



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
29 December 2008

Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
第四委员会

第 8 次会议简要记录

2008 年 10 月 14 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 阿圭略先生 (阿根廷)

目录

议程项目 28：和平利用外层空间的国际合作 (续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长 (DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-54828(C)



上午 10 时 15 分宣布开会。

议程项目 28：和平利用外层空间的国际合作（续）
(A/63/20)

1. **Arévalo Yepes 先生**（哥伦比亚）作为和平利用外层空间委员会（外空委）主席发言并介绍了委员会报告（A/63/20）。他说，协调利用空间技术及其应用，在灾害管理及气候变化、粮食保障和卫生等领域具有极为重要的作用。外空委长期致力于在国际、区域和国家各级提高对利用空间技术的认识以及这方面的能力建设。地球观测系统、气象卫星、卫星通信和卫星导航及定位系统，是环境评估、自然资源管理、预警系统以及为边远地区提供教育和卫生服务的有效工具。利用多层次空间技术，各国能够就许多交叉问题做出发展决定，实施在全球一级获得授权的行动。

2. 近五十年来，外空委努力使空间技术造福于全人类。第三次联合国探索与和平利用外层空间会议（第三次外空会议）之后，外空委对许多活动做出了调整，使之符合千年发展目标。结果给人留下了深刻的印象，例如建立了联合国灾害管理和应急响应天基信息平台及全球卫星导航系统国际委员会。

3. 外空委扩大了其 2009 年议程，以纳入两个新项目：空间与气候变化，及空间技术在联合国系统内的应用。其他项目正在审议之中，如空间与水，或空间产生的地理空间数据用于可持续发展的国际合作，或空间与社会；外空委正在为可持续发展委员会处理的专题组做出更大贡献。

4. 外层空间活动机构间会议调整了其报告机制，并加强了与外空委的联系，以增进相关联合国机构之间的协调合作。加之委员会自身新的相关议程项目，这将为两个机构之间的互惠合作铺平道路，使得会员国能够更有力地参与会议工作。会议每年举

行一系列公开会议，促进了各会员国和联合国机构之间在利用空间技术应用方面的对话。

5. 外空委及其附属机构在过去几年取得了显著成就，其中包括通过了批准委员会《空间碎片减缓准则》的大会第 62/217 号决议和关于空间物体登记做法的第 62/101 号决议。科学和技术小组委员会开始审议关于空间碎片和全球导航卫星系统最新发展的项目，法律小组委员会也已开始审议关于空间法方面的能力建设和相关国家立法信息一般交流的项目。所有这些项目都极其重要。

6. 科学和技术小组委员会全体工作组正在审议第三次外空会议建议的执行情况；外层空间使用核动力源问题工作组与国际原子能机构（原子能机构）合作编制了外层空间使用核动力源安全框架；近地物体问题工作组正在审议应对小行星碰撞地球威胁的各种国际机制。

7. 法律小组委员会联合国五项外层空间条约现状和执行情况工作组的工作取得了进展，外层空间定义和划界问题工作组也同样取得了进展。

8. 1967 年《关于各国探索和利用包括月球和其他天体在内外层空间活动的原则条约》（《外层空间条约》）作为标志性法律文书，连同其他四项有关外层空间的核心条约和五份有关外层空间活动的宣言和原则，仍然构成当前空间活动的法律秩序，而外空委在其制订过程中发挥了作用。

9. 外层空间事务处与空间法方面的专家教师以及附属于联合国的空间技术教育区域中心一起开始为区域中心制订空间法教育课程。这些课程最终也可用于世界各地的大学。

10. 此外，外空委及其小组委员会还成功地举办了涉及相关问题的各种座谈会。

11. **Tarragô 先生**（巴西）代表南方共同市场（南共市）成员国、候选国委内瑞拉玻利瓦尔共和国和联系国玻利维亚、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔和秘鲁发言。他说，国际合作对于确保和平利用外层空间至关重要。南共市及其联系国承诺在美洲空间会议内共同努力，促进区域和国际合作。

12. 空间技术已成为执行可持续发展问题世界首脑会议建议的重要手段，成为恰当应对包括气候变化、粮食和能源危机及自然灾害在内的众多挑战的一种工具。通过国际合作开展能力建设必须成为优先事项。南南合作能够加强外层空间科学和技术方面的国家和区域能力、投资和教育，同时确保自由地获得空间应用和数据。

