



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 December 2008
Russian
Original: English

Пункт 9(d) повестки дня

Проведение в рамках общей темы «Перспективы на будущее: дальнейшие меры на основе сотрудничества по финансированию развития» «круглых столов» с участием многих заинтересованных сторон по шести основным тематическим областям

«Круглый стол» 4

Активизация международного финансового и технического сотрудничества в целях развития

Резюме обсуждений

1. Функции сопредседателей «круглого стола» 4 выполняли президент Кот-д'Ивуара Лоран Гбагбо и государственный секретарь министерства иностранных дел Венгрии Ласло Варконьи. Координатором обсуждений был помощник Генерального секретаря и директор Бюро по политике в области развития Программы развития Организации Объединенных Наций Олав Хьёрвен. С докладами выступили следующие участники дискуссии: Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) Бадр ад-Дафа; президент Исламского банка развития Ахмед Мохамед Али аль-Мадани; председатель Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития Экхард Дойчер; старший сотрудник по программам в области финансирования развития и политики Фонда Билла и Мелинды Гейтс Гарджи Гхош; председатель Комиссии Африканского союза Жан Пинг; президент и главный исполнительный директор организации «Интерэкшн» Сэм Уэртингтон.

2. В своем вступительном слове г-н Хьёрвен подчеркнул важность выполнения обязательств по официальной помощи в целях развития (ОПР) и осуществления преобразований в целях повышения эффективности помощи. К этим изменениям относятся дальнейшее снижение степени обусловленности помощи, повышение координации и согласованности и укрепление трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг. Обсуждение этих мер следует поместить в контекст переговоров по проекту Дохинского итогового документа, который заложит основу для работы на предстоящие годы. Кроме того, в условиях международного продовольственного, энергетического и финансового кризисов сотрудничество в целях развития приобретает еще большее значение.



Сейчас в развивающихся странах ощущается потребность в антициклических государственных капиталовложениях и в качестве подспорья должны быть расширены масштабы ОПР.

3. Г-н ад-Дафа остановился на тенденциях и динамике ОПР в регионе Западной Азии, где ОПР имеет особое значение для осуществления проектов развития инфраструктуры. Недавнее повышение объема ОПР в регионе было в основном обусловлено предоставлением помощи по облегчению задолженности и помощи в связи со стихийными бедствиями. Арабские государства — в первую очередь экспортеры нефти, входящие в Совет сотрудничества стран Залива (ССЗ) — оказывают щедрую официальную помощь большому числу развивающихся стран. Величина ОПР в регионе ЭСКЗА достигла 25,5 процента от объема размещенных ПИИ и 47 процентов от объема поступивших денежных переводов. На основе принципа солидарности и сотрудничества средства арабских фондов развития распределяются следующим образом: 15 процентов — странам Африки, 27 процентов — странам Азии и 65 процентов — арабским государствам. Двумя крупнейшими учреждениями, предоставляющими финансовые средства, являются Исламский банк развития и Арабский фонд экономического и социального развития. Помощь направляется главным образом на развитие отраслей сферы услуг — транспорта и связи, образования, здравоохранения и жилищного строительства и энергетики. Техническая помощь предоставляется во всех областях, и арабские фонды развития оказывают поддержку в реализации инициативы «Помощь в интересах торговли» в целях повышения конкурентоспособности и активизации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Около двух третей общего объема помощи, предоставляемой арабскими государствами, приходится на долю Саудовской Аравии, за которой следуют Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Катар. Хотя эти страны все еще относятся к группе развивающихся, величина выплат по линии помощи, предоставляемой странами региона, составляет 0,5 процента от ВВП, то есть больше, чем аналогичный процентный показатель стран КСР. Помощь, которая не связывается никакими условиями, предоставляется в основном в виде субсидий и долгосрочных займов на особо льготных условиях. В последние годы значительное увеличение объема помощи было вызвано оказанием содействия в восстановлении Ирака, Судана и Палестины.

