



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
23 January 2009

Chinese
Original: English

第二委员会

第 21 次会议简要记录

2008 年 10 月 29 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 奥格武女士（尼日利亚）
嗣后： 霍佩先生（副主席）（德国）

目录

议程项目 51：全球化和相互依存

- (a) 联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用
- (b) 国际移徙与发展
- (c) 文化与发展
- (d) 根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国
- (e) 转型经济体融入世界经济

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750，2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 51：全球化和相互依存 (A/C.2/63/4)

(a) **联合国在全球化和相互依存的背景下促进发展的作用** (A/63/333; A/C.2/63/3)

(b) **国际移徙与发展** (A/63/265 和 Corr.1)

(c) **文化与发展**

(d) **根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国** (A/63/86 和 A/63/88; CAC/COSP/2008/15)

(e) **转型经济体融入世界经济** (A/63/256)

1. **Vos 先生** (经济和社会事务部发展政策分析司司长) 说，全球金融危机目前不仅影响着发达经济体，而且影响着转型经济体。商品价格下跌，国家对外借款的风险溢价上涨，资本逆转的风险增加。同时欧洲和美国的经济衰退也对这些经济体的出口前景造成猛烈打击。此外，这一危机说明了转型经济体的成长途径是多么脆弱。随着全球经济前景迅速恶化，转型经济体的财政问题增多，经常账户赤字扩大，削弱了财政部门的力量。为了降低其经济脆弱性，转型经济体必须转变其目前依赖于初级产品出口和外部筹资的局面，确定相关的政策选择，促进经济多样化，并开展高附加值的生产活动。

2. 他然后介绍了秘书长关于转型经济体融入世界经济的报告 (A/63/256)，特别注意到报告第五章中阐述的政策挑战和结论。报告中所包含的建议要根据各国的具体情况和需要进行调整，并建立在各国为追求持久的高增长率和更高生活水平而达成的社会共识基础之上。金融危机使得本已巨大的挑战变得更加严峻。但是，转型经济体随着世界市场突变所表现出来的脆弱性使得处理经济多样化问题变得更加刻不容缓。

3. **Seth 先生** (经社理事会支助和协调办公室主任) 介绍了秘书长关于全球化对实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的影响的报告 (A/63/333)。目前的金融动乱进一步证明了世界相互依存和需要加大全球合作的程度。目前的局势让人深为忧虑和悲观。全球化带来了兴旺也带来了萧条，兴旺带来的是不平等的利益，而萧条却带来了普遍的痛苦。确实，那些受目前危机打击最大的人未必听到过“股票市场”和“证券”这些术语。

4. 事态发展得如此迅速以至于报告中包含的很多建议和报告所基于的很多重点领域都已经落后了。无论发生什么情况，必须保障穷人；而保障穷人的一个办法就是各国实现千年发展目标 (MDGs)。在联合国框架内采取一致行动是确保听到所有声音和确保全球化服务于改善所有人生活的唯一途径。如今加强多边主义的愿望比以往更加强烈。

5. 最后，委员会不妨考虑来年将重点放在论述全球化的某个具体方面。秘书处随时准备在这方面提供必要的援助。

6. **Guest 先生** (经济和社会事务部人口司助理司长) 介绍了秘书长关于国际移徙与发展的报告 (A/63/265 和 Corr.1)，特别注意到会员国对 2008 年 3 月发送给它们的一套可自由发挥的问题所作的回复 (报告第三章 B 节) 和现有的国际移徙与发展合作机制 (报告第五章)。

7. **Majlessi 先生** (联合国毒品和犯罪问题办事处 (禁毒办)) 介绍了秘书长关于根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国的报告 (A/63/88)。

8. 自 6 月份该报告定稿以来，又有九个国家批准了该《公约》。现在该《公约》共有 126 个缔约国和 140 个签署国。批准国数量持续有力的增长表明正朝

着普遍加入《公约》的方向发展并且凸显了《公约》作为第一项也是唯一一项全球反腐败文书的作用。

9. 谈到秘书处根据缔约方会议第 1/2 号决议编制的自我评估清单（报告第 6 段），他说到目前为止有 73 个会员国，包括 66 个《公约》缔约国已经提交了自我评估报告。通过自我评估清单所提供的信息对于了解会员国为实施《公约》所采取的步骤非常重要。在新增的自我评估报告和来自缔约国的补充信息基础上已经对缔约方会议第二届会议上提供的最初概览做了完善。准确的信息不但对《公约》的实施而且对确定技术援助需求都很重要。

