



# 大会

第六十三届会议

## 正式记录

Distr.: General  
6 January 2009

Chinese  
Original: English

---

## 第二委员会

### 第 9 次会议简要记录

2008 年 10 月 15 日星期三上午 10 时在纽约总部举行

主席： 托林顿先生（副主席） .....（圭亚那）

## 目录

议程项目 54：发展方面的业务活动

---

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。



因主席奥格武女士（尼日利亚）缺席，副主席托林顿先生（圭亚那）代行主席职务。

上午 10 时 20 分宣布开会。

**议程项目 54: 发展方面的业务活动**(A/63/71-E/2008/46 和 A/63/85-E/2008/83; A/63/201、205 和 207)

1. **Stelzer 先生**（主管政策协调和机构间事务助理秘书长）介绍了秘书长关于 2006 年联合国系统发展方面业务活动资金筹措情况综合统计分析报告（A/63/71-E/2008/46）、关于联合国系统发展方面的业务活动的捐款趋势以及促使联合国发展援助具有充足、可预测和不断扩大的基础的措施的报告（A/63/201），以及关于使联合国各基金和方案的战略规划周期与全面政策审查相吻合所产生的影响的报告（A/63/207）。他说，关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的结论，大会通过了第 62/208 号决议，阐述了未来三年发展合作的模式。但在随后的几个月里有一些未曾预料到的事态发展：首先是能源和粮食危机，然后是当前的金融动荡。

2. 关于千年发展目标的高级别活动已经给出了乐观的理由：该活动表明会员国和民间社会中间仍然有许多善意，做出了实现这些目标的新承诺。最近举行的援助实效问题阿克拉高级别论坛产生了发展合作改革的全新承诺，聚焦于国家自主权和领导力、能力发展和加强问责制也是如此。他希望抓住审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议（多哈审查会议）这个机会，以便在调集资金和启动支撑发展所需的体制改革方面采取决定性措施。确实，整个联合国发展系统需要改善战略和发展合作。该系统现在正在帮助各国政府应对当前危机的影响，并继续聚焦于长期发展目标。

3. 他介绍的前两份报告涉及到联合国系统的筹资问题，在当前形势下，这个问题也受到了威胁。第

三份报告涉及必须确保将全面政策审查的各项规定转化为各基金和方案的有效运作。

4. 前两份报告是相互补充的：一份合并了 37 个联合国实体捐款和支出的财政数据，另一份对捐款趋势背后的各种因素进行了分析，报告了改善联合国系统发展援助的一些筹资措施。2006 年，联合国系统收到的业务活动捐款总值达 172 亿美元。虽然按实际价值算比 2005 年收到的捐款少了 2%，但是，应当注意的是，2005 年实属例外，因为这一年发生了两次人道主义灾难，亚洲海啸和南亚地震。同时，2006 年联合国系统业务活动方面的支出达 164 亿美元，按实际价值算比 2005 年少了 2.2%。

5. 该报告按实体、供资情况和支出国分列，分析了支出流动情况。报告还首次列入了按专门机构分列的发展方面的业务活动筹资情况的详细分析。核心与非核心捐款之间继续不平衡，引起了人们的关切，2006 年的核心捐款仅占捐款总额的 30%。未指定用途的核心捐款对于联合国系统灵活应对不断变化的国家需要和优先任务的能力十分重要。

6. 报告还阐述了制定一项发展方面的业务活动的全面、可持续和连贯一致的财政数据和报告制度的战略，并且介绍了迄今取得的进展和计划活动情况。经济及社会理事会在最近举行的届会上鼓励秘书长继续推进理事会的工作。按照大会第 62/208 号决议第 29 段的要求，秘书长采取了具体步骤来提高联合国发展援助的筹资数量和质量。举行千年发展目标高级别活动，表明秘书长调集资源的决心和政治意愿。此外，在日本北海道举行的八国集团首脑会议之前，秘书长发了一封信，呼吁这八个国家进一步努力以增加官方发展援助。他还要求其开拓发展筹资新渠道问题特别顾问承担额外任务，动员为联合国系统提供更多且更可预测的筹资的政治意愿。

7. 秘书长正在考虑根据援助实效问题阿克拉高级别论坛和多哈审查会议的结果，启动一项良好的多

边捐助倡议。该倡议可以用作分享最佳捐助做法的平台，加强相互问责制，并对捐助者提供有效的多边援助给予指导。该倡议的进展情况可以在经济及社会理事会高级别会议，特别是两年一度的发展合作论坛上进行审查。他请各会员国发表意见。

8. 行政首长协调理事会也在努力增强一致性、协调性、简单化和和谐化。秘书长将通过该理事会鼓励联合国各机构从零敲碎打的预算外筹资转到编制资源调集综合方案上。为了解决核心与非核心资源之间的不平衡，理事会出台了注重结果的共同规划、监测和报告制度。事实证明，多年期筹资框架和主题筹资安排在监测财政资源的使用和预测性方面是有效的。秘书长还将鼓励联合国各机构采取一些程序，如联合国环境规划署（环境署）使用的指示性自愿捐款分摊比例表、或国际农业发展基金（农发基金）使用的充资式谈判。与私营部门结成伙伴关系，有助于以举债方式填补以前的资源。

