



大会

第六十三届会议

正式记录

Distr.: General
12 December 2008
Chinese
Original: French

第三委员会

第 2 次会议简要记录

2008 年 10 月 6 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 西内祖女士(副主席)(加纳)

目录

议程项目 55：社会发展(续)

- (a) 社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果的执行情况(续)
- (b) 社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题(续)
- (c) 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会(续)
- (d) 联合国扫盲十年：全民教育(续)
- (e) 审查和评价《关于残疾人的世界行动纲领》(续)

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长(DC2-750, 2 United Nations Plaza)。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

08-53599(C)



因马约尔先生(荷兰)缺席,副主席西内祖女士(加纳)代行主席职务。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 55: 社会发展(续)

(a) 社会发展问题世界首脑会议及大会第二十四届特别会议成果的执行情况(续)(A/63/133)

(b) 社会发展,包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题(续)(A/63/183和 A/63/184)

(c) 国际老年人年的后续行动: 第二次老龄问题世界大会(续)(A/63/95)

(d) 联合国扫盲十年: 全民教育(续)(A/63/172)

(e) 审查和评价《关于残疾人的世界行动纲领》(续)(A/63/183)

1. **Rovirosa 女士**(墨西哥)代表里约集团发言,她表示,里约集团非常重视充分就业和人人都有体面工作的问题。她对秘书长 A/63/133 报告表示感谢。该报告向各国、国际社会及联合国系统提出了宝贵的建议。同时她感谢秘书长为将该问题纳入联合国各项活动而做出的努力。尽管经济指数显示良好,但是里约集团成员国的国内经济增长却未能创造足够的就业机会,而贸易壁垒、不正当商业行为、全球经济状况以及国际贸易体系则继续产生各种负面效应。要达到充分就业和人人都有体面工作的目标,政府必须有强烈的政治意愿,并且将这一目标放在其战略核心地位;因此,里约集团成员国制订了关于就业、社会发展和保护弱势群体的纲领和战略。

2. 食品安全和粮食价格空前高涨所引发的危机是当前最令人担忧的问题之一。优先发展农村和农业已经上升到了空前重要的地位,因为农村和农业领域的就业在里约集团成员国的充分就业中占有相当高的比例。开展国际合作、尤其是发达国家遵守承诺,将其国内生产总值的 0.7%投入公共发展援助,并开展南南合作、技术合作和成功经验交流,这些

都是实现充分就业和人人都有体面工作目标的关键所在,其中尤其令人关注的是创建中小型企业。

3. 秘书长报告还强调,妇女、当地居民、青年人、老年人或残疾人以及移民往往被劳动力市场拒之门外,受到不公正待遇。最近生效的《残疾人权利公约》应该推动残疾人获得充分和公正的参与机会。集团内大多数成员国已经签署了该公约,里约集团为此感到欣慰。在拉丁美洲和加勒比地区,为数众多的年轻人还无法找到合适的工作,而改变这种状况最根本的途径是让他们接受适当的教育。此外,在制订发展战略的同时必须考虑到人口老龄化问题,已经采取的满足年轻人和老年人特殊需求的措施应当能够直接解决危机,这非常重要,因为危机已经严重影响到全球众多国家的社会保障体系。

4. 就业市场对妇女的歧视依然存在,因此导致社会和经济成本增高。里约集团成员国认为,这类歧视是不可接受的,他们将坚定不移地消除对妇女一切形式的歧视行为。对于移民,要绝对保证他们的基本权利得到充分的尊重,同时也需向他们提供有尊严的、可靠的工作环境,因为他们的贡献对于自己的祖国和移民国来说都是同等重要的。

5. 由于贫困问题的复杂多元化,要求采取创新的综合策略,帮助所有国家达到国际商定的发展目标,尤其是联合国千年发展目标,然而这需要国际社会的坚定信念,否则是不能实现的。

