



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2008
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十三届会议

2009年3月2日至13日

临时议程* 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会第二十三
届特别会议的后续行动：性别平等主流化、状况
和方案事项

将性别观点纳入国家政策和方案的制定、执行和评估主流方
面的进展，特别侧重男女平等分担责任，包括与艾滋病毒/
艾滋病有关的护理责任

秘书长的报告

摘要

本报告评估在何种程度上对性别观点的重视已被纳入国家政策和方案的制
定、执行和评估的主流，特别侧重男女平等分担责任，包括与艾滋病毒/艾滋病
有关的护理责任，并提出建议供妇女地位委员会审议。

* E/CN.6/2009/1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 背景	3
三. 国家一级的倡议	4
A. 性别定型观念	4
B. 有酬和无酬工作的相交	6
C. 立法和政策反应	8
D. 支持和加强男子参与照顾的措施	11
E. 监测进展和影响的机制	12
F. 平等分担与艾滋病毒/艾滋病有关的护理	13
四. 结论和建议	15

一. 引言

1. 经济及社会理事会在其题为“妇女地位委员会今后的工作安排和方法”的2006年7月25日第2006/9号决议中,请秘书长每年向委员会提出一份关于将性别观点纳入国家政策和方案的制定、执行和评价工作主流的进度报告,特别强调会议的优先主题,并决定2009年的优先主题为“男女平等分担责任,包括与艾滋病毒/艾滋病有关的护理责任”。

2. 本报告根据经济及社会理事会第2006/9号决议和大会第63/159号决议提交。它分析了会员国对一份普通照会(DAW/2008/011)的答复。¹ 报告还利用了标明的联合国各实体和其他来源的出版物中的信息和数据。² 阅读本报告应参阅秘书长关于男女平等分担责任,包括与艾滋病毒/艾滋病有关的护理责任的报告(E/CN.6/2009/2)。

二. 背景

3. 促进男女平等分担责任,包括护理的责任,是解决两性不平等的根本性问题,也是具有挑战性的问题。在私营部门和公共领域责任没有得到平等分担,对男女及其家庭、整个经济和社会都有不利影响。它已影响到教育、劳动力市场和公共生活中的机会均等,包括政治参与中的机会均等,以及家庭关系和提供照料的质量。

4. 解决目前男女有酬和无酬劳动分配不均,包括家务、养育子女,照顾病人和老人以及残疾人方面分配不均的问题,需要一种全面的做法。在社会保护、劳动力市场政策、卫生,教育和基础设施等诸多领域需要采取政策和立法措施。如同衡量和评价无报酬工作的努力,努力找出并解决歧视性态度和做法背后的性别定型观念也很重要。

5. 除其他外,各国政府在国际人口与发展会议(1994年)、第四次妇女问题世界会议(1995年)、社会发展问题世界首脑会议(1995年)和大会第二十三届特别会议(2000年)上,以及在1996年以来妇女地位委员会的会议成果中做出关于男女平等分担责任,包括与艾滋病毒/艾滋病有关的护理责任的全球承诺。国际人权条约,包括《消除对妇女一切形式歧视公约》和《儿童权利公约》,也承认缔约国有义务促进男女平等分担责任。国际劳工组织1981年《有家庭责任工人公约》

¹ 从奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、巴西、加拿大、哥伦比亚、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、爱沙尼亚、芬兰、加纳、牙买加、日本、拉脱维亚、黎巴嫩、马耳他、荷兰、新西兰、阿曼、秘鲁、菲律宾、罗马尼亚、瑞典、瑞士、泰国和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府收到了投入。

² 除另有说明外,对会员国的提及依据的是对本报告的投入。

(第 156 号公约)及其所附第 165 号建议,就协助男女工人兼顾就业和家庭责任所需的政策和措施提供了具体指导。与照顾、社会保护以及有酬和无酬工作的分配有关的全球承诺也列入了 2002 年发展筹资问题国际会议《蒙特雷共识》。³

三. 国家一级的倡议

A. 性别定型观念

6. 全球而言,对妇女和男子的陈规定型观念使责任分配和有酬和无酬劳动分工中的不平等持续存在。男女都受到性别定型观念的限制,这种观念的基础是认为妇女是理想的照顾者,男子则是理想的工人。⁴这种陈旧观念促使妇女承担不成比例的家务负担和照顾责任,无论其社会经济地位和参与正规和非正规就业的情况如何。另一方面,关于男子气概的陈旧观念,也有助于塑造男性适于养家糊口和不适于照顾人的观念。⁵

7. 由于持续的性别定型观念及其对妇女和男子以及女孩和男孩的影响,重要的是查明和解决产生这些定型观念并使之持续的各种因素。社会化进程和社会中舆论形成的因素,如家庭、教育机构、宗教和社区领导人及媒体,均发挥了关键作用。⁶

8. 会员国已经指出教育,包括幼儿教育在维持和挑战性别定型观念方面的作用。白俄罗斯、塞浦路斯、芬兰、阿曼、罗马尼亚、瑞典和瑞士等国已经作出努力,修订课程和/或向教师提供有关性别定型观念的培训。大不列颠及北爱尔兰联合王国在教育中,包括在幼儿园的教学中,强制实行避免性别角色的定型观念,以确保儿童不会受到对男女角色的过时假设的限制。丹麦的两性平等部出版了儿童读物和幼儿园教师指南,以促进减少定型的性别角色。巴西的“学校中的性别问题和多样化”方案培训公立学校的教师和管理人员处理教室中的多样性问题,解决与性别、民族-种族关系和性取向有关的偏见和行为。

