



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2008
Chinese
Original: English

人权理事会

第十届会议

2009年3月2日至27日

项目2

联合国人权事务高级专员年度报告
和联合国人权事务高级专员办事处
报告及秘书长报告

妇女地位委员会

第五十三届会议

2009年3月2日至13日

临时议程* 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会第二十三届特别会议的后续行动：性
别主流化、状况和方案事项

联合国妇女发展基金关于妇发基金在消除暴力侵害妇女行为
方面开展的活动的报告

秘书长的说明

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国妇女发展基金依照大会第50/166号决议编写的报告，报告叙述了妇发基金在消除暴力侵害妇女行为方面开展的活动。

* E/CN.6/2009/1。



联合国妇女发展基金关于联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金所开展活动的报告

1. 联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金(联合国信托基金)是一个多边机制,它支持各国政府和非政府组织在地方、国家和区域各级进行努力,消除暴力侵害妇女和女孩的行为。联合国信托基金是大会于1996年通过第50/166号决议设立的,由联合国妇女发展基金(妇发基金)代表联合国系统进行管理。截至2008年底,联合国信托基金在119个国家和领土支持了291项倡议,赠款超过4 400万美元。

2. 本报告是提交妇女地位委员会第五十三届会议和人权理事会第十届会议的,叙述了联合国信托基金2008年在实施其战略方向方面取得的进展以及妇发基金为消除暴力侵害妇女行为而开展的活动。

背景和具体环境

3. 在过去几年里,加强行动以处理暴力侵害妇女和女孩行为的规范环境大为改进。越来越多的国家政府制定了国家法律、政策和行动计划(见A/61/122/Add.1),联合国会员国一再通过决议。2006年,大会第61/143号决议建议各会员国采取行动,以更为系统、多部门和持之以恒的方式消除一切形式暴力侵害妇女的行为,并在机构和资金方面提供适当支持,包括向联合国信托基金提供适当支持。2007年,大会第62/133号决议吁请国际社会加强行动,支持各国努力消除暴力侵害妇女和女孩的行为。大会在第六十三届会议上通过了关于这个问题的第63/155号决议,该决议强调“所有国家向信托基金提供新捐款和增加捐款对于实现联合国妇女发展基金所定目标的重要性”。

4. 此外,2008年,人权理事会第7/24号决议鼓励向国家、区域和国际各级的倡议分拨充足资源,以消除一切形式暴力侵害妇女和女孩的行为。安全理事会具体针对性暴力问题通过了第1820(2008)号决议,要求武装冲突所有当事方停止针对平民的一切性暴力行为,并指出强奸和其他形式性暴力可构成战争罪或危害人类罪。

5. 联合国改革以及对“一体行动”的重视也促使越来越多的联合国机构、基金和方案集体采取行动,或在各自授权范围内采取行动,加大其努力的力度,促进消除暴力侵害妇女和女孩的行为。2006年,秘书长深入研究侵害妇女的一切形式暴力行为的报告(A/61/122/Add.1)对消除暴力侵害妇女和女孩行动的全球认知、良好做法和存在的障碍进行了具有开拓性的综合分析。2008年2月,秘书长在妇女地位委员会第五十二届会议开幕会议上发起了“团结起来制止暴力侵害妇女行为”运动。这是一项多年期倡议,其宗旨是动员舆论和政治意愿,增加资源,至

迟于实现各项千年发展目标的目标日期 2015 年履行消除暴力侵害妇女行为的各项现有承诺。

6. 现在是迟于 2015 年实现各项千年发展目标的目标日期的中点，两性平等和妇女赋权是千年发展目标之一，也是实现所有其他目标的关键，因此，必须加强行动，追踪和应对这个大瘟疫，这一点至关重要。

联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金

7. 自设立以来，联合国信托基金一直是一个关键全球机制，它促进变革，支持制定各种示范战略，以消除暴力侵害妇女和女孩行为。获得赠款者可以利用妇发基金活动提供的技术援助、协同效应和机会，并且可以利用联合国更广泛的消除暴力侵害妇女和女孩行为的工作。联合国信托基金是全球性赠款机制，它在全球和次区域各级汇集许多联合国机构，审查消除暴力侵害妇女和女孩行为的战略。

8. 信托基金 2005-2008 年战略提出了提高基金效力的措施。该战略符合各国的需要，符合秘书长深入研究侵害妇女的一切形式暴力行为的报告 (A/61/122/Add. 1) 提出的建议，该报告要求更加重视执行现有人权标准，采取跨部门办法，加强监测和评价，在各级设立有效的体制机制，以确保进行协调、采取行动和追究责任。该战略还考虑到了妇发基金 2002 和 2003 年期间进行的题为“一分钟也不拖延”的全面评估报告的结论，该报告审查了联合国信托基金所作的贡献，叙述了各区域的主要倡议。

9. 下文第 10 至 22 段按照联合国信托基金战略五个支柱报告 2008 年在执行该战略方面取得的进展：影响、参与、效率、知识管理与能力发展以及调动资源。

提高影响

10. 在履行消除暴力侵害妇女和女孩行为的国家和国际承诺方面存在严重不足，为了解决这些不足，联合国信托基金作出战略决定，将提供赠款活动的重点放在支持执行国家法律、政策和行动计划方面。赠款获得者 2008 年执行的有关倡议包括提高司法、执法和保健等部门的能力；建立和加强数据收集系统和指标；建立跨部门伙伴关系；更加重视暴力侵害妇女行为与艾滋病毒/艾滋病蔓延问题的联系；现介绍如下：

(a) 加强司法系统非常关键，可以确保实施关于暴力侵害妇女行为的法律，保障妇女的权利和求助司法的途径，以铲除有罪不罚现象。联合国信托基金授予印度的一笔赠款支持律师合作社制定了法官手册，以协助司法部门统一理解和维护《2005 年保护妇女使其免受家庭暴力法》。印度主要司法培训机构国家司法学院与已有根据新法律作出裁决记录的高等法院法官一道，密切参与了编订手册的工作。在不丹，联合国信托基金支持的一项倡议是根据 2006 年关于便于妇女和