13. 和平利用外层空间需要持久的国际对话和强化的国际法律制度。因此，像最近中国和俄罗斯联邦向裁军谈判会议提交的条约草案这样的举措受到欢迎。必须继续执行第三次外空会议的建议。此外，鼓舞人心的是，外空委与可持续发展委员会之间的对话进一步完善，而且对于委员会目前正在审议的各个方面应当进行全面的科学研究和信息交流。外空委空间技术和粮食保障小组应继续为经验交流提供有益的机会。南美洲区域已将空间技术应用于半干旱地区的农业。

14. 联合国空间应用方案应重点关注大多数发展中国家能够参与和受益的领域。阿根廷、智利和巴西的空间研究机构将继续提供空间技术应用培训，作为计划在 2009 年举办的讲习班、培训班、专题讨论会和专家会议的一部分。

15. 联合国灾害管理和应急反应天基信息平台证明了其在灾害管理和预警中的价值，但是，与现有的促进天基信息应用的方案定期合作，能够极大地增强其实效。

16. 拉丁美洲和加勒比区域空间科学和技术中心正在巴西分校为来自整个区域的专业人员们举办培

训，培训内容是洪水管理以及利用新的监测技术和确定最佳做法来做出响应。与厄瓜多尔空间局合作，将地理信息和卫星图像应用于集水区分析；还计划授予遥感和地理信息系统专业的高级学位。拉丁美洲和加勒比区域空间科学和技术中心请该区域所有国家与之合作。

17. 最后，该区域国家和人民热烈欢迎宣布 2009 年为国际天文学年，南共市希望利用这一契机通过科学知识促进社会融合。

18. **Taleb 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，他欣见外空委在其报告中强调在执行第三次外空会议建议时必须考虑地方和区域的需要和能力。他还欢迎在委员会为执行这些建议开展的相关工作与可持续发展委员会开展的工作之间建立起来的联系。叙利亚代表团还赞赏智利提出举办空间应用与粮食保障讲习班的倡议。

19. 增强透明度将强化外层空间科学活动和和平和负责的性质。因此，加强发展中国家对和平利用外层空间的参与很重要。另一方面，将武器引入外层空间可能会破坏为和平利用外空所做的努力。在这方面，叙利亚支持中国和俄罗斯联邦向裁军谈判会议提交的关于防止在外层空间部署武器和对外层空间物体使用或威胁使用武力的条约草案。

20. **Al Habib 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，外层空间应以和平为目的向所有国家开放。伊朗高度重视在利用空间应用获取最佳利益方面的国际合作，并且支持外空委与可持续发展委员会在委员会所涉专题领域中保持密切联系。

21. 地球静止轨道是一种有限的自然资源，所有国家，不论其技术能力如何，都应当公平而平等地利用。而且，国际社会能够从空间技术中获得更为广泛的利益，只要此类技术没有转用于军事用途。外空武器化是对全人类的重大威胁，若要促进和平利

用外层空间，就必须对防止外空武器化给予充分支持。

22. 伊朗根据相关大会决议和相关国际文书规定的原则开展与空间有关的活动。伊朗签署并批准了四项涉及宇航员救助、空间物体造成的损害赔偿、外层空间利用和向外层空间发射物体的重要国际文书，并且在最近举办了第一期空间法问题国际讲习班。

23. 对于可持续发展来说，特别是在自然资源管理、预防和减轻洪水和干旱领域，遥感和地球观测等空间科学和技术的实际应用正变得日趋重要。天基预警系统有可能预防或减轻自然灾害造成的损失和破坏。

24. **陈佩杰女士**（中国）呼吁国际社会为和谐的外层空间而合作，一个和谐的外层空间首先必须是和平的；因此，各国必须防止外层空间武器化。

25. 作为全人类的共同遗产，和谐的外层空间应当是合作的；空间活动应促进国际合作。中国已经承诺在和平利用、平等互惠和共同发展的基础上加强外层空间方面的国际合作。中国长期参与联合国组织的各项活动，并为正在北京筹建办事处的联合国灾害管理和应急响应天基信息平台项目提供大力支持。中国还承诺促进亚太区域的空间合作，并保持与许多国家在该领域的双边合作。

26. 和谐的外层空间也应当促进发展。中国赞同以下这一观点，空间活动应有助于推动共同发展、共享繁荣的国际努力。在这方面，中国已经取得了进展。2007年发射的中巴地球资源卫星所提供的图像特别用于农业生产、环境保护以及土地和资源勘查。2008年，中国发射了一颗气象卫星，以便提供更准确的天气预报，发射了两颗微卫星，用于环境和灾害监测及资源勘查。在四川发生破坏性地震之后，空间技术在支持救灾工作中发挥了极其重要的作