10. 正如报告第 9 段中提到的，缔约方会议已经决定审查《公约》执行情况的不限成员名额政府间工作组应当拟订审查机制的职权范围，供缔约方会议第三届会议审议、采取行动和可能予以通过。为此，会议吁请各缔约国和签署国向该工作组提交提案。有 33 个国家已经提交了提案。为便利工作组于 2008 年 9 月召开的第二次闭会期间会议上进行讨论，2008 年 8 月进行了非正式协商。在临时标题下对提案进行了整理，从而制作了一个合并文本作为讨论的基础。在第二次闭会期间会议上，工作组已经开始在合并文本基础上制定职权范围草稿的滚动案文。此外，工作组还要求秘书处提供一份工作文件，使用滚动案文作为非正式协商的基础。这些协商将在 2008 年 11 月举行，从而为工作组 12 月份的下一次闭会期间会议做准备。同时，测试审查执行方法的试点项目也已进入了第二阶段，现在各地区有 29 个国家参加。秘书处将在缔约方会议第三届会议上提交其调查结果。

11. 资产追回仍然是缔约方会议的优先工作重点。正如报告第 12 段提到的，缔约方会议在其第 2/3 号决议中已经决定，关于资产追回问题的不限成员名额政府间工作组应当继续审议其于 2007 年 8 月在维也纳召开的第一次闭会期间会议报告中所载结论和建

议。因此在 2008 年 9 月召开的第二次闭会期间会议上，工作组已经完善了其建议，将知识的获得、创造和管理放在高度优先位置；欢迎秘书处在建立全面知识管理中心上取得的进展；再次确认关于开发资产追回实用工具的建议；强调建立一个资产追回联络点网络对于请求国与被请求国之间建立信任和信心的重要性；并强调《公约》第五章的执行非常需要技术援助。

12. 他还谈到关于《公约》第五章的自我评估回复（报告第 22 段），那些报告部分履行或完全未履行《公约》第五章并请求技术援助的国家的比例（报告第 26 段）以及“追回被盗资产倡议”（报告第四章 B 节）。

13. 最后，会员国做出力度不减的承诺、工作组内及时的筹备和建设性对话，这些对于应对各种挑战和达到将于 2009 年 11 月在多哈举行的缔约方会议第三届会议的预期都十分必要。在这方面大会可以提供非常宝贵的支持，比如鼓励尚未批准或加入《公约》的会员国批准或加入《公约》，尽一切努力执行《公约》的规定，在缔约方会议筹备期间呼吁所有国家参与实质性和建设性对话，并努力促成工作组达成协商一致的决定。大会还似宜考虑这样一个事实，即随着缔约国数量增多和执行《公约》方面的国际合作动力增强，对禁毒办的期望也会呈指数上升，而且当缔约国就审查机制的职权范围达成一致时，将会期望秘书处执行大量新的复杂任务。只有会员国都为禁毒办提供强有力的支持，确保适当资源到位从而使《公约》的规定可予执行并完全有效，这些任务才有可能完成。

14. **González Segura 先生**（墨西哥）问，鉴于秘书长关于国际移徙与发展的报告（A/63/265）是几个月以前写的，是否尚未考虑到全球金融危机对移徙问题可能造成的后果。

15. **副主席霍佩先生（德国）代行主席职务。**

16. **Guest 先生**（经济和社会事务部人口司助理司长）说，到目前为止只有初步迹象表明经济衰退对移民流动造成了影响。有些汇款减少的迹象，预计对就业会有影响，但是这方面还没有确实的数据。

17. **Hunte 先生**（安提瓜和巴布达）代表 77 国集团和中国发言说，联合国推动关于全球化的国际政策辩论这一做法至关重要。联合国机构应该做好准备应对更多的挑战，但也不要忽略全球化带来的机遇。

18. 市场的全球化意味着一些发达国家政策失败造成的经济灾难迅速蔓延到其他市场，这些发达国家的决策者忽视了绝大多数国家的利益。因此全球施政和健全的规章制度非常重要。77 国集团将通过加强国际合作来继续争取公平地分享全球化的好处。

19. 发展问题应当是进行全球化管理以确保人人受益的中心内容。发展中国家坚持强调需要政策空间和灵活性来应对经济危机的蔓延。为提供必要的资源以实现国家和国际商定的发展目标，全球经济增长是必不可少的。然而，必要的增长不能建立在不可持续和不平等的非参与性金融体制之上。

