



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
18 December 2008
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Десятая сессия

2–27 марта 2009 года

Пункт 2

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека и Генерального секретаря

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят третья сессия

2–13 марта 2009 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: уделение основного внимания
гендерным вопросам, ситуациям и программным
областям

**Доклад Фонда Организации Объединенных Наций
для развития в интересах женщин о деятельности
Фонда по искоренению насилия в отношении женщин**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Фонда по искоренению насилия в отношении женщин, который был подготовлен в соответствии с резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи.

* E/CN.6/2009/1.



Доклад Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин о деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин

1. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин (Целевой фонд Организации Объединенных Наций) представляет собой многосторонний механизм поддержки местных, национальных и региональных усилий, прилагаемых правительствами и неправительственными организациями с целью положить конец насилию в отношении женщин и девочек. Он был учрежден в 1996 году резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи и управляется Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) от имени системы Организации Объединенных Наций. К концу 2008 года по его линии была оказана поддержка 291 инициативе в 119 странах и территориях на общую сумму 44 млн. долл. США.

2. В настоящем докладе Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят третьей сессии и Совету по правам человека на его десятой сессии охарактеризован прогресс, достигнутый на стратегических направлениях работы Целевого фонда Организации Объединенных Наций в 2008 году, а также программные мероприятия ЮНИФЕМ, посвященные проблеме насилия в отношении женщин.

Справочная информация и контекст

3. За последние годы нормативные условия активизации усилий по решению проблемы насилия в отношении женщин и девочек существенно улучшились. В неуклонно растущем числе государств принимаются национальные законы, внедряются политика и планы действий (см. A/61/122/Add.1), а государства — члены Организации Объединенных Наций принимают все новые резолюции. В 2006 году в своей резолюции 61/143 Генеральная Ассамблея рекомендовала государствам-членам применять системные многоотраслевые и последовательные подходы к искоренению всех форм насилия в отношении женщин и подкреплять их надлежащей организационной и финансовой поддержкой, в том числе по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций. В 2007 году в своей резолюции 62/133 Ассамблея призвала международное сообщество активизировать свою поддержку национальных усилий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. В своей резолюции 63/155 по этому вопросу, принятой на шестьдесят третьей сессии, Ассамблея подчеркнула важность внесения всеми государствами в Фонд новых и более значительных взносов, чтобы выполнить плановое задание, установленное Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

4. Также в 2008 году Совет по правам человека в своей резолюции 7/24 рекомендовал выделить адекватные ресурсы для осуществления на национальном, региональном и международном уровнях инициатив по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Что касается специфически вопроса сексуального насилия, то Совет Безопасности принял резолюцию 1820 (2008), в которой он потребовал немедленного и полного прекращения всеми

сторонами в вооруженном конфликте всех актов сексуального насилия в отношении гражданского населения и отметил, что изнасилование и акты сексуального насилия в других формах могут представлять собой военные преступления или преступления против человечности.

5. В условиях проводимой в Организации Объединенных Наций реформы и упора на «единство действий» все большее число учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций активизирует свои усилия по ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, как сообща, так и непосредственно в рамках своих мандатов. В 2006 году в рамках подготовленного Генеральным секретарем углубленного исследования, посвященного всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1), был произведен беспрецедентный синтез глобальных знаний, передовой практики и возникающих препятствий в деле прекращения насилия в отношении женщин и девочек. В феврале 2008 года, открывая пятьдесят вторую сессию Комиссии по положению женщин, Генеральный секретарь объявил о начале проведения кампании под названием «Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин». Эта рассчитанная на несколько лет инициатива предусматривает мобилизацию общественного мнения, политической воли и все более значительных ресурсов, с тем чтобы претворить существующие обязательства по искоренению насилия в отношении женщин в реальность к 2015 году — сроку реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ).

6. На этапе, когда истекла половина срока, отпущенного на реализацию ЦРТ к 2015 году, и с учетом того обстоятельства, что гендерное равенство и расширение возможностей женщин являются как одной из собственно целей, так и ключевым аспектом достижения всех других, все более важное значение приобретают направленные усилия по отслеживанию этой пандемии и ее искоренению.

Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин

7. С момента своего создания Целевой фонд Организации Объединенных Наций выступает в качестве ключевого глобального механизма содействия переменам и поддержки образцовых стратегий искоренения насилия в отношении женщин и девочек. Субсидиантам выделяются ресурсы на техническое содействие, использование синергизмов и возможностей, имеющихся в контексте работы ЮНИФЕМ и широкой сети, направленной на женщин и девочек. Целевой фонд Организации Объединенных Наций является единственным глобальным механизмом выделения субсидий, позволяющим объединить усилия столь многих учреждений системы Организации Объединенных Наций на глобальном и субрегиональном уровнях по обзору стратегий, решения проблемы насилия в отношении женщин и девочек.

8. В рамках стратегии Целевого фонда на 2005–2008 годы были внедрены меры по повышению его эффективности. Она соответствует нынешним национальным потребностям и рекомендациям подготовленного Генеральным секретарем углубленного исследования, посвященного всем формам насилия в отношении женщин (A/61/122/Add.1), в котором был сформулирован призыв уделять более пристальное внимание осуществлению существующих стандартов в области прав человека, многосекторальным подходам, укреплению мониторинга

га и оценки и эффективным организационным механизмам на всех уровнях в целях обеспечения координации, действенности и подотчетности. В стратегии учтены также выводы всесторонней оценки ЮНИФЕМ, проведенной в 2002–2003 годах под девизом «Ни минуты дольше», в рамках которой был проведен обзор мероприятий Целевого фонда Организации Объединенных Наций и кратко охарактеризованы основные инициативы в различных регионах.

9. В пунктах 10–22 ниже освещен прогресс, достигнутый в осуществлении стратегии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в 2008 году в разбивке по пяти ее аспектам: воздействие, участие, эффективность, учет имеющихся знаний и развитие потенциалов, а также проведен обзор мобилизации ресурсов.

Расширение воздействия

10. Чтобы устранить серьезные пробелы в реализации национальных и международных обязательств по прекращению насилия в отношении женщин и девочек, деятельность Целевого фонда Организации Объединенных Наций по выделению субсидий была стратегически сосредоточена на поддержке выполнения национальных законов, политики и планов действий. Инициативы субсидиантов в 2008 году направлены на решение следующих задач: расширение потенциала судебной власти, правоохранительных органов и ведомств по охране здоровья; создание и укрепление систем и индикаторов сбора данных; формирование многосекторальных партнерств; уделение повышенного внимания взаимосвязям между проблемой насилия в отношении женщин и распространением ВИЧ и СПИДа, а именно:

а) укрепление судебных систем имеет важнейшее значение для обеспечения соблюдения законов, посвященных проблеме насилия в отношении женщин и гарантирования прав человека женщин и их доступа к системе правосудия с целью положить конец безнаказанности. По линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций была выделена субсидия в Индии для оказания поддержки Ассоциации юристов в разработке пособия, призванного помочь судебным властям в единообразном толковании и соблюдении Закона 2005 года о защите женщин от насилия в семье. В подготовке учебного пособия принимала непосредственное участие Национальная судебная академия — ведущее ведомство Индии по подготовке работников судебной системы — наряду с судьями высоких судов, обладающими долгим опытом вынесения решений в соответствии с новым законом. В Бутане в рамках инициативы, осуществлявшейся при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций, было проконтролировано соблюдение рекомендаций состоявшихся в 2006 году национальных консультаций по судебным процедурам в интересах женщин и детей. Национальная комиссия по проблемам женщин и детей сотрудничала с органами полиции и королевским судом в проведении закрытых разбирательств и расследований, призванных обеспечить защиту личности жертв, побудить их сообщать о совершенных преступлениях. Полицейские и судьи из 20 районов прошли подготовку по вопросам гендерного равенства и прекращения насилия в отношении женщин. В рамках десятого пятилетнего плана центрального правительства искоренение насилия в отношении женщин провозглашено одной из важнейших областей;

b) в рамках холистических моделей организации услуг поддерживается принцип выполнения законов за счет реагирования на многообразные потребности женщин, подвергшихся насилию. В Албании под эгидой ассоциации “Refleksione” при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций были проведены совещания представителей местных властей, полиции и судебных органов пяти муниципалитетов в целях создания местных советов по решению проблемы насилия в семье. На их основе проводится эксперимент, посвященный проверке эффективности общинной модели комплексной отсылки, обеспечивающей многосекторальное реагирование на сообщения о насилии в семье сообразно с национальным законодательством. Местные посредники при поддержке министерства труда, социальных вопросов и равных возможностей занимаются общественной пропагандой, формированием партнерств и развитием местных потенциалов для контроля за изданием охранных судебных приказов и налаживания широкого круга социальных, медицинских и юридических услуг. Премьер-министр объявил о начале всеобъемлющей национальной кампании по повышению осведомленности общества, которая призвана обеспечить более эффективную отдачу и освещение проекта;

c) стандартизация сбора данных закладывает основу для развития политики и программ и позволяет следить за прогрессом в деле осуществления национальных обязательств по прекращению насилия в отношении женщин. В рамках осуществляемой в Алжире инициативы Целевого фонда Организации Объединенных Наций обеспечивается поддержка Информационно-документационного центра по правам женщин и детей, в целях объединения усилий шести локальных ведомств по созданию общей информационной системы, посвященной проблеме насилия в отношении женщин. На базе этой системы формируется национальная инициатива министерства по вопросам семьи и женщин. В духе сотрудничества Юг-Юг инициатива Фонда в южной части Африки опирается на опыт латиноамериканских стран, накопленный в деле разработки системы индикаторов насилия в отношении женщин. В шести странах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки ведется работа с местными партнерами в рамках “Gender Links” в целях составления сводного индекса целевых показателей и индикаторов распространенности насилия в отношении женщин в регионе. В рамках экспериментального исследования фоновых данных полицейская служба Южной Африки согласилась предоставить ранее закрытые статистические данные. В колумбийском районе Соача при содействии Целевого фонда Организации Объединенных Наций усилиями Корпоративного центра поддержки населения составлены карты районов высокого риска с точки зрения сексуального и уличного насилия в отношении женщин. Общественные деятели использовали эту информацию для успешной пропаганды внедрения изменений в новый план муниципального развития. В их числе создание специального полицейского участка для рассмотрения семейных вопросов и проведения подготовки государственных служащих по вопросам гендерной проблематики, в частности для расширения возможностей полиции по использованию гендерной перспективы при оценке опасности насилия. В настоящее время женские организации ведут мониторинг мероприятий по планированию и составлению бюджета общественных работ, с тем чтобы обеспечить выполнение этих обязательств;

d) формирование партнерств и мобилизация политической воли способствуют расширению охвата и увеличению продолжительности воздействия

субсидий Целевого фонда Организации Объединенных Наций, обеспечивая важнейшую поддержку собственно мероприятий по прекращению насилия в отношении женщин и девочек, благоприятствуя долгосрочной трансформации дискриминационных взглядов и практики. После того как субсидианты Целевого фонда Организации Объединенных Наций в Украине — «Розрада» и Киевская школа равенства — провели успешные кампании по совершенствованию законодательства с целью искоренить насилие в семье, была проведена подготовка 2000 сотрудников центральных и местных органов по оказанию услуг по таким проблемам, как выявление женщин, подвергшихся насилию, и предоставление психологической поддержки. Эта инициатива способствовала налаживанию сотрудничества между министерством семьи, молодежи и спорта, министерством внутренних дел, организациями по оказанию услуг и неправительственными организациями в деле координации усилий по борьбе с насилием и расширения возможностей совместного использования ресурсов. В Камеруне Целевой фонд Организации Объединенных Наций оказал поддержку инициативе Центра по правам человека и пропаганде мира, в рамках которого было достигнуто соглашение с Общей делегацией национальной безопасности о создании отдельных полицейских подразделений для расследования случаев насилия в отношении женщин. В рамках инициативы были также созданы три сети, состоящие из журналистов, лидеров женских организаций и традиционных институтов, в целях решения проблемы насилия в отношении женщин и повышения осведомленности о ней. Как сообщают бенефициары проекта, работа этих сетей уже обеспечила эффективную отдачу в виде сокращения масштабов пагубной практики, как то обряды овдовения;

е) в сомалийском штате Пунтленд, где под влиянием продолжительного конфликта глубоко укоренилось насилие в отношении женщин и другие нарушения прав человека, признание общественностью суровости этих проблем было весьма незначительным. При поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций министерство по вопросам женщин, развития и семьи было оснащено новыми средствами сбора данных и мониторинга насилия в отношении женщин. В результате была собрана информация, опираясь на которую президент штата Пунтленд обратился с настоятельным призывом к силам безопасности более тщательно выполнять существующие законы, поручил парламентариям рассмотреть возможность разработки более действенных законопроектов и включил проблему прекращения насилия в отношении женщин в повестку дня кабинета. Используя свою сеть филиалов, министерство ведет также работу с религиозными и общинными лидерами, сотрудниками полиции и общинными организациями в попытке повысить осведомленность и сформировать консенсус о том, что всем слоям общества надлежит ответственно подходить к проблеме прекращения насилия в отношении женщин. Ведется работа по объединению усилий старших религиозных лидеров с целью определить, каким образом действующие обычаи могут быть приведены в соответствие с международными нормами в области прав человека. Вожди кланов договорились обсудить свою роль в прекращении насилия в отношении женщин в рамках национальных переговоров о примирении. Министерство сформулировало национальный план действий, который призван направлять будущую работу, включая принятие стандартных оперативных процедур для применения всеми лицами и группами, занимающимися реагированием на случаи насилия в отношении женщин и их предотвращением.

11. В рамках специальной программы по изучению взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом субсидианты оказывают целевые услуги и занимаются расширением возможностей женщин, сталкивающихся с этой двойной угрозой, а именно:

а) в Российской Федерации Целевой фонд Организации Объединенных Наций оказывал поддержку организации «Врачи детям» в проведении обзора пробелов в системе оказания помощи женщинам, зараженным ВИЧ, ставшим жертвами насилия, особенно беременным женщинам и матерям малолетних детей. По итогам обзора представители управлений социальной защиты, здравоохранения и внутренних дел Калининского района Санкт-Петербурга провели совещание в целях разработки межсекторальной процедуры регулирования услуг, оказываемых женщинам, пострадавшим от насилия, и учреждения междисциплинарной учебной программы для сотрудников. Межсекторальная группа сейчас проводит пробные мероприятия по оказанию услуг в соответствии с процедурой — от мер по первичному обнаружению до направления к специалистам;

б) для обеспечения эффективности кампаний массового просвещения, проводимых организацией «Брейктру» в Индии, ведется работа в штатах Карнатака, Махараштра и Уттар-Прадеш, где отмечаются высокие показатели распространения ВИЧ и СПИДа, в целях проведения обзоров осведомленности общественности о пандемии и ее связи с насилием в отношении женщин. Например, было обнаружено, что лишь 3,3 процента респондентов осведомлены о Законе о защите женщин от насилия в семье и что нежелание мужчины использовать презерватив является одной из наименее приемлемых для мужчин причин, по которой женщина может отказаться от вступления в половые сношения. Субсидиант заручился услугами ведущего рекламного агентства «Огилви и Матер», которое согласилось безвозмездно провести в средствах массовой информации кампанию «Звонит колокол», в рамках которой обращен настоятельный призыв к мужчинам занимать активную позицию в борьбе с насилием в семье. Кампания была объявлена на XVII международной конференции по СПИДу в августе 2008 года, и ею предполагается охватить свыше 50 миллионов человек в трех указанных штатах. Центральное министерство по вопросам женщин и воспитанию детей решило использовать материалы кампании в своих национальных кампаниях по прекращению насилия в отношении женщин и распространяет их в средствах массовой информации на 23 языках;