6. **Kreibich 女士**(德国)指出,就在今年,其代表团中就有两名青年代表,德国代表团为此感到骄傲。这两名代表将代表德国的青年人发言。

7. **Schrader 女士**(德国)解释说,青年代表们曾在全国范围内,在学校、各种会议和各类游行中与青年人进行交流,以了解他们的期望、担忧和对《2000 年及其后到世界青年行动纲领》的认识和看法。青年们认为,教育是人们摆脱贫困的决定性因素,他们会通过努力,摆脱失业、文盲和资源浪费等问题,同时他们敦促政府增加投资。

8. 教育是联合国教科文组织在千年发展目标及《儿童权利公约》中宣布的人的基本权利。然而，如果不显著地加大力度来扶持教育，许多国家都无法保证普及初等教育的实施，只有少数国家在初等教育和中等教育中实现了男女平等。这两个目标是千年发展目标的一部分，同时也是取得进展最小的领域。一个国家对国际社会的贡献取决于它培养本国青年人才的能力。在教育方面每投资一欧元，就会对社会产生 120% 的回报率——对于欧洲的青年人来说是这样(到 2050 年，他们的数量将会减少一半)；对那些来自非洲的、必须把祖国从战乱、饥饿和贫穷中解救出来的青年人更是如此。对他们来说，教育应该发挥出它最大的力量。

9. 青年人也希望非正规教育体系的重要性能得到更多的认可，因为在很多发展中国家，非正规教育体系是人们接受教育的唯一途径。对非正式教育的认可就要求加大对非正规教育机构(通常是青年组织)的支持，但是目前这类机构获得的支持尚且有限。

10. Klein 先生(德国)补充道，世界人口的一半以上都不满 25 岁，青年们都希望能够参与到政治决策过程中：他们希望做出对自己有利的决议，同时也想积极地参与执行与他们相关的决议。此外，青年人也非常关心千年发展目标的实现。人们可能犯下的最严重错误之一就是把这些目标当作有着良好意愿的简单口号。青年人呼吁各国政府努力推动千年发展目标的实现。

11. 让青年人较早地、与其年龄相适应的方式参与到其所处社会的政治体系之中，能够在他们心中培养起对社会的归属感和认同感，并且从长远来看，也有助于加强政治机构的合法性建设。在世界各地，青年志愿者和青年组织已经通过国际大学生交流活动和非洲教育互助项目，通过努力解决诸如犯罪、毒品、种族主义之类的问题，尤其是推动性卫生的发展，为社会的发展做出了巨大的贡献。因此，应该给予青年组织更多的行政支持和财政支持。

12. 然而对于青年人来说，积极参与社会并不仅限于志愿服务；青年人更希望能自己规划这个群体的

未来。要使他们的参与充分发挥作用，就必须使他们清楚自己的权利和能够支配的手段，同时参与机制要有足够的吸引力，参与的结果也要公开透明。

13. 总之，青年人呼吁联合国成员国承认非正规教育的作用、并支持青年组织的工作，批准《儿童权利公约》，鼓励青年人参制订、评价和执行与他们相关的决议，并通过在各国代表团中吸纳青年人，支持青年们参与到联合国机构中去。

14. Kurosaki 女士(日本)指出，社会发展是一个相对较新的概念，联合国在 1995 年首次社会发展问题世界首脑会议上承认了它的重要性。此次会议特别针对消除贫困、支持创造性地开展充分就业和促进社会融合问题进行了深入讨论。其中，最后一个问题也是 2009-2010 年社会发展委员会的首要议题。在世界首脑会议结束十多年后，社会融合问题仍然是众多贫困国家面临的挑战之一。没有国际社会的支持，不发达国家不可能在这一领域取得进步。与此同时，日本愿意用行动为国际国内的社会融合做出贡献。

