



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/10/46
25 January 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Десятая сессия

Пункт 2 повестки дня

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ
УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
И ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

**Доклад Генерального секретаря по вопросу об осуществлении во всех странах
экономических, социальных и культурных прав***

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 4/1 Совета по правам человека. В нем описывается деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), договорных органов и специальных процедур, касающаяся экономических, социальных и культурных прав. Эта деятельность включает в себя работу Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, Комитета по правам ребенка, Комитета по вопросу о трудящихся-мигрантах, ряда специальных процедур и Рабочей группы открытого состава по Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Доклад охватывает также деятельность УВКПЧ по оказанию помощи и технического содействия государствам, учреждениям Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам. В соответствии с планом стратегического руководства на период 2008–2009 годов, в котором определены приоритетные задачи Управления, в настоящем докладе отражается неизменный акцент в работе на экономических, социальных и культурных правах, подчеркиваются некоторые из основных областей усиления потенциала и расширения участия.

* Настоящий документ представляется после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую новую информацию.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1	3
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ	2 – 11	3
А. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	2 – 8	3
В. Комитет по правам ребенка	9 – 10	5
С. Комитет по вопросу о трудящихся-мигрантах	11	5
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР	12 – 20	6
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	21 – 58	9
А. Более широкое вовлечение стран	24 – 34	10
В. Усиление руководящей роли в области прав человека	35 – 44	15
С. Более тесные партнерские связи с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций	45 – 53	19
D. Более эффективное взаимодействие с органами Организации Объединенных Наций по правам человека	54 – 58	21
IV. ВЫВОДЫ	59 – 63	24

Введение

1. В своей резолюции 4/1 Совет по правам человека обратился к Генеральному секретарю с просьбой представить Совету годовой доклад об осуществлении этой резолюции. Совет отметил деятельность в ряде областей, имеющих отношение к поощрению и защите прав человека, заострив внимание прежде всего на деятельности договорных органов Организации Объединенных Наций; специальных процедур Совета по правам человека с мандатами, затрагивающими одно или несколько из экономических, социальных и культурных прав, а также с другими тематическими мандатами; и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Что касается УВКПЧ, то в настоящем докладе приводятся некоторые примеры деятельности, осуществляемой в порядке реализации плана стратегического руководства Верховного комиссара на период 2008-2009 годов и более подробно проработанной в соответствующем плане действий.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ

A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

2. По состоянию на 1 декабря 2008 года Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах ратифицировали или присоединились к нему 159 государств¹, т.е. в отчетный период появились два новых государства-участника.

3. В ходе двух своих сессий, проведенных в 2008 году, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам изучил положение с осуществлением Пакта в девяти государствах-участниках на основе докладов, представленных этими государствами-участниками, а также документ, представленный Миссией Организацией Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНВАК), об осуществлении Пакта в Косово с 1999 года. Конструктивный диалог был проведен с делегацией каждого из этих государств-участников, а также с делегацией от МООНВАК. Объектами изучения являлись следующие государства-участники: Ангола, Бенин, Боливия, Франция, Индия, Кения, Никарагуа, Филиппины и Швеция.

4. На своей сорок первой сессии, проходившей с 3 по 21 ноября 2008 года Комитет принял руководящие принципы представления докладов по касающимся договоров документам, которые государства-участники должны представлять в соответствии со

¹ <http://treaties.un.org>.

статьями 16 и 17 Пакта (E/C.12/2008/2). Эти руководящие принципы заменяют пересмотренные руководящие принципы представления докладов Комитета (E/C.12/1991/1) и принимают во внимание согласованные руководящие принципы представления докладов в соответствии с международными договорами по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.5), а также практику Комитета в отношении применения Пакта, отраженную в его заключительных замечаниях, замечаниях общего порядка и заявлениях.

5. Также на своей сорок первой сессии 17 ноября 2008 года Комитет провел в течение полудня общую дискуссию по вопросу: "Недискриминация и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах", в ходе которой эксперты из специализированных учреждений, академических институтов, неправительственных организаций (НПО) и УВКПЧ внесли свой вклад в подготовку замечания общего порядка по пункту 2 статьи 2 Пакта.

6. 1 мая 2008 года члены Комитета участвовали в проведении неофициальных консультаций по вопросу о влиянии международных торговых соглашений на осуществление экономических, социальных и культурных прав с представителями государств во Всемирной торговой организации (ВТО), представителями НПО, а также с сотрудниками УВКПЧ и ВТО с целью дальнейшего обсуждения потенциальных областей взаимодействия торговли и прав человека. 10 ноября 2008 года члены Комитета участвовали в неофициальной консультации по вопросу о торговле и правах человека с целью обсуждения возможности составления ряда вопросов, которые могут служить основой для диалога Комитета с государствами-участниками по оценке влияния, которое торговая политика оказывает на осуществление экономических, социальных и культурных прав.

7. 16 мая 2008 года на своей сороковой сессии Комитет принял заявление относительно мирового продовольственного кризиса (E/C.12/2008/1), в котором он призвал государства-участники устранить структурные причины кризиса, в частности путем поощрения устойчивого развития сельского хозяйства, инвестирования в небольшие сельскохозяйственные проекты, пересмотра существующего в рамках ВТО торгового режима для обеспечения положения, при котором правила торговли будут не подрывать, а содействовать обеспечению права на достаточное питание, а также путем подготовки предварительных оценок воздействия политики в области финансов, торговли и развития.

8. Объединенная группа экспертов по контролю за осуществлением права на образование, в состав которой входят два члена этого Комитета и два члена Комитета по конвенциям и рекомендациям Организации Объединенных Наций по вопросам

образования, науки и культуры, провела свои восьмое и девятое совещания соответственно 6 мая и 25 ноября 2008 года. Объединенная группа экспертов обсудила, в частности, основные компоненты права на образование и сформулировала рекомендации относительно обеспечения универсального доступа к образованию без какой-либо дискриминации и исключений. Она представила свои рекомендации сорок восьмой сессии Международной конференции по образованию, проведенной 26 ноября 2008 года, подчеркнув юридическое обязательство и политическую ответственность государств по эффективному осуществлению этих компонентов права на образование.

В. Комитет по правам ребенка

9. В 2008 году Комитет по правам ребенка продолжал заниматься в ходе своей работы вопросом об осуществлении экономических, социальных и культурных прав всех детей.