с) в рамках многих инициатив, осуществляемых при поддержке Целевого фонда Организации Объединенных Наций, деятельность сосредоточена на правах и потребностях особо маргинализированных групп, что позволяет открывать эффективные каналы увеличения объема ресурсов, расширения возможностей и повышения осведомленности. В рамках осуществляемой в Непале инициативы по защите прав женщин-мигрантов, сталкивающихся с опасностью насилия и заражения ВИЧ, создано партнерство с проектом «Навыки трудоустройства», который финансируется правительством и Азиатским банком развития. Институт социального и гендерного равенства САМАНАТА, опираясь на свой богатый опыт работы с женщинами-мигрантами, провел мероприятия по подготовке инструкторов с целью ознакомить их со взаимосвязью между насилием в отношении женщин и ВИЧ и СПИДом, в которых приняли участие сотрудники проекта «Навыки трудоустройства». Впоследствии они разра-

ботали модуль для своей собственной программы, которая обеспечивает техническую и профессиональную подготовку для 80 000 мужчин и женщин. Субсидиант Целевого фонда Организации Объединенных Наций провел также учебные мероприятия для 1500 трудящихся-мигрантов в пяти городах в первой половине 2008 года и способствовал формированию национальной сети безопасной миграции для продолжения работы в этой области. В Перу Ассоциация Минга оказывает поддержку группе, имеющей богатый опыт межкультурной коммуникации, в охвате малообеспеченных, коренных, сельских общин, которые не только уязвимы с точки зрения проблем насилия в отношении женщин и ВИЧ, но и были в наименьшей степени охвачены предыдущими пропагандистскими усилиями. Подготовка студентов и учителей в 24 сельских школах в департаменте Лорето сопровождалась новыми выпусками популярных радиопрограмм. В рамках этой работы мобилизуется участие общин за счет писем, зачитываемых по радио или используемых для разработки программных мероприятий, — за время осуществления проекта было получено почти 5000 писем. В настоящее время эти радиопрограммы охватывают 89 процентов учащихся сельских школ в Лорето, что позволяет сократить широкие информационные пробелы. По отзывам студентов, они более осведомлены о качестве взаимоотношений, необходимости использования презервативов и праве на жизнь без насилия.

Расширение участия

12. Искоренение насилия в отношении женщин и девочек основывается на мобилизации широких партнерств и альянсов различных заинтересованных сторон и на приверженности все более широкого круга действующих лиц. Как сообщалось в пунктах 10 и 11 выше, субсидианты играют центральную роль в мобилизации местных и национальных заинтересованных сторон на решение проблемы искоренения насилия в отношении женщин и девочек.

13. Государства — члены Организации Объединенных Наций являются важнейшими партнерами Целевого фонда Организации Объединенных Наций в силу их роли как ключевых действующих лиц, принимающих политические директивы на высоком уровне и оказывающих поддержку в их реализации на национальном и международном уровнях. Представители государств-членов участвуют также в инициативах в области общественной информации, призванных повысить осведомленность о работе Целевого фонда Организации Объединенных Наций, о возникающих вопросах и эффективных стратегиях прекращения насилия в отношении женщин и девочек. Например, президент Объединенной Республики Танзания Джакайя Мришо Киквете и президент Сенегала Абдулай Вад¹ стали первыми главами государств, подписавшими документ о проведении кампании «Скажи «нет» насилию в отношении женщин», проводимой ЮНИФЕМ в рамках объявленной Генеральным секретарем кампании «Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин», в рамках которой обращен призыв к мобилизации общественной поддержки и увеличению ресурсов, имеющихся в распоряжении Целевого фонда Организации Объединенных Наций. Впоследствии документы о проведении этих кампаний были подписаны еще 28 президентами и премьер-министрами². Министр по раз-

¹ Премьер-министр Сенегала шейх Аджибу Сумаре и 23 министра, входящих в состав правительства, также поставили свои подписи.

² Андорра, Аргентина, Боливия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Гватемала,

вitiю сотрудничества Нидерландов при получении чемпионского факела ЦРТ 3 — инициативы министерства иностранных дел Дании, посвященной мобилизации приверженности делу гендерного равенства и расширения возможностей женщин³, — публично подтвердил свое обещание оказать поддержку Целевому фонду Организации Объединенных Наций. В 2008 году свои взносы внесли правительства Австралии, Австрии, Бразилии, Ирландии, Испании, Лихтенштейна, Нидерландов, Норвегии, Республики Корея, Словении, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго и Финляндии.

14. Частному сектору отводится важная роль в прекращении насилия в отношении женщин и девочек, не только в плане благотворительности, но и в контексте кадровой политики, повышения осведомленности за счет широко известных инструментов маркетинга или экспертных услуг. С 2005 года «Джонсон энд Джонсон» оказывает поддержку специальной программе по взаимосвязи между насилием в отношении женщин и ВИЧ и СПИДом в размере 700 000 долл. США в год. В 2008 году компания «Авон продактс» объявила о создании государственно-частного партнерства для поощрения деятельности по расширению возможностей женщин и прекращению насилия в отношении женщин, в рамках которого Целевому фонду Организации Объединенных Наций выделен 1 млн. долл. США, что является самым крупным единичным вкладом частного сектора за все годы. Кроме того, в 2008 году взносы были сделаны компанией «Таг Хойер», некоммерческой организацией «Зонта Интернэшнл», национальными комитетами ЮНИФЕМ⁴, фондом «Кино за мир» и Фондом Организации Объединенных Наций.

15. Целевой фонд Организации Объединенных Наций основан на концепции партнерств Организации Объединенных Наций, которые функционируют при координирующей роли более 20 учреждений Организации Объединенных Наций, участвующих в работе глобальных и субрегиональных межучрежденческих комитетов по оценке программ. В 2008 году в дополнение к ЮНИФЕМ в число членов Комитета по оценке программ на глобальном и субрегиональном уровнях входили: Отдел по улучшению положения женщин; Экономическая комиссия для Африки; Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; Международная организация труда; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ); Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке; Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры; Программа Организации Объединенных

Гондурас, Доминиканская Республика, Исландия, Испания, Колумбия, Коста-Рика, Ливан, Мексика, Палестинская национальная администрация, Панама, Перу, Португалия, Сальвадор, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Финляндия, Чили, Эквадор и Япония.

³ Получателями чемпионского факела ЦРТ 3 являются представители правительств, частного сектора, гражданского общества, средств массовой информации и международных организаций с севера и юга. На заседании высокого уровня Организации Объединенных Наций по ЦРТ 25 сентября 2008 года все обязательства будут представлены Генеральному секретарю, который будет приглашен зажечь последний чемпионский факел ЦРТ 3. Более подробные сведения см. на веб-сайте www.mdg3action.um.dk/en/menu/MDG+3+Torch/Torch+Campaign/.

⁴ Австрия, Исландия, Италия и Соединенные Штаты Америки.

Наций по населенным пунктам; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА); Всемирная продовольственная программа; Всемирная организация здравоохранения; Всемирный банк и Программа действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов. В число членов Комитета по оценке программ входят также представители ведущих неправительственных организаций и прочие эксперты⁵.

