



# Генеральная Ассамблея

Шестьдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General  
9 January 2009  
Russian  
Original: English

---

## Шестой комитет

### Краткий отчет о 12-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 22 октября 2008 года

*Председатель:* г-н Аль-Баяти ..... (Ирак)

*затем:* г-н Ламин (заместитель Председателя) ..... (Алжир)

## Содержание

Пункт 78 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации

---

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

08-56417 (R)



*Заседание открывается в 10 ч. 15 м.*

**Пункт 78 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (A/63/33, A/63/98 и A/63/224)**

1. **Г-н Медрек** (Марокко), Председатель Специального комитета, вносит на рассмотрение доклад Комитета (A/63/33). На своих заседаниях, состоявшихся 27–29 февраля, 3–5 марта и 7 марта 2008 года, Комитет продолжил обсуждение вопросов, переданных на его рассмотрение в соответствии с подпунктами (a)–(f) пункта 3 резолюции 62/69 Генеральной Ассамблеи. В главе I доклада рассматриваются процедурные аспекты сессии, а в главе II содержатся принятые на ней рекомендации и решения, представленные Генеральной Ассамблее. В главе III анализируется ход рассмотрения Комитетом пересмотренного рабочего документа, представленного Российской Федерацией и озаглавленного «Основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций Организации Объединенных Наций»; вопрос об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, затронутым санкциями; представленный Ливийской Арабской Джамахирией пересмотренный рабочий документ об укреплении некоторых принципов, касающихся последствий и применения санкций; и представленный Российской Федерацией рабочий документ, озаглавленный «Основные элементы правовых основ операций по поддержанию мира в контексте главы VI Устава Организации Объединенных Наций». На своем 252-м заседании, состоявшемся 15 февраля 2007 года, Комитет принял следующую рекомендацию: «Специальный комитет рекомендует предложить Председателю Шестого комитета довести разделы докладов Специального комитета, касающиеся миротворческих операций, до сведения Председателя Четвертого комитета». На своем 254-м заседании, состоявшемся 7 марта 2008 года, Комитет постановил исключить из своей повестки дня вопрос, который рассматривается во втором из рабочих документов, представленных Российской Федерацией.

2. Информация о ходе рассмотрения Комитетом рабочих документов, представленных Кубой на его сессиях 1997 и 1998 годов, содержится в пунктах 34–36 доклада; информация о рассмотрении Комитетом пересмотренного предложения, представленного Ливийской Арабской Джамахирией в

целях укрепления роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, приводится в пунктах 37 и 38; а информация о результатах рассмотрения предусмотренного рабочего документа, представленного Беларусью и Российской Федерацией, приводится в пунктах 39–44.

3. В главе IV доклада (пункты 45–46) рассматривается ход обсуждения в Комитете вопроса о мирном разрешении споров. В главе V получило отражение обсуждение хода подготовки Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, а в пункте 51 изложены рекомендации Комитета Генеральной Ассамблее по этому вопросу. В главе VI отражено обсуждение Комитетом его методов работы и определение новых тем, включая рассмотрение содержащегося в пункте 56 предложения, представленного от имени Группы Рио и озаглавленного «Рассмотрение юридических аспектов реформы Организации Объединенных Наций». И наконец, в приложении к докладу содержится представленный Российской Федерацией текст рабочего документа об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций Организации Объединенных Наций в той форме, которая была выработана в результате проведения неофициальных переговоров.

4. **Г-н Коронцис** (заместитель Директора Отдела кодификации Управления по правовым вопросам) вносит на рассмотрение доклад Генерального секретаря по вопросу о Справочнике о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочнике по практике Совета Безопасности (A/63/98). Обновленная диаграмма, отражающая статус «Справочника по практике органов Организации Объединенных Наций», распространена и доступна для делегаций. В 2008 году Секретариат завершил работу над томом V дополнений № 8 и 9 (1989–1994 годы и 1995–1999 годы) и представил их на перевод и для публикации. Работа по подготовке томов I и V дополнений №№ 1–9 завершена, и все исследования, касающиеся этих томов, размещены на веб-сайте Справочника ([www.un.org/law/repertory](http://www.un.org/law/repertory)). Сигнальные экземпляры ряда исследований отдельных статей Устава, касающихся тома II (дополнения № 7, 8 и 9) и тома IV (дополнения № 8 и 9), размещены в сети Интернет. Первоначальный Справочник и дополнения к нему будут состоять из

50 томов, охватывающих период с 1946 по 2005 год. Двадцать восемь томов уже изданы, а работа по подготовке шести томов завершена, и они представлены на перевод и для публикации. Таким образом, осталось завершить работу над 16 томами, 7 из которых находятся на различных стадиях подготовки. Как отмечается в докладе Генерального секретаря (A/63/98), на веб-сайте Справочника размещены исследования по 34 завершенным томам, а также все завершенные исследования и значительное число исследований на других языках. В настоящее время Секретариат предпринимает усилия по размещению к концу 2008 года на этом веб-сайте всех материалов исследований для Справочника на трех языках.

5. Переходя к вопросу о сотрудничестве с научными учреждениями, оратор говорит, что сотрудничество с факультетом права Колумбийского университета, уже продолжающееся пятый год подряд, внесло вклад в подготовку исследований, относящихся к тому II дополнений №№ 7, 8 и 9. Проект сотрудничества с научными учреждениями франкоязычных стран продолжает приносить результаты, при этом предварительные варианты ряда исследований этих учреждений на французском языке, касающихся тома II дополнений №№ 7, 8 и 9 и тома IV дополнений №№ 8 и 9, уже размещены в сети Интернет.

6. В соответствии с содержащейся в пункте 10 резолюции 62/69 просьбой Генеральной Ассамблеи вносить добровольные взносы в целевой фонд для устранения отставания в издании Справочника, всем постоянным представительством при Организации Объединенных Наций разослана вербальная нота. Генеральный секретарь с признательностью отмечает пожертвования в целевой фонд, полученные от правительств Албании, Гвинеи и Турции.

7. **Г-н Бовентер** (начальник Сектора по исследованию практики Совета Безопасности и Устава Департамента по политическим вопросам) дает пояснения относительно состояния дел с выпуском Справочника по практике Совета Безопасности. При подготовке дополнений к Справочнику Секретариат придерживался основанного на работе по двум направлениям подхода, утвержденного Генеральной Ассамблеей в резолюции 62/69: он одновременно работал с несколькими дополнениями, уделяя особое внимание современной практике Совета Безопасности, в то же время охватывая его

практику за предыдущее десятилетие. В настоящее время он работает над тринадцатым, четырнадцатым и пятнадцатым дополнениями, охватывающими период 1996–2007 годов. Основным достижением текущего года является почти полное завершение работы по подготовке тринадцатого дополнения, охватывающего период 1996–1999 годов, сигнальный вариант которого будет вскоре представлен в электронном формате. Работа по всем главам по процедурным и конституционным вопросам четырнадцатого дополнения, охватывающего период 2000–2003 годов, также уже завершена, а работа по остающейся главе будет завершена в середине 2009 года. В настоящее время идет подготовка четырнадцатого дополнения, охватывающего период 2004–2007 годов, и сигнальный вариант нескольких процедурных глав уже размещен на веб-сайте. Сектор закладывает основу для подготовки шестнадцатого дополнения, охватывающего период 2008–2009 годов, путем отслеживания и включения информации о новейшей практике Совета Безопасности во внутренние базы данных.

