



秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第一次报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 1829(2008) 号决议提交的。安理会在该决议中授权自 2008 年 10 月 1 日起，设立联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)，并在该决议第 9 段中请秘书长每四个月向安理会通报该特派团任务的执行情况。因此，本报告述及 2008 年 10 月 1 日至 2009 年 1 月 31 日期间特派团的活动和塞拉利昂的发展动态。

二. 联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的设立

2. 目前正在按计划从联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)向联塞建和办过渡，联合国各机构、方案和基金之间进行了广泛的协商，最终商定了一个联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望。这个构想体现了一个战略框架，概括了共同的优先领域以及联合国的联合行动安排和后勤安排。因此，联塞建和办汇集了联合国大家庭在塞拉利昂的政治任务、发展任务和人道主义任务，以便在促进和平与稳定以及推动社会经济发展方面为该国政府提供综合支助。

3. 联塞建和办总编制为 73 人，包括国际工作人员和本国工作人员。这个办事处由我的驻塞拉利昂执行代表负责。该特派团设有一个小型办公室，以协助我的执行代表工作，另外还有 5 个实务单位，即政治事务和巩固和平科、人权和法治科、民主体制科、警务和安保科以及联合战略规划股。

4. 规划股提供战略政策支持，并设有一个协调机制，以统筹安排整个联合国系统在塞拉利昂境内的政治、发展和人道主义活动。该股为执行代表以及为联合国系统与塞拉利昂政府、主要捐助者和联合国建设和平委员会之间的战略合作提供支持。



5. 政治事务和巩固和平科领导该特派团努力促进对话以及和平解决该国主要利益攸关方之间的争端，以确保和解与民族团结。
6. 人权和法治科为在塞拉利昂加强法治以及促进和保护人权提供支持。该科为加强全国人权委员会以及落实真相与和解委员会各项建议提供政策支持、技术咨询和宣传。
7. 民主体制科是联塞建和办为巩固并扩大塞拉利昂多党民主和善治提供支持的牵头部门。该科为议会、反腐败委员会和权力下放秘书处提供包括公共部门改革问题的政策和技术咨询。该科在建设地方理事会的能力方面与国家和管理机构密切合作。该科还将监督成立一个独立的广播实体，以便向塞拉利昂政府移交联合国电台的资产。
8. 警务和安保科是特派团向塞拉利昂警察、国家安全厅和其他安全部门机构提供支持的牵头部门。

三. 政治发展

9. 在本报告所述期间，该国在 2007 年 9 月从一个民选政府向另一个民选政府进行和平与民主的权力移交所创造的势头基础上继续开展努力，从而使政治形势保持积极、稳定。尽管前执政党、现为主要在野党的塞拉利昂人民党(塞人民党)与当前执政党全国人民大会党(大会党)之间存在不信任气氛，但这两个主要政党之间的整体互动在很大程度上继续以建设性和友好的方式进行。
10. 政府已将反腐败斗争当作其改革平台的一个关键要素。为此，作为其反腐败议程的一部分，政府已采取步骤，确保在公共事务中提高透明度并加强问责。根据联合国开发计划署(开发署)提出的开放政府倡议，欧内斯特·巴伊·科罗马总统、萨尔·萨姆·苏马纳副总统和政府各部部长最近就经济、政治和社会问题与公众举行了答问会。政府也在继续推动开展改变心态运动，并且呼吁塞拉利昂人严肃看待其对国家的公民义务。
11. 10 月 15 日，政府设立了一个调查委员会，以审查前人民党当局对捐助资金的使用情况。人民党抱怨说，调查不是独立的，而且没有限定范围。科罗马总统作了强有力的保证，他保证说，调查不是政治迫害，而是一项旨在防止未来对这类资金的任何滥用的措施。
12. 联塞建和办与各政党保持密切接触，并继续强调有必要在最近国家和地方选举暴露出该国族裔和地区分歧之后进行对话，并加强民族团结。联塞建和办还开展工作，鼓励恢复泛政党协会和重组政党登记委员会，从而恢复政治对话。
13. 酋长争端仍然是政治进程和法律进程的一个重大挑战。11 月 5 日，政府在调查后发现，邦巴利行政区 Biriwa 酋长领地最高酋长的任命没有遵循应由全国选