16. В последние годы Целевой фонд Организации Объединенных Наций прилагает усилия по активизации участия учреждений Организации Объединенных Наций в процессах принятия решений, с тем чтобы повысить сопричастность к проводимой работе во всей системе Организации Объединенных Наций. Ранее решения принимались только на глобальном уровне через межучрежденческие комитеты по оценкам программ, созываемые штаб-квартирой ЮНИФЕМ. Начиная с 2005 года процесс был децентрализован в целях активного вовлечения субрегиональных межучрежденческих комитетов по оценке программ, созываемых ЮНИФЕМ. В 2008 году субрегиональные межучрежденческие комитеты по оценке программ встречались в Барбадосе, Бразилии, Гане, Иордании, Кении, Марокко, Мексике, Непале, Руанде, Сенегале, Словакии, Сьерра-Леоне, Таиланде, Фиджи, Эквадоре и Южной Африке. В процессе оценки приняли участие также три координатора-резидента Организации Объединенных Наций⁶. В качестве администратора Целевого фонда Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ продолжает изучать дальнейшие возможности расширения Организации Объединенных Наций и ее страновой группы в повышении эффективности и воздействия Целевого фонда Организации Объединенных Наций, особенно на страновом уровне.

Обеспечение эффективности

17. В качестве межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций Целевой фонд поощряет согласованность программных стратегий, направленных на прекращение насилия в отношении женщин и девочек, способствует объединению и отслеживанию глобальных ресурсов и укреплению мониторинга и отчетности. Все эти функции соотносятся с принципами согласованности, гармонизации, целенаправленного управления и взаимной подотчетности, которые были провозглашены в Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи 2005 года.

18. В масштабах всех своих операций Целевой фонд Организации Объединенных Наций полагается на минимальную инфраструктуру и нераздутость штатов, с тем чтобы максимум ресурсов выделялся на субсидии на страновом уровне. Кроме того, ресурсы непосредственно направляются партнерам в местных органах управления и организациях гражданского общества. Процесс

⁵ На глобальном уровне в их число входят представители организации «Мадре», Программы развития надлежащих технологий в области здравоохранения, «Амнести Интернэшнл», Центр за глобальную женскую инициативу и «Хьюман райтс уотч»; на национальном уровне в их число входят представители «Оксфам», Института открытого общества, Фонда Генриха Бёлля, организации «Помощь норвежского народа» и Фонда срочных действий.

⁶ Из Колумбии, Эквадора и Перу.

субсидий Целевого фонда Организации Объединенных Наций, в который активно вовлекаются учреждения Организации Объединенных Наций на субрегиональном и глобальном уровнях, позволяет также использовать увязки с существующими усилиями системы Организации Объединенных Наций и национальными приоритетами. Такая децентрализованная и всеохватывающая структура помогает обеспечить, чтобы выделение финансовых средств четко соответствовало потенциалам и потребностям различных стран и регионов.

19. По мере дальнейшего увеличения базы ресурсов Целевого фонда Организации Объединенных Наций переход к более крупным и долгосрочным субсидиям позволит обеспечить более эффективное использование ресурсов, управляемых Фондом. Если в предыдущие годы средний размер субсидии составлял 50 000 долл. США на два года, то начиная с 2007 года субсидии выделяются в размере от 100 000 долл. США до 300 000 долл. США на два-три года. В 2008 году размеры некоторых субсидий достигали 1 млн. долл. США на два-три года. Таким образом, достигается большая эффективность с точки зрения затрат времени и труда, необходимых для обзора, утверждения, мониторинга и поддержки субсидиантов, в сопоставлении с результатами и отдачей, ожидаемыми от более широкомасштабных инициатив.

Накопление знаний и развитие потенциалов

20. Хотя начали появляться поддающиеся воспроизведению стратегии прекращения насилия в отношении женщин и девочек, основной вызов состоит в отсутствии систематических и доступных свидетельств того, какие механизмы работают эффективно. Поэтому Целевой фонд Организации Объединенных Наций сосредоточил внимание на своей роли в расширении глобальной базы данных по эффективным подходам к прекращению насилия в отношении женщин и девочек. В 2008 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций принял свою рамочную структуру мониторинга, оценки и управления знаниями в поддержку своей системы генерирования, накопления и распространения знаний за счет увеличения инвестиций в мониторинг и оценку.

21. Целевой фонд Организации Объединенных Наций вкладывает ресурсы в получение новых знаний и извлечение уроков, которые могут способствовать воспроизводству и расширению успешной деятельности. Например, в рамках программ по ВИЧ и СПИДу особое внимание уделяется разработке плана тщательного мониторинга и оценки. Целевой фонд Организации Объединенных Наций будет оказывать поддержку этому процессу в течение трех лет и обеспечивать, чтобы извлекаемые уроки широко пропагандировались и распространялись. В конце этого экспериментального периода Целевой фонд Организации Объединенных Наций планирует подготовить механизм межстранового обмена уроками и составления программ на основе имеющихся конкретных данных для эффективного реагирования на увязки между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом.

Мобилизация ресурсов

22. Общие масштабы финансирования инициатив по решению проблем насилия в отношении женщин растут, о чем свидетельствует быстрое увеличение ресурсной базы Целевого фонда Организации Объединенных Наций за последние несколько лет. С 1996 по 2004 год Целевой фонд Организации Объединен-

ных Наций получил общие взносы на сумму немногим менее 10 млн. долл. США. За период 2005–2008 годов общий объем взносов, включая объявленные взносы, составил 40 млн. долл. США. В 2008 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций располагал 22 млн. долл. США на цели выдачи субсидий. Однако увеличение ежегодных взносов по-прежнему не позволяет удовлетворить колоссальные потребности на страновом уровне. В 2008 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций смог удовлетворить лишь 4 процента от общего объема запросов, который составил 525 млн. долл. США. Чтобы удовлетворить растущий спрос Целевому фонду Организации Объединенных Наций необходима широкая поддержка, которая позволит достичь ежегодного показателя на уровне по меньшей мере 100 млн. долл. США к 2015 году, сообразно с кампанией «Единство во имя прекращения насилия в отношении женщин».

Присуждение субсидий по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций в 2008 году

23. Предложения о выделении субсидий по линии Целевого фонда Организации Объединенных Наций принимаются ежегодно в рамках открытого процесса конкурентного отбора. Инициативы должны обосновываться соображениями прав человека и учитывать цели гендерного равенства, в том числе за счет рассмотрения норм, обуславливающих неравенство между мужчинами и женщинами и ведущих к насилию в отношении женщин и девочек. Они должны быть всеобъемлющими по своему характеру и посвящены охвату особо маргинализированных или находящихся в неблагоприятных условиях групп за счет подходов, ориентирующихся на разнообразие потребностей. Они должны предусматривать формирование многосекторальных партнерств и получение и распространение знаний. Для целей оптимизации использования ресурсов следует применять данные, подтверждающие эффективность тех или иных методов, и вкладывать ресурсы в систематическую и всеобъемлющую документацию и оценку. Целевой фонд Организации Объединенных Наций делает упор на новаторство и инвестирование на местном уровне, где в них ощущается наибольшая потребность. Кроме того, он уделяет особое внимание потенциалу расширения масштабов и воспроизводства успешных и неистощительных инициатив и необходимости связывать общинные инициативы с национальными приоритетами.

24. В 2008 году Целевой фонд Организации Объединенных Наций опубликовал свой тринадцатый призыв к представлению предложений в поддержку осуществления законов, политики и планов действий, посвященных прекращению насилия в отношении женщин. Предложения поступали по двум категориям: «Решение задач осуществления и расширения масштабов» и «Каталитические, инновационные и просветительские инициативы». Впервые предложения обращались за субсидиями Целевого фонда Организации Объединенных Наций были направлены страновым группам Организации Объединенных Наций, ведущим работу в тесной координации с национальными действующими лицами⁷, что является лишним свидетельством приверженности укреплению со-

⁷ Принять такое решение рекомендовал межучрежденческий комитет по оценке программ Целевого фонда Организации Объединенных Наций, и эта рекомендация была одобрена Консультативным комитетом ЮНИФЕМ на экспериментальной основе.