8. В 2007 году было опубликовано на английском языке одиннадцатое дополнение за период 1989–1992 годов. На веб-сайте размещены переводы на других языках, а также сигнальный экземпляр на английском языке завершенного двенадцатого дополнения за период 1993–1995 годов.

9. По просьбе Сектор предоставляет информацию по вопросам, касающимся практики Совета и его вспомогательных органов как в настоящее время, так и в прошлом, и в 2008 году своевременно представил ответы не менее чем на 160 таких запросов.

10. В последних дополнениях Сектор стремился с помощью мер, обеспечивающих повышение эффективности его работы, отразить все ускоряющийся режим и все возрастающую сложность деятельности Совета Безопасности и его вспомогательных органов, новые аспекты толкования и применения Устава и инициативы в отношении активизации сотрудничества с другими главными органами Организации Объединенных Наций. Сектор продолжает представлять отредактированные тома Справочника на перевод и для публикации на всех официальных языках, при этом делается все возможное для обеспечения того, чтобы в распоряжении общественности имелись в электронном формате самые последние утвержденные главы на всех этих языках. Он

уже разместил электронные сигнальные варианты одиннадцатого дополнения на арабском, испанском, китайском, русском и французском языках, а также на английском языке.

11. Сектор признателен государствам-членам за их пожертвования в целевой фонд, а также за спонсорскую поддержку ассоциированных экспертов правительств Германии, Италии и Норвегии. Он обращается к государствам-членам с призывом продолжать оказывать поддержку либо через посредство добровольных взносов в фонд, либо путем оказания спонсорской поддержки ассоциированному эксперту.

12. **Г-жа Орина** (Кения), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что она хотела бы подчеркнуть те согласованные в итоговом документе Всемирного саммита 2005 года положения, касающиеся санкций, верховенства права и укрепления Организации Объединенных Наций. Полномочия Совета Безопасности по введению санкций должны осуществляться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права. Вопрос о санкциях следует рассматривать только после того, как были исчерпаны все средства мирного урегулирования споров в соответствии с главой VI Устава; они должны иметь конкретные временные рамки и должны отменяться после того, как достигнуты предусмотренные ими цели. Они должны носить неизбирательный характер и быть нацеленными на смягчение пагубных гуманитарных последствий. Необходимо строго соблюдать статью 50 Устава, в которой предусматривается, что любое государство, перед которым встанут специальные экономические проблемы, возникшие из проведения превентивных или принудительных мер против какого-либо государства, имеет право консультироваться с Советом Безопасности на предмет разрешения таких проблем. Группа позитивно оценила работу, уже проделанную Неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций.

13. Группа африканских государств отвергает введение односторонних экономических санкций в отношении развивающихся стран в качестве инструмента иностранной политики, считая такие санкции нарушением норм международного права и права на развитие. Группа по-прежнему поддерживает затронутые в предложении Ливийской Арабской

Джамахирии соответствующие положения в отношении укрепления некоторых принципов, касающихся последствий и применения санкций, в частности выплаты компенсации государствам-объектам санкций и/или третьим государствам за ущерб, причиненный санкциями, которые, как было установлено, были введены в нарушение Устава.

14. Настоятельно призывая государства-члены в полной мере эффективным образом использовать существующие процедуры мирного урегулирования споров, Группа также подтвердила важную роль, которую играют судебные механизмы, в частности, Международный Суд.

15. Группа африканских государств приветствует прогресс, достигнутый в деле устранения задержек с публикацией Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности и поддерживает выводы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря об этих публикациях.

16. **Г-н Альдай Гонсалес** (Мексика), выступая от имени Группы Рио, говорит, что он хотел бы подчеркнуть важное значение деятельности Специального комитета по активизации и укреплению Организации. Полное осуществление его мандата зависит от политической воли государств-членов и полномасштабного применения его недавно утвержденных методов работы, а также от хорошо продуманной тематической повестки дня, включающей новые темы, которые обеспечат наиболее эффективное использование выделяемых ему ресурсов. В рамках усилий по активизации работы Специального комитета Группа Рио представила специальное предложение, озаглавленное «Рассмотрение юридических аспектов реформы Организации Объединенных Наций», в котором предусматривается возможность проведения в ответ на конкретные просьбы Генеральной Ассамблеи технического обзора правовых аспектов реформы Организации. Группа намеревается представить подробные ответы, касающиеся обоснования, формата и деталей данного предложения, на следующей сессии Специального комитета.

17. Группа Рио подтверждает важное значение мирного разрешения споров и вновь заявила о своей убежденности в том, что законный характер введения и применения санкций содействует повышению их эффективности и поддержанию междуна-

родного мира и безопасности. В этой связи Специальному комитету необходимо предпринять усилия по завершению разработки рабочего документа Российской Федерации, озаглавленного «Основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций Организации Объединенных Наций» (A/63/33, приложение), учитывая происшедшие в этой области недавние изменения.

18. Группа Рио признает важное значение Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности и дает позитивную оценку прогресса, достигнутого в деле их обновления и размещения Справочника на веб-сайте Организации Объединенных Наций.

19. **Г-жа Варгас Вальтер** (Куба), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение придает важное значение работе Специального комитета, который играет ключевую роль в деле проведения нынешней реформы Организации Объединенных Наций. Существенно важными элементами этой реформы являются демократизация ее главных органов и уважение роли и авторитета Генеральной Ассамблеи в качестве главного рабочего, формирующего политику и представительного органа Организации Объединенных Наций, включая вопросы, касающиеся международного мира и безопасности. Межправительственный и демократический характер Ассамблеи и ее вспомогательных органов содействовали обеспечению значительного вклада в дело достижения целей Устава и целей Организации.

20. Движение неприсоединившихся стран обеспокоено посягательством Совета Безопасности на функции и полномочия Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета по вопросам, находящимся в рамках их компетенции, в частности попытками Совета вторгнуться в область нормотворчества, которая входит в круг ведения Ассамблеи. Реформа Организации должна проходить в соответствии с принципами и процедурами и в рамках правовой основы, предусмотренной Уставом.