9. 总之，联合国发展合作的筹资应当作为为了最大限度地支助发展中国家所做的各种努力的组成部分来对待。必须有强烈的政治意愿为联合国系统提供必需的资源，以支持各国履行义务。他期待着委员会提供进一步的政治指导，以增强发展系统的实力并使其获得稳定的财务基础。

10. 他介绍的第三份报告（A/63/207）涉及确保战略计划在各会员国指导下得到巩固的问题，特别提到了四个主要基金和方案——联合国开发计划署（开发署）、联合国人口基金（人口基金）、联合国儿童基金会（儿童基金会）和世界粮食计划署（粮食计划署）——它们加在一起占发展方面的业务活动的国家支出约 60%。全面政策审查三年一次的特点意味着这些基金和方案的第四年战略计划不能从最近一次审查提出的指导意见中受益，因为这些计划要么在审查之前早就起草好了，要么已经在执行之中。把全面政策审查改为四年一个周期，除了能使这些

基金和方案的四年规划周期保持同步以外，还可以提供许多好处。特别是，它可以给执行措施留下一个更加现实的时间框架。

11. 该报告在改为四年一个周期的时间安排上确定了两个选项。第一个选项是，按计划于 2010 年举行下一次全面政策审查，随后一次在 2014 年举行。第二个选项是下一次审查在 2011 年举行。该报告从这些基金和方案目前的规划和两年期预算周期应当做出调整两方面分析了这两个选项会产生的影响。

12. **Alberdi 女士**（联合国妇女发展基金（妇发基金）执行主任）介绍了秘书长转递的关于妇发基金活动的报告（A/63/205）。她说，该基金仍然把重点放在大会第 39/125 号决议阐述的双重使命上，该决议还像它在 1984 年时那样具有重要意义。妇发基金按照开发署 - 人口基金执行局批准的四年期计划开展工作。报告突出介绍了 2004-2007 年多年期筹资框架中所载的四项成果中的每一项取得的进展，包括妇发基金为帮助各国开展以下活动所采用的伙伴关系和战略：制定和执行法律和政策以促进两性平等和妇女人权，建设体制能力以分配资源和建立问责机制以确保执行，加强两性平等倡导者的能力以影响和参与主流发展决策和方案编制，以及结束使两性不平等在全世界永久存在的有害习俗和态度。

13. 该报告以前几次报告为基础，但是，也考虑到三年期全面政策审查中所载的两性平等和赋予妇女权力方面的承诺，妇女地位委员会第五十七届会议关于发展筹资问题和两性平等的讨论，2008 年 6 月和 7 月举行的经济及社会理事会发展合作论坛，以及 8 月和 9 月举行的援助实效问题高级别论坛。该报告也以题为《2008-2009 年世界妇女的进步：谁对妇女负责？》的妇发基金两年一期出版物的研究结论为基础。该出版物恰好在千年发展目标高级别会议举行之前发行，以便人们把注意力放在那些迫切需要关注的挑战上：在全世界的立法机关中妇女人

数以四比一被男子超出；全球所有无报酬家庭工人中 60% 以上是妇女；在撒哈拉以南非洲，每两名男子感染艾滋病毒，就有三名妇女感染了艾滋病毒；在世界的一些地方，十名妇女中就有一人死于与怀孕有关的死因，即使在预防产妇死亡的方法具有成本效益且众所周知的情况下也是如此。

14. 2008 年，妇发基金主持的、由 17 个联合国实体代表组成的两性平等工作队对联合国国家工作队可以使用的指标进行的第一轮实地试验已经结束。这些指标已经由开发署署长分发给所有的常驻协调员，鼓励各国家工作队使用这些指标，作为衡量两性不平等绩效变化的参考基线。联合国发展集团（发展集团）将监测和支持各国家工作队为使用该工具所做的努力——常常与国际劳工组织（劳工组织）制定的两性审计法结合起来使用，并对他们在满足国家一级的两性平等支助需求的努力中取得的成绩和遇到的困难进行分析。

15. 该工作队继续分析了常驻协调员的年度报告，以跟踪国家工作队正在支助的国家一级活动类型方面的变化。在过去四年里，总体趋势是积极的。两性平等问题的联合倡议数量自 2004 年以来翻了一番，结束暴力侵害妇女的倡议几乎增至三倍，对国家妇女机构的能力培养支持的倡议增长了四倍多。然而，尽管常驻协调员关于具体倡议的报告有所增长，但仍然存在着显著差距。比如，还没有采用全系统的办法来跟踪联合国各组织在两性平等和赋予妇女权力方面投入的资源情况。结果，在实现所有千年发展目标方面，特别是在实现有关两性平等和赋予妇女权力目标方面，几乎没有什么进展。

16. 区域倡议包括妇发基金担任南部非洲区域主任小组性别和人权咨询小组的主席，与人口基金合作，在拉丁美洲和加勒比海动员年轻男子参与解决性暴力侵害年轻妇女问题。在亚洲和太平洋区域，妇发基金和亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）

在区域协调机制赋予妇女权力和两性平等专题工作组下聚集了 23 个区域办事处，审查该区域在实现千年发展目标方面遇到的基于性别的威胁。为了确保区域协调机制加大其支持两性平等的力度，妇发基金正在与政府间发展管理局（伊加特）合作，执行两性平等政策框架；与南亚区域合作联盟（南盟）合作，制定区域性别问题数据库的标准化指标；以及与东南亚国家联盟（东盟）合作，制定一项对性别问题具有敏感认识的移民人权文书。

