



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
20 January 2009
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 18 次会议简要记录

2008 年 10 月 28 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席: 阿圭略先生 (苏丹)
嗣后: 埃勒舍尔比尼先生(副主席) (埃及)

目录

议程项目 31: 整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出, 由代表团成员一人署名, 在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册, 在届会结束后印发。

08-57235(C)



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 31：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查（续）

1. **Urbina 先生**（哥斯达黎加）评述说，维持和平行动数量日益增长，这已变得极为复杂和具有挑战性：他们现在不仅仅旨在重建和平安全，而且还要解决从裁军到治理和发展的的问题。这就是哥斯达黎加之所以拥护综合特派团的原因，哥斯达黎加认为综合特派团能提高成本效益，而且还能使从冲突到冲突后重建和发展的过渡更为顺利。当然，同时，负责各个特派团的秘书长特别代表必须获得更多授权。任务规定还应反映可用资源以及当事各方的愿望——否则，联合国能做的仅仅是在交战双方之间提供一个缓冲器，维持现状而不会解决冲突或推进和平发展。

2. 如果特派团要取得成功，部队派遣国、安全理事会和秘书处之间应当保持持续、及时的互动以及信息交换，而且应当在做出任何决定之前采取此类行动。此外，尽管普遍认为对平民的保护是一个基本目标，但是对于该义务特别是在多层面行动中需要什么却没有明确理解。安全理事会的任务规定应明确规定所期望的内容。

3. 少数维持和平人员做出不当行为的现象仍在发生，根据政策，对他们不能姑息。此外，联合国组织在实施有关帮助和支助此类虐待行为的受害者的议定战略方面速度太慢。

4. **Natchiappan 先生**（印度）欢迎增强并合理化维持和平结构的做法。这对于确保明确的指挥结构、政策和战略的连贯性、有效的协调和结合，以及从总部到外地的统一指挥十分重要。应将增强外地人员的安全与保障放在首要的优先地位，包括通过增强信息收集和共享。部队派遣国应尽早且完全参与特派团规划的各个方面；任务延期前进行磋商的做法无法给有意义的讨论留下多少余地。

5. 印度参与了在非洲进行的绝大多数维持和平行动，并支持为增强非洲的维持和平能力而做出的努力。联合国面临的真正挑战是在不令其区域化的情况下增强维持和平行动。维护国际和平与安全是联合国的责任，并且应继续按照《联合国宪章》第八章与区域组织开展合作。

6. 印度完全遵守性剥削和性虐待方面的零容忍政策，并将在适当的时候采取行动提起诉讼。维持和平行动部的综合培训处应在培训方案中善加利用主要部队派遣国的经验，这些方案都是迫切需要的。

7. 印度代表团支持采用综合一致的方式进行安全部门的改革。改革必须要提高协调性、避免重复性并加强国家自主权意识。警务司的扩大反映了警察在维持和平行动中的作用得到了增强，因此，必须要确保部队派遣国在高级管理职位中占有适当的人员比例。

8. 偿还部队派遣国费用的问题也应当解决，而且要避免对行动实施选择性筹资。为响应秘书长关于增加外地特派团内女性人员代表的呼吁，印度提供了第一支全部由女性组成的警察部队，这支部队在过去两年内被部署在利比里亚，为此其感到非常自豪。该部队除了履行其正常职责外，还成功地向冲突后环境下的妇女和儿童伸出了援助之手。

9. **Abdelaziz 先生**（埃及）评述说，维持和平行动的数量越来越多，性质越来越复杂，这些变化反映维持和平预算增长到了一年约 70 亿美元。因为联合国组织两年期的经常预算总额只有 42 亿美元，因此预计无法确保及时提供维持国际和平安全所需的军队和设备。两项预算之间实质性的差距是一个令人关切的事项。它揭示了对冲突管理而非冲突解决的重视，这损害了维持和平的基本原则，还耗尽了本可以更好地为实现发展目标服务的一项预算。全球金融危机应当激发国际社会更方便地利用现有的任务和可用的资源，并关注通过和平手段解决争端。