用。中国代表团感谢所有为中国提供图像和其他空间技术援助的国家。

27. 最后，和谐的外层空间必须遵守法治。空间活动应当遵守现有的国际空间条约，各国必须进一步完善规范外层空间的法律制度，以防外层空间武器化和外层空间的军备竞赛。应就这方面的国际法律文书进行谈判。中国和其他几个国家向裁军谈判会议提交了工作文件，最近还提交了关于禁止在外层空间部署武器的条约草案，并且希望尽快就草案展开实质性讨论。

28. **Punkrasin 先生**（泰国）在代表东南亚国家联盟（东盟）发言时说，在从空间技术和应用获得巨大利益的同时也伴随着极大的挑战。并非所有国家都能平等进入空间，有必要确保航天国家和非航天国家同样可以广泛地分享空间科学和技术的惠益。

29. 此外，必须重申空间技术和应用只能用于和平目的这一核心原则。东盟赞赏外空委在这方面所取得的实质性进展。

30. 他重申东盟非常关注和支持联合国灾害管理和应急响应天基信息平台方案，鼓励外空委继续审查和制订详细的长期工作和预算计划，以及加强联合国灾害管理和应急响应天基信息平台维也纳、北京、波恩和日内瓦办事处之间的协调。该方案还将配备一项机制，以鼓励各成员国的参与和帮助。

31. 东盟支持外空委外层空间定义和定界工作组及其为确保非国家行为者和国家和平利用外层空间所做的努力。通过国际合作应用空间技术，是实现可持续发展的最有效工具之一，但是必须制订相关的能力建设方案以应对发展中国家的具体需要。此外，包括澳大利亚、中国、欧洲联盟、印度和日本在内的东盟对话伙伴在许多项目和论坛中对科学技术和应用小组委员会的工作给予了支持，东盟对此表示赞赏。

32. 他在作为泰国代表发言时说，泰国不久将共同主办下一期联合国空间法讲习班，并且邀请所有会员国参加。泰国刚刚发射了第一颗遥感卫星“THEOS”号，并准备好在联合国和区域合作计划下提供灾害监测和减灾数据。

33. **Lebovits 女士**（法国）代表欧洲联盟及候选国南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其，参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚，以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。她说，空间技术应用对于为世界上大多数孤立区域提供通信服务来说至关重要。外层空间还可用于部署预报和预防自然灾害的工具。在这方面，欧洲联盟在联合国灾害管理和应急反应天基信息平台建立之初就给予了支持。

34. 欧洲联盟打算加强其空间技术应用，以更加准确地测量与气候变化有关的现象并缓解其影响。集成空间技术，如电信，全球定位系统和地球观测系统对于国际发展非常重要，应当强调其利用。

35. 欧洲联盟国家认识到外层空间活动中的透明度和建立信任的重要性，一致赞成大会第 62/43 号决议（外层空间活动中的透明度和建立信任措施）和第 62/20 号决议（防止外层空间的军备竞赛）。

36. 欧洲联盟试图为外层空间活动制订一份不具有约束力的行为守则，为参与外层空间活动的国家确定基本规则，帮助减少空间碰撞、产生空间碎片的风险，并且加强航天国家之间的理解。

37. 裁军谈判会议和外空委的工作具有互补性，这些机构之间进行交流，都非常重要，有助于防止工作上的重复。在这方面，她说，法律小组委员会的期限可以缩短，并且建议应由外空委在其今后的活动中讨论这一问题。

38. **Aitimova 女士**（哈萨克斯坦）说，在利用外层空间和应用空间技术促进可持续发展方面必须开展

国际合作，以确保全世界取得社会和经济进步。哈萨克斯坦的空间基础设施，包括设在拜科努尔的著名航天发射台，使其能够积极参与国际空间活动并支持联合国在这方面的工作。

39. 哈萨克斯坦参与了许多国际项目，包括空间科学和技术用于环境保护。此外，它还与俄罗斯联邦在空间和航空技术及地球遥感方面展开了合作。即将发射的“KazSat-2”号同步通信卫星，将使哈萨克斯坦成为在轨道上有两颗或更多卫星的 25 个国家之一。

40. 作为世界上 10 个主要谷物生产国和出口国之一，哈萨克斯坦准备利用最新的农业技术，包括空间应用和工具，以应对全球粮食危机。迫切需要增加对创新技术的供资以及技术转让，以尽可能提高全球粮食产量。

41. 哈萨克斯坦充分认识到环境灾害的后果，因为以前的塞米巴拉金斯克核试验场就在其境内。尽管许多大会决议规定了关于空间技术在这些区域应用的国际援助与合作框架，但这些决议没有得到充分执行。

