



经济及社会理事会

Distr.: General
19 January 2009
Chinese
Original: English

人口与发展委员会

第四十二届会议

2009年3月30日至4月3日

临时议程* 项目3

国际人口与发展会议各项建议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织“两性公平：公民权、就业与家庭”提交的声明

秘书长收到下列声明，现依照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和37段的规定分发。

* E/CN.9/2009/1。



声明

“两性公平：公民权、就业与家庭”是墨西哥的一个非政府组织，成立于 1996 年，由一批主要的政治、学术和社会女权主义者创办。自成立以来，本组织努力发展和加强妇女领导促进和维护性权利和生殖权利的能力。本组织成员作为正式代表出席国际会议，包括国际人口与发展会议及其后续会议。

《国际人口与发展会议行动纲领》的制定具有划时代的意义，而且继续影响着世界各国政府制定政策和非政府组织的行动。就墨西哥而言，《国际人口与发展会议行动纲领》是制定人口政策和全国很多女权主义者和妇女组织政治议程的框架。

千年发展目标列入了到 2015 年实现普遍享有生殖保健的指标及其附带各项指标，例如，避孕普及率、青少年生育率、产前保健覆盖率和未满足计划生育需要的情况，这证明人们逐渐认识到生殖健康对减少贫穷、改善发展成果的重要性。为此目的，两性公平组织欢迎把“《国际人口与发展会议行动纲领》对国际商定发展目标，包括千年发展目标的贡献”作为人口与发展委员会第四十二届会议的主题。

与其他许多拉丁美洲国家一样，墨西哥在过去 30 年间经历了重大的经济、政治和社会变革。这些变革加强了妇女权利。今天，墨西哥妇女的社会、经济和政治参与程度比以往任何时候都高。与此同时，年轻人的比例是历史上最高的，因为墨西哥是年轻人的家园。不过，预计年轻人的人数在今后 30 年中将会减少，老龄人口增加。

所有这些现象都要求墨西哥政府制定适当充分的应对之道，包括制定和加强与性健康和生殖健康有关的方案、政策和规范。还要求承认民间社会组织作出的贡献，《行动纲领》从一开始就认为民间组织的贡献对实现其各项目标不可或缺（第十五章，A 节，第 15.1 至第 15.12 段）。

对两性公平组织来说，民间社会组织对制定切实有效公共政策最宝贵的贡献是作为倡导者和监察员，两性公平组织根据《国际人口与发展会议行动纲领》开展的工作，尤其是最近为努力实现千年发展目标附带的第 5 项目标，生殖健康目标所做的工作就是例子。为实现这项目标，两性公平组织加大力度，努力达到避孕普及(率)和需求以及少女怀孕率的指标。

就避孕普及率而言，两性公平组织长期以来一直捍卫妇女享受高质量、个性化、可得到的计划生育信息和照顾，以及各种避孕选择的权利。最新的研究表明，墨西哥妇女特别重视规划子女的数量、生育间隔时间和时机。政府应为她们提供适当的手段。其中包括开展宣传活动，投资避孕方法，培训负责提供计划生育服务的工作人员。这些机制将有助于提高墨西哥妇女的避孕普及率。

避孕普及率与计划生育需求未得到满足息息相关，用于解决一个问题的战略也适用于另一个。例如，很多妇女不采用避孕办法，并不是因为她们拒绝这些办法，主要是因为她们并不充分了解这些办法，而且也没有向她们提供这些办法，或者因为她们对于提供的服务感到不自在。

2004年，两性公平组织与其他民间社会组织一道，向墨西哥联邦政府施加压力，请求把紧急避孕和女用避孕套纳入《墨西哥计划生育服务 005-SSA2-1993 号官方规范》中，并随后列入基本药品清单。两性公平组织于 2007 年和 2008 年在 4 个州的 40 个地方保健中心开展了成功的宣传，并实施了专业监察方案，目的是确保向所有有需要的人提供紧急避孕方法。两性公平组织监测的目的是调查墨西哥政府执行其国内规范的程度。

监测工作的结果显示，在满足避孕需要方面遇到文化和机构障碍。例如，只有 50% 的公共卫生保健中心备有紧急避孕工具，尽管《墨西哥计划生育服务官方规范》中提到墨西哥政府有义务在这些中心向公众免费提供这种药品。此外，医务人员缺少专门培训，影响妇女和年轻人获得这方面的服务。

向国家和各州卫生部门提供了监测成果，他们承诺确保提供计划生育方法，特别是紧急避孕办法，消除提到的其他机构障碍。需要继续努力，向墨西哥政府施加压力，要求它执行计划生育服务规范，这种类型的宣传是一个重大步骤。

少女怀孕问题十分复杂，与妇女权利和发展密切相关。这个问题与其他两个指标有关，即没有满足少女避孕需要，少女怀孕率历来最高，避孕普及率历来最低。事实上，在墨西哥，少女避孕需求未得到满足的人数比例从 1997 年的 26.7% 上升为 2006 年的 35.6%。“两性公平”组织努力降低青少年的生育率，提倡开展全面性教育，开展爱护善待青年的性和生殖健康服务，《国际人口与发展会议行动纲领》中提到了这些行动。不幸的是，墨西哥的保守团体，包括天主教会，一直阻挠破坏这些行动，妨碍年轻人掌握和了解性和生殖健康知识，包括如何防止意外怀孕。

《国际人口与发展会议行动纲领》率先把生殖健康与权利框架并入千年发展目标的结构中，制定新的生殖健康目标，争取到 2015 年实现普遍生殖健康，给“两性公平”组织参与宣传和监测政府机构提供新的工具。人口与发展委员会第四十二届会议为各国政府提供了一个绝佳的机会，让它们对人口的生殖健康提供资金投入，制定或强化各项方案和政策。如果政府对发展工作严肃认真，它们将采取措施，确保实现《行动纲领》目标中的各项内容。墨西哥的例子表明，政府的承诺坚定，人们的需求强劲，民间社会的参与是实现《行动纲领》所规定各项目标的根本。前面的道路很长，任重而道远，继续把《行动纲领》纳入国际商定发展目标对重审这项承诺至关重要。