трудничества Организации Объединенных Наций в деле прекращения насилия в отношении женщин и девочек.

25. Было получено в общей сложности 1068 концептуальных записок. Комитеты по оценке программ утвердили выделение беспрецедентной суммы в 22 млн. долл. США на осуществление 28 инициатив в 38 странах и территориях. В число субсидиантов вошли правительства (8 процентов), неправительственные организации (65 процентов) и страновые группы Организации Объединенных Наций, работающие в партнерстве с правительствами и неправительственными организациями (27 процентов).

26. По категории «Решение задач осуществления и расширения масштабов» Целевой фонд Организации Объединенных Наций выделил субсидии на сумму 14 млн. долл. США для осуществления 16 инициатив в 26 странах и территориях⁸, а по категории «Каталитические, инновационные и просветительские инициативы» — на сумму 8 млн. долл. США для осуществления 12 инициатив в 14 странах⁹. В нижеследующих примерах освещены отдельные инициативы субсидиантов:

а) в Сербии Провинциальный секретариат по вопросам труда, занятости и гендерного равенства будет вести работу по совершенствованию услуг в области предотвращения, защиты и поддержки за счет расширения масштабов инициатив успешного сотрудничества, в рамках которых обеспечивается объединение усилий социальных служб, полиции, юристов, неправительственных организаций. За счет проведения целенаправленных исследований, развития потенциалов и формирования коалиций секретариат будет обеспечивать укрепление потенциалов и межсекторальных и междисциплинарных взаимосвязей, с тем чтобы помощь была эффективной и легкодоступной. Он будет также обеспечивать охват как женщин, которым угрожает опасность насилия, так и женщин, уже подвергшихся насилию, и принимать конкретные меры по охвату женщин и девочек в малообеспеченных и маргинализированных общинах, в частности жительниц сельских районов, женщин из числа беженцев, рома и инвалидов;

б) в Китае страновая группа Организации Объединенных Наций будет вести работу в развитие осуществлявшихся ранее экспериментальных проектов в целях расширения реагирования на насилие в семье в провинциях Хунань, Ганьсу и Сичуань с уделением особого внимания этническим меньшинствам и лицам, перемещенным в результате недавнего землетрясения. В рамках совместной программы будет оказана поддержка разработке многосекторальной модели систематического реагирования на насилие в семье и обеспечен более широкий доступ к услугам поддержки, как то юридические консультации и расширенные системы направления к специалистам. За счет тесного сотрудничества со Всекитайской федерацией женщин, бюро общественной безопасности и министерствами здравоохранения, правосудия и гражданских вопросов

⁸ Аргентина, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Вануату, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Индия, Иордания, Йемен, Кирибати, Китай, Ливан, Непал, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Острова Кука, Панама, Перу, Российская Федерация, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Эквадор.

⁹ Бразилия, Индия, Иордания, Камбоджа, Камерун, Либерия, Марокко, Республика Молдова, Руанда, Суринам, Таджикистан, Чили, Эфиопия и Ямайка.

страновая группа Организации Объединенных Наций будет поощрять политическую приверженность принятию национальной политики по вопросам насилия в семье. Кроме того, страновая группа будет вести мониторинг и документацию процесса в качестве основы для дальнейшего проведения в Китае политических и юридических реформ и их пропаганды;

с) в Бразилии, Индии, Руанде и Чили «Институту Промундо» и организации-партнеры приступят к осуществлению новаторской межрегиональной инициативы, в рамках которой будет использоваться тщательная оценка для выявления эффективных стратегий вовлечения мужчин в мероприятия по пресечению насилия в отношении женщин. Учебные практикумы, разработанные сообразно с потребностями каждой страны, будут посвящены анализу традиционных представлений о мужественности и мужском достоинстве, поощрению гендерного равенства, ненасильственных альтернатив и позитивных перемен в позициях и поведении. Уделяя внимание методам оценки фактических перемен в позициях и поведении — согласно отзывам мужчин и их партнеров, — «Промундо» будет извлекать ценные уроки и вносить столь необходимый вклад в формирование глобальной базы данных в этой важнейшей области. Результаты оценки будут широко распространяться за счет альянса «МенИнгейдж» — сети, объединяющей более 400 организаций. В число партнеров «Института Промундо» в четырех регионах входят Международный центр по женской проблематике (Индия), «Менз ресорсиз интернэшнл» (Соединенные Штаты Америки), «Культура салюд/ЕМЕ» (Чили), «Сахайог» (Индия), Ресурсный центр по оказанию содействия мужчинам (Руанда), сеть «МенИнгейдж» (Руанда) и «Менз ресорсиз интернэшнл» (Руанда);

d) в Марокко Национальный институт солидарности с женщинами расширит свою беспрецедентную работу по защите и поощрению социальной реинтеграции матерей-одиночек и молодых девушек, эксплуатируемых в качестве домашней прислуги, в условиях, когда обе группы страдают от отчуждения и сталкиваются с формами насилия. Институт будет стремиться к совершенствованию механизмов правовой защиты этих двух групп и смягчению социальных предрассудков за счет пропагандистских кампаний. Кроме того, он будет работать непосредственно с матерями-одиночками и девушками, занимающимися работой в качестве домашней прислуги, в поддержку их социальной реинтеграции — за счет обеспечения возможностей трудоустройства и профессиональной подготовки для первой группы и содействия возвращению в школы и семьи — второй. Модель ориентации и профессиональной переподготовки матерей-одиночек будет опробована в Институте и воспроизведена в пяти других организациях, ведущих работу по прекращению насилия в отношении женщин. Партнерства с организациями частного сектора помогут определить потребности в подготовке и развить концепцию корпоративной социальной ответственности в деловых кругах;

e) в Дар-эс-Саламе (Объединенная Республика Танзания), Дели (Индия), Росарио (Аргентина) и Петрозаводске (Российская Федерация) международная организация «Женщины городов» будет вести работу по реагированию на вызовы, обусловленные стремительными темпами и характером урбанизации, происходящей во всем мире. С ростом масштабов преступности и насилия женщины все больше сталкиваются с опасностью сексуального насилия — постоянной угрозой их мобильности и благосостоянию. Опираясь на существующие знания и используя самые различные средства, «Женщины городов»

будут вести географический анализ гендерного неравенства и отчуждения в разбивке по признакам расы, касты, религии и статуса мигрантов в четырех городах на четырех континентах. Кроме того, они будут вести выявление эффективной политики и программ, призванных ликвидировать неравенство. Эти усилия позволят наладить экспериментальные проекты в партнерстве с правительствами и неправительственными организациями в стремлении сформировать в городах атмосферу инклюзивности и уважения прав всех людей на жизнь, работу и передвижение без опасений и препятствий;

f) формируются общие стратегии во всех странах, где партнеры получили субсидии. В Иордании, Камбодже, Камеруне, Республике Молдова, Таджикистане и Эквадоре субсидианты расширят типовые центры обеспечения внимания жертвам. В Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македония, Индии и Непале субсидианты будут развивать модели многосекторального реагирования на нужды жертв гендерного насилия. В Тихоокеанском регионе (Вануату, Кирибати, Острова Кука, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и прочие), Панаме и Перу субсидианты будут создавать и укреплять партнерства между правительственными ведомствами и гражданским обществом в целях решения проблемы насилия в отношении женщин. В Демократической Республике Конго и Замбии субсидианты будут решать проблемы безнаказанности, повышения осведомленности и развития потенциалов судебных органов. В Либерии, Ливане и Эквадоре субсидианты будут заниматься проблемой безнаказанности, поощряя расширение экономических возможностей женщин. В Никарагуа и на Ямайке субсидианты будут использовать ресурсы средств массовой информации и сферы искусств для поощрения справедливых и ненасильственных позиций и поведения. В Камеруне один субсидиант будет заниматься решением проблем насилия в отношении девочек в школах. В Эфиопии один субсидиант будет мобилизовывать общины на борьбу с пагубной практикой. В Суринаме один субсидиант будет разрабатывать модель решения проблемы сексуальных домогательств на рабочем месте.

