



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
27 January 2009

Chinese
Original: English

第二委员会

第 23 次会议简要记录

2008 年 11 月 3 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席：奥格武女士 (芬兰)

后来的主席：霍佩先生 (副主席) (德国)

目录

议程项目 47：宏观经济政策问题 (续)

(b) 国际金融体制与发展 (续)

(c) 外债与发展：谋求持久解决发展中国家债务 (续)

议程项目 48：2002 年发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况及 2008 年审查会议的筹备情况 (续)

议程项目 52：处境特殊的各类国家组

(a) 第三次联合国最不发达国家问题会议

(b) 与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果。

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-58276 (C)



上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 47: 宏观经济政策问题 (续)

(b) 国际金融体制与发展 (续) (A/C.2/63/L.9)

关于国际金融体制与发展的决议草案

(c) 外债与发展: 谋求持久解决发展中国家债务 (续) (A/C.2/63/L.7)

关于外债与发展: 谋求持久解决发展中国家债务的决议草案 (续)

1. **Greenaway 女士** (安提瓜和巴布达) 代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.2/63/L.9 和 A/C.2/63/L.7, 她指出, 这些草案是程序性的, 突出了 11 月 29 日至 12 月 2 日在多哈成功召开审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议对发展中国家的重要性。77 国集团和中国准备根据本委员会在大会本届会议上的审议意见, 重议宏观经济问题。

议程项目 48: 2002 年发展筹资问题国际会议成果的后继行动和执行情况及 2008 年审查会议的筹备情况 (续) (A/63/345; A/C.2/63/5; A/C.2/63/L.19-23)

关于安排和组织审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议的决议草案 (2008 年 11 月 29 日~12 月 2 日, 多哈)

关于审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议的暂行议事规则的决议草案 (2008 年 11 月 29 日-12 月 2 日, 多哈)

关于审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议临时议程的决议草案 (2008 年 11 月 29 日-12 月 2 日, 多哈)

关于认可参加审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议的政府间组织的决议草案 (2008 年 11 月 29 日-12 月 2 日, 多哈)

关于参加审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议的非政府组织的决议草案 (2008 年 11 月 29 日-12 月 2 日, 多哈)

2. **主席**回忆了关于审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议的拟议工作安排的秘书长说明 (A/63/345), 并提请本委员会注意他收到的大会主席的一封信函 (A/C.2/63/5), 其中附有经成员国在无异议基础上同意的申请被认可参加多哈审查会议的政府间组织和非政府组织名单。为促进和加速多哈审查会议的筹备工作, 他建议本委员会目前以决议草案的形式对秘书长说明中的提议尽快采取行动 (A/C.2/63/L.19-23)。

3. **霍佩先生** (德国) 介绍了决定草案 A/C.2/63/L.19-23, 他指出, 这些决定以之前分发的文件为基础, 完全是程序性的。他鼓励本委员会就所有决议草案采取行动。

4. **Navarro Barro 女士** (古巴) 要求明确多哈审查会议暂行议事规则第 61 条第一句中的措词。专门机构和相关组织就其活动范围内的问题参与审查会议, 主要委员会或任何其他相关委员会或工作组的权利, 是包括对主要委员会的成果文件提出具体建议, 还是仅限于参加会议?

5. 她还希望明确世界银行、国际货币基金组织 (基金组织) 和世界贸易组织 (世贸组织) 各代表的职责。“予以特别考虑”的确切含义是什么? 尽管这三个组织在蒙特雷共识的后续活动中有着重要作用, 但在有关改革必要性的很多讨论中, 它们却是焦点, 她希望这种改革应该由成员国牵头。尽管有关暂行议事规则的决定草案 (A/C.2/63/L.20) 是程序性的, 但成员国应全面了解其寓意所在, 因为多哈审查会议的成功将在很大程度上取决于谈判程序。

6. **de Rojas 先生** (经济和社会事务部发展筹资办主任) 说, 决定草案反映了有待成员国通过的秘书长提议, 多哈审查会议最终的组织工作将由成员国

决定，暂行议事规则第 61 条第一句是传统的提法，只是说明有关代表能够参加讨论，但不能投票。另一方面，第 61 条规则第二句可能含糊不清。他记得，在蒙特雷召开发展融资问题国际会议时，就已经有了第 61 条规则。该条从未应用过，因为对于主要委员会来说，没有这个必要；但对于多哈审查会议来说，可能不同。除其他方面以外，秘书长关于组织工作的提议是以大会第 62/187 号决议第 6 段为基础的，该段重申了国际金融和贸易机构的特殊作用。实际上，专门机构和相关组织的代表可以参加会议，并在非正式讨论中提出建议。如果成员国希望修改第 61 条规则的措词，他将对此方面的具体建议表示欢迎。

7. 至于对世界银行、基金组织和世贸组织予以特别关注的措词，是指这些组织的代表在全体会议室中的实际席位。根据发展融资问题国际会议的既定做法，每个组织的席位与成员国相同。