20. 目前的经济形势有进一步扩大发达国家与发展中国家之间差距的危险，这是实现可持续发展的主要障碍，引起 77 国集团和中国的关切。发展中国家无法保护本国的经济不受损害并面临着令人沮丧的挑战，但是造成这次危机的发达国家有责任采取改正行动以防止全球经济进一步衰退。

21. 不断加深的全球化使得建立促进发展的全球伙伴关系更显重要。这方面缺少进展阻碍了经济增长和社会发展，从而阻碍了国际商定的发展目标的实现。发展伙伴没有履行它们对于千年发展目标 8 所做的长期承诺。

22. 在应对全球化的挑战方面，国际社会应特别考虑到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊情况，并对它们的国家发展计划和战

略做出回应。迫切需要对国际金融和发展机构，特别是布雷顿森林机构进行管理改革，以增强发展中国家在决策中的代表性。缺乏这样的改革会破坏这些机构的合法性并使结构失衡长期保持下去。

23. 秘书长关于国际移民与发展的报告（A/63/265）提供了关于各国政府正在努力把发展纳入地区和地区间国际移民机制的有用信息，国际移民既影响着发展进程又被发展进程所影响。国际移民对经济和社会发展的影响凸显了欠发达、贫穷、社会排斥和移民之间的复杂关系。77 国集团强调移民对目的国的发展做出了非常重要的贡献。

24. 谈到秘书长关于根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国的报告（A/63/88），77 国集团欢迎缔约方会议头两届会议所取得的成果，并鼓励缔约国特别是在发展中国家实施关于资产追回、提供技术援助和能力建设的倡议。在处理把从发展中国家非法获取的钱财返还给各自来源国的问题上，发达国家应当进一步合作。他期望工作组就《公约》执行情况审查机制的职权范围达成一致。

25. 最后，全球化带来的长期和新的挑战都需要以协调一致的方式来解决，以实现可持续发展。

26. **Delacroix 先生**（法国）代表欧盟；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那及黑山；以及摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，经济危机可能会阻碍千年发展目标的实现，也突出表明了世界经济体系的相互依存，需要共同努力以可持续的方式来管理全球化和处理国际社会所面临的新挑战。

27. 欧盟对建立全球粮食安全危机工作队表示欢迎。由于金融危机有可能使粮食危机加重，所以应该建立一个粮食安全全球伙伴关系。欧盟致力于以

各种方式为发展中国家提供支助，并在 6 月召开的世界粮食安全高级别会议上通过的宣言的执行方面发挥作用。欧盟已经重新部署了一些方案，并计划为快速应对发展中国家飞涨的粮食价格创建一个特设工具，价值高达 10 亿欧元。很重要的一点是，各国应采取国家政策鼓励农业部门和地方小生产者的发展。

28. 促进就业和体面工作的政策也应该加强，特别是要提高生产能力和创造有利于经济增长的条件，从而创造就业机会，特别是促进女性就业。制定社会保护措施需要各国采取更加一致的行动，还需要促进教育以提供更优质、更具有竞争力的劳动力。普及初等教育，特别是对女童的教育，是打击不平等政策的一项中心内容，并有助于实现国际商定的发展目标。

29. 虽然自然资源的全球贸易快速发展和全球消费增加刺激了经济增长，但同时也导致了对环境的逐渐破坏。应该出台各项法规和政策，以确保合理使用自然资源和确保可持续做法。

30. 2005 年通过的《欧洲发展共识》强调了欧盟成员国中保持政策一致性的重要性。更大的一致性将会有助于实现国际商定的发展目标。

31. 尽管转型经济体的增长强劲，但正如秘书长关于转型经济体融入世界经济的报告 (A/63/256) 中提到的，由于转型经济体国内生产部门的多样性和高度依赖一些低附加值的出口商品，所以这些经济体仍很脆弱，会受到全球经济衰退的影响。应该帮助这些国家发展它们的产业结构和拓宽生产。它们的融入还依靠外国直接投资，尽管发生了金融危机，也应该支持外国投资以便加速技术的现代化。这些国家应该努力营造稳定的经济环境以推动这类投资。更高素质的劳动力也非常重要，所以欧盟鼓励转型国家增加在高等教育、职业培训和不断提高技能上的支出。欧盟通过稳定与结盟进程以及欧盟

睦邻政策来支持转型经济体。欧盟欢迎中等收入国家部长间会议上进行的讨论，特别是 8 月在纳米比亚举行的会议强调了考虑这些国家具体需要的重要性，尤其是要支助这些国家的基础设施。

