



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
26 January 2009

Chinese
Original: English

第三委员会

第 33 次会议简要记录

2008 年 11 月 3 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马约尔先生 (荷兰)
嗣后： 西内祖女士 (副主席) (加纳)
嗣后： 马约尔先生 (主席) (荷兰)
嗣后： 西内祖女士 (副主席) (加纳)
嗣后： 马约尔先生 (主席) (荷兰)

目录

议程项目 62：消除种族主义和种族歧视*

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为*

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动*

议程项目 63：人民自决的权利*

* 委员会决定一并审议的项目。

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 62：消除种族主义和种族歧视（A/63/123）

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为（A/63/18、306 和 473）

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动（A/63/112 和 Add.1、339 和 366）

议程项目 63：人民自决的权利（A/63/254、A/63/281-S/2008/431 和 A/63/325）

1. **Mokhiber 先生**（联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办））作为人权高专办纽约办事处副主任发言并且谈及议程项目 62 (a)。他介绍了秘书长关于《消除一切形式种族歧视国际公约》的现况的报告（A/63/473），他指出，《公约》缔约国数量现已达到 173 个，共有 53 个国家现在承认消除种族歧视委员会根据《公约》第 14 条有权审议个人指控缔约国侵犯其权利的来文。然而，普遍批准这一目标仍然遥遥无期，来文程序速度仍然非常慢。

2. 在介绍秘书长关于消除种族歧视委员会的财政状况的报告（A/63/306）时，他回顾，1992 年通过了《公约》第 8 条的修正案，规定委员会的经费由联合国经常预算提供，而不是由各缔约国负责委员会的开支；然而，批准该修正案的缔约国数量尚未达到三分之二必要多数。此外，如报告附件二所列，根据 1994 年前时期的评估来看，仍有一些缔约国拖欠缴款。

3. 有关议程项目 62 (b)，他介绍了秘书长关于彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动的报告（A/63/366）。报告介绍了去年在执行《德班宣言和行动纲领》方面取得的进展，其中包括将于 2009 年 4 月在日内瓦举行的德班审查会议筹备工作的进展情况，以及联合国人权机制和各条约机构为审查会议所做的贡献。报告还

突显了人权高专办在帮助组织两次区域筹备会议中所发挥的作用，即 2008 年 6 月在巴西巴西利亚举行的拉丁美洲和加勒比区域筹备会议；2008 年 8 月在尼日利亚阿布贾举行的非洲区域筹备会议。这两次会议均通过了成果文件，作为各区域为德班审查会议所做的贡献。

4. 有关议程项目 63，他介绍了秘书长关于人民自决的权利的报告（A/63/254），报告总结了人权理事会就这一问题采取的行动，并介绍了各人权条约机构相关的判例法。报告突出了最近人权委员会就《公民及政治权利国际公约》第 1 条自决权的执行情况得出的结论意见。

5. **Muigai 先生**（当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员）介绍了他于 2008 年 8 月上任后编写的临时报告（A/63/339）。报告概述了他作为特别报告员对其未来工作设想的目标和愿景。到目前为止，他的优先任务是跟进德班审查会议的筹备工作并为此做出贡献。他曾在非洲筹备会议上发言，督促各会员国认真评估各自执行《德班宣言和行动纲领》条款的情况，尽管这些条款具有规范性意义，但许多条款还没有生效。此外，他还在德班审查会议筹备委员会第二届实质性会议开幕时发表讲话；由于国家间谈判和磋商非常有效，这次会议制定了明确的案文，为未来的谈判奠定了基础。迄今为了做出决定而力求达成共识，应该使筹备委员会编写出一份可行的最后文件，供与一切形式种族主义作斗争的参与方使用。充满挑战的时期需要团结，而不是分裂；需要共同承诺，而不是支离破碎的承诺。