8. **Navarro Barro 女士**（古巴）说，在发展融资方面，世界银行、基金组织和世贸组织显然发挥着重要作用，但却不宜按照与成员国相同的资格参与审议。多哈审查会议的成果文件很可能不在纽约定稿，因为缺乏时间和共识；因此，很可能需要在多哈建立主要委员会。主要委员会的审议是一个微妙过程，应由成员国牵头。古巴代表团仍对第 61 条规则表示担心，希望与 77 国集团其他国家和中国一起对其含义进行彻底审查，并在未来会议上向本委员会更明确地表明立场或提交一份更具体的提议。

9. **de Rojas 先生**（经济和社会事务部发展筹资办主任）说，其筹备委员会已做出了很多有关发展融资问题国际会议的决定；他将对这些决定进行分析，以找出当时制订规则的依据。

10. **Greenaway 女士**（安提瓜和巴布达）代表 77 国集团和中国发言说，她注意到主席和副主席关于尽快对决定草案采取行动的请求；但鉴于多哈审查会

议的重要性，她希望主席团和委员会其他成员为成员国提供充分的时间审议决定草案。

议程项目 52: 处境特殊的各类国家组

(a) **第三次联合国最不发达国家问题会议**（A/63/77-E/2008/61 和 A/63/284）

(b) **与内陆发展中国家的特殊需要和问题有关的具体行动：内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的成果**（A/63/165; A/63/L.3）

11. **Diarra 先生**（副秘书长，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）介绍了秘书长关于 2001-2010 年十年期支援最不发达国家行动纲领执行情况的报告（A/63/77-E/2008/61），以及秘书长概述举行第四次联合国最不发达国家问题会议的方式及其筹备过程的说明（A/63/284）。秘书长的报告采用了 2006 年的数据，因此没有反映最不发达国家在最近发展中所面临的关键问题。目前的全球危机很可能会破坏这类国家的持续增长和减贫前景。国际社会不容忽视金融危机对最不发达国家的影响，这些国家将最没有能力应对全球经济下滑问题，受外部冲击和商品价格波动的打击也最严重。全球粮食危机又使这种情况雪上加霜，粮食危机很可能会加剧营养不良问题，将对婴儿和 5 岁以下儿童的死亡率产生不良影响。

12. 除非发展伙伴增加其金融投资，否则，秘书长关于短期紧急援助、一体化中长期生产投资和其他方面的建议将无法得到实施，尤其是因为当前的经济下滑很可能会减少流向最不发达国家的资本和汇款。

13. 官方发展援助对于最不发达国家的财政至关重要。然而，实现官方发展援助目标的进展不一，极少有捐赠方有望在 2010 年前实现目标。国际社会如不能迅速采取行动，将会严重阻碍千年发展目标的实现进展。有鉴于此，他希望多哈审查会议能够成

为增加相应援助和提高现有援助体制效力的一个契机。

14. 提到秘书长关于《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下满足内陆发展中国家的特别需要》的执行情况的报告（A/63/165），他指出，很多内陆发展中国家还没有步入实现千年发展目标的轨道，他们的经济还极易受到外部冲击，尤其是目前全球经济下滑情况的影响。

15. 极高的交易和运输成本仍然是唯一一个妨碍内陆发展中国家提高其国际贸易份额的最大障碍。最近发现，除了基础设施不足和远离市场外，这些较高的成本主要与内陆发展中国家物流链的低效率和不可预测性有关，这妨碍了生产力，降低了竞争力，因而极大地阻碍了投资积极性。迫切需要进行国家政策改革，以解决这些瓶颈问题，在区域和次区域一级进行通力合作是这些国家的当务之急。区域经济共同体为此做出了巨大贡献，这些共同体为改善过境运输状况制订并实施了有针对性的政策。

16. 大会第六十三届会议关于《阿拉木图行动纲领》中期审查的高级别会议宣言（A/63/L.3）是一项以行动为导向的全面决议，它深入评估了地理因素给内陆发展中国家经济和社会带来的严重限制。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处正在利用审查这一大好时机，按照路线图与联合国系统的伙伴进行密切合作，未来五年中，将在该路线图的指导下，开展各种活动以加速实施该行动纲领。

17. 霍佩先生（德国），副主席，代行主席职务。

18. Hougbedji 女士（贝宁）询问，是否设想了一项战略，以避免第四次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作妨碍布鲁塞尔《2001-2010 年十年期支援最不发达国家行动纲领》的实施工作。

19. Diarra 先生（副秘书长，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）澄清说，两项工作都不会受到干扰：对于即将召开的最不发达国家问题会议，正式筹备工作为期两年，要到 2009 年年中才开始；同时，高级代表办事处将继续编写常规报告，评价《布鲁塞尔行动纲领》的实施情况。

20. Osman 女士（苏丹）要求说明，在应对当前金融危机的国际举措中，将最不发达国家困难纳入考虑的最佳途径是什么。

21. Diarra 先生（副秘书长，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）说，增强最不发达国家能力的最佳途径是提高联合国对其需求的认识，如通过大会主席为这些国家提供政策指导的举措，77 国集团和中国及其他发展伙伴为提请注意这些国家的特殊需要所做的工作等。

