全面的通报。我们也欢迎我们来自塞拉利昂的新同事马夫多·图雷大使与会。我们非常赞赏他所作的发言。

鉴于塞拉利昂当前的情况和不同情况通报中提供的信息，我们毫不怀疑为实现该国恢复已作出的不懈努力和取得的切实进展。我们首先欢迎塞拉利昂政治和安全局势的积极变化，其特点不仅是各方致力于建立建设

性关系，还有塞拉利昂政府显然决心促进真正民族和解并确保坚实的政治和经济治理。2008年7月举行的和平和透明的地方选举进一步证明这一愿景，而且最重要的是证明了该国建设真正和平与安全的决心。

在这方面，我们必须欢迎2008年10月根据安全理事会第1829(2008)号决议设立的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处以及办事处与所有其它利益相关方为支助塞拉利昂政府建设和平努力一道作出的积极努力。

然而，仍然有许多挑战需要克服，特别是社会经济结构的脆弱性。由于最近的国际金融危机，这一脆弱性已经加深。这些挑战还包括基本货物价格上升、青年失业以及毒品贩运和跨国组织犯罪的增加。政府制定的《变革纲领》明确认识到，目前的腐败祸害、毒品贩运的出现以及青年人的高失业率，是和平与稳定面临的主要危险。在这方面，我们欢迎2008年12月10日马诺河联盟首脑会议的举行，会议为联盟的各国元首交流安全经验提供了一次机会。

至于建设和平，我们已经认识到已经做了许多工作，特别是联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)、建设和平委员会以及双边和多边伙伴作出的贡献。在这方面，我们欢迎2008年12月15日在纽约进行了塞拉利昂建设和平合作框架第二次两年期审查，特别是欢迎向塞拉利昂政府提出的各项建议。我们鼓励该政府继续同建设和平委员会密切合作，并且我们敦促建和委支持《变革纲领》的执行。我们也必须继续鼓励所有利益攸关方支持加强政治和经济管理以及法治，特别是公共、司法和安全等部门的改革。

建设和平基金提供的支助特别受欢迎，因为除其他外，它使我们能够执行选举援助项目、加强警察和武装部队的能力，并对司法制度提供支助。我们呼吁该基金继续提供支助，并敦促所有其他财政伙伴尽管面临国际金融危机，继续向塞拉利昂当局提供支助。

在此背景下，我们欢迎并支持《变革纲领》和《联合国大家庭关于塞拉利昂的共同展望》的制定。我们赞同这两个方案，它们的目的是把经济增长同可持续

的人类发展联系起来。我们希望，正如秘书长报告(S/2009/59)第62段所强调的那样，《联合展望》能够将联塞建和办的政治任务与联合国各机构、基金和方案的活动结合起来。

我们当然支持塞拉利昂官员要求举行建设和平委员会和联塞建和办的特别会议的愿望，以便为支助政府的《变革纲领》和《联合国大家庭关于塞拉利昂的共同展望》动员必要的资源。必须强调，提高支助塞拉利昂人民并确保联塞建和办、西非国家经济共同体(西非经共体)、马诺河联盟以及国际伙伴和区域中其他联合国特派团之间的密切合作的各项活动的效率，是重要的。

必须特别注意支持经济恢复方案；加强负责安全和打击毒品贩运和有组织犯罪的机构的能力；执行真相与和解委员会的建议，特别是不断支助受害者补偿方案；并支助有关善政和加强民主机构的方案。

在塞拉利昂建设和平进程的这个重要阶段，国际社会和安全理事会必须继续致力于帮助该国，坚定支持该国政府，它对建立建设和平与可持续发展的适当条件承担了首要责任。至于西非经共体和非洲联盟，它们将继续在其能力范围内支持该国。由于其人民和领导人的意愿和政治勇气，该国今天能够为和平、和解与社会经济恢复建立条件。

拉克鲁瓦先生(法国)(以法语发言)：主席先生，首先，我谨代表法国代表团祝贺你担任安全理事会主席。我也谨感谢各代表团对我国担任主席所说的客气话。我也谨感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生、马约尔大使和塞拉利昂常驻代表的发言。

我们刚才听到的发言，证实塞拉利昂的局势正在改善，但是也存在困难。同秘书长在其报告中(S/2009/59)所做的那样，我们也欢迎在塞拉利昂巩固和平方面取得的重大进展。正如安全理事会所强调的那样，2008年7月普选的适当进行，表明了塞拉利昂人民对和平与民主的承诺。然而，该国继续面临困难，特别是在社会经济领域中。由于全球经济遭遇的接连危机，这些困难更加恶化。

我们也对次区域毒品贸易的增长及其对最脆弱国家的破坏性影响，感到非常关切。在这方面，法国欢迎 2008 年 10 月 28 日至 29 日，在西非国家经济共同体(西非经共体)的赞助下，在佛得角举行了有关这项议题的部长级会议，会上制定了一项政治声明草案和西非禁毒三年行动计划，在去年 12 月西非经共体的国家元首和政府首脑会议上获得通过。我们希望，这将导致加强这方面的区域合作。法国准备支持联合国在该领域的努力，这些努力能够受益于联合国毒品和犯罪问题办公室在西非禁毒的经验和援助。