10. Ежегодный день общей дискуссии Комитета, организованный 19 сентября 2008 года в ходе его сорок девятой сессии, был посвящен статьям 28 и 29 Конвенции о правах ребенка, рассматривающим право на образование, сосредоточив свое внимание на образовании детей в условиях чрезвычайных ситуаций. В работе Комитета приняли участие большое число представителей государств-участников, международных организаций и НПО, а также отдельных лиц. Среди ключевых вопросов дискуссия выявила тот факт, что качественное образование представляет собой право человека, которого дети лишаются в условиях чрезвычайных ситуаций; это образование должно являться неотъемлемой частью любой гуманитарной деятельности и должно обеспечиваться с самого начала принятия мер помощи; и что должны соблюдаться минимальные стандарты. В ходе дискуссии также подчеркивалась необходимость принять превентивные меры, с тем чтобы обеспечить осуществление, насколько это возможно, права на образование в условиях чрезвычайных ситуаций.

С. Комитет по вопросу о трудящихся-мигрантах

11. Комитет по вопросу о трудящихся-мигрантах продолжал заниматься в 2008 году вопросом осуществления экономических, социальных и культурных прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. На своей восьмой и девятой сессиях в 2008 году Комитет рассмотрел доклады, представленные Боливией, Сирийской Арабской Республикой и Сальвадором. При рассмотрении докладов государств-участников и, в частности, в своих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал, чтобы государства-участники приняли необходимые меры, включая внесение законодательных поправок, для обеспечения того, чтобы трудящиеся-мигранты и члены их семей могли пользоваться экономическими, социальными и культурными правами, и в частности

правом на создание профсоюзов и присоединение к ним. Далее Комитет выразил озабоченность в связи с положением детей из семей трудящихся-мигрантов и рекомендовал государствам-участникам всесторонне изучить их положение, с тем чтобы разработать надлежащие стратегии обеспечения их защиты и осуществления ими своих прав, включая право на образование, а также других экономических, социальных и культурных прав. В своем обзоре докладов государств-участников Комитет также призвал государства-участники обеспечить равное отношение к мигрантам-трудящимся, особенно к женщинам-мигрантам, работающим в сельском хозяйстве и в качестве домашней прислуги. Для этой цели Комитет призвал обеспечить эффективный контроль за условиями найма трудящихся-мигрантов в сельском хозяйстве и в сфере домашней прислуги. Также подчеркивался вопрос осуществления сезонными рабочими права на такое же обращение с ними, как и с национальными трудящимися, особенно в том, что касается заработной платы и условий труда. В этой связи Комитет обратился к государствам-участникам с просьбой обеспечить с помощью соответствующих властей систематический контроль за соблюдением международных стандартов.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР

12. В отчетный период Совет по правам человека постановил в своей резолюции 6/27 продлить мандат Специального докладчика по вопросу о праве на достаточное жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень. На своей седьмой сессии Совет по правам человека назначил Ракель Рольник вместо Милуна Котхари, который выполнял функции Специального докладчика с 2000 года. После обсуждения этих вопросов с рядом государств, с представителями гражданского общества и другими заинтересованными лицами новый Специальный докладчик представила свой первый доклад (A/63/275) на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, в котором она высказывает свое мнение относительно направлений дальнейших действий в рамках своего мандата. В частности, Специальный докладчик выделила в качестве приоритетных следующие вопросы, помимо тех, которыми занимался предыдущий держатель мандата: связь между организацией мегамероприятий и стратегиями в области жилья, право на достаточное жилище в постконфликтный период и в рамках восстановления в период после стихийных бедствий, воздействие изменения климата на право на достаточное жилище, миграцию, обеспечение жильем и вопросы социальной интеграции. Специальный докладчик также обсудил общие проекты, которые должны быть разработаны в предстоящие годы вместе с другими держателями мандата. С 3 по 6 ноября 2008 года Специальный докладчик присутствовала и участвовала в качестве ключевого докладчика на четвертой сессии Всемирного форума по вопросам городов в Наньцзине, Китай.

13. В отчетный период Специальный докладчик по вопросу о праве на образование Вернор Муньос Виллалобос совершил поездку в Гватемалу. Он участвовал в различных конференциях и семинарах, в частности по теме своего годового доклада за 2008 год, посвященного праву на образование в условиях чрезвычайных ситуаций. В этом контексте он также участвовал в работе дня общей дискуссии Комитета по правам ребенка, посвященного этому вопросу. Он также участвовал в работе Международной конференции по образованию, проводимой ЮНЕСКО и Международным бюро просвещения, а также Форума по вопросам меньшинств, организованного независимым экспертом по вопросам меньшинств и УКВПЧ. Специальный докладчик провел также различные консультации с рядом заинтересованных сторон с целью сбора соответствующей информации для своего годового доклада за 2009 год, в котором акцент будет сделан на праве на образование лиц, содержащихся под стражей.

14. Бывший Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья Пол Хант посетил фармацевтическую компанию в Лондоне "ГлаксоСмитКлайн". Новый Специальный докладчик Ананд Гровер заменил Пола Ханта 1 августа 2008 года. В августе 2008 года он участвовал в работе Международной конференции по СПИДу, состоявшейся в Мехико. В октябре он представил Генеральной Ассамблее доклад (A/63/263), подготовленный его предшественником. В докладе обсуждается важное значение эффективных, транспарентных, доступных и независимых механизмов подотчетности для реализации наивысшего достижимого уровня здоровья населения. В приложении к докладу содержатся руководящие принципы по правам человека для фармацевтических компаний в связи с доступом к медицинским препаратам и которые были разработаны по итогам широких публичных консультаций, продолжавшихся на протяжении пяти лет, которые затрагивают такие вопросы, как транспарентность, управление, подотчетность, патенты, лицензирование и ценообразование в контексте доступа к медицинским препаратам.

15. С самого начала своей работы на этой должности, т.е. с 1 мая 2008 года, нынешний Специальный докладчик по вопросу о праве на питание Оливье де Шюттер уделил большое внимание глобальному продовольственному кризису. В частности, он изучил вопрос о том, в какой степени ответные меры, принятые на международном и национальном уровнях, учитывали необходимость обеспечения права на питание. Он также призвал государства провести специальную сессию Совета по правам человека по вопросам продовольственного кризиса, которая проходила 7 мая 2008 года. Специальный докладчик представил доклад о продовольственном кризисе на сентябрьской сессии 2008 года Совета по правам человека, где ему было поручено проследить за осуществлением ответных мер на кризис, принятых на национальном уровне, и представить доклад об этом в сентябре 2009 года. Специальный докладчик

также участвовал в совещании высокого уровня по вопросам мировой продовольственной безопасности: проблемы изменения климата и биоэнергия, проведенном Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) 3-5 июня 2008 года. Специальный докладчик также провел многосторонние консультации 15-16 декабря 2008 года, с тем чтобы обсудить, каким образом инициативы, принятые в поддержку сельскохозяйственного сектора в Африке, могут создать благоприятные условия для уважения, защиты и осуществления права на питание.

