联合国 A/C.2/63/SR.17

大 会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
16 January 2008

Chinese
Original: English

第二委员会

第 17 次会议简要记录

2008 年 10 月 27 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 奥格武女士 ..... （尼日利亚）

嗣后： 梅捷利察先生（副主席） ..... （白俄罗斯）

目录

议程项目 49：可持续发展

（a） 《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况

（b） 《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

（c） 国际减少灾害战略

（d） 为今世后代保护全球气候

（e） 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

（f） 生物多样性公约

（g） 联合国环境规划署理事会第十届特别会议的报告

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-56825(C)

上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 49：可持续发展（A/63/66、A/63/76-E/2008/54 和 A/63/225）

（a）《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（A/63/304；A/C.2/63/3）

（b）《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（A/63/296 和 A/63/297）

（c）国际减少灾害战略（A/63/347 和 A/63/351）

（d）为今世后代保护全球气候（A/63/294；A/C.2/63/3）

（e）《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况（A/63/294；A/C.2/63/3）

（f）生物多样性公约（A/63/294；A/C.2/63/3）

（g）联合国环境规划署理事会第十届特别会议的报告（A/63/25）

1. Sha Zukang 先生（主管经济和社会事务副秘书长）介绍了秘书长关于《21 世纪议程》、《进一步执行<21 世纪议程> 方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况的报告（A/63/304），并说经济、社会与自然世界之间的相互关系是构成可持续发展框架三大支柱的基础；因此，为促进全球经济增长、解决社会不公平问题及保护生态系统，应实施一项整体战略。不可持续的生产和消费正在不断侵蚀大量的自然资源，而这些问题给全球经济社会发展议程所带来的挑战不亚于金融危机，同样紧迫、令人望而生畏。

2. 许多发展中国家正在着力解决国内粮食价格高涨和通货膨胀压力导致的宏观经济衰退问题，非洲国家在这方面面临的挑战尤为严峻。粮食危机已成为国际社会在解决若干相关前沿问题方面失败的一个缩影；国际社会未能有效保护土地和水，未能向农业和农业研究进行投资，未能增强妇女尤其是女农的力量。秘书长已对此做出了迅速反应，其方法是设立了一个全球粮食危机高级别工作队来负责协调联合国各项短期和长期行动，秘书处期待大会能在可持续发展委员会第十七次会议上就政策决定方面的复杂谈判问题提供指导。

3. 简言之，秘书长报告的主要专题是世界的相互关联性，需要在广泛参与的情况下采取统筹方法来应对面临的各项挑战，并建立更富活力的全球发展伙伴关系。

4. 谈到秘书长《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告（A/63/296）和秘书长题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的报告（A/63/297），他说，对于小岛屿发展中国家而言，报告强调急需提供更多的资金支助和能力建设支助，因为这些国家应对气候变化和自然灾害影响的能力以及应对全球市场兴衰的能力较弱。

5. John Holmes 先生（主管人道主义事务副秘书长）介绍了秘书长关于国际减少灾害战略执行情况的报告（A/63/351），他说，报告概述了过去 12 个月中在国家、区域和国际各级执行减少灾害战略和《兵库行动框架》的进展情况。尽管各方面的进展情况十分顺利，但世界还没有走上实现《兵库行动框架》争取到 2015 年时大幅减少灾害损失这一成果的轨道。因此，急需大力加紧努力并提供更多的资源。

6. 报告的部分要点涉及因发展方针不健全，灾害在造成人身死亡、财产损失和生计丧失方面的影响不断加剧。多种事件使得受灾人群在面临每一新灾难时更加脆弱，这让全世界认识到减灾的重要性，尤其是建立早期预警系统和抗灾工程建设的必要性。

7. 今后的一项关键因素是确保减少灾害风险和适应气候变化议程之间的协同增效作用。近期由秘书长就在气候不断变化的背景下开展减灾而召开的部长级会议明确表明，各国进一步做出共同承诺，加速执行减少灾害战略，并找到更富活力的创新方法，来解决因气候迅速变化所导致的灾害风险日益增加的问题。

8. 这方面的一大挑战是在各级将承诺变成具体的行动。负责气候变化政策和减少灾害的政府机构需要协调资金和资源的使用。我们鼓励各会员国参照《兵库行动框架》来编制国家适应计划，同时考虑就多年期地方和中央减少灾害方案方面的政府公共开支设定目标。

9. 虽然目前在减少灾害方面已经取得了有益进展，但仍然任重道远。所面临的风险及其解决方法现已十分明确，因此，投入不足和行动迟缓都是对后代的失职行为。四场连续发生的飓风或热带风暴给海地戈纳伊夫造成的毁灭性打击为我们提供了更具说服力的例证，减少灾害措施迫在眉睫。

10. de Boer 先生（联合国气候变化框架公约执行秘书）介绍了其关于联合国气候变化框架公约缔约方会议第十三届会议及作为京都议定书缔约方会议的公约缔约方会议第三届会议的报告（A/63/294，第一章），并说，巴厘岛会议通过“巴厘路线图”取得了重大政治突破。“路线图”包括目前在适应气候变化、技术转让以及气候变化行动筹资方面开展的工作，以及 2009 年底之前要完成的各项行动，以供哥本哈根气候变化会议通过。

