



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
19 January 2009Chinese
Original: English

第二委员会

第 19 次会议简要记录

2008 年 10 月 28 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席：梅捷利察先生（副主席）（白俄罗斯）

目录

议程项目 38: 包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权（续）

议程项目 49: 可持续发展（续）

议程项目 53: 消除贫穷和其他发展问题（续）

(b) 工业发展合作（续）

议程项目 54: 发展方面的业务活动（续）

议程项目 49: 可持续发展（续）

(a) 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）

(b) 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）

(c) 国际减少灾害战略（续）

(d) 为今世后代保护全球气候（续）

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况 (续)
- (f) 生物多样性公约 (续)
- (g) 联合国环境规划署理事会第十届特别会议的报告 (续)

因奥格武女士（尼日利亚）缺席，副主席梅捷利察先生（白俄罗斯）代行主席职务。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 38：包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权（续）（A/C.2/63/L.5）

关于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权的决议草案

1. **Tag-Eldin 先生**（埃及）介绍了决议草案 A/C.2/63/L.5。他指出案文与上一年的决议相同，只是在序言部分第一段和第 8 段中加入了一些最新技术情况，在序言部分第十三和第十四段做了一些细小的改动。他期待着以协商一致方式通过该决议草案，并希望它有助于减轻被占领土上的巴勒斯坦人民的苦难。

议程项目 49：可持续发展（续）（A/C.2/63/L.2/Rev.1 和 A/C.2/63/L.3/Rev.1）

关于国际化学年的决议草案

2. **Yoseph 先生**（埃塞俄比亚）介绍了决议草案 A/C.2/63/L.2/Rev.1，并呼吁各会员国以协商一致方式通过该决议草案。

3. **主席**说，朝鲜民主主义人民共和国、埃及和塞拉利昂加入到提案国行列。

关于可靠和稳定能源转运及其在确保可持续发展和国际合作方面的作用的决议草案

4. **Ataeva 女士**（土库曼斯坦）介绍了决议草案 A/C.2/63/L.3/Rev.1。她希望该决议草案将成为就全世界可靠和稳定能源转运的重要性进行广泛而多方面

对话的第一步。该决议无预算问题，她敦促各会员国以协商一致方式通过该决议草案。

议程项目 53：消除贫穷和其他发展问题（续）

（b）工业发展合作（续）（A/C.2/63/L.6）

关于工业发展合作的决议草案

5. **Greenaway 女士**（安提瓜和巴布达）在代表七十七国集团和中国发言时，介绍了决议草案 A/C.2/63/L.6，并敦促各会员国以协商一致方式通过该决议草案。

议程项目 54：发展方面的业务活动（续）（A/C.2/63/L.4）

关于发展方面的业务活动的决议草案

6. **Greenaway 女士**（安提瓜和巴布达）在代表七十七国集团和中国发言时，介绍了决议草案 A/C.2/63/L.4，她说，她希望该决议草案以协商一致方式获得通过。

议程项目 49：可持续发展（续）（A/63/66、A/63/76-E/2008/54 和 A/63/225）

（a）《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉》方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）（A/63/304；A/C.2/63/3）

（b）《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）（A/63/296 和 A/63/297）

（c）国际减少灾害战略（续）（A/63/347 和 A/63/351）

（d）为后世后代保护全球气候（续）（A/63/294；A/C.2/63/3）

(e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(续)(A/63/294; A/C.2/63/3)

(f) 生物多样性公约(续)(A/63/294; A/C.2/63/3)

(g) 联合国环境规划署理事会第十届特别会议的报告(续)(A/63/25)

7. **Shukla 先生**(印度)说,采用综合办法来实现可持续发展,对于确保发展目标,特别是消除贫穷和饥饿的目标非常关键。充分执行《21世纪议程》和《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》最为重要。

8. 印度认识到小岛屿发展中国家面临的特殊挑战,并为这些国家在能力建设、自然灾害防备和适应气候变化领域的发展努力做出了贡献。最重要的是,小岛屿发展中国家需要发达国家进一步的财政援助和技术援助。他还支持进一步加强经济和社会事务部下属的小岛屿发展中国家股。

9. 印度采取了很多措施,确保生态上的可持续发展,包括通过一项雄心勃勃的气候变化国家行动计划。即使在国家努力实现经济增长的时候,它仍然致力于保持人均温室气体排放量低于发达国家的水平。

10. 只有通过全球的集体努力,才能克服气候变化的负面影响。发展中国家面临着最艰巨的挑战,也是最容易受到气候变化影响的。因此,国际社会必须在共同但有区别责任的基础上,根据各自的能力应对气候变化,而且必须考虑到发达国家的历史责任。

11. 他重申印度政府支持在《联合国气候变化框架公约》下进行多边谈判,并且指出,谈判结果必须是公平公正的。发达国家必须做出更大胆的减排承诺,通过技术转让和资金筹措向发展中国家提供援助,而不要挪用原本打算用于发展的资金,同时还