儿童利用的司法程序的全国协商的建议采取后续行动。国家妇女和儿童委员会与警方和皇家法院合作，进行秘密审讯和调查，以保护幸存者的隐私，鼓励他们报案。来自 20 个区的警察和法官接受了关于两性平等和消除暴力侵害妇女行为的培训。中央政府官员现在已经将消除暴力侵害妇女行为作为其第十个五年计划的一个关键行动领域；

(b) 综合服务模式通过满足暴力行为女幸存者的多重需要支持执行法律。在阿尔巴尼亚，联合国信托基金支持的反思协会召集五个市镇的地方当局、警察和司法官员，成立地方理事会，处理家庭暴力问题。这些理事会正在试行一个以社区为基础的综合介绍模式，以确保根据国家法律，对家庭暴力行为作出跨部门的反应。地方协调人得到劳动、社会事务和机会均等部的支持，他们向大众进行外联活动，建立伙伴关系，发展地方的能力，以监测发布保护令的情况，并且提供各种社会、保健和法律服务。总理已经宣布，将开展一个全面的提高大众意识全国运动，进一步提高该项目的影响和能见度；

(c) 使收集数据工作标准化将为制定政策和方案提供基础，可以监测国家在履行消除暴力侵害妇女行为承诺方面的进展情况。联合国信托基金在阿尔及利亚开展的一项倡议正在支持妇女和儿童权利信息和文献中心召集不同地方的六个机构，以建立一个共同的暴力侵害妇女行为问题信息系统。家庭和妇女状况部正在制定一项全国倡议，该系统正在提供帮助。本着南南合作的精神，联合国信托基金在南部非洲支持的一项倡议借鉴拉丁美洲的经验，制定暴力侵害妇女行为指数。两性连结组织正在与六个国家的地方伙伴和南部非洲发展共同体合作，以制定衡量该地区暴力侵害妇女行为的目标和指标综合指数。南非警察署同意分享以前不曾提供的统计数据，以便进行关于基准数据的试点研究。在哥伦比亚的索阿查市，联合国信托基金协助 Corporación Centro de Apoyo Popular 开展活动，绘制侵害妇女的性暴力和街头暴力高危区地图。积极分子利用这个信息，成功地推动更改了新城市发展计划，其中包括建立具体负责家庭问题的派出所，对公职人员进行对性别问题有敏感认识的培训，其目的尤其是提高警察从性别角度评估暴力风险的能力。妇女团体正在监测对外开放的规划和预算编制会议，以确保履行这些承诺；

(d) 各种伙伴关系和政治意愿能够扩大联合国信托基金赠款的影响范围，提高其可持续性，提供关键支持，以便立即采取行动，消除暴力侵害妇女和女孩的行为，与此同时，还能够从较远的角度促进转变歧视性态度和做法。乌克兰获得联合国信托基金赠款的罗兹拉达和基辅平等学校成功地推动改进了法律，以消除家庭内暴力行为，此后，对中央和地方 2 000 名提供服务者进行了关于确认暴力行为幸存者和提供心理支助等问题的培训。这项倡议促使家庭、青年和体育部、内政部、提供服务者和非政府组织进行合作，以协调反暴力行动，共享共有资源。在喀麦隆，联合国信托基金支持人权与和平推动中心的一项倡议，该中心

与国家安全总局达成协议，建立负责调查暴力侵害妇女案件的单独警察机构。这项倡议还促进建立了由记者、妇女领袖和传统权力当局组成的三个网络，以处理暴力侵害妇女问题，并提高对这个问题的认识。据项目受益人报告，提高认识的行动已经成功地减少了寡妇礼等有害习俗；

(e) 在索马里邦特兰州，持续存在的冲突助长了暴力侵害妇女行为和其他侵犯人权行为，大众对这些问题严重性的认识很低。在联合国信托基金支持下，妇女、发展和家庭事务部获得了收集数据和监测暴力侵害妇女行为的新能力。该部提供的信息促使邦特兰州长明确地要求保安部队加大维护现有法律行动的力度，要求议员们考虑起草更有力的立法，并且将消除暴力侵害妇女行为列入了内阁议程。该部还通过其办事处网络，与宗教和社区领袖、警官和社区组织联络，以提高认识，建立以下共识：社会各部门都必须承担责任，消除暴力侵害妇女行为。高级宗教领袖们正在进行协商，以确定如何使用习惯法符合国际人权准则。部落长老们同意讨论他们在民族和解会谈中应该如何发挥作用，以消除暴力侵害妇女行为。该部制定了一项国家行动计划，以指导今后采取的步骤，包括制定参与处理和预防暴力侵害妇女行为的所有个人和团体都必须遵守的标准作业程序。

11. 在处理暴力侵害妇女行为与艾滋病毒及艾滋病的联系这个特别窗口下获得赠款者正在向面临这两种祸患的妇女提供以下有针对性的服务，赋予她们权力：

(a) 在俄罗斯联邦，联合国信托基金支持儿童医生组织调查向有艾滋病毒抗体阳性反应的暴力行为女性受害者、特别是向其中怀有身孕或有幼年子女的女性受害者提供援助的系统存在的不足。此后，圣彼得堡卡里宁斯基区社会保护、保健和内政等部门的代表举行了会议，以制定跨部门协定，管理向暴力行为女性受害者提供服务的工作，并为工作人员制定跨学科培训方案。目前，一个跨部门小组正在根据该协定试行从早期确认程序到介绍给其他部门等服务的工作；

