



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
12 January 2009

Chinese
Original: English

第二委员会

第 15 次会议简要记录

2008 年 10 月 22 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席：梅捷利察先生（副主席）（白俄罗斯）

目录

议程项目 53：消除贫穷和其他发展问题（续）

- (a) 联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年）的执行情况（续）
- (b) 工业发展合作（续）

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



因奥格武女士（尼日利亚）缺席，副主席梅捷利察先生（白俄罗斯）代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 53：消除贫穷和其他发展问题（续）
(A/63/123 和 A/C.2/63/3)

**(a) 联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年）
的执行情况（续）** (A/63/159 和 A/63/190)

(b) 工业发展合作（续） (A/63/309)

1. **Mac-Donald 先生**（苏里南）代表加勒比共同体（加共体）说，由于经济、社会和政治机会分配不均，世界上仍然存在着不能令人接受的贫穷现象。生活在贫穷中的人们不断遭受粮食短缺、疾病困扰以及工作生活条件不稳定的风险。因此，消除贫穷不仅是发展的关键目标，也是人权问题应该考虑的中心议题。

2. 虽然全球化具有创造财富的巨大能力，可能会成为抗击贫穷的主要力量，但是仅靠增长是不能减少贫穷和收入不平等的。因此，拥有一个平等公正的贸易体制至关重要，它可以通过环境可持续发展的方式推动扶贫增长战略，保持宏观经济稳定，提高农业生产能力。

3. 由于缺少利用或控制各种资源的机会，加勒比共同体的妇女和青年人受到了特别影响。因此，必须把他们纳入国家发展战略（包括扶贫战略）的主流中，并在政策制订过程中与他们进行协商。在许多国家，不充分的社会经济条件已经造成贫穷妇女人数日益增多。为了帮助她们战胜贫穷，妇女也必须拥有充分的生产性就业机会和经济资源。

4. 全球社会已经掌握了消除贫穷的知识和手段，它必须要显示出这样做的政治意愿。遗憾的是，发展中国家可以支配的资源仍然不足，无法执行可持续发展所需要的消除贫穷国家战略。因此，发达国家给予帮助的最好途径，就是实施有意义的债务减

免，履行其官方发展援助承诺，并消除其保护主义贸易壁垒。

5. 除海地之外，根据某些有限的和随意的宏观经济指标，例如人均收入，所有的加共体国家都被划分为中等收入国家。然而，这种划分方法没有考虑到宏观经济层面严酷的现实，包括重要的贫穷区。而且，加共体减让性融资协议的届满，只能加剧其财政状况的恶化。因此，重要的是，要支助而不是破坏加共体国家为消除贫穷做出的努力，尤其是在面临各种全球性危机严重妨碍其实现《千年发展目标》的进程时。

6. **Nhleko 先生**（斯威士兰）说，斯威士兰政府通过了《减贫战略行动计划》，旨在到 2015 年时减少贫穷 50%，并在 2022 年时最终消灭贫穷，从而使斯威士兰在人类发展指数方面跻身于 10 大中等收入发展中国家的行列。虽然这些目标看似雄心勃勃，但是，通过实施扶贫方案，使穷人全面分享经济增长和人类发展的成果，这些目标是可以实现的。这些方案与善治相结合，应能带来更加公平的财富分配，赋予穷人利用可以获取的新机会的权利。这就需要结构性改革，其中包括农业部门的改革。为此，斯威士兰政府曾于 2007 年 8 月组织了一次农业峰会，目的是重新调整生产体制，鼓励农业的可持续生产。

7. **Evelyn 女士**（圣卢西亚）说，虽然圣卢西亚在为其自身发展融资和实现《千年发展目标》方面已经取得了进展，但是，由于全球经济放缓，以自给自足为重点并且加大工业发展投入的必要性增加，中小型企业尤其如此。然而，这些努力正受到关税与非关税壁垒、家庭工业标准不一致、研究资源不足、缺少外国直接投资和有限的国内产品检测市场等一系列因素的制约。利用贸易作为发展引擎的机会也可能由于多哈回合谈判失败而进一步受到损害。

8. 没有发展合作伙伴的援助，圣卢西亚就不能实现其工业发展目标。因此，圣卢西亚政府非常重视与其他国家政府和利益攸关方建立紧密的伙伴关系，以扩大其小规模的家庭工业。这种想法不是要依赖那些合作伙伴，而是要在为包括轻工业生产基地在内的现代经济奠基方面寻求它们的援助。