22. 主席邀请本委员会参加本议程项目的一般讨论。

23. Greenaway 女士（安提瓜和巴布达），代表 77 国集团和中国发言说，自 2000 年以来，最不发达国家实现了 6% 的年均增长率，但贫困率没有明显下降，社会差距，尤其是城乡地区的差距通常更大。需要采取具有包容性的整体发展观，重点关注减贫领域和针对贫困及边缘化群体的方案。

24. 还有很多事情要做，因为还面临着各种问题，如农业生产和生产力下降，营养不良问题加剧，水与卫生可持续发展目标的实现缺乏进展，收入不平等问题加重，性别平等目标进展缓慢，在降低孕产妇死亡率方面没有或几乎没有取得进展等。

25. 捐助社会未按照协定，将其国民生产总值的 0.15-0.2% 作为官方发展援助提供给最不发达国家，这严重限制了《布鲁塞尔行动纲领》的实施。至于在 2010 年前，将最不发达国家中极端贫困和饥饿人口减半的目标，全球粮食危机将会大大妨碍实现这一目标的国家国际努力。77 国集团和中国欢迎秘

书长就应对这一局势的近期和中长期措施提出建议 (A/63/77-E/2008/61, 第 83-87 段)。

26. 免关税和免配额的市场准入待遇并没有提高最不发达国家出口在世界贸易中所占的比重, 这一比重依然很小, 还不足 1%, 而旨在提高产能、实现经济和出口多元化的援助一直不足。在呼吁国际上采取额外措施帮助最不发达国家的同时, 第四次联合国最不发达国家问题会议必须对国际支持措施, 尤其是官方发展援助以及投资和贸易方面的措施, 进行全面审查。

27. 她重申, 需要加大力度, 支持内陆发展中国家和过境发展中国家解决制约其发展的主要问题, 包括粮食、能源、气候和金融危机等问题。她指出, 国际贸易壁垒、缺乏基础设施投资资源和国际支持措施薄弱等长期发展障碍妨碍了《阿拉木图行动纲领》的实施进展。

28. 她对《阿拉木图行动纲领》中期审查宣言表示欢迎, 希望商定的未来行动, 尤其是关键领域的行动, 将会创造一种有利于促进各国迎接新兴和长期挑战的国际环境, 这些关键行动包括: 提供更多机会, 获取运输系统服务领域的先进技术和能够提高产品质量的先进技术; 提供适当和可预测水平的官方发展援助; 提供技术援助, 包括在储运和其他过境设施的建设、维护和运营方面促进南南合作。只有持续关注最脆弱国家和处境特殊国家的特殊需求, 才能实现国际商定的发展目的和目标。因而, 她主张进一步促进《阿拉木图行动纲领》和《布鲁塞尔行动纲领》的实施进展, 包括在一个旨在 2010 年后为最不发达国家提供支持的综合性全球方案。

29. **Crouzat 先生** (法国) 代表欧盟、候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚和黑山, 以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰, 发言说, 欧盟是支持最不发达国家的最重要来源之一, 欧盟在与非洲、加勒比和太平洋国家之间

的关系中, 进行了重大改革, 其成员国承诺按照其国民总收入的 0.2% 援助最不发达国家, 第十期欧洲开发基金为最不发达国家分配了大量资金。此外, 最不发达国家在粮食危机中受影响尤深, 为了满足粮食危机中产生的需求, 欧盟计划建立一个快速应对发展中国家粮价暴涨问题的特别机制, 该机制可为发展中国家提供 10 亿欧元的资金。

30. 欧洲联盟期盼第四次联合国最不发达国家问题会议的召开, 这将使所有发展伙伴有机会共同评价《布鲁塞尔行动纲领》的实施情况。该会议还必须考虑到审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议成果对最不发达国家的影响。在这次会议上, 欧盟将尽最大努力调动各方为最不发达国家实现可持续发展和千年发展目标, 尤其是消除贫困, 提供支持。最不发达国家需要掌握其国家发展战略的主动权, 进行农业生产能力建设和发展基础设施, 欧盟希望这次会议能够注意这方面的需求。欧盟依然认为脱离最不发达国家名单是发展进程中积极的一步, 但还意识到, 有必要确保正在脱离该名单的国家能够平稳过渡, 以便他们为全面融入全球经济做好最充分的准备, 同时确保发展计划和方案的连续性。

31. 欧盟对《阿拉木图行动纲领》中期审查宣言的通过表示欢迎——这是一个兼顾了各方利益的全面宣言, 有助于确保内陆国家、过境国和发展伙伴之间的伙伴关系。

32. **Sorcar 先生** (孟加拉国) 代表最不发达国家对 77 国集团和中国代表的发言表示赞成, 他发言说, 需要加大全球行动力度, 以便到 2010 年实施《布鲁塞尔行动纲领》, 解决最不发达国家在努力实现国际商定的发展目标方面所面临的重大挑战。