6. 前任特别报告员为人权理事会第九届会议编写的关于遏制对宗教的诽谤的报告，反映了最新形式的仇视伊斯兰、反犹太主义和仇视基督教现象，随后在德班审查具体背景下向会员国提出一项核心建议：将对宗教的诽谤概念转向煽动种族和宗教仇恨观念，以此作为具体的人权原则辩论的基础。

7. 在未来几年里，有几个已经确定的重要问题他打算予以解决：第一，在全球化世界里移民是不可避免的，这使越来越多的国家面临着—项挑战：接纳不同种族背景的人并确保社会和谐及社会内部的相互尊重。不幸的是，在经济危机时期，移民所做的积极贡献被遗忘，移民成了一个政治问题，移民则被视为本国公民生计的威胁。各国政府必须制定有效的长期战略以应对不可避免会出现的种族主义和仇外心理。他打算通过与所有利益攸关方——国家、相关的联合国人权机制和机构及民间社会——开展富有成效的合作，进一步制定《德班宣言和行动纲领》中建议的措施来解决这个问题。

8. 第二，尽管他本人认为种族仇恨不是近期大部分冲突的根源，但种族和民族差异无疑受到强调且被作用于政治目的，使得冲突更加棘手。民族和种族分歧遗留下来的问题要比冲突本身更为久远，例如，其表现形式为按照民族分界线组建的政党，或导致这种分歧合法化的和平协定。采用人权办法是解决冲突的核心：它在预防分歧方面起了重要作用，尤其是在种族主义冲突中，在形势还没有不可逆转之前便辨识出令人担忧的趋势；在冲突后局势中它也扮演着重要角色。帮助防止和治愈冲突期间产生的民族分裂是其核心任务，他将与防止灭绝种族罪行问题特别顾问和政治事务部密切合作。

9. 第三，种族主义与贫穷的关系也是他的一项核心任务。在任何社会里，不论是发达国家还是发展中国家，在经济上处于最边缘地位的群体最容易成为种族主义的牺牲品。贫穷与种族主义之间的关系很复杂，就其因果关系所做的简单论断没有认识到两者相互加剧的关系。他将与联合国内参与解决这个问题的人士——包括少数群体问题独立专家、人权理事会人权与赤贫问题特别报告员——密切合作，将来编写一份主题报告，努力找到适当的法律工具和政策，为会员国在国家、区域和国际各级执行《德班宣言和行动纲领》提供建议。

10. 他期待着在他确定问题和未来可以形成的接触形式过程中能与缔约国展开建设性对话。

11. **主席**宣布下面是特别报告员的答疑时间。

12. **Basso 女士**（法国）代表欧洲联盟发言。她说，国际社会在消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为时要继续团结。她期待了解特别报告员参加阿布贾非洲区域会议有何收获，并询问他打算如何为《德班宣言和行动纲领》的审查做出贡献。

13. 她注意到前任特别报告员所做的国家视察报告（A/63/366）中所载的信息，要求进一步了解现任特别报告员打算近期访问的国家情况。她也想知道他对前任特别报告员以下观点的立场：有关对宗教的诽谤概念的辩论可能会消除极化，因此将对宗教的诽谤概念改为煽动种族和宗教仇恨法律概念。

14. **Attiya 先生**（埃及）说，《联合国全球反恐战略》（大会第 62/272 号决议）将成为就防止对宗教的诽谤开展工作的重要基础。欧洲安全与合作组织过去的报告记录了该区域有人继续对少数群体，尤其是穆斯林少数群体进行攻击以及普遍的种族陈规定型观念。埃及和伊斯兰会议组织其他成员国根据《公民及政治权利国际公约》第 22 条开展工作，起草一份决议草案并提交给委员会，该决议草案将反映前任特别报告员所建议的重点转移，将对宗教的诽谤定义为对人类尊严的严重侮辱，导致宗教自由受到限制以及煽动种族和宗教仇恨。

15. **Saeed 先生**（苏丹）询问特别报告员打算如何处理煽动种族仇恨火焰和利用漫画玷污神圣形象和象征的媒体活动。此外，他想知道特别报告员能否就前任特别报告员在访问美国期间发现的种族歧视问题提供一些详细情况。第三，他想知道美国和加拿