16. Мандат независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете был передан от Архун Сенгупты Магдалене Сепульведе в мае 2008 года. В октябре 2008 года независимый эксперт представила свой первый доклад Генеральной Ассамблее (A/63/274), подробно изложив свою программу работы. С 10 по 15 ноября 2008 года независимый эксперт посетила Эквадор, где она собрала информацию о положении людей, проживающих в условиях крайней нищеты, и о проводимой в стране социальной политике. Она также приступила к подготовке своего первого тематического доклада, касающегося программ перевода наличности, путем сбора имеющейся информации и распространения вопросника по этим программам среди государств-членов.

17. В марте 2008 года бывший независимый эксперт по вопросу о последствиях политики экономических реформ и внешней задолженности для полного осуществления всех прав человека Бернар Мудхо представил Совету по правам человека проект общих руководящих принципов, которым надлежит следовать при проведении экономических реформ и осуществлении программ сокращения задолженности в развивающихся странах. В своей резолюции 7/4 Совет по правам человека изменил формулировку мандата независимого эксперта, с тем чтобы он сконцентрировал большее внимание на последствиях внешней задолженности и других связанных с этим международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав. В той же резолюции он просил держателя мандата продолжить консультации по проекту общих руководящих принципов. Новый независимый эксперт Сефас Люмина, который приступил к своей работе 1 мая 2008 года, совершил поездки в Брюссель, Париж, Лондон и Вашингтон для обсуждения связи между внешней задолженностью и правами человека с ведущими международными учреждениями и для получения их дальнейших комментариев относительно проекта общих руководящих принципов.

18. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников Маргарет Секагия в своем первом докладе Генеральной Ассамблее (A/63/288) изложила свое видение и определила приоритетные задачи в рамках осуществления своего мандата. Она определила правозащитников, занимающихся экономическими, социальными и

культурными правами, как категорию правозащитников, наиболее подверженных нападениям и насилию и "нуждающихся в более совершенных формах защиты и в целенаправленных и настойчивых усилиях по обеспечению для них более безопасных и более благоприятных условий работы".

19. После представления своего доклада за 2007 год (A/HRC/6/17), в котором акцент делался на экономических, социальных и культурных правах в условиях борьбы с терроризмом, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Мартин Шейнин продолжил рассмотрение вопросов, касающихся всех прав человека в условиях борьбы с терроризмом, включая недавние изменения в политике и институциональные усилия в сфере экономических, социальных и культурных прав. Он также участвовал в семинаре экспертов по вопросу о последствиях терроризма и мер борьбы с терроризмом для осуществления экономических, социальных и культурных прав, проведенном 5-7 ноября 2008 года Рабочей группой по защите прав человека в условиях борьбы с терроризмом Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

20. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов Леандро Деспуи рассмотрел в своем годовом докладе Совету по правам человека (A/HRC/8/4) вопрос о связи между доступом к правосудию и экономическими, социальными и культурными правами. Ссылаясь на исторический диспаритет между экономическими, социальными и культурными правами и гражданскими и политическими правами, он подчеркнул исключительную важность доступа к правосудию и к средствам правовой защиты в связи с осуществлением экономических, социальных и культурных прав.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

21. В подготовленных Верховным комиссаром плане действий и плане стратегического руководства на период 2008-2009 годов в качестве приоритетной задачи выделяется укрепление тематического экспертного потенциала УВКПЧ в области экономических, социальных и культурных прав, в частности на уровне стран.

22. В 2008 году Управление продолжило свою работу по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав путем проведения широкого круга действий на уровне стран, регионов и штаб-квартиры. Его работа в сфере экономических, социальных и культурных прав, в частности, руководствовалась следующими приоритетами, определенными в плане действий на 2005 год и подтвержденными в плане

стратегического руководства на 2008-2009 годы: более широкое привлечение стран к усилиям по обеспечению осуществления на местах международных стандартов в области прав человека, усиление руководящей роли Верховного комиссара в области прав человека, установление более тесных партнерских отношений с гражданским обществом и учреждениями Организации Объединенных Наций и обеспечение более эффективного взаимодействия в отношениях между органами Организации Объединенных Наций по правам человека.

23. Ниже иллюстрируются некоторые из мероприятий, осуществленных Управлением в области экономических, социальных и культурных прав с учетом этих приоритетов. Данный документ не имеет целью предложить исчерпывающий обзор деятельности Управления в сфере экономических, социальных и культурных прав, но скорее привести в качестве примеров ряд занятых подходов и некоторых важнейших действий на уровне страны, региона или штаб-квартиры.

А. Обеспечение более широкого вовлечения стран

24. В 2008 году УВКПЧ активизировало свои усилия по вовлечению стран путем деятельности по мониторингу, исследований по конкретным вопросам, технического сотрудничества и помощи, сотрудничества с различными заинтересованными сторонами, а также путем размещения большего числа сотрудников по правам человека в странах, региональных отделениях и миротворческих миссиях.

25. Отправными точками для обеспечения более широкого вовлечения стран в связи с экономическими, социальными и культурными правами были: работа по ликвидации или сокращению масштабов бедности, борьба против безнаказанности, работа органов правосудия в переходный период, правовая защита, а также недискриминация и равенство. Акцент на конкретных группах, включая бедняков, женщин, детей, внутренне перемещенных лиц и беженцев, мигрантов, коренные народы и меньшинства, также позволил выработать конкретные меры и проекты применительно к экономическим, социальным и культурным правам. Кроме того, работа по обеспечению более эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав стала также частью обычной деятельности по мониторингу, а также диалога с различными заинтересованными сторонами. В ходе 2008 года Управление также стремилось интегрировать поощрение экономических, социальных и культурных прав в свой подход к выполнению пяти задач в связи с осуществлением прав человека, определенных в плане стратегического руководства на период 2008-2009 годов, а именно борьба с безнаказанностью, нищетой, глобальными неравенствами, дискриминацией,

вооруженными конфликтами и насилием, а также с недостаточностью демократического развития и слабостью учреждений.