32. 正如秘书长关于根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国的报告 (A/63/88) 中提到的，《反腐败公约》是第一个关于此议题的具有法律约束力的文书。该文书得到广泛批准以及缔约方会议第二届会议的工作都说明了国际社会严惩腐败的决心。缔约方会议第三届会议应当通过一个强有力和有效的审查机制。欧盟也希望促进资产追回的机制能快速生效。

33. 谈到秘书长关于国际移徙与发展的报告 (A/63/265)，毫无疑问国际移徙与发展之间存在着联系。移徙为每个人都带来了经济增长的机遇；世界银行估计在 2025 年移民将为世界收入增长贡献大约 7 720 亿美元。来源国和目的国之间有必要进行对话，以确保双方都能从国际移徙的积极效果中受益。他称赞比利时政府在 2007 年组织了移徙与发展问题全球论坛第一次会议，他还感谢菲律宾政府即将主办论坛第二次会议。欧盟强烈支持该论坛，因为它给各国机会就此问题开展对话，欧盟也欢迎该论坛与联合国之间的合作。

34. 通过《欧洲移民与庇护公约》，欧洲各国首脑为平衡和统一移民政策带来了新的推动力。注意到移徙对全球发展的积极影响，该公约旨在允许管理下的移居，这样对来源国和目的国以及移民本身都有好处。这会促进合法移徙，考虑到每个会员国的需要、优先顺序和能力，并努力打击非法移居，同时尊重移民的基本权利和尊严。最重要的是，该公约旨在与来源国建立密切的伙伴关系，推动移徙与发展之间的协同作用。举一个伙伴关系在行动的例子，第二次欧洲 - 非洲移徙与发展部长级会议将于 11 月

在巴黎举行，之前第一次会议是 2006 年在拉巴特举行的。

35. 文化与发展也不可避免地联系在一起：文化多样性是发展的推动力，也是获得更有满足感的存在的一种方式。文化和发展也对推动人权、民主与和平工作做出了重要贡献，所有这些因素对于到 2015 年实现千年发展目标而言都至关重要。在之前十年中，教科文组织根据若干国际法律原则制定了一个全面的办法来论证文化在社会经济发展中的关键作用。2007 年发起的开发计划署 - 西班牙实现千年发展目标基金包含了一个由教科文组织管理的文化和发展部分。欧盟完全支持这项举措，该举措把文化作为发展的支柱以及社会融合与和平的因素。

36. 尽管目前经济剧烈震荡带来很多困难，但是实现千年发展目标对确保全球化给各国各民族带来好处至关重要，所以欧盟仍坚决地继续在这方面做出努力。

37. **Wahab 夫人**（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）发言说，正在对全球化和互相依存的概念进行集中审查，而与此同时，所有会员国也受到了多方面的严重威胁。秘书长关于全球化对实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标的影响的报告（A/63/333）中提到了推动全球化的几种力量，这些力量都对全球经济、社会和环境产生影响。大量的双向资金流动和迅速增长的跨国合并与收购对实体经济产生了深远的影响，外汇交易额也急剧上升。经济增长已帮助更多国家获得更好的医疗和教育，妇女在发展中的作用也得到加强。

38. 但是仍然要面对许多严重的问题，现有的机制和机构并未加强全球经济决策的一致性、互补性和协调性。随着经济发展减缓，股市更加波动，大多数人首先想到的就是席卷全球的金融危机。国际贸易体系也处在压力之下，多哈回合遭遇失败，全球移民问题也需要关注。

39. 东盟成员国的经济基础仍然是牢固的，但是全球化的影响意味着危机会给每个人都带来不利影响。由于资金、技术和技能仍然集中在先进的工业国，全球化世界的不均衡性使得危机雪上加霜。

40. 对东盟 2008 年的前景曾似乎是看好的。但是，由于 2007 年下半年的全球金融困难，2006 年增长率曾达到第二高的金融中介服务部门的投资已经大幅下降。

41. 东盟成员国决心共同面对金融危机，将继续努力争取到 2015 年建立东盟经济共同体。东盟与中国、日本和大韩民国已经商定启动一个应急基金，保护该地区以抵御目前的金融危机。东盟国家集团信奉这样一个理念，即对全球化要趋其利而避其害，并且全球化正朝着更紧密的政治和社会融合方向发展。最近达成的《东盟宪章》证明该集团认识到协调、合作和团结一致在面临全球化的多方面影响时所具有的力量。作为最老的地区集团之一，东盟同意报告中主张的多边解决方案，该方案基于整个国际社会的全面参与和公开对话，仍然最有希望为所有人提供一个可靠的经济未来。