举委员会组织选举这一正当程序，因而撤销了这项任命。最高酋长是人民党执政期间任命的。此外还设立了一个司法调查委员会，以审查此项行政调查的结论。然而，撤销最高酋长任命的决定继续造成该社区林姆巴族和曼丁戈族之间的紧张关系。

14. 政府继续开展协调一致努力，重新调整国家对该国所面临的大规模发展挑战的关注重点。为此，政府努力将塞拉利昂的形象塑造为不仅是一个成功摆脱冲突的国家，而且也是致力于促进改革和扩展其国际关系的国家。

15. 在这方面，鉴于最近在該次区域出现的安全挑战，塞拉利昂于12月10日主办了一次马诺河联盟国家首脑会议。科罗马总统欢迎利比里亚总统埃伦·约翰逊·瑟利夫、科特迪瓦总统洛朗·巴博和时任几内亚总理的艾哈迈德·蒂迪亚内·苏瓦雷出席会议。与会领导人重申他们决心共同努力，克服该次区域面临的挑战，并呼吁在马诺河联盟所有各国建立联合边界安全和建立信任单位，加强经济和军事合作，此外采取措施确保粮食保障。

16. 几内亚和塞拉利昂之间的延加边界争端仍未解决。不过，这两个国家正继续就这个问题进行外交协商。政府设立了一个由副总统以及外交事务和国际合作部长、国防部长、内务部长和信息部长组成的高级别委员会，以继续处理这一问题。

四. 经济和社会发展

17. 2008年，总体宏观经济状况参差不齐。受农业、建筑业和服务业增长的支持，2008年国内生产总值实际增长率达到令人鼓舞的6%。不过，科伊杜控股公司业务活动中止以及塞拉利昂一个金红石山矿场第二台挖掘机损坏造成采矿活动放缓，而且外部经济环境出现恶化，对总体经济增长构成了重大障碍。

18. 尽管国家税务局努力加紧征税，但截至2008年10月初，国内税收远低于预期。其结果是，国际货币基金组织(基金组织)所订立的与国内政府税收有关的一项执行情况标准未能达到。然而，考虑到该国政府所采取的补救行动，基金组织执行董事会已批准给予豁免。

19. 根据与减贫与增长贷款有关的一项四年期安排对塞拉利昂履约情况进行的第三次审查已于2008年12月完成。随后，基金组织执行董事会批准1.61亿美元，用以加强该国的外汇储备，以应付全球金融危机不断加深所带来的外来冲击。这项审查完成后可以支付约1.08亿美元，这将使根据该安排支付的总金额达到约3.17亿美元。

20. 2009年，塞拉利昂面临的潜在经济风险包括：官方发展援助减少，粮食和燃料成本高企，以及出口收入和海外汇款减少。对社会部门的供资可能受到影响。

通货膨胀率很可能会保持在大约 10%的长期均衡水平，或许会持续到 2009 年年中。

21. 在本报告所述期间，塞拉利昂的婴儿、儿童和孕产妇死亡率均大幅下降。通过一个由爱尔兰援助署、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国人口基金(人口基金)和世界粮食计划署资助的 460 万美元项目，现已拟订一个支持生殖保健和儿童保健的方案。该国各地还建立了一个试点行政区卫生保健信息系统，塞拉利昂首次人口与健康调查也得到了人口基金、开发署、儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、世卫组织和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部的支助。

22. 联塞建和办和联合国国家工作队发起了一个项目，以通过提供办公场地以及通信和互联网设施，加强各行政区民间社会的能力。该项目使非政府组织的活动能够协调进行，并且强化联合国大家庭与民间社会之间的协作。

五. 安全动态

23. 塞拉利昂安全局势仍然平静和稳定。尽管几内亚最近出现了状况，但预计不会对塞拉利昂领土完整构成外部威胁。不过，大量的社会经济挑战，包括高粮价和青年失业等问题，可能对巩固和平进程所取得的成果构成挑战。

24. 眼下令人关注的是，塞拉利昂日益被利用来作为从南美向欧洲贩运非法毒品的转运点，2008 年 7 月在隆吉国际机场查获 700 多公斤可卡因就是一个证明。可卡因贩运是对塞拉利昂安全最大的一项威胁，特别是因为贩毒往往伴随着武器和人口贩运、腐败和对合法国家机构的颠覆。