Перспективы на будущее

27. По мере истечения срока стратегии Целевого фонда Организации Объединенных Наций на 2005–2008 годы проводится внешняя оценка ее осуществления на глобальном и страновом уровнях. В ходе оценки будут выявлены сильные и слабые стороны, вызовы и сформировавшиеся тенденции; будут также разработаны перспективные рекомендации повышения эффективности роли Целевого фонда Организации Объединенных Наций в прекращении насилия в отношении женщин и девочек. Новая стратегия Целевого фонда будет разработана в 2009 году, отчасти на основе выводов внешней оценки.

28. Целевой фонд Организации Объединенных Наций будет продолжать вкладывать средства в укрепление своих систем развития, мониторинга и оценки потенциалов и управления данными. Субсидианты Целевого фонда Организации Объединенных Наций получают руководящие указания и средства развития навыков, которые позволят им обеспечить развитие потенциалов разработки мониторинга и оценки программ на основе имеющихся сведений. Кроме того, Целевой фонд Организации Объединенных Наций обеспечит адекватную техническую и финансовую поддержку субсидиантам в деле систематического мониторинга и оценки инициатив, что будет также способствовать инициативам целенаправленного обучения и многостранового обмена опытом.

29. Целевой фонд Организации Объединенных Наций вкладывает средства в усовершенствованную систему онлайн-баз данных, которая будет служить как для сбора, так и для систематизации выводов, облегчая отчетность по результативности и анализ по всему спектру субсидий. За счет извлечения уроков из отчетов и оценок субсидиантов, их распространения и обеспечения широкого доступа к ним Целевой фонд Организации Объединенных Наций способствует развитию глобальной базы данных об эффективных программных подходах к прекращению насилия в отношении женщин и девочек, генерируя и развивая новые теории и практику, а также извлекая уроки и составляя модели для дальнейшего распространения. Таким образом Целевой фонд Организации Объединенных Наций имеет уникальную возможность функционировать в качестве глобальной обсерватории по возникающим видам передовой практики, содействуя совершенствованию программ, максимизации результатов и эффективному использованию ресурсов.

30. За счет решительной и смелой стратегии, высокой политической приверженности и увеличения объема ресурсов Целевой фонд Организации Объединенных Наций будет продолжать работу по претворению в жизнь идеи прекращения насилия в отношении женщин и девочек и добиваться реализации целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия.

Эволюция программ ЮНИФЕМ — от многолетнего механизма финансирования на 2004–2007 годы до стратегического плана на 2008–2011 годы

31. В дополнение к управлению Целевым фондом от имени системы Организации Объединенных Наций ЮНИФЕМ продолжает вкладывать средства в пропагандистские усилия, посреднические партнерства, межучрежденческое сотрудничество и новаторские подходы к предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и реагированию на него. Эти усилия подкрепляются выделяемыми ЮНИФЕМ финансовыми средствами на цели основной деятельности и совместное покрытие расходов. Опираясь на свои партнерства и программный опыт, накопленный в ходе осуществления многолетнего механизма финансирования на 2004–2007 годы, и используя беспрецедентный исторический импульс, набирающий силу на международном и национальном уровнях, в стремлении прекратить насилие в отношении женщин и девочек ЮНИФЕМ разработал стратегию «Жизнь без насилия: реализация потенциала расширения возможностей женщин и гендерного равенства» в соответствии со своим стратегическим планом на 2008–2011 годы, в котором проработаны организационные ориентиры и приоритеты в областях осуществления и расширения масштабов.

32. В Стратегии обозначены параметры углубления проводимой ЮНИФЕМ работы в области пропаганды и повышения осведомленности; политической и правовой реформы; рассмотрения увязки между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом; развитием потенциалов по расширению доступа к услугам и правосудию для пострадавших. Кроме того, ЮНИФЕМ выявил новые области интенсивного будущего программирования, как то: учет проблемы насилия в отношении женщин и девочек в политике и финансовых механизмах; согласование систем неформального и формального правосудия с международными стандартами в области прав человека; рассмотрение проблемы сексуального насилия в конфликтных и постконфликтных ситуациях; развитие целевых

профилактических подходов, особенно в отношении ключевых групп, например мужчин и подростков.

Программы разработки эффективных законов и политики по проблеме насилия в отношении женщин и девочек, включая адекватные бюджетные ассигнования на цели осуществления

33. ЮНИФЕМ продолжает поддерживать разработку, реформу, принятие и осуществление законодательства и политики в целях рассмотрения проблемы насилия в семье, сексуальных домогательств и изнасилования и пагубной практики в числе прочих форм насилия в отношении женщин на глобальном, региональном и национальном уровнях. Например, на Фиджи и Вануату ЮНИФЕМ оказывал поддержку Группе по проведению учебных мероприятий, посвященных региональным правам, и Программе развития Организации Объединенных Наций, которые ведут агитационную работу в целях принятия законопроектов, посвященных сексуальному и гендерному насилию. В Таиланде ЮНИФЕМ оказывал техническую поддержку работе по внесению поправок в Уголовный кодекс, в котором теперь криминализировано изнасилование супруги супругом, и оказывал поддержку усилиям по законодательной реформе, прилагавшимся Альянсом за искоренение насилия в отношении женщин в Пакистане. На региональном уровне продолжение ЮНИФЕМ сотрудничества с Гендерной группой Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Альянсом неправительственных организаций способствовало принятию Протокола САДК по гендерной проблематике и развитию. В Юго-Восточной Азии ЮНИФЕМ в сотрудничестве с министерством по вопросам труда, инвалидов и социальным вопросам Вьетнама и Национальным комитетом по улучшению положения вьетнамских женщин провел (при финансировании Канадского агентства по международному развитию и секретариата Ассоциации государств Юго-Восточной Азии) семинар для представителей десяти государств-членов, Японии и Тимора-Лешти по реформе законодательства в области насилия в семье и его осуществлению. В регионе Великих озер ЮНИФЕМ оказал поддержку в разработке Протокола по предотвращению и пресечению сексуального насилия в отношении женщин и детей, а на глобальном уровне приложил активные пропагандистские усилия, которые способствовали принятию резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности, где проблема сексуального насилия в условиях конфликта признается в качестве вопроса безопасности.

34. Разработка политики и программ зависит от надежных данных, информации и знаний. ЮНИФЕМ в сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом и другими партнерами ведет работу по укреплению механизмов сбора и анализа качественных и количественных данных. В Руанде ЮНИФЕМ в сотрудничестве с Национальным университетом собрал фоновые данные по сексуальному и гендерному насилию, а в Тиморе-Лешти проанализировал случаи такого насилия в географической привязке, аспекты оказания услуг и доступа к правосудию в двух районах в сотрудничестве с Национальным бюро статистики. В Бурунди ЮНИФЕМ сотрудничал с ПРООН, ЮНЕСКО и ЮНИСЕФ в проведении подготовки для сотрудников организаций гражданского общества и полиции по вопросам статистики и сбора данных. ЮНИФЕМ оказал поддержку Национальному институту статистики, географии и информации в Мексике в разработке полной классификации и анализа преступлений,

совершаемых в отношении женщин в разбивке по штатам. В сотрудничестве с ЭСКАТО ЮНИФЕМ провел гендерный анализ исследований ЮНИСЕФ, ЭСКАТО и Организации за искоренение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях по вопросам сексуального насилия в отношении девочек в семи тихоокеанских странах; были опрошены фоновые опросы трансграничных торговцев в различных африканских регионах, с тем чтобы получить изначальные данные о насилии в отношении женщин, занимающихся торговлей.

