



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
6 January 2009

Chinese
Original: English

第二委员会

第 12 次会议简要记录

2008 年 10 月 16 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 霍佩先生（副主席）（德国）

目录

议程项目 48: 2002 年发展筹资问题国际会议成果的后续行动和执行情况以及 2008 年审查会议的筹备情况（续）

国际货币基金组织驻联合国特别代表和主管经济发展事务助理秘书长通报情况

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750, 2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-55265(C)



因主席奥格武女士（尼日利亚）缺席，副主席霍佩先生（德国）代行主席职务。

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 48：2002 年发展筹资问题国际会议成果的后继行动和执行情况以及 2008 年审查会议的筹备情况（续）（A/62/921、A/63/80-E/2008/67、A/63/123、A/63/179、A/63/345； A/C.2/63/2 和 A/C.2/63/3）

国际货币基金组织驻联合国特别代表和主管经济发展事务助理秘书长通报情况

1. **Harris 先生**（国际货币基金组织（货币基金组织）驻联合国特别代表）说，金融危机对全球经济的影响是布雷顿森林机构 2008 年度会议上几乎所有正式讨论的主要焦点。目前危机源于几个成熟市场，反映了风险管理和金融机构监管中深层次的缺陷。但是，正如 7 国集团五点行动计划所述，已就恢复信心和金融稳定所需的国际协调的关键政策达成了广泛一致。

2. 国际货币和金融委员会批准了 7 国集团的行动计划，要求立即执行金融市场稳定论坛的建议，同时强调了该基金在促进必要多边合作、从危机中吸取必要政策教训以及建议采取有效行动方面的领导作用。它还强调必须加强基金监督活动，开发明确确定新风险的有效预警系统。

3. 进行的所有讨论均已注意到，金融危机可能通过逆转私人资本流动、增加筹资成本和转移投资的优先次序而对发展中国家产生不利影响。食品和燃料价格上涨已经让发展中国家实现千年发展目标的事业遭遇了挫折，在这种情况下，金融危机也可能使发展中国家调动援助更加困难。

4. 因此，发展委员会和二十四国集团呼吁捐助国提供及时、可预测的官方发展援助，通过全面实施《阿克拉行动议程》加强援助的有效性，同时提供

更多资源，以迎接全球气候变化挑战。二十四国集团还呼吁国际社会重申《蒙特雷共识》为其规定的义务，进一步做出承诺，不仅要解决金融危机，而且要解决粮食、燃料和气候危机。在此背景下，各种会议都强调了多哈回合取得成功以及向发展中国家提供有效贸易援助的重要性。

5. 各种讨论已达成了全面一致，认为应通过《联合国气候变化框架公约》推进气候变化议程。发展委员会和二十四国集团呼吁世界银行增加这方面的活动，因而欢迎通过其战略框架、建立气候投资基金。

6. 人们也清楚地认识到，居高不下的粮食和燃料价格正对发展中国家产生不利影响，这就要求有足够的健康网、有针对性的转移方案和额外资源，来帮助它们应对危机的短期和中期后果。

7. 最后，就布雷顿森林机构改革进行了大量讨论。国际货币和金融委员会欢迎货币基金组织关于配额和发言权改革的决议，这是实现配额和有表决权股份调整的重要的第一步。同时，该委员会期待进一步影响新的配额分配公式，也欢迎正对货币基金组织治理进行的评估，包括通过一个由知名人士组成的新委员会。此外，发展委员会审议了一揽子改革方案，这些改革旨在加强所有发展中国家和经济转型国家的发言权及参与，这是目前正进行的全面改革的重要的第一步。二十四国集团（24 国集团）已指出，当前危机突出表明，必须重振多边体系，在国际机构经济治理中反映全球经济的实际情况。

8. **Jomo 先生**（主管经济发展事务助理秘书长）说，最近举行的二十四国集团、国际货币和金融委员会及发展委员会部长级会议已普遍一致认为，受当前危机初步影响更严重的是金融市场，而不是发展中国家。但长期而言，发展中国家和经济转型国家预计也会在所难免地受到危机影响。