(b) 为了确保群众宣传运动的效力，印度的突破组织正在卡纳塔卡、马哈拉施特拉和北方邦等艾滋病毒和艾滋病高发区开展活动，调查大众对这种流行病及其与暴力侵害妇女行为的联系的认识。例如，该组织发现，仅 3.3% 的答卷人听说过《保护妇女使其免受家庭暴力法》，在男子可接受的妇女拒绝性行为理由中，男子不愿意使用避孕套是排名最后的几种之一。获得赠款的该组织聘请主要广告公司 Ogilvy 和 Mather 免费为其制作敲响警钟多媒体文宣材料，敦促男人抵制家庭暴力。该宣传运动于 2008 年 8 月第十七届国际艾滋病会议期间发起，预计三个邦接触到宣传材料的人将超过 5 000 万。中央妇女和儿童发展部利用这场宣传运动的文宣材料开展全国性的消除暴力侵害妇女行为运动，目前正在以 23 种语文在各种媒体上散发这些材料；

(c) 联合国信托基金支持的许多倡议将活动的重点放在照顾遭到特别排斥的群体的权利和需要方面，从而有效地建设获得更多资源、增加机会和提高认识的桥梁。尼泊尔一个维护面临暴力和艾滋病毒感染风险的移民妇女权利的行动组织与政府和亚洲开发银行资助的技能就业项目建立了伙伴关系。萨门纳塔社会和两性平等研究所借助其在移民妇女问题上的广泛经验，为技能就业项目工作人员举办了暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病的联系问题培训教练员学习班。此后，他们设计了自己的课程模式，为 80 000 多名男子和妇女提供技术和职业培训。2008 年上半年，联合国信托基金的这个赠款获得者还在五个城市为 1 500 名移民工人进行了熟悉情况培训，并且支持建立国家安全移民网络，继续在这个领域开展活动。在秘鲁，秘鲁明加协会支持一个具有广泛的多文化交流经验的团体与贫穷、土著和农村社区联系，这些社区不仅容易遭遇暴力侵害妇女行为和艾滋病毒，而且也最容易遭到以往外联行动的忽略。在罗瑞多部的 24 所农村学校为学生和老师进行了培训，与此同时，为一个受欢迎的无线电节目制作了新节目。该协会通过广播信函或指导方案主题的信函，邀请社区参与，在开展该项目期间，共收到了近 5 000 封信。现在，罗瑞多 89% 的学生收听这个节目，促进缩小了巨大的信息差距。学生们报告说，他们提高了对两性关系品质、使用避孕套的必要性以及生活在无暴力环境中的权利的认识。

加深参与

12. 要消除暴力侵害妇女和女孩行为，就必须建立有广泛基础的伙伴关系和多方利益攸关者联盟，促使越来越多的行为者投入。一如上文第 10 和 11 段所述，获得赠款者在围绕消除暴力侵害妇女和女孩行为问题动员地方和国家各级利益攸关者方面具有关键作用。

13. 联合国会员国是关键的利益攸关者，在国家国际两级提供高级别的政策指导和支持，是联合国信托基金的重要伙伴。会员国代表还参加大众宣传活动，以提高对联合国信托基金的认识以及对新出现的问题和消除暴力侵害妇女和女孩行为的有效战略的认识。例如，坦桑尼亚联合共和国总统加卡亚·姆里绍·基奎特和塞内加尔总统阿卜杜拉耶·瓦德¹是率先签字参加妇发基金“向暴力侵害妇女行为说不”运动的国家元首，上述运动是秘书长“团结起来制止暴力侵害妇女行为”运动的组成部分，该运动呼吁大众支持联合国信托基金，并且增加向其提供的资源。另外 28 位总统和总理也签字参加了这些运动。² 荷兰外交部举办了千年发展目标 3 卫士火炬活动，以促进对两性平等和赋权妇女行动的承诺，荷兰

¹ 塞内加尔总理谢赫·哈吉布·苏马雷和 23 位政府部长也签字参加了这项运动。

² 安道尔、阿根廷、玻利维亚、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、芬兰、加纳、危地马拉、洪都拉斯、冰岛、日本、黎巴嫩、墨西哥、巴勒斯坦民族权力机构、巴拿马、秘鲁、葡萄牙、所罗门群岛、西班牙、东帝汶和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

发展合作部长在接过火炬时公开重申了对联合国信托基金的承诺。³ 会员国也是联合国信托基金的主要捐助者。2008年，澳大利亚、奥地利、巴西、芬兰、爱尔兰、列支敦士登、荷兰、挪威、大韩民国、斯洛文尼亚、西班牙、特立尼达和多巴哥以及美利坚合众国等国政府捐了款。

14. 私营部门不仅可以通过其慈善活动，还可以通过实施雇员政策，以能见度高的行销渠道提高认识，或者以其专长作出实物贡献，在消除暴力侵害妇女和女孩行为方面发挥重要作用。自2005年以来，强生公司一直支持关于暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病之间的联系的特别窗口，每年捐助700 000美元。2008年，爱芳产品公司宣布建立一个公私合作伙伴关系，促进赋权妇女和消除暴力侵害妇女行为的活动，该公司承诺向联合国信托基金捐助100万美元，这是私营部门历来作出的最大一笔年度捐助。此外，Tag Heuer、非营利组织Zonta International、妇发基金国家委员会、⁴ 电影业和平基金会和联合国基金会在2008年捐助了资金。

15. 联合国信托基金是建立在联合国各种伙伴关系的理念基础上的，通过全球和次区域机构间项目评估委员会20多个联合国机构成员发挥的协调作用，确保了这种伙伴关系。2008年，除妇发基金外，项目评估委员会全球和次区域级别的成员包括：提高妇女地位司、非洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会、联合国粮食及农业组织、国际劳工组织、联合国人权事务高级专员办事处、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署、联合国防治荒漠化公约、联合国开发计划署、联合国教育、科学及文化组织、联合国人类住区规划署、联合国难民事务高级专员办事处、联合国儿童基金会、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国人口基金(人口基金)、世界粮食计划署、世界卫生组织、世界银行和联合国制止冲突中性暴力行为。项目评估委员会成员还包括重要非政府组织的代表和其他专家。⁵

