



经济及社会理事会

Distr.: General
16 December 2008
Chinese
Original: English

统计委员会

第四十届会议

2009年2月24日至27日

临时议程* 项目3(i)

供讨论和作出决定的项目：就业统计

国际劳工组织关于劳工统计和第十八次国际劳工统计学家会议成果的报告

秘书长的说明

根据统计委员会第三十九届会议的要求，秘书长谨转递国际劳工组织(劳工组织)的报告，供委员会讨论。本报告阐述了劳工组织根据统计委员会第三十九届会议所审议的方案审查报告的建议，并通过国际劳工统计学家会议机制所确定今后国际劳工统计发展工作的优先事项。报告还概述了第十八次国际劳工统计学家会议关于该会议的组织、开会频率和会期方面的建议，并讨论了如何支持各国统计系统制作就业统计数据的问题。委员会不妨就本报告第36段提出供讨论的要点发表意见。

* E/CN.3/2009/1。



国际劳工组织关于劳工统计和第十八次国际劳工统计学家会议成果的报告

一. 引言

1. 统计委员会第 39 届会议审议了大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局根据统计委员会的要求所编写关于劳工统计的方案审查报告。
2. 统计委员会赞扬该方案审查报告，注意到其中的建议，并欢迎国际劳工组织（劳工组织）做出的建设性的反应和承诺。¹ 委员会强调，鉴于现有的资源情况，必须确定这些建议的轻重缓急，并要求制定执行路线图。
3. 统计委员会要求捐助界支持提供国际技术援助，以加强发展中国家制作高质量的劳工统计数据的能力，并指出，应在现有的技术合作方案范畴内协调和实施技术援助。
4. 统计委员会欢迎国际劳工统计学家会议的工作，同时建议不妨审查其运作方式，特别是开会的频率和会期。委员会请劳工组织向其第 40 届会议报告会议的成果，以及为实施审查报告的建议、包括路线图而采取的其他行动。
5. 第十八次国际劳工统计学家会议于 2008 年 11 月 24 日至 12 月 5 日在日内瓦举行，出席会议的代表来自 112 个以上的成员国，还有雇主和工人代表以及国际政府组织和非政府组织的代表。出席会议的人数超过 250 人。会议的主要成果是通过了关于童工和工作时间的新的国际统计标准。新的标准就计量每个专题的实质性方法及其在处于不同发展水平的国家的适用情况规定了全面的国际准则。会议就劳工组织今后有关制订劳工统计方法的工作、包括审查报告所确定的优先事项开展了广泛的讨论。
6. 本报告阐述了劳工组织与统计活动协调委员会和其他方面协商后确定的国际劳工统计领域今后发展工作的优先事项，并阐述进一步开展这项工作的拟议战略。这些优先事项是根据方案审查的建议并通过国际劳工统计学家会议机制确定的。确定这些优先事项时，还参考了劳工组织成员的其他意见以及劳工组织工作人员所了解统计系统不太发达的国家的需求和愿望，这些国家可能缺乏资源，无法为方案审查提供资料。
7. 本报告还概述了第十八次国际劳工统计学家会议关于其会议的组织、开会频率和会期的建议，并探讨如何支持各国统计系统制作就业统计数据。

¹ 见《经济及社会理事会正式记录，2008 年，补编第 4 号》(E/2008/24)，第一章 B 节。

二. 今后的优先工作

A. 不断变化的劳动力结构

8. 该专题涵盖与人口和结构变量相关的各种问题。下文阐述其中若干最重要的问题。

1. 老龄化

9. 劳动力老龄化是全世界许多国家劳动力结构发生变化的重要因素。需要解决的问题包括：(a) 关于劳动力老龄化的估计和预测以及老年人参加劳动队伍的情况；(b) 探讨关于老年劳动力的利用和利用不足情况、技能传承和发展、以及老年人从非在业过渡到参加劳动队伍潜力方面的统计数据；(c) 设计劳动力调查表，以便预测非在业老年人就业的情况；(d) 计量退休行为、老年人退出工作的过程或模式(如减少工作时数)的变化；(e) 设计计量老龄化和退休的纵向研究。