9. 在当前的经济气候条件下，小企业发现参与国际竞争越来越困难了。然而，圣卢西亚政府把这种暗淡的前景看作是建设国家能力的一个机会。因此，政府为了执行更加有利于穷人的扶贫开发战略和促进中小企业的发展，对各项政策进行了评估。这些工作将需要国际社会的技术支助、培训和援助。获取更为廉价的可再生能源也将有助于圣卢西亚中小企业的发展，对穷人建立的企业而言尤其如此。

10. 南南合作继续成为圣卢西亚发展措施的一个重要组成部分。南北合作能够为更加专业化的中小企业创造有利的环境，从这种合作中也能学到如何改进低技术工业的经验教训。

11. 圣卢西亚打算利用联合国工业发展组织（工发组织）提供的技术援助和建议提高其工业竞争力，为此，圣卢西亚向工发组织提出了项目建议，要求对国家经济转型给予援助。圣卢西亚代表团希望，有能力的会员国为该项目提供支助。

12. **Toutkhalian 女士**（亚美尼亚）说，亚美尼亚政府一直竭诚致力于实现《千年发展目标》，在过去一年中，做出了不懈努力来减少贫穷。2002 年以来，由于努力追求实现宏伟的经济改革目标，经济成双位数增长，减轻了贫穷程度。总而言之，通过开放市场，创造有助于减贫的机会，全球化也使生活改善了许多。

13. 然而，贫穷仍然是亚美尼亚的一个重要问题。在那里，几乎 25% 的人口生活在贫困线以下。因此，政府的主要目标之一是，到 2012 年，将贫穷人口降至 11.2%。在这方面，她提到了最近核准的亚美尼亚

2008-2021 年国家减贫战略，这是亚美尼亚为实现可持续发展所做努力的一个基本组成部分。

14. **Espinosa 女士**（厄瓜多尔）说，全球经济危机给发展中国家的经济带来了危害，并威胁到消除贫穷和实现《千年发展目标》的进程。这场危机对于这样一种体系的基础提出了质疑，在这种体系中私人利益高于公共利益，缺乏明确、独立或有效的监控审查机制。因此，会员国应采取措施，讨论如何建立一个新的、更加透明、民主和公正的国际金融结构。

15. 审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议提供了一个理想的场所，以使发展中国家和发达国家达成对消除贫穷直接有益的一致意见。不过，也期待着发达国家做出重大承诺，以实现其官方发展援助目标。

16. 厄瓜多尔政府制订了一部新《宪法》，详细拟订了《2007-2010 年国家发展计划》，该计划的各种目标超出了《千年发展目标》的最低标准，以此做出协同努力，消除贫穷。该计划确立了一个行进图，改变了厄瓜多尔发展与民主的历史模式。该计划包括宏伟的目标，例如，创建更加公正的社会，确保稳定、公平和有尊严的就业；拥有健康与可持续的环境；促进建立有利的和可持续的经济体系。

17. 在过去一年中，厄瓜多尔已经制订了广泛的社会经济政策和各种方案，2007 年，厄瓜多尔的社会投资首次超过了偿债付款。为了实现这一目标，厄瓜多尔采取了许多措施，其中包括，将高物价产生的石油收入盈余投入生产性信贷，加倍发行人类发展债券，增发住房债券，并大量增加教育卫生的投入。

18. **Loza 女士**（尼加拉瓜）说，当今不公正的国际秩序建立在一种以贩卖奴隶发展和维持的模式之上，这种资本主义剥削模式使少数人通过投机活动

将整个经济带到了全球崩溃的边缘。数亿人需要从其导致的悲惨处境中解救出来。

19. 因此，国际社会应当毫不迟疑地表明全面调整国际经济金融结构的政治意愿。国际金融机构不当且不公平的政策不仅未能阻止经济和金融危机的发生，而且还加剧了贫穷和饥饿，从而妨碍了实现包括《千年发展目标》在内的国际发展目标。例如，在发达国家，农民从大量补贴的国家干预中获益，而发展中国家却被告知按照自由市场的原则管理其农业部门，致使粮食危机更加复杂化。追逐利润不是唯一的经济目标；应当建立起财富分配机制，以便实现所有民族的社会经济发展。