16. 近年来，联合国信托基金努力加强联合国各机构参与决策进程的程度，以增强整个联合国系统的自主性。以前，只有妇发基金总部召集的机构间项目评估委员会能够在全局一级作出决定。从2005年开始，这个进程的权力被下放，以便积极促进妇发基金召集的次区域机构间项目评估委员会参与。2008年，各次区域机构间项目评估委员会在巴巴多斯、巴西、厄瓜多尔、斐济、加纳、约旦、肯尼

³ 接受千年发展目标3卫士火炬的有来自南方和北方的政府、私营部门、民间社会、媒体和国际组织等方的代表。在2008年9月25日举行的联合国高级别千年发展目标会议上，所有承诺都提交给了秘书长，秘书长将应邀点燃最后一棒千年发展目标3卫士火炬。详情请查阅www.mdg3action.um.dk/en/menu/MDG+3+Torch/Torch+Campaign/。

⁴ 奥地利、冰岛、意大利和美利坚合众国。

⁵ 在全球一级，这包括MADRE、PATH、大赦国际、促进妇女全球领导地位中心和人权观察等方面的代表；在国家一级，这包括乐施会、开放社会学会、海因瑞克·博尔基金会、挪威人民援助会和紧急行动基金等方面的代表。

亚、墨西哥、摩洛哥、尼泊尔、卢旺达、塞内加尔、塞拉里昂、斯洛伐克、南非和泰国等国举行了会议。三位联合国驻地协调员⁶也参加了这个评估进程。作为联合国信托基金的管理机构，妇发基金继续探索其他机会，以扩大联合国和联合国国家工作队的作用，加强联合国信托基金的效力和影响，特别是其在国家一级的效力和影响。

确保效率

17. 联合国信托基金是联合国的一个机构间机制，努力促使消除暴力侵害妇女和女孩的各项方案战略协调一致，帮助汇集和追踪全球资源，加强监测，追究责任。所有这项职能都符合 2005 年《援助有效性巴黎宣言》阐述的协调实施、目标一致、追求实效、共同负责原则。

18. 联合国信托基金在整个业务活动中尽量少用基础设施和工作人员，以便尽量将资源用于国家一级的赠款活动。此外，直接向地方政府和民间社会组织伙伴提供了资源。联合国信托基金的赠款评估进程积极促使联合国次区域和全球两级的机构参与，从而也使赠款活动与联合国现有的活动和各国的优先事项挂钩。这种分散处理和各方广泛参与的结构有助于确保资金分配贴近各种不同国家和地区的能力和需要。

19. 随着联合国信托基金资源继续增加，赠款的数额增加，涉及的期限也延长，因此，在管理资金方面可以比较有效地使用资源。往年，平均赠款额为 50 000 美元，期限为两年，自 2007 年起，赠款额为 100 000 至 300 000 美元，期限为二至三年。2008 年，有些赠款额最高达到 100 万美元，期限为二至三年。因此，以大型倡议的预期结果和影响衡量，审查、核准、监测和支持赠款获得者所需时间和人力的成本效益提高了。

促进认识和发展能力

20. 可复制的消除暴力侵害妇女和女孩行为战略已开始出现，但仍然存在一项重要挑战，即：一直缺少关于行之有效办法的系统和容易获得的证据。因此，联合国信托基金努力发挥作用，以扩大消除暴力侵害妇女和女孩行为有效做法全球知识库。2008 年，联合国信托基金制定了监测、评价和知识管理框架，以通过增加监测和评价投资，加强产生、掌握和传播知识的各系统。

21. 联合国信托基金一直在进行产生新知识和掌握经验教训的投资，这些知识和经验教训可以促进复制和提升已取得成果的活动模式。例如，在艾滋病毒和艾滋病窗口下，特别强调确保严格执行监测和评价计划。联合国信托基金将对这个进程提供三年的支持，并确保各方都可获取和分享经验教训。联合国信托基金的目标是，在这项试点活动结束后，将能够确定跨国家、以证据为基础的学习和制定

⁶ 哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁驻地协调员。

方案工具，从而能够有效地实施各种战略，处理暴力侵害妇女行为与艾滋病毒和艾滋病之间的联系。

调动资源

22. 在过去几年里，联合国信托基金的资源基础迅速增长，这证明，各种处理暴力侵害妇女行为倡议获得的资金总额在增加。1996年至2004年期间，联合国信托基金获得的捐款总额略低于1 000万美元。2005年至2008年期间，包括认捐额在内的捐款总额达到4 000万美元。2008年，联合国信托基金可赠与的资金额达到2 200万美元。但是，年度捐款额虽然增加，却仍然不足以满足国家一级的巨大需要和需求。2008年，联合国信托基金收到的申请金额为52 500万美元，却仅能满足其4%。为了满足日益增加的需求，联合国信托基金力求在“团结起来制止暴力侵害妇女行为”运动框架内得到广泛的支持，实现2015年资金至少达到1亿美元的年度目标。

2008年联合国信托基金赠款发放周期

23. 每年通过公开和竞争的甄选程序征集联合国信托基金赠款提案。所提倡议应以人权为基础，符合两性平等目标，包括消除导致暴力侵害妇女和女孩行为的不公正性别观念。倡议应具有整体性，重点是通过适应不同需求的各种办法，帮助特别受到排斥或处境特别不利的群体。所提倡议应追求建立多部门伙伴关系、产生和分享知识。为使资源的使用达到最佳效果，这些倡议应运用已证明有效的例证，着力进行系统和全面的文件编制和评价工作。联合国信托基金强调在最需要的地方一级进行创新和投资。它还强调扩大和推广成功和可持续倡议的潜力以及将社区倡议同国家优先事项联系起来的必要性。