25. 安全所面临的另一项挑战是海盗。11 月 9 日，武装海盗袭击了塞拉利昂沿海水域的两艘拖网渔船。塞拉利昂共和国武装部队海军派出两艘巡逻艇前往缉盗。这次事件中有一艘拖网渔船遭到洗劫。4 名海盗嫌犯被打死，另 5 名被捕。政府计划与紧邻各国合作，在共同的沿海水域建立海上联合巡逻。

六. 强化民主体制

A. 对议会的支持

26. 作为一个多党配置的独立政府部门，议会负有重要的立法和监督职责，对巩固和平、改革和国家发展议程具有影响力。然而，资源和能力的限制仍是阻碍议会有效运作的一项挑战。

27. 联塞建和办、开发署、儿童基金会、国际移民组织和其他国际合作伙伴成立了一个工作组，负责协调对议会的国际援助。为议会各委员会举办了培训班，并

为一个新的组织结构以及议会事务委员会的一个奖励制度拟订了建议。此外也利用建设和平基金提供的资金，向议会提供了后勤和技术援助以及能力建设支助，特别是帮助加强其各监督委员会。

28. 鉴于议会在促进民族团结和凝聚力方面发挥着至关重要的作用，2008年10月至12月间为124名议员和最高酋长举办了8场地区务虚会。这些务虚会为解决党派倾向、减少议会工作中政党政治和族裔的影响以及促进和衷共济提供了一个机会。另外，2008年12月，开发署和各国议会联盟主办了为期3天的会议，来自邻国的非洲议员和辅助工作人员就议会的作用问题交流了经验教训。

B. 对民主选举的支持

29. 1月10日，全国选举委员会在弗里敦西城区和南部地区的普杰洪行政区举行了两次议会补选。观察员认定这两次选举是可信而和平的。全国人民大会党保留了其在西部地区的席位，而主要反对党人民党在普杰洪行政区赢得一席，从而使其在议会中的席位从43个增至44个。为支助这两次补选，使用了选举篮子基金。全国选举委员会和政党登记委员会的能力建设方案也在篮子基金支助下继续开展。

C. 对反腐败努力的支持

30. 塞拉利昂政府继续采取旨在打击腐败的措施。反腐败委员会在制订国家反腐败战略的基础上再接再厉，对其工作进行了一次内部组织审查并将其工作权力下放。该委员会在北部地区的马克尼开设了一个办事处，并计划在东部地区的科伊杜也开设一个。

31. 委员会还与该国其他利益攸关方发展了战略伙伴关系。现已设立一个民间社会监察组，以监督执行经修订的国家反腐败战略，此外也为加强民间社会组织和地方议会在解决腐败问题方面的能力作了各种安排。建设和平基金核准了一个支持国家反腐败战略秘书处能力建设项目。该秘书处通过一系列协商和讨论，为提高对腐败问题的认识作了很大贡献。

32. 遵循科罗马总统树立的榜样，该委员会已指示公务官员不迟于2009年1月30日申报财产，该委员会还提请逮捕了一名涉嫌受贿的高等法院法官。在10月3日的一份报告中，该委员会对政府授予的一份向弗里敦提供10兆瓦电力的合同表达了关切，并指出，采购规则未得到遵守。政府解释说，在该合同的授予过程中未出现中饱私囊行为，即便存在任何违反采购规则的做法也都是无意的，而且也是因为必须遵守新政府所规定的于2007年12月20日实现向弗里敦供电的最后期限。

D. 对塞拉利昂安全架构的支持

33. 该国的主要安全机构继续显示出改善的迹象。在实行民主的过程中加强这些机构被看作是巩固和平进程取得成功的一个重要基准。

34. 联塞建和办在为塞拉利昂警察制订适当警务标准的过程中提供了大量协助，包括确保为调查针对警察部队的投诉建立可靠的内部机制。联塞建和办也在为加强塞拉利昂警察各地方伙伴关系理事会拟订筹资建议，以增强警察同当地社区的关系。不过，警察队伍需要继续在专业领域接受培训，例如在机场和边境安全、非法药物、钻石和其他贵重矿物管制以及后勤支持等领域。在这些方面，各捐助方提供的援助将继续至关重要，可使警察队伍能够履行其维护国内安全的首要责任。