20. 为此，拉丁美洲正通过“玻利瓦尔美洲国家替代计划”和“加勒比石油计划”进行更加紧密的政治、经济和社会一体化。该框架建立在公平贸易的基础上，是尼加拉瓜消除贫穷的主要工具之一，它能够使尼加拉瓜特别通过社会项目（主要是教育领域）的投入抗击贫穷。

21. 尼加拉瓜也想表达其与古巴人民休戚相关的看法，再次斥责了美国封锁古巴这一违反国际法的行径。

22. **Ntwaagae 先生**（博茨瓦纳）说，非洲在消除贫穷的努力方面仍然面临着重大挑战，它需要各个层面的紧急行动。正如秘书长在《联合国第一个消除贫穷十年（1997-2006 年）的执行情况报告》（A/62/267）中有效分析的那样，必须在和平、稳定和善治的环境中，寻求消除贫穷和实现可持续发展所需要的战略及优先行动项目，它们是可持续发展的先决条件。

23. 或许需要采取更加协调的行动，以更加有效应对个别国家具体特征的方式，解决复杂的和多层面的可持续消除贫穷问题。在这方面，捐助方的支助对于强化国家能力十分关键，正如秘书长在《联合

国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年）的执行情况报告》（A/63/190）中陈述的那样。

24. 由于许多急需资金的非洲国家常常因结构性挑战和负面认识而被忽略，多哈审查会议应该关注非洲千年发展目标指导小组建议的执行情况，并优先关注中等收入发展中国家的特殊需求，例如，博茨瓦纳，它被拒绝给予以赠款及减让性供资形式提供官方发展援助。同时，也急需恢复在世界贸易组织（世贸组织）举行的多边贸易谈判，因为在非洲大多数的发展中国家里，农业生产力与贫穷紧密联系。

25. 应承认并推动私营部门在减轻贫穷方面发挥的作用，其中包括中小型企业 and 微型企业；在获取小额信贷领域，尤其欢迎国际社会的援助。博茨瓦纳代表团感谢秘书长在《小额信贷和小额融资在消除贫穷中的作用的报告》（A/63/159）中所进行的分析。不同的国家经验信息可能非常有用。

26. 应该牢记，现在的全球性金融、粮食和能源危机进一步加剧了贫穷，特别是像博茨瓦纳这样单纯依赖粮食进口的发展中国家。所面临的挑战是，加强联合国全系统内部的协调一致性，形成全球性合作伙伴并制定创新战略，从而确保第二个十年实现有意义的和以结果为导向的目标。

27. **Douangchak 先生**（老挝人民民主共和国）对联合国第二个消除贫穷十年的启动表示欢迎。为了有效支持实现国际上协商一致的发展目标，包括《千年发展目标》，第二个消除贫穷十年的启动应对实施消除贫穷的全球行动产生更大的动力。这将包括强化国家自主权以及政府、民间社会和私营部门之间的伙伴关系，使联合国的国家方案与国家发展目标更加一致，并履行官方发展援助的承诺。在发展活动中，相关的联合国机构也必须实现更大的协调一致性，获得更大的成效。

28. 虽然最不发达国家及其发展合作伙伴执行

《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》的进展情况总体上不平衡，相对来讲，老挝似乎正行进在实现其关键目标的轨道上，尤其是与贫穷和饥饿相关的优先事项。老挝已经把《千年发展目标》和《布鲁塞尔行动纲领》纳入其第六个五年社会经济发展计划，并且制订了支助该计划实施的许多优先方案和项目。在过去十年中，在老挝政府的坚定承诺及国际捐助者的支助下，老挝的贫穷现象稳定下降，从 1992 年的 46% 降至 2006 年的 28.7%。

29. 尽管已经取得了部分进展，但老挝人民民主共和国仍然面临着各种各样的挑战，特别是在营养不良、儿童和产妇死亡率，以及艾滋病毒/艾滋病和其他疾病方面。老挝需要国际社会更加协调的金融和技术支助，从而在实施其国家发展目标和国际承诺方面取得更大的进展。