必须继续执行塞拉利昂建设和平合作框架。我们对塞拉利昂政府同建设和平委员会之间的富有成效的合作感到高兴，政府在 2008 年 1 月通过该框架说明了这点。我们也鼓励塞拉利昂政府继续执行该框架。我们也谨回顾建设和平委员会在去年 12 月第二次两年期审查结束时得出的结论。

此外，法国欢迎联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)迅速开展业务。我们支持以一个联合国综合政治办事处替代联合国塞拉利昂综合办事处，负责建设和平进程的后续和支助工作，包括对建设和平委员会的工作的深受欢迎的支助。

我们认为，通过《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》是一个出色的步骤，它规定了联合国机构和方案同联塞建和办一道工作的方法，并把政治和发展倡议综合起来。必须进行这种综合，以支持塞拉利昂来之不易的和平与稳定、促进可持续的社会经济发展，并支持政府的减贫战略。我们呼吁联塞建和办在执行它的授权时继续沿着这条道路走下去。

赖斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：主席先生，祝贺你担任安全理事会的领导职务。我们也谨再次感谢我们的法国同事在上个月对安理会进行的非常干练的领导。

美国欢迎任命米夏埃尔·冯德舒伦堡先生为秘书长执行代表，我们感谢他通报了新设立的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的情况。我们还要感谢弗兰克·马约尔大使介绍了建设和平委员会的最新情

况和他对该委员会的领导，并感谢塞拉利昂常驻代表图雷大使作了非常全面和非常有益的情况介绍。

我们赞扬联塞建和办向塞拉利昂政府和人民提供支持，帮助他们从冲突过渡到持久和平。我们高度赞扬科罗马总统的有效领导。他提出了《变革纲领》，并采取了各项行动，包括任命一位新的强有力的塞拉利昂反腐败委员会主任，对司法系统进行改革，促进尊重人权以及加强法治。我们注意到联塞建和办将在支持这些大有希望的事态发展和帮助塞拉利昂处理不稳定的根本原因方面发挥的重要作用。

我们在联合国帮助各国和各区域解决冲突、从冲突中复原以及冲突后重建的能力方面取得了长足进展。联塞建和办所代表的这类办事处是联合国的新工具，可用来在冲突后各国从不安全和暴力向永久和平进行至关重要的过渡以援助它们。它是我们为我们可在冲突后局势中使用的机制工具箱增添的一个创新办法。我们将需要关注其进展，以便既确保我们作为会员国给予必要的支持，帮助它努力获得成功，又确保这个新办事处产生我们大家所寻求的影响。

我们对塞拉利昂境内取得的进展感到鼓舞。我们看到了像联塞建和办这样的综合办事处的存在所带来的增加值。我们希望，联塞建和办将迅速证明这种建设和平综合方法的价值。在这方面，我们欢迎《联合展望》举措，把它视为确保联合国大家庭齐心协力执行协助塞拉利昂冲突后过渡的共同战略方面的又一个重要步骤。

然而，我们感到关切的是，由于人手短缺，联塞建和办尚未全力运作。这突出了联合国特派团移交权力时进行顺利过渡的重要性，以免我们失去至关重要的势头。作为建设和平委员会的支持者，美国受鼓舞地看到，建设和平委员会促进了在重要问题上的国家对话。我们还注意到由建设和平基金资助的项目正在为处理塞拉利昂政府与建设和平委员会一道提出的建设和平优先事项作出的贡献。

美国还赞扬联合国电台的工作。该电台向从弗里敦到全国各地农村的塞拉利昂人民广播，向他们提供

有关选举、妇女权利、卫生关切和其他许多重要问题的重要信息。我们支持把这项服务移交给塞拉利昂广播公司，并把尚未拨出的建设和平基金用于进一步发展该国的国家公共广播事业。

我们继续对越来越多地利用塞拉利昂作为从南美洲向欧洲贩运毒品的中转站现象感到关切。我们欢迎联塞建和办与塞拉利昂联合禁毒工作队协作，并将继续提供援助，帮助应对这一威胁塞拉利昂国家安全乃至该区域安全的现象。与此同时，我们鼓励采取区域方法处理这些问题，特别是贩毒问题和海盗问题。尽管取得了令人印象深刻的进展，但塞拉利昂仍然容易因毒品和犯罪、60%以上青年失业率和持续存在的贫穷而发生动荡。这一事实不仅提醒我们，和平来之不易，而且还提醒我们，我们需要继续在联合国系统内外一道努力，以便有效地应对仍然存在的各项挑战。

塞拉利昂不仅提醒我们注意冲突后过渡的困难，而且也提醒我们注意联合国和广大国际社会协助一个国家及其人民建设更美好未来的希望。美国全力支持联塞建和办，并将坚定不移地协助塞拉利昂结束冲突，迈向持久发展和民主的未来。