9. 包括白俄罗斯、比利时、塞浦路斯、黎巴嫩、马耳他和罗马尼亚在内的一些国家认识到与媒体一起开展工作的必要性。在欧洲,关于营销和广告如何影响男女平等的研究显示,媒体和信息和通信新技术的行为守则很少列入性别因素。对

³ 《发展筹资问题国际会议的报告,2002年3月18日至22日,墨西哥蒙特雷》(联合国出版物,出售品编号:C.02.II.A.7),第一章,决议1,附件,第16段。

⁴ 见劳工组织,“男女平等分担责任,包括与艾滋病毒/艾滋病有关的护理责任”,为2008年10月专家组会议编写的背景文件(EGM/ESOR/2008/BP.2)。

⁵ Gary Barker,“让男子和男孩参与护理工作:反思拉丁美洲的研究、实践和政策宣传”,为专家组会议编写的专家论文(EGM/ESOR/2008/EP.1),第2页。

⁶ Mary Daly,“男女平等分担责任,包括与艾滋病毒/艾滋病有关的护理责任”,为专家组会议编写的背景文件(EGM/ESOR/2008/BP.1),第14页。

此，欧洲议会通过了一项决议，强调必须在社会各层面反对性别定型观念。⁷ 联合王国的监管当局对广播和非广播媒体所规定的规则旨在确保广告是“合法的、体面的、诚实的和真实的”。消除传统的性别定型观念，包括使用具有讽刺意味和较少成见的形象，是近年来的趋势。

10. 还在一些国家，包括爱沙尼亚和瑞士，开展了专门处理性别定型观念的全国公共信息和提高认识运动。在拉脱维亚，2006年开展了两个运动，包括一系列广告、电视和电台讨论、教育影片和学校儿童讨论，以解决劳动力市场上和家庭中的性别定型观念问题。在牙买加的学校、社区和信仰组织和其他组织开展了公众教育和宣传。

11. 一些国家，包括阿塞拜疆、巴西、加拿大、厄瓜多尔、黎巴嫩、新西兰、秘鲁、菲律宾和泰国，专门报告了为解决基于性别的暴力，包括暴力侵害妇女行为开展的提高认识运动和采取的其他措施。在新西兰，对家庭内部暴力采取行动政府工作队使社区组织、领导人和大众传媒参与一场全国运动，以改变容忍家庭暴力的行为和态度。在菲律宾，成立了“男子反对暴力侵害妇女行为”运动。

12. 在比利时佛兰芒地区，一个为期两年的研究项目对男性养家、女性照顾的性别定型观念提出挑战，并探讨了如何在家庭内建立更平等的关系。这个项目提出了促进兼顾工作和私人生活的建议和工具。在瑞士，一项研究发现，在父母分担家庭和职业生活责任的家庭，父母和子女对平等分担责任都有积极的看法。此外，同一研究发现，来自男女传统分工家庭的儿童往往对与母亲相比，父亲很少参与其日常生活感到遗憾。在阿塞拜疆，2005年对性别态度进行了有史以来的第一次调查。调查结果列入了联合国开发计划署(开发署)2007年启动的《2007年阿塞拜疆人类发展报告：阿塞拜疆性别态度的趋势与挑战》。

13. 也开展了具体工作，讨论和挑战劳动力市场中的性别定型观念和性别不平等。联合王国采取了一系列政策和方案，旨在通过职业咨询解决性别定型观念问题。在巴西，促进两性平等印章方案促进了公共或私营公司和机构中的男女机会平等。它鼓励公司采取内部政策，促进两性平等，并授予它们促进两性平等印章，证明公司做出促进两性平等的承诺。该方案涉及的重大挑战包括男女的工资差别和在时间使用方面的不平等，以及妇女担任领导职位的人数少。2008年，举办了一个讲习班，以满足参与公司的要求，提供更好的训练、技术知识并交流实际经验，以解决劳动力市场的性别和种族不平等。欧洲联盟委员会与劳工组织国际培训中心协作，制定了培训和提高认识项目“打破性别定型观念，给人才以机会！”，目的是使企业，尤其是使中小企业了解它们可以从克服企业管理中的性别定型观念获得裨益。⁸

⁷ 2008年9月3日欧洲议会题为“推销与广告如何影响男女平等”的决议(2008/2038(INI))。

⁸ 见 <http://www.businessandgender.eu/the-action>。

B. 有酬和无酬工作的相交

14. 尽管过去十年妇女参与劳动力在全球显著增加，但关于时间使用的研究提出的证据表明，在有酬和无酬工作方面，尤其是在家务和提供照顾方面，男女之间始终存在不平衡和不平等。总体上说，妇女的工作时间比男子长，从事有酬工作的时间少，一般空暇时间比男子少。⁹ 联合国社会发展研究所(社发所)的一个涵盖阿根廷、印度、尼加拉瓜、大韩民国、南非和坦桑尼亚联合共和国的项目发现，妇女花在无酬照顾工作上的平均时间是男子的两倍以上。¹⁰ 在拉丁美洲，在 20 至 24 岁的非职业妇女中，有一半以上的人列举无酬家务劳动是其未寻求有酬就业的主要原因。¹¹ 妇女花在多重和重叠的任务上的时间更多，比如照顾儿童、老年人和病人，做饭和清洁，而且比男子更有可能把有酬和无酬工作结合在一起。⁴ 例如，在危地马拉城贫民窟从事非正规工作的母亲中，40%的人自己照顾孩子，缺少托儿设施被认为是不从事正规经济工作的一个关键原因。¹² 新西兰的一个关于时间使用的调查显示，男女花费同样的时间工作，但 70%的妇女的工作是无报酬的，而男子的这个数字是 40%。¹³