9. 部长级会议极大地关注了能源危机和粮食危机，世界银行估计这些危机在全球增加了 1 亿贫困人口和 4 000 万营养不良人口。因此，人们对这场危机可能会影响千年发展目标的实现表示了关切，并日益认识到，为了恢复对金融市场的信心，全球团结非常重要。

10. 欧洲联盟为应对危机的直接影响而提出的一揽子措施似乎已经恢复了一些信心。但这些措施的长期效果仍需拭目以待。世界银行通过发起“能源为穷人服务”倡议对危机做出了反应，而货币基金组织则推出了新的流动性基金。不过，有人担心，此工具的贷款限制虽然不严，但其附加条件却相当苛刻。

11. 对于危机的系统性影响，部长们几乎众口一词，要求审查布雷顿森林机构的作用。一些部长将世界银行目前的一揽子改革计划视为重要的第一步，而另一些部长却认为做得还不够。

12. 二十四国集团和发展委员会会议显著突出了发展筹资问题。前者支持对审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议的具体建议，而后者则强调了审查会议在深化全球发展伙伴关系中的作用。

13. 部长们也认识到了气候变化问题的严重程度，并表达了他们对在目前全球金融危机下如何为缓解和适应工作筹资的关切。对于世界银行为应对气候变化提出的战略框架，人们褒贬不一，特别是发展中国家，大家担心这一框架不符合《联合国气候变化框架公约》。

14. **Blake 先生**（安提瓜和巴布达）询问，已经采取了什么战略来应对金融危机对发展中国家的影响，具体而言，就是多哈审查会议可望在应对这一危机以及进一步防止将来发生此类危机方面发挥什么作用。他特别质疑要求发达国家向发展中国家增加官

方发展援助和额外资源的呼吁实际上有多么严肃认真。

15. **Khan 先生**（巴基斯坦）询问，在即将举行的多哈审查会议的背景下，部长们究竟有多么重视发展筹资进程。

16. **Patriota 先生**（巴西）问，为什么各次会议要分开讨论金融危机的技术和管理方面，以及更广泛的金融体制改革的政治方面。他质疑这样分类有何意义，也想知道联合国等更具包容性的机构在应对金融危机的工作中可以发挥什么作用。

17. **Harris 先生**（国际货币基金组织（货币基金组织）驻联合国特别代表）说，特别是在人们敏感地意识到金融危机可能会破坏发展筹资行动的情况下，部长们将多哈审查会议视为建立更深层次全球发展伙伴关系的契机。尽管部长们认识到发展中国家和经济转型国家不可能毫发无损地逃脱危机，却没有就这些国家将来可如何预测或防止这类问题提出任何具体建议。但货币基金组织已制定了紧急应变程序，以便对发展中国家所经历的特殊困难做出一致反应。

18. 金融危机亟待解决，这已不可避免地给各国政府就如何确保履行其对发展筹资的承诺进行的所有重大讨论蒙上了阴影。因此，他希望，他们至少能够在多哈审查会议前就这一特殊问题进行更详尽的讨论。

19. 现迫切需要找到危机的解决办法并在一定程度上保持稳定，这也决定了这些讨论的框架。与此同时，所有主要讨论均指出，必须解决改革包括布雷顿森林机构在内的国际金融体制的长期结构性问题，并且，人们已经认识到，这种改革应当更具包容性。

20. **Jomo 先生**（主管经济发展事务助理秘书长）说，部长级会议对即将举行的审查会议的认识反映出多

边主义缺乏连贯性，也表明外交部和财政部彼此沟通不充分。

21. 审议改革现有多边机构的各种提案时，重要的是要区分以联合国和较小范围内的布雷顿森林机构等机构为代表的包容性多边主义和排斥性多边主义。发展中世界和欧洲的小国觉得与排斥它们的进程疏远了，它们有关7国集团，甚至20国集团提案的意见清楚说明了这一点。布雷顿森林机构提出的许多提案，如货币基金组织倡导的碳税等，并未得到二十四国国际货币事务与发展政府间小组（24国集团）的好评。较大发展中国家也对世界银行集团主席建议创建新的14国指导小组，而不是加强20国集团表示失望。