大的移民和寻求庇护者是否遭遇歧视，是否被当地的社会和经济生活所排斥。

16. **Alakhder 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，阿拉伯利比亚民众国代表团希望更多了解前任特别报告员关于处理媒体滥用宗教象征的建议，尤其是在言论自由范围内展开辩论的情况。

17. 此外，尽管利比亚是《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的缔约国，但该国认为移民为一些国家的经济做出了贡献，利比亚作为一个过境国，由于有组织犯罪形成的环境，其本身遭受着无管制经济移民的影响。它认为缔约国只应接受有证移民，应尽力预防，至少是管制非法移民问题。

18. **Alhasan 先生**（科威特）赞同特别报告员关于种族歧视起因和形式的意见，他询问特别报告员是否打算另外研究一种不断增长的趋势：原谅某些形式的种族歧视，将其放在言论自由背景下。

19. **Pérez Álvarez 女士**（古巴）说，她也与科威特同样关切，并且认为必须认真研究这一问题。此外，她还想知道特别报告员认为要在德班审查会议上得到一份协商一致的成果文件存在哪些挑战。

20. **严家蓉女士**（中国）赞同特别报告员的观点，所有国家在德班审查会议筹备期间和审查会议上进行磋商和参与是成功的关键，她还指出很多代表团强调了种族关系问题的重要性，并询问特别报告员打算在来年如何使更多的国家参加筹备工作。

21. **Abdelhak 女士**（阿尔及利亚）说，有些国家认为应对对宗教的诽谤作为对宗教的批评来容忍。她想知道在特别报告员看来，对宗教的诽谤实际上是否可能就是宗教信徒推行种族主义的一种表现。她询问他如何解释《公民及政治权利国际公约》第20条。最后，面对新的移徙政策，她想知道受当今金融危机影响的移徙工人如何受到保护，尤其是在尚未加入《保护移徙工人公约》的国家中。

22. **Mosoti 先生**（肯尼亚）询问，在种族冲突问题上，如何才能协调民族自决权与“种族划分有时被用来维护对权力和资源的控制”这一事实？

23. **Butt 先生**（巴基斯坦）询问特别报告员打算如何就对宗教的诽谤问题开展工作——这是目前几十万移民以及民族和宗教上的少数正在遭受的歧视，尤其是鉴于人权事务高级专员办事处在2008年10月就此问题举办了研讨会，会上强调了限制绝对言论自由问题。

24. 他还询问特别报告员计划如何加快德班审查会议的筹备工作并达成一项得到所有地理区域支持的协商一致文件。

25. **Muigai 先生**（当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员）在回答提出的问题时说，他负责处理的问题都取得了进展，鉴于做法在不断变化，这些问题提供了审议各种想法的机会。德班审查会议使得与会者能够重申其对付种族主义的承诺，并能够阐明他们对相关概念以及取得理想结果的特定方案的想法。他向各位成员保证，他的心胸开阔，欢迎多年来努力处理这个问题的人提出建议和看法。

26. 他在回答法国代表的问题时说，他已告知他打算访问的国家有南非、德国、墨西哥、阿拉伯联合酋长国、玻利维亚、印度尼西亚和苏丹。他还更新了前任特别报告员提交的但尚未收到答复的申请：这些国家在大会文件中都公开宣布过。

27. 前任特别报告员在处理对宗教的诽谤问题同时保护言论自由方面所做的努力值得称道，并且建议由对宗教的诽谤向煽动宗教和种族仇恨概念转移。这个问题特别复杂，因为不同文化对宗教虔诚的表达方式各不相同，但是已准备好在这个问题上起带头作用。他不认为这是一个“二选一”的问题：言论自由是民主社会的基本支柱之一，而宗教自由