多尔戈夫先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言)：我们也感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生对联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)工作和塞拉利昂局势的评估。我们还感谢塞拉利昂国别组合主席马约尔先生和塞拉利昂常驻代表图雷先生的通报。

我们高兴地注意到，保持政治稳定正在使塞拉利昂得以在冲突后重建的道路上稳步地向前迈进。重要的是，该国境内以及与邻国接壤的边界地区安全局势总体保持平静。毫无疑问，这一局面之所以可能，在很大程度上是因为该国领导层和该国总统科罗马先生执行了一项旨在解决严重问题的有效政策，还因为该国主要政治力量之间的建设性互动。

尽管在塞拉利昂出现了这些积极的事态发展，但该国仍然面临巨大的过渡性挑战。成功地应对这些挑

战将在很大程度上决定该国的长期稳定。我们要特别提及秘书长执行代表所提到的一系列社会经济问题。今天，解决这些问题不幸因全球金融危机和粮食危机等新挑战而变得复杂化。

仍然存在严重的安全威胁。其中最严重的威胁，我们要提及跨国组织犯罪问题。特别令人关切的是，正如秘书长的报告(S/2009/59)中指出的那样，利用塞拉利昂领土作为非法毒品贸易中转站的威胁在不断增加。必须指出，这个问题不仅是塞拉利昂，而且也是整个西非区域的固有问题。该次区域最脆弱的各国正变成非法毒品贸易、人口贩运以及小武器和轻武器贩运的跳板。

为了应对这项挑战，我们不仅需要旨在加强相关国家机构、尤其是安全机构和司法部门的国家努力，而且还需要积极参加共同的区域举措，特别是执行2008年12月19日在阿布贾首脑会议上通过的西非国家经济共同体(西非经共体)相关行动计划。

我们还非常关切关于塞拉利昂沿海更加频繁的海盗活动的报告。在加强塞拉利昂和平的工作中持续不断面临的复杂挑战证明，国际社会需要进一步支持这个国家。至关重要的是联塞建和办作出协调努力。在应对不断出现的安全威胁时，尤其在跨界层面，联塞建和办与联合国西非办事处必须保持定期有益互动。

我们高度赞赏联塞建和办工作的初期结果，并期待着该办事处保持其最初势头，注重执行联合国系统关于塞拉利昂的共同展望，以便帮助执行该国领导层的三年改革方案。我们欢迎建设和平委员会在塞拉利昂所做的工作，欢迎去年12月举行了建设和平战略第一次半年期审查会议。会议确认了塞拉利昂政府与建设和平委员会在建设和平优先领域进行互动的紧迫性。我们还高兴地注意到，执行由建设和平基金资助的建设和平项目取得了进展。

刘振民 (中国)：首先，中国代表团要祝贺日本担任安理会本月主席。我们也要感谢法国代表团上个月的贡献。中国代表团感谢舒伦堡执行代表的通报，也

要感谢马约尔大使的通报。我也要欢迎塞拉利昂常驻代表图雷大使的发言。

过去一年，塞拉利昂政局基本保持稳定，安全局势向有利于和平重建进程的方向发展，社会经济恢复与发展取得了一定成绩。这是塞拉利昂政府、各政党派及塞拉利昂人民共同努力的结果。我们对此表示欢迎。科罗马总统去年12月1日发表《变革纲领》，确定了塞拉利昂政府发展经济的优先领域，秘书长执行代表与塞拉利昂政府及相关各方拟定了《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》，明确了下阶段国际社会援助塞拉利昂工作重点。这表明塞拉利昂和平重建政策框架和指导方针已经确定，下一步的重点是确保其实施取得预期的成效。

塞拉利昂经历长期内战，社会经济损失严重，民众饱受创伤。塞拉利昂的和平与稳定局面来之不易。塞拉利昂政府、各派应充分利用目前的稳定局面，努力凝聚共识，把精力集中投入到国家发展事业中去。同时，国际社会对塞拉利昂的各方面支援应继续下去。

联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的组建，标志着塞拉利昂建设和平进程进入了一个新阶段。该办事处整合了联合国驻塞拉利昂各组织机构的有关政治、发展及人权等方面授权，有利于继续为支持塞拉利昂政府保持和平稳定、促进经济社会发展提供协助。我们对其工作表示支持，并希望尽快取得更大的工作成效。

全球粮食危机和金融危机对非洲的影响不容忽视，塞拉利昂建设和平进程也因此面临一些新挑战。秘书长报告(S/2009/59)提到的惩治腐败、打击海盗等问题应引起各方充分重视。在塞拉利昂落实打击贩毒问题，应努力吸收别国的成功经验，从预防入手，与重建法制及发展经济相结合，努力提升塞拉利昂全社会对贩毒活动的抵御能力。中方呼吁国际社会，特别是国际金融机构继续向塞拉利昂提供援助，使塞拉利昂的和平重建进程不断巩固并取得新进展。中国将在塞拉利昂和平重建进程中做出自己的贡献。