21. По мнению Движения неприсоединившихся стран, вопрос о введении санкций должен рассматриваться в качестве крайней мере. Санкции представляют собой «грубый инструмент», и их применение затрагивает этический вопрос о том, является

ли причинение страданий уязвимым группам в целевой стране законным средством применения давления. Санкции не должны приводить к наказанию или другим проявлениям возмездия в отношении широких слоев населения. Необходимо четко определить цели режима санкций и условия его отмены. Санкции должны вводиться на надлежащей правовой основе и иметь конкретные временные рамки; они должны рассматриваться на периодической основе и отменяться после того, как достигнуты соответствующие цели. Санкции должны вводиться лишь в том случае, когда возникает фактическая угроза для международного мира и безопасности, и не должны применяться «в превентивном порядке». Более эффективным альтернативным решением являются целенаправленные санкции — при условии, что они не наноят прямой или косвенный ущерб населению государства, являющегося объектом санкций. На рассмотрение Специального комитета представлены важные предложения, по которым надо в безотлагательном порядке провести прения.

22. **Г-н Ренье** (Франция), выступая от имени Европейского союза, стран-кандидатов Турции и бывшей югославской Республики Македония, стран — участниц процесса стабилизации и ассоциации и потенциальных кандидатов Албании, Сербии и Черногории и, кроме того, Армении, Норвегии, Республики Молдовы и Украины, говорит, что пересмотренный рабочий документ, представленный Российской Федерацией (A/63/33, приложение), нуждается в дальнейшем усовершенствовании, прежде чем Комитет сможет закончить его рассмотрение.

23. Санкции, применяемые в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, являются эффективным средством поддержания или восстановления международного мира и безопасности, однако для обеспечения доверия к ним и их эффективности они должны носить целенаправленный характер, гарантировать право на судопроизводство с надлежащими гарантиями для соответствующих лиц и учитывать необходимость сведения к минимуму их пагубных последствий для третьих государств. Они должны применяться и отслеживаться на эффективной основе, подвергаться периодическому обзору и действовать до тех пор, пока в них ощущается необходимость.

24. Европейский союз приветствует значительный прогресс, достигнутый по данной теме Неофици-

альной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, в докладе которой (S/2006/997, приложение) содержится впечатляющий перечень эффективных практических мер и методов, благодаря которым Совет Безопасности сможет более целенаправленно и эффективно применять санкции. Хотя Совет Безопасности усовершенствовал процедуры включения в перечень и исключения из него в соответствии с резолюциями 1730 (2006) и 1822 (2008), следует помнить, что любые изъятия, вытекающие из резолюций 1452 (2002) и 1735 (2006), с целью покрытия основных и чрезвычайных расходов лицами, включенными в перечни комитетов по санкциям, должны предусматриваться лишь в гуманитарных целях. В рамках продолжающихся в Специальном комитете прений по вопросам режимов санкций необходимо уделять должное внимание этим изменениям, поскольку вопрос об обеспечении справедливого и четкого характера процедур включения в перечни и исключения из перечней имеет существенно важное значение.

25. Сохранять и далее этот вопрос в повестке дня Специального комитета нет никакой необходимости, учитывая тот факт, что в течение уже ряда лет ни одно государство-член не обращалось за помощью в связи с конкретными экономическими трудностями, обусловленными применением санкций Совета Безопасности в отношении другого государства, поскольку тщательно спланированные санкции влекут за собой минимальные последствия для гражданского населения и третьих государств.

26. Предпринимаемые Секретариатом усилия по сокращению отставания в деле подготовки Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности заслуживают похвалы, поскольку обе публикации имеют важное значение в силу всех причин, изложенных в пункте 47 доклада Специального комитета. Европейский союз с удовлетворением отмечает возросшее сотрудничество с академическими заведениями и прогресс, достигнутый в деле размещения публикаций, включая сигнальные варианты, в сети Интернет. Он также выражает признательность тем государствам, которые внесли взносы в целевые фонды, учрежденные для подготовки этих публикаций. Он настоятельно призывает другие государства-члены последовать их примеру.

27. Необходимо в полной мере внедрять принятые в 2006 году новые методы работы. Продолжительность сессии Специального комитета следует сократить до одной недели, с тем чтобы добиться более целенаправленного обсуждения главных вопросов. Вопросы, которые рассматриваются в течение многих лет и по которым достижение консенсуса в ближайшем будущем представляется маловероятным, можно исключить из повестки дня или рассматривать с интервалом в два или три года. Аналогичным образом, у Европейского союза имеются оговорки относительно включения новых тем в и без того уже перегруженную повестку дня Специального комитета. По этой причине необходимо уточнить содержание предложения Группы Рио о включении нового пункта, озаглавленного «Рассмотрение юридических аспектов реформы Организации Объединенных Наций», прежде чем заниматься его дальнейшим изучением.

28. **Г-н Шевцов** (Беларусь) говорит, что Специальный комитет является надлежащим форумом для рассмотрения различных юридических аспектов реформы Организации Объединенных Наций, включая те, которые вытекают из Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. В этой связи его делегация поддерживает предложение Доминиканской Республики, представленное от имени Группы Рио, и призывает государства продемонстрировать политическую волю довести эту реформу до конца.

29. Эффективность действий, предпринимаемых любым международным органом, зависит от практической значимости подготовленных им документов. Правовое регулирование санкций имеет решающее значение, и по этой причине Генеральной Ассамблее следует принять декларацию или резолюцию по пересмотренному рабочему документу Российской Федерации по данной теме (A/63/33, приложение). Если по этому рабочему документу необходимо провести какую-либо дополнительную работу, то для этой цели Генеральная Ассамблея могла бы учредить специальную рабочую группу. Функции этой рабочей группы нельзя рассматривать в качестве дублирующих функции Совета Безопасности. Приняв резолюцию по этому документу, Генеральная Ассамблея действовала бы в соответствии с пунктом 1 статьи 11 Устава.

30. Санкции должны приниматься только лишь в качестве крайнего средства для урегулирования ситуаций, представляющих угрозу для международно-

го мира и безопасности. Применяя их, следует проявлять особую осторожность, объективно оценивая их возможные последствия с гуманитарной точки зрения. Санкции не должны приводить к ухудшению положения гражданского населения страны, в отношении которой они вводятся, или подрывать экономику этих стран на протяжении многих лет. Необходимо оценивать последствия санкций для третьих государств и оказывать всестороннюю помощь третьим государствам, затронутым санкциями. Результаты работы Специального комитета по санкциям следует обобщить в соответствующем международном документе.

31. Работа Специального комитета имеет важное значение в областях, связанных с поддержанием международного мира и безопасности. В этой связи Специальному комитету было бы целесообразно сохранить такие вопросы в своей повестке дня, включая рекомендацию Беларуси и Российской Федерации, в соответствии с которой необходимо обратиться к Международному Суду с просьбой вынести консультативное заключение относительно правовых последствий применения государствами силы без предварительной санкции Совета Безопасности, за исключением случаев осуществления права на самооборону.

32. Усилия Секретариата по подготовке Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности заслуживают похвалы, поскольку такие публикации представляют собой кладезь практической информации и имеют важное значение для изучения истории практической деятельности Организации.

33. Учитывая важное значение деятельности Специального комитета, рассмотрение путей совершенствования его методов работы не должно создавать препятствия или затруднения для его работы над основными вопросами, которые составляют смысл его существования.