30. **Dagoh 先生**（多哥）说，认识到消除贫穷是可持续发展和有效维护国家、地区和国际和平与安全不可或缺的要求的重要性，多哥已经在 2007 年根据《千年发展目标》通过了一项长期发展战略，并最终完成了临时减贫战略文件，以此促进实现可持续经济增长所需要的人力资本的和谐快速发展。多哥政府实施了重大的政治、经济和行政改革，使多哥的发展伙伴继几年的合作中止后重新参与合作之中。为了动员减贫和实现《千年发展目标》所需的外部资源，2008 年 9 月，多哥发展伙伴会议在布鲁塞尔召开，它向多哥提供了展示自身改革成果并在发展伙伴中提高认识的机会。

31. 只有国际社会兑现了发展援助承诺，联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年）才会实现其发展预期。应当特别关注小额信贷和小额融资，它们在减贫和促进社会经济发展进程方面发挥着巨大作用，秘书长在报告（A/63/159）中强调了这一点。多哥代表团也持有同秘书长一样的看法，即有必要建立专门的机构间机制解决减轻贫穷问题，并对秘书

长在《联合国第二个消除贫穷十年的执行情况报告》（A/63/190）中提出的结论和建议表示欢迎。多哥希望制订强化社会机构和执行公共政策的行动计划，这是面对不断增加的就业不安全因素实现全面发展和保证基本经济安全所必需的。

32. **Baatar 先生**（蒙古）在承认联合国第一个消除贫穷十年所取得的成就的同时，他指出消除贫穷似乎是国际社会一个长久的问题，因此，国际社会需要清楚地认识到在第二个十年末要实现什么目标。一些已在减贫工作中取得成功的国家的经验表明，解决贫穷问题的根本原因至关重要。正如秘书长在《小额信贷和小额融资在消除贫穷中的作用的报告》（A/63/159）中强调的那样，即使获得数量不多的资本也已经给予穷人增加收入来源、使其多样化和对其实行保护的手段，需要帮助穷人自助是从第一个消除贫穷十年得出的主要教训。

33. 认识到失业和就业不足是贫穷与不平等的主要原因，蒙古已经通过经济增长和创造就业机会将减贫列为宏观经济政策的一个关键目标。蒙古力求确保快速经济增长带来的利益通过减贫和赚取收入的速效措施得到公平分配，其中包括提高公共部门的薪金，向蒙古的每位儿童提供每月津贴，鼓励发展中小型企业，并促进技术和职业教育。

34. 为了实现贫穷国家的大幅减贫问题，需要继续大量增加发展援助。同时，蒙古也担忧，大多数发展中国家的市场准入状况仍未得到改善。因此，发展中国家和发达国家都需要加强其消除贫穷的努力。在这方面，蒙古代表团也对秘书长的看法表示欢迎，即，需要建立一个专门的机构间机制，以促进、支助和监督联合国第二个消除贫穷十年的执行情况。

35. **Patriota 先生**（巴西）说，消除贫穷意味着抗击排斥和贫穷，并且支持社会正义和可持续发展。从道德伦理上讲，在产生如此之多财富的世界上，

却有 8 亿多人仍然在遭受着饥饿，这是不能接受的。因此，消除贫穷是巴西政治议程的一个高度优先事项。

36. 解决贫穷和饥饿没有灵丹妙药。国家政府、国际组织和民间社会应在不同的方面协调行动。而发展中国家应继续通过减免外债、支付得起的生产性投资流动、业已增加的国际援助和创新的金融机制接受支助。国际社会也应致力于真正的国际贸易自由化，使得多哈发展回合实现及时和以发展为导向的成果。同时，发展中国家应尽可能有效地应用其资源，优先考虑旨在减轻人们贫穷的社会方案。通过成功地实施推动劳动力市场发展、提高教育水平和贫穷家庭保健覆盖面等方案，巴西政府已经取得了引人注目的进步。自从《千年发展目标》启动以来，巴西政府已经减少赤贫现象达 60% 以上。除了成功地推行国内政策以外，巴西还在包括农业在内的许多领域通过各种项目加强了南南合作，这些项目涉及能力建设以及向非洲和拉丁美洲国家技术转让。

37. 巴西代表团希望加强联合国发展议程。在这方面，巴西欢迎秘书长在针对支助第二个消除贫穷十年实际行动计划的报告 (A/63/190) 中提出的建议，并且希望联合国开发系统的任务和目标更加符合消除贫穷与饥饿以及促进可持续发展的各种挑战。多哈审查会议为全方位推动消除贫穷的讨论（包括其经济和金融方面）提供了机会，这种机会不应被浪费。