皮尔斯女士(联合王国)(以英语发言)：主席先生，我愿与同事们一道祝贺你担任安全理事会二月份主席，并祝贺法国代表团出色地指导上月份安理会工作。非常荣幸欢迎冯德舒伦堡先生以一个非常重要的综合办事处，即联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)负责人的新身份再次来到安理会。联塞建和办是一种实验。因此，我们不仅希望联塞建和办成功，而且自然将非常感兴趣地关注其进展情况。此外，我感谢马约尔大使和图雷大使的通报。

前面的发言者今天已经讲了很多。其他人已经说了我想要说的很多话。因此，我今天上午的发言将是简短的。但是，希望不要因为我发言简短，而以为我们对塞拉利昂局势缺乏兴趣。恰恰相反，塞拉利昂是我国政府和联合王国的一个重要合作伙伴。联合王国非常关心和支持塞拉利昂及其人民，已实现的向科罗马总统的和平过渡将受到欢迎。我们很高兴听到图雷大使介绍了塞拉利昂宪法改革的前景。

我们要借此机会敦促塞拉利昂政府加强与其发展伙伴的协调，特别是为了实现科罗马总统的《变革纲领》。在这方面，联合国可发挥重要作用，塞拉利昂政府也应该能够充分利用联塞建和办。

过去几个月，联塞建和办做了一些很好的工作。联塞建和办已经开始与政党登记委员会协作，并很好地利用了选举篮子基金；联塞建和办开展的帮助《建设和平框架》半年期审查的工作，对塞拉利昂的继续有效发展是非常重要的。

我们和其他国家一样，希望联塞建和办进一步大力倡导打击毒品威胁，预防和解决冲突，确保反腐败委员会工作确有成效。除非在这三个关键领域取得进展，否则联塞建和办不可能实现其他目标。

我提三个问题，希望秘书长执行代表能够稍后发言答复。

关于对迄今建设和平的评估和今年的目标，他认为我们应该采用那些其他评估指标，他是否希望为2009年增加任何其他目标？

其次，我们希望更多了解几内亚军事政变，政变对塞拉利昂和联塞建和办工作有何影响？

最后，我想提两个进程问题。首先，若能保证在下次报告中将介绍一些商定的结果和成功指标，我将不胜感激。正如我在发言开始时指出的，这次综合办事处是一次新的实验，必须进行适当的评估，以决定是否可以成为一种模式在其他地方推广。我们显然希望可以。但是，正如我所说的，为此，关键是要适当监测。

最后，我谨正式表示，我们对联塞建和办虽然最终已部署，但部署过程时间太长感到失望。我们承认，执行代表的任命经过很长时间才得到确认，联塞建和办中有些职位迄今仍然空缺。我们认为在一个像联塞建和办这样的小型特派团，在像塞拉利昂这样一个脆弱国家，这样办事是不合理的。因此，我们将非常感兴趣地听到，联合国将如何改变其程序，以便改进今后做这类工作的方法。

埃列尔先生（墨西哥）（**以西班牙语发言**）：主席先生，首先我要祝贺你担任安全理事会主席，并感谢法国代表团上个月领导安理会非常复杂的工作。

墨西哥欢迎秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）的第一次报告（S/2009/59），并祝愿米夏埃尔·冯德舒伦堡先生领导联塞建和办的工作圆满成功。我们感谢我们的同事、建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席荷兰大使弗兰克·马约尔与会，并感谢塞拉利昂常驻代表谢科·图雷大使介绍塞拉利昂政府不断进行的努力。我们愿强调塞拉利昂在经过多年冲突之后出现了良好局面，这体现为没有武装团体，政治稳定和建设和平工作取得进展。

在塞拉利昂，联合国鼓励努力开展政治、法律、经济和行政改革，以便进一步促进发展。现在，必须开始培训当地的人力资源，避免依赖成习。为此，安全理事会和联合国其它机关绝不能试图自行其事。相反，它们必须鼓励和支持区域内其他国家的倡议。这些国家对当地实际情况有着更好的了解，因此能够更好地促进合作与发展。塞拉利昂现在处于冲突后的重建阶段，这使本组织必须提供支持和规划能力。

我们认识到联合国的存在给一些基本领域带来的进展，这包括促进国家的主要行为者开展对话，避免发生新的部族冲突；支持加强法治和巩固机制；提供政治支持和技术咨询，以便加强国家人权委员会；以及训练安全部队等。促进巩固这些努力是联塞建和办的一项中期优先任务。

在人权方面，我们认识到《儿童权利法》的颁布以及计划制定两性平等的法律是向前迈进的一大步。我们还欢迎塞拉利昂问题特别法庭的工作，并支持努力实现转型正义，以促进法治并加强和平与民族和解。

尽管取得了那么多进展，但墨西哥仍对秘书长报告所载的情况感到关切。报告指出，在国际有组织犯罪方面，塞拉利昂被越来越多地用作贩运毒品和武器的途经之地；该国沿海出现了海盗行为；可能破坏稳定的部族冲突在继续；经济形势持续恶化，对粮食成本影响尤大。