26. В своем подходе к экономическим, социальным и культурным правам несколько отделений и миссий на местах подчеркнули взаимозависимость и неделимость осуществления экономических, социальных и культурных прав и гражданских и политических прав. Сотрудники, работающие на местах в Тиморе-Лешти, подчеркивали важность экономических, социальных и культурных прав для процесса восстановления, а также для обеспечения правопорядка и учреждения независимой и эффективной судебной системы. В Камбодже УВКПЧ подчеркивало важность гражданских и политических прав, в частности доступ к правосудию, а также свободу собраний и выражения своего мнения в контексте принудительных выселений.

27. В 2008 году несколько отделений на местах подчеркивали важность поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, в то время как другие проявляли интерес к постепенному расширению своей работы в этой области. Чтобы поддержать местные отделения и миссии в этих усилиях УВКПЧ разработало учебную программу для сотрудников на местах по вопросам экономических, социальных и культурных прав. Первый учебный семинар по экономическим, социальным и культурным правам был проведен в Либерии в октябре 2008 года для Отдела по защите прав человека Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). В 2008 году штаб-квартира также оказала поддержку нескольким представительствам на местах в разработке конкретных проектов или программ по экономическим, социальным и культурным правам. Например, сотрудники штаб-квартиры сотрудничали с региональным отделением для Центральной Азии по вопросам права на достаточное жилище. Подобным образом сотрудники штаб-квартиры работали с Отделом по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ) в деле выявления отправных моментов для разработки и осуществления стратегии в сфере экономических, социальных и культурных прав, особенно в отношении ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, прав на водоснабжение, питание и образование, а также основанного на защите прав человека подходе к ухудшению окружающей среды и последствиям стихийных бедствий.

28. Мероприятия, проведенные в связи с экономическими, социальными и культурными правами на местах включали контроль, исследования по конкретным вопросам, правовую охрану и правовую реформу, поддержку разработки и осуществления национальной политики и программ, институционального строительства и разъяснительной работы.

29. Несколько миссий на местах держали под контролем случаи нарушений экономических, социальных и культурных прав. Отделения на местах в Камбодже, Центральной Азии, Мексике, Непале, Судане и Тиморе-Лешти отслеживали порядок осуществления права на питание, достаточное жилище, образование, здоровье и труд. Секция по правам человека и отправлению правосудия в переходный период Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти (ИМООНТ) разработала инструмент контроля для наблюдения за осуществлением права на питание в стране, включая распределение дотаций на рис в различных районах. На основе результатов контроля со стороны УВКПЧ правительство Тимора-Лешти изменило систему распределения дотаций на рис, с тем чтобы помочь наиболее уязвимым группам, которые остались за пределами схемы распределения. Региональное отделение УВКПЧ в Центральной Азии отслеживало уровень осуществления права на адекватное жилище в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане с акцентом на принудительных выселениях и бездомных. В Судане группа по правам человека в Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНС) продолжала контролировать и сообщать о принудительных переселениях и выселениях в связи со строительством двух крупных гидроплотин в долине северного Нила. УВКПЧ в Мексике занималось отслеживанием случаев нарушений права на здоровье, права на образование и права на труд. В качестве составной части своей текущей работы по праву на достаточное жилище УВКПЧ отслеживало и расследовало в Камбодже случаи угроз и нападения против общин и представителей гражданского общества, активно занимающихся вопросами земли, а также судебными процессами над отдельными защитниками по вопросам, связанным с принудительными выселениями и захватом земель. В Непале УВКПЧ отслеживало случаи дискриминации по кастовому признаку в отношении таких конкретных групп, как алия и камай, включая принудительные выселения и отказ в доступе к питьевой воде, прежде всего с точки зрения доступа к правосудию.

30. В различных странах были проведены исследования и подготовлены оценки в связи с осуществлением экономических, социальных и культурных прав. В Тиморе-Лешти Секция по правам человека и отправлению правосудия в переходный период ИМООНТ подготовила в декабре 2008 года доклад о праве на питание. В докладе делался обзор существующих правовых рамок охраны права на питание наряду с проблемами в его осуществлении, в частности в том, что касается наличия и доступности питания. Отделение УВКПЧ в Уганде провело исследовательскую работу по вопросам политики в сфере реституции жилищ, собственности и земель в северной Уганде, рассмотрев существующие правовые рамки такой реституции, а также некоторые аспекты процесса реституции в постконфликтный период в северной Уганде.

31. Представительства на местах также оказывали поддержку процессу правовой охраны и реформы законодательства в связи с осуществлением экономических, социальных и культурных прав. В бывшей югославской Республике Македонии консультант по вопросам прав человека оказал содействие Министерству труда и социальной политики в составлении всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, охватывающего, в частности, экономические, социальные и культурные права. Отделение УВКПЧ в Колумбии подготовило обзор закона об изменении права на забастовку и проекта закона о включении права на воду в Конституцию. Кроме того, Управление также ознакомилось с целым рядом судебных решений, которые оказывают влияние на осуществление права на труд, здоровье и социальное обеспечение. В Уганде УВКПЧ подготовило комментарии относительно поправок к законодательству о земле с учетом международных обязательств по правам человека, касающимся права на адекватное жилище. Угандийское отделение также внесло свой вклад в пересмотр национального законодательства по психическому здоровью с точки зрения Конвенции о правах инвалидов. Отделение УВКПЧ в Мексике приняло участие в подготовке предложения о проведении конституционной реформы в сфере прав человека, включая конкретную главу об экономических, социальных и культурных правах.

32. Отделения на местах помогли с разработкой и осуществлением национальной политики в отношении экономических, социальных и культурных прав. Секция прав человека Миссии Организации Объединенных Наций в Судане организовала в Хартуме с 8 по 9 ноября 2008 года двухдневный семинар по основанному на правах человека подходу к составлению бюджета для 40 парламентариев. Поскольку члены парламента уже прошли две общие подготовки по этому вопросу в 2006 и в 2007 году, этот семинар по просьбе Комитета по правам человека парламента сфокусировал свое внимание на правах на здоровье и образование. Внимание участников было обращено на их ответственность за реализацию экономических, социальных и культурных прав, которую они могли исполнить, обеспечив выделение надлежащих средств в бюджет. После анализа бюджета на 2008 год члены парламента выступили за выделение больших средств на образование и здравоохранение, а также выступили за справедливое и надлежащее распределение средств в этих сегментах бюджета. В Колумбии УВКПЧ проконсультировало министра по образованию относительно национального плана образования в сфере прав человека.