35. 在本报告所述期间，联塞建和办与塞拉利昂联合缉毒工作队协作，在美利坚合众国和联合王国政府协助下，制订了一项解决塞拉利昂境内非法贩运毒品和有组织犯罪问题的行动计划。这项计划的依据是 2008 年 10 月在佛得角举行的“非法贩毒对西非安全的威胁”部长级会议所批准的、并西非国家经济共同体认可的《区域行动计划》。

36. 这项行动计划的制订是一项重要成就，因为它集中了各个安全机构的力量，以促成实现制止毒品非法走私到塞拉利昂的共同目标。在联塞建和办和联合缉毒工作队各利益攸关方的协助下，确立了标准作业程序，对工作队成员在调查跨国组织犯罪和贩毒过程中的作用和责任作了规定。联塞建和办正在协调开发署、联合国毒品和犯罪问题办公室以及其他国际合作伙伴为强化该工作队能力而作的努力。

37. 塞拉利昂丰富海洋资源的经济开发以及该国沿海安全的保护被认为是至关重要而又相互关联的问题。鉴于最近的海盗活动，政府与联合国系统合作，已开始采取步骤，管理和控制其领水。联合国和世界银行目前正在建立一个系统以监督和控制国际航运动向，并且将提出一项加强相关政府机构能力的国家方案。此一方案不仅将使当局能够打击国际贩毒和其他非法活动，而且也将为增加来自海洋资源的国家收入提供一个良机。

38. 塞拉利昂共和国武装部队的改组一直在继续，核心审查的各项建议正在执行。根据这些建议的预计，部队编制将从 10 000 人减至 8 500 人。不过，资金困难仍是一项挑战。为了改善武装部队现役人员及其家属的生活条件，建设和平基金协助为弗里敦三个主要军营提供了水卫生设施。此外，在印度政府支助下，最近建造了 200 个住房单位。但是，适当住宿条件及相关设施的缺乏仍是一项挑战。此外，现在仍需向军队提供后勤支助。

E. 权力下放和权力授与

39. 总体而言，目前已经建立权力下放进程的总体框架和机构，并于 2008 年 7 月成功举行了地方议会选举。然而，除了有必要建立地方议会和有关部委的能力之外，还需要促进全社会提高对权力下放进程的认识。要加快权力移交进程，就必须把更多权力移交给当地议会。

40. 开发署和联合国资本发展基金(资发基金)一直在支持当地的能力建设努力。2008 年 12 月 5 日，对地方议会此前两年所做工作的第二次评估开始进行，其主要目标是确保改善地方议会向公民提供的服务。评估结果将导致重新确定权力下放秘书处各项发展方面重点的方向，确保地方议会遵守财政、预算和其他准则。

41. 除了处理能力建设方面的问题外，完成目前正在进行的对 2004 年《地方政府法》的审查也非常重要。为了弥补执行该法过程中的欠缺，国家权力下放工作队在 2008 年召开了几次协商会议，确认需要澄清与下列方面有关的规定：(a) 议会和省级协调委员会的作用以及部落酋长与地方议会之间的关系；(b) 民间社会的参与；(c) 地方财政税款的征收；(d) 议会议员的行为守则；(e) 宪法对地方议会机构的保护。这些初步意见将用于在 2009 年第一季度审查国家权力下放政策。

F. 对媒体的支持

42. 无线电台广播仍然是大多数塞拉利昂人最重要的通信手段。据估计，大约 85% 的人口经常听广播。联合国电台节目质量高，几乎覆盖全国各地，因而发挥着重要的作用。根据安全理事会第 1620(2005)号决议，政府和联塞建和办商定了一个把联合国电台转给一个独立公共广播公司的路线图。

43. 根据目前的提议，塞拉利昂国有广播服务将被改造成一个独立的公共广播电台，定名为塞拉利昂广播公司。联合国电台的资产将移交给这个新的广播公司。关于设立塞拉利昂广播公司的初期资金，联塞建和办一直在同国际捐助者接触，迄今为止的反应是积极的。

44. 联塞建和办为拟订建立新广播公司的立法草案提供了技术支持，该立法草案已经得到内阁批准，目前正在等待议会采取行动。该立法将确保新广播公司的管理符合国际标准。在本报告所述期间，联合国电台第二次获得一个当地组织颁发的该国最佳电子媒体奖。