因此，墨西哥认为，联塞建和办必须协助塞拉利昂政府在该地区国家，特别是利比里亚、几内亚、几内亚比绍和科特迪瓦共担责任的情况下，促进对话与协调，以便共同打击贩运毒品和武器的现象。这种现象威胁到了该国和该地区的安全与稳定，在没有国际社会的支持下是不可能得到解决的。

墨西哥还赞赏建设和平委员会通过国别会议在塞拉利昂开展的工作。多位代表提到了这一工作。委员会促进调集资源，支持在该国执行发展项目，对于进一步巩固和平进程起到了至关重要的作用。同样，委员会努力促进政府与参与政治进程的其它行为者之间的谅解与对话也令人感到鼓舞。

墨西哥支持委员会努力提高捐助者数目，这将使该国获得必要的财政资源，其人民能够尽快获益于和平红利和和解。这在国际发展援助可能遭到削减的当前国际金融环境下特别具有现实意义。

必须确保联合国在塞拉利昂的牢固存在。这种存在还要有足够的力量通过支持该国社会经济发展的联合展望，来继续支持政府、委员会以及所有国家、

区域和国际伙伴的工作。塞拉利昂大使今天提到的《变革纲领》理应得到我们的坚定支持。我们继续支持联塞建和办迄今的一切活动，这些活动使其得以最大程度地利用自身资源并实现其目标。

比利亚洛沃斯女士(哥斯达黎加)(以西班牙语发言)：主席先生，我和前面的发言者一样，愿祝贺你就任安理会2月份主席并感谢法国代表团担任1月份主席。我们还愿感谢秘书长执行代表兼联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)负责人米夏埃尔·冯德舒伦堡先生、建设和平委员会塞拉利昂国别会议主席、荷兰常驻代表弗兰克·马约尔大使的通报，以及特别是他们为履行任务所做的工作。我们还感谢代表塞拉利昂政府发言的图雷大使的发言。

我国代表团认为，塞拉利昂的民族和解与团结是首要之务，需要社会各阶层的参与和作出积极承诺。必须克服塞拉利昂的族裔和区域隔阂——塞拉利昂的多党议会在这项工作中可以发挥重要作用。

民族和解进程的另一个根本组成部分是执行真相与和解委员会的建议，特别是为冲突受害者落实赔偿方案。这项方案仍需得到更大的国际支持。

同样迫切的是审查机制建设。增进权利和法治的稳定体制对于巩固和平、促进发展和积极助长塞拉利昂更大程度地融入国际进程是绝对必需的。

然而，我们必须清楚地认识到，要使建设机制和加强法治起到关键作用，就必须全力打击腐败问题，这包括提高公共管理的透明度、实行问责制以及弘扬与有罪不罚现象作斗争的风气。在这方面，我们赞赏反腐败委员会开展的工作，以及它努力调动民间社会和该国其它有关方面参与监测国家反腐战略的执行情况。我们还赞赏联塞建和办和建设和平委员会提供支持，帮助该国政府开展这项斗争。

安理会必须特别关注贩毒给塞拉利昂安全所造成的日益严重的威胁。该问题影响到了地区其它国家，需要采取坚决对策。否则，在其它领域所做的所有努力都可能受到损害，最终是白费力气。所以，我

们认为政府和联塞建和办一起努力，在西非国家经济共同体通过的《区域行动计划》的基础上执行《打击贩毒和相关有组织犯罪行动计划》具有重要意义。显然，我们正在应对一个区域问题，因此，必须支持和加强区域机构的能力，以区域做法来处理这些问题和其它问题，如海盗问题。

塞拉利昂政府在努力巩固经济和社会发展、支持民主政体、改革安全和司法部门和将本国青年融入经济和社会结构方面正面临着我们大家都知道的挑战。

因此，国际社会的支持不容忽视。塞拉利昂政府与联塞建和办在落实科罗马总统提出的《变革纲领》战略方面开展合作，是朝着正确方向迈出的一步。然而，正如《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》这一战略性框架以及《塞拉利昂建设和平合作框架》中所指出的那样，有必要作出进一步的补充努力。

最后，我鼓励塞拉利昂政府加倍努力。我们重申对联塞建和办的支持以及对建设和平委员会塞拉利昂国别组合所做工作的支持，我们呼吁国际社会为正在塞拉利昂开展的进程提供更大的支持。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：主席先生，首先，我要正式地祝贺你担任安理会主席，我还要感谢法国在1月份主持了安理会的工作。

我也要感谢秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生所作的通报。我们与他有过长期的积极合作。联合国为其派驻塞拉利昂的机构确定了全面而有创意的办法，而冯德舒伦堡先生为此提供了出色的领导，令我们印象深刻。

与其他代表一样，我们认为，维持和平努力朝着全面建设和平与重建努力方向逐步过渡，可以为联合国在其他地区开展的行动树立一个榜样。将联合国系统不同部门汇集到一起开展工作，有许多优点。鉴于塞拉利昂目前在打击腐败和有组织犯罪等领域面临种种挑战，因此，我们尤其欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室能够直接参与这一进程，为此提供知识专长。我们希望，该办公室的参与能够进一步加强。