11. 通过收集各种观点和提案并澄清在许多问题上的立场，2008 年的谈判工作进展顺利。于 8 月在加纳阿克拉举行的最近一次谈判会议上，缔约方要求《公约》下的长期合作行动特设工作组主席编写提案，以在波兹南会议上提交，作为谈判案文的初步版本。在哥本哈根达成的协定必须要满足三大政治要素：与承诺性质相关的阐述、调集财政资源的途径，以及必要的体制安排。

12. 鉴于哥本哈根大会之前的筹备时间十分有限，因此在波兹南召开的气候变化会议必须要取得具体的成果。各位部长要重视在长期合作行动方面达成共识，因为这种共识将会为谈判进程提供积极的政治指导，并会使谈判取得重大进展。此外，还要力争适应气候变化、技术转让、能力建设和提高清洁发展机制项目的地区覆盖率方面正在开展的各项工作也取得进展。

13. 气候变化是一个可持续发展问题，与经济发展、金融、能源和农业密切相关，并且气候变化问题应在上述背景下加以解决。目前的金融危机并不是延迟行动的正当理由，因为经证实清洁工业和投资可提供长期利润，并且能够创造数百万个新的工作机会。事实上，金融动荡为我们解决金融危机和气候变化危机提供了有利契机。

14. Djoghlaf 先生（联合国生物多样性公约执行秘书）介绍了其报告（A/63/294，第三章），他说，需要各国始终不渝采取长期共同努力并更新方法，来实现千年发展目标 7 中关于在 2010 年大幅降低生物多样性丧失率的目标。

15. 2008 年 5 月在波恩召开的公约缔约方会议第九届会议在多个方面概括了应对气候变化潜在影响与生物多样性丧失叠加所带来的空前挑战的新方法。会议所通过的各项决定开启了一个新时代，进一步致力于履行《公约》及其《卡塔赫纳生物安全议定书》的三大目标。此外，波恩会议在承认妇女、贫穷与生物多样性之间存在重大联系的同时还通过了一项两性平等行动计划。

16. 他希望 2010 年在名古屋举行的缔约方会议第十届会议上，三个仍未加入《公约》的国家能够加入

《公约》，从而实现全球参与的目标。最后，他敦促第二委员会推动执行波恩会议通过的各项决定，并加强联合国系统在 2010 年“国际生物多性年”方面开展合作。

17. Gnacadja 先生（联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约执行秘书）说，在任职的第一年，他启动了一系列改革措施，旨在有效实施 2007 年在马德里举行的缔约方会议第八届会议通过的十年战略计划和框架（2008-2018 年）。他着力强调，《公约》是关于土地和土壤退化的唯一多边环境协定，必须帮助各国适应气候变化。此外，还必须要将缓解气候变化影响的政治承诺转变成实实在在的行动。

18. 另一项优先事项是加强科学技术在《公约》相关工作方面的作用，识别清楚且响亮传达《公约》信息的声音。虽然欧洲、亚洲和中美洲地区均存在土壤退化现象，但非洲的形势仍最为糟糕。截至 2050 年，荒漠化将致使全世界一半的可耕地不再具备生产能力。几十年来，人类形成了一种恶性循环：大气退化导致土壤退化，反之亦然。目前的挑战是作为一个单一的问题来解决土壤退化和气候变化问题。例如，有机化处理的土壤可将温室气体中的二氧化碳转化成生产粮食的生产资料。土壤中的含碳量远高于植物与大气中的总含碳量。各级决策人员应高度重视土地问题。

19. A/63/294 号文件第二章所载的秘书长关于《公约》执行情况的说明提供了自通过大会第 62/193 号决议以来根据《公约》执行的各项活动的最新信息。其中大多数涉及联合一级和决策一级执行十年战略的情况。

20. 在联合一级，2007 年 11 月在总部举行的缔约方会议特别会议上，他被授权对方案和秘书处的人员结构进行重新调整以促进战略的执行。在执行指导和管理单位的协调下，并在大会和行政机构的支持下，已成立了四个实务单位。秘书处也已于 2007 年 10 月采取了一项基于成果的管理方法，着手编制其多年战略工作计划和一项计算成本的两年期工作方案。该进程的成果包括与政策相关的四年期战略计划草案；详述了秘书处工作的两年期行动计划草案。这些改革的目标在于增强秘书处满足缔约国需求的能力，以及通过鼓励建立联盟和建立全系统范围内的合作来提升秘书处的分析职能和知识调配职能，以实现该战略的各项目标。这些改革还旨在找到改进的方法，应对初现的问题并制定各项机制或法律工具来支持开展可持续的土地管理。已编制了《公约》全球机制和秘书处之间的联合工作方案，其目标是确保服务提供的一贯性，并加强各级的合作。