4. Г-н аль-Мадани заметил, что все члены Исламского банка развития (ИБР) являются развивающимися странами; 40 процентов его членом составляют страны Африки к югу от Сахары, где крайняя нищета остается серьезной проблемой. Он подчеркнул, что нынешние кризисы лишь усугубят положение бедных слоев населения. Он рассказал о накопленном опыте и передовых практических методах ИБР в области предоставления официальной помощи. Благодаря усилению координации и внедрению новаторских механизмов расширения масштабов помощи по линии Исламского фонда солидарности в целях развития существенно увеличился объем помощи, предоставляемой беднейшим странам в поддержку достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Были разработаны механизмы оказания технической помощи в целях наращивания возможностей освоения средств странами-получателями помощи и достижения ими самообеспеченности. Благодаря налаживанию партнерских отношений с неофициальными учреждениями в стратегических областях были созданы возможности для получения медицин-

ской помощи и микрокредитов по недорогим ценам. В заключение г-н аль-Мадани поделился некоторыми идеями относительно путей дальнейшего повышения эффективности помощи: для этого необходимо а) поощрять новые инициативы по обмену знаниями и внедрению новшеств по линии сотрудничества в целях развития; б) помогать странам-получателям помощи постепенно научиться обходиться без помощи; и с) понять, что оказание помощи бедным — дело беспроигрышное.

5. Г-н Дойчер указал, что невыполнение установленных целевых показателей донорами КСР будет иметь тяжелые последствия для бедных слоев населения, особенно в период после продовольственного и финансового кризисов. Он подчеркнул также, что экономический и финансовый кризис не должен отразиться на объеме бюджетных средств, выделяемых странами-донорами КСР на цели ОПР. Ссылаясь на договоренности, достигнутые на Аккрском форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи для среднесрочного обзора хода осуществления Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, который состоялся в сентябре 2008 года в Аккре, он особо указал на необходимость дальнейших усилий для обеспечения того, чтобы сами страны несли большую ответственность за процесс сотрудничества в целях развития; для налаживания более эффективных и всеохватывающих отношений партнерства в целях развития; повышения продуктивности и льготности помощи; и обеспечения более эффективного распоряжения средствами со стороны стран-получателей помощи. Как показала недавно проведенная оценка, несмотря на некоторый прогресс в этих областях, процесс идет медленно. Он добавил, что для соблюдения сроков, предусмотренных в обязательстве, закрепленном в Парижской декларации, требуются дальнейшая реформа и более быстрые действия. В настоящее время 75 процентов ОПР, предоставляемой донорами КСР наименее развитым странам, не связаны никакими условиями. Этот показатель необходимо продолжать повышать, с тем чтобы местные и региональные компании-поставщики могли с выгодой для себя участвовать в закупочной деятельности. Касаясь технического сотрудничества, выступающий подчеркнул, что оно должно осуществляться по инициативе самих стран, которые должны нести ответственность за этот процесс, и что донорам следует добиваться повышения взаимной координации во избежание раздробленности усилий. Он особо отметил, что главное — это необходимость действий по осуществлению взятых обязательств по решению проблем, при этом все партнеры должны выполнить отведенную им роль.

6. Г-жа Гхош рассказала о деятельности Фонда Билла и Мелинды Гейтс, главная цель которого — помогать всем людям вести здоровую и продуктивную жизнь. Имеются две программы, ориентированные на развивающиеся страны: Глобальная программа развития нацелена на предоставление жителям развивающихся стран больших возможностей для преодоления голода и нищеты, а Глобальная программа здравоохранения направлена на обеспечение того, чтобы достижения в области медицины учитывали интересы тех, кто в них больше всего нуждается, и реально доходили до них. Она подчеркнула, что для успеха ОПР необходимы политическая воля и ориентированная на конкретные результаты рамочная программа. Требуются более качественные данные и механизмы оценки для выработки более эффективной политики. Было указано также на необходимость нового финансового механизма в дополнение к существующему механизму ОПР.