34. **Г-жа Го Сямэй** (Китай) говорит, что, поскольку санкции влекут за собой далеко идущие последствия и в определенной степени носят принудительный характер, они должны применяться в соответствии со строгими критериями. Применяя санкции, необходимо соблюдать положения Устава Организации Объединенных Наций и принципы международного права. Санкции могут применяться

только для устранения угроз международному миру и безопасности и нарушений международного мира и безопасности и только в тех случаях, когда исчерпаны средства мирного урегулирования споров. Кроме того, необходимо разработать четкие цели в отношении санкций, проводить их периодический обзор и отменять их, как только предусмотренные ими цели достигнуты. Настоятельно необходимо в максимально возможной степени избегать пагубных последствий для гражданских лиц и третьих стран. В пересмотренный рабочий документ Российской Федерации (A/63/33, приложение) включены мнения всех сторон, и его необходимо дополнительно рассмотреть с целью достижения результатов в ближайшем будущем.

35. Несмотря на тот факт, что Совет Безопасности усовершенствовал процедуры включения физических и юридических лиц в перечни санкций и исключения их из этих перечней и учредил координационную группу для этой цели, все еще существует вероятность того, что санкции могут приводить к пагубным последствиям для третьих государств. В этой связи необходимо в первоочередном порядке разработать более эффективные методы оценки последствий санкций для третьих стран и изучить пути оказания помощи этим странам.

36. Ее делегация надеется, что Справочник о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочник по практике Совета Безопасности будут опубликованы одновременно на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

37. Специальному комитету следует рассмотреть новые пункты повестки дня, однако ни один из них не должен касаться вопроса о внесении поправок в Устав, прежде чем от Генеральной Ассамблеи будет получен четкий мандат.

38. **Г-н Сети** (Индия) говорит, что его делегация с удовлетворением отмечает, что Совет Безопасности принял различные меры по смягчению последствий санкций и что благодаря целенаправленному использованию последних стало возможным добиться значительного смягчения непреднамеренных экономических последствий для третьих государств. Оратор также с удовлетворением отмечает, что в результате осуществления этих мер в течение нескольких лет ни одно государство-член не обращалось в какой-либо комитет по санкциям, с тем что-

бы сообщить о специальных экономических проблемах, возникших в результате применения санкций. Тем не менее пересмотренный рабочий документ Российской Федерации по санкциям (A/63/33, приложение) сохраняет свою актуальность. Принятие справедливых и четко сформулированных процедур будет способствовать повышению эффективности и надежности режимов санкций, а всеобъемлющие рамки обеспечат требуемую транспарентность процедур. Он выражает надежду на то, что Специальный комитет сможет завершить свои прения по предложению Российской Федерации на своей сессии 2009 года и рекомендовать Генеральной Ассамблее принять его.

39. Справочник о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочник по практике Совета Безопасности следует обновить, поскольку они являются ценным источником информации о применении Устава и незаменимым средством сохранения институциональной памяти Организации Объединенных Наций.

40. Поскольку укрепление роли Организации связано с работой над такими принципиально важными вопросами, как поощрение верховенства права, Индия придает важное значение активизации деятельности Ассамблеи, демократизации Совета Безопасности и увеличению числа его постоянных и непостоянных членов. В этой связи его делегация поддерживает предложение Группы Рио поручить Комитету изучить юридические аспекты реформы Организации Объединенных Наций.

41. **Г-н Эш-Шинави** (Египет) говорит о необходимости укрепления роли Организации Объединенных Наций в предотвращении международных конфликтов, поощрении мирного урегулирования споров и обеспечении осуществления принципов международного права, закрепленных в Уставе. Поступая таким образом, следует стремиться избегать применения выборочного подхода и двойных стандартов и в полной мере использовать добрые и посреднические услуги Генерального секретаря. Специальный комитет играет решающую роль в деле обеспечения основы для осуществления таких усилий.

42. Все главные органы Организации Объединенных Наций должны следовать своим мандатам, установленным Уставом. В частности, Совет Безопасности должен уделять основное внимание поддер-

жанию международного мира и безопасности и обеспечению того, чтобы все государства-члены уважали его роль и выполняли его резолюции. В этой связи его делегация надеется на то, что Специальный комитет изучит окончательный доклад и рекомендации по линии Австрийской инициативы 2004–2008 годов относительно роли Совета Безопасности в укреплении основанной на нормах международной системы (A/63/69-S/2008/270). В то же время необходимо продолжить переговоры по вопросу о расширении членского состава и реформе Совета Безопасности, и особое внимание следует уделять повышению степени транспарентности и подотчетности и обеспечению участия государств и соответствующих сторон в проводимых в Совете Безопасности прениях по конфликтам в целях достижения справедливого урегулирования.

43. Санкции следует вводить только после того, как исчерпаны все мирные средства урегулирования того или иного спора, а соответствующее государство отказалось выполнять резолюции Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности. Цель санкций должна состоять в том, чтобы убедить соответствующее государство сотрудничать с международным сообществом. Санкции не должны использоваться для достижения таких политических целей, как смена режима, поскольку это приведет к ослаблению международного мира и безопасности. Санкции должны иметь четкие временные ограничения и отменяться сразу же после истечения срока их применения. Они должны вводиться постепенно, с тем чтобы можно было анализировать их воздействие и полезность. Вводя санкции, необходимо принимать в расчет гуманитарные аспекты; санкции не должны причинять ущерб соседним государствам. Совет Безопасности должен проводить свою оценку ситуаций, представляющих угрозу для международного мира и безопасности, на основе использования надежной информации и должен сохранять беспристрастность и объективность при оценке этой информации.

44. Представленный Российской Федерацией пересмотренный рабочий документ по санкциям (A/63/33, приложение) включает основные элементы, необходимые для обеспечения совершенствования системы санкций Совета Безопасности на основе уважения принципов Устава и международного права. Тот факт, что ни одно третье государство не представило жалоб в отношении пагубных эконо-



мических последствий, вызванных санкциями, не дает оснований сделать вывод о том, что таких негативных, непредвиденных или непредусмотренных последствий не имеется. Его делегация настоятельно призывает затронутые санкциями третьи государства официально сообщать о любых таких последствиях.

45. Было бы целесообразным просить Международный Суд вынести консультативное заключение относительно правовых последствий применения силы государствами без предварительной санкции Совета Безопасности, за исключением случаев осуществления права на самооборону. Это позволит обеспечить более строгое соблюдение положений Устава и подтвердит важное значение неприменения силы за исключением случаев ее применения, предусмотренных нормами международного права.

46. Оратор высоко оценивает усилия Секретариата, направленные на сокращение отставания с подготовкой Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, и рассчитывает на их размещение в сети Интернет на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций.