42. **Muita 先生**（肯尼亚）代表非洲国家集团发言说，在日益全球化的世界中经济利益的分配不均衡，非洲国家推行自己的国家发展政策时只允许有很小的灵活度。非洲对全球决策和标准制定的参与度是最低的。尽管如此，发源于非洲以外的危机却让非洲付出了最大的代价，并使非洲面临进一步边缘化的威胁。

43. 虽然非洲承认对自身的发展负主要责任，但是全球方案和政策应该支持非洲地区和国家的努力，以实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标，并促进全球化好处的公平分享。非洲国家集团呼吁加强与非洲国家的国际发展合作和增强促进发展的全球伙伴关系。

44. 像全球化一样，国际移徙给移民接受国、过境国和来源国既带来好处，也带来挑战。遗憾的是，工业化国家认为移民只给来源国带来了利益。尊重移民及其被扶养人的人权极为重要。非洲集团支持在移徙与发展问题全球论坛上正在进行的观点交流，并相信移徙与发展将再次成为联合国的一个主要关注点。

45. 非洲多次成为腐败行为的受害者，其公共资产被转移到国外银行，最后变成了私人财产。非洲国家关于把这些资产退还给其合法所有者的要求并不总能得到应有的考虑。他因此欢迎很多国家加入或批准了《联合国反腐败公约》，并敦促那些尚未这样做的国家尽快批准该公约。

46. 除了非洲联盟通过的《预防和打击腐败公约》外，一些地区经济共同体还制定了一些反腐败文书，这些都表明了非洲反腐败的决心。地区和次地区的努力可能会产生成果，但只有它们得到全球的支持才能产生成果。最后，无论腐败行为发生在哪里，所有国家都应当谴责腐败；让那些从事腐败活动的人没有安全的避难所。

47. **Gonsalves 先生**（圣文森特和格林纳丁斯）代表加勒比共同体（CARICOM）发言说，全球化给加勒比共同体和发展中国家带来的好处和持续的可靠性不是取决于全球经济增长的广泛统计数据，而是取决于生活质量的切实改善和人民能有更多的选择。如果没有以发展为中心的存在理由，加勒比共同体国家就很难看出全球化与先前发达国家明显具有剥削性的经济提供物之间有何区别。

48. 全球化和互相依存对加勒比共同体已造成了很多重大的外部发展挑战，这不是其条件和能力范围内所能应对的。支撑全球化的基于规则的制度给予小岛屿发展中国家的经济补贴不足，并已根除了这些国家的传统农业生计。虽然这些国家继续达到并超过善治、开放边境和经济自由化的标准，但是发

达国家一再回避它们的贸易义务，并否认它们的发展誓言，损害了小岛屿发展中国家的集体进步。

49. 全球金融秩序的现行规则已经对加勒比共同体国家的经济增长和发展进步形成了无形的障碍。现在还不清楚全球化是否是这些国家不得不接受的选择，尽管存在误导的人均平均数，这些国家仍处于严重贫困和经济极为脆弱状态。而且，尽管加勒比共同体国家政府在目前的金融危机中没有扮演任何角色，但是金融危机将会对该地区带来严重影响。加勒比共同体敦促捐助国抵制针对危机缩减官方发展援助（ODA）的诱惑。

50. 从秘书长的报告中可以清楚地看出，全球化许诺的利益既没有普遍实现也没有均匀地分配。在很多情况下，与赞成全球化的政策所导致的社会动乱相比，统计数字上的改进是微不足道的。联合国正面临的挑战是如何重新配置全球化结构，使之更以人为本，少些为全球化而专注于全球化。

51. 加勒比共同体认识到移徙与其他全球问题之间的重要联系，并认识到必须把所有这些问题一并加以考虑才能清楚地了解所涉及的挑战。全球化已经产生了潜移默化的文化趋同现象，并带有明显的西方的大规模消费偏见。全世界的本土文化都面临被跨国公司所鼓吹的肤浅的消费伦理排挤的危险，而跨国公司的唯一利益就是创造一个标准化的全球购买人群。在无数的全球冲突表面之下隐藏着根本的文化偏见。加勒比共同体愿同所有会员国一道与破坏性的不容忍作斗争。

52. 尽管文化能够并应当保持多样性，但一些基本人权是普遍的。其中最主要的是和平自决的主权权利。没有一刀切的万能解决办法，各国有权选择自己的解决办法而不应受到指责。对文化和多样性的理解和尊重是全球化世界发展的关键。