21. 关于十年战略的第四项目标，秘书处已开始与相关组织协商，以促进具体职权范围方面的合作。合作成果之一是 2008 年 3 月秘书处与非洲经济委员会达成了一项谅解备忘录。鉴于《公约》是建立在合作伙伴的前提之上，因此，目前正在考虑与其他机构开展类似安排。

22. 在决策一级，秘书处与德国政府合作，组织了一次主题为“在《联合国防治荒漠化公约》背景下应对当今全球挑战”的高级别政策对话。对话重申，《公约》是世界范围内全面应对影响土地和生态系统的可持续发展挑战的对策。如第 37 段至 41 段所述，可持续发展委员会第十六届会议已对《公约》的核心问题进行了审查，并需要在下一个充资期加强对全球环境基金在土地退化这一重要领域的资金拨付。

23. 考虑到气候变化、生物多样性、土壤退化、干旱和荒漠化之间存在的错综复杂的关系 ，找到里约三公约之间的协同非常关键。如报告第 35 段所述，政策的目标是利用生态系统方法，并执行三公约规定的各项政策。报告列举了为提高公众认识、促进全球环境改进以及为可持续政策建立强大的科学支持

所采取的一些切实措施。报告结尾部分载有秘书长就大会可采取的行动提出的三项意见和建议。

24. El-Habr 先生（联合国环境规划署（环境规划署）西亚区域办事处主任）介绍了秘书长关于黎巴嫩海岸的浮油的报告（A/63/225），并忆及 2006 年 7 月以色列炸毁吉耶发电厂对环境造成了重大破坏。在联合国和其他国际及国家机构完成评估研究后，大会通过了第 61/194 号决议，该决议呼吁以色列政府承担责任，向黎巴嫩政府为修复炸毁行动造成的环境破坏做出适当赔偿。在第六十二届会议上，大会秘书长提交了一份报告（A/62/343），大会也通过了第 62/188 号决议，其中重申大会在第 61/194 号决议中表示的关切，并要求提交一份更加深入的报告。

25. 2008 年 6 月，西亚区域办事处再次肩负协调联合国机构间工作组的职责。来自环境规划署、联合国开发计划署（开发计划署）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）以及国际自然及自然资源保护联盟（自然保护联盟）的代表举行会议，确定了目前的进展情况，并考虑到了包括世界银行在内的其他机构的贡献。此外，还与黎巴嫩环境部及一个由黎巴嫩外交部主管的委员会举行了多次会议，来交流信息，通报所取得的最新进展。

26. 报告最后一段称赞了黎巴嫩政府和联合国系统所做的努力，敦促以色列政府采取必要行动，对黎巴嫩做出补偿，同时要求各会员国、国际组织、其他机构和私营部门继续帮助黎巴嫩，并建议设立东地中海漏油复原基金。

27. 副主席梅捷利察先生（白俄罗斯）代行主席职务。

28. Castaño 女士（环境规划署纽约联络办事处主任）介绍了联合国环境规划署理事会第十届特别会议的报告（A/63/25），他说，人们经常从一些眼前利益的狭窄角度，而不是从一个更加宽广的角度来看待诸如食品价格和燃料价格居高不下之类的危机问题。然而，解决眼前危机的方法必须从总体上考虑环境因素。这也正是可持续发展的基础。环境规划署为全球粮食安全高级工作队以及粮食危机综合行动框架的编制工作做出了贡献。它还有助于开展生物燃料生产活动，并考虑到了人类粮食需求以及此类生产的可持续性。此外，环境规划署与其他机构和利益攸关方通力合作，应对气候变化挑战，并解决与消除贫困、减少灾害风险、适应气候变化相关的种种问题。

29. 2008 年 2 月在摩纳哥举行了特别会议，56 个成员国、82 个非理事会成员国、23 个联合国机构、5 个专门机构、10 个政府间组织和 113 个非政府组织派代表出席了会议。她提请注意报告附件二和附件三所附的各国部长和代表团团长的讨论情况。讨论的重点是全球化和环境；调集资金以应对气候变化；国际环境治理；以及联合国改革。《第四次全球环境展望》的结果为特别会议提供了有关全球环境趋势的最新信息。目前，已通过了以下决定：化学品管理，包括汞和废物管理；北极区域的可持续发展；2010-2013 年中期战略；国际应对气候变化十年；全球环境展望：保护环境促进发展。

30.《中期战略》的决定尤为重要，因为它是环境规划署改革和建立重点更加鲜明和更注重成果的组织的核心。它将使环境规划署得以实现《巴厘技术支持和能力建设战略计划》中的各项目标，这项工作将由环境规划署区域办事处负责协调。此外，环境规划署正在与来自联合国系统以及来自民间社会、私营部门的伙伴建立战略联盟关系。