24. 为支持实施终止暴力侵害妇女行为的法律、政策和行动计划，联合国信托基金于2008年发出第十三次征集提案通知。收到的提案归为两类：“迎接实施和扩大规模的挑战”和“促进、创新和学习倡议”。与国家利益攸关方密切协调的联合国国家工作队首次应邀申请联合国信托基金赠款，⁷ 这进一步表明了对加强联合国协作，终止暴力侵害妇女和女孩行为的承诺。

25. 总共收到1 068份概念说明。各方案评估委员会将历史性的2 200万美元赠予38个国家和领土的28项倡议。获赠者包括国家政府(8%)、非政府组织(65%)和在工作中与国家政府及非政府组织结成伙伴关系的国家工作队(27%)。

⁷ 此项决定由联合国信托基金机构间方案评估委员会作为试点提出，并获妇发基金协商委员会核可。

26. 在“迎接实施和扩大规模的挑战”类别下,联合国信托基金将 1 400 万美元的赠款赠予 26 个国家和领土的 16 项倡议;⁸ 在“促进、创新和学习倡议”类别下将 800 万美元赠予 14 个国家的 12 项倡议。⁹ 以下例子重点说明某些获赠者倡议:

(a) 在塞尔维亚,省劳工、就业和两性平等秘书处将逐步扩大联合社会服务提供者、警察、法律从业人员、地方当局和非政府组织各项努力的成功合作倡议,努力改进预防、保护和支助服务。该秘书处将通过面向行动的研究、能力建设和结成联盟活动,提升能力、加强部门间和多学科联系,确保援助具有实效和随时可得。它的责任范围还涵盖有可能遭受和已经遭受暴力的妇女,并包括采取具体行动,帮助贫穷和边缘化社区的妇女和女孩,如农村妇女、难民妇女、罗姆人妇女和残疾妇女;

(b) 在中国,联合国国家工作队将在原先试点的基础上,在湖南、甘肃和四川省加强应对家庭暴力行动的力度,其中特别侧重于少数族裔和最近地震造成的无家可归者。一项联合方案将支持建立系统应对家庭暴力的多部门模式,确保进一步提供支助服务,如提供法律援助和加强转诊制度。国家工作队与中华全国妇女联合会、公安局、卫生部、司法部和民政部建立了密切的伙伴关系,以此鼓励高层为通过有关家庭暴力的国家政策和法律作出政治承诺。国家工作队还将监督和编制文件说明这一进程,作为中国进一步推出和宣传政策和法律改革的基础;

(c) 在巴西、智利、印度和卢旺达,Promundo 研究所及其伙伴组织将着手提出一项创新的跨区域倡议,将利用严格的审查确定使男子参与制止暴力侵害妇女行为的有效战略。将针对每个国家的需求举办教育讲习班和宣传活动,其中心内容是破除有关男子气概和男子汉的传统观念,促进取代这些传统观念的两性平等和非暴力观念,鼓励积极转变态度和行为举止。Promundo 研究所将评估男子及其配偶所报告的态度和行为实际转变的评价方法为重点,将能够总结宝贵的经验,为丰富这一重大领域的全球知识库作出亟需的贡献。评价结果将通过男子参与联盟这一由 400 多个组织构成的网络广泛传播。Promundo 研究所遍布四个区域的合作伙伴包括国际妇女问题研究中心(印度)、男子资源国际(美利坚合众国)、卫生文化/EME 组织(智利)、Sahayog(印度)、卢旺达男子资源中心、男子参与网络(卢旺达)和男子资源国际(卢旺达);

⁸ 阿根廷、波斯尼亚和黑塞哥维那、中国、库克群岛、刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃及、印度、约旦、基里巴斯、黎巴嫩、尼泊尔、尼加拉瓜、巴拿马、秘鲁、俄罗斯联邦、塞尔维亚、所罗门群岛、阿拉伯叙利亚共和国、前南斯拉夫的马其顿共和国、汤加、坦桑尼亚联合共和国、图瓦卢、瓦努阿图、也门和赞比亚。

⁹ 巴西、柬埔寨、喀麦隆、智利、埃塞俄比亚、印度、牙买加、约旦、利比里亚、摩尔多瓦、摩洛哥、卢旺达、苏里南和塔吉克斯坦。

(d) 在摩洛哥，全国声援妇女研究所将扩大其开创性工作，当作为家庭帮佣受到剥削的单亲母亲和少女这两个群体妇女受到排斥和面临多种形式的暴力时，维护她们的权利和促进其融入社会。该组织将努力改进对这两个群体妇女的法律保护，通过宣传活动减少在社会上受到的耻辱。它还将直接与从事帮佣工作的单亲母亲和女孩合作，支持她们融入社会—为单亲母亲提供就业和培训，女孩则重返学校和家庭。该组织将尝试推出一个单亲母亲职业介绍和再就业的样板单元，并将其推广到其他五个致力于终止暴力侵害妇女行为的组织。与私营部门协会建立伙伴关系将有助于确定培训需求和在企业界促进公司社会责任观念；

(e) 在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆、印度德里、阿根廷罗萨里奥和俄罗斯联邦彼得罗扎沃茨克，城市妇女国际将直面全世界各地都市化的快节奏和特征带来的挑战。由于犯罪率和暴力不断上升，妇女更加担心会受到性暴力，使她们的移动能力和福祉不断受到威胁。城市妇女国际将借助现有的知识和利用各种工具，在四个大陆的四个城市绘制公开的两性不平等和受排斥现象地理分布图及其与种族、社会等级、宗教和移徙状况的交叉关系图。它还将确定可促进平等的有效政策和方案。所有这一切都将有助于与政府和非政府组织合作，采取试点措施，这些非政府组织寻求建立的城市是要包容各方、尊重所有人毫无恐惧和障碍地生活、工作和行动的权利；