33. 至关重要的是要采取全面果断的政策行动, 以克服持久和严重的金融、石油、粮食和气候变化危机, 以及即将到来的衰退, 因为这些问题会给最不

发达国家的发展造成重大影响。需要有一个持久的解决方案，以应对粮食危机，粮食危机将会使陷入贫困和饥饿的人口增加 1 个亿，其中最不发达国家受到的冲击最大。有鉴于此，应认真斟酌秘书长全球粮食保障危机高级别工作队提交的综合行动框架。

34. 需要果断采取紧急行动解决气候变化问题，该问题因干旱、洪水和其他极端天气事件而变得更加严重，它为最不发达国家带来了巨大挑战，削弱了这些国家的生产力和生物多样性，严重破坏了他们的粮食和生计保障。发达国家必须做出有意义和无条件的单边承诺，减少温室气体排放，国际社会应通过其他手段，提供具有可预测性的必要资金，满足最不发达国家的适应性需求。

35. 农业部门对最不发达国家的经济至关重要，该部门得到的外部援助有所减少，因此，需要相应增强投资和现代技术，提高农业生产水平。还有必要引导政治意向，以圆满结束多哈回合谈判，全面实现多哈发展议程，为此需要给予免关税和免配额的准入待遇，支持最不发达国家的生产能力建设。所有具备这种能力的国家都应努力在无歧视的基础上，为所有最不发达国家的农产品单方面提供这种准入待遇，甚至在达成多哈回合之前就这样做。

36. 最不发达国家还迫切需要进行贸易能力建设，如，可以通过《贸易援助计划》，帮助这些国家解决供应方面的制约问题和优惠侵蚀问题。需要为《向最不发达国家提供与贸易有关的技术援助综合框架》提供充足的资金，应简化最不发达国家加入世贸组织的程序。

37. 他敦促发达国家履行其官方发展援助承诺，在 2010 年前按照其国民总收入的 0.2%，以直接预算支持的形式，向最不发达国家提供捐助。他对《重债穷国倡议》和《多边减债倡议》表示欢迎。这类倡议应予以扩大以纳入所有最不发达国家。应立即取

消这些国家的债务，并通过增加赠款和其他无条件援助的方式，来促进这些国家的债务可持续承受能力。

38. 他建议，秘书长关于经济和社会问题的所有报告都应最不发达国家的资料和数据专辟一部分，这对于按部门分析最不发达国家的进展情况至关重要。最后，他呼吁国际社会为第四次联合国最不发达国家问题会议及其筹备工作提供支持和做出积极的贡献。

39. **Nasir 先生**（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）对 77 国集团和中国代表的发言表示支持，他发言说，最不发达国家的社会经济形势仍不稳定。尤其是在全球危机的当前情况下，这些国家实现《布鲁塞尔行动纲领》的可能性不大，他们将继续受到各种问题的制约，如：人口迅速增长、迅速城市化和营养不良问题加剧；官方发展援助不足；外国直接投资高度集中在少数几个资源丰富的最不发达国家。在这种背景下，应加强最不发达国家政府与其发展伙伴之间建立真正的伙伴关系。此外，国际社会应支持最不发达国家自己做出努力，以实现千年发展目标和其他商定的其他发展目标。在这方面，东盟对即将于 2011 年年中召开的第四次联合国最不发达国家问题会议寄予了期望。

40. 内陆发展中国家在执行《阿拉木图行动纲领》商定的行动方面取得了进步，但他们仍然面临着运输成本高和在国际贸易体系中被边缘化的问题。他重申，该行动纲领作为一个稳健的全球框架，有助于促进建立强有力的伙伴关系，满足内陆发展中国家的需求，他对《阿拉木图行动纲领》中期审查宣言的通过表示欢迎。可通过实施《阿拉木图行动纲领》和宣言，建立可行和可预测的过境制度，促进国际贸易的发展。贸易是促进增长和发展的强大引擎。最不发达国家和内陆发展中国家参与和融入世界贸易体系应成为全球努力的核心。同时，这些国家全

面融入世贸组织将能解决他们在国际贸易中被边缘化的问题。

41. 从总体上说，亚洲的经济继续在增长，但该地区最不发达国家的儿童和孕产妇死亡率以及肺结核发病率是世界上最高的。同样，尽管东盟在充满活力的亚洲处于核心地位，但也必须解决与转型期间新兴经济体和社会有关的重大挑战。为了加速东盟内部的融合，已在东盟旧有成员国（东盟 6 国）及其对话伙伴的支持下，实施了各种方案和工作计划。2007 年达成的《东盟经济共同体蓝图》，以及即将于 2008 年 12 月在第十四次东盟峰会上通过的《2009-2015 年东盟一体化倡议工作计划》将进一步推进这一进程。

42. 东盟如果希望融入全球经济，提高竞争力和促进外国直接投资流动，关键是要建立一个高效的一体化运输体系。在这方面，东盟非常重视实施《2005～2010 年东盟运输行动计划》、《东盟多式联运框架协定》和《关于促进货物过境的东盟框架协定》。后一协定的《关于指定过境运输路线和设施的 1 号议定书》为成员国制订贸易便利化政策提供了指导，是东盟为方便该地区货物运输而做出的一项具有里程碑意义的举措。最后，为方便货物自由流动，东盟 6 国建立了国家单一窗口，目前正在为柬埔寨、老挝人民民主共和国、缅甸和越南建立单一窗口进行规划。