22. 处理危机不仅是一个监管改革问题。还迫切需要确保全球范围内有足够的流动资金；执行并资助旨在减缓可能出现的经济衰退的反周期政策；以及提供必要手段，防止其消极社会影响，包括失业。虽然这些措施有别于所需的直接改革，但并不是与其毫不相关，更有益的做法可能是将短期行动与更多的中期措施，包括与治理有关的措施区分开来。

23. 货币基金组织治理改革已取得了一些进展，需要将发达国家小部分有表决权的股份重新分配给发展中国家。但是，许多发展中国家，尤其是较小和较穷国家对表决结构中基本投票权增加幅度不够深表遗憾。许多国家，尤其是发展中国家认为，货币基金组织的治理安排应反映其作为合作机构的地位。同时还认为世界银行改革提案不温不火，其中包括为撒哈拉以南非洲增设一个席位，以及对表决结构进行有利于发展中国家的小范围调整。其他开发银行有不同的治理安排；例如，美洲开发银行的投票权50%由债权人持有，50%由债务人持有。发展中国家特别感兴趣的是，多边开发银行可以按不同于世界银行的方式组建。

24. **González Segura 先生**（墨西哥）说，墨西哥代表团欢迎大会主席要求组织金融危机圆桌会议的提议。他想知道，联合国在今后几个月要开展的各种活动的协调方面将发挥什么作用，这包括8国集团和20国集团组织的活动、多哈审查会议和其他会议，以及联合国如何建设性地参与国际金融体系的改组，从而帮助克服主管经济发展事务助理秘书长所提到的多边主义缺乏连贯性的问题。

25. **Lolo 先生**（尼日利亚）提到发展委员会关于需要在即将召开的多哈审查会议上建立深层次全球伙伴关系的意见时说，尼日利亚代表团想知道应采取什么具体措施来实现这一目标，因为全球伙伴关系必须满足特定的具体需要，而不仅仅是一种理念或愿望。鉴于目前的危机规模，他还想了解世界银行“能源为穷人服务”倡议和货币基金组织流动性基金的恰当性和影响。

26. **Murakami 先生**（日本）说，在经历了与目前危机类似的1990年代早期的危机后，日本愿意与国际社会其他成员分享其吸取的教训，包括必须采取快速行动和果断措施，以支助不断崩溃的金融机构，这是7国集团及国际货币和金融委员会最近几天批准的一种方法。日本还愿意为货币基金组织提供额外资源，特别用于为紧急贷款筹资。为防止金融危机蔓延到新兴经济体和发展中经济体，可能需要这样的贷款。他想知道，两位发言人如何看待这一威胁，以及货币基金组织如何看待其在调动财政资源中的作用。阻止此类连锁反应将需要这些财政资源——也许以外汇储备的形式。其次，虽然国际治理改革是一个重要问题，但目前的重点还是要放在防止金融危机蔓延方面。

27. **Alim 先生**（孟加拉国）说，7国集团行动计划中的建议属于补救措施，并没有从根本上解决问题。危机的延长将对发展中国家产生不利影响，特别是最不发达国家和其他小型脆弱经济体，而不完善的

政策建议和实施也将产生不利影响。这些问题最近没有得到充分讨论。其次，虽然孟加拉国代表团不断重申其对多边主义的承诺，并认为其提供了问题的最佳解决方案，但目前形势却有日益远离多边解决办法的趋势。联合国，尤其是经济及社会理事会要发挥积极作用，促进就这一问题展开辩论。第三，他想问货币基金组织代表，如何最佳地界定目前的金融形势。

28. **Houngbedji 夫人**（贝宁）说，贝宁民众问，危机恶化时，货币基金组织和世界银行为什么一直保持沉默，它们是否未能预见到这一情况。他们还想知道，在贝宁等国家所需的小额官方发展援助都未能得到落实的情况下，如何筹到巨额资金来解决发达国家的金融危机；委员会的辩论和多哈审查会议都应考虑这些问题。