(f) 在其伙伴获得赠款的国家之间已形成共同战略。柬埔寨、喀麦隆、厄瓜多尔、约旦、摩尔多瓦和塔吉克斯坦的获赠者将扩大基于性别暴力的幸存者样板中心的规模。波斯尼亚和黑塞哥维那、印度、尼泊尔和前南斯拉夫的马其顿共和国的获赠者将扩大多部门反应模式的规模，以帮助基于性别暴力的幸存者。太平洋区域(库克群岛、基里巴斯、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和其他领土)以及巴拿马和秘鲁的获赠者将建立和加强政府同民间社会的伙伴关系，共同应对暴力侵害妇女行为。刚果民主共和国和赞比亚的获赠者将通过提高认识和司法部门的能力建设，消除有罪不罚现象。厄瓜多尔、黎巴嫩和利比里亚的获赠者通过与男子和男孩共同努力，或通过促进妇女的经济赋权，进行预防工作。牙买加和尼加拉瓜的获赠者将利用大众传媒和艺术的力量，促进公平和非暴力的行为举止和态度。喀麦隆的一个获赠机构将处理女孩在学校受到暴力侵害的问题。埃塞俄比亚的一个获赠机构将动员社区反对有害习俗。苏里南的一个获赠机构将建立一个处理工作场所性骚扰的模式。

前进的道路

27. 随着联合国信托基金 2005-2008 年战略临近结束，一项评估这一战略在全球和国家层面实施情况的外部评价工作正在进行。评价工作将确定优势、弱点、挑战和当前趋势，为加强联合国信托基金在终止暴力侵害妇女和女孩行为方面的作用提出前瞻性建议。联合国信托基金将在 2009 年拟定一项新战略，其部分依据将是上述外部评价的结果。

28. 联合国信托基金将继续着力加强其能力建设、监督、评价和知识管理系统。将向信托基金的获赠者提供指导，建立其技能，使他们有能力进行以证据为依据的方案设计、监督和评价。此外，联合国信托基金将为系统地监督和评价倡议向获赠者提供充分的技术和财政支助，这还将促进有明确目标的学习和各国学习倡议。

29. 联合国信托基金正着力建立一个强大的在线数据库系统，既搜集又系统分析各项结果，为对所有赠款进行注重成果的报告和分析提供便利。联合国信托基金通过获取和传播报告和评价及广泛提供从中学到的经验，为丰富全球知识库作出贡献，以便采取有效的方案办法终止暴力侵害妇女和女孩行为、产生和培育新的理论和实践，以及汲取经验和扩大模式。信托基金由此而处于一个独特的地位，成为一个正在形成的良好做法全球观察站，从而促进优质方案编制，尽可能扩大成果，并有效地利用资源。

30. 联合国信托基金有着一项强有力而大胆的战略，在政治承诺增强和资源增加之后，它将继续努力使终止暴力侵害妇女和女孩行为和实现千年发展目标的愿景成为现实。

妇发基金从 2004-2007 多年筹资框架到 2008-2011 年战略计划的方案规划

31. 除了代表联合国系统管理信托基金外，妇发基金还继续着力推动宣传工作、为伙伴关系、机构间合作牵线搭桥、以开创性办法防止和应对暴力侵害妇女和女孩行为。妇发基金通过获得核心资金和费用分摊资金为这些努力提供支助。信托基金在其 2004-2007 年多年筹资框架下的伙伴关系和方案规划经验基础上，并抓住在国际和国家层面表现出的终止暴力侵害妇女和女孩行为的空前历史势头，根据其 2008-2011 年战略计划制定了一项战略，其主题是“《无忧暴力的生活：释放妇女赋权和两性平等的力量》，其中阐述了机构方向和优先事项，以便在迎接实施和扩大规模的挑战方面加快进展。

32. 战略概述了妇发基金在下列方面正在不断深化的工作：宣传和提高认识；政策和法律改革；处理暴力侵害妇女与艾滋病毒和艾滋病之间的关系；使幸存者进一步获得服务和声张正义的能力建设。妇发基金还确定了加强今后方案规划的新领域，例如将暴力侵害妇女和女孩行为问题纳入主要政策和筹资框架；按照国际人权标准调整非正规和正规司法制度；消除冲突和冲突后局势中的性暴力；制定有针对性的预防办法，特别是针对男子和青少年这些关键群体。

规划针对暴力侵害妇女和女孩行为的有效法律和政策，包括为其执行分配适当预算

33. 妇发基金继续支持在全球、区域和国家各级制订、改革、通过和执行针对家庭暴力、性攻击和强奸、以及有害做法等各种形式暴力侵害妇女行为的立法和政

策。例如，在斐济和瓦努阿图，妇发基金支持区域权利培训小组和联合国开发计划署倡导通过关于性暴力和性别暴力问题的法案。在泰国，妇发基金为修订刑法提供技术投入，刑法现已将婚内强奸定为刑事犯罪。在巴基斯坦，妇发基金向消除暴力侵害妇女行为联盟提供立法改革支助。在区域一级，妇发基金与南部非洲发展共同体两性平等小组及非政府组织联盟开展持续协作，促成通过南部非洲发展共同体两性平等与发展问题议定书。在东南亚，妇发基金与越南劳动、荣军和社会事务部及越南全国提高妇女地位委员会协作，由加拿大国际开发署和东南亚国家联盟秘书处出资，为十个成员国、日本和东帝汶的代表举办关于家庭暴力立法改革和执行问题的讲习班。在大湖区，妇发基金支持预防和制止对妇女和儿童性暴力行为议定书。妇发基金在全球一级大力宣传，促使安全理事会通过承认冲突中性暴力为一个安全问题的第 1820(2008)号决议。