与此同时，与荷兰代表弗兰克·马约尔干练领导下的建设和平委员会塞拉利昂国别组合开展合作，也十分重要。虽然建设和平进程本身尚未完全结束，但是我们认为，迄今取得的成果同样可以成为在该地区其他国家开展此类努力的一个样板。然而，塞拉利昂、联塞建和办以及各捐助方仍需克服一些挑战。我想重点谈谈以下三个挑战。

首先，要使国际捐助界的战略取得成功，世界银行和国际货币基金组织就必须逐步加强对减贫工作的重视。塞拉利昂的《变革纲领》反映了这方面的各种重大挑战，但是，经济表现方面的良好进展有可能会由于青年失业率高而受到影响。在此情况下，诸如联合国工业发展组织(工发组织)为解决马诺河地区青年失业问题而实施的项目等相关举措，尤其具有重要意义，必须予以加强。

在这方面，我还要提到，消除青年失业是布基纳法索和奥地利 2007 年联合主办的瓦加杜古西非和平与安全会议结束时通过的瓦加杜古决议中的一项重要内容。我们继续支持我在前面提到的工发组织的这方面努力。

第二，有组织犯罪以及贩毒、腐败和小武器泛滥等相关挑战必须继续列在我们议程上的优先位置。正如哥斯达黎加代表刚才所说的那样，这些问题有着跨界影响，因而我们认为，应该采取区域性办法来解决这些问题。在这方面，我首先要赞扬塞拉利昂已经批准西非国家经济共同体(西非经共体)《关于小武器和轻武器的公约》。我们认为，必须让这一公约的批准进程持续下去，并使之取得成功结果。我还要与其他发言者一样提到西非经共体《打击贩毒行动计划》，它是成功开展区域合作的又一个突出例子。联合国毒品和犯罪问题办公室对《联合国联合展望》文件提供的意见也构成了一个坚实的基础，可借以全面而协调地长期打击非法贩毒行为，应对滥用毒品给塞拉利昂青年融入经济与社会生活所构成的严重威胁。

第三，我们认为，有两项活动对于和解至关重要，这就是：真相与和解委员会各项建议的落实工作以及

塞拉利昂特别法庭的审理工作。真相与和解委员会的报告不仅载有关于该国冲突的公正历史记录，而且还提出了具有深远影响的解决冲突和促进和解的全面建议。正如一些发言者已经提到的那样，真相与和解委员会也提出了一项受害者赔偿方案，其中特别注重被截肢者、在战争中受伤者以及性暴力受害者的需求。我们呼吁塞拉利昂政府加紧努力，有系统地贯彻落实这些非常重要的建议。

特别法庭在 2008 年取得了重大的进展，它计划在 2010 年之前完成工作。它有着伸张正义和追究责任的重要象征意义，同时也为该国具备法治领域相关技能的专业人员提供了培养能力的机会。在我们看来，必须在塞拉利昂保留并使用那些专业技能。为此，应制订奖励办法，避免人才外流。

最后，我要指出，奥地利高兴地看到，塞拉利昂境内出现了持续的尊重公民权利和政治权利趋势，而且塞拉利昂政府为促进妇女权利采取了各种举措。

斯克拉契奇先生(克罗地亚)(以英语发言)：首先，我要感谢米夏埃尔·冯德舒伦堡先生介绍了秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)的第一次报告(S/2009/57)以及他提供的有益见解和看法。我国代表团还要感谢建设和平委员会塞拉利昂国别组合主席弗兰克·马约尔大使以及塞拉利昂常驻代表谢克·图雷大使所作的发言。

克罗地亚高兴地注意到，联合国塞拉利昂综合办事处已经成功过渡到联塞建和办，从而把驻塞拉利昂的联合国系统各部门、它的各方案及其活动和资金汇集到一起。我们认为，目前的联塞建和办模式已经开始见效并带来进一步的积极结果。我们要赞扬塞拉利昂的两个主要政党，即全国人民大会党和塞拉利昂人民党持续开展建设性互动，而且正如秘书长告诉我们的那样，它们彼此间的互动是友好融洽的。这一新气象非常有助于该国的稳定，有助于防止进一步的冲突。然而，实际情况是，塞拉利昂仍然存在族裔和地区间的分裂，所有利益攸关方之间都迫切需要开展更深入的对话与合作。

克罗地亚赞扬塞拉利昂政府“已将反腐败斗争当作其改革平台的一个关键要素”。我们欢迎反腐败委员会将其工作下放，在该国北部和东部地区开设办事处。我们认为，制订一项主要目的在于消除因非法贩运毒品和有组织犯罪活动不断增多而造成的日益严重威胁的行动计划尤其重要。该计划的依据是西非国家经济共同体去年举行的贩毒问题部长级会议上通过的《行动计划》。它确立了标准作业程序，将各个安全机构的力量集合在一起，同时也对任务和责任作了明确的界定。我们完全支持这一办法。

我们欢迎新近开始运作的全国人权委员会编写的第一份人权状况报告，以及该委员会的各种方案与活动。与此同时，我们鼓励该国政府继续落实真相与和解委员会的建议，包括实施针对国内冲突受害者的赔偿方案。