38. **Sahussarungsi 女士** (泰国) 说，有关贫穷不只是缺钱，而且还缺乏接受教育、保健、就业以及参与政治、社会和经济的权利。小额信贷虽然为许多人提供了各种机会，但经常不是把最贫穷者排除在外就是冒着使其背负深重债务的风险。推行小额融资的工作应该与提高家庭收入和储蓄的战略相伴。泰国政府执行了各种方案，鼓励创收活动的集体所有

权，并生产符合国际标准的当地特色手工艺品。减贫方案也需要解决权利、尊严和妇女的赋权问题。

39. 泰国代表团感谢联合国机构和国际金融机构在国际、政府、非政府和私人利益攸关方之间建立伙伴关系方面所做的工作。发达国家必须履行其发展援助保证，而发展中国家要兑现其实施透明和健全的经济政策的承诺。国际贸易为发展中国家提供了走出贫穷的另外一条道路，她敦促世贸组织成员国为早日完成多哈回合谈判展示出必要的灵活性和政治意愿。南南合作是坚持南北合作的重要补充，而联合国是共享其中经验教训的最佳论坛。

40. **Khan 先生** (巴基斯坦) 说，遗憾的是，世界银行最近的估计数表明，贫穷现象比以前想象的更为普遍，这有效地证明了开展联合国第二个消除贫穷十年活动的理由，该十年侧重于国家战略与诸如联合国机构执行的那些国际除贫方案之间的协调。在世界 14 亿的赤贫人口中，巴基斯坦所在地区即占了一半。作为粮食和能源净进口国，巴基斯坦是受贫穷总体影响尤其是最近全球危机影响最为严重的国家之一，面临着不仅要减轻业已存在的贫穷现象，而且还要防止另外数百万公民沦至贫困线以下的双重挑战。巴基斯坦依法颁布了最低除贫预算支出，而且其减贫战略已使 1 300 万人摆脱了贫穷。尽管如此，全球危机的威胁将使千年发展目标许多指标的正向轨道和取得的进展发生逆转。全球减贫战略应该重点推动外国直接投资；在联合国的支持下，监督国际协商一致的发展目标的执行情况；除了官方发展援助之外，开辟新的筹资渠道；以及纠正抬高粮食和石油价格的市场机制。

41. **Cavalieri 女士** (委内瑞拉玻利瓦尔共和国) 说，新的危机，即这场金融危机，深化了资本主义体系中持久的制度危机，影响着生活在贫穷中的最为脆弱的群体，甚至影响到那些原先并不贫穷而现在因这场灾难而贫穷的人们。克服资本主义模式中固有

的投机、自私和追求利润的动机，在公平、社会公正、团结和尊重人权的价值基础之上建立社会，是至关重要的。在资本主义框架内无法战胜贫穷，相反，资本主义模式使贫穷的苦难永久存在。

42. 消除贫穷是委内瑞拉政府社会发展政策的基础，它遵循着国家关切事项和行动以人为本的经济社会发展模式。基于这个全新的模式以及团结与社会公正观念，委内瑞拉政府通过一系列的社会方案建立起消除贫穷的有效管理结构，这些方案的目的是偿清那些过去曾是社会排斥受害人的委内瑞拉人的社会债务。通过实行该政策，委内瑞拉在战胜贫穷方面取得了重要进展：在 1998 年至 2007 年间，贫穷人口比例自 44% 下降到 28.5%，赤贫人口比例自 17% 下降到 10% 以下。因此，委内瑞拉提前实现了《千年宣言》中设定的战胜极端贫穷的目标。在婴儿死亡率、教育、政府权利下放和公民参与方面，委内瑞拉也取得了类似的进步。归根结底，所有这些进步也将有助于消除贫穷。

43. 《联合国第二个消除贫穷十年的执行情况报告》(A/63/190) 提出了支助该十年的行动计划。这样一个行动计划不应局限于 2005 年世界首脑会议的后续活动，还应该包括千年首脑会议，在此次会议上，就战胜贫穷达成了新的共识。但是，近年来，大多数发达国家所承诺或提供的财政援助一直在减少。甚至更令人担忧的是，当前的金融危机可能会被发达国家用作继续规避其承诺的借口。这场危机一定不能影响发展中国家为战胜贫穷所做出的努力，不能让它们为绝非它们（无论是全部或是部分）引起的危机承担成本。大会应在 2010 年召开一次以消除贫穷为议题的高级别特别会议。