34. 制订切实可行的政策和方案离不开可靠的数据、信息和知识。妇发基金与各国政府、民间社会及其他伙伴合作，努力从质量和数量上加强数据的收集和分析。在卢旺达，妇发基金协同国立大学制订了关于性暴力和性别暴力行为的基准数据。在东帝汶，妇发基金协同国家统计局在地图上标示了性暴力和性别暴力行为在两个县的发生率以及接受相关服务和获得司法帮助的情况。在布隆迪，妇发基金协同开发署、教科文组织和儿童基金会为民间社会组织和警察机关举办关于统计和数据收集工作的培训。妇发基金支持墨西哥国家统计、地理和信息研究所对侵害妇女罪行按照各州进行全面归类和分析。妇发基金协同亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)，对儿童基金会/亚太经社会/根除亚洲旅游业中儿童卖淫现象国际运动关于七个太平洋国家对女童性暴力行为的研究进行性别分析；并委托对非洲各个次区域的跨界商人进行基本调查，以获取关于女商人遭受暴力侵害的原始数据。

35. 应将暴力侵害妇女行为问题纳入国家发展和供资框架，特别是应强化关于暴力侵害妇女和女孩问题的国家行动计划，这可成为重要办法，促进提供有效协调回应所需的机构、技术和财政资源。妇发基金支持许多国家开展这些进程，例如协助阿富汗制订关于性别暴力问题的国家战略和计划。在格鲁吉亚，妇发基金支持国家伙伴将两性平等作为经济复兴和减贫文件的主要内容，该文件在议会的政治声明中通过，承诺减少对妇女的有害做法，包括家庭暴力。妇发基金的区域努力包括与儿童基金会、人权高专办、人口基金及联合国组织刚果民主共和国特派团合作，召开一次高级别区域协商会议，力争在大湖区订立第一个根除性暴力和终止有罪不罚区域行动计划。在西非，妇发基金支持与基督教和穆斯林宗教领袖举行工作会议，通过一项包括解决暴力侵害妇女问题在内的行动计划。

36. 政府必须分配适当资源，以执行法律和政策。由于妇发基金在东南欧努力促进编制有利于两性平等的方案预算，波斯尼亚和黑塞哥维那 2008 年州市两级预算均对民间社会运营的家庭暴力收容所增加了拨款，并通过修订家庭暴力法，保

证持续分担收容所的运营经费。在玻利维亚，妇女综合培训所在妇发基金的支持下开展宣传，促进出台了市级预算指导原则，授权为促进两性平等和为暴力行为女性幸存者提供服务的方案分配资源。

规划拓展重要政策机构、服务交付机构和媒体机构应对暴力侵害妇女和女孩行为的能力

37. 妇发基金与各国政府结成伙伴关系，长期支持各国政府增强防止和应对暴力侵害妇女行为的能力。在卢旺达，由妇发基金牵头、开发署提供支助的增强性别暴力防护方案扩大了与卢旺达国防军的合作范围，以培训军官，并在国防军内设立两性平等协调部门，向旅级和营级派驻协调人，布隆迪和苏丹均已效仿这一做法。在利比里亚，妇发基金在安全部门内开展工作，获得了关于保证在防止和应对性暴力和性别暴力案件时采取有益妇女的做法的承诺。在布隆迪，妇发基金协同警察和司法机关改善对幸存者的保护机制。在乌干达，妇发基金支持两性平等、劳动和社会发展部将北部地区所有新招警察的性暴力和性别暴力问题培训制度化。

38. 在司法领域，妇发基金与非政府组织“支持妇女”协作，对卢旺达的加卡卡法官进行关于性暴力和性别暴力案件处理方式的培训，并最终得以将此类案件移交正规司法系统。妇发基金还与卢旺达最高法院结成伙伴关系，合作培训法官和检察官，并强调审查法庭程序的必要性，以便于性暴力和性别暴力幸存者获得司法帮助。在利比里亚，妇发基金协同警察机关、监狱当局、法官和法院官员，对性暴力和性别暴力案件适用两性平等司法原则。在海地，妇发基金支持女性地位和妇女权利部制订培训单元，对治安官员进行关于性别暴力问题的培训，包括在一些跨越两省的社区起诉性暴力和性别暴力案件的方式。在越南，妇发基金协助为 100 名国会议员举办为期两天的培训课程，主题是如何监督执行各项两性平等法律，包括防止家庭暴力法。

39. 妇发基金还支持媒体伙伴开展工作，例如，支持布隆迪女记者协会举办培训班，开展相关活动，分发关于刑法和强奸问题的资料。刚果民主共和国和卢旺达的伙伴也得到妇发基金的支持，播放关于性暴力和性别暴力幸存者护理问题的广播节目，通过广播提高认识的讯息，向社区通报可获得的服务。

40. 妇发基金继续与作为扩大防暴范围方面重要盟友的团体和网络发展至关重要的全面伙伴关系。在机构一级，妇发基金与代表 450 多个组织的“男子参与联盟”共同努力，协同男子和男孩促进两性平等及终止暴力侵害妇女和女孩行为。11 月，妇发基金进一步巩固与世界最大和最具代表性的多宗教联盟“宗教促进和平组织”的协作关系，利用世界各地信仰群体的力量，帮助终止暴力侵害妇女和女孩行为。

41. 妇发基金还继续在针对暴力侵害妇女问题的大型机构间倡议中发挥重要作用，妇发基金是联合国制止冲突中性暴力行动、机构间常设委员会两性平等和人道主义行动工作分组、在机构间妇女和两性平等网络内设立的暴力侵害妇女问题工作队、青春期少女问题机构间工作队的创始和积极成员，并且是“联合起来制止暴力侵害妇女行为”运动高级别指导委员会的六个联合国实体之一。妇发基金还是多个暴力侵害妇女问题联合国共同倡议的牵头或伙伴机构，这些倡议包括由西班牙政府实现千年发展目标基金资助的孟加拉国、哥伦比亚和摩洛哥方案；亚太区域题为“携手预防：协同男子和男孩防止性别暴力”联合方案；在阿尔巴尼亚、卢旺达和乌拉圭实施的“一个联合国”试点项目。