则是任何文明社会文化、公民和政治权利的基本。对宗教信仰尊严的任何威胁都会引发人权问题。为保证全世界处处和谐，他将想方设法使每项基本权利在行使时不妨碍其他权利。参加对宗教的诽谤研讨会的学术专家提出了各种观点，以便将来两种观念有可能和谐共存并确定侵犯两种权利的行为。

28. 有关前任特别报告员访问美国一事，相关报告正在编写之中，将于 2009 年提交人权理事会，届时苏丹代表可以了解前任特别报告员的观点。

29. 最后，关于寻求庇护者，尤其是从发展中国家到欧洲和北美洲的人特别脆弱，他说，在这个问题上他还没有形成专业经验，但他认识到新形式的种族主义和仇外心理开始抬头，这些令他深感关切。

30. **Alakhder 先生**（阿拉伯利比亚民众国）在后续评论中说，特别报告员未回答他的任一问题。没人不同意言论自由是一项基本权利。讨论一直围绕着诽谤宗教人物时滥用言论自由概念：如果有人利用言论自由权来侮辱他人，或煽动人们的仇恨心理，那么言论自由就应当受到限制。

31. 有关移徙劳工问题，他一直在阐述需要应对不正常的移徙问题，因为如果不加以管理长期下来会产生问题。

32. **Muigai 先生**（当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员）回答，他认为，用于煽动人们的宗教或种族仇恨的言论，或对宗教人物进行系统性蔑视或嘲讽的言论是不允许的，也不应得到言论自由的保护。这些问题是他在任期内合理关切的一个领域，以后他将在大会上就该主题发表讲话。

33. **Dah 女士**（消除种族歧视委员会主席）介绍了关于消除种族歧视委员会第七十届、第七十一届、第七十二届和第七十三届会议的报告(A/62/18 和 A/63/18)。她说，2007-2008 年间，委员会举行了四次常

会，会上审议了 30 份缔约国报告。在此期间，委员会还审查了《消除一切形式种族歧视国际公约》在部分未提交报告或定期报告至少逾期五年未交的缔约国的执行情况。此外，委员会根据其预警和紧急行动程序审查了一些国家的情况。最后，委员会根据《公约》第 14 条审议了一些个人申诉。

34. 委员会致力于不断地改进工作方法。为了简化报告机制，委员会通过了订正的报告准则，以及新的预警和紧急行动程序准则。委员会讨论了是否需要与人权理事会就普遍定期审查相关事项继续对话和合作，认识到与其他条约机构合作的重要性。委员会在第七十三届会议上就特别措施问题举行了主题讨论会，并决定围绕着该主题制定出一般性建议。委员会进一步加强与一些伙伴，包括人权高专办和国际劳工组织（劳工组织）的合作。委员会就共同关切的问题与当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为问题特别报告员、宗教或信仰自由问题特别报告员、少数群体问题独立专家进行了对话。她还希望强调委员会继续参加德班审查会议的筹备工作。

35. 委员会面临的主要挑战之一是缔约国报告日益积压。2008 年收到的部分报告到 2010 年以后才能审议。委员会对《消除一切形式种族歧视国际公约》缔约国数量之多（173 个）表示赞赏，并鼓励还没有批准或加入《公约》的国家批准或加入。委员会对缔约国提交的定期报告的报告率在不断上升也表示欢迎，部分上似乎要归功于普遍定期审查。

36. 然而，委员会对工作量不断增加和目前等待审查的缔约国报告出现积压表示关切。缔约国在德班审查会议筹备框架内也表示了类似的关切，若干国家呼吁从联合国经常预算中为委员会提供追加资源，以确保委员会得到完成任务所必需的资源。

37. 鉴于委员会的会议时间有限——每年仅为六周——委员会在完成任务时真的受到了限制。因此，

委员会决定在第七十三届会议上请大会批准自 2010 年起委员会年会时间延长两周（每届会议延长一周）。每年八周的年会时间使委员会不仅能够应对报告积压问题，亦可进一步改进工作程序。