53. **González Segura 先生**（墨西哥）代表里约集团发言说，尽管移徙给接受国和来源国都带来了好

处，但也提出了很多挑战。所有利益攸关方之间有必要进行对话和合作以确保通过综合方法来充分实现移徙的好处。这样的方法应当以人为本，并寻求确保移民的权利和尊严。

54. 他欢迎移徙与发展问题全球论坛的组织，认为这是讨论与国际移徙和发展相关的所有议题的理想场所。里约集团确信该论坛的合法性源于其与联合国的关系并且有必要在论坛与联合国之间保持活跃的意见交流。他特别欢迎将移民的人权列为该论坛第二届会议的议题，并相信这个议题也将被列入以后各届会议的议程中。

55. 他很感兴趣地注意到秘书长报告(A/63/265)中提到的联合国系统和其他相关组织开展的国际移徙和发展活动，他说这些活动都更加证实了这个问题的重要性及其与联合国任务的紧密联系。应当探索建立一个接口，因为到目前为止还没有一个论坛可以让这些组织与会员国分享它们的经验。

56. 作为移徙与发展问题高级别对话后续过程的一部分，委员会应当继续审议移徙这一主题。此外，移徙与发展问题全球论坛的工作应当被视为一个技术平台，受参加者商定的章程制约，但是与联合国规定的联系。最后，国际移徙问题高级别对话应在大会框架内定期举行，以便对移徙问题进行深入、平衡的讨论。里约集团强烈支持危地马拉总统提出的关于在 2009 年举行小组讨论的提议。

57. **Sobhan 先生**（孟加拉国）说，建立一个使移徙的积极影响最大化并使其消极影响最小化的机制符合会员国的集体利益。孟加拉国无论怎样强调移徙和汇款对其经济发展的作用都不过分。不过，尽管商品和资本市场已全面自由化，但劳动力市场的整合仍然面临着难以克服的挑战。虽然外国资本得到了优惠待遇，但外国劳动力经常面临负面的歧视；这样的双重标准是不可接受的。他敦促国际社会迅

速采取措施促进市场自由化，以便根据《服务贸易总协定》的方式 4 推动服务提供者的流动。

58. 移民工人承担着他们移徙的费用。近几年来，由于较高的移徙成本、低工资和国外的危险情况，使移徙带来的好处已经不那么有吸引力。需要努力确保公平待遇、体面工作和对移民地位的法律认可。必须设定互相同意的移民工人最低生活工资，同时必须简化移民的融入过程。

59. 各国政府应当与私营部门一起努力推动汇款流动，这是一个可能会有很高回报的举措。侨居国必须确保资金以最少的交易费用不受阻碍地转到来源国。派遣国也应帮助移民适当地使用汇款并回到家乡投资于生产部门。

60. 各国政府必须加强跨境合作以使移民工人不受目前危机的影响，受到全球金融危机影响的国家仍应对移民工人开放，这有助于振兴不景气的经济。需要在联合国系统内为国际移徙与发展问题高级别对话建立一个适当的后续机制。

61. 谈到议程项目 51 (d)，他说，虽然腐败对整个社会都有不良影响，但是对贫穷和脆弱人口的影响格外大。将非法获得的资产转移到国外对经济增长、可持续发展和消除贫困都有影响；因此将这些资产退回来源国至关重要。

62. 与众多发展中国家一样，对于孟加拉国来说，解决腐败问题仍然是一项主要挑战。尽管如此，孟加拉国现任政府已经把反腐败运动作为其最优先的工作之一。加强相关机构的能力建设对这项运动取得成功非常重要。孟加拉国政府已经采取措施追回非法转移的资金。尽管政府在竭尽全力，但由于程序复杂和缺乏法律专门知识，还未实现预期的目标。在这方面加强国际合作，特别是相互法律协助极为重要。

63. 他欢迎联合国毒品和犯罪问题办事处和世界银行联合发起的追回被盗资产倡议，并希望该倡议的执行将产生具体成果。资产追回は国际合作的一个新领域，将有助于各国弥补腐败的最坏影响，并发出腐败收益没有安全的避难所这样一个强烈信息。

64. **刘振民先生**（中国）说，为了确保全球化使所有国家的人民受益并有助于实现如千年发展目标等国际商定的发展目标，最优先考虑的应当是防止金融危机的蔓延。所有相关方必须加强合作并果断、负责、及时地采取措施稳定市场、重建信心、抑制保护主义情绪和维持正常的贸易秩序。这将有助于恢复市场活力和防止衰退。还有必要进行深刻改革，加强全球经济管理以使国际金融体制更加适应形势变化，并确保相关的规则公平有效，以避免未来危机重演。