47. **Г-н Йола** (Нигерия) говорит, что, хотя санкции, применяемые в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, являются важным средством поддержания и восстановления международного мира и безопасности, их следует разрабатывать таким образом, чтобы сводить к минимуму любые пагубные последствия для гражданского населения и третьих государств, и что их следует осуществлять и контролировать на эффективной основе. В этой связи он приветствует доклад неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997, приложение), и выражает надежду на то, что подобные усилия будут продолжены. Он также поддерживает призыв к учреждению рабочей группы по изучению непреднамеренных последствий санкций для третьих государств. Тот факт, что в течение рассматриваемого периода государства-члены не обращались в комитеты по санкциям в связи со специальными экономическими проблемами, возникшими в результате осуществления санкций (A/63/224), не обязательно означает, что никакие третьи государства не ощутили на себе непреднамеренные последствия целенаправленных санк-

ций. Оратор поддерживает призыв к созданию механизма оказания помощи третьим государствам при введении санкций. Такой механизм не должен зависеть от конкретных просьб третьих государств. Следует продолжить практику представления докладов, содержащих предварительную оценку в отношении вероятных или фактических непреднамеренных последствий санкций для третьих государств, во исполнение просьбы, сформулированной в пункте 14 резолюции 62/69 Генеральной Ассамблеи.

48. В заключение оратор приветствует прогресс, достигнутый в деле устранения отставания в издании Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, которые являются ценными документами как для целей исследований, так и для сохранения институциональной памяти Организации Объединенных Наций.

49. **Г-н Абдельсалам** (Судан) говорит, что благодаря той центральной роли, которую Специальный комитет играет в постоянном напоминании о необходимости соблюдения Устава, были приняты важные документы Генеральной Ассамблеи, касающиеся предупреждения и мирного урегулирования споров и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными механизмами или учреждениями в деле поддержания международного мира и безопасности. Однако в этой связи вызывает озабоченность неконтролируемое применение насильственных мер в качестве механизма политического давления и развала экономики, в настоящее время санкции, являющиеся очевидным примером двойных стандартов, рассматриваются как скорейший способ достижения узких национальных целей. В случае угроз миру санкции должны вводиться лишь в качестве одного из последних средств в соответствии со строгими объективными критериями после того, как все мирные средства урегулирования исчерпаны. В этой связи высокой оценки заслуживает предложение о том, чтобы Комиссия международного права рассмотрела вопрос о правовых последствиях незаконных санкций для обеспечения того, чтобы санкции не вводились в избирательном порядке в качестве превентивной меры или же в нарушение международного права.

50. Что касается методов работы Специального комитета, то оратор отмечает, что ряд основных предложений был широко обсужден и утвержден,

однако в силу отсутствия политической воли у определенных кругов пока они еще не вышли в виде официальных документов. В этой связи крайне важно обновить механизм принятия таких предложений, с тем чтобы они не оставались в повестке дня Комитета в течение неопределенного периода. В заключение оратор дает высокую оценку постоянному прогрессу в работе, связанной со Справочником о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочником по практике Совета Безопасности.

51. **Г-н Гуидер** (Ливийская Арабская Джамахирия) говорит, что правовые последствия обязательств, связанных с реформой Организации Объединенных Наций, которые были взяты на Всемирном саммите в 2005 году, по-прежнему требуют дальнейшего рассмотрения, и в этой связи Специальный комитет играет жизненно важную роль. Еще одним важным вопросом является применение санкций. В этой связи любые меры Совета Безопасности должны приниматься в соответствии с Уставом и нормами международного права и только после того, как исчерпаны все другие правовые средства. Такие меры должны основываться также на объективных критериях и не иметь каких-либо политических целей. Любое лицо, вводящее произвольные санкции, должно нести ответственность за это и компенсировать любые косвенные последствия незаконных санкций. В заключение, как отмечается в пересмотренном предложении, касающемся усиления роли Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности (A/АС.182/L.99), подлинная демократизация учреждений Организации Объединенных Наций и взаимосвязь между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности лежат в основе любой реформы. Поэтому эти вопросы должны оставаться основными пунктами повестки дня Комитета до тех пор, пока не завершится их рассмотрение.

52. **Г-жа Фанни** (Кот-д'Ивуар) говорит, что ее делегация придает большое значение работе Специального комитета, так как в ноябре 2004 года в отношении Кот-д'Ивуара были введены санкции и они продолжают действовать более чем полтора года после подписания мирного соглашения, одобренного Советом Безопасности. Правительство ее страны не может понять, почему они сохраняются. Оратор поддерживает пересмотренный рабочий документ, представленный Российской Федерацией

(A/63/33, приложение), который Специальному комитету следует и далее рассматривать в качестве приоритетной основы. В докладе обращается внимание на интересы международного сообщества, которое, в целом, хотело бы ликвидировать любую угрозу международному миру и безопасности; наиболее важным является то, что в нем учитывается потенциальное воздействие таких санкций на поведение государства или населения, являющихся объектами санкций. Делегация Кот-д'Ивуара приветствует предложение о создании рабочей группы для изучения этого вопроса с учетом непредполагаемых последствий этой санкций для гражданского населения и третьих стран, которым, более того, необходимо оказывать поддержку без конкретной просьбы. Совет Безопасности и его комитеты по санкциям добились прогресса в улучшении своей работы. Однако не следует вводить никаких дополнительных условий или процедур для исключения государства из списка. Санкции должны отменяться так же, как они вводятся.

53. Оратор надеется, что Четвертый комитет учтет рекомендации, содержащиеся в рабочем документе, озаглавленном «Основные элементы правовых основ операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте главы VI Устава Организации Объединенных Наций», на которые содержится ссылка в докладе Специального комитета (A/63/33), а также что Комитет включит их в Руководство по операциям по поддержанию мира. Делегация Кот-д'Ивуара поддерживает внесенное Ливийской Арабской Джамахирией предложение об усилении роли Организации в поддержании международного мира и безопасности и как и прежде придает большое значение повышению роли Генеральной Ассамблеи в этом отношении.

54. **Г-н Аль-Адхами** (Ирак) говорит, что его страна придает важнейшее значение вопросам о санкциях, уровне жизни, образовании и охране здоровья ни в чем не повинного иракского народа, страдающего от введения санкций, которые, напротив, не оказали никакого воздействия на жизнь должностных лиц. Поэтому крайне важно, чтобы при введении санкций Совет Безопасности соблюдал Устав и уважал принципы международного права, в частности гуманитарного права и права прав человека. Более того, санкции должны применяться лишь в качестве исключительной меры ограниченной продолжительности в полностью обоснованных случа-

ях или лишь после того, как исчерпаны все другие средства мирного урегулирования спора, о котором идет речь. Необходимо на периодической основе или же в случае необходимости пересматривать списки отдельных лиц и структур, которые ведут различные комитеты Совета Безопасности, а кроме того необходимо усовершенствовать механизм исключения из списков.

55. Оратор одобряет рекомендацию Комитета о дальнейшем рассмотрении на приоритетной основе представленного Российской Федерацией пересмотренного рабочего документа по вопросу о санкциях (A/63/33, приложение), в котором содержатся элементы, имеющие жизненно важное значение для обеспечения того, чтобы санкции, введенные в соответствии с главой VII Устава, не стали коллективным наказанием для ни в чем не повинных людей. В заключение оратор отмечает, что региональные организации играют важную роль в соответствии с главой VIII Устава в мирном урегулировании споров регионального происхождения, которые представляют угрозу для международного мира и безопасности.