17. 在国家一级，妇发基金加强了与各国政府、民间社会和多边机构的伙伴关系，以在国家一级为两性平等问题筹资。这种伙伴关系对于扩大两性平等倡导者在决策过程中的发言权意义重大。此外，妇发基金还聚焦于两性平等倡导者的能力建设问题；把各个区域的政府官员和两性平等倡导者聚集起来，参加 9 月在加纳举行的第三次援助实效问题高级别论坛的筹备工作；为了把促进两性平等的预算编制方式纳入主要部委的工作主流而缔结伙伴关系和进行能力建设。

18. 高级别论坛后续行动中的优先任务包括确保促进两性平等的预算编制方式成为公共财政管理改革的组成部分；保证在国家一级商定一套指标，监测援助和国内资源调集对两性平等和赋予妇女权力问题的影响；把这些指标纳入官方监测和评估系统中；采取创新筹资机制帮助两性平等组织参与国家发展规划和重建。她对荷兰、丹麦和西班牙在这方面所做的努力表示赞赏，感谢各国政府和私营部门捐助者帮助联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金的资源基础增长了四倍。第三次援助实效问题高级别论坛、千年发展目标高级别会议和非洲的发展需求高级别会议产生的两性平等发展势头必须带入发展筹资问题后续国际会议。同时，两性平等倡导者必须兑现逐步增加对两性平等优先任务援助的具体承诺。这些努力在当前金融危机形势下特别重要。

19. 近年来，联合国系统减少四分五裂、以协调一致方式工作的潜力有了很大的提高，使得各国更易于获得系统内存在的两性平等和赋予妇女权力方面的技术专长和援助。2007年，妇发基金成为50多个机构间倡议的伙伴。今天，关于如何加强联合国系统在两性平等领域的支助的讨论正聚焦于支助实地变化所需的资源。协调一致是一种手段，并不是目的。这些手段有助于在国家一级产生一个更加有效的联合国，一个能够向各国提供按需提供的优质援助的联合国，以便加速在两性平等和赋予妇女权力方面取得进展。

20. **Delacroix 先生**（法国）代表欧洲联盟、候选国家前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚和黑山，以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，联合国秘书长关于使联合国各基金和方案的战略规划周期与发展方面的业务活动的全面政策审查相吻合所产生的影响的报告（A/63/207）阐述的两个选项都令人感兴趣。使战略规划周期与全面政策审查相吻合，把审查从三年一个周期改为四年一个周期，都能使有关组织更容易把审查建议融入其新的战略中，使联合国系统更加协调一致，使中期审查能够评估上一次三年期审查提出的建议的执行进展情况。这两个选项要求开发署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署的规划周期与其吻合，可能还要考虑使与开发署有联系的基金，即妇发基金、联合国资本发展基金（资发基金）、联合国志愿人员方案的规划周期与其吻合。虽然这两个选项各有所长，但第一个选项——按照计划于2010年进行三年期全面政策审查，然后从2011年开始改为四年期全面政策审查——要求目前的规划周期改变得少一些。欧洲联盟期待对这两个选项进行讨论，以便在本届会议期间就该问题通过一项案文。

21. 有关秘书长关于联合国系统发展方面的业务活

动的捐款趋势以及促使联合国发展援助具有充足、可预测和不断扩大的基础的措施的报告（A/63/201），他说，即使发展方面的业务活动由于其筹资的自愿性质而经常受到损害，但是捐助者，特别是欧洲捐助者的捐款也在大幅增长。欧洲联盟做出了提供更多——且更可预测的——发展援助的承诺。

22. 只要联合国系统继续改善其战略规划和评估能力及问责制，欧洲联盟愿意接受界定多边筹资最佳做法的想法。特别是应当采取紧急措施，为整个联合国系统发展方面的业务活动建立一个全面、可持续和连贯一致的财政数据和报告制度。

23. 为了调集充足的、可预测资源，联合国必须对业绩和为改善业绩所采取的步骤进行精确评估。此外，合作的筹款办法必须在所有各级加以实施；执行创新性机制，比如作为“一体行动”倡议的组成部分而制定的那些机制，都为这方面提供一次很有意义的机会。各项战略或与区域银行或私营部门等其他参与者结成伙伴关系也会带来资源。

24. 有关秘书长转递的关于妇发基金活动报告（A/63/205）的说明，他赞扬妇发基金成功执行了其2004-2007年多年期筹资框架，并鼓励妇发基金继续积极参与各种进程，以促成一个更强健和更协调的联合国两性平等和赋予妇女权力机构。

25. 非洲发展需求高级别会议和千年发展目标高级别会议都强调国际行为者必须群策群力，以改善发展中国家的经济和社会状况。执行关于联合国系统发展方面的业务活动的三年期全面政策审查的第62/208号决议，将进一步加强本组织在这方面的作用，欧洲联盟全力支持这项决议。

26. 他赞扬发展集团为执行这项决议所做的努力。联合国发展方面的管理和责任制度及常驻协调员制度，是加强常驻协调员的实地权威和问责方面向前迈出的一步。

27. 联合国必须在执行《援助实效问题巴黎宣言》方面发挥作用，该宣言的原则在第三次援助实效问题高级别论坛上得到了进一步的发展。欧洲联盟期待看到执行第 62/208 号决议取得成果，并呼吁发展集团对执行《阿克拉行动议程》提出建议。