38. **副主席西内祖女士（加纳）代行主席职务。**

39. **Khane 先生**（委员会秘书）宣布，德班审查会议筹备委员会主席因不可抗拒的原因今天未能前来纽约在委员会上讲话。现在正在安排，请她在明天上午讲话。

40. **Pérez Álvarez 女士**（古巴）要求了解更多的详细情况，主席为何未能前来纽约在会上讲话。

41. **Khane 先生**（委员会秘书）答复，他不知道其他情况，但将调查这一问题。

42. **Akbar 女士**（安提瓜及巴布达）代表 77 国集团和中国发言。她说，任何否认或违反平等权利原则的行为均违背了《联合国宪章》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》，仍是消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的基础。尽管在国家、区域和国际各级，实现德班会议的目标方面取得了进展，但要做的还有很多。在某些地方，国际法律框架和其他消除种族主义的国际承诺实际上已被削弱。审查会议必须再次确认需要遏制种族主义暴力逍遥法外的政治意愿，确保为受害者提供最大限度的保护和补救。

43. 自 2001 年 9 月 11 日以来，公民自由遭到削弱，种族貌相进一步升温，在种族主义和宗教仇恨的驱动下，暴力事件重新抬头。某些宗教的消极陈规定型观念在继续蔓延，因此，采取措施推动不同文明对话至关重要。77 国集团和中国仍然关切利用信息和通信技术散播种族主义宣传。不应以言论自由为幌子来煽动种族主义和仇恨，尽管言论自由是民主社会的一项宝贵要素，然而行使这项权利不应侵犯他人的权利。77 国集团和中国对人权理事会设立拟

订补充标准特设委员会表示欢迎，该特设委员会的任务将补充《消除一切形式种族歧视国际公约》。

44. 基于种族主义理由将特定移民群体定罪这一趋势尤其令人不安，某些国家将与移民相关的问题纯粹作为安全问题处理也是如此。审查会议筹备工作应包括更多地关注基于经济、社会和文化权利的歧视。经费问题妨碍了发展中国家，尤其是非洲国家的民间社会代表参与筹备工作，这令人感到关切。因此，77 国集团和中国督促会员国慷慨解囊，为审查会议自愿基金捐款。

45. **马约尔先生（荷兰）继续主持会议。**

46. **Chidyausiku 先生**（津巴布韦）代表南部非洲发展共同体（南共体）发言。他赞同上一个发言人代表 77 国集团和中国所做的发言。南共体成员国遭遇了最恶劣形式的制度化种族主义，并从中汲取了教训，决心应对当代形式的种族主义。这些国家的宪法就反映了这一决心。此外，南共体大部分成员国签署或加入了《消除一切形式种族歧视国际公约》和其他相关文书。然而，仅有法律条款还远远不够，消除种族主义需要经济、社会和文化资源的公平分配，需要社会公正。

47. 自 2001 年世界会议以来，少数群体、非洲后裔、移民、难民、寻求庇护者的处境未见改善。将移民和移徙定罪的趋势使问题更加恶化。

48. 非洲区域筹备会议确定了国家和区域的最佳做法，也注意到消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为方面的努力出现倒退，种族主义暴力重新抬头。政治意愿对于确保这些现象不被忽视或在政治和选举运动中不被利用，确保种族主义和仇外心理政治纲领得到遏制至关重要。会议还指出，种族主义和相关现象对男女造成了不同的影响，严重影响了其生活条件，产生了不同形式的暴力。

大会进一步谴责了对不正常移民和寻求庇护者进行民族划分和定罪的做法。

49. 南共体成员国愿意协助特别报告员完成其任务，并同意消除种族主义的努力应与消除贫穷、促进人类发展的政策相结合。南共体成员国始终致力于充分执行《德班宣言和行动纲领》。