15. 由于获得基础设施和家务技术的机会不平等，在履行不同家务责任所需的时间方面，各国之间和各国国内存在显著的差异。在许多农村社区和城市周边社区，相当多的时间花在打水和拾柴等方面，而且主要是妇女在做这些事情。⁴ 通勤时间长和交通不方便也使得妇女和男子都更难以兼顾工作和家庭。

16. 虽然关于有酬和无酬工作趋势的现有数据和统计资料表明，在男子参与无酬工作，包括家务和照顾方面变化很缓慢，但在一些国家，包括加拿大和丹麦，男性更多地参与照顾子女和承担家务责任。在加拿大，关于时间使用的调查结果显示，男女劳动分工的差距在慢慢缩小。尽管妇女越来越多地参与有酬劳动，她们仍然承担大部分家务，并且往往比男子觉得时间紧张。但越来越多的男子在与其伴侣分担家务责任和有酬工作。在全球范围内，男女花在照顾子女上的时间差距往往小于花在做饭和清洁上的时间差距。¹⁴

⁹ 联合国妇女发展基金，《2005 年世界妇女的进展：妇女、工作与权力》(妇发基金，纽约，2005 年)，第 29 页。

¹⁰ 见社发所，“照顾的社会和政治经济：质疑性别和社会不平等”，为 2008 年专家组会议编写的背景文件(EGM/ESOR/2008/BP. 3)。

¹¹ 拉丁美洲和加勒比经济委员会，《2006 年拉丁美洲社会全景》(拉美经委会，圣地亚哥，2007 年)。

¹² 国际粮食政策研究所，“危地马拉城：侧重工作妇女和儿童”，载于《国际粮食政策研究所城市简介》(2007 年)，可参阅 <http://www.ifpri.org/themes/mp14/profiles/guatemalacity.pdf>。

¹³ 新西兰妇女事务部，《变化指标：跟踪新西兰妇女的进步》(惠灵顿，2008 年)，第 60 页。

¹⁴ 联合国开发计划署，《2007/2008 年人类发展报告》(开发署，纽约，2007 年)，“人类发展指标”，表 32。

17. 从比利时、芬兰、牙买加、拉脱维亚和瑞士等会员国收到的其他答复也反映出类似的调查结果。瑞士的研究发现，未婚夫妇分担责任的方式比已婚夫妇更平等，而父母工作分配不均的情况随家庭子女人数的增加而增加。据估计，就无子女的已婚夫妇而言，男子承担 52% 的家庭责任。而对于有三个以上孩子的已婚夫妇，男子则承担 39% 的工作。结合提高认识运动对瑞士男子进行了一项调查，表明有 16% 全职工作的男子宁可兼职工作。还发现希望减少工作时间的男性比处于同等情况的女性面对更多的挑战。

18. 包括奥地利、白俄罗斯、比利时、加拿大、哥伦比亚、牙买加、拉脱维亚和瑞典在内的一些国家已经认识到，时间使用调查是一项重要工具，可以分析有酬和无酬工作的分工，并促进采取措施兼顾工作和家庭责任。然而，到目前为止，只有为数不多的国家报告了长期比较数据。自 1996 年以来，加拿大在普查中列入的问题涉及到三个无酬工作：家务、照顾子女和照顾老人。加拿大还进行调查，广泛收集关于无酬工作的详细资料，包括关于时间使用的一般社会调查和关于给予、志愿和参与的加拿大调查。包括关于时间使用的一般社会调查进行了四次（1986 年、1992 年、1998 年和 2005 年），并将在 2010 年再次进行。在秘鲁，国家统计局和信息局将在大都市利马试点进行关于时间使用的调查，以努力就对性别问题敏感的时间使用调查，在政府官员和民间社会中间产生信息。在多米尼加共和国，国家机构和国家统计局合作，计划和发展第一次全国性的时间使用调查，以衡量妇女和男子在家中和家庭中的贡献。

19. 妇女更多地参与劳动力市场，减少了可用于无酬照顾和家务劳动的时间，因此对来自家庭外部的照顾服务的需求一直在增加。通过市场、政府和社区服务提供越来越多的照顾并没有解决主要由妇女担任这种工作的事实。在发达国家和发展中国家，与在总劳动力中所占比例相比，妇女在提供照顾人员中所占比例较大。为 12 个国家（主要是高收入国家）进行的卢森堡收入研究提供的数据表明，妇女占总劳动力的 32% 至 54%，但占有酬照顾者的 68% 至 88%。¹⁰ 今天，有相当多的妇女移徙，担任家庭佣工和公共部门工人，承担照顾者的角色。

20. 在制订关于包括照顾在内的家庭责任的政策和方案时，需要注意关于人口变化的统计数据，包括关于生育率、人口老龄化和家庭组成变化的统计数据。例如在哥伦比亚，妇女为户主的家庭越来越多。在欧洲，不能依靠共同居住者立即给予帮助的单身家庭和单亲家庭增加。生育率也急剧下降，预期寿命增加，人口的地理流动也在增加。¹⁵ 在人口老龄化以前所未有的速度向前发展的一些国家，为老人提供长期照顾、医疗保健和退休金等问题至关重要。日本厚生劳动省 2004