31. Blake 先生（安提瓜和巴布达）代表 77 国集团加中国发言，他说，在可持续发展的三大支柱方面需采取同步行动。并且关键是要采取协调一致、统筹兼顾和均衡的方法。

32. 他对秘书长关于《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况的报告（A/63/304）表示欢迎。2008 年 5 月举行的可持续发展委员会第十六届会议上的讨论为如何深入执行《21 世纪议程》提供了宝贵指导，因为其与农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲等主题相关。他希望将于 2009 年 5 月召开的可持续发展委员会第十七届会议能够在公开和包容各方的谈判基础上取得协商一致和以行动为导向的成果。《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议的成果要求根据共同但有区别的责任原则更加重视由发达国家主导的可持续消费与生产形态。尽管自 1992 年在里约热内卢召开联合国环境与发展会议和 2002 年在约翰内斯堡召开可持续发展问题世界首脑会议以来开展了许多相关的活动，但当时确认的基本挑战目前仍然存在，而且在有些情况下已恶化。为此，他欢迎由巴西提出在 2012 年主办一次“里约+20”会议。

33. 小岛屿发展中国家应对气候变化的能力极其弱小，它们自身根本无法应对所面临的这些严峻挑战。因此，必须向小岛屿发展中国家股及其网站“小岛屿发展中国家网”划拨足够资源。77 国集团支持加勒比海国家在可持续发展背景下为争取国际社会将加勒比海确定为特殊区域所做的努力。国际社会应当承认加勒比海对于生活在这一地区人们的经济福祉和生计问题的重要意义，并应协助相关国家采取适当举措，保护加勒比海。

34. 承认人类活动加剧了自然灾害的影响是开展灾害规划和减灾工作的关键举措。暴雨、干旱、洪水尽管不可避免，但并不一定会导致人道主义危机。各项行动都应专门针对最弱势群体，而且必须包含早期预警系统的开发以及备灾、减少风险能力的提高。各种全球性挑战交织在一起致使发展中国家更加脆弱，而这种脆弱性反过来使世界上穷人更易于面临风险，且更加脆弱。应对自然风险的能力不断减弱致使灾害的规模和范围不断扩大，并使得实现千年发展目标的难度不断加大。迄今，解决这一问题的财政资源尚不充足。77 国集团支持《国际减少灾害战略》及其任务规定。

35. 应在可持续发展背景下讨论气候变化问题，并可采用统筹兼顾、协调一致和均衡的方式运用可持续发展委员会的各项决定来推动三大支柱。巴厘气候变化会议的与会者已认识到需要大幅削减全球温室气体的排放量。新兴科学认为，可能需要更大幅度的削减温室气体的排放量。因此，目前依照《巴厘行动计划》开展的谈判必须要卓有成效，并产生长远效果。发达国家必须积极参与谈判，并率先通过履行其在《京都议定书》中的义务、帮助发展中国家适应气候变化，来缩短发达国家和发展中国家在执行方面的差距。另外，发达国家还必须要兑现其在融资和技术转让方面的承诺。尽管联合国应帮助发展中国家拟定各项政策来吸引与气候变化相关的投资，但通过采取可测量、可报告、可验证的方式开展技术转让、融资和能力建设必须能够促使在全国实施合理的缓解行动。发达国家必须做出具有约束力的承诺来提供财政来源。此外，必须将此类资源视为对正式发展援助的补充。

36. 荒漠化、干旱和土壤退化仍将对发展和国际商定的发展目标，包括千年发展目标的实现构成严重威胁。气候变化和气候的变幻无常会使这一局势继续恶化。所有相关的联合国机构都应在《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的支持下加强合作，确保全面应对可持续发展所面临的威胁。全球环境基金在帮助各国防治荒漠化和开垦退化的土地方面发挥了关键作用。国际社会应在下一个充资期加强对全球环境基金在土地退化这一重要领域的资金拨付。他称赞了联合国防治荒漠化公约秘书处为全面执行联合检

查组的各项建议，并使之与十年战略计划和框架一致而在继续开展管理创新、实行改革、简化职能方面所做的努力。他期盼举行公约缔约方大会第九届会议，预计届时联合检查组将呈交其对全球机制的评估结果。

37. 可持续发展委员会在本次会议上关于生物多样性的讨论应以 2008 年 5 月在波恩举行的生物多样性公约缔约方会议第九届会议做出的决定和当月早些时候在巴塞罗那举行的国际自然保护联盟（自然保护联盟） 世界自然保护会议的结论为背景。在 2010 年前大幅降低生物多样性丧失的目标似乎比以往任何时候都更为困难。尽管大多数生物多样性现象存在于发展中国家，但所有国家都应成为世界生态系统的守护神，所有国家也都将从其提供的服务中受益。因此，他非常高兴 2010 年将是国际生物多样性年。此外，他欢迎生物多样性公约缔约方会议第九届会议通过一份至 2010 年的路线图，其中涉及获取遗传资源和平等分享有其使用带来的惠益的国际体系的谈判。