50. **Gonnet 先生**（法国）代表欧洲联盟；候选国阿尔巴尼亚和黑山；参与稳定与结盟进程的国家冰岛，还有亚美尼亚、格鲁吉亚、列支敦士登、摩尔多瓦共和国、乌克兰发言。他说，每个社会都面临着种族主义和种族歧视；国际社会在打击这一全球祸患时必须精诚团结。欧洲联盟本身已将打击种族主义列为优先事项，并在确立该领域的最佳做法方面取得了巨大进步。种族主义的表现形式多种多样，联合国应打击一切形式的种族主义。联合国必须与所有会员国合作，充分执行《消除一切形式种族歧视国际公约》，欧洲联盟全力支持消除种族歧视委员会在这方面的的工作。欧盟同意支持审查会议的组织工作，只要会议在大会框架内进行，并且完全着眼于《德班宣言和行动纲领》的执行情况，而不是对这些文书进行重新审查。只要满足这些条件，欧洲联盟将全力以赴参与筹备工作，鼓励国际社会在审查会议结束时采取平衡兼顾的立场。最后文件草案远远没有取得实质性进展。

51. 只有达到特定标准，才应该解决补充标准问题。首先必须充分执行现有的法律框架，必要时对其进行阐释，以应对目前的挑战。只有必要性得到证实并达成广泛共识，才能起草新标准。然而，这种标准决不能限制现有的人权范围。讨论似乎偏离了原来的方向，可能会降低经过 60 年的奋斗才达到的人权促进和保护标准。欧洲联盟唯恐联合国的原则受到损害。不应对受害者或任何受排斥的群体进行等级划分，审查会议也不应当只关注特定的地理区域。大会应展望未来，展示促进人权，尤其是言论自由

是如何在消除种族主义问题上扮演重要角色的。在这方面人权教育也至关重要。

52. **Pérez Álvarez 女士**（古巴）说，发达国家的反移民、仇外右翼政党崛起，加剧了种族歧视，这反过来导致西方媒体发动受意识形态驱动的运动，将伊斯兰教妖魔化。因此，这些国家的反恐怖主义和反移民立法证明，言论自由被用来为种族仇恨所激发的理念进行合法辩护。因此，欧洲联盟通过的所谓的“遣返指示”令人不安。

53. 美国当前的形势显示出所谓的“种族优越”信仰的后果；在美国，非裔美国人、美洲印第安人和移民人口遇到了恶毒的歧视性做法，有人只是因为外表或宗教信仰而被任意监禁在非法的关塔那摩湾海军基地。

54. 有关民族自决权，她指出，这是全面实现人权的先决条件。古巴要求以色列军队立即从所有被占领阿拉伯领土，包括巴勒斯坦和叙利亚戈兰撤出，完全尊重巴勒斯坦人民建立独立的主权国家这一不可剥夺的权利。古巴还支持波多黎各人民的自决权，并希望他们能像其他民族那样摆脱殖民主义的桎梏。鉴于这些情况，确保《德班宣言和行动纲领》得到充分执行至关重要，采取新举措打击当代形式的种族主义也是如此。在这方面，她希望即将举行的德班审查会议将体现出各会员国再次就解决这个问题表达的政治意愿。

55. 古巴人民继续要求归还被关塔那摩湾海军基地非法侵占的古巴领土，该海军基地的存在是对古巴独立、主权和领土完整的公然蔑视。古巴政府也驳斥了所谓的人道主义干预理论，这在某些情况下可以理解为对自决权的公然侵犯。

56. 古巴代表团计划就雇佣兵的使用以及国际私营保安公司的活动提出一份决议草案，并欢迎会员国在这一领域给予支持。

57. 在过去近 50 年里，连续几届美国政府对于向古巴发动恐怖主义袭击的机构和个人提供豁免，对古巴人民的自决权构成了威胁；其中一人就是经过美国中央情报局训练的古巴恐怖分子路易斯·波萨达·卡里莱斯，在查明他是制造古巴航空公司航班爆炸、造成多人死亡的犯罪人后，他仍在美国境内自由行动。