需要更多的国际援助支持发展中国家为适应气候变化所做的努力。

12. 在以优惠价格向发展中国家提供气候方面的关键技术时,技术转让特别重要。为了有效地应对气候变化的影响,国际社会必须乐于权衡对创新者的奖赏与所有人民的共同利益,在知识产权制度方面必须有一定的灵活性。

13. 遗传资源的保存、保护和可持续使用,是可持续发展问题的重要方面。在这方面,他重申印度支持《生物多样性公约》,并且欢迎缔约方大会第十届会议决定为获得遗传资源和公平地分享其利用所产生的惠益的国际制度通过一份明确的路线图。这种制度应当包括强制性公开遗传资源的原籍国和知识产权申请事先知情同意方面的规定。

14. **Valiente 女士**(古巴)说,尽管发展中国家为实现环境目标做出了巨大的努力,但它们仍然面临着很大的障碍,包括缺乏财政资源和获取新技术有限。富国没有表现出支援穷国的必要的政治意愿,并且仍在浪费资源。现在已经清楚,他们那种建立在过度消费基础上的社会模式不仅在经济上是不可行的,在环境上也是不可持续的。

15. 有关气候变化问题,她说,小岛屿发展中国家应当把适应措施作为当务之急,但是,它们缺乏进行必要的研究和采取必要的行动的能力,不能将气候变化的影响降低到最低限度。国际社会应当根据这些国家的需要和优先任务向它们提供援助。

16. 为了应对气候变化的严重后果,各国应当在2012年后气候协定的谈判框架内做出具体承诺。她期待着制定新的约束性目标:到2020年减排量达到20%至40%、到2050年达到60%至70%。但是,这样的目标决不能强加在发展中国家身上,共同但有区别责任的原则决不能受到忽略。

17. 她表示，古巴政府支持巴西的倡议，即在 2012 年，在里约举行的联合国环境与发展会议过去 20 年后举行一次国际会议，审查所做的承诺的兑现情况，评估在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议商定目标方面取得的进展。这类会议将使国际社会有机会重申其对环境可持续性和可持续发展指导原则的承诺，并为实现商定的目标商谈具体的行动。

18. **Wolfe 先生**（牙买加）说，秘书长关于国际减少灾害战略执行情况的报告（A/63/351）指出自然灾害日益频繁以及亚洲有关国家为此付出过高的代价。秘书长今后的报告还应当评估自然灾害对加勒比海区域的影响。近年来，五次以上的大飓风严重影响了该区域的农业和旅游业。这种情况凸显出小岛屿发展中国家极易受到自然灾害的影响，这些灾害不仅威胁着他们的发展前景，而且还威胁着他们的生存。不可避免的是，最贫穷且最脆弱国家遭受的苦难最重。

19. 减少灾害风险的各种努力必须应对气候变化，就挑战规模和严重性而言，国际社会的援助是必不可缺的。因此，牙买加支持秘书长关于急需大幅增加《兵库行动框架》的执行力度的建议。鉴于适应性、减少灾害风险问题与发展之间的联系，减少灾害风险应当列入 2012 年后框架中。

20. 牙买加赞成要求温室气体的主要排放者按照共同但有区别的责任原则并根据各自的能力大幅削减排放量。它也同意立即寻求第二个承诺期，认为谈判应当在 2009 年哥本哈根会议之前结束，以确保从第一个承诺期浑然过渡到第二个承诺期。同样重要的是，应当提供新的财政资源和技术，以帮助发展中国家的适应和缓解战略。

21. 最后，应当优先考虑加强小岛屿发展中国家股，认识到这些国家的特别需要和特别容易受到伤害。该股是执行《巴巴多斯行动纲领》和《关于进一步

执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》整体努力的一个重要单位；因此，提供更多的稳定资源至关重要。

22. **Kwon Hae-Ryong 先生**（大韩民国）在谈到秘书长关于执行《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况的报告（A/63/304）时说，在联合国有关环境的活动中，当务之急是确保协调性和一致性。大韩民国代表团认为，加强联合国环境规划署（环境署）将确保以强有力的科学基础、技术支持和能力建设改善政策导向和优先任务。当前关于可持续发展问题，特别是环境方面的全球讨论是一种积极的迹象，应当加大工作力度，寻求共同的解决办法，分享吸取的经验教训和最佳做法。环境的可持续性应当是实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的各种努力中的一个关键要素。

23. 当前的金融动荡不应当掩盖气候变化、荒漠化、丧失生物多样性以及能源和粮食危机等问题的紧迫性，或者干扰国际社会为实现可持续发展和环境保护所做的各种努力。全球经济问题也不应当使国际社会为兑现其承诺和帮助实现千年发展目标所做的努力偏离轨道。

24. 今后几年非常关键，2012 年环境与可持续发展问题世界首脑会议将通过加强最高级别的政治承诺，为可持续发展进程和 2012 年后气候体制提供新的动力。大韩民国最近宣布，它愿意主办这次首脑会议，以此方式做出贡献。