他对维持和平行动的任何扩大或调整都应与其维持和平的基本原则一致并且确保与现有和平协议和进程的联系这一点表示关切。首先必须存在需要维持的和平，以及国际利益攸关方之间有效、平衡的合作关系，并获得相关政府的同意。维持和平必须成为解决办法而不是和平执行行动的一部分，和平执行行动只会使联合国与相关国家之间产生对抗。

10. 行动数量的增长反映了国际社会对维持和平持续的需求，以及其对联合国的信任。然而，埃及代表团要强调大会在制订和决定有关维持和平的观念、政策和预算问题中的首要作用。维持和平行动特别委员会是唯一经授权负责对整个维持和平行动问题的所有方面进行全盘审查的联合国机构。

11. 必须要增强安全理事会和部队派遣国之间的协调，这样才能确保在制订新行动或在审议扩大、减少或终止行动时运用它们的专门知识。部队派遣国、维持和平行动部和外勤支助部之间还需要进行有效的磋商。必须确保统一指挥以及两个部门之间的战略一致。最好通过依据一项全面的政治进程部署规划良好的特派团来实现联合国人员的安全与保障。

12. 确保采购合同的透明度；对区域和国内公司给予优先权；以及避免与会导致后勤复杂化的大公司签单一来源合同也很重要。

13. 埃及代表团支持对性剥削和性虐待行为采取零容忍政策，这一政策必须由秘书处通过透明方式并与相关政府协商后实施。还应当散播维持和平的文化，并定期举行专家级会议以讨论维持和平观念和当地实践的进展。

14. 欢迎联合国在增强非洲维持和平能力方面做出的努力，以及为此而巩固区域努力的做法。然而，区域行动不得代替维持国际和平与安全的主要责任，联合国肩负着这一责任。鉴于北约的军事性质以及根据《宪章》第八章对其进行的分类的不同解释，埃及对秘书处与北大西洋公约组织（北约）签

署合作协议之事表示关切。安全理事会间接授权该机构执行联合国权限范围内的任务之事也是一个被关切的问题。这两者都在未与会员国协商的情况下实施的。

15. **Al-Otmi 先生**（也门）说，也门坚持维持和平是一项集体责任这一信仰，并对 10 项维持和平行动做出了贡献。他呼吁维持和平行动部容许更多国家参与其行动，从而确保公平的地域代表性。

16. 维持和平并不是一项永久的冲突解决方法，也不是解决其根源的替代方法。最不发达国家需要技术和经济援助，从而摆脱贫穷并修补它们千疮百孔的社会结构。在这方面，建设和平委员会和建设和平基金的设立是联合国改革的重要步骤，需要全体国际社会的支持。

17. 尽管预防性外交对冲突的解决很重要，但是必须要尊重各国的主权、领土完整和政治独立。全球粮食、能源和金融危机，以及气候变化，对国际和平与安全造成了严峻的威胁，因此需要采取紧急行动。

18. 他强烈谴责对联合国人员的攻击和杀害行为，并呼吁对维持和平人员加强保护。他还支持联合国组织对性剥削和性虐待行为实施零容忍政策，并强调，对此类不当行为的一切指控都应当进行调查。

19. **Ayi-Bonte 先生**（加纳）说，与冷战结束后的期望相反，对联合国维持和平行动的需求激增，令联合国组织的能力扩大到了极限。联合国并没有胆怯，这使全球意识到，联合国仍然是唯一的超国家组织，有能力部署、领导和继续多层面维持和平行动。对全球和平的威胁没有减少，因此对联合国维持和平的需求将继续增加。必须对联合国组织的能力进行定期审查，以提高其准备程度和成效，从而确保平民和维持和平人员的和平与安全。

20. 秘书处负责的改革进程很受欢迎，应当继续下去；然而，它本身并不是维持和平行动中摩擦产生

的终点或万能药。联合国实现维持和平目标的能力还取决于是否能提供现实、可行、定义明确的任务规定以及充分的后勤支助，尤其是是否能及时部署维持和平人员。

21. 虽然特派团死亡人数在过去几年间已经下降，但最近在达尔富尔发生的悲惨事件使加纳又开始重新关切维持和平人员的安全。应称赞维持和平部为弥补特派团安全漏洞付出的努力，还应鼓励其探求新的备选方法。