29. **Jomo 先生**（主管经济发展事务助理秘书长）在回应贝宁代表提出的观点时说，虽然千年发展目标问题高级别活动结束后承诺增加 160 亿美元用于发展目的，但世界上最富有经济体为应对金融危机所提供的公共资金超过了 5 兆美元，这表明，只要存在政治意愿，很多事情都是可以办到的。

30. 关于联合国的作用，他指出，包容性多边主义的理念已成为创建布雷顿森林机构的根本。然而，尽管贸易扩张在过去 15 年一直受到世界贸易组织（世贸组织）以规则为基础的多边体系的支持，但由于货币基金组织没有制订规则，国际金融领域并不存在这样的多边体系。因此，过去几十年的国际经济一体化并没有形成监管这一体系的任何相应的全球性机构、法规或条例。这是联合国面临的一项重大挑战。

31. 早在当前危机出现以前，若干联合国报告都曾提请注意次级抵押贷款市场的脆弱性和其他系统弱点，并突出强调了利差交易构成的危险。尽管有这些警告，但由于缺乏政治意愿和必要的框架，便没

有采取适当行动来避免危机。因此，联合国现在需要发挥领导作用，以促进创建一个真正的国际金融架构。尽管审查会议结果文件草稿建议货币基金组织应主持召开审查金融制度的会议，人们现在却普遍认为由该组织牵头这件事情并不完全合适。

32. 对于巴西代表提出的问题，危机让欧洲与美利坚合众国之间观点上的分歧已不复存在，整个世界首次就需要系统改革达成了一致。因此，国际社会面临着世界金融史上一个非常重要的时刻，因为到了可以实现对今世后代具有重大意义的变革的时候了。

33. **Harris 先生**（国际货币基金组织（货币基金组织）驻联合国特别代表）在回答有关货币基金组织和世界银行为应对危机所采取措施的恰当性问题时说，货币基金组织至少应在危机第一波影响来临时有足够资源，通过紧急应变程序或扩大现有贷款机制，立即为向其申请财政援助的任何国家提供帮助，而不附加任何苛刻条件。但是，如果危机蔓延到发展中国家，国际社会可能将不得不做出反应，就像日本政府在其非常受欢迎的提案中所述的那样，缴纳筹资准备金。

34. 对于孟加拉国代表提出的问题，目前的金融形势当然可以说是一场危机。至于经济形势，有些国家已经处于衰退之中，而另一些国家则濒临衰退。尽管是否可以避免全球经济衰退是一个颇具争议的问题，但经济无疑已处于危险境地，需要采取协调一致的行动来避免进一步衰退。

35. 对于立即反应措施与长期措施之间的区别问题，重要的是要防止危机蔓延到新兴经济体和发展中经济体，因为这种蔓延会引起滚雪球效应，到时候会非常难以控制。因此，当务之急是应谋求稳定，同时还要准备好在更长时期内应对引起这场危机的结构性问题。

36. 最后，针对有人认为货币基金组织和世界银行在危机恶化时保持沉默的问题，他指出，这些机构在危机发生之前也一直在就有关形势提出警告。系统的真正缺陷在于权力失衡，这使小国比大国更可能听取国际机构的意见。因此，重要的是要建立预警系统，包括在先进国家建立，而且所有国家都要关注其经济状况并及时采取行动，以避免问题。

37. **主席**请委员会结束有关该项目的一般性讨论。

38. **Davide 先生**（菲律宾）说，鉴于目前严重的金融危机，多哈审查会议不仅需要审查《蒙特雷共识》的执行情况，而且要考虑调整全球金融整体架构。但必须注意，切勿轻率地采取“一刀切”的办法。对于究竟哪些国际机构最能够监督大家一致认为的必要改革，一点儿也不清楚。具体而言，他希望听到货币基金组织解释其明显未能阻止这场危机的原因。此外，一旦危机应对工作从“遏制阶段”进入“解决阶段”，将不得不问及短期措施，这些措施涉及政府流动资金支助以及过去因弊大于利而遭到指责的私人债务担保。眼前的问题是如何支持发展筹资。发展筹资在相对增长时期已经一直在萎缩，历史证明，它往往也是此类危机首当其冲的牺牲品。