28. **Asmady 女士**（印度尼西亚）在代表东盟发言时说，当前的全球形势使得联合国系统发展方面的业务活动具有特殊意义。联合国系统必须加大努力，以解决官方发展援助下降和筹资减少等问题。发展中国家的发展需要必须得到满足。在这方面，她呼吁捐助国实现提供国民总收入 0.7% 作为官方发展援助的目标。此外，联合国系统内部的合作以及与捐助者、私营部门和民间社会的合作必须加强。捐助方还必须通过提供核心资源和增加总体发展援助，兑现其为业务活动增加筹资的承诺。这些措施应当充分考虑到发展中国家的国家战略和优先任务。

29. 联合国机制和筹资模式必须作为一个亟待解决的问题加以改进，以促进实际捐款的上升趋势。在国家一级，本组织必须通过提高质量和更好地交付、更有效地利用资源、简化和协调业务手续、削减交易费用和增强国家自主权，进一步提高援助实效。联合国还必须得到帮助各国实现千年发展目标所需的手段，必须以一种切实的具体方式衡量取得的进展。为此，本组织必须通过促进领导权、提供明确的指导和加强联合国系统的一致性、有效性和实效，继续推动改革。她对这方面的倡议和进行的改革表示欢迎。

30. 她对目前正在 8 个国家——包括东盟成员国越南——进行的“一体行动”试点倡议表示欢迎，并且注意到今年 5 月在莫桑比克举行的“一体行动”研讨会之后发表的一般性结论和建议。预计该试点倡议能够为关于本组织业务效力的政府间磋商提供重要的投入。她还注意到对妇发基金国家一级方案

和活动取得的进展所做的评估，并且期待着讨论秘书长的有关建议。

31. 东盟致力于加强与联合国系统的合作，以便促进有效的发展方面的业务活动。东盟最近与联合国签署了谅解备忘录，表明了他们为和平和发展所做的共同承诺。

32. **Olago Owuor 先生**（肯尼亚）代表非洲国家集团发言，该集团赞同安提瓜和巴布达代表七十七国集团和中国所做的发言。他强调联合国系统发展方面的业务活动的重要性，并重申需要遵守其普遍性和中立性的基本原则，尊重其自愿性和以赠款为基础的特征。秘书长继续努力制定联合国业务活动的全面和可持续的财政数据和报告制度深受欢迎。管理有方的业务活动将使联合国系统能够更好地服务于非洲国家为实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标所做的努力。在这方面，他赞扬秘书长为改善向经济及社会理事会业务活动会议提交的年度财务报告以及协调业务活动筹资情况的统计分析所做的努力。他关切地注意到，联合国系统为业务活动收到的捐款总值按实际价值算，2006 年比 2005 年减少了 2%，而且联合国各基金和方案的核心捐款份额最近几年一直在下降，他重申非洲国家集团支持第 62/208 号决议，该决议强调核心资源由于其不附带条件的性质，仍然是联合国系统发展方面的业务活动的基石。

33. 他还对秘书长为促进一个充足、可预测和不断扩大的联合国发展援助基础所做的努力表示欢迎。非洲国家集团赞同本组织的资源水平必须与赋予本系统的使命和要求相一致，并且支持捐助国特别通过提供核心资源，增加其向业务活动提供资金的呼吁。然而，一个令人关切的问题是，官方发展援助与国民总收入的比率从 2006 年的 0.31% 下降到 2007 年的 0.28%。那些还没有做到的发达国家必须兑现其向发展中国家提供国民总收入的 0.7% 作为官方发展

援助、向最不发达国家提供国民总收入的 0.15% 至 0.20% 作为官方发展援助的承诺。

34. 非传统捐助者的捐款越来越重要，特别是鉴于南南合作在日益增长。多边捐助者的资金或集资对于为发展援助提供额外的和可预测的资源做出了重大贡献。要加强国家一级方案的影响力并确保这些方案建立在国家优先任务基础之上，还需要做更多的工作。

35. 有关联合国秘书长关于使联合国各基金和方案的战略规划周期与发展方面的业务活动的全面政策审查相吻合所产生的影响的报告 (A/63/207)，他说，拟议中的吻合将使联合国系统能够以更协调、更有效和更恰当的方式提供发展援助。还应当考虑使联合国发展援助框架（联发援框架）与各国的发展方案周期相吻合。他确信，秘书长提出的两个选项以及伴随它们的详细分析，有助于大会做出一个充分知情的决定。

36. 他注意到妇发基金在非洲国家所做的工作，并鼓励妇发基金在这方面再接再厉。

37. 最后，他注意到今年 5 月在莫桑比克举行的“一体行动”研讨会上通过的《成果概要和前进之路声明》，并且欢迎最近通过的关于全系统一致性问题的第 62/277 号决议，该决议反映了大会决定把其现在进行的工作聚焦于国家和区域两级的“一体行动”、协调商业惯例、筹资、施政和两性平等及赋予妇女权力问题上。

38. **Wolfe 先生**（牙买加）在代表加勒比共同体（加共体）发言时说，联合国在提供发展援助方面是一个珍贵的伙伴，特别是鉴于国际环境越来越不稳定。当前的危机对加共体和其他发展中国家构成了巨大挑战，强调必须提高联合国发展方面的业务活动的实效。由于这些活动的实效在很大程度上是由供本