22. 鉴于目前联合国维持和平面临压力，与区域办法之间的合作非常关键；然而，该部门应考虑制订框架代替与这些实体之间现有的特设合作办法。欢迎为增强非洲维持和平能力做出的努力；国际社会应提供必要的协助来增强这一方面的快速部署能力。此外，还必须要弥补警务司目前的漏洞。还应采取适当的措施来进一步充分实施安全理事会第1325（2000）号决议。

23. **副主席埃勒舍尔比尼先生（埃及）代行会议。**

24. **Nhleko 先生**（斯威士兰）评述说，多层面的维持和平行动缺乏一个单独的示范，每个特派团都应考虑相关国家的需求和动态。斯威士兰代表团对联合国维持和平人员，特别是对那些为维持和平与安全而献出生命的维持和平人员的专业精神、奉献和勇气表示敬意。

25. 为了增强非洲的维持和平力量，应当为非洲联盟的快速部署能力提供后勤和财政支助，维持和平行动部与非洲联盟之间的《联合行动计划》应当关注预防冲突以及维持和平方面的合作，特别是非洲待命部队发展方面的合作，斯威士兰政府已经为此捐助了一支军队。维持和平行动部和外勤支助部应拟定能够促进非洲待命部队总目标实现的方案，同时为非洲发展中国家的可持续发展做出贡献。该部门应继续帮助非洲联盟制订与次区域社区之间开展联合规划和协调的共同程序。

26. 联合国应对联合国维持和平人员的性剥削和性虐待行为继续实施零容忍政策，以此来消除所有此类不当行为。斯威士兰代表团欢迎第62/214号决议中通过了一项有关援助和支助性剥削和性虐待行为受害者的综合战略。

27. **Zongo 先生**（布基纳法索）评述说，维持和平行动的基本任务就是保护生活在冲突中的平民。联合国尊重主权和领土完整的原则在维持和平行动的规划阶段具有尤其重要的意义；协定备忘录还应当考虑东道国和部队派遣国的观点。定义更为明确的指挥结构以及可预测的供资必然会有助于更有效回应维持和平的请求。联合国必须与区域和次区域组织建立伙伴关系，因为区域组织和次区域组织更了解各自地区内的社会政治和文化状况。

28. 冲突性质已经发展到眼下绝大多数都属于内部争端的地步，因此，维持和平行动应计划它们参与同区域和次区域组织之间的合作。部队派遣国的经验和专门知识也会特别有用。应当采取一项经过仔细规划的预防办法时，联合国应审查所涉危机的根本原因，其中包括贫穷、治理不善、不公正或不公平。这对非洲而言尤为正确，不幸的是，许多危机都源于此。因此，特别是通过提供财政资源来支持非洲联盟寻求解决非洲大陆的冲突非常重要。而且，因为想要参与诸如达尔富尔行动之类的代价高昂的维持和平行动但缺乏必要途径的国家很多，所以联合国应建立团结一致的联系，使更多不富有的国家能够参与进来。布基纳法索自1993年参与维持和平行动以来，尽管方式谨慎，但一直有意参与非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动。

29. 联合国组织在其维持和平工作中，必须展现出更加积极和体面的形象，秘书长和相关各方对维持和平人员的任何不当行为必须坚持零容忍政策。为了再次保证公信力，联合国组织必须毫无例外地为各个国家的平民提供安全和保护，并用同样的决心

和承诺来解决一切危机。索马里人民等待联合国采取行动已经太久了，需要在这一方面再次做出保证。

30. 必须确保在极端困难情形下做出此类奉献乃至极易牺牲生命的维持和平人员的安全。而且，外地维持和平人员的业务能力也很关键，秘书长必须提高培训方案的标准，并帮助组织诸如加纳和马里的培训中心之类的地方培训中心。