39. **Patriota 先生**（巴西）说，鉴于最近发生的危机，多哈审查会议是一个契机，可以借此采取更大胆的措施，调动发展资源，特别是要建立一个后续机制，支持落实商定的承诺。结果文件草稿是一个良好的讨论基础。但是，干预金融危机使应对无监管资本市场造成的不稳定显得更加紧迫。最终结果文件必须为国内措施留出足够政策空间，确保对国际私人资本流动的监管透明，并为不断减少汇款费用做出规定。农产品贸易等领域的分歧不得像在2008年7月的谈判中那样阻碍最终的圆满结果。官方发展援助和技术合作的增加应结合发展中国家的更多参与，南南合作和任何其他新的创新机制都不应视为对北方未履行官方发展援助承诺的替代。减

免债务的举措取得了显著成功，需要扩大到更多国家。多哈会议最终的圆满结果有赖于促进连贯性、一致性以及对全球金融秩序的参与，他敦促在联合国主持下为实现这一目标采取更果断行动，包括由经济及社会理事会采取行动。

40. **Prorok 女士**（乌克兰）说，乌克兰已通过立法和监管改革成功吸引了私人流动资本，并希望金融危机不会对外国直接投资造成不利影响。开放、透明和非歧视性多边贸易不仅是增长的关键，而且会加速新兴市场经济体融入全球体系。即将召开的多哈会议的优先事项应当是稳定国际金融和贸易体系，促进加强经济及社会理事会、布雷顿森林机构和世贸组织之间的互动。还应该加强协调国际援助的各捐助国，同时削减行政费用，并根据乌克兰2007年签署的《2005年援助实效问题巴黎宣言》，按受援国的发展优先事项调整援助。还应审议减少汇款费用的创新机制，这是乌克兰一个重要的收入来源。

41. **Metelitsa 先生**（白俄罗斯）指出，外国直接投资仍然是发展筹资的主要来源，并报告说，白俄罗斯政府正采取各种措施，以改善投资环境，包括采用其他国家的经验。2008年11月，将在伦敦举行白俄罗斯投资论坛，向外国企业介绍白俄罗斯的投资项目。如果论坛取得成功，将在其他金融中心如法炮制。

42. 除投资之外，最重要的发展筹资来源是贸易。因此，迫切需要采取行动，以完成多哈谈判，并实现新成员加入世贸组织程序的民主化。随着联合国和有关国家的积极参与，必须确保入世条件更加公平，同时考虑候选国的贸易、金融和发展需求。

43. 阻碍发展的主要因素之一就是发展中国家的技术差距。获得技术是有效发展的关键。联合国应采取切实措施，确保现代技术的传播，特别是利用替代能源和可再生能源的技术。

44. 改革国际金融体系体制结构的工作，应集中在对另一时代为其他目的而设立的布雷顿森林机构进行意义深远的改革方面。

45. 多哈审查会议结果文件草稿承认，国际组织和发达国家应根据低收入和中等收入国家的需要进一步调整各自的国际经济政策。后者也存在贫困问题，消除这一问题还需要国际社会的援助。它们的需求已经在三次国际会议上进行了讨论，并将成为即将提交的一项决议草案的主题。他呼吁所有国家支持这项决议草案。

46. **Alahraf 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，金融危机进一步危及到 2002 年蒙特雷会议承诺的履行。发展中国家需要投资来调动国内资源，以便实现千年发展目标。但是，资金流动的方向往往是生产原料的国家，流动的形式是机会主义的投机，而不是投资于基础设施、生产能力和人力资源。贸易带来的好处并不普遍，对易受市场波动和保护主义影响的单一商品国家而言尤其如此。发达国家应无条件地实现商定的官方发展援助目标，且总额中不应包括人道主义援助或债务减免。虽然取得了一些成效，但债务减免仍需扩大，且应根据发展需要，而不是财政方面的考虑进行提供。金融制度需要调整，让发展中国家在决策中拥有更大发言权。