38. 他对环境规划署理事会第十届特别会议的报告（A/63/25）表示欢迎；他希望理事会的决定能够指导环境规划署有效应对环境挑战。2010-2013 年中期战略是环境规划署努力成为一个更加有效、效率更高且更注重成果的实体的一个重要举措，并使环境规划署得以通过充分利用其在选定的六大优先领域掌握的现有专门知识和比较优势，更有效地执行其各项任务规定。他还对《巴厘技术支持和能力建设战略计划》的执行进度缓慢表示关切。尽管环境规划署发挥重要作用，但发展伙伴通过提供执行《计划》所需的资源来表明其对《计划》的承诺则更重要。联合国应通过大幅增加其对环境规划署经常预算的资源划拨额度来展示其应对环境挑战的承诺。

39. 最后，目前的挑战不得引发可能被忽略的基本问题，而且不得以此为由延缓《计划》的实施。

40. Hua 先生（法国）代表欧洲联盟；候选国克罗地亚和土耳其；参与稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那及黑山；还有亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言，他说务必不能为满足当前的需求而牺牲后代人的利益。应在各个层面追求可持续发展。他希望可持续发展委员会第十七届会议能够取得圆满成功。由于可持续发展委员会多年期工作方案的执行进度已近半，因此为增强其在消除贫穷、改变不可持续的生产和消费形态、保护自然资源方面所做的贡献，需进一步改进委员会的工作。

41. 国际社会仍未走上在 2010 年之前大幅降低生物多样性丧失率的轨道。欧洲联盟对史无前例的生物多样性损失率极为关切，为实现《生物多样性公约》的目标，欧洲联盟仍致力于执行强有力的政治对策。实现 2010 年目标需要付出长期努力，而且必须采取具体行动。必须加大保护和可持续利用生物多样性国家战略的实施力度，并酌情与发展方案相结合。欧洲联盟决心在执行和落实 2008 年 5 月在波恩召开的公约缔约方会议第九届会议上通过的各项决定方面发挥积极的建设性作用，为此，欢迎在获取遗传资源和平等分享有其使用带来的惠益的国际体系的谈判工作方面取得的进展，并强调其结束的目标时间是 2010 年；欢迎 2007 年 10 月葡萄牙亚述尔群岛通过识别需保护海域的科学标准；并表示其准备全力建设一个与生物多样性、生态系统服务和人类福祉相关的国际高效科学-政策界面。生物多样性丧失与土地退化、气候变化存在错综复杂的关系。在各级加强就此开展的合作与协调有利于可持续发展政策的制定与实施。另外，各里约公约间需要开展有效合作。

42. 欧洲联盟已将气候变化列为了一项优先事项，并将继续努力使国际社会就新的气候变化体制达成一致。欧盟决心继续发挥主导作用，并坚信目前在布鲁塞尔会议上讨论的关于能源和气候的一揽子措施

将在欧洲根据欧洲联盟关于在 2020 年之前保证欧洲温室气体排放量至少比 1990 年水平削减 20%的承诺拟定对策方面发挥中心作用。

43. 国际社会必须将防治荒漠化列为一项优先事项。《联合国防治荒漠化公约》向前迈出了重要的一步，为增强履约情况，2007 年在马德里召开的缔约方会议第八届会议批准了十年战略规划框架（2008-2018 年）和一系列与机构改革相关的决定。欧洲联盟认为，这些行动有助于加快和引导《公约》今后的工作，因此，欧盟支持其实施以及公约秘书处的工作。气候变化、荒漠化和土地退化存在错综复杂的关系。如果里约公约之间未开展紧密合作并且未更加关注发展和气候变化政策中的荒漠化和土地退化，便无法应对相关挑战。

44. 欧洲联盟对 2008 年 2 月在摩纳哥召开的环境规划署理事会第十届特别会议开展的讨论及会议成果非常满意。它尤其欢迎 2010-2013 年中期战略，主张全面实施该战略。注意到需要对国际环境治理进行更有远见的改革，他表示希望目前正在开展的非正式协商能促使协商一致通过一项均衡和具有远见的决议，从而为此类改革提供讨论依据。

45. 自然灾害是可持续发展的一大主要障碍。欧洲联盟决心帮助有危险社区实施《2005-2015 年兵库行动框架》，从而帮助他们降低抵御风险的脆弱程度、适应气候变化。整个国际减少灾害体系形成一项综合方法非常重要。在这方面，减少灾害风险全球平台也很关键。欧洲联盟目前正在制定一项发展中国家减少灾害风险战略。该战略将提供一项新的综合方法，其中涉及开展发展合作以及对所有发展中区域提供人道主义援助，并包括灾害预防、备灾、应急和复原。加强减少灾害风险与适应气候变化之间的联系将为我们营造更多的有利条件。

46. 欧洲联盟与气候变化为其主要挑战的小岛屿发展中国家的合作历史悠久。今天，欧盟正在全力有效实施与受气候变化影响最大的发展中国家之间的全球联盟。该联盟将成为讨论与气候变化和减少灾害风险相关的许多重点领域的平台和进行相关交流的框架。