25. **Al-Fayez 先生**（沙特阿拉伯）说，作为一个石油生产国，沙特阿拉伯在尊重环境的同时，尽力满足和改善对能源服务和供应的获取，因为这些服务和供应对于消除贫穷和可持续发展非常重要。联合国对于实现发展目标来说是必不可少的，解决环境和人口问题必须成为本组织的优先任务。

26. 沙特阿拉伯是《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》的缔约国，它坚信发展能源技术将为解决许多环境问题，包括气候变化做出巨大贡献。国际社会必须采取适当的措施应对这些变化，并且遵守发达国家与发展中国家之间分担责任的原则。

27. 沙特阿拉伯代表团认为，委员会的审议不应当局限在那些最明显的挑战上，还应当包括改进执行方式。只有国际机构的方案反映出那些从中受益国家的优先任务，而且避免重复，千年发展目标才能实现。他希望这些讨论有助于通过实用政策以便克服可持续发展的障碍。

28. **Santizo Sandoval 女士**（危地马拉）说，除非对世界自然资源进行可持续的管理并为了后代进行保护，否则消除贫穷和实现发展是不能做到的。而且，在距离实现千年发展目标的预定日期还有一半时间的时候，所有发展中国家能否在 2015 年前实现他们的目标仍然是不确定的，尽管在实现到 2010 年大幅降低生物多样性丧失速度的目标方面几乎没有有什么进展。回到发展道路并重申导致这些目标得到制定的承诺的时机已经成熟。

29. 大会应当向国际社会发出一个明确的信号，消除贫穷不应当消耗地球的自然资源。可持续发展委员会第十六届会议分析了对于建设性地应对全世界决策者面临的挑战非常重要的各种问题的最佳方法、障碍和可行的政策。委员会的工作应当鼓励关于执行《21 世纪议程》的决议草案并引导即将进行的谈判。

30. 加勒比国家联盟正在努力加强区域合作，并且起草了一项行动计划，以应对加勒比海国家面对的独特挑战。该区域需要得到大会的支持，以便在可持续发展背景下加勒比国家被承认为一个特区。这种承认有助于加强该联盟所做的努力，特别是为了获得技术和财政合作以及为了制定共同项目所做的各种努力。

31. 在气候变化问题上，“巴厘路线图”是向着正确方向迈出的一步。但是，要对《京都议定书》采取后续行动，特别是商谈能体现出共同但有区别责任的进一步承诺，仍然有许多事情要做。该决议草案应当承认在《联合国气候变化框架公约》下正在采取的措施，这是唯一能够为应对这一现象做出必要决定的论坛。

32. 拉丁美洲和加勒比区域越来越受到干旱和荒漠化的影响，应当采取及时有效的行动，以抗击土壤退化。发展中国家的农村和农业发展问题重新提上了国际发展合作议程，大会审议和专门讨论发展问题的政府间论坛随后的各次会议都应当真正优先考虑这个问题。

33. **Al-Murbati 先生**（巴林）说，巴林在可持续发展领域所做的努力是与所有可适用的决议一致的，巴林也积极参与了旨在消除这种发展障碍的国际活动。巴林具有很高的教育和人力发展水平，非常成功地吸引了外国直接投资，并且计划使其经济实现自由化和现代化，以吸引可持续的工业和经济活动。2008 年，巴林主办了经济及社会理事会可持续城市化问题区域筹备会议。它鼓励私营部门、银行和金融机构支持发展中国家的可持续发展，伊斯兰开发银行为此目的拨款 100 亿美元。

34. 巴林正在审查其社会服务基础设施，调动民间社会力量的积极性，提升其法律和行政框架，以及聚焦于社会平等和权力下放。巴林为支持即将于 2009 年在麦纳麦启动的减少灾害风险评估报告拨款 100 万美元，2008 年 11 月，它还将主办作为亚洲合作对话倡议一部分的能源和气候变化会议。

35. **Bakyono 先生**（布基纳法索）说，最近全球发生的自然灾害表明，需要采取紧急行动以减轻人类活动对气候的影响。2007 年在巴厘通过了一份路线图，应当继续努力保持这一势头。

36. 干旱和荒漠化正在危害许多国家，特别是非洲的粮食和水供应，其结果使贫穷和环境退化两方面的影响一清二楚。因此，布基纳法索代表团对在《联合国防治荒漠化公约》下通过旨在建立减少贫穷和促进可持续发展的全球伙伴关系十年期战略计划和框架（2008-2018年）表示欢迎。

37. 可持续的土地开发、提高贫瘠土地的农业生产率、土壤恢复以及采取措施减少和适应气候变化影响，应当成为重组全球环境基金的资源下一个周期优先考虑的问题。可持续发展委员会最近一届会议的结论强调了这些问题，在这方面是非常有益的。

38. 实现可持续发展要求所有国家齐心协力，减轻人类活动对气候的影响并促进执行有关项目和方案。因此，布基纳法索呼吁那些还没有批准主要公约的国家批准这些公约，这些公约是千年发展目标的基本支柱。

39. 关于荒漠化，应当制定一条基准，以便监测形势的发展，还应当在保护环境和减轻气候变化影响背景下，对生态系统，特别是干旱区域给予关注。为执行相关的国际协定筹资也至关重要，特别是对那些受气候变化影响最大的国家来说，他们担心一部分人面临着生存问题。