42. **Anwar 先生**（印度）说，印度空间研究组织在纳尔吉斯飓风和最近的四川省地震之后分别为缅甸和中国的灾后救援行动提供了遥感影像和支助服务。此外，印度的极轨卫星发射火箭还为国际客户发射了一颗商业卫星。今后几年，印度打算为发展中国家的学生和科学家提供使用印度发射器的机会。

43. 印度还在继续执行各种方案，目的是部署空间技术，以支持远程教育、远程医疗以及提供地方规划和发展信息。

44. 即将发射的“Chandrayaan-1”号是印度完成的首次无人月球科考任务，也是来自不同国家的科学家为了人类的利益而共享经验的实例。航天器不仅计划搭载印度的仪器装备，还有美国、欧洲航天局

（欧空局）和保加利亚的设备。印度空间研究组织已经就“Chandrayaan-2”号的研发，与俄罗斯对应方签署了联合月球研究和探测协定，包括月球探测器和在月球表面活动的月球车。

45. 此外，印度空间研究组织还特别有兴趣帮助发展中国家建设其空间技术应用的能力。在这方面，亚太区域空间科学与技术教育中心在印度开设了 26 门研究生课程以及 19 个短期培训班和讲习班，使该区域内外的学者从中受益。

46. Blum 女士（哥伦比亚）欣见外空委及其小组委员会执行第三次外空会议建议，包括后者的行动计划的承诺。哥伦比亚高度重视在促进知识和技术转让方面的国际和区域合作；2007 年，哥伦比亚为 800 多名学生提供了有关地理空间技术的培训，其中有 130 人来自其他拉丁美洲国家。新的哥伦比亚空间委员会根据 2006 年《圣弗朗西斯科-德基多宣言》整合各方努力，使空间技术服务于哥伦比亚的社会和可持续发展。最近，哥伦比亚还与阿根廷签署了一项条约，目的是在外层空间的研究与和平利用方面发展双边合作。首要问题是必须避免在外层空间部署武器，为此，外空委和裁军谈判会议的交流是必不可少的。

47. 正如科学和技术小组委员会所指出的，地球静止轨道是一种有限的自然资源，对其利用必须建立 在所有国家合理和公平使用的原则基础上。应当考虑到发展中国家的需要、特定国家的地理位置和国际电信联盟（国际电联）的作用。不应以牺牲社会功能为代价而将地球静止轨道限制在商业用途上；因此，外层空间事务处与经济和社会事务部（经社部）之间建立合作是可喜的。应当加强外层空间事务处的行政能力，因为这对于执行联合国空间应用方案，包括对发展中国家和转型国家非常重要的优先专题领域是最基本的。在过去的五十年里，外空委帮助人们更好地理解地球系统与人类发展之间

的相互作用。进一步合作是实现可持续发展所必不可少的。

48. Hodgkins 先生（美利坚合众国）赞赏过去一年外空委及其小组委员会在外层空间事务处支持下所做的工作。外空委在其成立后的五十年中发挥着催化作用，促进了空间活动领域的国际合作，鼓励航天国家和非航天国家就最新的空间探索成果和所获惠益开展广泛的信息交流。

49. 大会在 1963 年通过的《各国探索与利用外层空间活动的法律原则宣言》为外层空间的有序利用和探索提供了法律框架，并且经受住了时间的考验。同样，制订了框架以便就空间事故或紧急情况做出迅速有效的国际应对的《关于援救航天员、送回航天员及送回射入外空之物体之协定》也具有相关性。

50. 在最近一届会议上，法律小组委员会就两个新的项目开始了工作。有关和平探索和利用外层空间的国家立法的一般信息交流将使人们了解各国是如何监督其政府和非政府的空间活动的。同样令人鼓舞的是，小组委员会审议了空间法方面的能力建设的新项目。建议在议程上列入与空间碎片缓解措施有关的国家机制的一般信息交流项目也受到了欢迎。科学和技术小组委员会成功地举行了又一届会议，就在外层空间使用核动力源的安全框架草案达成了共识，该草案的制订得到了国际原子能机构（原子能机构）的专家支持。美国代表团对成功完成国际太阳物理年的多年期工作计划表示欢迎，这是真正意义上的国际努力。国际太阳物理年使全世界注意到了在日地物理学研究方面开展国际合作的重要性，这对于日常生活、环境和空间系统也是很重要的。有关全球导航卫星系统的新项目列入小组委员会议程同样受到欢迎。全球导航卫星系统国际委员会成功地促进了全球和区域两级的全球导航卫星系统的兼容性和互操作性，推动了这些系统的应用以及融入基础设施，特别是在发展中国家。