44. 谈及秘书长关于《小额信贷和小额融资在消除贫穷中的作用的报告》(A/63/159)，委内瑞拉代表团认为这些机制是重要的。作为妇女赋权政策的一部分，委内瑞拉政府设立了妇女银行，截至 2008 年 7

月，批准了 10 多万笔贷款，使 200 万人受益，并协助创造了 40 多万个新的工作机会。

45. Fouda Tsilla 先生（喀麦隆）说，通过决定宣布联合国第二个消除贫穷十年，联合国肯定了该事项在国际社会议程中的极端重要性。但是，喀麦隆关切地指出，联合国分配给发展活动的预算比例从 1998-1999 年的 21.8% 下降到 2008-2009 年的 17.8%。而且，第五委员会目前正在讨论的秘书长的提议，将把发展支出增加到不超过 18.2%，低于十年前的水平。因此，现在的讨论提供了一个强调有必要划拨与目标相称的资源的机会。

46. 因为当前不存在专门解决贫穷问题的机构间机制，喀麦隆欢迎主管经济和社会事务副秘书长领导工作并且担任第二个消除贫穷十年协调员的提议。但是，新的职能应该配备有适当的资源。

47. 只有所有的利益攸关方兑现其筹资承诺，特别是官方发展援助承诺，第二个消除贫穷十年才会取得成功。多哈会议尤为重要。喀麦隆希望，当前的金融危机不应由于富裕国家不愿提供发展援助而使南半球国家所做的努力受到损害。第二个消除贫穷十年的成果也将依赖其他三个条件：应利用作为关于援助有效性的《巴黎宣言》基础的各项原则，建立更加公正的贸易体制，以及发展中国家自行通过实际的政策和方案。

48. 就喀麦隆的情况来看，第一个消除贫穷十年结束时恰好通过了国家除贫政策。另外一个里程碑式的重要事件是取消了喀麦隆欠主要债权国的大部分外债。这笔偿债节余使喀麦隆政府能把更多的投入到改善人民生活条件上，特别是把生活在贫穷线以下的人口比例从 1996 年的 53% 下降到 2007 年的 40% 以下。喀麦隆政府尤其重视三个最脆弱的群体：妇女、农民和青年人。尽管已经做出了这些努力，但是，由于金融领域、粮食保障和能源供应方

面的危机，仍然需要开展更多的工作。因此，第二个消除贫穷十年至关重要。

49. **Seyoum 先生**（厄立特里亚）说，不能抛开千年发展目标孤立地讨论消除贫穷问题，而且尽管最近发生了危机，也不能忽略所取得的成就。问题不是缺乏资源，而是缺少政治意愿和体制机构。厄立特里亚的第一个国家《千年发展报告》表明，除了消除赤贫和普及初等教育，厄立特里亚正行进在实现所有目标的轨道上。厄立特里亚的成功在于财政和人力资本的巨大支出，他呼吁国际社会给予财政援助，以使厄立特里亚政府继续开展其工作。政治不应妨碍穷人和富人之间建立真正的伙伴关系，从而实现所有人共享的未来梦想。

50. **Alahraf 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，撒哈拉以南非洲国家遭受最近贫穷升级的影响最大，需要加大援助力度，增加投入，以应对挑战。在防止最近的金融危机进一步减少已在下降的官方发展援助，以及鼓励国际金融机构支助消除贫穷方案方面，联合国可以发挥重要的作用。外债减免、有效使用小额融资、农业投入、经济多样化以及创造工作机会，这些都是减贫的关键。需要协同努力抗击艾滋病毒/艾滋病，艾滋病毒/艾滋病造成了非洲劳动力生产率的重大损失。同时，还要努力援助发展中国家和最不发达国家应对自然灾害。利比亚发起了各种倡议，支助农业，战胜饥饿，帮助萨赫勒-撒哈拉国家共同体和整个非洲的妇女和儿童，并且同尼日利亚和古巴一起，供资南南保健方案，为保健服务不充分的非洲国家提供帮助。利比亚支助非洲联盟通过共同投资促进非洲大陆一体化的政策，并鼓励其公民增加在非洲的私人投资。

