



**Asamblea General**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/10/82/Add.1  
13 de enero de 2009

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS  
Décimo período de sesiones  
Tema 6 de la agenda

**EXAMEN PERIÓDICO UNIVERSAL**

**Informe del Grupo de Trabajo sobre el Examen Periódico Universal\***

**Colombia**

**Adición**

**OPINIONES SOBRE LAS CONCLUSIONES Y/O RECOMENDACIONES,  
COMPROMISOS VOLUNTARIOS Y RESPUESTAS PRESENTADAS  
POR EL ESTADO EXAMINADO**

---

\* El presente documento no fue objeto de revisión editorial antes de ser enviado a los servicios de traducción de las Naciones Unidas.

## MISIÓN DE COLOMBIA ANTE LAS NACIONES UNIDAS, GINEBRA

Los siguientes números seguidos de letras hacen referencia a las recomendaciones que figuran en el apartado I del informe del Grupo de Trabajo, titulado "Resumen de las actuaciones del proceso de examen".

- 22 b) Se acepta ratificar la Convención, y se incluye esa decisión en los compromisos voluntarios (véase el párrafo 38 del informe nacional).
- 22 c) No se acepta la competencia del Comité establecido en virtud de esa Convención. El Sistema Interamericano de Derechos Humanos al que pertenece Colombia brinda un marco sólido para garantizar el enjuiciamiento y la reparación en casos de violaciones de los derechos humanos cuando el sistema nacional de justicia no lo haga.
- 29 a) Se acepta tal y como figura en la observación 22 b).
- 23 c) Se acepta ratificar la Convención tal y como figura en la observación 22 b).
- 23 d) No se acepta ratificar el Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes. Las directrices internas del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) (Resolución N° 5927/2007) brindan un mecanismo de garantía de los derechos humanos de los prisioneros mediante un proceso de debate y toma de decisiones en los comités de cada establecimiento penitenciario, en los que participan de forma directa los detenidos y las oficinas de la Fiscalía y el Defensor del Pueblo.
- 35 c) No se acepta la ratificación tal y como figura en la observación 23 d).
- 40 e) No se acepta tal y como figura en la observación 23 d).
- 23 e) No se acepta tal y como figura en la observación 22 c).
- 23 b) No se acepta. Colombia desea dejar abiertas todas las posibilidades para tratar de alcanzar una paz negociada con los grupos armados ilegales, y para ello es necesario un entorno propicio. El sistema nacional de justicia investiga y enjuicia los crímenes de guerra.
- 40 g) Se acepta. Se ha cursado una invitación permanente y está siendo plenamente aplicada a nivel individual.
- 23 f) Se acepta. El Grupo de Trabajo sobre la Detención Arbitraria visitó Colombia en octubre de 2008. Se extenderá inmediatamente una invitación al Relator Especial sobre las ejecuciones extrajudiciales. Las invitaciones a los Relatores Especiales encargados de la situación de los defensores de los derechos humanos y de la independencia de los magistrados y abogados se programarán sin demora.