51. 美国国家航空和宇宙航行局代表在外空委第五十一届会议上所做的发言，强调了国家航空和宇宙航行局在过去五十年取得的成就以及关于空间探索和研究未来计划。外空委在许多专题上取得了进展，包括空间探索和研究附带利益、有必要加强委员会在促进国际合作保证外层空间用于和平目的中的作用，促进将空间产生的地理空间数据应用于可持续发展。对于向公众展示空间活动如何丰富其日常生活，各代表团可以共享这方面工作的信息。

52. **Lopez-Trigo 先生**（古巴）说，有些国家斥资百万美元用于外层空间的军备竞赛，而另外一些国家却努力确保将人类的共同财产用于更崇高的目的，例如可持续发展和预防自然灾害，这是充满矛盾的。在就防止外层空间军备竞赛的多边协定展开紧急谈判中，裁军谈判会议应当发挥领导作用。这样的军备竞赛不仅会破坏空间应用的光明前景，还会危及到它们的存在。外空委应在宣传和促进和平利用外层空间以及完善道德原则和法律文书以确保和平、非歧视地利用所有空间应用方面发挥特殊作用。

53. 尽管资源有限，但古巴仍在进一步发展和平空间应用方面的研究，包括气象学领域的研究。在最近的几次飓风中，以高分辨率卫星图像为基础的预报在很大程度上帮助减少了生命损失。卫星图像也用于侦查森林火灾和绘制详细的专题农业地图。

54. 必须在发展中国家特别关注的领域，例如气候变化和粮食保障方面开展经验和技术交流，以此来加强区域和国际合作。空间研究及其应用所提供的无限机会若要得到最充分的利用，非歧视性获得是必不可少的。

55. **Wolfe 先生**（牙买加）说，前一天进行的小组讨论强调了空间应用在帮助解决国际一级的问题，特别是全球粮食保障领域的问题的潜力。国际社会应采取一切可用措施，确保粮食危机不会演变为全球性恐慌。牙买加支持为促进空间应用在农业和可持

续发展领域广泛使用所做的努力，特别是在发展中国家。

56. 加勒比国家不断受到越来越多且越来越强的飓风的消极影响。最近，海地、古巴和牙买加遭受了巨大的生命损失和基础设施破坏，飓风季节尚未结束。在这方面，牙买加代表团欢迎外空委为了进一步加强联合国灾害管理和应急响应天基信息平台的能力所做的努力，包括举办区域讲习班。本区域各国希望利用空间技术加强其在抵御气候变化灾难性影响方面的工作。外层空间事务处计划在灾害管理领域开展的合作活动尤其受到欢迎，这些活动符合《2005-2015 年兵库行动框架》。空间应用及其在诸多领域的潜在贡献，对于所有发展中国家的未来都非常重要。

57. 最后，牙买加代表团敦促所有国家避免采取任何可能导致外空军事化的行动，并支持外空委为确保外层空间活动更加透明所做的一切努力。空间是全体人类和所有国家的共同遗产，不论面积大小或发展水平如何，都应从其潜力中获益，以积极改善民生。

58. **Gash 女士**（澳大利亚）说，澳大利亚代表团承认与空间有关的活动的重要性，并且支持解决粮食保障问题的国际努力。遥感在辨别生产制约因素、确定可提高资源效率的干预措施以及就即将发生的粮荒发出预警方面发挥着越来越重要的作用。

59. 目前，空间技术为澳大利亚的各种研究活动和其他与粮食保障问题有关的应用提供支持。这些技术把基于卫星的大气层、地表和海洋条件观测，用作天气和干旱预报工具的一项投入，利用遥感系统监测作物生长以及人类和/或气候相关影响导致的土地退化和植被的长期变化。澳大利亚试图提高其耕作制度的效率和可持续性，以此作为对全球粮食供应的重要贡献，包括通过直接应用遥感应用技术。为此，研究机构加入了许多国际伙伴关系，今后有

可能进一步扩大到协助国际发展成果。澳大利亚还计划进一步增加其在农业研究中的投资，以期提高农业生产力。精准卫星图像使其有可能预测粮食产量的变化、测量海洋表面温度和查明山火，而全球定位系统使得进一步发展精准农业成为可能，这将

降低成本、提高产量、改善农业的可持续性。发展中国家和最不发达国家也必须能够获得空间技术，以帮助它们挖掘其发展潜力。

中午 12 时 40 分散会。