克罗地亚坚决支持在塞拉利昂开展安全部门改革，因为安全机构恰恰是巩固和平和实行民主施政的主要保障者。我们赞扬联塞建和办对制订该国警务标准提供的许多建议，赞扬它为加强警察与地方社区之间的协作而作的尝试。另一方面，显而易见的是，尽管报告中说已经取得进展，但是，仍有许多工作要做。塞拉利昂当局面临的主要挑战——无论是粮食和燃料价格上涨、贩毒和海盗行为等当前挑战或短期挑战，还是不发达状况或青年失业等中长期挑战，都对迄今已取得的成果构成严重威胁。塞拉利昂政府在对付这些挑战方面能够取得多大成功，在很大程度上将决定该国的未来走向。

在这方面，我们欢迎科罗马总统的《变革纲领》，其目的是通过经济增长和人类发展实现经济的根本变革。与此同时，《变革纲领》明确确定了主要优先事项并提出了行动路线，它体现了重大的转变态度——从依赖援助和恢复转向通过创造有利于私营部门发展和让海外侨民更多参与的环境来实现增长和发展。

毫无疑问，执行这项雄心勃勃的纲领需要坚定的政治领导和持续的国际支助。我们也欢迎制订了《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》，它反映了一

项阐述联合国在塞拉利昂的优先事项的战略框架，并有效筹集所有可得到的资源。我们希望，这些相辅相成的文件将显著加快塞拉利昂的经济社会复苏并确保其和平与安全得到长期巩固。

最后，我们赞扬建设和平委员会在塞拉利昂发挥关键作用，吸引捐助方继续支助该国。我们欢迎关于履行载于《建设和平合作框架》中的各项承诺的第二次进度报告以及其中所载的有关今后必要步骤的建议。

主席(以英语发言)：我现在以日本代表身份发言。

首先，我感谢对2月份主席所说的客气话。重要的是，联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)应当在秘书长执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡先生的新的领导下迅速全面开展工作。我们感到鼓舞的是，塞拉利昂的能力日益增强并在2008年7月和上个月成功举行了选举和补选。这些进展表明民主文化在塞拉利昂进一步深入人心。

塞拉利昂是从维持和平过渡到建设和平的一个典范。不过，在善治和为民众创造发展机会方面依然存在重要的建设和平挑战。我们认为，以下领域应当得到优先关注，重点是人的安全方面：第一，加强善治、核心民主机构、促进民族凝聚力与和解的对话，以及公共部门的问责制。我们支持科罗马总统为打击腐败和转变政府工作人员态度所作的努力。

第二，必须控制贩毒活动和塞拉利昂沿海水域的海盗活动。必须加快塞拉利昂政府与国际伙伴的共同努力。通过西非国家经济共同体开展区域合作在应对这些新威胁方面是重要的。第三，必须采取措施改善民生。需要紧急提供支助，以便为青年创造就业机会。我们还需要支持塞拉利昂政府的努力，通过利用农村地区青年这一宝贵人力资源，减少该国对进口粮食的依赖并到2010年实现自给自足。电力供应和基本交通基础设施也至关重要。

这些优先领域全都体现在科罗马总统的《变革纲领》、《建设和平合作框架》以及《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》中。我希望能够实现这些框架

的协同增效作用。我特别赞赏秘书长执行代表采取举措制订了《联合国联合展望》，这是实地利益攸关者——联合国系统、世界银行、国际货币基金组织以及非洲发展银行——作出的认真努力，以便以充分协调和综合一致的方式处理优先领域。我们认为，这一办法可以为其它建议和努力提供良好模式。最重要的不是战略本身，而在于执行战略。

国际社会应当加强政治、经济和技术支助。我们必须保持势头。需要与传统伙伴一道努力，以便吸引新的伙伴并扩大捐助基础。我们欢迎许多新伙伴正加入进来。日本扩大了对能源部门和促进青年就业的援助，目前正在考虑通过非洲稻米开发联盟框架来为稻米生产提供援助。

我们赞扬建设和平委员会所做的出色工作，并且认为安理会应核可《建设和平合作框架》第二次半年期审查结论和建议。或许还可以在情况需要时审视提交报告的频率问题。

我现在恢复行使主席职能。因为提出了一些问题和建议，我请执行代表再次发言。

米夏埃尔·冯德舒伦堡先生(以英语发言)：首先请允许我感谢安全理事会全体成员所说的支持联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)、联合国工作队以及我本人工作的友好的话。这种支持非常令人鼓舞，并且在我回到塞拉利昂后肯定会对我那里的工作起到帮助作用。

请允许我尝试回答几个问题。当然，各位成员问我的都是最困难的问题，即有关基准的问题。不过在回答问题之前，请允许我介绍一下背景。我认为，建设和平特派团是一种新型特派团。并非所有人都意识到建设和平特派团提出了许多概念性问题。我们在头三个月努力回答许多概念性问题。第一个问题是在多大程度上需要秘书长执行代表，而不是驻地协调员？我想我们都必须坦率地对待这个问题。执行代表是增加了价值，还是仅增加了一层？如果它是增加的一层，那么它的性质是什么？我们与联合国机构的同事们进行了广泛讨论，我认为我们在这个方面或许走上