40. **Ould Abderrahmane 先生**（毛里塔尼亚）说，大多数发展中国家仍然不可能在商定的预定日期实现千年发展目标，鉴于当前的各种挑战，包括不断上涨的粮价、全球金融市场危机和气候变化，情况更是如此。他希望富国不要让这些挑战影响了他们所做的资助发展中国家发展的承诺：经济和社会发展及环境保护对于可持续发展是必不可少的。多哈回合的破裂是令人遗憾的，他要求工业化国家表现出更大的灵活性和更强烈的政治意愿，以克服达成协议障碍。

41. 毛里塔尼亚正在其能力范围内竭尽全力来消除贫穷并让更多的人获得教育和保健服务。但是，没有发展伙伴的帮助，毛里塔尼亚的成就是有限的。毛里塔尼亚已经是干旱国家，现在处于荒漠化危险之中。因此，他呼吁国际社会采取鲜明的立场来抗击气候变化。未来的持续挑战将是蝗虫灾害，这种灾害通常会毁灭整个国家的农业，构成了与任何其他环境灾害同等的危险。解决这个问题需要更多的援助，特别是考虑到全球粮食危机。

42. **Espinosa 女士**（厄瓜多尔）说，可持续发展目标显然会受到金融、粮食和能源危机以及前所未有的气候变化结果的影响，所有这一切加上一些发达国家没有兑现其官方发展援助承诺，会危害《21世纪议程》和《哥本哈根执行计划》的执行。因此，大会应当解决那些直接影响全球社会严重危机的根源，确定惠及所有人，特别是最贫穷者和最弱势者的解决方案。

43. 大部分是由发达国家排放的温室气体是气候变化的一个主要原因，气候变化正在引发特别影响发展中国家的灾难，他们需要不断增加资源来减轻这些影响。厄瓜多尔重申其致力于加强国际抗击气候变化体制，在《巴厘行动计划》下的谈判中发挥积极作用，以便建立新的国际体制。只有通过国际社会致力于执行减轻和适应方案，气候变化的影响才能得到应对；因此，没有缔结和批准相关国际公约的所有国家，特别是工业化国家，应当缔结和批准相关公约，加入到拯救人类和地球的努力中来。

44. 厄瓜多尔正在执行“亚苏妮倡议”，放弃在地球上生物多样性最大的区域之一进行石油勘探。结果，在今后几年里，石油出口的收入将大幅减少，在厄瓜多尔愿意做出牺牲的同时，它也敦促国际社会承担责任，给予其最低限度的补偿。这种行动将会提

供一个非常的先例，全世界致力于减缓全球变暖、减轻气候变化的影响和支持发展中国家为实现可持续性所做的努力。

45. 近年来自然灾害增长速度令人震惊，特别是给发展中国家带来了毁灭性影响。因此，《2005-2015年兵库行动框架》和《国际减少灾害战略》最近得到加强具有重要意义；将于2009年6月举行的全球减少灾害风险平台第二届会议应当继续为执行《兵库框架》提供战略指导和一致意见。厄瓜多尔最近遭受了拉尼娜现象导致的洪水灾害；他要求国际社会支持厄尔尼诺现象国际研究中心，该中心的任务是加深人们对这一现象的理解，制定预警系统，以及提供对有关国家潜在中期影响的关键信息。

46. 可持续发展的挑战应当纳入对当前危机的分析和制定对策之中；此外，任何新的金融结构都应当考虑到保护环境的必要性。危机可以平息，该系统能按照其迄今为止的运行方式继续运行，或者可以利用这个机会建立各种模式，从危机中吸取教训并且理解市场利益和投机行为不应当凌驾于人类利益之上，为了增长而增长将导致生产、市场、国家、社会和自然之间的必要平衡被破坏。

47. **Guillén 先生**（秘鲁）说，秘鲁极其关切气候变化对人类渴望的稳定、发展和福祉的影响。厄尔尼诺现象的强度和频率增大，严重影响了秘鲁多样的生态系统，造成了巨大的社会和经济损害，并且威胁着它数不胜数的生物多样性。气候变化是一个全球问题，需要整个国际社会按照商定的法律框架和根本原则，特别是共同但有区别的责任原则，采取协调行动。因此，关于气候变化的讨论应当在可持续发展背景下进行，以统一、协调和平衡的方式促进其三大支柱的发展。

48. 应当采取具体措施来限制温室气体的排放，在这方面，应当优先考虑兑现根据《框架公约》和《京

都议定书》承担的承诺。发展方案与抗击气候变化倡议是相互联系的；因此，联合国系统在积极促进遵守该公约各项目标方面可以发挥重要作用。发达国家必须带头做出努力，因为他们对这个问题承担主要责任。除非在可持续发展办法基础上，提出旨在改进目前的消费和工业化模式的方案，否则不可能达成任何合理的协议。