43. **Exantus 先生**（海地）代表加勒比共同体（加共体）对 77 国集团和中国以及最不发达国家代表的发言表示支持，他发言说，最不发达国家面临着各种挑战，包括：越来越容易受到气候变化的影响、粮食和能源价格暴涨、多哈回合破裂以及遭遇自 1930 年代以来最严重的全球金融危机等。最不发达国家领导人及其发展伙伴如果希望在 2010 年前确保其国家的可持续发展和人民的福祉，还有很多工作要做。

44. 从整体上来说，最不发达国家在十年期间的进展良好，但只有少数国家实现了《布鲁塞尔行动纲领》规定的 7% 的年增长目标。此外，在有增长的情况下，不仅没有对减贫产生显著影响，反而加剧了社会不平等问题。这也难怪，从整体上说，在实现消除极端贫困和饥饿——千年发展目标目标 1——的问题上，最不发达国家没有步入正轨。

45. 加共体非常关心近期自然和经济现象对最不发达国家进展的影响。尽管本季节的飓风无一例外地对所有加勒比国家产生了影响，但海地的损失规模尤其突出，该问题又因缺乏重建资源而雪上加霜。实际上，仅在抗议粮价上涨后的四个月，就连续发生了四次飓风，政府准备用以减轻粮食危机影响的数万吨农作物也因此被毁。粮食危机使政府在年初垮台，这显示了它对政治稳定和社会安定的破坏威力。在这方面，他强调最不发达国家的独有特点和具体需求，呼吁采取紧急行动，尤其是需要大幅提高官方发展援助水平。此外，必须为农业分配一定比例的官方发展援助，以便最不发达国家能够为其人口生产足够的粮食。

46. 《布鲁塞尔行动纲领》还剩两年的时间，国际社会必须加倍努力，全方位开展工作。即将召开的多哈审查会议将为最不发达国家发展伙伴立即履行其在本纲领下的承诺提供了机会。至于将在 2011 年召开的第四次联合国最不发达国家问题会议，参与者必须为下一个十年通过另一个更积极和目标更远大行动纲领。发展伙伴必须承担更多的责任。实际上，最不发达国家表现不尽如人意的原因之一是，他们的发展伙伴未实现将国民生产总值的 0.2% 用于官方发展援助的承诺。某些最不发达国家实现了 6% 的增长水平，对此他表示欢迎，但他指出，如果发展伙伴兑现了其承诺，那么最不发达国家原本可以实现更高的增长率。加共体将尽一切努力帮助最不发达国家克服其面临的不利情况。

47. **Daou 先生**（马里）代表内陆发展中国家发言，对于自 2003 年通过《阿拉木图行动纲领》以来取得的进展，他表示欢迎；尤其是欢迎联合国系统、政府间组织和私人部门对实施《阿拉木图行动纲领》所予以的重视，内陆和过境发展中国家政府在这方面做出的努力，以及过境运输走廊的建立。但是，他指出，内陆发展中国家仍然受困于其内陆处境。这种处境，再加上全球经济形势和气候变化的影响，严重破坏了他们为实现千年发展目标所做出的努力。此外，尽管这些国家的政府进行了改革，但仍然没有充分融入国际贸易体系。

48. 在这种背景下，内陆发展中国家重申了他们对《阿拉木图行动纲领》做出的承诺。实际上，这些国家通过的《阿拉木图行动纲领》中期审查宣言，为数百万的人们重新点燃了希望，这些人梦想着将产品运到海之尽头，并予以安全存放；希望其货物能够不受限制地进行流通；能够全面利用其具有竞争优势的部门；能够从全面参与全球贸易所带来的机会中受益；最后他们希望参与全球化进程和享受全球化所带来的全部好处，并以此脱离他们国家的地理境遇给他们带来的贫困。

49. 内陆发展中国家为加速实施《阿拉木图行动纲领》做出了全面努力；他希望国际社会也能全力为该纲领的实施做出贡献。人类必需能够从所有国家，包括内陆发展中国家的潜能中受益。

50. **刘振民先生**（中国）说，最近世界经济增长放慢，这为千年发展目标的实现带来了严重困难。最不发达和内陆发展中国家将在经济放缓中首当其冲，他们所面临的发展环境甚至比以前更不确定。因此，他们应得到更多国际社会的关注和支持。

51. 未来两年对实现《布鲁塞尔行动纲领》至关重要。中国代表团呼吁所有国家，尤其是发达国家改善对最不发达国家的市场准入条件，为他们提供免关税和免配额的待遇，并在考虑这些国家是否脱离

最不发达国家身份时，考虑到经济脆弱程度指数，这是可持续发展方面的一项重要指标。此外，发达国家应迅速采取行动，扭转近期官方发展援助下滑的局面，防止官方发展援助因当前金融危机而减少。