了正轨，因为我们得到联合国机构如此多的支持，而它们极有可能把我们视为遮挡光线的又一层障碍。

另一个问题是，究竟是什么使执行代表具有公信力？因为我们在实地不再驻扎武装部队，而且我们往往不像其它机构一样有资金。在这种情况下，是什么使一个人可信呢？我想，这是一个我们必须非常清楚回答的问题。我已就这个问题向建设和平委员会作出了我们的一些答复并提出了我认为必须做的工作。

第三个问题是实地建设和平特派团与纽约的建设和平委员会之间的关系。由于我们或许是第一个，至少是第一个完全综合的办事处，我认为这方面的讨论是必要的，我也希望继续与马约尔大使讨论我对这一关系的看法。我个人认为，建设和平委员会对我们极为重要，因为尽管联合国所有机构都责成执行局作汇报，而且它们从支助它们的会员国那里得到反馈意见，但综合建设和平特派团实际上没有人发挥这一作用，除非建设和平委员会承担核可我们的工作的职能，这样我们才能与会员国进行谈判。

最后一个问题是：假设冲突后局势中政治实际上主要就是发展——创造就业、提供服务等等——我们如何把政治任务与发展任务结合起来？这正是我们为什么没有选择《联合国发展援助框架》这一传统办法，而是选择了《联合展望》文件的原因，这样做是为了能够把这两个方面结合到同一份《联合展望》中去。《展望》目前得到了15个联合国机构的支持，它们已签署了去该文件。这非常鼓舞人心。虽然如此，这份篇幅为七页的《联合展望》仅仅描述了方向。

我们有了我们所说的“1+4”目标，或者说是优先领域。其中一个主要是政治领域，我请联合国各机构参与这个方面。其它领域更多的是发展优先领域。我们目前正在细化将在五个目标下采取的步骤，我认为这一工作到2009年3月将完成。

在有些问题，特别是青年就业等复杂问题上取得了相当大的进展。我们最近不仅在联合国各机构中，而且还与所有主要捐助方达成了协议，向该国总统提

供了一份五页的咨询说明，提出在青年就业这个该国主要风险领域之一方面可做些什么。这是我回到塞拉利昂之后必须继续的讨论，而且必须由通过建立一个青年委员会来采取后续行动。

同样通过与其它方面达成一致，我们还向总统提供了有关贩毒问题的咨询说明，特别是在海岸安全和寻找不同办法解决这个问题方面。我们的一个作用是不仅努力使联合国大家庭支持我们，而且也要使我们的主要发展伙伴支持我们。我们目前在保健方面也有类似的概念。我们也将采用这一方法处理其他问题。

我原本特别希望——而且正如我与马约尔大使所讨论的那样，这是在塞拉利昂政府支持下举行了一次建设和平委员会特别会议的原因——能够从确定总体方向阶段走向确定我们可以考虑制订具体基准的方案领域。我想我也要请各位在这件事上耐心一点。这是第一次，我认为将会把它很好地整合起来。

在这方面，我也要回答乌干达代表关于多方捐助者信托基金的问题。我们联合国同事之间商定的一个问题就是，当我们获得资金、然后设法寻找使用这些资金的项目时，我们要吸取建设和平基金的经验。我们这次希望有一个发展框架，然后不仅向建设和平委员会提出总的政策，而且提出我们想要支持的配合每一个目标的各项方案。这是一个漫长的协商过程；只有在结束时我们才会开放多方捐助者信托基金，因为实际上确定具体事项之后应当提供资金。我们不想有

一个开放式的基金，因为这造成了我们在管理建设和平基金时经历到的一些问题。

也请允许我针对几内亚问题简要地谈一下。几内亚令人关切，我们听到塞拉利昂代表说，他的政府感到非常关切。根据我与总统的讨论，我也可以证实这一点。几内亚是一个与塞拉利昂有着很长边界的国家。正如我提到，边界的有些部分——例如延加——仍有争议。双方有着许多文化和族裔联系。据政府说，旅居国外的几内亚人最大社区就在塞拉利昂，因此，那里发生的任何事对几内亚都有影响。

在我们方面，我们正在设法监测两件更加直接的事情。我们同联合国难民事务高级专员办事处商定，要与新设立的难民办事处一道监测边界，看看是否有任何异常的流动，并预测是否将会出现从几内亚向塞拉利昂的任何流动。目前，我们没有监测到任何流动，但是我们将继续监测。

当然，另一个方面就是国际犯罪活动。我们担心的问题之一——尽管我没有提出这方面的指控——当然是发生危机的邻国很容易成为塞拉利昂犯罪分子潜逃的地点，正如我们所看到的扣押飞机以及新的海盗问题，许多人认为这些问题产生于不如塞拉利昂稳定的邻近地区。

主席(以英语发言)：我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 12 时 10 分散会。