31. **Kamto 女士**（喀麦隆）说，维持和平行动成功的背后确实存在指导原则。其中首先就是尊重国家主权、领土完整和独立，不干涉他国内政，以及维持和平部与部队派遣国之间的密切合作。其次，因为目的是巩固和平并防止重新退回敌对状态，所以战斗员解除武装、复员和重返社会是任何维持和平的重要组成部分。第三，维持和平行动的成本对于发展中国家是一项特别的负担，因此，对它们来说，迅速偿还任何部队派遣国费用极为重要。

32. 现在，特派团越来越广泛和复杂，这显然需要由联合国后勤基地成立的综合培训处来提供新的培训战略，并向维持和平人员提供更广泛的培训。喀麦隆意识到了适当培训的至关重要性，希望将对维持和平做出多样化贡献，并增强其与联合国和非洲联盟的合作，它已经建立了安全部队国际学校，该机构拥有双边和多边合作者宝贵的援助，已经由一个喀麦隆维持和平特遣队员的培训学校扩大为该次区域其他非洲国家警察特遣队员培训的区域中心，从而提高这些希望自己的军队进入这个学校的国家的维持和平能力。

33. 喀麦隆密切关注新的经调整的维持和平部以及新的外勤支助部的业务开展情况，使它们尽可能地密切合作，以适用调整方案的六项重要原则，即确保统一指挥、外地特派团优先、明确定义报告和沟通义务、避免过分复杂的调整、综合各方的努力以及确保战略和政策一致。喀麦隆期待秘书长就调整方案发布全面报告。

34. 喀麦隆在过去几年中积极参与了柬埔寨、科索沃、海地、刚果民主共和国、布隆迪、科特迪瓦、达尔富尔和中非共和国的维持和平行动。最近，喀麦隆就乍得、中非共和国与苏丹边界问题开始与欧洲领导的维持和平部队合作，并允许将喀麦隆的领土作为特派团材料和人员的一个过境地区。

35. **阿圭略先生**（阿根廷）继续主持会议。

36. **Kebret 先生**（埃塞俄比亚）评述说，维持和平行动正进入未开拓的领土，这给联合国带来了敏感、危险而复杂的挑战，联合国尚未对此做出充分应对。因此，需要有力地继续执行正在进行的维持和平机制改革工作，从而确保行动更有重点、更专业、更持久。

37. 维持和平人员每天都面临风险，他们在严苛的条件下工作和奉献的行为值得高度赞扬。近年来对他们的攻击越来越常见，埃塞俄比亚对这种无知而残忍的攻击提出最强烈的谴责。维持和平人员的安全是实现维持和平目标不可分割的组成部分。联合国必须优先找到一个办法，为其维持和平人员创造出安全的工作环境。

38. 维持和平人员不断遭到攻击的区域之一是索马里，非洲联盟驻索马里特派团的行动遭到了设法阻止该国政治和解与稳定的恐怖主义军队的严重妨碍。依据任何公平标准，索马里人民的痛苦不少于类似局势下其他民众的痛苦，然而国际社会对索马里局势做出的不平等回应令人困惑。现在正是联合国为非洲联盟驻索马里特派团中英勇的乌干达和布隆迪维持和平人员提供后勤和其他支助的时机；还应当考虑将该特派团转变为联合国维持和平特派团。非洲期待着对索马里采取迅速、一致的行动。在这样绝望的局势下，联合国绝不能等待部署维持和平特派团的传统条件出现；它必须在能够及时控制会严重破坏次区域和整个区域稳定的危机之前采取行动。

39. 非洲联盟的维持和平战略将主要责任放在非洲各国政府及其人民身上，尽管与联合国和其他国际组织共同开展了各项工作。为使非洲大陆成为全球维持和平工作的有效合作伙伴，联合国组织的支持对于建设非洲区域组织和非洲联盟的维持和平能力非常重要。

40. 作为联合国创始会员国义务的一部分，埃塞俄比亚在过去半个多世纪中积极参与了联合国的维持和平行动。其军队、军事观察员和平民目前正在利比里亚和达尔富尔开展工作。