15. 推动“全民社会”的实现，每个人、每个群体都可以发挥自己的作用，尤其重要的是要推动实现“适宜各年龄段人群的社会”，保证老年人能够充分地融入社会并参与社会。由于人口老龄化的速度很快，21.5% 的人已经超过 65 岁，日本已经采取了相应措施，如不允许在招聘中进行年龄限制，加强社会保障体系和医疗体系等，以照顾老年人的特殊需求。此外，自 1983 年以来，日本还通过十年发展纲要采取了全面措施，极力为残疾人自立和参与社会创造条件，并于 2007 年 9 月签署了《残疾人权利公约》。此外，日本政府还大力宣传传染病方面的知识，如艾滋病毒/艾滋病或麻风病等，以消除对患者的偏见和不公平待遇。

16. 日本通过联合国人的安全信托基金，并考虑到受益国存在的具体社会发展问题，如收入不平等、性歧视、人权、民主化和环境等问题，在有利于双边发展的方面提供公共援助。

17. 该发言人在总结中称，日本代表团将和巴西一道，提交关于国际志愿者年后续活动的决议草案，她还希望所有会员国都能成为共同提案国。

18. **Maiera 女士**(巴西)指出，巴西代表团完全赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表以及代表里约集团发言的墨西哥代表的观点。她表示，巴西重申履行其在哥本哈根首脑会议和随后的大会特别会议上所做的承诺，尤其是在严重的经济危机和金融危机已经威胁到全人类的生存条件、特别是严重威胁到最弱势群体的生存条件的今天，履行这些承诺更是责无旁贷。

19. 巴西政府实施的社会发展政策可以作为南美洲和非洲许多国家的典范。自 2003 年起，巴西的社会发展政策创造了 1 000 万个就业机会，让 900 万人摆脱了贫困，数以百万计的人迈入中产阶级的行列。除了通过“波尔萨家庭”计划，向抚养入学儿童的家庭提供津贴，并对其进行医疗检查，还让受益者能够有机会学习新的职业技能；除此之外，其他方案则旨在鼓励儿童入学，消除儿童营养不良的现象。

20. 此外，巴西支持一切旨在加强保护老年人权利的举措。巴西代表团感谢联合国秘书长针对老龄化问题所做的报告(A/63/95)。秘书长在报告中提议，联合国会员国每年通过他向联合国大会提交关于老年人权利的特别报告，巴西代表团对此十分赞同。2007 年 12 月，巴西迎来了第二次老龄化问题政府间区域性会议，目的是在区域一级继续贯彻 2002 年《马德里宣言》和《马德里行动计划》中的承诺。此次会议通过了《巴西利亚宣言》，重申了与会国家的承诺，将不遗余力地促进和保护人权以及老年人的基本自由，消灭一切形式的针对老年人的歧视和暴力行为，建立起保障体系，以确保他们能够有效行使自己的权利。

21. 最后，关于志愿服务，巴西政府已经与联合国志愿人员组织合作制订了多项计划，尤其是实现千年发展目标的计划。巴西是一个发展中国家，但志

愿服务却非常发达，国家在这一领域的投入非常可观。因此，巴西和日本就国际志愿者年的后续工作提出了一项决议草案。

22. **Saeed 先生**(苏丹)说，苏丹代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发言。他还指出，社会发展问题世界首脑会议为全面研究该问题奠定了基础，同时提出了以下三个基本问题：摆脱并消除贫困、促进就业以及巩固社会融合。

23. 近年来，苏丹经济快速增长，这对实施脱贫和帮助弱势群体的国家规划十分有利。一项于 2001 年出台的国家规划重点关注免费紧急医疗救助、降低学费、资助大学生学习以及基础设施建设，同时，国家还在继续采取措施促进青年人就业。

22. 为了应对世界粮食危机，充分利用苏丹丰富的农业资源，苏丹于 2008 年实施了一项振兴农业的规划，旨在增加耕地面积和实现农作物的多样化，同时与其他国家建立合作伙伴关系。

23. 苏丹签署了《残疾人权利公约》，苏丹部长委员会已经在提交议会批准之前通过了该项公约。苏丹社会事务部和妇女儿童事务部已经根据《公约》条款规定采取了措施，以维护残疾人权利，并出台了针对老年人和青年的特别计划，旨在鼓励他们行使自己的权利并参与社会生活。