¹⁵ Tine Rostgaard, “男女平等分担责任”, 为 2008 年专家组会议编写的专家论文 (EGM/ESOR/2008/EP.6), 第 2 页。

年的一项调查发现，尽管有其他选择，大多数老人(74.9%)的照料是在家中由妇女提供的。¹⁶

21. 没有在国民账户中以量化的方式衡量无酬工作，意味着仍然低估和轻视与照料有关的工作等在家庭和社区层面上所做的工作，及其这些工作对社会和经济发展作出的贡献。估计数字表明，无酬工作的价值可以等同于一个国家至少一半的国内生产总值(国内总产值)。¹⁷

C. 立法和政策反应

22. 基于性别责任分工与更广泛的性别不平等密切相关。努力促进平等分担责任，是国际法律和政策文书和机制中概述的更广泛的两性平等议程的一部分。包括奥地利、巴西、塞浦路斯、爱沙尼亚、加纳、拉脱维亚、荷兰、秘鲁、瑞典和瑞士在内的一些国家，提请注意其促进两性平等、赋权妇女和兼顾工作与私人生活的国家政策、行动计划和立法，以及其国家宪法中列入了非歧视和两性平等原则。

23. 包括比利时、加拿大、牙买加和瑞士在内的一些国家，指出管制婚姻、离婚和继承权利的立法具有特别重要的意义。许多国家已经修改了歧视性的就业法(见 E/CN.6/2005/2 和 Corr.1, 第 288 段)，加强了针对暴力侵害妇女行为的立法(见 A/61/122/Add.1 和 Corr.1)，并确保妇女对土地的平等权利(见 E/CN.6/2005/2 和 Corr.1, 第 311 段)。瑞典 2008 年通过了一个更强有力的反歧视保障法，将适用于社会大多数领域，如劳动力市场、教育、货物、服务和住房、社会服务、社会保险制度、医疗保健、国家兵役和公务员制度。在国际劳工组织的支持下，阿塞拜疆正在将国际劳工组织《关于保护产妇的公约》(第 183 号)和《关于有家庭责任的工人公约》(第 156 号)纳入其国家框架。

24. 政府设计和实施了广泛的一系列政策反应，以促进兼顾工作与家庭。一项共同的政策反应是扩大就业福利，如育儿假。大多数国家有产假政策，越来越多的国家实行了育儿假政策，给予父亲与生育有关的假期。但各国给予的有酬或无酬假期的天数不同。一些国家正在采取创新措施，以扩大覆盖范围和使用量。在巴西，失业女工也有权利休由社会保障制度支付的产假。新西兰将带薪育儿假扩大到自营职业者。虽然许多国家，例如白俄罗斯、加拿大、丹麦、芬兰和荷兰，往往向妇女和男子都提供育儿假津贴，但大多数育儿假是妇女休的。在丹麦，实行了国家均等计划，要求所有雇主缴款，即使它们不提供产假/陪产假或没有符合

¹⁶ Masako Ishii-Kuntz, “在现代日本平等分担家务和照顾子女”，为 2008 年专家组会议编写的专家论文(EGM/ESOR/2008/EP.4)，第 4 页。

¹⁷ 开发署，《1995 年人类发展报告：性别和人类发展》(牛津，牛津大学出版社，1995 年)，第 4 章，“评估妇女工作的价值”。

休假条件的员工。此计划的目标是确保在传统上以男性为主或以女性为主的部门经营的雇主更平等地分担产假产生的成本。

25. 虽然包括比利时、丹麦、爱沙尼亚、拉脱维亚和英国在内的国家越来越多地采用或扩大陪产假和育儿假政策，这些福利在男子中的接受率仍然很低。男子接受率较高的国家是冰岛、挪威和瑞典，它们在陪产假和育儿假期间提供较高的津贴。为了鼓励父亲休假，包括奥地利、丹麦、冰岛、挪威和瑞典在内的一些国家规定某些育儿假只能由父亲休，如果父亲不休就作废。⁴ 在联合王国，带薪陪产假的实行是成功的。最近的数字显示，93%的就业父亲在孩子出生前后休一段时间，有多达五分之四的人休法定的陪产假。2007年，德国推出了育儿津贴计划，其中规定再给伴侣两个月时间。结果，有机会参与子女生命最初几个月生活的父亲人数从2006年的不到4%，增至2008年第二季度的20%。¹⁸ 为了鼓励男子休育儿假，包括比利时、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、拉脱维亚和英国在内的一些国家，开展了有针对性的努力，向新生儿家长、雇主和雇员宣传关于陪产假和育儿假权利的信息。

26. 报告了采取社会政策措施以支持照顾者的其他例子。例如，加拿大通过税额抵免（一种收入替代津贴），并通过保护有特殊照顾责任的雇员就业，为男女照顾者提供支持。例如，“就业保险特准照料津贴”使符合条件的工人可以在家庭成员病重时，临时离职而不必担心失去收入或工作。它还提供多达6周的收入津贴，可在6个月期间由符合条件的家庭成员使用。在白俄罗斯，向18岁以下残疾儿童的父母和照顾两个或两个以上16岁以下子女的家长提供更多的休假津贴。在南非，子女抚养补助方案承认该国家家庭的多样性。补助金支付给孩子的主要照料者，不论其是否为孩子的生身父母。¹⁰