- 58 a) Se acepta. Se extenderá una invitación inmediatamente.
- 57 b) Se acepta tal y como figura en la observación 23 f).
- 54 c) y 33 d) Se aceptan. Se están aplicando cabalmente mecanismos de seguimiento.
- 27 a) Se acepta. El Gobierno de Colombia ha reiterado sistemáticamente su compromiso de promover este diálogo. Muchas organizaciones de la sociedad civil han optado por abstenerse de participar en él, a pesar de que el Gobierno les había extendido una invitación abierta.
- 56 b), 25 b) y 54 d) Se aceptan. Véanse las observaciones que figuran en la observación 27 a).
- 26 a) Se acepta. Se están llevando a cabo programas de educación en derechos humanos para las fuerzas armadas y en enero de 2008 se puso en marcha la "Política integral de derechos humanos y derecho internacional humanitario" del Ministerio de Defensa, que adapta el programa a las necesidades actuales.
- 30 e) Se acepta y se incluye en los compromisos voluntarios (véanse los párrafos 38 y 57 del informe nacional).
- 19 d) No se acepta. El sistema de recompensas se aplica dentro del marco jurídico de Colombia y está debidamente regulado y supervisado por la Fiscalía General. Ha permitido mejorar las condiciones de seguridad, ha debilitado considerablemente a los grupos armados y su estructura delictiva, ha ayudado a resolver casos de secuestro y ha contribuido a la lucha contra la impunidad.
- 19 e) No se acepta. La recomendación no resulta aplicable. Los incentivos a los militares no se ofrecen sobre la base del número de muertes infligidas en combate. La Directiva N° 300-28 del Comando General de las Fuerzas Militares, de noviembre de 2007, ordena a todas las unidades militares que den prioridad a la desmovilización y las capturas.
- 30 d) Se acepta y se está aplicando plenamente.
- 49 c) Se acepta. Se aclarará al Reino Unido el concepto de "grupos paramilitares", puesto que Colombia considera que el término no es aplicable a la situación actual, tras la desmovilización de los grupos paramilitares/de autodefensa.
- 60 b) Se acepta. El Gobierno de Colombia ha reiterado sistemáticamente su voluntad de establecer diálogos con los grupos armados ilegales para lograr un proceso de desmovilización, desarme y reintegración. A pesar de las muchas ofertas hechas por el Gobierno, esos grupos se han abstenido de participar en dicho proceso.

- 60 c) Se acepta. Se aclarará y precisará al Uruguay, por escrito, el concepto de "grupos paramilitares", puesto que Colombia considera que el término no es aplicable a la situación actual. La desmovilización, el desarme y la reintegración de los grupos de autodefensa se llevaron a cabo en un marco temporal distinto al actual.
- 37 b) Se acepta. El sistema judicial, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y el Alto Consejero Presidencial para la Reintegración están adoptando actualmente medidas a este respecto.
- 40 d) Se acepta. Colombia está manteniendo actualmente diálogos con la oficina del Representante Especial del Secretario General para la cuestión de los niños y los conflictos armados para empezar a aplicar el mecanismo de supervisión y presentación de informes citado en la resolución 1612 (2005) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. En este contexto, Colombia reitera lo que ya se comunicó a la oficina del Representante Especial, en el sentido de que cualquier contacto con los grupos armados ilegales exige un consentimiento expreso previo del Gobierno nacional.
- 45 e) Se acepta, tal y como figura en la observación 40 d).
- 46 d) Se acepta. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar está siguiendo las recomendaciones del Comité de los Derechos del Niño.
- 37 c) No se acepta. El Programa no contraviene el principio de distinción y no convierte a los civiles en objetivos militares. El Programa pretende reforzar las relaciones entre la población civil y las fuerzas estatales y ha permitido al Estado prestar servicios sociales en comunidades rurales donde la única presencia del Estado estaba representada por dichas fuerzas.
- 51 b) Se acepta. El sistema jurídico y el marco constitucional de Colombia prevén un funcionamiento totalmente independiente de los poderes ejecutivo y judicial, y se han reforzado (y seguirán reforzándose) las capacidades institucionales para garantizar su eficiencia.
- 19 a) Se acepta. La recomendación está siendo plenamente aplicada en la actualidad.
- 19 b) Se acepta. El marco jurídico de Colombia prohíbe la amnistía.
- 42 b), 27 b) y 30 c) Se aceptan. Las recomendaciones se están aplicando actualmente.