G. 对人权和法治的支持

45. 总体而言，塞拉利昂在尊重本国的公民权利和政治权利方面继续采取一贯的做法。言论自由和新闻自由总体上得到了尊重，但把诽谤定为犯罪的 1965 年《公共秩序法》的存在仍是媒体关注的问题。

46. 此前已通过的《儿童权利法》在 12 月份正式开始实施。此外，联塞建和办与教育部合作组织了一次全国协商论坛会，讨论把人权纳入塞拉利昂中学课程的问题。

47. 在对待切割女性生殖器官问题上，人们的态度似乎发生了塞拉利昂历史上的第一次转变，一些传统酋长承诺不对未满 18 岁的人实行这一做法。社会福利、男女平等和儿童事务部制订了一个关于性别公正法的计划，并在全国范围内加强了对妇女权利的宣传。

48. 在建设和平基金的支持下以及联塞建和办的咨询和技术援助下，全国人权委员会已开始运作，实施了一些方案，并向议会提交了其第一份人权状况报告。向委员会提出申诉时应遵循的法定文书以及调查侵犯人权行为的程序也已获得议会通过。

49. 然而，通过建设和平基金提供的催化资金将于 2009 年 1 月用完，除非政府和国际合作伙伴再提供更多支助，否则委员会的运作可能会受到不利影响。因此，委员会在联塞建和办的技术援助下制定了一个三年期战略行动计划，目的是建立一个多方捐助篮子基金。

50. 在联合国赞助的司法部门发展方案以及联合国建设和平基金的资助下，并在联塞建和办和开发署提供技术和咨询服务的情况下，对司法部门的法律执行人员及地方法院的官员进行了培训，并征聘了更多治安法官，此外也提供了包括设备和车辆在内的各种资源以加强他们的工作。因此，大多数行政区现在已有驻地治安法官，法院更频繁审理案件，并且已对 400 多个积压案件作了裁决，从而减少了监狱过度拥挤的问题。但是，还需要进一步努力解决过度拥挤的问题，改善囚犯的生活条件。

51. 在本报告所述期间，联塞建和办为 100 名警察、检察官和调查人员举办了一个人权问题培训班。此外还为 65 名已经选定将部署到联合国特派团的警官举办了另一个关于维和行动中的男女平等问题的培训班。开发署也与政府合作发起了一个耗资 1 100 万美元的项目，名称为“2009-2011 年期间改善塞拉利昂司法服务状况”，其宗旨是弥补司法部门的欠缺。

H. 真相与和解委员会各项建议的落实情况

52. 联塞建和办继续协助政府落实真相与和解委员会的各项建议。在建设和平基金提供的 340 万美元催化资金的支助下，预计国内冲突受害者赔偿方案将很快开始。不过，如果国际社会不提供更多的支助，该方案的可持续性仍然难以确定。建设一个更强大的冲突后塞拉利昂的基础之一，是确保长期内战所导致的悲剧和不公正现象得到纠正。为此，将通过拟议的多方捐助者信托基金，继续呼吁各方支助赔偿方案，并帮助落实该委员会的其他建议。

I. 宪法审查进程

53. 《洛美和平协定》及真相与和解委员会的报告中都预计要修订 1991 年通过的现行宪法。据此，前政府设立的宪法审查委员会建议对 1991 年《宪法》作 136 项修正，并于一年多以前向科罗马总统提出了报告。

54. 联塞建和办根据其任务规定，已经向政府表示愿意为宪法审查提供技术和咨询服务。不过，政府尚未就打算如何处理宪法审查委员会报告的问题作出决定。现鼓励政府迅速开展审查进程，并确保按照《洛美和平协定》的设想和真相与和解委员会的建议，使公众更广泛地进行参与。联合国继续致力于协助政府开展这一进程。

七. 塞拉利昂特别法庭

55. 设立塞拉利昂特别法庭是为了起诉那些对塞拉利昂境内武装冲突期间所犯罪行负有最大责任的人。该法庭 2008 年对其 4 个案件中 2 个案件的上诉作出了判决，并计划在 2009 年审结第三个案件以及在 2010 年 10 月审结最后一个案件，即拟在海牙进行的针对查尔斯·泰勒的案件。由于预计特别法庭将在 2010 年年底以前完全停止活动，因此目前正在进行密集规划建立一种机制，以接管该法庭留下的法律义务。可能影响联塞建和办职能的主要问题包括法庭场址的转让和今后使用以及法庭档案存放地点和安排的确立。