35. Интеграция насилия в отношении женщин в механизмы национального развития и финансирования и укрепление национальных планов действий по проблеме насилия в отношении женщин и девочек, в частности, могут служить ценными инструментами мобилизации организационных, технических и финансовых ресурсов, необходимых для эффективного скоординированного реагирования. ЮНИФЕМ поддерживал эти процессы в ряде стран, в частности вносил свой вклад в разработку национальной стратегии и плана по проблеме гендерного насилия в Афганистане. В Грузии ЮНИФЕМ оказывал поддержку национальным партнерам в деле учета гендерной проблематики в документе, посвященном аспектам экономического подъема и сокращения масштабов нищеты, который был принят в политическом заявлении парламента и в котором отражена приверженность сокращению пагубной практики в отношении женщин, включая насилие в семье. В качестве примера региональных усилий ЮНИФЕМ можно указать на созыв регионального консультативного совещания высокого уровня, которое было посвящено разработке первого Регионального плана действий по искоренению сексуального насилия и пресечению безнаказанности в районе Великих озер в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, УВКПЧ, ЮНФПА и Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. В Западной Африке проведенный при поддержке ЮНИФЕМ семинар с участием христианских и мусульманских религиозных лидеров позволил принять план действий, одним из аспектов которого является проблема насилия в отношении женщин.

36. Для соблюдения законов и проведения политики необходимо выделение адекватных ресурсов со стороны правительств. В рамках прилагавшихся ЮНИФЕМ усилий по составлению бюджетных программ с учетом гендерного аспекта в Юго-Восточной Европе были увеличены ассигнования по линии региональных и муниципальных бюджетов в Боснии и Герцеговине на 2008 год для приютов, которые обустривают организации гражданского общества для жертв насилия в семье, при обеспечении долгосрочного совместного финансирования эксплуатации приютов в соответствии с поправками к законодательству по проблеме насилия в семье. В Боливии в результате пропагандистской работы, проводившейся Институтом по вопросам комплексного образования для женщин при поддержке ЮНИФЕМ были приняты ориентиры для муниципальных бюджетов, в которых предписывается выделять ресурсы на программы, поощряющие гендерное равенство и обеспечивающие оказание услуг женщинам, пострадавшим от насилия.

Программы развития потенциалов основных политических органов, сферы услуг и средств массовой информации в плане рассмотрения проблемы насилия в отношении женщин и девочек

37. ЮНИФЕМ уже давно оказывает поддержку правительствам и налаживает с ними партнерства в деле совершенствования потенциалов предотвращения насилия в отношении женщин и реагирования на него. В Руанде в рамках осуществляемой под эгидой ЮНИФЕМ при поддержке ПРООН программы повышения защиты от гендерного насилия были расширены масштабы работы с вооруженными силами Руанды по организации подготовки военнослужащих; в вооруженных силах было учреждено Бюро по координации гендерной проблематики, представители которого функционируют на уровне бригад и батальонов, что впоследствии было повторено в Бурунди и Судане. В Либерии ЮНИФЕМ ведет работу в секторе безопасности, которая посвящена мобилизации обязательств в целях обеспечения актуализации практики, благоприятствующей учету интересов женщин, в оперативной деятельности в том, что касается предотвращения случаев сексуального и гендерного насилия и реагирования на них. В Бурунди ЮНИФЕМ вел работу с органами полиции и судебными инстанциями по улучшению механизмов защиты пострадавших, а в Уганде оказывал поддержку министерству труда, социального развития и по вопросам равенства полов в деле внедрения учебной подготовки по проблеме сексуального и гендерного насилия для всех новобранцев полиции в Северном регионе.

38. В секторе правосудия ЮНИФЕМ в сотрудничестве с неправительственной организацией «За женщин» обеспечивал в Руанде подготовку судей традиционной системы «Гашаша» навыкам рассмотрения дел о сексуальном и гендерном насилии, в результате чего такие дела были переданы в сферу компетенции официальной системы правосудия. ЮНИФЕМ сформировал также партнерство с Руандийским верховным судом, в рамках которого обеспечивается подготовка судей и прокуроров и обращается внимание на необходимость пересмотра судебных процедур с целью облегчить доступ к правосудию для пострадавших от сексуального и гендерного насилия. В Либерии ЮНИФЕМ вел работу с полицией, тюремными властями, судьями и должностными лицами судов, добиваясь применения принципов гендерной справедливости к случаям сексуального и гендерного насилия. В Гаити ЮНИФЕМ оказывал поддержку министерству по делам женщин в разработке учебных модулей и подготовке судей по вопросам гендерного насилия, включая методы разбирательства дел о сексуальном и гендерном насилии в отдельных общинах в двух провинциях. Во Вьетнаме ЮНИФЕМ оказывал содействие в проведении двухдневного учебного курса для 100 депутатов Национального собрания по вопросам надзора за соблюдением законов в области гендерного равенства, включая Закон о предотвращении насилия в семье.

39. ЮНИФЕМ оказывал также поддержку усилиям своих партнеров в средствах массовой информации, как то Ассоциация женщин-журналистов в Бурунди, которая проводила учебные семинары, мероприятия и распространяла информацию об уголовном кодексе и проблеме изнасилования. Партнеры в Демократической Республике Конго и Руанде также получили поддержку в подготовке радиопрограмм по вопросам ухода за пострадавшими от сексуального и гендерного насилия, причем в радиосообщениях с целью повышения осведомленности общины информировались об имеющихся услугах.

40. ЮНИФЕМ продолжает развивать важнейшие глобальные партнерства с группами и сетями, которые выступают в качестве активных союзников в расширении охвата усилий по предупреждению насилия. На организационном уровне ЮНИФЕМ объединила усилия с альянсом «МенИнгейдж», который представляет более 450 организаций, ведущих работу с мужчинами и мальчиками с целью поощрения равенства между мужчинами и женщинами и прекращения насилия в отношении женщин и девочек. В ноябре ЮНИФЕМ укрепил сотрудничество с организацией «Религии для мира» — крупнейшей в мире и наиболее представительной мультирелигиозной коалицией — в попытке использовать потенциал общин вероисповеданий по всему миру в деле содействия прекращению насилия в отношении женщин и девочек.

41. ЮНИФЕМ продолжает также играть ключевую роль в широкомасштабных межучрежденческих инициативах по проблеме насилия в отношении женщин, в том числе в качестве основателя и активного члена Программы действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов, рабочей подгруппы по гендерным вопросам и гуманитарным мерам Межучрежденческого постоянного комитета по гуманитарной помощи, Целевой группы по проблеме насилия в отношении женщин, учрежденной в рамках Межучрежденческой сети по проблемам женщин и равенству полов, Межучрежденческой целевой группы по девушкам-подросткам и в качестве члена шести подразделений Организации Объединенных Наций, входящих в Руководящий комитет высокого уровня компании «Единство во имя искоренения насилия в отношении женщин». ЮНИФЕМ выступает в качестве руководящего учреждения или партнера в рамках нескольких совместных инициатив Организации Объединенных Наций по проблеме насилия в отношении женщин, включая программы, финансируемые Фондом по достижению ЦРТ правительства Испании в Бангладеш, Колумбии и Марокко; Региональную совместную программу в Азиатско-Тихоокеанском регионе «Партнеры в деле предотвращения: работая с мальчиками и мужчинами в деле предотвращения гендерного насилия»; экспериментальные проекты в рамках «Единой Организации Объединенных Наций» в Албании, Руанде и Уругвае.