65. 由于受粮食危机、能源危机、气候变化和金融衰退伤害最大的是发展中国家和贫困人口，国际社会兑现其援助承诺至关重要。发达国家应当加大对最不发达国家和地区的援助力度，特别是帮助它们解决饥饿、医疗和儿童求学问题。应当减免最不发达国家的债务并对它们的出口产品给予零关税待遇。金融危机中所暴露出来的规范滞后、监管不力等问题值得重视，同时许多发展中国家被边缘化、竞争规则有失平衡和公正等问题也需要解决。发展中国家必须充分平等地参与国际经济决策。

66. 关于移徙问题，经济发展不平衡和贫富差距是造成移徙相关问题，包括非法移民、贩卖人口和跨国有组织犯罪的主要原因。部分国家在各国人员正常过境流动方面人为设置障碍。为妥善解决移民问题，有必要促进正常移民活动的有序发展，努力缩小世界上存在的贫富差距，以消除非法移民产生的根源。发达国家和国际组织应当在资金、贸易、技术和人力资源等方面为发展中国家提供更多援助，

帮助发展中国家实现可持续发展和提高移民管理能力。

67. 关于腐败行为和转移非法资产问题，需要有关国家在政治层面和技术层面相互支持与配合，阻止跨境转移资产并防止犯罪分子滥用所在国司法程序来逃避被引渡和遣返。另外，有必要研究如何消除请求国与被请求国之间法律差异造成的障碍，减少发生资产难以追回的情况。为了有效遏制腐败，需要在引渡、司法协助和追缴资产等方面开展国际合作。

68. **Osman 女士**（苏丹）说，她希望即将召开的第二届移徙与发展问题全球论坛将建立在 2007 年召开的第一届论坛和 2006 年国际移徙与发展问题高级别对话的基础上。移徙不但带来经济影响，而且在汇聚各民族和文明方面也发挥作用。苏丹的历史就因移民而更加丰富，无论他们只是在宗教朝圣的路上经过苏丹，还是定居在那里成为苏丹社会的一部分。

69. 国际社会需要解决移民、来源国和目的国所关切的问题。联合国和国际伙伴在解决诸如贫困、负债、自然灾害和冲突后破坏等问题上可发挥重要作用。她关切地注意到仇外心理和以各种借口针对宗教团体的事件增加，并敦促加大努力以减少人员流动和社会融合方面的障碍。来自国外移民的汇款一直是苏丹硬通货的主要来源，苏丹政府已经建立了机构来解决国外的移民及其国内的家属问题。苏丹最近出境移民有所减少，与此同时回国的苏丹公民增加，而且苏丹正在成为南部移民的目的国。苏丹代表团希望得到能力建设方面的国际援助来处理移民流入问题。

70. **Natchiappan 先生**（印度）对秘书长关于全球化的影响的报告（A/63/333）中认识到千年发展目标的实现取决于国际社会对全球化进程的协同管理和加强促进发展的全球伙伴关系表示欢迎。对于如何防范资本、货物和服务、技术和人力增强的流动所

带来的不良影响没有给予足够重视，而全球化只是加剧了这种不良影响，这使得发展中国家特别脆弱并阻碍了它们的发展努力。他强调必须通过国际制度的灵活性来增加发展中国家的政策空间，以便发展中国家在面临具体的发展挑战时可以选择正确的政策工具。

71. 此外，必须允许发展中国家推行逆经济周期的宏观经济政策和制定促进共享式增长和充分就业的战略，以确保经济增长能够给所有人带来好处。不适宜的国际制度阻碍了发展中国家在农业生产领域充分利用全球化，因为发达国家对农业实施巨额补贴，同时稳步削减其工业关税，极大地增加了发展中国家非工业化的危险。发展中国家还面对着不利的市场准入制度和非贸易壁垒。而且，由于知识产权制度，发展中国家仍然接触不到也支付不起公共卫生和气候变化领域的关键技术。

72. 为了更均衡地分享全球化的好处，必须有时限地全面重组国际决策和规范制定结构，让发展中国家能够更多地参与。这项进程应当由联合国来监督。

73. 他欢迎移徙与发展问题全球论坛的建立，并敦促发达国家要更接受发展中国家提出的根据《服务贸易总协定》方式 4 增加市场准入的请求。无秩序的移徙以及贩运人口是一个有严重安全影响的问题，需要采取协调一致的全球行动。