47. 千年发展目标的实现在很大程度上取决于国际社会实现城市可持续发展的能力。为此，各方必须在各级开展合作，重新做出承诺，执行联合国人类住区规划署（人居署）的各项规定。人居署应继续帮助会员国实现国际社会商定的目标。通过重点关注其主要行动区域，人居署有能力更有效地发挥其作为可持续城市化“催化剂”的作用。在这方面，2008-2013 年中期战略和体制计划为加强联合国人居署的职能以及体制改革取得成功奠定了坚实的基础。

48. Sorcar 先生（孟加拉国）代表最不发达国家发言，他说世界在防治气候变化方面应比以往任何时候都更加团结。通向巴厘气候变化会议的道路已充满希望。现在，团结必须转化为行动。

49. 如果在 2009 年之前能够达成协议，则必须要使气候变化问题非政治化。要实现大幅减排，必须采取加强有力的措施。发达国家必须做出单方面、有效且无条件的减排承诺。先进的发展中国家也应做出类似的承诺。《后京都协定》必须保护最弱势国家的利益，必须认识到这些国家特殊而迫切的需要。

50. 适应气候变化仍是最不发达国家生存与发展的关键，因此需要调集各级资源来解决这一问题。事实上，与适应气候变化所需的上百亿美元的预算相比，目前可用的资金极少。因此，应认真考虑发达国家提供其国民总收入的 0.5%到 1%作为防治气候变化新增资金的提案。必须平等分配资源，并且要扩大最不发达国家参与清洁发展机制的程度。同时，附件一中的缔约方应为执行《内罗毕框架》提供更多的资金支持。

51. 《后京都协定》必须确保弱势国家能够获得成本效率高的生态友好型技术。为此，他提议成立一个技术转让委员会，帮助最不发达国家进行有利于可持续发展的技术转让。

52. 气候变化和粮价飞涨加剧了更频繁、破坏程度更大的灾害所带来的挑战。建设抗击自然灾害的能力至关重要。若要执行《兵库行动框架》，必须要大幅增加对减少灾害风险的投入力度。目前，资源远远不能满足需求。尽管各国政府在应对紧急情况方面负首要责任，但它们的努力必须得到适当的国际援助。减少灾害风险和适应气候变化的措施要分享共同的理论和方法成分。将两者进行更好的融合可为实现可持续发展提供巨大契机。最后，他同意加强国际减少灾害战略秘书处的职能。应认真考虑其他融资方案，包括从机构和会员国借调资金。

53. Natalegawa 先生（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）发言，他说，国际社会在努力应对当前的金融和经济危机时，不可忽视其他问题。忽视能源安全和食品安全及气候变化将不利于可持续经济复苏。不仅如此，我们的各项工作必须以长期可持续增长为重点。实现国际商定的发展目标（包括千年发展目标）将为形成全球持久的解决方法提供坚实的基础。另外，必须加强可持续发展的三大支柱，以确保长期的经济增长、社会发展和环境保护。为此，必须建立真正意义上的繁荣伙伴关系。

54. 环境可持续性与发展相辅相成，并不相悖，因此需要采用一套全新的方法。为获得这一方法，需要进行改革。包容、透明、公平的国际金融体系是健康可持续增长的基石。改革工作应认识到如果没有粮食安全，可持续发展便无法取得成功。目前急需开展旨在确保全球粮食安全和促进农村繁荣的第二次绿色革命。此外，全球农业的复兴发展也有助于减轻城市化的压力，同时确保人人获得一份体面的工作。为了防止自然灾害吞噬多年来的发展成果，也需要进行改革。

55. 改革工作还应认识到气候变化、生物多样性、土地退化、干旱与荒漠化之间存在的错综复杂的相互关系。为此，必须加强里约公约之间的协同作用。《巴厘行动计划》为采用综合方式应对气候变化带来的挑战提供了一次宝贵的机遇。发达国家向发展中国家提供资金与技术转让为全球气候合作奠定了坚实的基础。资助与森林采伐相关的排放量削减工作尤为重要。

56. 他欢迎生物多样性公约缔约方会议第九届会议通过一份至 2010 年的路线图，其中涉及获取遗传资源和平等分享其使用带来的惠益的国际体系的谈判。应利用确定 2010 年为“国际生物多样性年”所带来的势头，以更有效、更一致地实现《公约》的各项目标，并实现生物多样性丧失率大幅降低。应借“国际年”来审查二十年的可持续发展以及更新承诺。在国际环境治理结构的支持下，联合国在实现当前环境目标方面发挥了主要作用。

57. 在 2007 年召开的东盟第十三届首脑会上，东盟领导人承诺要加强在能源、环境、气候变化、可持续发展方面的区域合作。该区域各国正在深化广泛活动领域的合作，并一致认为要寻求安全和可持续使用替代能源。同时，东盟通过启动“清凉东盟”、“绿色都市倡议”来应对城市化挑战。十个城市因在环境可持续性方面的努力而获得奖赏。东盟也正在努力借鉴 2004 年亚洲海啸和近期其他灾害的教训，建造更为安全的社区以应对自然灾害。东盟还对其他倡议提供了支助，这表明东盟正在致力于履行绿色发展议程。