33. Многие отделения на местах, занимающиеся правами человека, продолжали оказывать поддержку в наращивании институционального потенциала в области экономических, социальных и культурных прав, в частности путем проведения учебных семинаров. В число участников этих семинаров входили правительственные чиновники, местные власти, парламентарии, сотрудники национальных учреждений, занимающихся

правами человека, неправительственных и локальных организаций, сотрудники Организации Объединенных Наций, представители частного сектора и прессы, правозащитники, специалисты в области права и здравоохранения, ученые, деятели профсоюзов и студенты. В Колумбии УВКПЧ осуществило программу по включению прав на здоровье, воду, труд и образование в муниципальные планы развития, проконсультировав местные власти и организации гражданского общества в 20 муниципалитетах и 2 округах Боготы. Отделение в Непале провело семинары для правительственных чиновников, Национальной комиссии по правам человека и организаций гражданского общества по вопросам дискриминации и защиты экономических, социальных и культурных прав, а также по критериям контроля за экономическими, социальными и культурными правами. В ходе этих семинаров обсуждались особо показатели прав человека, основанные на правах человека подходы к развитию и право на питание. Отделение в Гватемале продолжало оказывать помощь в подготовке и учебе правительственных чиновников, сотрудников системы правосудия и представителей неправительственных организаций по вопросам поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Отделение в Кыргызстане провело однодневный семинар по правам человека и праву на здоровье для государственных властей, учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества. В Эквадоре УВКПЧ организовало совместно с ВОЗ учебное занятие для журналистов по вопросам права на здоровье. Группа по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) оказывала поддержку совместно с УВКБ, ЮНИФЕМ и ЮНИСЕФ реализации проекта афганской независимой комиссии по правам человека в области экономических и социальных прав. В Кыргызстане региональное отделение для Центральной Азии провело семинар для омбудсменов по рассмотрению жалоб с особым акцентом на жалобах, касающихся осуществления экономических, социальных и культурных прав. Субрегиональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке включил вопрос о защите экономических, социальных и культурных прав во все учебные мероприятия для журналистов и парламентариев.

34. Отделения на местах также проводили работу по разъяснению различным заинтересованным сторонам проблем экономических, социальных и культурных прав. В рамках празднования 60-й годовщины Всеобщей декларации прав человека УВКПЧ организовало в Мексике фестиваль фильмов, затрагивающих вопросы экономических, социальных и культурных прав. УВКПЧ в Непале сформулировало вопросы и ответы по экономическим, социальным и культурным правам в этой стране для ответа на часто задаваемые вопросы, касающиеся осуществления этих прав.

В. Усиление руководящей роли в области прав человека

35. В плане стратегического руководства на период 2008-2009 годов подчеркивается та руководящая роль, которую Верховный комиссар играет в выявлении и анализе проблем в области прав человека и выработке решений в целях устранения пробелов в сфере осуществления. Для выполнения этой роли Управление придало приоритетное значение работе в области экономических, социальных и культурных прав с особым вниманием на правовой защите и информационно-просветительской деятельности.

36. Празднование 60-й годовщины Всеобщей декларации прав человека и проведение рассчитанной на год информационно-пропагандистской кампании, начатой Генеральным секретарем 10 декабря 2007 года в рамках празднования этой важной даты, дали возможность УВКПЧ вновь подтвердить универсальность, взаимозависимость и взаимосвязанность всех прав человека и равное значение как экономических, социальных и культурных прав, так и гражданских и политических прав. В рамках празднования этой 60-й годовщины УВКПЧ призвало всех партнеров уделить особое внимание гражданским, культурным, экономическим, политическим и социальным правам лиц, лишенных свободы и находящихся в тюрьмах и других местах содержания под стражей, особенно в течение недели с 6 по 12 октября 2008 года, определенной как "Неделя достоинства и правосудия для лиц, содержащихся под стражей". Эта инициатива имела целью подчеркнуть важность экономических, социальных и культурных прав для задержанных лиц, в частности в случае содержания под стражей женщин и девушек, детей, инвалидов и мигрантов. В частности, УВКПЧ подчеркнуло, что правительства обязаны принять надлежащие меры для обеспечения возможности осуществления всеми заключенными своих прав на здоровье, питание, воду и образование.

37. В течение года УВКПЧ также выступило с рядом других инициатив в области экономических, социальных и культурных прав, в частности в отношении глобального продовольственного кризиса, борьбы с терроризмом, последствий изменения климата для человека, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, прав человека женщин, а также ВИЧ/СПИД.

38. В контексте глобального продовольственного кризиса Верховный комиссар выступила за учет прав человека во всей деятельности по преодолению последствий кризиса. Верховный комиссар сделала заявление на седьмой специальной сессии Совета по правам человека и на Совещании высокого уровня по мировой продовольственной безопасности "Проблемы изменения климата и биоэнергия", состоявшемся в июне 2008 года. В этих заявлениях Верховный комиссар подчеркнула негативные последствия мирового продовольственного кризиса для осуществления права на питание, а также

важность включения задачи реализации права на питание в глобальные меры, принимаемые для преодоления кризиса. УВКПЧ также поддержало разработку общесистемных мер реакции на продовольственный кризис, с тем чтобы включить подход, основанный на правах человека, и в частности право на питание. Хотя УВКПЧ не является членом Целевой группы высокого уровня по проблеме кризиса мировой продовольственной безопасности, созданной Генеральным секретарем, Управление совместно со Специальным докладчиком по праву на питание активно содействует выполнению всеобъемлющих рамок действий, разработанных Целевой группой. Подобным образом УВКПЧ совместно с ЮНИСЕФ провело консультации экспертов по вопросу об основанном на правах человека подходе к решению проблем продовольственного кризиса в Нью-Йорке в августе 2008 года.

39. Являясь ведущим членом Рабочей группы по "Защите прав человека в период борьбы против терроризма" Целевой группы ООН по осуществлению контртеррористических мероприятий, УВКПЧ организовало совещание группы экспертов по вопросу о влиянии терроризма и контртеррористических мер на осуществление экономических, социальных и культурных прав 5-7 ноября 2008 года. Совещание экспертов имело целью обсудить последствия терроризма и контртеррористических мер для осуществления экономических, социальных и культурных прав. Оно также проанализировало, каким образом отказ в осуществлении экономических, социальных и культурных прав может повлиять на создание обстановки, способствующей возникновению терроризма.