49. 在应对与气候变化有关的问题时，应当考虑《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》；当土地得到可持续的管理时，土地能够帮助人们适应气候变化和减轻气候变化的影响。因此，秘鲁政府请求对初步研究提供支持，以最终在秘鲁建立执行《公约》的战略伙伴关系。在秘鲁，荒漠化进程既有自然原因，也有人为因素。

50. 全球变暖是一个事实，恶性事件的频率和强度将进一步加大，特别是干旱、洪水和极端温度。此外，发展中国家，特别是其最贫穷者面临着过高的风险。降低风险政策为适应气候变化提供了第一道防线，秘鲁正在采取必要措施来执行《兵库行动框架》，它还在建立国家减少灾害论坛，并在国家发展政策框架内评估气候变化对水、能源、运输和农业等战略要素的潜在影响。最后，鉴于《国际减少灾害战略》的责任在不断增大，必须确保其获得稳定的财政资源，并且鼓励各会员国确保气候变化与减少风险议程之间的一致性和增效作用。

51. **Muller 先生**（马绍尔群岛）说，虽然在把可持续发展委员会转变成一个富有意义的审查机制方面已经取得了巨大的进展，但是，其届会经常在起草声明时陷入困境。应当让小岛屿发展中国家在该委员会的计划和协调中发挥更大的作用。同时，不仅应当增加供资，而且这些国家的常驻代表团还应当与相关的联合国办事处，包括经济和社会事务部小岛屿发展中国家股和最不发达国家、内陆发展中国

家和小岛屿发展中国家高级代表办公室进行有效的互动。

52. 传统的经济指标不一定能反映出小岛屿发展中国家经济的全部弱势。这些国家不仅面临着气候变化的挑战，而且还由于经济规模有限和地理位置偏远而处于不利地位。应当将环境上的弱势计算到他们的经济指标中。应当考虑的问题是，联合国系统如何才能创建更容易获得筹资的机制以满足每个国家的特殊需要，如何才能减轻气候变化的影响以及海平面升高对可持续发展的影响，帮助各国把适应战略纳入其国家计划中，以及加强合作支持小岛屿发展中国家的可持续发展。在区域信息共享和聚焦于个别国家的行动之间也应当保持更好的平衡。经常出现的情况是，讲习班虽然举办了，但是没有明显的结果。意大利、奥地利、米兰市和太平洋小岛屿发展中国家之间的谅解备忘录可以成为其他伙伴效仿的一个范例。

53. 密克罗尼西亚挑战旨在到 2020 年保护该区域脆弱的海岸和陆地资源。它是世界上最宏伟的保护目标之一，旨在把海岸侵蚀带来的损害降低到最低限度和加强传统部落。但是，只有通过国际协作和可持续的资金筹措，该挑战才能成功应对。由于马绍尔群岛的平均海拔仅仅高于海平面两米，所以气候变化不仅仅威胁这个国家的发展，而且威胁到它的生存。虽然这些基本事实已经众所周知二十年了，但联合国系统和各会员国仍然没有认识到气候变化构成的生存威胁，也没有为之动员起来。这对该群岛的水供应、粮食保障、公共卫生和海洋渔业的影响可能是非常严重的。政府将该问题作为国内的一个优先任务来抓，但仅仅靠它自己是解决不了问题的。通过程序性决议，对这个问题只施展口头功夫而不采取任何行动的时代已经过去了。

54. 气候变化的影响还不是环境影响评估的一个标准特性，尽管有约 100 个国家对这个问题单方面通过了立法。很显然，需要进一步加强信息共享和更加着重于执行各个发展部门的气候变化战略。马绍尔群岛代表团敦促国际社会兑现它对马绍尔群岛这种国家所做的长期承诺。

55. Borg 先生（马耳他）说，保护世界气候是可持续发展的一个重要特色。气候变化形成的挑战是复杂的，而且威胁着实现千年发展目标方面取得的进展。作为题为“为后世后代而保护全球气候”的大会第 43/53 号决议的一个提案国，马耳他代表团非常理解气候变化的影响是全球性的，跨越各个大陆，冲破了南北分界线、发展中国家与发达国家的分界线。马耳他这种小群岛国家应对海平面上升和频率越来越高的自然灾害的能力正受到严峻考验。

56. 应当不遗余力地减轻和适应预测到的气候变化的负面影响。因此，马耳他正在与其他欧盟成员国合作，实现欧盟气候和能源一揽子协议中阐述的具体目标。在这一背景下，他对巴黎地中海国家首脑会议联合宣言表示欢迎，该宣言通过《巴塞罗那进程：地中海联盟》，在应对该区域面临的挑战方面可以发挥重要作用。区域一级的行动包括，在再生、清洁和节能技术等部门进行协作，包括更广泛地利用太阳能和离岸风力农场。

57. 在马耳他国内，新成立的气候变化委员会正在与政府和非政府机构进行磋商，制定政策并发动一场面向全体人民的持久教育运动。2008 年 2 月，外交部与外交基金会一起组织了一次气候变化外交国际会议，这次会议讨论了创新性外交进程，还可以作为气候变化外交培训方案的一个铺垫，来自小岛屿发展中国家的 20 名官员将参加培训，第一次有 100 人参加。