56. **Г-жа Рамос Родригес** (Куба) говорит, что ее делегация поддерживает рекомендацию о том, чтобы любая поправка к Уставу Организации Объединенных Наций, являющаяся результатом процесса реформ, обсуждалась в рамках Специального комитета, и она надеется, что реформа приведет к демократизации Организации Объединенных Наций в строгом соответствии с целями и принципами Устава. Необходимо найти прочное решение вопроса об оказании помощи третьим странам, пострадавшим в результате применения санкций, согласно главе VII Устава. В соответствии с духом Устава введение санкций является чрезвычайной мерой, вопрос о которой следует рассматривать лишь в случае существования реальной угрозы миру после того, как исчерпаны все мирные средства, предусмотренные в его главе VI, и после тщательного изучения всех краткосрочных и долгосрочных последствий таких санкций. Режимы санкций должны быть направлены на достижение четких целей и, когда они достигнуты, их необходимо пересматривать, временно отменять или сразу же снимать. Любая попытка применять санкции для изменения политического или правового режима какого-либо государства является нарушением международного права. Государства должны проявлять гибкость при обсу-

ждении предложений, находящихся на рассмотрении Специального комитета, достижение которых на данный момент было ограниченным из-за отсутствия политической воли, а не в связи с применяемыми методами работы.

57. Оратор высоко оценивает обновление Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, являющееся частью системы обобщения опыта Организации Объединенных Наций и одним из важных научно-исследовательских механизмов для экспертов.

58. **Г-жа Заболоцкая** (Российская Федерация) говорит, что пересмотренный российский рабочий документ «Основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций Организации Объединенных Наций» (A/63/33, приложение) по-прежнему имеет основополагающее значение. В пересмотренном варианте принимаются во внимание последние документы Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, предложения, сделанные делегациями, а также положения, одобренные всеми членами Комитета. Три раздела документа, а именно «Общие вопросы», «Непредвиденные побочные последствия санкций» и «Осуществление», направлены на регулирование общих условий применения санкций, и они являются механизмом для ослабления нежелательных гуманитарных последствий, а также усиливают режим санкций. Обсуждение этого документа на предстоящей сессии Комитета будет использовано для согласования различных точек зрения, и затем документ может быть одобрен на последующей сессии Шестого комитета. Делегация Российской Федерации планирует начать консультации по этому вопросу до начала следующей сессии Специального комитета, а также оратор надеется, что делегации внесут конструктивный вклад в указанный процесс.

59. Что касается вопроса об определении новых тем для повестки дня Специального комитета, то делегация Российской Федерации хочет рассмотреть предложение, представленное от имени Группы Рио, которое называется «Рассмотрение юридических аспектов реформы Организации Объединенных Наций».

60. **Г-н Ади** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что он глубоко озабочен имеющими двойные стандарты критериями и политикой, применяемой в

случае санкций, которые в настоящее время применяются чаще, чем когда-либо ранее, причем часто это делается за счет доверия. Произвольное введение незаконных санкций как одно из средств оказания политического и экономического давления является опасной практикой и не соответствует нормам международного права. В законных случаях санкции должны вводиться в соответствии с главой VII Устава после того, как исчерпаны все остальные меры в соответствии с главой VI, с тем чтобы избежать неблагоприятных последствий для государства-объекта санкций, а также для третьих государств. В этой связи Совет Безопасности должен на справедливой основе рассматривать краткосрочные и долгосрочные последствия санкций с учетом того, что коллективное наказание не является той целью, которую они намереваются достигнуть.

61. С самого начала необходимо рассматривать также шаги, которые будут приняты государством-объектом санкций для отмены санкций в строгом соответствии с Уставом. Необходимо установить временной предел санкций, а санкции должны отменяться сразу же после того, как устранена угроза международному миру и безопасности. Что касается третьих государств, пострадавших от санкций, то они должны иметь право требовать компенсацию и добиваться установления базовых критериев для введения санкций, а также применения соответствующих способов для предупреждения или сведения до минимума неблагоприятных последствий.

62. В этой связи пересмотренный рабочий документ, представленный Российской Федерацией (A/63/33, приложение), имеет крайне важное значение и заслуживает всестороннего рассмотрения и поддержки. Оратор поддерживает также пересмотренный рабочий документ, представленный Ливийской Арабской Джамахирией (A/АС.182/L.99), и рабочие документы, представленные Кубой (A/АС.182/L.93 и Add.1), все из которых касаются усиления роли Организации, в частности Совета Безопасности. В этой связи крайне важно увеличить численный состав Совета и реформировать его методы работы в самое ближайшее время, что гарантирует его транспарентность, эффективность и демократизацию. Не менее важным является также необходимость повышения роли Генеральной Ассамблеи как главного законодательного, определяющего политику и представительного органа Ор-

ганизации Объединенных Наций, а также прекратить нарушение его мандата Советом Безопасности. Далее оратор выступает в поддержку пересмотренного рабочего документа, представленного Беларусью и Российской Федерацией на сессии Специального комитета 2005 года (A/60/33, пункт 56), в котором содержится предложение обращаться за консультативным заключением Международного Суда по вопросу, касающемуся юридических последствий применения вооруженной силы. В случае принятия этого предложения усилится принцип неприменения силы или угрозы силы и будет положен конец усилиям, направленным на оправдание одностороннего применения силы без разрешения Совета под ложным предлогом самообороны, что является нарушением Устава. В заключение оратор подчеркивает важность Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций как депозитария системы обобщения опыта.

63. **Г-н Диент** (Сенегал) говорит, что применение санкций должно основываться на положениях Устава Организации Объединенных Наций и соответствовать стандартам и принципам международного права. Санкции должны быть целевыми и разработаны таким образом, чтобы ограничить любое возможное воздействие на гражданское население и третьи государства; они должны быть последним средством и вводиться лишь после того, как исчерпаны мирные средства, предусмотренные в Уставе. Делегация Сенегала по-прежнему привержена делу выполнения положений Устава, касающихся помощи третьим странам, пострадавшим от санкций, и она высоко оценивает недавно принятые в этой связи в системе Организации Объединенных Наций, а также инициативы Департамента по экономическим и социальным вопросам, направленные на рассмотрение технических процедур, использованных для оценки экономического воздействия и косвенных последствий целевых санкций.

64. Организация несет особую ответственность за поощрение мирного урегулирования международных споров, включая правовые споры, путем обращения в Международный Суд. В этой связи Организация Объединенных Наций должна прилагать усилия, направленные на укрепление базовых принципов, которых она должна придерживаться и целью которых в основном должно быть поощрение справедливого и равноправного мирового порядка, основывающегося на уважении Устава Организации

Объединенных Наций и норм международного права, а также укрепление принципа многосторонности. В заключение оратор дает высокую оценку прогрессу, достигнутому в обновлении и издании Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности.