八. 建设和平纲领

56. 自冲突结束以来，塞拉利昂的相对和平持续了 6 年。前叛乱部队不再对该国的稳定构成威胁。但是，导致社会贫穷和孤立的许多潜在因素仍需要解决。出于这一原因，该国政府、其国际伙伴和联合国大家庭正在协同努力，加快塞拉利昂的和平建设，特别是在这方面借鉴两份主要政策文件，即总统的《变革纲领》以及《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》，这两份文件已同时于 2008 年 12 月发表。

A. 《变革纲领》

57. 2008 年 12 月 1 日，科罗马总统发表了他的《变革纲领》，其中订立了政府在今后 3 年中的基本政策和优先事项，并阐述了塞拉利昂建设和平的重要基础。

58. 《纲领》确认该国面临巨大的社会经济挑战，并主张，摆脱给逾 60% 的人民带来痛苦的赤贫问题的主要道路在于对塞拉利昂的经济进行根本变革，将经济增长和持续人类发展结合起来。《纲领》确定政府的主要优先事项是：加强可靠的供电；尤其通过农业和渔业开发来促进经济增长；改善该国的基础设施；通过改

进卫生教育和其他关键社会服务来加快人类发展。此外，预防艾滋病毒/艾滋病并缓解其影响仍将是政府的一项优先重点。

59. 最重要的是，总统在其《变革纲领》中确定，持续的腐败威胁、新出现的非法毒品贩运威胁以及青年大规模失业所带来的日益严重威胁，是塞拉利昂和平与稳定所面临的三大直接风险。总统明确重申其政府决心克服这些挑战。

60. 实现总统《纲领》所列各种目标所需的资金估计为 21 亿美元。该国政府及其发展伙伴已承诺在中期支出框架内提供 12 亿美元。

B. 《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》

61. 为有效地把现有各种资源用于塞拉利昂的发展并确保进行强有力的协调，我的执行代表与国家国际各利益攸关方协作拟定了《联合国大家庭关于塞拉利昂的联合展望》。这是一项共同战略，得到了设在该国境内的联合国各机构和各方案的全力支持，也得到了政府的认可。

62. 《联合展望》将联塞建和办的政治任务与联合国各机构、基金和方案的发展和人道主义任务汇集到一起，并确定了联合国系统在总统《变革纲领》和《塞拉利昂减贫战略》的贯彻落实方面将作出的贡献。除协助该国政府巩固和平这个总目标之外，联合国的《联合展望》还确定了四个主要的方案重点：(a) 农村地区经济一体化；(b) 聘请失业青年；(c) 平等获得卫生保健；(d) 加强善治。

63. 世界银行、非洲开发银行、基金组织、各发展伙伴及建设和平委员会都赞同这一《联合展望》。这种认可将能促使制订一项协调一致的建设和平战略，将其纳入为塞拉利昂提供的发展援助中。它也将有助于实现《巴黎援助效率宣言》中的目标。

64. 根据《联合展望》中确定的优先事项，现拟通过由开发署管理的多方捐赠信托基金，制订并执行具体的方案干预措施。该信托基金是专门为吸引在塞拉利昂没有派驻代表但希望使用联合国大家庭在该国提供的服务和能力的捐助者而特别设计的。此外，为加强联合国一体行动的能力，还设立了若干共同的服务部门，其中包括设立四个区域性质的联合国共同外地办事处以及后勤、安保、医疗和车辆维修等方面的联合服务部门。

九. 建设和平委员会的活动

65. 塞拉利昂继续获得建设和平委员会的支持。建设和平委员会在塞拉利昂国家专题会议主席、荷兰的弗兰克·马约尔大使的强有力领导下，充当着一个重要论坛的角色，促使各方持续关注该国的巩固和平进程所面临的挑战。委员会还为塞拉利昂提供机会去筹集发展援助。联塞建和办根据其任务规定，为建设和平委员