27. 提供方便和负担得起的照料服务，包括照顾子女和老人，初级教育和保健服务，在帮助妇女和男子兼顾工作和家庭方面发挥关键作用。芬兰的普及托儿服务系统和家事假便利了男女分担责任，并使妇女能够参加工作并担任国家和地方的政治决策职位。包括比利时、拉脱维亚和新西兰在内的各国作出各种努力，扩大和改进高质量、负担得起的儿童早期教育和保健的提供。自1997年以来，联合王国已在早期教育及托儿服务方面投资250多亿英镑。2008年至2011年还将向地方当局再提供40亿英镑，用于儿童中心、早期教育和托儿。最近，政府进一步扩大学校补贴计划，并提供2.65亿英镑，以便弱势儿童和青年能够参加正规和扩大的学校活动。

28. 一些国家还发展了针对特定群体的服务。例如在比利时佛兰芒地区生活、有4岁以下子女的在职单亲家长，可利用服务凭单来支付一定数量的家庭日托。哥

¹⁸ 联邦家庭事务、老年公民、妇女和青年部，《探讨新途径：男子在过渡进程中的情况》（柏林，2008年），第4页。

伦比亚建立了社区幼儿园，使贫困家庭能够从事有报酬的工作。多米尼加共和国成立了大学生和大学服务低收入雇员子女托儿服务。但是，世界上几乎有一半国家对 3 岁以下儿童没有正式的方案，而在那些有方案的国家，覆盖面也很有限。¹⁹

29. 在包括奥地利、白俄罗斯、比利时、哥伦比亚、拉脱维亚、荷兰和罗马尼亚在内的一些国家，兼顾工作与家庭和平衡工作与生活的问题日益受到重视。在日本，2007 年 12 月，政府部门、雇主、工会组织和地方当局的代表参加了关于促进工作与生活平衡的高级别会议，就“平衡工作与生活宪章”和“推动工作与生活平衡行动纲领”达成协议，以解决分娩后工作的连续性、对陪产假和其他休假津贴的接受率以及工作时间长等问题。在新西兰，2006 年发表的行动计划《对生活、照顾和工作的选择》，使家长和照顾者对平衡照顾、有偿工作和个人时间有更多的选择，包括通过带薪育儿假，课前和课后方案，灵活工作场所做法和儿童早期教育等途径。新西兰《2007 年就业关系(弹性工作安排)》修正法案 2008 年生效，规定有照顾责任的雇员有权要求灵活工作安排，包括改变工作时间或地点。

30. 联合王国还采取了一些步骤，促进灵活工作时间。2003 年，政府推出有残疾子女或 6 岁以下子女的雇员有灵活工作时间的权利。灵活工作时间的权利在 2007 年扩大至成年人的照顾者，并将扩大到有 16 岁以下子女的家长。这一福利的接受率很高——56%的雇员(1 400 万人)采取灵活工作时间，或在过去 12 个月里这样做。然而，证据表明，在有 6 岁以下子女的男性雇员中，很大比例(42%)的人不知道他们有权要求灵活工作安排。一些雇主还不清楚如何处理这类请求。作为回应，政府发起了一场运动，提高个人和雇主对灵活工作时间的认识。在荷兰，政府鼓励伴侣在家庭中更加平等地分担工作和照顾责任，以便妇女能够从事更多的有酬工作，男子则能够更多地参与照料工作。支持这一做法的最重要政策工具是《工作时间(调整)法》(2000 年)和《工作和照顾法》(2001 年)。《工作和照顾法》规定可以暂时调整工作时间，以履行紧迫的照顾任务。此外，《终生储蓄计划》让荷兰的每一位员工有机会节省一部分可免税的薪金毛额，以资助未来一段时间的无薪假期。

31. 包括爱沙尼亚、拉脱维亚、罗马尼亚和英国在内的一些国家已采取各种措施，消除劳动力市场的不平等，并确保男女机会平等。2004 年，新西兰致力于一个《薪酬和就业平等五年行动计划》，目的是确保公务员、公共卫生和公共教育部门的薪酬、就业选择和就业机会不受到定型的性别角色的影响。整个公共部门目前正在进行薪酬和公平审查。2007 年，该计划自愿扩大至皇家实体、国有企业和地方政府。该计划到第三阶段可能扩展到其他员工，包括私营部门的雇员。还应该通

¹⁹ 联合国教育、科学和文化组织，全民教育，2007 年全球监测报告，《强大的基础：幼儿早期照料和教育》(教科文组织，巴黎，2007 年)。

过立法，要求雇主为愿给孩子哺乳的雇员提供适当的设施和休息时间。芬兰致力于减少男女之间的工资差距。2006年，政府和中央劳动组织就联合同酬方案达成协议。罗马尼亚在国家就业战略中列入了旨在消除男女工资差距的具体目标。拉脱维亚已采取措施，便利个人在育儿假结束后返回劳动力市场，并促进将两性平等原则纳入雇主与工会的集体劳动协议。此外，一些国家还努力减少劳动力市场上基于性别的隔离，途径包括鼓励男女相互进入以对方为主的职业（见 E/CN.6/2005/2 和 Corr.1，第 290 段）。