51. **Kalilangwe 先生**（马拉维）对宣布第二个消除贫穷十年表示欢迎，该十年暗示，消除贫穷的斗争还远远没有结束。消除贫穷和饥饿是马拉维增长发展战略的中心主题。

52. 农业是马拉维大多数农民的主要谋生手段，他们占总人口的 85% 以上。为了应对农业生产的变化，马拉维政府一直针对贫穷的小土地所有者实施农业投入补助方案，以实现国家粮食和营养保障。同时，马拉维政府计划使农业生产多样化，鼓励农业部门的投入。马拉维通过了一系列的扶贫方案，建立了马拉维农村发展基金，针对妇女和青年人，增强他们开办小企业的 ability。

53. 虽然马拉维在执行这些方案方面正在取得某些进展，但是只有通过国际援助、贸易、投资和债务减免，才能实现有形的结果。马拉维再次呼吁工业化国家履行它们对发展中国家的官方发展援助保证，推动多哈发展回合的早日恢复和结束。发展中国家战胜贫穷的斗争也正遭到气候变化不利影响的严重阻碍。因此，根据“共同但有区别的责任”原则，马拉维呼吁对温室气体排放承担责任的 国家援助发展中国家采取适当减排和改造措施。

54. **Chitsaz 先生**（伊朗伊斯兰共和国）提出，虽然世界范围内有些国家的减贫工作取得了成功，但遗憾的是，其他许多国家仍远远落后于它们的减贫目标。所需要的是政治意愿，否则无论几个十年都不会取得实际进展。

55. 伊朗同意秘书长的意见，需要更好地认识减贫根深蒂固的阻碍因素的性质和范围。伊朗在减少赤贫方面取得了成功，因此，剩余的艰巨任务就是减少生活在粮食贫困线以下的一小部分人口（8.99%）。

56. 因为发达国家未能在贸易、货币、财政和国外负债方面做出期望的宏观政策调整，贫穷问题依然存在甚至更加严重。国际社会有责任补充由发展中国家本身正在做出的努力。需要营造全球性的经济环境，以促进发展中国家的增长和创造就业机会。而且，在减贫方面遇到严重困难的 国家里，捐助者的支助对于其国家能力建设方案是 必不可少的。第一个消除贫穷十年的承诺还没有兑现，但第二个消

除贫穷十年的承诺一定要实现。否则，不平等将会增加，贫穷将继续威胁世界所有地区人们的权利和尊严。

57. 大国基本上都把贫穷描述为发展中国家内部的问题，因为它们想转移人们对其未能实施宏观层面的行动政策的注意力。另外，从宏观层面的全球行动转至微观范围的贫穷，使它们可以插手发展中国家的国内事务和治理并应用所有类型的条件。

58. 联合国内部需要建立有效的机构间机制，以支助和监督正在执行的活动，并且鼓励第二个消除贫穷十年的国家所有权。联合国的重大会议如 2005 年世界首脑会议在这方面提供了有用的信息，而且即将举行的多哈审查会议也将十分重要。如果不做出推动真正发展和全面进步的专门努力，危急的形势和经济减速将会破坏解决贫穷的努力，在第二个消除贫穷十年结束时，就不会取得令人满意的结果。

59. **Park Kwang-suk 先生**（大韩民国）忆及，虽然第一个消除贫穷十年期间取得了一些进展，但是利益分配不均，贫穷继续威胁着世界上几乎所有的地区。按照当前的多重危机，即居高不下的粮食和燃油价格，气候变化以及全球金融不稳定，第二个消除贫穷十年的情况可能会更加恶化。特别是，金融危机可能会耗尽实现发展目标所需的资源。

60. 第二个消除贫穷十年应集中全球社会的力量，认真地寻求消除贫穷的目标。正如秘书长在报告中指出的那样，第二个消除贫穷十年应被看作一种反应和行动框架，以推动为实现与除贫相关的国际议定发展目标做出的努力。没有捐助方的适当支助，为减贫而斗争的发展中国家将不能实现国家的能力建设或者调动国家的资源。