74. **Ovcharenko 女士**（俄罗斯联邦）说，大会对移徙问题的讨论显示了对移徙现象的复杂和多面性及其与社会经济发展、人口问题和人权的联系都有了更多的了解。除了联合国开展的鼓励相关国家间进行对话以便增加移徙的好处并最大限度地减少其不良后果的活动外，还应该提及联合国组织编制的关于移徙的有价值的统计数据。

75. 第一届移徙与发展问题全球论坛为交流意见提供了一个坚实的基础，并有助于建立伙伴关系以处

理移徙问题。在马尼拉举办的第二届论坛将成为朝开展移徙与发展问题国际对话迈出的重要一步。地区进程和双边合作是在移徙与发展问题上进行国际互动的最有效形式。在这方面，俄罗斯联邦正在与独立国家联合体的成员以及欧洲理事会和欧亚经济共同体等其他一些地区组织合作。

76. 俄罗斯联邦特别重视加强执行《联合国反腐败公约》方面的合作，特别重视《公约》缔约方会议第二届会议的成果文件，这些文件旨在建立监测《公约》执行情况的有效机制，以及加强提供技术援助。2008年5月19日的俄罗斯联邦总统令已经建立了一个向总统报告的处理腐败问题的委员会。俄罗斯联邦将使其国家立法与《联合国反腐败公约》保持一致。

77. **Benmellouk 先生**（摩洛哥）说，由于摩洛哥邻近欧洲、它与非洲大陆有着历史、文化和宗教联系以及该国的动态经济，摩洛哥具有悠久的移民历史。目前摩洛哥已经成为一个过境国和侨居国，特别对于撒哈拉以南国家的移民来说更是如此。为了解决移徙带来的挑战并利用其机遇，摩洛哥实施的政策是加强各级国家间对话与合作并从全球角度管理移徙。还有必要对人力发展和产生增长及创造就业机会的行业投资，建立北南和南南伙伴关系以便制订政策打击贩运移民和跨国犯罪的犯罪网络。摩洛哥的综合移徙管理有助于大大减少从摩洛哥到欧洲的非非法移民，并摧毁了一些移民贩运网络。摩洛哥高度重视通过地区合作来处理移徙问题。正如摩洛哥在2006年主办欧洲-非洲移徙和发展部长级会议所表明的，摩洛哥乐意采用一种考虑到所有其他国家和移民本身利益的均衡的办法。

78. 摩洛哥支持秘书长关于对2006年国际移徙与发展问题高级别对话开展后续工作和定期就移徙和发展问题举行高级别对话的建议。

79. **Mat Isa 先生**（马来西亚）说，世界尚未找到把发展放在中心位置的全球化人道形式。实际上，假定全球总体实力构架和治理结构没有根本改变的情况下，全球化将会继续导致地区和国家之间及其内部更大的收入不平等，带来更加动荡的兴旺-萧条循环周期，富人在繁荣时期不成比例地大肆获利，而穷人在萧条时期却遭受苦难。而且，全球化将继续造就一批全球化的精英，他们之间的共同点远远超过他们与自己国家穷人的相通之处。这个现象将会严重破坏发展中国家的国家建设。

80. 要有效地应对这个局面，就必须不再把全球化单纯看作一种经济现象，不再把监管视为内在不好的事情，并不再把市场看作独立于其运作的社会之外。还有必要对全球化的共享形式进行客观检验，检验这种形式是否让最大多数人受益，而不仅仅是扩大那些让富人更富的领域和可能性。

81. 在经济衰退中必须避免的作为顺周期政策依据的基本经济逻辑应当适用于当前的全球经济形势：发达国家必须避免采取孤立主义和保护主义政策。

相反，发达国家必须增加官方发展援助并采取措施迅速将整个发展中国家融入全球经济主流之中，从而使整个发展中国家，而不只是新兴经济体能够成为全球经济增长的引擎。

82. 谈到移徙问题，他说移民工人是马来西亚劳动力的重要组成部分，马来西亚政府与雇主、工会和非政府组织之间达成了共识，即需要减少对外国工人的依赖，改善对外国工人的管理和对外国工人入境要有更明确和严格的程序。为此马来西亚政府已经采取了各种措施，包括促进妇女的更多参与、实现机械化和自动化等。

83. 在移徙链条的各个阶段都需要平衡地促进和保护移民工人的人权。在这方面，派遣国需要确保其公民的工作权得到保障。还有很重要的一点是，工人在离开派遣国之前，应当签署清楚的合同，如有任何违约行为，劳工流动所涉及的第三方应被追究责任。马来西亚完全支持移徙与发展问题全球论坛。

下午 1 时散会。