组织支配的财政资源决定的，所以可预测的、稳定的和长期的筹资，特别是核心筹资至关重要。

39. 令人遗憾的是，联合国系统的筹资总额按实际价值算在下降，核心筹资与非核心筹资相比也是如此。未指定用途的款项应当补充经常预算。鉴于审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议即将举行，他强调动员必要的政治意愿以应对官方发展援助日益缩小的重要性。同时，他敦促各会员国，特别是捐助国增加其对核心筹资的捐款。

40. 捐助方越来越多地通过双边合作方案和多边框架而不是通过联合国筹集其捐款的趋势，破坏了本组织发展援助的可预测性，限制了其发展系统应对方案国优先任务的程度。国家主权原则必须得到维护。

41. 发展业务应当始终如一地寻求加强联合国的多边性，而不是破坏这一特点，或是危害本组织作为提供发展援助的伙伴的中立性、公正性和合法性。他相信发展合作论坛将在今后几年里继续紧紧抓住这些关键问题。

42. 按照有限的宏观经济标准把加共体国家在经济上分类为中等收入国家，忽略了微观经济一级的严酷现实条件。其中一些国家脱离了联合国发展援助和主要贷款机构的减让性融资，只能加剧加共体不稳定局势。实际上，加共体，特别是海地仍然需要国际社会的援助。

43. 加共体高度重视发展方面的业务活动的全面政策审查。在从三年一个周期转换到四年一个周期时，各会员国应当思考哪个选项能够使大会对这些基金和方案的理事机构提供更大的指导，还要思考如何执行方案活动。方案支助绝不能受到危害。

44. **Blum 女士**（哥伦比亚）说，有效执行大会第 62/208 号决议，是一项优先任务，因此，需要联合国各方案、基金和机构的全力投入。经济及社会理

事会最近一次会议上通过的关于监测该决议执行情况的决定，是这方面重要的指导方针。监测进程必须促进国家自主权方面的具体行动并取得进展，这对于确保业务活动的有效性和可持续性至关重要。联合国系统应当始终如一地努力协调它与国家政府的行动，特别是在从救济向发展过渡时期。

45. 成功执行发展方面的业务活动的三年期全面政策审查及其他相关事项，依赖于一个稳定、宽泛和可预测的资源基础。哥伦比亚重申发展中国家关于核心与非核心资源之间更加平衡的要求。它还重申《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》在致力于更加透明和注重结果的合作方面的重要性。

46. 中等收入国家在发展中起了重要作用，但是，面对贫穷和不平等产生的挑战，官方发展援助比以往任何时候都更加重要。哥伦比亚代表团表示愿意支持那些能转化成对中等收入国家所做的发展努力给予具体支持的各项倡议。

47. 她注意到联合国能够促进南南合作，因此对开发署执行局通过的关于南南合作的第四个合作框架表示欢迎，并且相信大会将批准执行该框架。

48. **Alimov 先生**（俄罗斯联邦）说，所有的联合国组织和会员国都应当充分执行大会第 62/208 号决议的各项规定，该决议与前几次全面政策审查一样，构成了发展活动的方向——以及改革——的基础。只有改革是连贯一致的，业务活动才能得以改进。俄罗斯代表团支持将全面政策审查从三年一个周期转到四年一个周期的建议，以便它与各基金和方案的规划周期相吻合。

49. 秘书长关于联合国系统发展方面的业务活动的捐款趋势以及促使联合国发展援助具有充足、可预测和不断扩大的基础的措施的报告（A/63/201）对形势做出了客观公正的描述。令人遗憾的是，官方发

展援助的下滑趋势在联合国系统重演。经济和社会事务部及各区域经济委员会尤其资金严重不足。加强联合国发展活动的整体潜力特别重要。俄罗斯代表团相信，第五委员会对秘书长关于该主题建议的审议，将导致在这方面通过一些平衡而务实的决定。然而，补充业务机构资源的基本方法应当保持自愿性，而且最重要的是，应当来自会员国未指定用途的捐款。

50. 南南合作是全球发展援助结构的一个重要因素，该结构以定义明确的原则为基础，其中最重要的就是团结。俄罗斯代表团赞成发展中国家的意见，南南合作是对南北合作和其他传统发展援助形式的补充。这是一个日益重要的问题，应当给予慎重考虑。联合国系统的各个组织，特别是开发署应当在帮助扩大发展中国家之间的合作和支持南南合作方面发挥更积极的作用。他表示，俄罗斯代表团支持联合国举行一次南南合作会议。

51. 秘书长关于妇发基金活动的报告对 2004-2007 年多年期筹资框架的结果做出了公正的描述，该框架总体上是成功的。妇发基金是联合国系统内的一个重要的独立实体，它为穷国，包括中欧和东欧及独立国家联合体国家的发展做出自己的贡献。同时，妇发基金的管理系统也包括一些在当今世界没有明显价值的要素，需要额外支出，并对基金的问责制提出质疑。但是，这些缺点随着联合国“两性结构”的改革将会消失。

52. **Zainal Abidin 先生**（马来西亚）对近期联合国业务活动捐款总额和捐款国数量呈减少趋势、未能成功扩大捐助基础，以及非核心筹资与核心筹资之间继续不平衡表示关切。这种局势又因专门提供给联合国发展支柱的资源总体下降而进一步加剧。