40. УВКПЧ продолжило анализ правозащитных аспектов изменения климата. В соответствии с резолюцией 7/23 Совета по правам человека УВКПЧ подготовило аналитическое исследование взаимозависимости прав человека и изменения климата, с учетом мнений государств, соответствующих межправительственных организаций и других заинтересованных сторон. В рамках процесса консультаций УВКПЧ принимало 22 октября 2008 года в Женеве консультативное совещание открытого состава по вопросу о связи между изменением климата и правами человека. Совещание предоставило широкому кругу заинтересованных сторон, включая государства, межправительственные организации, национальные учреждения, занимающиеся правами человека, и неправительственные организации, уникальную возможность обсудить ключевые аспекты взаимозависимости изменения климата и прав человека. Доклад будет рассмотрен Советом на его десятой сессии в марте 2009 года. Наряду с кратким изложением прений в Совете Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Копенгагене в 2009 году, будет представлено исследование. Как показывает исследование, подготовленное УВКПЧ, изменение климата будет иметь серьезные последствия для эффективного осуществления целого

комплекса прав человека, и в частности экономических, социальных и культурных прав, связанных со здоровьем, питанием, водой и жилищем.

41. Чтобы помочь увязать основанный на правах человека подход с целями в области развития, УВКПЧ опубликовало в июне 2008 года документ "Добиваясь целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: подход на основе прав человека". В этой публикации анализируется связь между несколькими экономическими, социальными и культурными правами - такими как права на обучение, здоровье, питание или достаточное жилище - и целями в области развития. В нем подчеркивается, каким образом подход на основе прав человека может снять риски, возникающие в связи с усилиями по выполнению целей в области развития, а также использовать потенциал этих целей, с тем чтобы они служили инструментом для поощрения и защиты прав человека. В качестве последующей меры после этой публикации УВКПЧ организовало проведение двух региональных совещаний, одного в Африке (Йоханнесбург) и другого в Азии (Бангкок), для обсуждения основных задач выполнения целей в области развития с точки зрения прав человека с акцентом на достаточное питание, здоровье и воду. Результаты дискуссий на этих совещаниях станут основой для выявления стратегических отправных точек для УВКПЧ и партнеров по осуществлению последующих действий, в частности на уровне стран, по поддержке и укреплению основанных на целях в области развития национальных стратегий в области развития с точки зрения прав человека.

42. УВКПЧ как и прежде уделяло особое внимание вопросу женщин и экономических, социальных и культурных прав. В своем докладе Экономическому и Социальному Совету (E/2007/82) Верховный комиссар сосредоточила внимание на том, сколь первостепенными для поощрения и осуществления экономических, социальных и культурных прав являются принципы равенства между мужчинами и женщинами и недискриминации в отношении женщин. В докладе уточняется сфера охвата обязательств государств-участников ликвидировать дискриминацию и обеспечить равенство мужчин и женщин применительно к экономическим, социальным и культурным правам. В нем также рассматривается актуальное значение экономических, социальных и культурных прав женщин в контексте политики постконфликтного восстановления и демократизации. В июне 2008 года Управление также поддержало предложение о проведении Советом по правам человека тематической дискуссии по вопросам материнской смертности, с участием специального докладчика по праву на здоровье. УВКПЧ также представило инструкции относительно международного права прав человека и прав на воспроизводство Верховному суду правосудия в Мехико, подчеркнув международную судебную практику и решения договорных органов Организации Объединенных Наций и региональных органов по правам человека в качестве руководства для толкования. К числу других мероприятий можно отнести подготовку в декабре 2008 года справочного документа по

экономическим, социальным и культурным правам женщин в постконфликтный период, в котором подчеркивалось воздействие неосуществления женщинами своих экономических, социальных и культурных прав на доступ к правосудию, а также на процесс восстановления и репарации.

43. Экономические, социальные и культурные права неразрывно связаны с распространением пандемии ВИЧ/СПИДа и ее воздействием на отдельных людей и общины во всем мире в условиях, когда недостаточное уважение всех прав человека способствует распространению и усугубляет последствия этого заболевания. В то же время ВИЧ/СПИД подрывает прогресс в области осуществления прав человека. Эта связь проявляется в непропорциональных показателях заболеваемости и распространения этого заболевания среди маргинализированных групп общества, женщин, детей и молодежи, а также в доступе к лечению, что подчеркивается в докладе Генерального секретаря (A/HRC/7/30), который был представлен на седьмой сессии Совета по правам человека в марте 2008 года. В 2008 году УВКПЧ также способствовало проведению учебных семинаров для сотрудников Организации Объединенных Наций по вопросу об основанном на правах человека подходе к составлению программ по ВИЧ, изучая эту взаимосвязь. Управление также является членом Международной специальной группы по ограничениям на поездки в связи с ВИЧ, которая совместно с представителями гражданского общества, правительствами, партнерами в системе Организации Объединенных Наций и ВИЧ-инфицированными разработала рекомендации относительно мер по отмене запретов на въезд, пребывание и проживание ВИЧ-инфицированных в некоторых странах. Были также организованы технические консультации по вопросу о включении прав человека в законодательство, касающееся ВИЧ, особенно в странах, которые находятся в стадии принятия такого законодательства.

44. На протяжении всего года УВКПЧ также участвовало в ряде совещаний, касающихся поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Благодаря этому Управление имело возможность проводить разъяснительную работу и пропагандировать экономические, социальные и культурные права среди широкого круга заинтересованных лиц, включая медиков, руководителей делового сообщества, архитекторов, градостроителей и специалистов по вопросам развития. Например, на сессии Всемирной медицинской ассоциации заместитель Верховного комиссара выступил с важной речью о праве на здоровье, подчеркнув основные обязательства, вытекающие из этого права, а также важную роль, которую врачи играют в обеспечении эффективного осуществления этого права. По случаю празднования 60-й годовщины Всеобщей декларации прав человека Верховный комиссар выступила с речью о здоровье общества и правах человека в Нью-Йоркской академии наук и в Медицинском институте Джона Хопкинса Блумберга в Нью-Йорке.

**С. Более тесные партнерские связи с гражданским обществом и учреждениями
Организации Объединенных Наций**

45. На протяжении 2008 года УВКПЧ укрепляло партнерские отношения с учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций и гражданским обществом по вопросам, касающимся экономических, социальных и культурных прав.

46. УВКПЧ продолжало тесно сотрудничать с различными учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами, связанными с поощрением и защитой экономических, социальных и культурных прав, включая ФАО, Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), ООН-Хабитат, Совместную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и ЮНЕСКО. В результате этого тесного сотрудничества УВКПЧ подготовило ряд документов для широкого распространения в сотрудничестве с другими учреждениями. Совместно с ВОЗ УВКПЧ опубликовало фактологический бюллетень 31 о праве на здоровье. Другими соответствующими публикациями, подготовленными в 2008 году и подлежащими распространению в начале 2009 года, являются: "Часто задаваемые вопросы по экономическим, социальным и культурным правам", а также фактологический бюллетень о праве на достаточное жилище, опубликованный совместно с ООН-Хабитат, и бюллетень о праве на питание, опубликованный совместно с ФАО.