32. 爱沙尼亚 2007-2008 年开展了一个项目，旨在私营公司内提高对两性平等法规、政策、措施和良好做法的认识。一项调查表明，人们对两性平等立法的认识很低。为了协助私营部门的雇主促进两性平等，制订了有关征聘、培训和职业发展、薪酬和工作与生活平衡问题的指导方针。此外，为大中小型公司的代表和雇员举办了研讨会，以提高对相关法规的认识，并提高在使用各种方法和工具以促进组织中的两性平等方面的知识和技能。成立了一个包括私营部门雇主、雇员代表和两性平等专家在内的网络，目的是确保项目成果的可持续性。

33. 聘请家庭佣工对许多试图兼顾责任和就业需要的家庭，是一种常见的解决办法。家庭佣工主要由妇女组成，她们往往来自社会的弱势群体。在大多数国家，与其他工薪阶层相比，家庭佣工更容易受到不平等待遇。此外，除其他外，由于许多家庭佣工的工作是隐蔽性的，执法人员常常比较宽松。家庭佣工往往工资很低，没有什么法律权利，并且很少或根本得不到社会保护。⁴ 阿根廷、智利和南非提供了一些最近努力为家庭佣工提供基本劳动权利和社会权利的例子。²⁰ 在多米尼加共和国，国家机构能够将承认无酬工作作为生产性劳动纳入国家宪法改革项目。

D. 支持和加强男子参与照顾的措施

34. 近年来，研究人员和决策者已经开始探讨如何增加男子在照顾和家务劳动中的作用，并解决男性对自己在家庭中的角色和担任照顾者的看法。会员国强调了进一步把男子作为目标并促其参与的重要性。

35. 一些国家已经采取步骤使男子和男孩参与，并提高人们对男子在社会中各种不同角色和责任的认识（同上，第 656 段至第 663 段）。尤其是在比利时、爱沙尼亚、芬兰、牙买加、拉脱维亚、荷兰和菲律宾等国，制定了各种倡议，以促进男子成为积极和负责任的父亲。在牙买加，妇女事务局与非政府组织和父亲团等社会机构合作，支持和加强男子参与照顾工作。提供了培训和宣传，以纠正男子是不负责任的家长的社会文化定型观念。卫生部和环境部还与若干非政府组织、教会和服务性俱乐部合作，举办公众论坛，提高对男性在社会中的作用和责任的认

²⁰ Shahra Razavi, 《发展情况下照顾的政治和社会经济：概念问题，研究问题和政策选择》，第 3 号性别与发展方案文件（社发所，日内瓦，2007 年）。

识。芬兰设立了年度父亲大奖，它与芬兰改善父亲在家庭和养育子女中发挥更积极作用的可能性的家庭政策努力相联。还努力向母婴诊所中的父亲提供更多支持，包括通过推动父亲在产前培训中的作用。

36. 在一系列男子单人画像中，最近德国联邦家庭事务、老年公民、妇女和青年部编写了一份出版物，探讨这些男子在调和家庭、就业和伴侣的各种需要方面如何应付变化。该出版物还讨论了男子在承担新角色和责任方面的动机，以及他们在个人和专业环境中面临的挑战和态度。¹⁸ 哥伦比亚的妇女国家机制制定了一项方案，旨在通过加强男子参与家务劳动和照顾等途径，促进民主家庭。

37. 2005-2006年，保加利亚、丹麦、法国和拉脱维亚的伴侣们执行了欧洲联盟资助的一个名为“男子平等-男子变化”的国际项目。该项目针对年轻父亲、即将成为父亲的人、有孩子的家庭以及雇主和雇员，力求找出成为积极父亲的阻力；促进男子参与家庭生活和照顾子女；在公司为兼顾工作和家庭生活发展良好做法；改变性别定型观念。最后报告发现，尽管有许多男子更多参与照顾的积极例子，文化以及经济上的障碍和视妇女为照顾者的传统观念，在所有四个国家都阻碍男子在家庭生活和照顾中作为父亲发挥更积极的作用。

38. 在丹麦，2006年丹麦国家社会研究中心为两性平等部进行了题为“男子、工作场所文化和育儿假”的研究，得出的结论是，工作场所文化影响男子使用育儿假的情况。在芬兰，研究表明，工作场所在2004年时仍认为使用法定育儿假是妇女而不是男子的权利。只有45%的私营部门雇员认为男子休1至7个月的家事假很容易。此外，男女之间持续的工资差距使得更多男子难以休育儿假。⁴

39. 为了与男子共同努力实现两性平等，提供了更多基于证据的政策和方案模式，包括通过各种网络和组织，如南非的Sonke性别公正网络，巴西和其他发展中国家的Promundo，以及全球白丝带运动。²¹

E. 监测进展和影响的机制

40. 一些国家，包括巴西、哥伦比亚、丹麦、多米尼加共和国、爱沙尼亚、拉脱维亚、荷兰、新西兰、秘鲁、菲律宾和罗马尼亚，突出了国家监测机制对执行国家政策、计划和方案以在社会各阶层促进两性平等的作用及其工作。在日本，隶属促进两性平等理事会的监测和性别影响评估和评价专家委员会监测政府两性平等社会措施的执行情况及其影响。在秘鲁，成立了监测《2006-2010年男女机会平等国家法律和计划》的多部门委员会，参加者来自许多部委和国家统计和信息研究所。还与民间社会共同设立了监测国家法律和计划的圆桌会议。此外，法律规定对公共部门的预算进行性别分析。

²¹ 例如见 <http://www.genderjustice.org.za/>; <http://www.promundo.org.br/>; <http://www.whiteribbon.ca/>。