53. 最重要的是，要搞清楚为什么缺乏向联合国提供充足经费以支持发展中国家的政治意愿，而且还



要解决以下三个基本问题：是否有人企图系统地削弱联合国对发展和业务活动的参与；联合国的多边、自愿、中立和基于赠款的性质是否被认为是一个缺点，因为发达国家越来越多地选择双边渠道提供发展援助；以及捐助者是否有了一种越来越强烈的疲劳感。同时，应当要求秘书长编写一份处理这些问题的报告，并且提供发达国家的反馈意见，包括他们向联合国业务系统和基本合作捐助资源的信息。

54. 他对在实地服务的联合国工作人员的安全表示关切；直接以他们为攻击目标的趋势特别令人关切。马来西亚代表团支持为加强实地安全所做的各种努力；但是，加强安全措施绝不能导致隔离加重，这种隔离只会使工作人员更易受到攻击。在解决针对工作人员的有目标的攻击问题时，各会员国必须考虑冲突性质是否已经改变以至于联合国看起来像是合法的攻击目标，审查日益普遍的综合特派团以及这些特派团在导致人道主义工作者更易遭受危险方面的潜在作用，并且确定交战者是否仍然认为联合国是中立的。

55. **Charan Sethi 先生**（印度）说，秘书长关于发展方面的业务活动的捐款趋势的报告（A/63/201）以及关于 2006 年联合国系统发展方面业务活动资金筹措情况综合统计分析报告（A/63/71）描绘了一幅令人沮丧的画面。不仅绝大多数官方发展援助资金是通过联合国以外的渠道支付的，而且 2006 年联合国系统收到的捐款按实际价值算确实下降了。没有充足的筹资和宽泛的筹资基础，联合国系统以连贯、恰当和有效的方式实施项目的能力就会受到削弱。需要有更强烈的政治意愿，以确保本组织得到充分的经费应对世界面临的发展挑战。

56. 在讨论全系统一致性和有关改革时，会员国应当谨慎小心：更好地交付发展业务不应当受到结构目标的制约，结构目标仍然是模糊的。方案内容如果不比采取纯粹的行政措施更重要的话，起码也是

同样重要的。而且，“一体行动”目标绝不能妨碍受援国决定国家优先任务的能力。

57. 印度政府全力支持赋予妇女权力、两性平等和把性别观点纳入主流等目标，但是，旨在改善联合国在这些领域的业务能力的措施必须得到充足的资金，并且受到大会的监督。

58. 近年来显得越来越重要的南南合作对于减轻国际经济政策，包括当前金融危机的负面影响是非常必要的。联合国发展活动应当更加重视挖掘南南合作的潜力。

59. **Zemene 女士**（埃塞俄比亚）说，官方发展援助正在下滑，再加上核心资源越来越少和联合国业务活动筹资越来越依赖于自愿的、预算外的专用捐款令最穷国家极其关切。当前的趋势加剧了资源的不可预测性和不可靠性。多年期筹资框架未能大大改善筹资的可预测性，捐助者也没有按计划支付。要使本组织能够支持各国履行国际义务，强烈的政治意愿是至关重要的。

60. 扩大捐助基础对于加强联合国业务活动的长期财政稳定性非常重要。她支持呼吁捐助国特别通过提供核心资源增加其对这些活动的捐款。

61. 发展的主要责任由各国来承担，他们要对国别方案拥有自主权和领导权。因此，有效执行发展方面的业务活动三年期全面政策审查极为重要。联合国系统的活动的实施方式应当避免平行结构并在单一的共同联合国框架保护下促进执行和评估。

62. 使联合国各基金和方案的战略规划周期与发展方面的业务活动全面政策审查相吻合（A/63/207），有助于加强联合国系统的一致性、有效性和关联性。关于报告中所载的建议，应当给予大会必要的支持，以帮助它做出一个充分知情的决定。

63. **Panyapattanakul 先生**（泰国）说，联合国发展系统和会员国必须齐心协力，克服发展中国家在

2015 年前实现千年发展目标所面临的各种挑战。因此，联合国应当发挥更加积极主动的作用，以便除了确保其工作具有更大的连贯性和协调性以外，还能提高其满足会员国需要的能力；它还应当加强其业务活动，以便各个级别上的发展援助更加有效和及时。

64. 全系统一致性，特别是国家与区域一级的一致性，对于确保联合国机构提供的发展援助能满足国家的需要也非常重要。“一体行动”试点方案在这方面是一项非常优秀的机制。此外，各区域委员会应当与联合国国家工作队协调执行其任务，委员会还可以作为各国互相学习和交换政策选项、战略和良好做法方面的意见的中心。

65. 南南合作可以建立南-南-北三边合作，通过发展中国家的经历传播发达国家的先进知识和技术，以此方式来发挥补充传统的南北合作的作用。

66. 人们对各国不能在 2015 年前实现千年发展目标极其关切；必须不遗余力地确保发展不会成为捐助国国内利益的一种灾难，确保他们兑现实实现官方发展援助占国民总收入 0.7% 目标的承诺。最后，妇女从家庭一级着手，在实现各项目标方面可以发挥重要作用。在这方面，妇发基金在赋予妇女权力以及将性别问题纳入各项目标主流方面的工作是非常值得赞赏的。