61. 即使外部援助能够帮助发展中国家启动其减贫倡议，实现减贫的首要责任仍取决于发展中国家自己。因此，国家的所有权和领导力是第二个消除贫

穷十年取得成功的关键。与此同时，有必要在增强机构间协调的情况下改善机构框架。

62. 当发达国家和发展中国家经历经济动荡时，负担就会落在穷人肩上。即使在当前经济困难期间，全球社会保持必要的政治动力援助穷人也是非常重要的。从长远来看，那是确保全力消除贫穷和饥饿苦难的途径。

63. **Al-Sabah 先生**（科威特）说，消除贫穷取决于发展中国家和最不发达国家的快速发展，而这又依次取决于国家层面的善治，透明的全球金融体制，以及发达国家履行其发展援助承诺。他表扬了小额信贷的先驱者，并且敦促努力确保穷人中的最贫穷者能够得到小额融资，尤其是妇女，她们在穷人中的人数最多，并且从历史上看偿还率较高。小额融资的经管应该在防止穷人可能滥用的同时增加他们对贷款的使用。在赢得独立以来的几乎半个世纪里，科威特向世界上 100 多个国家提供了超过 120 亿美元的赠款和贷款，并且在科威特国内有许多援助需求者的志愿机构和协会。

64. **Dall'Oglio 先生**（国际移民组织常驻观察员）说，管理完善的移民能够以多种方式使减贫工作受益。例如，2007 年，全世界的汇款流量估计超过 3 180 亿美元，其中，发展中国家接受汇款 2 400 亿美元。虽然许多观察员认为，汇款主要用于消费而非发展目的，消费确实有助于汇款接受者的康乐，而且在不同程度上也有助于国民经济的发展。在撒哈拉以南非洲，国际移民组织、万国邮政联盟和泛非邮政联盟正在执行一个试点项目，旨在特别通过减少汇款成本，并加强使用当地邮局提供的正式汇款服务，向移民及其家人改进和扩展汇款服务。

65. 当然，汇款终究是私人资源，不能取代官方发展援助。汇款也不能改变贫穷的结构性原因，但是，如果以合理费用运行良好的汇款体制安排到位，汇款能够为移民家庭提供应急性救济。此外，汇款能

促进两性平等，特别是在妇女被赋予接受汇款的权力和控制家庭预算及家庭财产权力的情况下。

66. 即使《千年发展目标》和大部分政府发展政策，例如国家《减贫战略文件》，都未能系统地纳入移民因素，但对移民与发展之间联系的认可在增加。不过，自 2006 年国际移民与发展高级别对话以来，情况在逐渐发生变化。国际移民组织鼓励国际社会继续改进移民的发展政策和规划一体化。为此，国际移民组织正与许多国家合作将移民纳入其《减贫战略文件》的主流，并且正在制订手册，帮助发展中国家这样做。

67. 在当前的财政形势下，需要密切监控移民薪等及其对汇款的影响和对移民的歧视与仇外心理问题。同时，劳动力迁移政策应当灵活应对不断变化的情况，移民绝不能成为当前金融危机的替罪羊。

68. **Filip 女士**（各国议会联盟观察员）欢迎联合国第二个消除贫穷十年，并支持秘书长有关该十年需要全面行动主题的建议。各国议会联盟第 118 届大会专门以除贫为主题。辩论中，来自发达国家和发展中国家的议会成员们基本上达成了一致意见，特别是：除贫应看作是一种集体行为而非慈善行为；

紧急援助不应取代长期规划；各国政府有责任保护不能委托给市场机制的事宜；就消除贫穷和实现《千年发展目标》的努力而论，非洲值得特别关注。

69. 各国议会联盟成员们对相对贫穷的上升势头表示关切。事实上，尽管世界上的财富在不断增多，但各国内部和相互之间的不平等在增加。因此，主要问题是，如何在不平等持续增加的环境中解决赤贫。另外一个较为广泛的考虑因素是，贫穷将两性平等观念纳入战争或冲突的范围。因此，战胜贫穷的一个重要途径，就是在建设和平与民主方面更多投入。

70. 创造就业机会是消除贫穷的关键。为此，需要更多的教育、训练和社会服务，包括加大努力防止边缘化群体的社会排斥以及妇女赋权。国家议会应在除贫战略通过之前更多地参与审查进程，以此确保有关国家对战略的全面所有权。

下午 6 时 10 分散会。