- 45 c) Se acepta. Según los análisis y estudios realizados por las autoridades colombianas con anterioridad al debate de la Ley de justicia y paz, y mientras duró, se reunió información de distintas fuentes en relación con la aplicación de los sistemas de justicia de transición en todo el mundo. Dadas las considerables diferencias entre los distintos casos objeto de estudio, Colombia agradecería que se le diera una definición de las "normas internacionales" mencionadas en esta recomendación.
- 60 a) No se acepta. Se aclarará y precisará al Uruguay, por escrito, el concepto de "paramilitares", un término no aplicable en la situación actual.
- 45 b) Se acepta. Se aclarará y precisará al Canadá, por escrito, el concepto de "paramilitares", puesto que Colombia considera que el término no resulta aplicable a la situación actual.
- 46 b) Se acepta. Se aclarará y precisará a Malasia, por escrito, el concepto de "paramilitares", puesto que Colombia considera que el término no resulta aplicable a la situación actual.
- 55 b) Se acepta. Se aclarará y precisará a Australia, por escrito, el concepto de "paramilitares", puesto que Colombia considera que el término no resulta aplicable a la situación actual.
- 19 f) Se acepta. El contenido de esta recomendación figura en los compromisos voluntarios de Colombia (véase el párrafo 67 del informe nacional).
- 49 d) Se acepta. Figura en los compromisos voluntarios de Colombia (véase el párrafo 67 del informe nacional).
- 43 a) Se acepta. Esta recomendación se está aplicando plenamente mediante la plena realización de los derechos prevista en la sentencia T-025 de 2004 de la Corte Constitucional.
- 42 a) Se acepta. La recomendación se está aplicando actualmente.
- 20 a), 21 a), 21 b), 27 c), 30 f), 32 b), 34 a), 35 d), 38 a), 40 a), 45 d), 47 a), 49 a), 54 a), 55 c), 55 d), 57 a) y 60 d) Se aceptan. Colombia reitera su pleno compromiso de ofrecer garantías y medidas de protección a los defensores de los derechos humanos para que puedan llevar a cabo su labor, y de impulsar la investigación de los delitos cometidos contra ellos y la sanción de sus autores. El Estado colombiano desea entablar una relación constructiva con los defensores, lo que no excluye la posibilidad de debatir de forma franca y abierta las divergencias de opinión.

- 37 a) No se acepta. El marco jurídico y la Constitución de Colombia establecen que todos los ciudadanos tienen obligación de alistarse al servicio militar cuando las circunstancias así lo exijan, para defender la soberanía nacional y las instituciones públicas y para asegurar condiciones de seguridad a todos los ciudadanos. Esta obligación ha sido confirmada en numerosas ocasiones por la jurisprudencia de la Corte Constitucional.
- 22 a) Se acepta. Esta recomendación está siendo aplicada de forma progresiva. La Argentina será informada por escrito de las medidas adoptadas hasta el momento.
- 43 b) Se acepta. Esta recomendación está siendo aplicada de forma progresiva. El Brasil será informado por escrito de las medidas adoptadas hasta el momento.
- 35 a) Se acepta. Se está aplicando cabalmente el sistema de consultas previas. Dinamarca recibirá por escrito información precisa sobre el alcance de esas consultas a la luz de la legislación interna y la aplicación del Convenio N° 169 de la OIT.

## **COMPROMISOS VOLUNTARIOS**

Colombia asume como compromisos las intenciones expresadas en los párrafos 31, 38, 42, 48, 57, 62, 67, 71, 76, 77, 91, 95, 102, 106 y 114 del informe nacional para el EPU.

### **A. Lucha contra la violencia y mantenimiento del orden público**

31. Colombia seguirá desarrollando esfuerzos para proteger a la población de la acción de estos grupos. Convoca la solidaridad internacional para combatir al narcotráfico que alimenta su existencia y para negar todo espacio al movimiento de logística, dinero y personas comprometidos en estas violaciones. Particular atención se pondrá en el desarrollo de estrategias para prevenir el reclutamiento y los efectos de este accionar en mujeres y niñas.

#### **i) Homicidios en persona protegida, desapariciones forzadas y tortura**

38. A pesar de todas las medidas tomadas por el Estado en la lucha contra la comisión de los delitos anteriormente citados, aún existen grandes desafíos comunes:

- Fortalecer los sistemas de información y bases de datos consolidadas e interconectadas sobre estos delitos, para lo cual Colombia considera importante contar con asistencia técnica internacional;
- Propender hacia la judicialización efectiva de todos los victimarios;
- Consolidar una política de atención integral a las víctimas y sus familiares;

- Fortalecer el rol de la Procuraduría en las investigaciones disciplinarias a miembros de la fuerza pública;
- Consolidar la Comisión de Búsqueda de Personas Desaparecidas y fortalecer su capacidad para el seguimiento del delito de desaparición forzada y para elaborar propuestas de política;
- Iniciar en el Congreso el proceso de ratificación de la Convención Internacional para la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas.