52. 由于地理位置不利和过境运输成本高，大多数内陆发展中国家都将无法按时实现千年发展目标。在这方面，中国政府对最近《阿拉木图行动纲领》中期审查所取得的成果表示欢迎，并将积极和全面实施所达成的共识。国际社会应注意到内陆发展中国家的特殊需求；提高对基础设施建设的发展援助比例；发挥区域组织在协调过境运输政策方面的关键作用；相应加大对内陆发展中国家的优惠待遇、贸易便利措施和援助。

53. 中国坚决支持最不发达国家和内陆发展中国家。截至 2008 年 6 月，已为亚洲和非洲的 49 个最不发达和重债穷国取消了 247 亿人民币的债务，并为他们提供了 2 065 亿人民币的援助，包括 908 亿人民币的无偿援助。此外，在最不发达国家对中国的出口中，享有免关税待遇的占 98%。在最近的千年发展目标高级别活动中，中国总理温家宝宣布了六项具体措施，这些措施涉及农业发展、粮食、培训、债务减免、优惠待遇和能源等领域。中国和最不发达国家及内陆发展中国家将按照平等协商、互惠互利和共同发展的原则，继续共享发展机遇，共同迎接发展挑战。

54. **Alimov 先生**（俄罗斯联邦）说，当前的全球危机对特殊处境国家实现千年发展目标带来了威胁。最不发达国家获取赠款和信贷的机会很可能会减少。在这种气候下，不应中止为这类国家提供支持的国际举措。

55. 俄罗斯联邦稳步增加了其对最不发达国家的支支持。首先，增加了其对国际发展合作方案的资金支持。实际上，与前两年相比，2007 年其对多边方案和倡议的资金支持增加了一倍。此外，总统最近通

过了一项战略，根据该战略，未来几年中，关于发展合作的联邦预算支出每年将达到 4-5 亿美元。这一数据不包括债务取消额。

56. 在作为 8 国集团主席国期间，俄罗斯联邦促进了一些重大国际行动计划，尤其是全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金以及《全球消除小儿麻痹症倡议》。从 2009 年开始，俄罗斯联邦将每年向世界粮食计划署捐助 1 500 万美元，向世界银行促进控制非洲疟疾方案捐助 2 000 万美元，向国际货币基金组织计划捐助 150 万美元，以帮助那些受外来冲击影响最严重的国家。此外，俄罗斯联邦还通过取消发展中国家，尤其是《重债穷国债务倡议》参与国的债务，提供大量援助。俄罗斯联邦从 1997 年开始参与该举措，到目前为止，已取消或承诺取消了 113 亿美元非洲国家债务。2006/2007 年，俄罗斯联邦取消的债务超过 800 亿美元，包括阿富汗的 105 亿美元。

57. 他对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表的工作表示赞扬，并对《阿拉木图行动纲领》中期审查的成果表示欢迎。在实施该行动纲领方面，俄罗斯联邦积极而富有创造性，提出了旨在提高欧亚大陆运输流量的综合措施。在这方面，他承认亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和联合国欧洲经济委员会在实施大规模项目建立国际运输走廊方面所发挥的积极作用。

58. **Iziraren 先生**（摩洛哥）回忆了关于 2006 年《布鲁塞尔行动纲领》实施情况的综合性中期全球审查以及《进一步实施布鲁塞尔行动纲领的科托努战略》，他说，尽管最不发达国家真诚表示了改善其社会经济指标的愿望，但他们在 2015 年前实现《布鲁塞尔行动纲领》或千年发展目标的可能性很小。实际上，他们的发展能力仍然受到若干挑战的影响。国际社会必须采取紧急行动，防止他们的处境进一步恶化。当前危机最终会恶化他们的社会经济处境，使他们迄今取得的进步出现倒退。最重要的是，发

达国家必须兑现其将国民生产总值的 0.2% 用于官方发展援助的承诺。

59. 大多数最不发达国家都依赖商品出口。经济多元化是他们实现可持续发展的唯一途径。为此，国际社会必须相应增加官方发展援助和外国直接投资，促进技术转让和改善市场准入条件。国际社会应帮助最不发达国家在日益自由化的全球贸易体系中奠定一个具有竞争力的经济基础。必须建立一个有利于这些国家促进自身发展的良性循环。实际上，尽管到目前为止，已做出了各种努力，但是他们在全球贸易中的比重仍然不足。

60. 摩洛哥一贯支持各种有利于最不发达国家的国际举措，要求有效实施这些举措，并启动了与非洲最不发达国家之间的伙伴和合作计划，取消了他们的债务，提供了免关税和免配额的市场准入。

61. 世贸组织谈判破裂，以及延误落实多哈回合和《贸易援助计划》将会破坏最不发达国家融入全球贸易体系实现其发展目标的可能性。在为这些国家提供与贸易有关的援助时，不应受到多哈回合成果的影响。

62. 最不发达国家在导致气候变化和环境恶化方面的责任最小，但受到的影响却最大，他们在与气候有关的挑战和自然灾害方面，最不具备应对能力。国际社会必须寻找可行的办法，解决气候变化对最不发达国家发展前景的不利影响。