10. 目前，各国机构采用不同方式来计量逐步老龄化的劳动队伍，在某些情况下可以微调现有的数据产出，或在若干政府结构中采用较为广泛的方式来处理与老龄化有关的问题。因此，需要有标准的概念、计量标准和方法，以便制作可比较的重要老龄化指标，阐述 50 岁及以上人员的工作经历并确定这方面的特性。这就首先需要确定相关的重要政策问题，将这些需要转化为统计概念和计量标准，查明现有的计量标准，并确定关键概念的定义。

2. 与劳动队伍关联的程度/类型

11. 劳动力结构变化问题的另一个要素与劳动队伍状况以及与劳动队伍关联程度的不同组合相关。可以利用跨部门数据和比较大胆的流动数据来表述在业和参与劳动力市场就业计划、正在受教育、长期不在岗、领取部分退休金或社会保障补贴等各类人员的组合。列示青年人参加经济活动和退休老年人的轨迹的流动数据，辅之以“终身职业生涯”纵向研究，可以显示工作和学习的交替情况，说明与劳动队伍的关联程度。从学习走向工作这一过渡越来越多地涉及一种现象，即毕业推迟，进入劳动力市场的时间也推迟。可以制订关键指标来计量不稳定的在职者和处于劳动力市场边缘者。劳动力移徙以及短期和长期跨越国界从事生产和工作的现象也对劳动队伍结构和国内劳动力市场产生了影响。

3. 就业/失业之间的新类别和工作统计

12. 为了准确地反映劳动队伍结构的变化并描述现代劳动力市场和工作，以便进行经济和社会决策，应该审查目前就业和失业统计的基本概念。若要提高它们的效用，就需要在“工作”的概念中纳入对国民生产总值、对产生收入以及对生计的贡献，而且社会应该承认目前被排除在劳动队伍之外的各种活动，包括志愿工作和家务劳动等无报酬的非市场性服务。可以处理市场活动和家庭为自己开展的生

产活动两者间的劳动力流动以及与经济发展关系的问题，这可能有助于说明与变化中的劳动队伍结构和工作有关联的社会和经济现实。

4. 第十八次国际劳工统计学家会议与会者讨论不断变化的劳动队伍结构问题的优先事项

13. 明确确定和研究雇员、雇主、自营工作者和其他此类就业状况类别之间的流动情况，也是了解不断变化的劳动队伍结构的关键因素。因此，会议指出，有关下列方面的工作为优先事项：(a) 修订国际就业状况分类(就业状况分类，93年版)；(b) 可能修订第13次国际劳工统计学家会议(1982年)通过的现行在业人口、就业和失业状况国际统计标准。

路线图

14. 在研究这些问题和其他问题以及推进工作的方法时，劳工组织与劳工和报酬问题巴黎城市小组进行了接触，征求他们的意见，并询问他们是否有意牵头开展这项工作。如上文所述，该小组没有作出正式答复，不过，其许多成员就一些重要问题提供了个人看法。目前不清楚该小组是否仍在履行其最初确定的职责，经与统计活动协调委员会协商，决定将此事提交委员会注意。若干成员表示希望继续通过国家小组的非正式进程讨论各个专题。因此，提出下列提案：

(a) 劳工组织与其他机构合作，牵头处理与可能修订93年版国际就业状况分类和现行在业人口、就业、失业和非充分就业国际统计标准相关的问题。打算向一次专家会议提出提案，以期向未来的国际劳工统计学家会议、可能向定于2014年举行的第二十次会议提出成果或进展报告。

(b) 有必要确定有哪些国家统计局或其他超国家组织可以在劳工组织的支持和促进下，领导由各国组成的非正式小组开展老龄化等其他领域的工作。然后，可以将这些小组的提案提交给正式的专家会议审议。

B. 劳工统计框架和劳动力动态

15. 近几年来人们注意到有必要扩大劳工统计框架，这既是为了更好地衡量劳动力动态，也是为了反映出上述若干问题。一些国际会议，包括国际劳工统计学家会议、欧洲统计员会议和巴黎城市小组都讨论了有关的专题。第十八次国际劳工统计学家会议批准了方案审查报告的建议，即这是一个重点领域，对于发展流动性统计资料方面尤其是如此。但是，目前没有关于任何此类专题的国际标准。