58. **Bruehl-Melchior 女士**（摩纳哥）说，阿尔贝二世亲王致力于南北国家的环境保护和可持续发展，已经缔结了许多协议：促进北极生物多样性、保护撒哈拉以南非洲的水资源、维持《关于养护大猩猩及其栖息地的协定》、鼓励许多国家开展提高认识运动以及开发可持续旅游。摩纳哥期待着 2010 年举行高级别特别会议，庆祝国际生物多样性年，支持“巴厘路线图”中阐述的谈判进程。它与突尼斯签订了有关清洁发展的双边五年期协定。根据该协定，摩纳哥将按照清洁发展机制的要求，支持三个可再生能源项目：农村地区的电气化和饮用水、低能耗公共照明以及晒干磷酸盐。所有三个项目对于环境和社会发展都是非常有益的。

59. 《联合国防治荒漠化公约》不仅与气候变化有关，而且与当前的粮食危机有关。摩纳哥代表团全力支持秘书长的建议，即应当将该公约用作通过开垦干旱和退化土地来提高粮食产量的工具。

60. 作为可持续发展委员会的一个成员国，摩纳哥赞成促使下一届会议更加注重行动，把重点放在发展中国家的技术转让和能力建设上。随着人们更加清楚地认识到适应气候变化与预防灾害之间的联系，应当做更多事情来利用《国际减少灾害战略》的资源。

61. **Biya 先生**（喀麦隆）说，喀麦隆政府牢记环境恶化与饥饿、贫穷和疾病之间的联系，全心全意致力于可持续发展。因此，它的政策是加强环境管理，改善生活条件，减轻工业部门对环境和公共卫生的影响，保护国家的生物多样性，恢复受污染地区，预防对环境的威胁，加强合作，在环境部门抗击艾滋病/艾滋病，以及将性别观点纳入环境政策的主流。喀麦隆还加入了乍得河流域委员会，这是非洲发展新伙伴关系和中非森林委员会的环境部门。

62. 森林覆盖了喀麦隆国家领土的 42%，是喀麦隆经济发展极其重要的一部分。森林资源占国内生产

总值的 11% 及其外汇收入的 20%。林业部门有大约 22 000 名正式雇员和更多的非正式雇员。政府建立了备用林，并进行了重新造林。为了生物多样性，喀麦隆建立了国家保护区网络，占国土面积的 18%。喀麦隆的政策非常有助于世界气候系统的管理、生物多样性的保护以及与荒漠化作斗争。因此，喀麦隆代表团呼吁国际社会加大支持力度，承认喀麦隆所做的各种保护努力。这些努力是为了普遍利益，以其发展所必需的资源为代价。发展中国家要想实现可持续发展，就需要财政和技术援助。在这一背景下，喀麦隆代表团对《防治荒漠化公约》缔约方大会通过的十年期战略计划和框架表示欢迎。它还支持阿尔及利亚在 2008 年 2 月联合国环境规划署理事会第十届特别会议上提出的建议：应将 2010-2020 年宣布为国际应对气候变化十年。

63. **Ali 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，阿拉伯叙利亚共和国已经把可持续发展政策纳入国家发展战略中，重点放在可持续发展的三大支柱上。虽然在可持续发展的许多方面已经取得了可喜的进步，但是，阿拉伯叙利亚共和国与其他发展中国家一样，深受当前全球挑战，包括气候变化的影响，国家大部分地区一直处于荒漠化危险之中。他认为，发达国家应当更清楚这一问题带来的危险，了解气候变化与贫穷之间的联系，并且兑现他们根据《联合国防治荒漠化公约》所做的承诺。

64. 由于 2006 年 7 月以色列炮击造成的黎巴嫩海岸浮油已经影响了整个黎巴嫩海岸，并且产生了严重的环境和经济后果。它还破坏了叙利亚的许多海岸线。叙利亚政府在没有任何国际援助的情况下成功地解决了污染问题，但是保留估价清污费用的权利。在第 62/188 号决议中，大会要求以色列政府承担责任，迅速向黎巴嫩政府和其他直接受浮油影响的国家为修复这次炸毁行动造成的环境破坏包括恢复海洋环境而支付的费用做出适当赔偿。秘书长的报告

(A/63/225)清楚地表明，以色列没有对这一要求做出反应。因此，叙利亚代表团鼓励国际社会向以色列发出明确而强烈的信号，国际社会拒绝这种野蛮和不负责任的行为。

65. 以色列继续占领巴勒斯坦领土和被占领的叙利亚戈兰，不断围困加沙和扼杀巴勒斯坦经济，剥夺了巴勒斯坦人民可持续发展的权利，大规模破坏被占领巴勒斯坦的环境，加剧了巴勒斯坦人民的苦难：在加沙得不到燃油意味着污水不能得到处理，不得不排入海中。暴风雨之后，未经处理的污水污染了饮用水，导致了疾病的大量增加。巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰上的占领国正在系统地破坏代表着人民收入主要来源的农业，剥夺了巴勒斯坦农民获得水和自己土地的权利，并且继续征用土地作为定居点和军事基地。此外，以色列正在被占领的叙利亚戈兰掩埋核废料，全然不顾这些核废料对环境的严重影响。国际社会应当施加压力，迫使以色列结束对阿拉伯领土的占领。巴勒斯坦人民生活于占领下，是不能实现任何形式的发展的。