41. **Leong 先生**（马来西亚）说，尽管联合国维持和平行动的多层面特征越来越明显，但这些行动应当与其任务以及相关议定原则和准则保持一致。然而，联合国组织在维持和平领域履行责任的能力与会员国的承诺相当，会员国必须提供坚定的支持，特别是在人力和财政资源以及后勤领域，以确保及时成功地实施维持和平行动。

42. 自 1960 年以来，马来西亚已经参与了 20 多个维持和平特派团，目前为八个特派团提供了总共 483 名军事人员和 269 名警务人员。关于维持和平部的调整，他说，该部门必须继续在联合国系统内建立并增进协同作用；优先向部队派遣国，特别是有人在当地的部队派遣国，提供有关特派团发展的信息；保证和确保各个级指挥的统一；以及确保人员和部队派遣的地域平衡，同时保证人员具备高质量。

43. 马来西亚代表团赞同秘书长有关维持和平人员性行为不端事件的担忧，并全力支持对性剥削和性虐待行为采取零容忍政策；必须对此类不当行为的责任人进行惩戒或提起刑事诉讼。被选出参加维持和平特派团的人员必须可靠，这样才不至于玷污联合国维持和平行动的声誉。马来西亚将与其他会员国合作，共同确保特别委员会在这一方面的建议得到实施。然而，维持和平行动部必须提供涉及维持和平人员事件的更充分和更及时的信息。

44. 提及 2008 年共有 93 名维持和平人员死亡，他对在冲突地区工作的联合国维持和平人员所面临的越来越大的威胁表示关切，并强烈谴责针对维持和平人员实施的一切暴力行为。实际上，此类行为的凶手必须承担责任，该部门也应当对攻击行为展开彻底调查，从而做好更充分的准备并减少伤亡。

45. **Hosseini 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，所有的维持和平行动必须经过联合国授权，并服从联合国的领导、指挥和控制。保持中立、当事各方同意以及除自卫外不使用武力应当作为联合国维持和平行动的指导原则。联合国范围以外采取的单方面行为不符合国际法和《联合国宪章》，不仅应当终止，而且应当防止今后再次发生。然而，除了严格遵守上述原则以外，联合国维持和平行动还应获得会员国充分的政治支持，准确评估人力、财政和后勤资源，并且拥有明确定义并可实现的任务以及撤出战略。

46. 尽管用于解决维持和平行动越来越复杂和多层面性质的任何新构想和观念应当与相关政府间谈判过程中的议定原则、准则和术语保持一致，但大会仍然是审查这些构想和观念产生的政治、法律和财政影响的主要责任机关。

47. 联合国应当对所有联合国人员所犯的包括性剥削和性虐待在内的任何不当行为采取零容忍政策；不得对此类不当行为的行为人不进行惩罚，尽管适当程序必须经过任何相关调查。必须将安保部门改革纳入联合国法治活动的框架，而联合国此类改革方法的制订必须由大会进行；应通过政府间程序来拟订改革战略。

48. 《联合国宪章》第八章规定的区域办法贡献不应免除联合国维护国际和平与安全的责任；秘书处应当确保部队派遣国在维持和平行动部和外勤支助部的总部和外地各级都占有适当的人员比例。

49. **Sim Tiong Kian 先生**（新加坡）说，鉴于联合国维持和平面临的斗争正在上升，他对两名副秘书长表达的延缓改革议程的想法表示欢迎。迄今为止进行的组织调整是一个良好的开端，但是其目标尚未实现。新加坡代表团因此期待秘书长对实践进行审查。他想知道统一作战小组这一构想是否可行；维持和平行动部的危机监测、分析和应对能力是否得到了提高；以及调整的益处是否超过了成本，诸如为维持统一指挥需要额外资源以及官僚手续导致的耽搁越来越多。