24. 苏丹在社会发展领域取得的成果尚未达到哥本哈根首脑会议中确定的目标，因此还需要加强国际协调与合作，增强本国建立创造性合作伙伴关系的能力，并尽力增加援助国给予本国的发展援助。此外，还必须彻底消除外债，因为它已经成为贫国实施发展计划的障碍并影响了国家稳定，这是另一个迫切需要解决的问题。

24. **Halpern 女士**(美利坚合众国)提到了联合国扫盲十年。她对联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)总干事报告中表现出的谨慎乐观主义表示赞同。该报告是关于国际行动十年计划(A/63/172)实施以来，在青年和成年人扫盲工作方面所取得的进度。

她还提到，根据最新的数据，在过去的十年中，全球扫盲率已经从 87% 提高到了 89%。根据教科文组织的数据，全世界仍有 7.74 亿青年和成年文盲，其中大多数都是女性。因为要做的工作还很多，美国恳请教科文组织邀请多边组织一道，更加积极地推进扫盲工作，更加明确地在扫盲和发展的其他领域之间建立密切的联系，包括医疗和就业领域。此外，美国还请教科文组织评估这些联系产生的影响，从而帮助国际社会更加有力地消除文盲现象。

25. 在此有必要提到美国第一夫人劳拉·布什在扫盲工作中所做的贡献。作为联合国扫盲十年名誉大使，她最近宣布在联合国教科文组织内成立联合国扫盲十年基金会，该基金会将资助开展 2005-2015 年扫盲增能倡议的国家进行的扫盲、评估和成功经验运用等计划。该基金会的资金将来源于各基金会、各企业和各国的捐助，美国将带头，率先为该基金会投入 200 万美元。扫除数以亿计的文盲是一项道德义务，也是我们的时代面临的最大挑战之一。

26. **Jahan 女士**(孟加拉国)表示，孟加拉国赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发言。她提出了对于不发达国家来说最重要的问题，并引用了秘书长的报告(A/63/133)，指出在大多数国家，低经济增长率使其无法创造足够的体面的就业机会，她对此表示遗憾。而在其他一些国家，较高的增长率也未能带来高质量、有创造性的就业机会，尤其对于贫困来说，贸易壁垒和不法行为成为发展中国家创造就业机会的很大障碍。不发达国家需要获得特别支持并享受特别待遇，从而在国内外创造更多的就业机会。为了这个令人鼓舞的目标，联合国系统和国际金融组织日益重视就业问题。

27. 孟加拉国高度赞同在社会发展问题世界首脑会议和《千年宣言》中确立的目标，尤其是实现充分就业和有创造性就业的目标，并在社会发展方面，提出全人类的中期发展指标。孟加拉国已成为《残疾人权利公约》及其《任择议定书》的签字国，《公约》和《议定书》中的条款已经体现在该国所有的政策和活动中，尤其是 2008 年通过了关于残疾人的

社会保障法规，在所有公共职务中设定定额岗位以及实施小额贷款项目等都体现了这一点。

28. 她对秘书长在报告(A/63/133)中提及的青年人普遍失业现象和财政匮乏问题表示遗憾。她指出，孟加拉国为了让青年人融入社会发展并参与社会经济活动，通过了一项针对青年人的国家规划和其他相关规划，尤其是有关就业的规划。其中，关于义务教育的规划已经提高了入学率。孟加拉国还将加入青年就业网络，在实践中运用，榜样国家的成功经验制订并实施相关政策，帮助青年人找到体面的、有创造性的工作。

29. 为了让老年人根据自己的能力和兴趣参加就业，必须采取积极的政策。孟加拉国保障本国 500 万老年人的基本自由、人权和福利，并且根据《马德里老龄问题国际行动计划》，制订了退休金和小额贷款计划；此外还组织了各类宣传活动，呼吁社会关心老年人的生活状态。孟加拉国响应联合国发起的一切关于家庭的倡议，并采取了特别针对贫困人群和农村妇女的新措施，很多情况下，这些措施通常就是一个家庭唯一的经济支柱。