63. 最后，他对召开第四次联合国最不发达国家问题会议的决定表示欢迎。他希望国际社会做出雄心勃勃的承诺，并调动实施这些承诺所需的资源，以帮助最不发达国家实现其发展目标。

64. **Al-Fayez 先生**（沙特阿拉伯）说，为确保国际贸易继续发挥其促进发展的引擎作用，目前要比以往任何时候都更需要国际合作。沙特经济发展基金在过去几年中为发展项目和减贫活动共捐赠了 120 亿里亚尔，并延后和取消了很多贷款。沙特政府为

基金组织的债务减免举措提供了捐助，同时还为遭遇紧急事件的国家发放了贷款。在全球技术和农业生产进步的情况下，极端贫困和饥饿是不能接受的。国际社会应集中精力消除这种情况，并应重新采取措施为继续开展发展项目提供必要资源。尽管沙特本身也是一个发展中国家，但却承担了促进区域和国际发展的责任。最后，他强调了联合国，尤其是经济和社会理事会在支持国际发展合作和确保发展中国家掌握发展方案主动权方面的作用。

65. **Bakyono 先生**（布基纳法索）说，自第三次联合国最不发达国家会议以来，最不发达国家做出了努力，并取得了显著进步，但他们还面临着巨大障碍，在粮食、金融和能源危机以及气候变化的情况下，这种情况尤甚。结果，贫困问题进一步加剧，实现商定发展目标的困难甚至更大。因此，国际社会必须继续寻找各种方法为受影响国家的发展政策提供支持。诸如蒙特雷共识、《阿拉木图行动纲领》和千年发展目标之类的举措反映了解决发展问题和支持弱势国家的意愿，但还存在着有效实施问题。应迅速采取行动，以免破坏所取得的重要成就。

66. 在为特殊处境国家重新制订任何发展举措时，都应取得所有伙伴的同意，在事关现有承诺的情况下，尤应如此。让尽可能多的人脱贫是世界和平与安全的保证。全球化意味着南北的未来相互交融，应重点关注最弱势人群，以实现一个更公平的社会。农业、基础设施、国际贸易和发展援助是最不发达国家切实关心的问题，必须予以考虑。内陆和过境发展中国家与其比邻沿海国家之间需进行更有成效的合作，这是促进贸易和建设一体化区域运输网络的关键。只有联手行动和加强伙伴关系，才能取得必要的进步，在农村地区尤应如此。

67. **Motter 先生**（各国议会联盟观察员）说，为实现《布鲁塞尔行动纲领》的广大目标，需要改进有关国家的治理。议会可以而且应该发挥其重要作用，

以便创造有利环境来实现该纲领的目标和有效的可持续发展。《布鲁塞尔行动纲领》和千年发展目标让各国议会有机会为其人民的生活带来切实的影响。然而，最不发达国家的大多数议会都受控于政府的行政机构，通常要受办事效率低和缺乏资源及技术等问题的困扰，这妨碍了他们全面实施其监督和立法职能。更有甚者，最不发达国家的很多议会要在冲突和冲突后的环境下开展工作，因此不得不牺牲长期的发展规划，而将注意力转向恢复国家常态的工作上。这些问题必须予以解决。

68. 各国议会联盟愿意与联合国，尤其是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表一道，努力解决最不发达国家议会所面临的某些挑战。议会联盟将着重于在这些议会中建立强有力的联盟，以解决行政管理问题，并将《布鲁塞尔行动纲领》的各目标纳入相应的国家发展战略中。

69. 议会联盟和高级代表办事处联合开发了一个项目，以便让议会发挥更积极的作用，提高人们对《布鲁塞尔行动纲领》的认识。该项目首先于 2007 年 12 月在坦桑尼亚联合共和国召开了由 10 个牵头议会参加的会议，并协助参与者组建支持小组，与各国联络点和联合国外地代表之间建立联系。议会必须主动监测发展援助情况，确保援助符合实际社会需求，而不只是反映捐赠方所认为的重点事项。在下一阶段，将逐渐铺开该项目，以纳入最不发达国家的所有议会。此外，议会联盟正在进行两项案例研究，以说明各国议会和捐助界之间通过互动，帮助国家提高官方发展援助效力的情况。

70. 除了在该项目上进行合作外，议会联盟愿意参与 2011 年第四次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作。在这方面，议会联盟将促进国家和区域一级的相互影响，组织一次全球论坛，并将其成果纳入第四次会议中，同时还将继续促进各机构之间的协商。如本报告所述，筹备工作应以真诚合作和国

家所有的原则为基础，本联盟将本着该精神参加会议。

71. **Houngbedji 女士**（贝宁）说，《布鲁塞尔行动纲领》提议了各种措施，以扭转最不发达国家特有的弱势问题，促进持续的经济增长和发展。在离到期日只有两年时间的情况下，再加上全球经济气候的恶化，人们自然希望知道这些国家的处境如何才能得到改善，如何才能实现千年发展目标，尤其是减贫目标。