路线图

16. 建议由一个工作队或工作组来讨论是否可能制订国际标准，因为过去采用这种做法处理其他专题曾经取得成效。这样一个小组需要由关心这一事项并能对此作出贡献的国家统计人员组成。该小组应该具有明确、具体的任务，讨论有关的

各方面问题，并确定是否可以和如何制订关于这些专题的国际准则。虽然该工作组需要由一个国家统计结构来组织，但是，劳工组织可以为讨论作出积极贡献，并协助将材料转交给比较正式的专家组会议和国际劳工统计学家会议。

17. 具体来说，预计大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局将在劳工组织和由各国组成的一个非正式工作组支持下，牵头开展这些工作。可能会向 2011 年第十九次国际劳工统计学家会议提交关于成果或进展情况的报告。不论情况如何，都必须将成果纳入上文第 14(a) 段所提及关于在业人口的决议修订案中。

C. 非正规就业

18. 审查报告确定非正规就业和未观察到的经济活动是今后劳工统计的优先领域。该报告指出，有必要设立一个工作组来讨论该专题，并就如何提高质量和扩大覆盖面提出建议。

路线图

19. 目前正在开展下列活动：

(a) 非正规部门统计问题专家组(德里小组)已经存在，它正在这一领域开展工作，目的是与劳工组织合作，在近期编写一份《非正规就业和非正规部门调查手册》。劳工组织将在定于 2009 年 1 月 29 日和 30 日举行的德里小组会议上提出这一问题。关于如何计量非正规就业现象的大量拟定工作已经完成，第十七次国际劳工统计学家会议(2003 年)已经通过国际统计标准定义。

(b) 国民账户体系第 2 卷将从国民核算的角度来阐述非正规就业问题。

(c) 各区域委员会、联合国统计司、非正规就业妇女：全球化和组织化和劳工组织参与了发展账户项目，以期制作有关非正规经济部门就业和生产的统计资料。

20. 因此，今后这方面工作的重点可能是技术合作和交流各国经验。

D. 计量生产率

21. 许多国家都将劳工统计资料作为制作国民账户估计数、包括劳动生产率的基本统计数据。然而，劳工统计师和国家会计师对于劳工统计基本概念和定义的理解有着很大的差异。此外，各国在自己的国民账户中使用劳工统计数据时，采用不同的归拢和调整方法。因此，在各国之间进行国际比较时，甚至在国家内部不同时期进行比较时，都会产生问题。

22. 因此，这方面的工作有两个主要目标：

(a) 使劳工统计师和国家会计师就制作供国民账户使用的劳工统计数据的概念、定义和方法达成共识。

(b) 制定国际标准，利用商定的归拢和调整方法制定劳动生产率等国民账户指标。

路线图

23. 劳工组织将与联合国统计司和欧统局协商，组织劳工统计师和国家会计师区域联合研讨会。这些研讨会的目的是提供一个论坛，供这两类人员交流在国民账户中使用最广义的劳工统计数据、包括计量劳动生产率的信息，以及劳工统计师如何以最佳方式满足这方面的需求。在与国民账户体系编辑小组讨论时，大家也认为这样做可以加强这两类人员之间的联系。统计活动协调委员会与其他机构赞同这一建议，并表示希望参与这项工作。大家希望首次研讨会在 2009 年第一季度举行。

24. 目前还没有确定的计划来处理上文提出的第二个问题，即在制作国民账户总额时归拢和调整劳工统计数据的国际标准问题。最近第十八次国际劳工统计学家会议通过一项关于工作时间的决议，对制定这一标准作出了贡献，因为决议列有大家都接受的计量劳动力投入方法，可供制作劳动生产率估计数。

E. 第十八次国际劳工统计学家会议确定的其他优先领域

25. 第十八次国际劳工统计学家会议期间召开了工作组会议，深入讨论如何计量体面工作、劳动力利用不足指标和如何计量志愿工作。因此，会议通过了若干决议，对国际劳工局拟定计量和监测体面工作和劳动力利用不足现象的标准提供了指导。

26. 关于劳动力利用不足的决议要求制定一套指标，对失业率作出补充，更充分地反映许多国家工作领域的现实情况。有关劳动力利用不足、收入低下和技能失衡的指标是重要的潜在指标。与会者认为，必须将这些新的指标视为和失业率一样重要的指标，并将这些指标和失业率一同用来评估劳动力市场业绩。