41. 2006 年，爱沙尼亚公布了第二个两性平等监测研究的结果，这是一个关于两性平等问题的民意调查，涉及决策、经济、工作生活，私人生活和教育等不同领域。在荷兰，每两年出版一次《解放监测报告》，提供最新的统计数据 and 资料，包括有酬就业、无酬工作和照顾等领域的统计数据和资料。丹麦两性平等部定期公布有关男女相关统计数字的数据库。

42. 2008 年 10 月，新西兰妇女事务部公布了题为“变化的指标：追踪新西兰妇女的进步”的新报告，²² 为卫生、教育、劳动力参与和领导等一系列领域制定了指标。报告提出了未来衡量进展的基准。它将协助该国政府确定需要进行更多工作的领域。报告显示，男女就业格局和总收入的不同反映出妇女在无酬工作中，尤其是在护理工作中占更大比例。估计 2001 年新西兰无酬工作的价值为 400 亿新西兰元，妇女占总价值的 64%。

43. 进行评估影响，收集按性别和年龄分列的数据，进行关于时间使用的调查，进行基于性别的分析和促进两性平等的预算编制，这些都是会员国将性别观点纳入所有政府政策、方案和活动主流，包括与优先主题相关领域主流的重要工具。加拿大在进行全政府基于性别的分析方面取得了广泛进展。例如，财政部正在对国家预算中的各项措施进行这一分析。为获得资金提交加拿大国库委员会的呈文以及提交内阁的备忘录，现在都需要提供证据，说明在对有关举措进行整个分析过程中进行了基于性别的分析。此外，全国妇女机构与其他政府部门合作，目前正在制定一套两性平等指标，重点将放在包括无酬工作在内的一些关键领域。比利时 2007 年通过了一项法律，要求政府进行两性平等影响评估和促进两性平等的预算编制；收集和监测按性别分列的数据；将两性平等目标列入官方声明和政策说明；在每个部指定一个两性平等主流化顾问；定期提供进展报告和成果报告。

F. 平等分担与艾滋病毒/艾滋病有关的护理

44. 艾滋病毒/艾滋病这一大流行病更突出了重视护理问题的需要。与艾滋病毒/艾滋病有关的护理已成为不平等的一个主要来源。据估计，在全世界，妇女和女孩提供了艾滋病毒/艾滋病所产生的高达 90% 的护理工作。²³ 在公共卫生服务薄弱、需求不能得到满足的地方，如在艾滋病毒感染率高的国家，护理的负担转移到家庭和社区。¹⁰ 因此，绝大多数的医疗费用和负担由家庭和个人承担，而且往往由那些最需要帮助的家庭和个人承担，以及由非政府部门、以家庭为基础的护

²² 可参阅 <http://www.mwa.govt.nz/news-and-pubs/publications/indicators-for-change.pdf>。

²³ 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)/联合国人口基金(人口基金)/妇发基金，《妇女与艾滋病毒/艾滋病：正视危机》(纽约，2004 年)，第 4 章，“护理”。

理方案的志愿者承担，有时由私营部门承担。然而，对于赤贫者来说，私营部门的服务是负担不起的。²⁴

45. 与艾滋病毒/艾滋病有关的护理也突出了促进男女平等分担责任的代间挑战。责任在男女分担之前，往往转移到各代妇女的肩上。例如，许多老年妇女，如祖母，承担了护理的责任。在南部非洲，研究表明，在接受调查的家庭中，三分之二的主要护理者是妇女，其中四分之一是 60 岁以上的妇女。²⁴ 关于南非家庭及其应对艾滋病毒/艾滋病情况的研究显示，尽管男性可能承担新的性别角色，成为护理者，但他们参与传统上妇女的工作仍然被妇女和其他男子视为是一种离经叛道。²⁵

46. 出现了一些进步的迹象。为了承认提供与艾滋病毒/艾滋病有关护理的各代妇女并给予支持，2006 年加拿大国际开发署提供资金，支助老年妇女参加“祖母聚会”。这次会议将来自加拿大和非洲的祖母们聚集一堂，分享经验，阐述她们作为护理者的个人和集体需要，并提高人们对这些需要的认识。在津巴布韦，国际农业发展基金(农发基金)支助的“中部省粮食保障和艾滋病毒/艾滋病”项目由援非社执行。该项目针对艾滋病毒/艾滋病患者，通过培训志愿护理者并改善粮食保障和收入，提供切实的家庭护理和心理、社会支持。一个重要的创新是查明和培训男性护理人员。许多客户报告说，他们为自己的病感到难堪，所以没有为自己和家庭的主要护理者寻求以家庭为基础的护理支持。随着男性志愿护理者的参与，患有与艾滋病有关疾病的男子寻求支持的人数显著增加。²⁶

47. 已制定了一些国家和地方一级关于男子参与护理的政策建议。在马拉维，奇蒂帕区防治艾滋病协调委员会要求，以家庭为基础的社区护理方案应确保至少有 40% 的男性志愿者。在其他国家，包括博茨瓦纳、南非、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和乌干达，国家艾滋病毒文件明确鼓励男子在护理方面发挥更大的作用。²⁷ 牙买加努力使男子负起责任，防止艾滋病毒的传播。男子参与防止艾滋病毒/艾滋病和其他性传染病传播的国家方案和运动，有助于教育公众了解分担责任的好处。在肯尼亚，加拿大国际开发署资助了一个专门针对男子的基于性别暴力问题项目，作为两性平等支持项目的一部分。该项目通过对话和社区宣传讲习