65. **Г-н Миканаги** (Япония) говорит, что, хотя методы работы Специального комитета были улучшены, необходимо добиться дополнительного прогресса. Предложения относительно добавления новых вопросов для рассмотрения им должны изучаться в соответствии со строгими правилами, изложенными в его согласованных методах работы. В этой связи заседания Специального комитета должны проводиться в максимальной степени эффективно; однако вплоть до последних заседаний этого не происходило. Делегация Японии поддерживает обсуждение вопросов, признанных государствами-членами в качестве приоритетных, однако она считает, что при такой приоритизации необходимо учитывать ту роль, которую Специальный комитет мог бы с наибольшей пользой играть в рамках Организации Объединенных Наций. Оратор высоко оценивает прогресс, достигнутый в обновлении Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, которые являются полезной основой для дальнейшего повышения эффективности работы Организации Объединенных Наций.

66. **Г-н Чарльз** (Тринидад и Тобаго) говорит, что успешное осуществление миссий по поддержанию мира имеет крайне важное значение для работы Организации Объединенных Наций, а также что определение базовых принципов нейтралитета и беспристрастности могут повысить эффективность ее роли в поддержании международного мира и безопасности. Делегация Тринидада и Тобаго озабочена в связи с формирующейся тенденцией к применению или угрозы применения силы государствами без предварительного разрешения Совета Безопасности. Применение силы любым государством должно соответствовать положениям Устава и нормам международного права. Специальный комитет играет свою роль в повышении роли Организации Объединенных Наций, и он должен продолжать рассматривать способы для того, чтобы добиться этого, в частности на основе укрепления положений Устава. Рабочие документы, представленные Кубой

по этому вопросу, о которых говорится в докладе Специального комитета (A/63/33), по-прежнему являются основой для его своевременного и важного обсуждения.

67. Тринидад и Тобаго высоко оценивают работу, проделанную Организацией Объединенных Наций в связи с санкциями и связанным с ними вопросами. Санкции являются важными вспомогательными средствами для поддержания мира и безопасности. Однако для того, чтобы они оставались эффективными, необходимо свести до минимума негативные последствия, которые они могут иметь для третьих государств, а кроме того, необходимо установить четкие задачи в их отношении; санкции должны отменяться после того, как поставленные цели достигнуты.

68. **Г-н аль-Хабиб** (Исламская Республика Иран) говорит, что Устав Организации Объединенных Наций возлагает на свои государства-члены обязанность воздерживаться в их международных отношениях от угрозы или применения силы в отношении территориальной целостности или политической независимости любого государства и урегулировать споры между ними мирными средствами. Негарантированная тенденция ряда государств в чрезмерной мере полагаться на незаконные угрозы или применение силы в качестве механизма внешней политики вызывает серьезную озабоченность и ставит под угрозу цели и принципы Организации Объединенных Наций и нормы международного права.

69. Совет Безопасности несет главную, но не исключительную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Будучи обязанным выполнять цели и принципы Организации Объединенных Наций, он не обладает неограниченными дискреционными полномочиями прибегать к принудительным мерам, включая санкции; он не может превысить полномочия, возложенные на него государствами-членами, и несет ответственность за свои решения и действия. В тех случаях, когда санкции были введены в результате вымыслов или ненадежной информации или же политического давления со стороны некоторых государств-членов, пострадавшее государство должно иметь право получить полную компенсацию за любой ущерб, который ей был таким образом нанесен. Делегация Сирийской Арабской Республики повторяет свою просьбу к Комиссии международного права рас-

смотреть юридические последствия незаконных санкций в отношении государств-членов со стороны Совета Безопасности по теме «Ответственность международных организаций», при этом должное внимание следует уделить возможным средствам защиты для государств-объектов санкций.

70. Совет Безопасности должен уважать мандат и полномочия других органов Организации Объединенных Наций, прежде всего Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Генеральная Ассамблея, являющаяся главным представительским органом Организации и ее основным органом по разработке политики, должна играть ключевую роль в решении вопросов, связанных с международным миром и безопасностью. Специальный комитет вносит важный вклад в повышение роли и решение проблемы, связанной с посягательствами Совета Безопасности на мандат и полномочия Генеральной Ассамблеи.

71. Делегация Исламской Республики Иран поддерживает предложение обращаться в Международный Суд за консультативным заключением относительно юридических последствий одностороннего применения силы без предварительного разрешения Совета Безопасности, прежде всего потому, что это свидетельствует о вызывающей обеспокоенности в связи с ситуациями, вызванными частым применением вооруженной силы в одностороннем порядке для целей, не являющихся самообороной, что, согласно Уставу, гарантируется лишь в случае вооруженного нападения. Некоторые державы намеренно игнорируют четкие положения Устава по этому вопросу под предлогом самообороны и в ответ на несуществующие угрозы. Оратор завершает выступление, давая высокую оценку Секретариату за его усилия, направленные на сокращение сроков отставания в плане публикации Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности.

72. *Г-н Ламин (Алжир), заместитель Председателя, занимает место за столом Председателя.*

73. **Г-н Морено Сапата** (Боливарианская Республика Венесуэла) говорит, что его делегация поддерживает пересмотренный рабочий документ, представленный Российской Федерацией (A/63/33, приложение), в частности положения о том, что Совет Безопасности должен вводить только те санк-

ции, которые должны соответствовать Уставу и международному праву, после того, как все мирные средства урегулирования споров исчерпаны; эти санкции должны быть целевыми; должны быть четкие задачи, условия и временные рамки для их введения и отмены; санкции должны подвергаться периодическим пересмотрам. Поскольку цель санкций состоит в изменении поведения государства, являющегося объектом санкций, они должны основываться на оценке их возможного неблагоприятного воздействия на третьи государства или гражданское население, и их результатом не должно стать возмездие или же нарушение прав человека. Санкции должны действовать в течение максимально ограниченного периода, и их следует отменять после того, как задачи или же условия их отмены выполнены. Они не должны быть направлены на свержение законных органов какого-либо государства, а в их основе должна лежать достоверная информация. До применения санкций необходимо предъявить государству-объекту санкций четкое недвусмысленно сформулированное предупреждение. Делегация Венесуэлы решительно выступает против «превентивных» или односторонних санкций. Вместе с тем предоставление гуманитарной помощи гражданскому населению должно быть разрешено с учетом нейтралитета, независимости, транспарентности и беспристрастности без дискриминации в какой-либо форме; в чрезвычайных ситуациях и формах обстоятельств должны существовать механизмы временной отмены санкций, с тем чтобы не допустить возникновения гуманитарных катастроф.