58. Muita 先生（肯尼亚）代表非洲国家集团发言，他说，在可持续发展方面，环境进步应当与经济和社会进步相互补充。他迫切要求采取考虑到贫穷、饥饿、环境保护与不发达因素的可持续解决方法，

来应对环境挑战。尽管目前全球危机肆虐，但应进一步加强为环境方案和项目供资以及适应气候变化方面的国际合作。

59. 他欢迎可持续发展委员会第十六届会议、最近召开的非洲发展需求问题高级别会议、千年发展目标高级别活动重点关注非洲的需求，并希望谈判在支持非洲可持续发展努力方面能够取得切实成果。所有利益攸关方必须要参与可持续发展行动。如果要取得进展，必须要全面、迅速执行《21 世纪议程》、《约翰内斯堡执行计划》和《蒙特雷共识》。

60. 小岛屿发展中国家日益脆弱；如果没有国际社会的帮助，这些国家可持续发展工作将面临停滞不前的危险。因此，采取协调、一致、系统的方法，以及国际社会提供资金和技术援助对于全面执行《巴巴多斯行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》至关重要。因此，他再次要求国际社会尤其是发达国家兑现其在这些协议中的承诺。

61. 必须全面执行《兵库行动框架》。 有鉴于此，国际社会需要审查提高受灾国家应对能力的各项措施及其可为受灾国家提供的帮助。此外，受灾国家也急需发达国家的资金援助。

62. 为适应气候变化，需要所有国家尤其是发达国家根据共同但有区别的责任原则和各自的能力采取行动。委员会的讨论应通过推动在气候变化方面达成全球共识，为目前正在开展的活动提供动力和政治支持，还应为即将召开的波兹南气候变化会议做出贡献。荒漠化和土地退化将继续对可持续发展（尤其是非洲的可持续发展）构成威胁。非洲集团要求加大对《联合国防治荒漠化公约》的供资力度，以支助其战略计划以及非洲国家防治荒漠化国家行动计划的实施。

63. 在既定期限内完成获取遗传资源和平等分享有其使用带来的惠益的国际体系的谈判是重中之重。如果没有可持续使用其组成部分及公平和公正分享有使用遗传资源带来的惠益，生物多样性保护将无法实现。在执行《生物多样性公约》和实现截至 2010 年大幅降低当前生物多样性丧失率的目标方面必须要取得更大进展。

64. 环境规划署理事会第十届特别会议的成果，特别是拟议 2010-2013 年中期战略，对环境规划署今后的工作至关重要。立即且有效执行《巴厘技术支持和能力建设战略计划》表明国际社会正致力于将特别是与环境相关的协议转化为具体行动。然而，环境规划署要取得成功，必须获得足够的资金和技术资源，并且必须开展能力建设。他呼吁联合国增加对环境规划署经常预算的资金划拨额度，并敦促捐助方不断加大对环境规划署活动的支助力度。

65. Heller 先生（墨西哥）代表里约集团发言，他说，一味关注金融危机不如继续努力减少社会不平等现象。国际社会必须与可持续发展委员会通力合作，取得切实成果，以帮助各国履行其可持续发展承诺。可持续发展委员会在 2008/2009 年度审议的五大项目都同等重要，而且都必须以一项均衡的方式加以解决。由于本年度的工作涉及政策谈判，因此工作方案必须预留足够的谈判时间。有鉴于此，他提议将 2009 年 2 月的政府间筹备会议成果作为初次谈判的案文，并将在 2009 年 5 月第十七届会议召开之前分发。

66. 国际社会必须加强国际合作，制定具体提案以实现在 2010 年之前降低生物多样性丧失率的目标。他支持获取和惠益分享问题不限成员名额特设工作组的工作，支持最近召开的生物多样性公约缔约方会议会议通过关于完成获取和惠益分享体系的路线图。一份成功的协议不仅支持《公约》的各项目标，

而且还有助于消除贫穷、实现千年发展目标并保护和治理发展中国家的自然资源。

67. 荒漠化和土地退化会继续加剧社区的脆弱程度，并导致更高的贫穷率和移徙率，从而对粮食安全和自然资源构成了潜在威胁。在此背景下，必须要继续支持《联合国防治荒漠化公约》的工作，以及在实施拉丁美洲和加勒比区域执行附件方面正在做出的种种努力。

68. 任何国家都不能仅凭一己之力解决气候变化问题。发展中国家尤其会在适应气候变化影响方面面临重大挑战；因此，需要开展国际合作和技术转让。我们应把金融危机看作努力防治气候变化的机会，因为这两大问题都要求加大在能源效率方面的投资、促进可再生能源来源的开发、刺激经济增长。里约集团承诺加强根据《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》设立的国际气候变化制度，并继续按照《巴厘行动计划》开展谈判，以在 2009 年根据共同但有区别的责任原则和各自的能力制定一项有效的气候变化制度。