²⁴ 见艾滋病规划署，“与艾滋病毒/艾滋病有关的护理”，为 2008 年专家组会议编写的背景文件 (EGM/ESOR/2008/BP.4)。

²⁵ 见 Montgomery, Housegood, Busza 和 Timæus, “男子参与南非家庭事务：在艾滋病时代产生变革”，《社会科学与医学》，第 62 卷 (2006 年)。

²⁶ 农发基金向文件 E/CN.6/2009/6 提交的呈件。

²⁷ 艾滋病规划署，“照顾”，前引书，第 13 页；M. Weston, “男子和与艾滋病毒/艾滋病有关的护理：结构、意愿和更多的男子参与”，向 2008 年专家组会议提交的专家论文 (EGM/ESOR/2008/EP.9)，第 12 页。

班，帮助培训男子向其他男子宣传如何防止基于性别的暴力和预防艾滋病毒/艾滋病。

四. 结论和建议

48. 会员国日益认识到，实现两性平等与男女在有酬和无酬工作方面平等分担责任，包括在与艾滋病毒/艾滋病有关的护理方面平等分担责任有密切关系。然而，研究显示，全球妇女继续比男子承担更大份额的家务责任和照顾责任。这限制了她们充分参与其他领域，包括参与劳动力和公共生活的能力。

49. 一些会员国已经采取重要的创新举措，包括制定政策和立法措施，提供服务和提高认识，以促进男女平等分担责任。在衡量和评价非正规和无报酬工作方面也取得了进展。

50. 各国应确保在劳动和社会保护方面制订全面、多学科和对性别问题敏感的国家政策和战略，有可衡量的目标和时间表、监测和问责措施，并有确保与私营部门和民间社会关键利益攸关方进行协调的机制。

51. 一些国家已采取措施，在劳动政策中促进两性平等，并加强协调男女的工作和家庭责任。应审查和修订就业方面的立法和政策，以终止歧视性做法，并减少劳动力市场基于性别的隔离。

52. 产假、陪产假和育儿假等假期的提供、与灵活工作时间有关的政策、以及其他的社会保护措施，如医疗保险政策、养老金、儿童和家庭津贴，都促进了兼顾工作、家庭和照顾责任。这些措施应扩展到所有部门，包括非正规部门。各国应确保这些措施不会因疏忽而强化性别偏见，并确保工人在利用现有的好处时不受歧视。

53. 尽管日益认识到家庭佣工的作用和她们对经济的贡献，国家和其他行为体需要加强努力，保护她们的权利和规范她们的工作条件，包括工作时间和工资，并改善她们获得保健和其他社会、经济福利的机会。

54. 2009年国际劳工大会第九十八届会议一般性讨论的重点将放在“作为体面工作核心的两性平等”这一主题上，它将为会员国、雇主和工会提供就这些问题制订进一步政策指导的重要机会。

55. 便利和负担得起的高质量服务，包括托儿和照顾老人，以及教育和卫生保健服务，在减少照料者的工作量方面发挥了关键作用。会员国和国际组织，包括多边和双边捐助者，应增加对公共基础设施，如教育、卫生、供水、环境卫生和运输的支持，特别是对农村地区这些公共基础设施的支持。在艾滋病毒/艾滋病方面，需要加强公共卫生系统，以有助于预防、治疗和护理，包括通过提供优质服务 and 加强对以家庭为基础的护理的支持。

56. 需要进一步努力确定和解决性别定型观念的问题，尤其是要挑战男子养家女子照顾家庭的陈规陋俗。应鼓励媒体和教育机构发挥在所有生活领域，包括在家庭和劳动力市场促进男女平等伙伴关系的关键作用。

57. 各国应作出有针对性的努力，使男子参与家庭一级的照顾和有偿照料工作，包括托儿、医疗护理或照顾老人。需要进行更多的研究，评估男子对护理工作的贡献，并更好地了解他们的看法和他们面临的挑战，包括在劳动力市场利用假期和灵活工作政策。应当突出男子积极参与照顾的事例。国家政界及商界领袖及其他有名望的男子，可提供榜样和促进那些挑战性别定型观念的行为。

58. 包括照顾在内的无报酬工作仍然被社会低估，而且在国民账户中基本上没有得到衡量。关于时间使用的调查对所有类别的活动提供了全面资料，因而提高了人们对妇女和男子所做的无酬工作的了解。应就男女对有酬和无酬工作的贡献进行数据收集和研究，以指导国家政策和方案的制定工作。

59. 照顾对家庭和整个社会的价值和成本应得到承认，并纳入国家经济和社会政策、战略，计划和预算以及国际发展合作政策和方案。在目前的金融危机情况下，审议这些问题特别重要，包括国家在支持经济和社会发展以及在提供社会和有形基础设施和社会保护方面的作用。

60. 应努力加深对男女平等分担责任与实现两性平等和赋权妇女等总体目标之间重要联系的理解。必须建立更好的机制，以监测、评价和记录增强男女分担责任的政策和战略的执行情况和影响。各国应以协调和全面的方式，在所有政策领域纳入基于性别的分析和影响评估以及促进两性平等的预算。

61. 除了上述措施，各国政府、私营部门、非政府组织、雇主组织和工会以及其他利益攸关方不妨考虑采取秘书长在其报告(E/CN.6/2009/2)中提出的立法和政策建议。