**ii) Minas antipersonal**

42. Colombia asume, entre otros, los siguientes compromisos en esta materia:

- Mejorar la atención a víctimas;
- Capacitar y graduar cada año a 1.000 agentes educativos comunitarios en la acción contra minas;
- Formar diez nuevos equipos de desminado humanitario de 40 integrantes cada uno;
- Conformar un equipo de atención de emergencia;
- Adecuar la política a los nuevos desafíos;
- Destruir los 26 campos minados restantes antes del 1° de marzo de 2011.

**B. Lucha contra la impunidad y acceso a la justicia**

48. Sin embargo, persisten grandes desafíos tales como:

- Mejorar la cobertura en las zonas rurales y lejanas;
- Fortalecer los programas de protección a terceros intervinientes en los procesos penales;
- Implementar el sistema de información y el diseño de una solución de interoperabilidad entre sistemas de información estatales asociados a casos de violación de derechos humanos;
- Fortalecer la capacidad técnica de investigación;
- Fortalecer la confianza en el poder judicial.

**Procesos en el marco de la Ley de justicia y paz**

57. A pesar de los avances alcanzados en la implementación de esta ley, es necesario superar grandes desafíos, tales como:

- Acelerar el proceso de esclarecimiento de la verdad;

- Acelerar el proceso de identificación de los restos encontrados para su entrega a los familiares;
- Cuestionar e investigar los delitos cometidos por los desmovilizados contra las mujeres y los niños (especialmente los de violencia sexual y reclutamiento de niños);
- Adelantar el Programa Nacional de reparaciones;
- Fortalecer el Programa de protección para víctimas y testigos de la ley;
- Fortalecer la difusión de los derechos de las víctimas y adoptar medidas mediante las cuales se impulsen las actividades que viene realizando la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación;
- Poner en marcha las comisiones regionales de restitución de bienes;
- Terminar el documento de memoria histórica encomendado por la ley a la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación.

### **C. Discriminación y poblaciones particularmente vulnerables**

#### **i) Poblaciones indígenas y afrocolombianas**

62. Sin embargo, existen desafíos como:

- Terminar el proceso de construcción de la política pública de manera conjunta con las autoridades indígenas;
- Reforzar los procesos de consulta previa de acuerdo con la más reciente jurisprudencia constitucional;
- Fortalecer los espacios de interlocución creados entre el Gobierno y las autoridades étnicas, así como mejorar la relación a todos los niveles;
- Fortalecer las autoridades indígenas y afrocolombianas;
- Garantizar efectivamente el derecho al territorio de estas poblaciones;
- Combatir la pobreza que afecta a estas poblaciones;
- Definir los mecanismos de coordinación entre la jurisdicción ordinaria y la jurisdicción indígena.

#### **ii) Población en situación de desplazamiento forzado**

67. No obstante, se afrontan enormes desafíos:

- Prevenir efectivamente el desplazamiento;
- Concertar los indicadores de goce efectivo de derechos;



- Consolidar los programas de generación de ingresos, restablecimiento y retorno y el tiempo en que la población desplazada tiene acceso a los mismos;
- Reforzar el enfoque diferencial;
- Aplicar la política de reparaciones a la población desplazada.

### **iii) Mujeres**

71. No obstante lo anterior, Colombia reconoce importantes desafíos a la hora de frenar las manifestaciones de violencia contra las mujeres. Para ello, deberá:

- Fortalecer la investigación oficiosa en delitos de violencia sexual e intrafamiliar;
- Garantizar el pleno acceso a la justicia a las mujeres víctimas de estas violencias;
- Garantizar un entorno seguro a fin de crear un ambiente propicio para el disfrute de sus derechos por parte de la mujer;
- Garantizar los derechos de las mujeres afectadas por la violencia de los grupos armados al margen de la ley;
- Aplicar la perspectiva de género en las políticas de atención a las víctimas y sensibilizar a los funcionarios al respecto.

