



## 审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议

Distr.: General  
1 December 2008  
Chinese  
Original: English



2008年11月29日至12月2日  
卡塔尔多哈

议程项目 9(d)

总主题“展望未来：发展筹资的进一步合作行动”  
下的多方利益攸关者圆桌会议，会议着重讨论以下六个主要主题领域

### 圆桌会议 4

## 加强国际金融和技术合作以促进发展

### 讨论摘要

1. 圆桌会议 4 由科特迪瓦总统洛朗·巴博和匈牙利外交部国务秘书拉斯洛·瓦尔科尼共同主持。助理秘书长兼联合国开发计划署发展政策局局长奥拉夫·薛文担任小组讨论的主持人。下列小组成员做了专题发言：联合国西亚经济社会委员会(西亚经社会)执行秘书贝德尔·达法、伊斯兰开发银行行长艾哈迈德·穆罕默德·阿里马达尼、经济合作与发展组织发展援助委员会(发援会)主席埃克哈德·多伊切尔、比尔和梅林达·盖茨基金会发展融资与政策高级项目官员加奇·戈什、非洲联盟委员会主席让·平、国际行动组织总裁兼首席执行官山姆·沃辛顿。
2. 薛文先生在介绍性发言中强调，必须兑现官方发展援助的承诺并进行改革，以提高援助的成效。这些调整包括进一步取消对援助附加的条件，改善协调和统一，以及加强三角合作和南南合作。关于这些措施的讨论必须置于为以后几年的工作搭建平台的多哈成果文件谈判的大背景下。此外，在国际粮食、能源和金融危机的背景下，发展合作变得更加重要。发展中国家现在需要反周期公共投资，对官方发展援助必须进行调整以发挥作用。
3. 达法先生回顾了西亚区域官方发展援助的趋势和格局。在该区域，官方发展援助对于基础设施项目尤其重要。该区域的官方发展援助最近有所增加，主要归因于债务减免和自然灾害援助。阿拉伯国家(主要是海湾合作委员会(海合会)的石油输出国)向一大批发展中国家提供了慷慨的官方援助。西亚经社会区域的官方发展援助金额已达到外国直接投资的 25.5%，达到所收到汇款的 47%。阿拉伯发展基金的分配情况是：根据团结与合作基金会的情况，15%用于非洲，27%用于



亚洲，65%用于阿拉伯国家。提供资金最多的两个机构是伊斯兰开发银行和阿拉伯经济与社会发展基金会。援助主要用于服务部门：交通和通信、教育、卫生、住房和能源。所有领域均提供技术援助，并且阿拉伯发展基金支持“贸易援助”，以提高竞争力及加强研究和开发。沙特阿拉伯提供阿拉伯国家援助总额的大约三分之二，其次是科威特、阿拉伯联合酋长国和卡塔尔。虽然这些国家仍然是发展中国家，但该区域的援助支付额占国民生产总值的0.5%，高于发展援助委员会成员国的百分比。这类援助不设附加条件，形式主要是赠款和非常优惠的长期贷款。近年来，援助金额大幅度增加是由于援助伊拉克、苏丹和巴勒斯坦的重建。

4. 马达尼先生指出，伊斯兰发展银行所有成员国都是发展中国家和撒哈拉以南非洲国家。撒哈拉以南非洲国家占成员国总数的40%，严重贫穷仍然是一个严重问题。他强调，目前的危机将对穷人造成更多影响。他讨论了伊斯兰开发银行在官方援助方面的经验教训和最佳做法。通过改进协调和创新机制，伊斯兰团结发展基金提供的援助金额增加，从而促使提供给最贫穷国家的援助大幅度增加，以利实现千年发展目标。所提供的技术援助用于加强受援国的吸收能力，帮助这些国家实现自力更生。战略领域内与非官方机构的伙伴关系已促成可以提供负担得起的卫生保健和小额信贷。迈达尼先生就如何提高援助的成效提出了一些结论性想法：(a) 需要鼓励采取更多举措，通过发展合作交流知识和创新；(b) 需要帮助受援国脱离援助；(c) 需要认识到帮助穷人是一个双赢局面。