58. 古巴代表团呼吁立即释放五名古巴公民，这五名公民因打击基地设在美国迈阿密的某些团伙策划的反古巴恐怖主义行动而遭到美国政府长达 10 年的任意的、不公正的监禁。最后，她重申古巴人民愿意为维护自决权战斗到最后一刻。

59. **Al Binali 先生**（卡塔尔）说，不歧视是卡塔尔社会的一项基本原则。伊斯兰教教法和《卡塔尔宪法》均禁止歧视，卡塔尔还加入了《消除一切形式种族歧视国际公约》、的《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》以及劳工组织《消除就业和职业歧视公约》。卡塔尔公民和居民在不受歧视的情况下享受许多权利，任何歧视受害者均可诉诸法律。卡塔尔成立了独立的人权委员会，以监测这些权利的行使情况并传播人权认识文化。

60. **Tarragô 先生**（巴西）说，巴西政府提议举行德班审查会议第一次区域筹备会议，反映了巴西政府对消除种族歧视所做的有力承诺。会上通过的综合成果文件解决了与消除种族主义相关的重要问题，包括促进公共政策中的种族和两性平等、加大对所有歧视性做法的防护力度。文件突出了各区域取得的进展，突出了需要预防和惩治当代形式的种族主义和仇外心理。文件还指出了发达国家通过的立法具有歧视移民和违背国际公认的人权规范的趋势。

61. **副主席西内祖女士（加纳）代行主席职务。**

62. **Mohamad 先生**（苏丹）说，尽管打击种族主义的全球倡议已经很多，但种族主义继续表现出新的形式，因此，苏丹代表团欢迎即将举行的德班审查会

议，认为该审查会议为重振努力发现和打击新形式的种族主义提供了一次机会。例如，通过仇外纲领的政党和运动不断增加，与体育相关的种族主义事件也呈上升趋势，而体育运动的宗旨应是让人们团结。针对移民的种族主义也在不断增长，尤其自 2001 年 9 月 11 日的恐怖事件以来，西方国家对穆斯林社会的种族主义在不断增加。西方社会力图将伊斯兰与恐怖主义挂钩、将矛头对准穆斯林，这种做法源于对伊斯兰的误解，要想解决这一问题，需要不同文化加强对话。

63. 在苏丹，所有公民得到同等对待，没有优劣之分，所有人享受《宪法》和国际及区域协定所保障的平等权利。苏丹也同意非洲联盟的观点，即自决权只限于遭受殖民主义和外国占领的人民。不应将其用作侵犯任何国家的主权、领土或社会团结的借口。他呼吁国际社会关注联合国关于巴勒斯坦人民以耶路撒冷为首都建立独立国家的权利的决议的执行情况。

64. **马约尔先生（荷兰）继续主持会议。**

65. **Islam 先生**（孟加拉国）说，种族歧视是对人权概念的公然蔑视。尽管万维网等新的媒体技术促进了言论自由，它们也提供了种族仇恨的滋生地；国际社会必须更加密切地监测这种发展态势，确保信息和通信技术得到负责任的使用。

66. 对种族主义和仇外心理进行理性辩论和政治合法化的趋势在不断增加。必须找到创新工具来应对越来越复杂的偏见及伴随而来的挑战。此外，鉴于种族主义与发展问题之间的相互影响，消除种族主义的努力应当与消除贫穷和人类发展结合起来。

67. 他指出对宗教的诽谤正处于上升趋势，因此强调宗教间和文化间对话对于促进包容和相互理解非常重要。在这方面，孟加拉国代表团希望该国关于和平文化的决议草案能再次以协商一致方式获得通过。

68. 《孟加拉国宪法》禁止歧视公民，尤其为处境特别不利的群体采取平等权利行动。孟加拉国人民生活与社会与宗教和谐的氛围中。

69. 要打击种族主义，各国必须加强努力，执行严厉的国家法律。由于种族主义因素已深深地扎根于社会中，各国必须在充分了解种族主义、仇外心理和有关不容忍行为根源的情况下制定相关的国家战略；种族歧视决不能成为任何国家反恐政策的一部分。民间社会和媒体亦可为打击种族偏见贡献力量。