66. **Tarragô 先生**（巴西）说，大会应当对《21世纪议程》的执行工作不断提供政治指导。此外，应当在大会授权下进行一次适当的审查。在2012年前需要一次这样的审查。会议将提供一次机会，对1992年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议以来通过的各项决定和建议的执行情况进行审查，并且评估在国际环境指导方面取得的进展。

67. 尽管许多领域都取得了进展，但环境恶化正在危害着为实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标所做的各种努力。1993年，大会要求经济及社会理事会成立可持续发展委员会，以监测和审查执行《21世纪议程》方面取得的进展。该委员会充分地发挥了作用，其工作越来越得心应手。但是，当前的全球危机表明，商业一如既往不是一个选项。各方必须加倍努力，在最高级别上促进可持续发展。

拟议的2012年审查将以该委员会的工作为基础，该委员会将继续根据其工作方案举行会议；提供一次对该委员会工作周期进行中期评估的机会，并且将成为通向将在2015年举行的千年发展目标审查会议的一个非常重要的跳板。

68. 在这方面，他重申巴西愿意在2012年主办一次“里约会议20周年会议”。这次会议将在“里约精神”指导下，提供必要的政治动力，以填补执行方面的差距并在需要进一步努力和追加资源的领域形成共识。此外，作为一个致力于实现国际商定发展目标的多样性国家，巴西将为讨论工作提供一个富有刺激性的环境。最后，在里约热内卢举行一次首脑会议将极具象征意义。

69. **Porretti 先生**（阿根廷）说，执行《兵库行动框架》应当作为一个紧迫问题来进一步加强。他对国家减少灾害战略秘书处在这方面所做的努力表示欢迎。鉴于2007年6月在日内瓦举行的减少灾害风险全球平台第一届会议取得成功，阿根廷代表团期待着在2009年6月举行全球平台第二届会议。

70. 该战略秘书处为了促进减少灾害风险与气候变化之间的增效作用而努力工作。2008年9月29日，秘书长主持的气候变化中的灾害风险减少部长级会议清楚地表明，国际社会致力于通过创新性和独创性解决办法来加速实现灾害风险的减少。在减少灾害风险方面投资减轻了灾害的影响，有助于适应气候变化，而且帮助确保发展收益没有被逆转。

71. 最后，阿根廷代表团赞同该战略秘书处的筹资规定应当修订，把摊款包括进来，以便获得一个稳定的和可预测的资源流量，以支持该秘书处关键职能的基本运行。

72. **Migliore 大主教**（梵蒂冈观察员）说，保护环境不只是意味着维护环境。它意味着人类要有一种更加积极的观念，在这种观念中，人类不再是环境

的一种威胁，而是它的监护人。从这个角度看，人类与环境之间没有冲突，而是一种不可分割的联盟，在这个联盟中，环境本质上是人类生活和发展的条件，而人类通过其创造性活动使环境更加完美。

73. 自从国际法开始接纳全球公域和共同生态系统以来，新概念就已经形成。尽管人们对这些新概念的含义和规范地位存在着意见分歧，但人类共同遗产、国家责任、共同但有区别的责任以及世代和现世代平等原则，为处理环境、经济发展和人权之间的关系提供了富有价值的视角和指导。按照相同的口吻，保护责任原则，虽然其本身迄今未能产生确切的司法规范，但已经作为国家和国际两级行使主权的一个重要方面被援引过了。把这一原则应用于环境问题，为反思能够有助于促进人类真正发展的不同方面提供了一次机会。

74. 保护气候的责任要求粮食保障与气候变化之间的增效作用得到进一步加强，把最弱势群体——通常是发展中国家的农村地区——放在核心位置，同时尊重他们的文化和传统。保护气候的责任还应当建立在附属性原则与全球团结联盟的基础上。最近的全球危机表明国家资源和能力的不足以及集体行动的必要性，而气候变化谈判表明了保护责任、附属性和全球团结之间相互关联的程度。此外，环境问题与能源与经济、和平与正义、国家利益与国际团结等问题不可避免地联系在一起。

75. 如果人们不审视一下他们的生活方式及消费和生产模式的话，当今社会是不能尽到其保护环境的责任的。此外，世界面临的许多挑战需要在全世界一致的道德观念基础上采取协调的解决方案。因此，迫切需要对人民进行生态责任方面的教育。这种教育应当带来思想和行为方式的变化，而且建立在个人的价值和尊严基础之上。