Программы, посвященные укреплению общинных инициатив, рассматривающих проблему насилия в отношении женщин и девочек

42. Общинные инициативы по искоренению насилия в отношении женщин и девочек имеют основополагающее значение для обеспечения долгосрочных перемен. ЮНИФЕМ способствует укреплению перспективных инициатив, поддерживая новаторские и формирующиеся сферы программных мероприятий. Например, в Афганистане ЮНИФЕМ учредил специальный фонд по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, выделив 10 первоначальных субсидий общинным инициативам, занимающимся проблемой насилия в отношении женщин. Другие местные инициативы получают поддержку в рамках финансируемой министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства двухгодичной программы ЮНИФЕМ, которая посвящена принимаемым на уровне общин мерам по миростроительству и предотвращению сексуального насилия в зонах конфликтов в Афганистане, Гаити, Либерии, Руанде, Тиморе-Лешти и Уганде. Опираясь на успехи программы «Безопасные города», осуществляемой в Латинской Америке в партнерстве с сотрудничающими учреждениями, и поддержку правительства Испании, ЮНИФЕМ начина-

ет осуществлять экспериментальную инициативу «Глобальные безопасные города», которая будет охватывать 8–10 географически представительных районов, участвующих в развитии глобальной модели при тщательной оценке.

Программы в поддержку маргинализированных женщин, экспертов по равенству полов, общественных деятелей и их организаций или сетей, ведущих работу по искоренению насилия в отношении женщин и девочек

43. ЮНИФЕМ неизменно поддерживает устойчивые связи с женскими группами, экспертами по вопросам равенства полов, правозащитными организациями и министерствами по вопросам женщин, опираясь на их потенциалы и политическое влияние, в стремлении обеспечить, чтобы общественность и политические структуры неизменно уделяли должное внимание проблеме насилия в отношении женщин, и в целях поощрения осуществления и подотчетности среди правительственных ведомств-партнеров, организаций гражданского общества и подразделений Организации Объединенных Наций. В Буркина-Фасо ЮНИФЕМ сотрудничал с министром по вопросам женщин в проведении «Конференции первых леди» по трансграничным аспектам практики калечащих операций на женских половых органах, на которой обсуждались результаты проводившегося под эгидой ЮНИФЕМ исследования по трансграничному характеру этой практики в шести западноафриканских странах. ЮНИФЕМ поддержал ряд инициатив в связи с насилием, охватившим Кению после выборов, включая сотрудничество с другими партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, которое преследовало следующие цели: проведение оперативной оценки ситуации в области гендерного насилия; укрепление способности группы «Женщины-юристы Кении» реагировать на случаи изнасилования; разработка ориентиров по сбору показаний женщин. В некоторых районах Индии ЮНИФЕМ поддерживал формирование подростковых групп в целях расширения возможностей пострадавших и уязвимых лиц защищаться от торговли людьми и насилия. В Руанде ЮНИФЕМ поддержал создание комитета по вопросам гендерного насилия, который организовал подготовку и осведомление жителей района Рутсиро по вопросам предотвращения сексуального насилия в отношении женщин и детей.

44. ЮНИФЕМ способствует расширению круга возможностей для обмена информацией, знаниями и обучения в поддержку пропагандистских и оперативных усилий партнеров. На проведенном Болгарским фондом гендерных исследований при поддержке ЮНИФЕМ региональном семинаре собрались представители субсидиантов Целевого фонда Организации Объединенных Наций, местных властей и организаций по предоставлению услуг из Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Грузии, Сербии, Турции, Узбекистана, Украины и Черногории, чтобы поделиться опытом и знаниями в деле осуществления скоординированных общинных мер реагирования на насилие в семье. На Международной конференции по СПИДу в Мехико ЮНИФЕМ в сотрудничестве с ЮНФПА и ПРООН организовал параллельное мероприятие «От признания к действиям: взаимосвязь между насилием в отношении женщин и ВИЧ/СПИДом», на котором были освещены программные аспекты подготовки по вопросам проведения пропагандистской работы на основе имеющихся сведений и принятия стратегических мер по улучшению осуществления и расширения масштабов. В Кариб-

ском регионе ЮНИФЕМ оказал поддержку организации учебного курса по насилию в отношении женщин и ВИЧ, на котором рассматривались вопросы предотвращения, лечения и ухода, а также меры реагирования на возникающие вопросы политики. В качестве элемента осуществляемой при поддержке правительства Испании программы «Безопасные города» ЮНИФЕМ и организации “Red Mujer y Habitat” был подготовлен учебный курс в режиме онлайн «Насилие, отсутствие безопасности и дискриминация в городах». На глобальном уровне ЮНИФЕМ ведет разработку веб-сайта, который предоставит в распоряжение оперативных структур странового уровня поэтапное программное руководство, перспективную практику и передовые средства искоренения насилия в отношении женщин и девочек.

45. ЮНИФЕМ играет ключевую роль в поощрении осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности в партнерстве с различными действующими лицами. Эти усилия включают конференцию «Уилтон парк», проводившуюся при содействии ЮНИФЕМ в сотрудничестве с Программой действий Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликтов, Департаментом операций по поддержанию мира, правительствами стран, предоставляющих войска, включая Канаду и Соединенное Королевство, которая была посвящена роли военных контингентов миротворцев в решении проблемы сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов; совещание по формуле Аррии в Соединенном Королевстве, на котором обсуждался материал для прений в Совете Безопасности по теме «Женщины, мир и безопасность: сексуальное насилие в ситуациях вооруженного конфликта»; и проводившуюся при участии ЮНИФЕМ Центра мира и правосудия Джоан Б. Крок конференцию «Обеспечение безопасности людей в небезопасном мире», на которой были рассмотрены политические и оперативные аспекты осуществления резолюции 1820 (2008) Совета Безопасности. ЮНИФЕМ сотрудничал также в качестве председателя Европейского союза в организации конференции по вопросам осуществления резолюций 1325 (2000) и 1820 (2008) Совета Безопасности с целью обеспечить, чтобы миссии Европейского союза в области безопасности, полиции и правосудия имели в своем распоряжении средства реагирования на потребности женщин в безопасности и правосудии.

46. ЮНИФЕМ продолжает осуществлять инициативы и кампании по повышению осведомленности собственными силами и в рамках поддержки своих партнеров в стремлении обеспечить осознание общественностью масштабов проблемы насилия в отношении женщин и девочек. Ежегодно по всему миру ЮНИФЕМ активно участвует в кампании «16 дней активных действий по искоренению гендерного насилия». В сотрудничестве с ЮНФПА и другими партнерами ЮНИФЕМ оказал поддержку подготовке семисерийной программы Би-би-си «Женщины на переднем крае», в которой освещались вопросы изнасилования, убийства женщин и торговли ими в различных странах. В рамках одной из наиболее крупномасштабных и известных кампаний ЮНИФЕМ «Скажи “нет” насилию против женщин» было собрано свыше 5 миллионов подписей, в том числе подписи глав государств и министров, представляющих 60 правительств, и более чем 600 парламентариев из свыше 70 стран, которые были направлены Генеральному секретарю 25 ноября 2008 года в поддержку его кампании.

Выводы

47. ЮНИФЕМ будет продолжать свои усилия по ликвидации пробелов в осуществлении и подотчетности за счет поддержки активизации деятельности на страновом уровне, как того требует кампания Генерального секретаря, с помощью дальнейшего оказания технического содействия; активизации развития потенциалов; расширения пропагандистских усилий и работы по повышению осведомленности; укрепления партнерств в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в том числе за счет активного участия в межучрежденческих инициативах; совершенствования мониторинга и оценки программных мероприятий; активизации усилий по мобилизации ресурсов на цели этих явно недостаточно финансируемых приоритетов в области прав человека и развития; поощрения новых и новаторских возможностей и инструментов обучения и обмена знаниями.