50. 关于资源，他敦促维持和平行动部继续与政治事务部和外勤支助部合作，以在可能的情况下减少现有特派团的要求，并呼吁发达国家提供更多的维持和平人员或设备。

51. 他表示，新加坡代表团对外勤支助部遇到的征聘和留用困难非常关切。在称赞该部门为改善情况付出努力的同时，他敦促该部门审查总部的管理系统，从而在维持公平的地域代表性的同时晋升业绩良好人员和撤换毫无成效的人员。该部门还可以考虑总部和外地人员进行定期轮换的政策。

52. 由于对理论和指导方针的需求至关重要，他欢迎公布顶点理论，并要求维持和平行动特别委员会将其转化成有用的指导方针和训练单元，过去缺乏这一过程已经导致了外地的混乱和悲惨后果。还应当制订保护平民的指导方针。然而，他失望地注意到，特别委员会最近的会议遭遇了针对问题的讽刺言论和其政治性破坏，这种趋势存在着损及特别委员会重要性的风险。

53. 最后，因为维持和平人员与平民和人道主义伙伴越来越多地在外地开展工作时，犯罪分子和非法武装分子对他们进行恶意和不分青红皂白的攻击趋势日益严峻，也日益令人关切。根据世界各地联合国人员及房舍安全与保障问题独立审查小组 2008 年 6 月的报告，此类攻击部分是由于公众认识的原因，

公众认为，联合国并不能做到公正和中立。有关 2007 年 12 月联合国在阿尔及尔馆舍遭到攻击事件责任的独立审查小组也表明联合国维持和平管理方面遭遇了令人忧虑的失败，其中包括缺乏高级管理人的监督、外地重要行为者之间的关系运作不良，以及征聘和培训方面存在不足。他敦促外勤支助部采取适当措施提高维持和平人员的安全与保障，并呼吁秘书长确保落实各级的问责制。

54. **Butagira 先生**（乌干达）说，尽管过去一年里在维持和平行动部和外勤支助部的调整方面已经取得了稳定的进展，但是在人员征聘过程中仍然需要保证完全遵守大会第 61/270 号决议，并铭记透明度、公平和区域平衡原则。他表示乌干达代表团强烈谴责最近针对联合国维持和平人员进行的持续频繁的致命攻击做法，他请求维持和平部和外勤支助部与相关国家密切合作，确保外地人员的安全，迅速调查发生事件的原因并通知受影响的部队派遣国，从而推动进行适当的补偿。他呼吁联合国加快部署维持和平人员来替代非洲联盟驻索马里特派团。

55. **Harris 女士**（科特迪瓦）说，自从 2007 年 3 月 4 日签署了《瓦加杜古政治协议》后，科特迪瓦的社会和政治局势一直在恢复正常：交战军队之间的敌对行动已经结束；信任区已经拆除；以及全国范围内人民和货物的行动自由已经恢复。最近政府资助的战斗员复员和重返社会领域的措施也取得了成功，并且安全理事会也承认科特迪瓦确实已经终止了在武装冲突中征聘和使用儿童的做法。她表达了科特迪瓦政府对联合国科特迪瓦行动、捐助方和部队派遣国、西非国家经济共同体（西非经共体）、法国、国际社会以及一切直接或间接为和平进程以及《瓦加杜古政治协议》的实施做出贡献的人们的感谢。

56. **del Rosario Ceballos 先生**（多米尼加共和国）欢迎联合国维持和平行动为维持国际和平与安全做出的贡献，并表达了对维持和平人员应对新挑战的

能力的信心。然而，近年来维持和平行动的数量和复杂性的上升证明了这样的事实，即对预防冲突以及促进可持续发展的关注还不够；应当做出更大努力去预防冲突，以减少维持和平特派团的数量。

57. 他欢迎最近联合国海地稳定特派团的任务得到了延长，这是国际对海地予以援助最具体的表现之一。根据最近召开的世界粮食保障问题高级别会议，确保捐助方许诺对海地提供的援助已成为一个历史性的艰难任务，因为对这个兄弟共和国仅仅提供了1 000 万美元的紧急援助——相当于人均1 美元。国际捐助方应当兑现其援助保证，从而增强联合国海地稳定特派团的作用。