会与塞拉利昂的接触提供帮助，包括协助筹备 2008 年 12 月 15 日在纽约举行的第二次建设和平合作框架半年期审查会议。

66. 建设和平基金向塞拉利昂提供的 3 500 美元中有 90%以上已支用于实施 14 个项目，以支持塞拉利昂政府在建设和平方面的重要领域开展各种努力。总共有 4 个项目已经完成，另 10 个项目正在进行之中。有一个技术委员会已向由我的执行代表和塞拉利昂政府共同主持的建设和平基金指导委员会提出建议，要求把尚未分拨的资金用于若干其他重要项目，包括用于目前正在进行的塞拉利昂一个独立国家公共广播部门的筹建。

67. 建设和平委员会在其第二次塞拉利昂建设和平合作框架执行情况审查会议上注意到，在反腐败、权力下放、地方施政、公共部门改革以及建立有利于私营部门发展的环境等方面均取得了进展。同时，委员会吁请该国政府加倍努力，以促进民族团结和政党间对话，并落实真相与和解委员会提出的建议。委员会还请该国政府敲定其援助协调机制和第二份《减贫战略文件》。联合国和建设和平委员会承诺支持该国政府的《变革纲领》，并鼓励国际上提供援助，以减轻非法毒品贩运和海盗所构成的威胁。

十. 意见

68. 塞拉利昂在联合国和其他国际伙伴的支助下，继续在巩固和平方面取得进展。然而，还有许多工作需要去做，以使迄今所取得的成就不致逆转，尤其是要消除导致该国最近冲突的根源。在这方面，我高兴地看到科罗马总统领导的政府逐步显示了必要的政治意愿，要立即和平地对付该国所面临的各种挑战。2008 年 7 月地方议会选举的成功举行以及此前 2007 年 8 月总统选举和立法选举的和平举行，都清楚表明，民主文化已开始塞拉利昂生根。

69. 在采取进一步措施以巩固迄今所取得的民主成就过程中，塞拉利昂社会各阶层，包括政府、政党和民间社会，必须携手努力，加强全国团结和政治和解。现在尤其迫切需要加大努力，克服重大的社会经济挑战，包括基础设施薄弱和国家收入极低等挑战。

70. 塞拉利昂所取得的进展要归功于该国人民和领导人实现和平的决心以及包括联合国在内各国际伙伴提供的强力支持。在这个关键的建设和平阶段，我呼吁各会员国和整个国际社会继续向塞拉利昂提供支持，尤其是支持贯彻落实总统的《变革纲领》。

71. 现在需要加大努力，以确保执行政府的反腐败战略。非法贩毒是一个新现象，极有可能破坏该国乃至该区域的安全和社会经济稳定，因而必须及早杜绝，以免其扎下根，构成更为严重的危险。青年失业依然是最紧迫的问题。所以，迫切需

要采取行动，创造就业机会，以缓解由于构成该国人口最大群体的青年人处于边缘化状态而造成长期的影响。

72. 塞拉利昂政府和国际社会应继续密切关注该国破坏性内战受害者的处境，并确保他们得到所需的照顾和善后复原。在这方面，我谨提请注意计划中的内战受害者赔偿方案，该方案已获得建设和平基金的初期供资，但它的长久运作有赖于额外资源的提供。

73. 我赞扬建设和平委员会作出各种努力，协助塞拉利昂政府扩大其捐助来源。鉴于当前的全球金融危机，这些努力需要加紧进行，因为这一危机可能会对海外发展援助产生影响。我同样高兴地看到，政府已采取措施，扩大并加强与其周边邻国和其他国家的合作

74. 我尤其关切的是，国际贩毒分子利用塞拉利昂作为转运点，他们已成为日益重大的威胁。鉴于负责对抗这一祸害的国家机构尚处于新生状态，而非法毒品可能给塞拉利昂社会各阶层带来不良的影响，因而极有必要进一步加强该国对付这个问题的总体能力，包括协助该国消除日益严重的沿海海盗问题。

75. 最后，我谨表示衷心感谢塞拉利昂各国际伙伴和其他会员国持续向该国提供援助。我要重申联合国继续致力于支持塞拉利昂努力贯彻落实总统的《变革纲领》。我也谨感谢我的执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡、联塞建和办工作人员和联合国国家工作队，他们为执行特派团任务作了不懈的努力。