70. 有关德班审查会议，他说，会员国需要共同努力，以克服它们在努力执行《德班宣言和行动纲领》和《消除一切形式种族歧视国际公约》过程中遇到的政治困难。此外，各国也应当愿意承认和解决制度化的种族主义现象。最后，他督促各会员国承付资源，以填补审查会议的经费空白。

71. **Malginov 先生**（俄罗斯联邦）说，尽管在打击种族主义方面做了各种努力，但这个问题仍然存在，而且通常受到忽视；这一现象的蔓延趋势也丝毫没有减弱。俄罗斯联邦在德班审查会议筹备工作中发挥了积极作用。时间紧迫，进展不尽人意，很多问题仍悬而未决，其中包括经费、有关最后文件草案的工作以及落后于时间表的宣传活动。此外，令人关切的问题还有，几个国家宣布它们不参加本次会议。这些国家不愿为筹备进程提供资助，这首先影响了民间社会的参与程度和质量。

72. 尽管基于民族和语言对少数群体的系统歧视在欧洲国家呈上升趋势，但欧洲联盟本身在筹备过程中却出人意料地扮演了一个被动的角色。在某些欧洲国家，视察员因他人讲某些语言而对其处以罚金或将其开除，并以进一步迫害要挟那些向欧洲人权法院申诉的人。某些所谓的“民主”国家利用这一迫害手段向少数群体施压，减少他们参加文化活动的次数并强制进行同化。

73. 新法西斯主义和新纳粹团伙的空前崛起以及为法西斯主义罪行辩护的举动不能不令人关切。某些国家政府对其视而不见，甚至支持篡改历史、为法西斯分子——包括那些曾与反希特勒联盟为敌的人——唱赞歌等举动。这是对将全世界从纳粹主义恐怖魔爪中解救出来的老兵的公然侮辱。此外，某些仍受冷战思维控制的政治当局将煽动仇恨和仇外心理作为工具。这些当局利用早已过时的陈规定型概念捏造外部敌人而苟延残喘，甚至公开躲避所有国家。这无疑是最恶劣的仇外心理。

74. 俄罗斯联邦本身始终倡导尊重、促进和保护全体人民的权利，不分种族、肤色、国籍或民族、宗教和语言。在国家一级，俄罗斯联邦采取了具体措施来打击种族主义和种族主义犯罪。进展并非一直如预想的那么迅速，俄罗斯联邦代表团是第一个承认存在问题的国家，这些问题必须由俄罗斯政府和社会来共同解决。种族主义存在于所有社会，最发达的国家也不例外。只有所有各级共同努力、统一行动，才能解决这个问题。即将举行的审查会议将为制定出一份有效应对这个问题的全球战略提供机会。

75. **Attiya 先生**（埃及）说，新形式的种族主义继续撕去了文明、文化和宗教多样性福祉温情的一面。在全球化的成功取决于对话之时，老牌民主社会中的右翼极端种族主义和仇外心理的暴发令他感到关切。尽管有些国家正在努力控制这一趋势，但另一些国家却在保护言论自由的借口下任其泛滥，没有意识到容忍是民主权利昌盛的前提条件。没有比打击恐怖主义与迫害宗教或民族群体之间的界线模糊不清更危险的了。

76. 应对这些现象，需要各国进一步确定人权，同时填补某些国家立法中为种族煽动和歧视打开方便之门的漏洞。与《德班宣言和行动纲领》后续行动一样，人权理事会就加强《消除一切形式种族歧视

国际公约》不断进行讨论，对于恢复南北信任至关重要，尤其是它与边缘处境的少数群体相关，但没有为发展援助强加文化观念或设定条件。总之，必

须通过强调尊重宗教自由和文化特殊性来加强言论自由，以扭转不容忍和对抗趋势。

下午 1 时散会。