58. **Al-Mekrad 先生**（科威特）说，需要明确定义维持和平部队在人道主义行动中的目标。如向维持和平部队提供技术和财政支助，部队派遣国与安全理事会在维持和平行动各个阶段的合作与协商也很必要。此外，联合国应在冲突预防中发挥更加积极的作用。

59. 他欢迎会员国向联合国组织提供支持和合作及增强其维持和平能力的做法。科威特政府赞扬联合国根据安全理事会第 833（1993）号决议在维护科威特和伊拉克之间的界碑过程中发挥的作用，并欢迎伊拉克在这一方面的合作。科威特已经执行了技术报告所载的一切建议，消除了一切障碍并创造了有利于联合国技术队工作的各种条件。

60. 虽然科威特在维持和平预算中的份额近年来已经增长了五倍，但其继续全部且及时履行自己的各项义务，并希望所有会员国都能做到这一点。他强烈谴责对联合国维持和平人员制造威胁的行动，并呼吁采取一切可能的措施确保他们的安全。

61. **Seakame la 先生**（南非）说，南非政府目前正在为联合国在非洲大陆和其他地方的维持和平行动派遣军队。鉴于对联合国维持和平人员的需求特别高，而且他们的工作环境越来越不稳定和不安全，他欢

迎联合国采取措施，将外地人员的安全列为最高优先事项。

62. 南非高度重视安保部门改革的重要性，并将其视为建立持久和平、安全、民主和发展的一种手段；这一改革应当由国家自主开展，并应解决当地的实际问题。他鼓励联合国继续在这一方面制订一项共同的方法。

63. 为了坚持南非政府承诺的两性平等，他强调，维持和平行动需要增加女性的参与。他赞扬秘书长承诺增加领导职位上的女性人数的做法，并敦促其尽快推动实现女性在维持和平中占有合理人员比例的目标。

64. 他欢迎秘书处支持加强非洲维持和平行动，特别是为发展和增强非洲联盟的能力而制订一项《联合行动计划》来解决非洲会员国确定的特定限制所做出的努力。他强调联合国与区域组织之间需要进行更密切的合作，因为这些组织由于接近的缘故，通常更适于干预并更能了解具体的冲突。例如，非洲联盟最初的介入就为在布隆迪和苏丹达尔富尔地区部署联合国维持和平行动部队铺平了道路。

65. 他欢迎联合国组织努力实施旨在防止联合国人员的性剥削和性虐待行为的惩戒性程序。他还敦促维持和平行动部和外勤支助部继续努力，根据《宪章》、《工作人员条例和工作人员细则》和相关的大会决议解决目前维持和平人员中不平衡的地域和性别代表性问题。这种代表性还应考虑各会员国的贡献。

66. **Kulima 先生**（赞比亚）说，赞比亚代表团谴责一切针对联合国维持和平人员的暴力行为，并呼吁联合国组织制订一项强有力的政策来保护各类人员。赞比亚政府准备与所有相关方合作，确保从联合国维持和平活动中根除任何不当行为，特别是性剥削和性虐待行为，并予以适当的惩罚。维持和平人员的此类不当行为不可容忍，其将对任务的执行

产生不利影响，玷污部队派遣国乃至联合国组织的整体形象，并给联合国维持和平的积极贡献蒙上了阴影。

67. 作为一个部队和警察派遣国，赞比亚对其提交联合国的死亡和残疾索赔处理被屡屡延误表示关切——重复大会第 61/276 号决议中表达的关切——并吁请秘书处简化索赔程序，使其得到快速解决。

68. **Nyowani 先生**（津巴布韦）说，《联合国-非洲联盟联合行动计划》对非洲的维持和平能力非常重要，并要求支持非洲在建立一个能够快速应对冲突并预防冲突的待命部队方面所做的努力。非洲联盟和联合国之间的合作还应加强。此外，部队派遣国应当充分参与各个阶段的联合国维持和平行动。这些国家、安全理事会和秘书处之间进行更加频繁和实质性互动也将有利于形成一个更加包容性的决策过程。