67. **Gass 先生**（瑞士）说，三年期全面政策审查在重要的政府间进程中享有广泛的认同，已经成为行政首长理事会的一个政策框架；因此，大会正在发挥着一种更加有力的召集会议和制定政策的作用。瑞士对经济及社会理事会通过关于执行大会第 62/208 号决议的管理过程的第 2008/2 号决议表示欢迎，第 62/208 号决议加强了大会与经社理事会之间在业务系统管理上的互补性。此外，在行政首长理事会领导下还在简单化和协调化方面取得了一些进展，几个联合国机构的问责制框架得到协调，联合

国和世界银行启动了灾后共同需求评估。一些方案国为了在实地一级增强联合国大家庭的一致性而采取的举措——最近于 5 月在马普托举办了讲习班——是又一个积极因素。

68. 提供业务活动的筹资数据对于政府间富有意义的筹资审议是必不可少的。大会应当要求把目前由开发署生成的联合国系统技术合作支出方面的信息纳入全面统计分析中，以便提高该系统的效率。多种非核心捐款为经常资源提供了重要补充；但是，它们没有替代核心资源，核心资源应当继续成为发展方面的业务活动的基础。增加核心捐款意味着业务系统必须既有效率，又有效力。在三年期全面政策审查中决定的改革建议应当带来具体变化。联发援框架、战略计划、注重结果的管理和问责框架产生了一套进展测量标准。系统的评估文化将提高系统在目前和潜在捐助者中的可信度。

69. 为了改善发展方面的业务活动的筹资，联合国业务系统需要把自己放在新出现问题审议的核心位置并确认自己的价值和原则，以此方式来增加政治影响力和权威性。联合国在这方面暴露出一些弱点，比如，虽然关于气候变化的讨论是在联合国支持下启动的，但本组织现在有点被业务和金融倡议边缘化，尽管现在国际社会对这个问题很感兴趣。不用说联合国能否给自己定位，现在它的业务系统能否在新出现的问题中成为领导力量已经是个问题了。联合国四分五裂的性质意味着它比在单一行政管理下、财力殷实，拥有高质量科学技术专长的集中统一的机构，更难以一个声音说话和给自己定位。

70. 多边筹资决定对于捐助者之间的同伴压力比较敏感。因此，瑞士对秘书长建议启动一项旨在改善向联合国发展系统捐款的质量和数量的良好多边捐助倡议表示欢迎。

71. 有关使联合国各基金和方案的战略规划周期与全面政策审查相吻合的选项，瑞士更喜欢把目前周

期的期限延长，并在 2011 年进行一次四年期审查，这样就可以为业务系统和各会员国提供更多时间，以集中精力执行大会和执行局提供的政策指导方针。很显然，一些基金和方案不得不延长其目前战略计划的期限；然而，这会给实地机构和工作人员更多时间以对减贫需要和挑战做出反应，而不用着重于下一个战略的规划工作。这样还可以留下更多的时间借鉴吸取的经验教训，提高 2009 年中期审查工作的实用性。

72. **Chidumo 先生**（莫桑比克）对近年来联合国系统收到的捐款总值减少表示关切。此外，发达国家在当前金融动荡形势下对本国经济的理解也会导致官方发展援助急剧减少，并且危害为实现千年发展目标所做的努力。因此，应当敦促发达国家实现国民总收入 0.7% 用于官方发展援助以及 0.15% 至 0.2% 用于最不发达国家的目标。增加官方发展援助应当解决核心与非核心资源之间日益不平衡的问题，增加联合国发展方面的业务活动可以利用的资源。

73. 在一些捐助国支持下，秘书长关于把额外的、可预测的财政资源用于联合国系统的倡议值得赞扬，并且应当发扬光大。2006 年西班牙创建了千年发展目标成就基金，旨在通过开发署调集实质性财政资源，支持莫桑比克等国家实现千年发展目标，这是又一个值得称赞的倡议，其他捐助者应当考虑加入该倡议。

74. 莫桑比克全心全意致力于联合国系统的改革，以确保它在支持各国实现减贫目标的努力方面发挥有效的作用。“一个联合国”做法正在提供一个框架，以确保与国家发展方案和优先任务相一致；然而，尽管在国家拥有和政府领导国家一级与联合国系统的伙伴关系方面取得了积极成果，但筹资缺口仍然是一个主要挑战。

75. 大会正在处理全系统一致性问题，莫桑比克欢迎秘书长关于使联合国各基金和方案的战略规划周期与三年期全面政策审查相吻合的建议。然而，它赞同非洲集团的意见，即该进程应当考虑到发展援助框架必须与有关国家的发展方案周期相吻合。

76. **Mishkorudny 先生**（白俄罗斯）说，在全球金融不稳定之时，联合国发展活动的意义甚至更大。在 2008 年 7 月举行的实质性会议上，经济及社会理事会因此评估了执行大会第 62/208 号决议方面取得的进展，该决议规定了发展合作的条件，指出应当努力完成的优先任务。

77. 优先任务之一是在能源技术现代化方面进行合作，特别是在中等收入国家。鉴于能源在持续下降，气候变化引起的问题也越来越多，白俄罗斯代表团希望联合国通过扩展享用可替代能源的权利向方案国提供援助，开发署和人口基金等机构也采取措施以扩展方案国享用最先进能源和其他技术的权利。除其他之外，在本届会议上就白俄罗斯代表团的倡议组织的讨论，给了各国和联合国实体讨论联合国系统应当如何帮助为引入最新能效技术打下基础的机会。