7. Г-н Пинг сослался на недавний экономический и финансовый кризис, который привел к падению спроса и цен на сырьевые товары и сокращению объема их экспорта и, следовательно, негативно отразился на экономике африканских стран. Судя по прошлому опыту, объем ОПР из развитых стран обычно сокращается после кризиса. В этих условиях он подчеркнул, что развитым странам необходимо снизить сельскохозяйственные субсидии и обеспечить развивающимся странам более благоприятные условия доступа на рынки. Наконец, он призвал исламские страны увеличить размер помощи, предоставляемой странам Африки.

8. Г-н Уэртингтон указал на изменение в структуре системы предоставления помощи, особенно в том, что касается сообщества НПО. Он отметил, что быстрый рост финансовых средств частного фонда сотрудничества в целях развития заставляет обратить внимание на этот вид финансирования; через НПО на осуществление сотрудничества в целях развития в 2006 году были выделены частные финансовые средства в размере 54 млрд. долл. США. За период с 2000 по 2006 год объем частных финансовых средств, направленных отдельными лицами, фондами и корпорациями через НПО на программы развития, утроился. НПО работают во взаимодействии с правительствами и поддерживают партнерские отношения с общинными организациями, Организацией Объединенных Наций, деловыми кругами и фондами. НПО выполняют важную роль на местном уровне, помогая созданию местного потенциала и укреплению возможностей органов государственного управления. Он подчеркнул, что программы НПО предусматривают всеобщее участие на этапе разработки и осуществления. В партнерстве с правительствами создаются программы, рассчитанные на долгосрочную перспективу (10–15 лет), для обеспечения устойчивого притока средств по линии помощи. НПО начали процесс разработки свода стандартов и норм для обеспечения эффективного использования помощи, основываясь на принципах, закрепленных в Парижской декларации. Он заявил, что его организация будет лоббировать новую администрацию Соединенных Штатов с тем, чтобы она удвоила свои обязательства по ОПР и серьезным образом изучила вопрос об использовании новаторских механизмов финансирования, в том числе вопрос о взимании налога с валютных операций (НВО).

9. После выступлений докладчиков участники дискуссии, в том числе представители правительств и институциональных и неинституциональных заинтересованных сторон, обсудили вопросы политики. В выступлениях и в ходе последующего обсуждения прозвучали следующие основные моменты:

- Новаторские источники финансирования должны носить дополнительный и вспомогательный характер по отношению к ОПР, и новые инициативы должны основываться на принципе полного и всеобщего участия. Приветствуется осуществление таких новых инициатив, как НВО. К правительствам следует обратиться с настоятельным призывом принять на экспериментальной основе участие в работе Рабочей группы по налогам солидарности.
- Предоставление помощи через НПО должно осуществляться на транспарентной и подотчетной основе.
- Некоторые конкретные программы помощи могут не согласовываться с потребностями стран-получателей помощи в области развития.

- Какие условия способствуют увязке общественных пожеланий в отношении ОПР с фактическими бюджетными ассигнованиями на цели оказания помощи в развитых странах?
 - Помощь в интересах борьбы с изменением климата должна носить дополнительный характер по отношению к обязательствам по ОПР.
 - Представитель Соединенных Штатов заявил, что его страна выполнит обязательства по ОПР, в том числе удвоит объем ОПР, предоставляемой странам Африки. ОПР должна предназначаться преимущественно для задействования других видов ресурсов, таких как частные ресурсы и торговля. Поэтому Дохинский раунд должен быть доведен до завершения. По линии Счета для решения проблем тысячелетия ведется работа по предоставлению не связанной условиями помощи по просьбе тех стран, которые проводят в жизнь разумную практику государственного управления и грамотную экономическую и социальную политику.
-