47. В рамках своего долгосрочного сотрудничества с ООН/Хабитат Управление участвовало в работе четвертого Всемирного форума городов по проблемам гармоничной урбанизации в ноябре 2008 года. Выступая на этом форуме заместитель Верховного комиссара подчеркнул важность права на достаточное жилище и защиты от принудительных выселений в процессе планирования городов. Чтобы обеспечить устойчивую урбанизацию Управление также подчеркнуло необходимость решения проблемы дискриминации в отношении женщин, в частности в законодательстве и в рамках политики. В 2008 году УВКПЧ также сотрудничало с Программой "Водный мандат первого лица" глобального договора ООН для разъяснения значимости права на воду и включения права на воду в рамки этой инициативы.

48. Совместные усилия были предприняты для рассмотрения вопросов экономических, социальных и культурных прав в рамках рабочих групп, специальных групп и страновых групп Организации Объединенных Наций, особенно на уровне стран. Несколько отделений на местах продолжили развивать свое сотрудничество с другими учреждениями ООН и страновыми группами ООН по вопросам основанных на правах

человека подходах к развитию, сокращению масштабов бедности или по конкретным вопросам, включая управление водными ресурсами, охрану окружающей среды, питание и здоровье. Например, региональное отделение УВКПЧ в Латинской Америке провело несколько учебных семинаров с акцентом на экономических, социальных и культурных правах для представителей страновых групп ООН в Бразилии, Эквадоре, Панаме и Уругвае. В Никарагуа советник по правам человека при страновой группе сотрудничал с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и с Никарагуанской ассоциацией муниципалитетов в целях подготовки правительственных чиновников и руководителей общин из 54 муниципалитетов по вопросам правового подхода к проблемам питания и продовольственной безопасности. Управление и Мировая продовольственная программа также выступили с совместным заявлением, приветствуя решение непальского Верховного суда относительно права на питание.

49. Региональное отделение УВКПЧ в Бангкоке организовало совместно с Международной организацией труда (МОТ) 23-24 июня 2008 года субрегиональное совещание по вопросам законодательства об инвалидах: достойная работа для инвалидов в Азии. Это совещание имело целью рассмотреть основные правовые вопросы, касающиеся случаев дискриминации в законодательстве в отношении инвалидов в рамках Конвенции, делая особый акцент на праве на труд и достойную работу. Участие в этом мероприятии приняли представители восьми стран, а также юристы, судьи, представители организаций инвалидов и ассоциаций трудящихся и работодателей.

50. УВКПЧ сотрудничало в Камбодже с ООН-Хабитат в целях разработки позиции страновой группы ООН в отношении принудительных выселений и недобровольного переселения на основе камбоджийского права и международных стандартов, касающихся права на достаточное жилище и принудительных выселений. УВКПЧ также сотрудничало с учреждениями системы Организации Объединенных Наций в Камбодже по проведению оценки мест переселения и определению в сотрудничестве с ЮНЭЙДС особых потребностей семей, затронутых проблемами ВИЧ/СПИДа. В Кыргызстане УВКПЧ организовало поддержку в рамках страновой группы по оказанию помощи бездомным лицам в зимний период. Субрегиональный центр ООН по правам человека и демократии в Центральной Африке организовал совместно с ЮНИСЕФ и МОТ поездку на восток Камеруна, выделив в качестве основной проблемы права на образование и здоровье детей коренных народов.

51. В течение года УВКПЧ продолжало сотрудничать с национальными правозащитными учреждениями (НПЗУ). 16 апреля 2008 года параллельно проведению 20-го ежегодного совещания Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека УВКПЧ организовало мероприятие,

посвященное роли НПЗУ в усилиях по сокращению масштабов бедности. На этой встрече возникла дискуссия об участии НПЗУ в процессе национального развития с особой ссылкой на стратегиях сокращения масштабов бедности, а также проблемах и возможностях НПЗУ в рамках этих процессов. 19 мая 2008 года УВКПЧ совместно с Иbero-американской федерацией омбудсменов и университетом Алкапы организовало семинар о роли национальных правозащитных учреждений в защите экономических, социальных и культурных прав.

52. Правозащитные отделения на местах также сотрудничали с другими национальными партнерами, такими, как гражданское общество, учебные заведения и профессиональные группы в деле мониторинга и защиты экономических, социальных и культурных прав. Например, занимающиеся правами человека отделения на местах продолжали укреплять возможности организаций гражданского общества путем проведения подготовки по вопросам мониторинга экономических, социальных и культурных прав (Тимор-Лешти), упрощение процесса консультаций среди представителей коренных народов относительно права на образование для меньшинств (Колумбия), распространение учебных пособий по мониторингу экономических, социальных и культурных прав (Тимор-Лешти), развитие сети организаций на местном и национальном уровнях по поощрению экономических, социальных и культурных прав, и в частности права на питание и обеспечение жильем (Непал), или организации семинаров по обязательствам государств-участников в отношении экономических, социальных и культурных прав (Мексика).

53. УВКПЧ также участвовало в совещании Международной сети по защите экономических, социальных и культурных прав в Найроби совместно с 200 делегатами от общественных движений, а также национальных и международных организаций гражданского общества из 50 стран и всех регионов. Основная тема совещания была следующей: "Бороться с нищетой и неравенством с помощью прав человека".

D. Более эффективное взаимодействие с органами Организации Объединенных Наций по правам человека

54. УВКПЧ по-прежнему оказывало материальную и организационную поддержку Рабочей группе открытого состава по Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и проведению соответствующих межсессионных консультаций. На своей пятой сессии, проходившей с 4 по 8 февраля и с 31 марта по 4 апреля 2008 года, Рабочая группа согласилась передать Совету по правам человека на рассмотрение проект факультативного протокола, тем самым завершив осуществление своего мандата. Совет по правам человека принял Факультативный протокол на своей восьмой сессии в июне 2008 года и передал текст

Генеральной Ассамблее, которая 10 декабря 2008 года приняла консенсусом этот новый документ по правам человека. УВКПЧ также поддержало африканское региональное консультативное совещание по Факультативному протоколу, проведенное в Каире 9-10 января 2008 года, организатором которого выступало правительство Египта. Это совещание было проведено после подобных региональных консультативных совещаний, проводившихся в Латинской Америке (Мексика, 30-31 мая 2006 года) и в Европе (Финляндия, 27-28 июля 2006 года), и изучило опыт на национальном и региональном уровнях, имеющий отношение к будущему факультативному протоколу.