72. 国际金融危机的恶化影响了所有国际社会成员，其后果将会对最不发达国家的发展带来阻碍。在面临国际金融市场诸多问题的情况下，需要进行更有效的全球监测和采取各种预防措施保护全球经济。尤其是，基金组织一方面对贫困国家施加了各种限制条件，另一方面无力说服某些不守规则的发达经济体正确行事，这两者之间形成了鲜明对比。

73. 从长期来说，到目前为止强加给有关国家的发展模式不具可行性，不能使社会各阶层受益。需要解决发展战略中国家主动权受阻的问题。与其他最不发达国家一样，贝宁没有足够的资金实现其承诺，为实现《布鲁塞尔行动纲领》做出的努力仍在各方面受到阻碍。因此，发展最不发达国家的生产能力至关重要。在这方面，高级代表办事处应对联合国各机构和其他多边主管机构的实施情况进行更密切的监督，促进最不发达国家有效参与相关的多边机构。也许，高级代表办事处可以组织各种会议，帮助最不发达国家了解当前危机，然后确定所要采取的行动。

74. 在努力实现宏观经济稳定、加速经济增长、改善人民生活条件和消除贫困的过程中，最不发达国家需要国际社会的支持。在应对当前金融危机方面，国际社会应继续考虑到最不发达国家的具体需求，以免他们被边缘化。如果西方国家可以调动数十亿美元的资金解决国内的危机，那么显然具备必要的

资源将这种团结延及最不发达国家，并应及时这样做。

75. **Choisuren 先生**（蒙古）说，全球内陆发展中国家的很多问题和挑战都类似，但如果希望《阿拉木图行动纲领》得到有效实施，必须考虑到区域和次区域的特殊性。尽管在过境运输领域取得了进展，但内陆发展中国家在全球经济中基本上仍被边缘化。有关多边贸易谈判的多哈回合有能力对内陆发展中国家的贸易强制采取便利化措施和优惠待遇。贸易便利化谈判为制订必要的国际规则和标准提供了机会。应考虑针对《关税和贸易总协定》（关贸总协定）第五条所涵盖的问题，商谈一份单独的多边协议。

76. 内陆发展中国家在世界出口中的份额很小，而且主要为商品出口。在蒙古，通过邻国的过境运输成本占国内生产总值的 7% 到 8%。为促进制订一份全面的次区域协议，协调运输条例和减少成本，蒙古发起了与俄罗斯联邦和中国的三方过境运输框架协议。该协议一旦缔结，将能为通往和通过蒙古的有效过境系统提供一个法律框架，该框架将允许所有运输方式自由过境，促进海关和行政手续以及单证的简化、协调和标准化。有效的监管框架和有利的环境还可减少国际贸易方面的无形壁垒。在乌兰巴托国际贸易和贸易便利化专题会议上，很多代表团都强调了依然存在各种障碍。

77. 为改进海关工作，蒙古参与了有关该问题的各项主要国际公约，并修订或通过了各项法律，以便让国内法律与这些公约接轨。蒙古还签署了《泛亚铁路网政府间协议》及其有关国际运输的核心文件。这些协议规定免除缴纳关税押金、简化手续、国内关税、港口设施和运输基础设施的使用费等。但官僚作风、意外延误、货物灭失或损坏以及公路运输缺乏安全等问题影响了所享受的这些优惠条件。蒙古引进了电子程序，以简化海关业务和提高透明度。

信息和通讯技术不仅通过自动化方便了贸易，而且还从根本上改变了海关服务的概念。

78. 为确保《阿拉木图行动纲领》的有效实施，进行区域和国际合作至关重要。蒙古完全支持《阿拉木图行动纲领》中期审查宣言的各项规定（A/63/L.3），并对联合国各组织，尤其是高级代表办事处在协调整个系统活动促进实施方面所做的巨大努力表示赞扬。

79. **Ishize 先生**（日本）说，在决定援助渠道时，日本非常重视最不发达国家。在 2010 年前将最不发达国家极端贫困和饥饿人数减半的目标期限越来越近，需要更新和重申考虑最弱势国家的具体需求的共同愿望。日本政府将继续致力于对最不发达国家优先部门的援助。但为收到实效，国家所有权和国际社会的合作至关重要。

80. 经济增长必须均衡，并使尽可能广泛的公民受益。发展政策应注重人类安全，这是确保和促进一个国家可持续发展的一个手段，因为它为个人及其

社区提供保护和赋予权力。在最近的讨论中，暴力冲突被列为贫困根源之一。除非国际社会联合起来防止新冲突出现和旧冲突复发，否则将永远无法实现消除贫困问题的全球目标。需要采取整体观，为此，日本准备进行具有创造性和建设性的讨论，包括以和平建设委员会主席国的身份参加讨论。

81. 根据秘书长关于《阿拉木图行动纲领》执行情况的报告（A/63/165），在过去五年中，内陆发展中国家已取得了显著进步，尽管如此，还有很多事情要做。在有关《阿拉木图行动纲领》中期审查的高级别会议上，国际社会已表明了其支持内陆和过境发展中国家的决心，在实施《阿拉木图行动纲领》以及该行动纲领的中期审查宣言时，国际社会应本着同样的合作精神。

下午 1 时散会。