78. 虽然满足最不发达国家的需要是重要的，但是，中等收入国家也不应当被忽视。援助这些国家的必要性，不仅在大会第 62/208 号决议中做了阐述，而且在 2008 年 8 月于纳米比亚温得和克举行的第三次发展合作问题部长级会议的成果文件中也做了阐述。该成果文件呼吁开发署、人口基金和其他联合国机构在审查资源分配系统时采取措施，以便中等收入国家的需要能够得到适当考虑。

79. 许多中等收入大国，包括巴西、中国、印度、墨西哥、俄罗斯联邦和南非，已经在国际合作的各个领域发挥重要作用，并且为各自区域的稳定发展做出了积极贡献。但是，另外许多国家仍处于弱势。较高的人均收入指标掩盖了这些国家并非总能独自

解决问题的事实，比如，在自然灾害后的重建或者应对流行病时。联合国系统应当继续为解决这些问题提供及时而充足的援助。经验表明，中等收入国家的稳定发展不仅惠及这些国家本身，而且还惠及其他方案国，因为贸易与投资的联系因此延伸了。曾经举行过三次有关中等收入国家问题的国际会议。大会通过一项决议要求联合国系统承担起支持这些国家的任务的时候到了。这方面的决议草案不久将提交给委员会。

80. **Navarro 女士**（古巴）说，当前的国际形势对发展中国家执行其国家战略和计划，以及遵守国际商定的发展目标，包括千年发展目标形成了巨大的威胁。各基金和方案急切需要一个充足且可预测的筹资水平，特别是核心资源，以便他们能够继续努力支持各国政府的优先任务。发达国家不应当将金融危机作为不能按所要求的数量和方式提供发展援助的借口。

81. 秘书长关于联合国系统发展方面的业务活动的捐款趋势的报告（A/63/201）描述的问题令人关切。应当大力倡导以国家为基础的、由需求驱动的、扎根于国家优先任务的办法，使筹资需求实现量化，而不是依靠捐助国仅仅向其感兴趣的领域提供经费的倾向。这个问题应当在发展筹资问题后续国际会议上得到解决。

82. 古巴对政府间辩论和决定与各基金和方案执行局拟议的指导实地工作的一些战略文件相脱节表示关切；开发署尤其属于这种情况。因此，政府间对联合国系统所有机构进行监测，对于确保这些机构的业务框架与规章框架之间真正一致十分重要。最近出现的使业务活动政治化的企图，特别是在开发署的工作中，也令人关切。几乎所有会员国都斥责这一倾向，认为它是完全不能接受的。但是，最近，在各基金和方案对以前保密审计报告的解密政策实行改革之后，这一倾向又有所抬头。古巴反对不加

区别地公开这些信息，这种做法，在声称需要监督背后，隐藏着基于选择性和双重标准的政治动机。

83. 第二委员会还应当避免就所谓的“全系统一致性”进行毫无结果的讨论，以便不损害大会全体会议对这个问题的审议。无论如何，在业务活动领域对所有发展中国家适用单一办法既不可行，也不可取，因为这样做将导致在应对具体的国家发展需要时失去灵活性。

84. **Al-Hurabi 先生**（沙特阿拉伯）说，尽管沙特阿拉伯本身是一个发展中国家，但沙特阿拉伯向发展中国家和最不发达国家提供了 900 多亿美元的赠款和优惠贷款，总计占国民总收入的 4%，远远超过了官方发展援助的目标。应当允许每个发展中国家以其自己的方式进行发展；减轻人们对全球经济体制的担忧、取消对市场准入不公正的限制条件，是发达国家的责任。在过去十年里，阿拉伯国家在发展方面取得了飞跃，沙特阿拉伯是阿拉伯国家联盟各项发展倡议的主要支持者。它还施加其影响力，为了生产国和消费国的利益，确保全球石油市场的稳定，而且以前它几度使其生产能力最大化以确保充足的储备。

85. **Greenaway 女士**（安提瓜和巴布达）在代表七十七国集团和中国发言时说，尽管在以前几届会议上，委员会强调为联合国系统和一般业务活动提供充足和可预测筹资的重要性，但是，情况仍然没有多大改善，而且这种局势现在又因暗淡的经济前景而更加严重。

86. 尽管八国集团成员做出了到 2010 年把援助增加到 1 300 亿美元的保证，但是，这一目标是不可能实现的。没有兑现把官方发展援助提高到实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标所需水平这一承诺令人深感不安。第二委员会应当确保大会采取必要行动，以避免不能实现这些目标。

87. 七十七国集团和中国再次呼吁联合国系统发挥更大的作用，帮助各国根据国家计划和优先任务实现经济和社会发展。各会员国应确保在可预测基础上提供必要的资源，而且捐助国应当增加对业务活动的筹资。七十七国集团还敦促秘书长加大力度增加核心捐款，解决核心与非核心捐款之间的不平衡，因为制定一个连贯协调的多边发展援助框架极为重要。虽然执行应当有利于全系统的行动，但是，各项倡议应当避免“一刀切”的做法。

88. 七十七国集团和中国仍在考虑秘书长关于使联合国各基金和方案的战略规划周期与业务活动的全

面政策审查相吻合的报告中提出的选项。对延长全面政策审查周期的最佳方法做出的任何最终决定，都应当确保各基金和方案的战略计划得到大会的政策指导。

下午 1 时 05 分散会。