5. 多伊歇尔先生指出，未能达到发援会捐助国所确定的目标将严重影响穷人，特别是在粮食和金融危机之后。他还强调，经济和金融危机不应该影响到发援会捐助国的官方发展援助预算。关于援助实效问题阿克拉高级别论坛是2008年9月在阿克拉举行的《援助实效问题巴黎宣言》执行情况中期审查会议。对这次会议所达成的协议，他强调需要作出进一步努力，加强发展合作的国家所有权，建立更有效和包容的发展伙伴关系，提高援助生产率及优惠程度，改善受援国对援助的管理。最近的评价表明，尽管这些领域有了一些改进，但进展速度很慢。他补充说，需要进一步改革和更快的行动，实现巴黎宣言承诺时限。目前，发援会捐助者向最不发达国家提供的官方发展援助75%不附带条件。这一数额必须进一步提高，使当地和区域供应商都能受益于采购。在技术合作方面，发言者强调，必须由国家主导和国家拥有，而且捐助者应促进相互协调，避免支离破碎。他强调，最重要的是需要采取行动，履行承诺，解决问题，所有伙伴尽自己的职责。

6. 戈什女士讨论了比尔和梅林达·盖茨基金会的活动，重点是努力帮助所有人都能过上健康和有贡献的生活。现在有两个着眼于发展中国家的方案：全球发展方案，其目的是增加发展中国家人民战胜饥饿和贫穷的机会；全球卫生方案，其目的是确保实现医疗保健的进步，并让最需要者能够享受得到。她强调官方发展援助需要政治意愿和注重结果的框架。建立更好的数据和评价机制，以利进行更

好的决策，是不可或缺的。她还指出，需要新的融资机制，以补充现有的官方发展援助。

7. 平先生指出，最近的经济和金融危机导致商品需求、出口和价格的下降，对非洲经济产生了不利影响。根据以往的经验，发达国家的官方发展援助通常在危机后减少。他强调，在这种情况下，发达国家必须降低农业补贴，改善发展中国家的市场准入。最后，他呼吁伊斯兰国家增加对非洲的援助。

8. 沃辛顿先生讨论了援助结构的变化，特别是对非政府组织而言。他指出，私人发展合作资金迅速增加，有必要予以承认。2006年，通过非政府组织为发展合作支付了私人资金540亿美元。从2000年到2006年，通过非政府组织为发展方案提供的来自个人、基金会和公司的私人资金增加了两倍。非政府组织与各国政府共同努力，并与基于社区的组织、联合国、企业和基金会建立伙伴关系。非政府组织在地方一级增加价值，帮助当地进行能力建设和加强政府能力。他强调指出，非政府组织方案在设计和实施方面是参与式的。与政府合作建立长期方案(10至15年)，以确保稳步提供援助。非政府组织为确保利用援助的成效已发起一个进程，根据《巴黎宣言》的原则，考虑建立一个标准和规范的平台。他指出，他的组织将游说美国新政府将官方发展援助承诺增加一倍，认真探索创新融资机制，包括货币交易税。

9. 小组发言后，包括政府代表以及机构和非机构利益攸关者代表在内的与会者进行了政策讨论。发言和讨论中提出了以下要点：

- 创新的资金来源应增加和补充官方发展援助，新的举措应该是包容性和参与性的。欢迎实施货币交易税等新举措，应敦促政府试验和参加团结征税工作组。
- 通过非政府组织提供的援助应做到透明和问责。
- 一些特定援助方案可能不符合受援国的发展需要。
- 有助于使公众对官方发展援助的愿望与发达国家援助实际预算拨款相一致的条件是什么？
- 气候变化援助不应算在官方发展援助承诺之内。
- 美国代表说，美国将履行官方发展援助承诺，包括对非洲的官方发展援助翻一番。官方发展援助主要是为了影响其他资源——私人资本流动、贸易。因此，多哈回合必须得出结论。千年挑战账户正根据具备善治和健全经济和社会政策的国家的要求，努力提供不附带条件的援助。