### **iv) Niños y niñas**

76. Los desafíos que enfrenta el Estado son:

- Implementar cabalmente las disposiciones del nuevo código en todos sus ámbitos;
- Afianzar el Sistema de Protección Social para garantizar los derechos humanos de los niños;
- Reforzar las políticas públicas de protección integral, social y familiar para prevenir el reclutamiento;
- Lograr la reducción de los índices de trabajo infantil al 5,1% para 2015.

### **v) Lesbianas, gays, bisexuales y trans**

77. En Colombia, el tema de la especial protección para parejas del mismo sexo ha entrado en la agenda pública y ha promovido importantes avances jurisprudenciales. En efecto, la Corte Constitucional ha garantizado en varias ocasiones el derecho a la igualdad de las parejas del mismo sexo. Así por ejemplo, reconoció que la unión marital de hecho (y los derechos patrimoniales que se derivan de ella), el acceso al plan obligatorio de salud y el acceso a la pensión de sobrevivientes de las parejas del mismo sexo deben garantizarse en los mismos términos señalados para las parejas heterosexuales. Colombia afronta el desafío de seguir avanzando en esta materia.

**vi) Defensoras y defensores de derechos humanos, sindicalistas y periodistas**

91. En relación con las defensoras, los periodistas y los sindicalistas, el Estado colombiano asume los siguientes compromisos:

- Perfeccionar las garantías para el ejercicio de estas libertades;
- Mantener la interlocución con esta población;
- Desarrollar los compromisos en el caso del Acuerdo Tripartito con la OIT;
- Impulsar las investigaciones de crímenes contra estos sectores;
- Fomentar una cultura que facilite el trabajo de defensoras, periodistas y sindicalistas.

**vii) Personas privadas de la libertad**

95. No obstante, el Estado reconoce que persisten desafíos en la materia. En consecuencia, se ha comprometido con la expansión de la oferta nacional de cupos carcelarios en 24.331 mediante la construcción de diez complejos penitenciarios. Por otro lado, se están diseñando e implementando nuevos mecanismos de restricción de la libertad tales como la seguridad electrónica como alternativa de la pena, o el programa de agricultura urbana, con el cual se busca capacitar a los internos para garantizar su seguridad alimentaria y la de su familia cuando se encuentre en libertad.

**D. Derechos económicos, sociales y culturales**

**i) Pobreza y desigualdad**

102. Con estos programas se pretende disminuir el índice de pobreza al 28% y el de indigencia al 8,8% en 2015, tal como establece el primero de los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

**ii) Educación**

106. A pesar de los esfuerzos realizados por el Estado, son múltiples los desafíos que persisten. De acuerdo con el Informe sobre el cumplimiento de los Objetivos del Milenio, en 2015 Colombia deberá:

- Lograr la universalización de educación básica;
- Bajar la tasa de analfabetismo a 1% para personas entre 15 y 24 años;
- Alcanzar una tasa de cobertura bruta del 100% para educación básica (preescolar, básica primaria, básica secundaria) y del 93% para educación media;
- Conseguir en promedio 10,6 años de educación para la población entre 15 y 24 años;
- Disminuir la repetición a 2,3% en educación básica y media.

**iii) Salud**

114. Son desafíos en materia de salud:

- Cobertura universal en 2010;
- Llegar a 90 puntos de telemedicina para los sitios remotos;
- Unificar el Plan Obligatorio de Salud para los niños de todos los estratos sociales como primer paso para cumplir con la sentencia T-760 de 2008 de la Corte Constitucional que ordena unificar los beneficios para niñas, adultos mayores y ciudadanos en general;
- Reducir la mortalidad materna e infantil de acuerdo a los ODM;
- Aplicar el Plan Nacional de salud pública y el programa de salud sexual y reproductiva;
- Mejorar el estado nutricional de las niñas;
- Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades graves.

-----