27. 会议还就完成编写志愿工作计量手册的问题提出了建议。劳工组织和约翰霍普金斯大学公民社会研究中心合作起草了该手册。会议还就劳工组织今后其他的工作提供了指导意见。

路线图

28. 劳工组织与其他机构合作，包括在劳工组织/欧洲经济委员会/欧洲联盟委员会就业质量计量工作队框架内，牵头开展制订体面工作计量指标的工作，包括制订劳动力利用不足和社会对话等指标的进一步工作。试验性研究和案头审查已经开始，将向定于 2011 年召开的第十九次国际劳工统计学家会议报告结果。

29. 劳工组织将与各国统计局和其他机构合作，可能以一个工作组的形式来拟定工资统计统一框架。可能会提交一份报告供 2014 年第二十次国际劳工统计学家会议讨论。

30. 关于修订第九次国际劳工统计学家会议(1957年)所通过关于社会保障统计工作的决议,劳工组织社会保障部将牵头落实第十八次国际劳工统计学家会议与会者提出的具体要求。对于如何完成这项工作和由哪些人员参与这项工作,目前还不清楚。

三. 国际劳工统计学家会议的组织、会期和召开频率

31. 第十八次国际劳工统计学家会议深入讨论了该会议的作用、召开频率和会期。与会者大力支持保留会议制定技术标准的作用,并支持劳工统计师和劳动部分析人员对制定富有活力的计量方法这一极其重要工作提供投入。会议还提供机会,使统计人员可以就劳工组织的工作议程和支助成员国的工作提出指导意见。第十八次国际劳工统计学家会议重申其发起、审查和批准新的或经更新的标准的全部责任,同时也看到提高会议及其支助机制效率的可能性。特别是,代表们指出可以更多地国际和区域一级使用技术专家组和其他专家组,进一步利用电子协商手段,以推动技术工作,为会议的审议工作和作出的决定提供有充分依据的指导意见。

32. 代表们同意将召开会议频率提高到每三年一次、同时缩短会期的建议。将会议缩短到5天,将便于更高级别的人员出席会议,有利于各次会议保持连续性,并可能使每个成员国有一个以上的代表出席,如果需要召开平行会议,也可以协助会议的运作。

33. 会议通过了一项关于国际劳工统计学家会议的组织、开会频率和会期的决议,其中建议劳工组织理事会每三年召开国际劳工统计学家会议,会期为5天。如果理事会采纳这些建议,第十九次国际劳工统计学家会议将于2011年举行。

四. 提供技术援助,帮助各国制作高质量的劳工统计资料

34. 劳工组织与发展伙伴(包括非洲开发银行和世界银行)进行了讨论,以期向发展中国家、特别是非洲国家提供更多技术援助,加强它们在合理的情况下尽可能经常组织劳动力调查的能力。劳工组织总干事已将此作为劳工组织2010-2015年战略政策框架的一个重大主题,并希望与其他发展伙伴协作,制定一项全面的技术合作方案。

五. 结论

35. 本报告阐述了与全球统计系统今后劳工统计工作相关的主要问题,详细阐述了2009至2014年期间落实这些工作的可能计划。报告明确强调,国家统计局必须和国际机构、包括劳工组织进行合作,以期实现这些目标。在这方面,报告认

识到在资源方面存在挑战，建议采用协调机制，这就需要各国统计局和各机构不仅参加各种大小会议，还需要提供具有技能的工作人员参加拟议设立的许多工作组，直接参与工作。还鼓励各国统计局和各机构表示愿意领导一些讨论小组。

六. 讨论要点

36. 请委员会：

- (a) 审查报告中与今后工作相关的提案；
 - (b) 审查劳工和报酬问题巴黎城市小组的地位；
 - (c) 鼓励各国统计局和超国家机构承担挑战，领导为取代巴黎城市小组而拟议设立的工作组的工作；
 - (d) 确认其支持劳工组织和其他发展伙伴努力确保为劳动力调查方案、尤其是在非洲提供技术援助；
 - (e) 注意到第十八次国际劳工统计学家会议所通过关于工作时间和童工的各项决议；
 - (f) 注意到第十八次国际劳工统计学家会议针对其关于会议的组织、开会频率和会期的建议所采取的行动。
-