47. 多哈审查会议提供了一个机会，可借以创建新的创新机制，包括监测《蒙特雷共识》执行情况的国际机制，他希望所有各方都能为取得积极成果而灵活把握。他还表示支持非洲发展需要问题高级别会议通过的政治宣言以及千年发展目标非洲指导小组的建议，并希望多哈会议考虑非洲特殊的发展需要以及非洲联盟和非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）为满足这些需要所做出的努力。

48. **García González 先生**（萨尔瓦多）重申了萨尔瓦多继续执行《蒙特雷共识》的承诺，同时承认这种承诺在很大程度上取决于在国家和国际层面上协

调一致地有效调动发展财政资源。在当前全球多方面危机形势下，多哈审查会议提供了宝贵机会，可借以评估所吸取的经验教训，确定所取得的进展，为做出多边反应协同努力，这将有助于建立新的全球金融和经济架构。

49. 萨尔瓦多同意其他代表团的观点，他们强调必须就《蒙特雷共识》新的后续机制达成一致。有了新的机制，便能针对所取得的进展和所遇到的障碍促进国际社会有关各方参与，并对其进行有效监督。这种机制应加以扩大，以包括在多哈达成的各项协议中。

50. 萨尔瓦多在承认各个国家对实现其自身经济和社会发展负有主要责任的同时，重申了在吸引私人直接投资能力有限的国家以及需要此类援助的中等收入国家，官方发展援助作为其他资金来源补充的重要性。萨尔瓦多对第二次关于同中等收入国家开展发展合作的国际会议的成果感到高兴，这次会议通过了《关于与中等收入国家发展合作问题的萨尔瓦多共识》。除其他事项外，该共识敦促国际社会考虑按更多、更有效的标准援助中等收入国家，包括通过新的创新机制，与其展开更有针对性的合作。萨尔瓦多相信，尽管世界经济目前形势不好，就多哈审查会议即将通过的结果文件展开的谈判将客观地、不偏不倚地反映出对国际经济环境的再度关注，重申有必要履行在《蒙特雷共识》中做出的承诺，并考虑新的或新出现的课题，如与中等收入国家的发展合作。

51. **Sekudo 先生**（尼日利亚）说，同其他发展中国家一样，尼日利亚进行了广泛的宏观经济改革，在实现国内总产值实际增长方面也取得了些许成就。但是，尼日利亚仍然面临着许多发展挑战，加上全球经济、能源和粮食危机，以及对《蒙特雷共识》能否提供永久解决问题所必要的路线图的担心，挑战愈显严峻。这一共识对发展中国家的发展愿望产

生了一些积极影响。例如，惠及一些国家的债务减免使通常用于偿债的资金可用于重大社会经济项目。外国直接投资呈上升趋势，但一些发展中国家仍然面临着严峻挑战。因此，尼日利亚希望多哈审查过程将为巩固外国直接投资收益提供机会。

52. 多哈审查会议还应探索扩大发展筹资新举措范围的方式。虽然尼日利亚支持透明地使用如此获得的资源的建议，但必须确保其落实不会对发展中国家造成额外负担。会议还应探讨如何增加海外国民汇款带来的利益。尼日利亚欢迎旨在使这些汇款服务于长期经济目的的“共同发展政策”理念。这将涉及到原籍国和所在国之间的让税与合作。尼日利亚建议，移民汇款税收应汇给其原籍国政府，用于发展，如实现千年发展目标。

53. 作为最大部分人口就业主要来源的中小企业，其重要性怎么强调也不过分。因此，多哈审查会议应认真考虑有关战略，以利用并最大限度地增加国际资金，来促进和加强发展中国家的中小企业文化。此外，鉴于贸易作为发展的主要动力所发挥的关键作用，各会员国应该显示出必要的政治意愿，以确保多哈回合圆满结束，而多哈审查会议应优先考虑这一点。

54. 大多数发展中国家缺乏制定、实施和控制发展方案的人力资源。因此，需要多哈审查会议为有关战略留出充足空间，以帮助发展中国家完善其教育系统，以便能培养出可实施更全面发展的优质工作人员。

下午 4 时 25 分散会。