69. 尽管津巴布韦政府已经赞同了秘书长有关调整维持和平行动部的提案，但是也认为该部门必须考虑各方的利益，包括尊重主权和领土完整以及国家自主权。

70. 鉴于维持和平人员在执行任务中出现死亡这一令人不安的趋势，必须立即考虑维持和平人员的安全问题。津巴布韦代表团完全支持对性剥削和性虐待行为采取零容忍政策，并呼吁所有部队和警察派遣国采取一切必要措施消除这些不体面的不当行为。虽然在维持和平部以及外地的女性代表性问题上已经取得了进展，但是还有很多事情需要去做。

71. 提到该国长期向联合国维持和平行动提供军队和观察员，他对在联合国工作时遭遇死亡的官员和维持和平人员的补偿处理程序缺乏透明度表示关切。

72. **Ithete 女士**（纳米比亚），提及没有和平与稳定就不可能实现可持续发展，她说，冲突和不稳定在

某种程度上对许多国家特别是非洲国家出现不发达状况产生了影响。

73. 由于冲突数量的增加，维持和平行动变得代价高昂而且复杂和难以管理。尽管冲突的解决非常重要，但是国际社会应当更加重视冲突的预防和和平建设工作。在这方面，她敦促联合国继续协助非洲联盟增强其早期预警能力，从而使其能够维持非洲大陆的和平。

74. 纳米比亚从维持和平与安全的多边国际工作中获益匪浅，它也为联合国和非洲联盟的各种维持和平行动派遣了军队和警察。其最近承诺为非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动提供一个 860 人的机械化步兵营，并向联合国苏丹特派团提供个别警官和军事观察员。

75. 她重申纳米比亚代表团承诺对维持和平人员实施的包括性剥削和性虐待在内的一切不当行为采取零容忍政策；此类不当行为构成了对联合国维持和平行动旨在保护的人民的背叛。妇女参与维持和平行动的重要性不仅仅在于对性别均衡的需要，而且还在于妇女可对维持和平行动取得成功做出独有的贡献。

76. 必须根据《联合国宪章》的宗旨和原则严格开展维持和平行动。为形成更具包容性的决策过程，部队派遣国、安全理事会和秘书处之间加强合作也很重要。在总部和外地征聘人员时应当遵循公平的地域分配原则；对高级职位人员的甄选过程也应更加透明。

77. **Gallardo 先生**（秘鲁）提及秘鲁长期参与维持和平行动，他说，应按照允许相关国家拥有自主权的方式制订此类行动，并应增强这些国家的体制、冲突解决能力以及主权。鉴于区域组织和国际组织在维持和平中的作用日益增强，需要采取一种灵活和逐一进行的方法，同时不损害《宪章》规定的各项原则。

78. 因为和平与安全、发展与人权息息相关，维持和平行动必须不光解决冲突的近因，还要为持久和平创造条件。将所有相关标准考虑在内的更加全面的方法将防止草率地减少军队以及撤退，并能产生更加有效的联合国对策。实际上，安全理事会第 1840（2008）号决议延长了联合国海地稳定特派团的任务，并确认了需要这种全面的方法。他重申，秘鲁政府参与了联合国海地稳定特派团，以此来支持海地；实际上，秘鲁和阿根廷正在制订计划，向海地部署一个连的陆军工程兵。

79. 为了使联合国维持和平行动能够可靠地完成其

任务，主要行为人之间对当地局势的政治和战略认识达成一致，以及联合国组织在无任何先决条件的情况下掌握任务明确的部队都非常必要。增强行动能力令人关切的问题，确保指挥系统明晰、进行有效规划和管理以及外地人员的安全等尤其重要。此外，维持和平行动中纪律严明是关键，需要确保部队派遣国适当惩罚任何参与不当行为包括性剥削和性虐待的人员也同样关键。最后，他重申，秘鲁政府对与维持和平行动部开展合作，致力于国际能力建设和培训活动很感兴趣。

下午 1 时 10 分散会。