69. 自然灾害不仅威胁到千年发展目标和国家发展计划的实施进度，而且还会转移可用于其他方面的资金，因此，自然灾害是一项重大关切问题。必须加强与技术转让有关的国际合作，以使各国得以开发早期预警系统、制定应急计划和适应战略。此外，还必须促进可同步解决适应气候变化和减少灾害问题的灾害管理政策。里约集团承诺加强《国际减少灾害战略》，并期待举行减少灾害风险全球平台第二次会议，这次会议将为《兵库行动框架》的实施提供进一步的战略指导。

70. Snowden 先生（美利坚合众国）说，可持续发展委员会采取行动，并帮助全世界各类机构制定了议程。其以结果为导向的工作方案将可持续发展的经济、社会、环境方面有效融合在一起。考虑到委员会所取得的成果，并按照其周期计划，严格审查了目前正在审议的举行里约 + 20 首脑会议的必要性。另一次首脑会议可能会从目前努力履行各项承诺和执行《21 世纪议程》方面转移人们宝贵的注意力，并且可能具有非常有限的额外惠益。这一首脑会议也会破坏委员会与 2017 年结束的《21 世纪议程》相关的工作周期。他对这一首脑会议能否在当前经济环境下最有效的利用人力和财力表示质疑，但其仍然呼吁各国继续履行现有承诺，将相关的资源投入到直接产生效益的行动上来。

71. 大会现行的国际环境治理进程是全球可持续发展议程的一个重要方面。然而，人们对这项进程的观点大相径庭，其中涉及何以证明国际环境治理水平真正提高。尽管如此，所有利益攸关方都认为保护环境和实现可持续发展非常重要。环境规划署和开发计划署启动贫穷和环境倡议的工作便是充分采纳专门知识和建立高效伙伴关系的典型例证。该倡议直接涉及可持续发展问题，并在此基础上进行能力建设。上述所有积极发展态势都是近期努力改善环境治理水平工作的成果；这些努力取得成功仍需时日。

72. 美国仍承诺遵守 2012 年后削减全球温室气体排放量的综合性有效安排，充分参与《联合国气候变化框架公约》进程。他敦促委员会全力支持该进程，并通过防止在谈判中出现臆断，为气候专家创造更多成功的机会。

73. Liu Yuyin 先生（中国）说，国际社会必须加强政策协调，确保粮食和能源安全，维护经济的持续增长，为可持续发展奠定经济基础。特别是发达国家要在提供新的、额外援助资金、减免债务、抑制贸易保护主义、向发展中国家开放市场和转让技术等方面做出具体行动。应继续发挥联合国在可持续发展领域的主导作用，推动各方落实《21 世纪议程》和可持续发展首脑会议的成果。

74. 小岛屿发展中国家的发展是全球实现可持续发展的重要一环。国际社会应当加强与这些国家的合作，关注这些国家的特殊需求，以切实落实《毛里求斯战略》。国际社会必须履行在资金援助、技术转让方面的承诺，帮助小岛屿发展中国家提高能力建设，切实帮助它们走上可持续发展之路。

75. 减灾作为经济社会发展中的一项战略问题，必须受到高度重视。防范、应对自然灾害必须加强国际和地区合作。国际社会应继续完善以联合国为核心的减灾和人道主义救援合作机制；加强对自然灾害的监测和预警；帮助发展中国家提高防灾、备灾和减灾能力；确保长期、稳定与可预测的减灾核心基金；并继续加大对中央紧急应对基金的支持力度。

76. 气候变化问题应在可持续发展框架内解决。当前的金融危机使应对气候变化的工作更加复杂。国际社会应携起手来，共同应对当前的经济困难；同时还要毫不松懈地继续致力于应对气候变化。

77.《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》是应对气候变化的基本国际法律框架。国际社会应坚持把《公约》及《议定书》作为国际合作和谈判的主渠道，本着“共同但有区别的责任”原则，落实“巴厘路线图”。中国政府高度重视气候变化问题，并已通过了一系列成功的节能环保措施。

78. 根据“巴厘路线图”进行的国际谈判目前正处于关键阶段。中国支持达成一项公平、合理、有效的2012 年后协议；并支持联合国在其中发挥应有的作用。

79. 尽管自《联合国防治荒漠化公约》生效以来，世界各国在抵御荒漠化方面取得了一些进展，但是全球荒漠化的趋势并未得到有力控制或扭转。中国政府支持旨在加强履约的十年战略计划和框架（2008-2018 年）。国际社会尤其是发达国家应充分认识到荒漠化问题的紧迫性，正视其与贫穷之间的关系，并切实履行提供资金和转让技术的义务，支持发展中国家防治荒漠化的努力，帮助发展中国家实现可持续发展，并确保全面切实履行《公约》。

80. 中国政府支持加强国际环境治理。为此，应优先加强发展中国家在环境保护方面的能力建设。国际环境治理必须在可持续发展的框架下考虑，以确保经济增长、社会发展和环境保护之间的平衡。改进国际环境治理应是一个循序渐进的过程，应充分考虑，务实推进。

下午 1 时散会。