规划加强应对暴力侵害妇女和女孩行为的社区倡议

42. 社区一级终止暴力侵害妇女和女孩行为的倡议是完成持续变化的根本所在。妇发基金一面加强大有可为的倡议，一面向富有创意和新出现的规划领域提供支持。例如，在阿富汗，妇发基金推出了“消除暴力侵害妇女和女童行为特别基金”，首批 10 笔赠款用于由社区牵头的应对暴力侵害妇女行为倡议。其他地方倡议则通过由大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部资助的妇发基金两年期方案获得支助，该方案重点支助阿富汗、海地、利比里亚、卢旺达、东帝汶和乌干达等国家由社区牵头的应对建设和平及防止冲突中性暴力问题的行动。妇发基金在西班牙政府支持下，协同姐妹机构在拉丁美洲实施大有可为的“安全城市方案”，并以此为基础推出全球安全城市试点倡议，挑选八到十个具有地域代表性的地点，参与开发一个经过严格评估的全球模式。

规划支持被排斥妇女、两性平等专家、拥护者及其组织或网络努力终止暴力侵害妇女和女孩行为

43. 妇发基金一贯保持与妇女团体、两性平等专家、人权组织和妇女事务部门的密切联系，充分利用它们的能力和 political 影响，维持对暴力侵害妇女行为的公共和政策关注，并促进在政府对应机构、民间社会组织和联合国伙伴中的执行和问责。在布基纳法索，妇发基金与妇女事务部合作举办“女性生殖器切割所涉跨界问题第一夫人会议”，分享由妇发基金资助，对六个西非国家这一做法的跨界性质进行研究的成果。妇发基金支持多个围绕肯尼亚选举后暴力事件提出的倡议，包括协同其他联合国伙伴及非政府组织伙伴对性别暴力事件进行快速评估，增强肯尼亚女律师团体应对强奸案件的能力，以及制订妇女作证指导原则等。在印度一些地区，妇发基金支持组建青少年团体，使幸存者和弱势民众具备面对贩卖和暴力行为的自我防范能力。在卢旺达，妇发基金支持设立性别暴力问题委员会，对鲁西罗县居民进行关于防止妇女和儿童遭受性暴力的培训和宣传。

44. 妇发基金多次为分享资料、交流知识和相互学习提供便利，支持合作伙伴努力开展宣传和落实活动。在妇发基金支持下，保加利亚两性平等研究基金会召集

举办了一次区域讲习班，来自阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、格鲁吉亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、乌克兰和乌兹别克斯坦的联合国信托基金赠款获得方、地方当局和服务交付组织汇聚一堂，交流各自在立足社区，协调应对家庭暴力方面的经验和知识。在墨西哥城举行的艾滋病问题国际会议期间，妇发基金与人口基金和开发署协作举办了关于暴力侵害妇女与艾滋病毒/艾滋病之间的联系的卫星会议，强调为实证宣传和战略政策干预开展有计划的学习，以改善执行情况并逐步扩大规模。在加勒比，妇发基金支持制订暴力侵害妇女与艾滋病毒问题培训课程，其中涉及预防、治疗和护理，以及对新出现的政策问题作出回应。作为西班牙政府资助的妇发基金和“妇女与人居网络”安全城市方案的组成部分，妇发基金推出了“城市暴力、不安全感和歧视”在线学习课程。在全球一级，妇发基金正在开发一个在线网站，向国家一级执行者提供关于终止暴力侵害妇女和女孩行为的逐步规划指南、大有可为做法和重要工具。

45. 妇发基金与各类利益攸关方合作，在推动执行安全理事会第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议方面发挥重要作用。相关努力包括，妇发基金与联合国制止冲突中性暴力行动、维持和平行动部、以及加拿大和联合王国等部队派遣国政府协作，协助召开关于军事维和人员如何应对武装冲突期间性暴力事件的威尔顿公园会议；推动将联合王国提出的阿里亚办法作为安全理事会“妇女、和平与安全：武装冲突局势中的性暴力”辩论的背景讨论材料；妇发基金与琼·克洛克和平与正义中心协作，共同资助召开“在一个不安全的世界中精心打造人类安全”会议，讨论执行安全理事会第 1820(2008) 号决议的政策和行动问题。妇发基金还与担任欧洲联盟轮值主席的法国协作，举办第 1325(2000) 号和第 1820(2008) 号决议执行情况会议，以确保欧洲联盟的安全、执法和司法特派团有能力处理妇女的安全和司法需求。

46. 妇发基金除保持自己的提高认识倡议和运动外，还通过向合作伙伴提供支持，促进大众对暴力侵害妇女和女孩行为的认识。妇发基金每年在世界各地积极参加 16 天反性别暴力运动。妇发基金与人口基金及其他伙伴协作，为英国广播公司制作七集系列片“妇女首当其冲”提供支持，该系列片对不同国家存在的强奸、杀害妇女和贩卖现象作了描述。“对暴力侵害妇女行为说不”是妇发基金最大规模和最为著名的运动之一，现已征集 500 多万个签名，其中包括代表 60 国政府的国家元首和政府部长以及 70 多个国家的 600 多名议员的签名。这些签名已于 2008 年 11 月 25 日呈交秘书长，以支持这项运动。

结论

47. 妇发基金将在以下方面提供支持，继续努力填补在执行和问责方面的差距：按照秘书长发起的运动的的要求，通过正在进行的主要技术援助活动，加强国家一级的行动；加强能力拓展；扩大宣传和认识活动；强化联合国系统内部和外部

围的伙伴关系，包括为机构间倡议提供重要投入；改善对规划活动的监测和评价；为这个供资严重不足的人权与发展优先事项加强资源调动；以及提供新的和富有创意的学习和知识共享机会及产品。