74. Полномочия Совета Безопасности на введение санкций основываются на Уставе и нормах международного права, и поэтому они не являются неограниченными или абсолютными. Эти полномочия необходимо пересмотреть, поскольку любое подобное решение должно приниматься Генеральной Ассамблеей, являющейся подлинно демократическим и представительным органом Организации Объединенных Наций. В этой связи делегация Венесуэлы согласна с предложением, содержащимся в рабочих документах, представленных Кубой под названием «Укрепление роли Организации и повышение ее эффективности». Необходимо сделать Совет Безопасности более представительным, транспарентным и демократическим, увеличив количество его членов в соответствии с принципами суверенного ра-

венства и справедливого географического представительства.

75. Делегация Венесуэлы поддерживает также представленное Беларусью и Российской Федерацией предложение обращаться в Международный Суд с просьбой предоставить консультативное заключение о юридических последствиях применения силы государствами без предварительного разрешения Совета Безопасности, за исключением случаев осуществления права на самооборону. Мнение Суда обеспечит более четкое толкование соответствующих положений Устава.

76. Что касается темы мирного урегулирования споров, то оратор просто подчеркивает, что в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Устава государства-члены берут на себя обязательство разрешать свои международные споры мирными средствами, сохраняя за собой право выбирать среди них средства, указанные в статье 33. Что касается методов работы Специального комитета, то делегация Венесуэлы поддерживает предложение, представленное Доминиканской Республикой от имени Группы Рио. Это предложение соответствует резолюции 62/69 Ассамблеи, и оно усилит Специальный комитет и не допустит возложения задачи по оценке предлагаемых реформ Организации на Специальный комитет экспертов, который не представляет правительства и не является многосторонним по своему характеру.

77. **Г-жа Тансу-Сечкин** (Турция) говорит, что, являясь третьим государством, существенно пострадавшим от последствий санкций, Турция с большим интересом следит за обсуждениями Специального комитета, касающимися осуществления положений Устава, связанных с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от санкций. Несмотря на достигнутый в недавнее время прогресс в связи с режимом санкций, в докладе Неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (S/2006/997, приложение), не содержится каких-либо рекомендаций относительно способов оказания помощи не являющимся объектом санкций государствам, пострадавшим от непреднамеренного воздействия санкций. Следует отметить, что на заседании Специальной группы экспертов, посвященном разработке методологии оценки последствий, испытываемых третьими государствами в результате применения превентивных или принудительных мер (A/53/312), было проведено важное

исследование, которое Комитет еще не рассмотрел, но оно заслуживает его рассмотрения.

78. Что касается рассмотрения пересмотренного российского рабочего документа о критериях применения санкций (A/63/33, приложение), то делегация Турции высоко оценивает прогресс, достигнутый на последней сессии Специального комитета, и она настоятельно призывает делегации сохранить приданный импульс, с тем чтобы без задержек завершить обсуждение. Что касается темы о мирном урегулировании споров, то делегация Турции придает большое значение принципу свободного выбора средств урегулирования споров. Для передачи вопроса о разногласиях какому-либо органу по урегулированию спора требуется согласие сторон. Следует подчеркнуть, что политическая воля и конструктивный дух имеют крайне важное значение для достижения прогресса в рассмотрении пунктов повестки дня Специального комитета.

79. Что касается Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, то делегация Турции надеется, что ее постоянный вклад будет способствовать усилиям по публикации и обновлению этих весьма важных справочных документов.

80. **Г-н Симонофф** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что его делегация высоко оценивает усилия, направленные на сокращение отставания в подготовке Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций и Справочника по практике Совета Безопасности, которые являются полезными справочными источниками.

81. Его делегация придерживается мнения о том, что Специальный комитет не должен предпринимать попытки подготовить нормы, касающиеся разработки и применения санкций; его деятельность в этой области будет излишней или же не будет соответствовать роли основных органов Организации Объединенных Наций, определенной в Уставе, в частности в статье 24. В содержащемся в документе A/63/224 докладе Генерального секретаря указывается, что в течение рассматриваемого периода государства-члены не обращались ни в один из комитетов по санкциям, с тем чтобы выразить озабоченность по поводу особых экономических проблем, возникших в результате введения санкций. Не вызывает сомнений, что это является результатом со-

гласованных усилий Совета Безопасности, направленных на принятие целевых мер, сводящих непреднамеренные экономические последствия до минимума. Поэтому нет оснований для того, чтобы государства-члены рассматривали вопрос о создании фонда, финансируемого за счет начисленных взносов или других финансовых механизмов в рамках Организации Объединенных Наций для того, чтобы устранить эту абстрактную озабоченность. В докладе Генерального секретаря отмечается также, что Совет Безопасности принял меры по ослаблению экономических последствий для отдельных лиц, являющихся объектами санкций, вызванных замораживаниями активов Советом Безопасности, разрешив исключения на различные базовые и чрезвычайные расходы, которые могут включать в себя оплату юридических услуг.

82. Что касается предложения Группы Рио о юридических аспектах реформы Организации Объединенных Наций, то делегация Соединенных Штатов Америки согласна с тем, что Комитет может выполнять определенную техническую роль в решении вопросов, связанных с реализацией каких-либо решений по внесению поправок в Устав Организации Объединенных Наций в надлежащее время. Полезной была бы дополнительная подробная информация по этому предложению. Однако делегация Соединенных Штатов не одобряет предложения о том, чтобы Генеральная Ассамблея обращалась в Международный Суд с просьбой о консультативном заключении по вопросу о применении силы, так как этот вопрос адекватно и четко отражен в Уставе.

83. Г-н **Аль-Арви** (Йемен) говорит, что в соответствии с принципом, содержащимся в пункте 3 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций, его страна урегулировала свои пограничные споры с соседними странами мирными средствами. Йемен придает огромное значение вопросу о санкциях, которые должны применяться только как последнее средство в связи с угрозами международному миру и безопасности после того, как исчерпаны все другие мирные средства урегулирования. В этом случае санкции должны применяться согласно строгим критериям, не говоря уже о полном соблюдении положений Устава и принципов международного права. Не менее важным является вопрос о необходимости создать справедливые условия для отмены санкций и обеспечить, чтобы гражданское население не попадало под их действие.

84. Вызывает озабоченность одностороннее введение санкций без одобрения Советом Безопасности. Что касается включения отдельных лиц и структур в перечни подпадающих под действие санкций, то этот процесс должен быть транспарентным, объективным и основываться на юридических доказательствах и четких критериях. Такие перечни должны регулярно пересматриваться с учетом соответствующих руководящих принципов Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Кроме того, не следует вводить никаких дополнительных условий для отмены или временной приостановки санкций, если только в этом нет абсолютной необходимости. Крайне важно установить временные рамки для санкций, которые должны быть отменены, как только их цель выполнена. Необходимо подготовить также руководящие принципы, касающиеся отмены санкций и исключения из перечней. Например, Йемен не является единственной страной, неспособной определить обвинения, выдвинутые против внесенных в перечни отдельных лиц, а также он не имеет информации о том, как можно исключить имена отдельных лиц из этих перечней. В заключение оратор выражает поддержку прилагаемым в настоящее время усилиям, направленным на повышение роли Генеральной Ассамблеи в деле поддержания международного мира и безопасности.

*Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.*