55. Занимающиеся правами человека отделения ООН на местах активно поддерживали осуществление мандатов специальных процедур, предусмотренных Советом по правам человека, в том что касается экономических, социальных и культурных прав. Например, консультант по вопросам прав человека в Эквадоре подготовил и оказал поддержку миссии независимого эксперта по вопросам крайней нищеты и прав человека и выделил приоритетные темы, касающиеся поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, которые заслуживают внимания независимого эксперта. В Мехико Управление наладило диалог между неправительственными организациями, учеными и Специальным докладчиком по вопросу о праве на здоровье. Оно также помогло жертвам нарушений прав на здоровье, достаточное жилище и труд направить сообщения в соответствующие специальные процедуры Совета по правам человека.

56. В Колумбии УВКПЧ содействовало процессу консультации среди представителей коренных общин относительно права на образование меньшинств в качестве вклада в первое заседание форума Организации Объединенных Наций по вопросам меньшинств, который прошел в Женеве 15-16 декабря 2008 года.

57. Отделения на местах также оказывали поддержку договорным органам Организации Объединенных Наций. В Камбодже Управление оказало поддержку правительству в подготовке и переводе доклада государства-участника Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП). Отделение УВКПЧ в Камбодже также поддержало путем учебы и консультаций организации гражданского общества, представившие сообщение КЭСКП, а также организовало для этого Комитета всесторонний брифинг как в устной, так и письменной форме, на совещании предсессионной рабочей группы Комитета в ноябре 2008 года. В бывшей югославской Республике Македония УВКПЧ оказало поддержку правительству, гражданскому обществу и страновой группе ООН в рамках скоординированной совместной работы по осуществлению заключительных замечаний, высказанных различными договорными органами, в том числе КЭСКП. Правовая секция Миссии Организации Объединенных Наций в Судане в сотрудничестве с консультативным советом суданского правительства

по правам человека организовала в июне 2008 года четырехдневный семинар в Хартуме по вопросам представления докладов в соответствии с положениями Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и другими договорами по правам человека. Участники включали членов Консультативного совета по правам человека, представителей различных министерств, в том числе министерства по правовым вопросам и конституционному развитию юга Судана, Комиссию прав человека Южного Судана и неправительственные организации, занимающиеся пропагандой прав человека. Одна из рекомендаций, сформулированных в ходе этого семинара, предусматривала создание межминистерского органа для оказания помощи в подготовке процесса представления докладов КЭСКП.

58. УВКПЧ подготовило также доклад относительно показателей поощрения и контроля за осуществлением прав человека, включая экономические, социальные и культурные права (HRI/MC/2008/3) для межкомитетского совещания договорных органов в июне 2008 года. В докладе схематически представлены принятые концептуальные и методологические рамки для определения соответствующих контексту количественных и иных соответствующих показателей поощрения и мониторинга процесса осуществления всех прав человека. В докладе также описывается конфигурация структурных, процессуальных и результативных показателей и дается список примерных показателей по отдельным правам человека, включая право на достаточное питание, право на здоровье, право на достаточное жилище, право на образование, право на труд и право на социальное обеспечение. Эти рамки были разработаны УВКПЧ в контакте с группой экспертов, включающей членов договорных органов, специальных докладчиков, представителей организаций ООН и гражданского общества, и были опробованы в ходе семинаров и консультаций с национальными заинтересованными сторонами, а именно с национальными правозащитными учреждениями, правительственными органами, отвечающими за представление докладов государствами-участниками, национальными статистическими учреждениями, страновыми группами ООН и неправительственными организациями. В качестве последующих мер для подобных субрегиональных семинаров, организованных УВКПЧ в Азии и Африке в 2007 году, 25-26 ноября в Колумбии был организован латиноамериканский семинар по показателям прав человека. Национальные семинары и консультации в поддержку инициатив относительно показателей для оценки состояния прав человека на уровне стран были проведены также в Непале, Мексике и Колумбии.

IV. ВЫВОДЫ

59. Принятие 10 декабря 2008 года Генеральной Ассамблеей Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах знаменует собой важное событие для поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Принятие Факультативного протокола оказывает важное воздействие на национальные судебные системы и поможет укрепить в мире правовую защиту экономических, социальных и культурных прав.

60. 2008 год также знаменует собой действующее обязательство УВКПЧ расширить и усилить свою работу в области экономических, социальных и культурных прав на национальном, региональном и международном уровнях. В рамках годовой кампании в связи с 60-летней годовщиной принятия Всеобщей декларации прав человека УВКПЧ вновь подтвердило равный статус экономических, социальных и культурных прав и необходимость защищать эти права в условиях глобального продовольственного кризиса, борьбы с терроризмом или в связи с изменением климата. Подчеркивалась также важность экономических, социальных и культурных прав для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также актуальность экономических, социальных и культурных прав для обеспечения гендерного равенства и прекращения дискриминации в связи с ВИЧ/СПИДом.

61. Договорные органы усилили свою работу по вопросам экономических, социальных и культурных прав с помощью процесса представления периодических докладов, подготовки замечаний общего порядка и заявлений и проведения общих дней дискуссий. Специальные процедуры с тематическими мандатами, охватывающими экономические, социальные и культурные права, продолжали вести мониторинг осуществления и соблюдения этих прав в мире. Кроме того, другие специальные процедуры продолжали уделять пристальное внимание и посвящали доклады, поездки и сообщения экономическим, социальным и культурным правам и их взаимозависимости с гражданскими и политическими правами.

62. УВКПЧ продолжало распространять свой опыт в вопросах экономических, социальных и культурных прав на уровне стран и регионов в соответствии с планом стратегического управления на 2008-2009 годы. Проведенные мероприятия включали мониторинг нарушений экономических, социальных и культурных прав, проведение исследований по конкретным вопросам, оказание технической помощи государствам в деле поощрения экономических, социальных и культурных прав,

включая подготовку законодательства, усиление правовой защиты экономических, социальных и культурных прав, выполнение рекомендаций договорных органов и специальных процедур и налаживание и укрепление партнерских отношений с учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

63. Расширение и укрепление участия в усилиях по осуществлению экономических, социальных и культурных прав встречает на своем пути трудности. В частности, их преодоление подразумевает: практическое осуществление экономических, социальных и культурных прав на местах; увязывание экономических, социальных и культурных прав с повседневной работой на местах и с существующими приоритетными задачами; понимание того факта, что экономические, социальные и культурные права не могут быть принудительно осуществлены в судебном порядке; и недостаточное знание сотрудниками УВКПЧ и другими сторонами экономических, социальных и культурных прав.