76. Khan 先生（巴基斯坦）说，世界面临的多种挑战严重威胁着发展中国家的可持续发展。全球经济

发展的环境变得不太有利，减少了这些国家原已十分有限的政策空间。最值得注意的负面趋势包括：国际贸易和金融的不确定性日益增长、官方发展援助不断减少、私人资金流量日益紧缩和外国直接投资集中在少数几个国家、粮食价格飞涨和能源价格极不稳定、自然资源承受的压力越来越大和灾害频率不断增加以及目前多哈回合陷入僵局。

77. 由于执行联合国气候变化框架公约缔约方大会第十三届会议和作为京都议定书缔约方会议的缔约方大会第三届会议通过的《巴厘行动计划》方面没有取得什么进展，防治荒漠化和土地退化方面的资源不足，自然灾害日益频繁和严重，环境保护受到了阻碍。他对《公约》下的长期合作行动特设工作组从交换意见转向提出实质性意见表示欢迎，但是，在 2009 年 12 月前达成商定结果的前景令人非常怀疑。这些阻碍进展的因素都必须得到解决。

78. 虽然巴基斯坦是温室气体排放量较低的国家，但是，气候变化正在给这个国家带来无法挽回的损失，产生了严重的社会、环境和经济后果。喜马拉雅的冰河到 2035 年甚至可能消失。最近的研究表明，南亚是受气候变化影响最大的区域。根据气候变化问题政府间小组的说法，该区域数以百万计的人将受到降水强度不断增强、降雨量变化不定、洪水危险、土地退化和供水紧张的影响。达成一项加强执行《气候变化公约》的商定结果文件势在必行。

79. 巴基斯坦政府将继续以建设性方式参与《气候变化公约》进程，建立一种长期合作行动的共同愿景。这种愿景必须建立在以下基础上：遵守该公约和《京都议定书》；附件一所列的缔约国在发展中国家加强自愿行动帮助下采取的可测定、可报告、可证实的措施；发展中国家可持续发展的科学证据和前景；共同但有区别的责任和各自的能力；世代平等与历史责任，以及建立一个有效的技术开发和转让体制结构、可预测的资金流量及便利、支持、促

进和执行发展中国家的适应行动的机制。如果巴基斯坦政府在基金、技术转让和能力建设方面受到鼓励，它准备在国家一级在缓解方面采取强化的自愿行动。

80. 包容性的全球秩序必须把经济增长与社会发展结合起来。随着资本外逃、市场跌宕、货币暴跌和信心丧失，社会发展已经崩溃。发展中国家的经常账户巨额赤字吞食了多年的储蓄，迫使各国政府把珍贵的资源从社会发展项目上移开。

81. 可持续发展的挑战变得太大，任何一个国家都不能单独加以应对。联合国可以发挥重要作用，特别是通过推进全球可持续发展议程，应对新的和正在出现的挑战。在这方面，旨在制止和扭转负面趋势的协调对策至关重要。

82. **Ogunnaike 先生**（尼日利亚）说，气候变化对发展构成了严重威胁，对全世界数以百万计人的生存构成了严重危险。最近的全球危机只能增加以综合有效方式应对气候变化的紧迫性。这些危机引起的挑战产生了深远的后果。应对这些挑战的任何尝试都需要采用根据各国需要确定的综合平衡的办法。

83. 尼日利亚政府仍然致力于实现可持续发展，在认识到可持续发展与千年发展目标之间的联系之后，加大了《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》的执行力度，把其中所载的各项目标纳入尼日利亚国家发展战略中。

84. 尼日利亚代表团理解有关小岛屿发展中国家越来越容易受到气候变化影响的关切。他感到高兴的是，制定和执行小岛屿发展中国家的国家可持续发展战略将在太平洋区域继续得到支持，对在其他区域实施类似项目的可行性将进行积极探讨。对能力挑战也应当给予适当关注。

85. 他对秘书长关于《国际减少灾害战略》执行情

况的报告（A/63/351）中对灾害给生命、财产和生计造成的影响所做的描述表示欢迎。报告中所载的建议将通过现有机制加强合作，增强气候变化与减少灾害风险之间的一致性和增效作用，推动对减少灾害风险的投资，并加强该战略秘书处的的工作。

86. 非洲许多地方的干旱、荒漠化和土壤侵蚀导致了大面积的土地退化和作物歉收。迫切需要做出更大的努力以阻止乍得湖和尼日尔河干涸。应当增加对该次区域的国际援助。尼日利亚政府为防治荒漠化和干旱采取的措施包括撒哈拉绿色长城方案、尼日利亚与尼日尔边界地区综合生态系统管理，以及保护沙丘方案。

87. 他欢迎环境署理事会第十届特别会议的成果，特别是以下方面的决定：2010-2013 年中期战略；化学品管理，包括水银和废物管理；国际应对气候变化十年；以及全球环境展望：环境促进发展。

88. 最后，他对秘书长和大会主席在提请注意气候变化时表现出的远见卓识表示赞赏。该远见卓识有希望转变成于 2009 年在哥本哈根就 2012 年后气候变化体制通过的包容各方的全面协定。在这方面，他希望工业化国家将做出深远的减排承诺，促进清洁和可再生能源的技术转让，并且为了支持发展中国家的适应战略提供资金筹措和能力建设。

下午 1 时散会。