30. 当今世界粮食危机对贫困人群产生的影响尤其严重，因此必须提高农业生产力，继续发展农业并加大在研究领域和技术转让领域的投资。要减轻这次危机带来的影响，还必须增强基础性的社会保障，使其完全成为发展中国家实施发展规划和脱贫策略的组成部分，充分就业和体面工作的目标应该成为宏观经济规划和改革的核心。众多不发达国家的发展离不开劳动力的自由流通，因此孟加拉国还希望必要的政治意愿能够与国内的各项措施和国际支持有效地结合起来。

31. **Blum 女士**(哥伦比亚)表示，哥伦比亚代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发言和代表里约集团发言的墨西哥代表的发言。她同意秘书长报告(A/63/133)中的观点，根据报告内容，应该把创造就业机会和找到体面工作的目标置于减少贫困政策和加强社会融合政策的核心地位。

32. 哥伦比亚在本国的发展纲领中高度重视建立更为公平和公开的社会，创造就业机会和重振经济的措施在其施政纲领中占据核心地位。得益于重振经济的政策，失业率从 2000 年的 20% 降低到了 2008 年的 11.2%，最低工资在五年内提高了 8%，并超出了通货膨胀率。国内生产总值(PIB)在 2006 年增长了 6.8%，贫困人口比例从 2002 年的 56% 下降到了 2006 年的 45%，其中还取得了很多令人鼓舞的成果。为了更为有效地消除贫困和不平等现象，哥伦比亚还创建了方便贫困和弱势群体享受福利和各项服务的机制，这些福利和服务能基本满足他们的需要，并能持续为他们带来收入。国家还出台了针对青年、妇女、残疾人、流亡国外或遣散人员的政策措施。

33. 哥伦比亚加入社保的劳动者人数增加了 40%，截至 2006 年底，约有 3 800 万哥伦比亚人享受了医疗保险，在大多数情况下，由国家出资负责公民的医疗保险，目标是到 2010 年时，全体哥伦比亚人都能享受社会保险。此外，哥伦比亚还面向贫困家庭和中小型企业出台了小额贷款项目，2007 年，获得了 190 万元的贷款。同时国家还重视人力资源建设，并于 2006 年拨款 410 万元用于发放奖学金。

34. 发展并不仅仅是加快经济增长的代名词，它还要求对社会财富进行公平分配。然而，全球经济增长并没有为贫困人群创造更优质或更有创造性的就业机会。联合国系统应该采取相应行动，推动落实各国国内政策和千年发展目标。在这一点上，国际合作发挥着至关重要的作用。

35. **Amoros Nuñez 先生**(古巴)表示，古巴代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发言，并提到了世界各国领导人在社会发展问题世界首脑会议上所做的承诺。古巴代表团很遗憾地表示，它当时的担忧已经成为事实：现在与 1995 年相比，世界不公正和不平等现象大大增加。在世界首脑会议上所做的承诺将不可能实现，因为利己主义、不公正现象、霸权主义、不平等现象、浪费现象和少数富有阶层对消费的崇拜现象在不断扩大。

今天，有 14 亿人每天的生活来源不足一美元，9.25 亿人还在挨饿，而世界粮食危机则使这种状况更加恶化。在缺乏政治意愿的情况下，这种状况不会改变，同时 80% 的世界人口将会被排除在外。

36. 关于加快实现充分就业目标的承诺，由于世界发达国家强制推行不平等原则，全世界 15 亿以上的适龄就业人口正处于失业或就业不足的状态，其中大多数集中在发展中国家；80% 的世界人口还未能享受一项适当的社会保障，50% 的人甚至没有任何社会保障。为了消除这种状况，经济发达国家应该履行他们在公共发展援助方面的承诺，而发展中国家也不应该再因沉重的外债负担而止步不前。

37. 古巴代表团对多哈回合的失败感到遗憾。在发达国家为其农业拨款超过 2 500 亿美元，即发达国家每天为养牛浪费 3 美元的同时，世界上超过六分之一的人口每天却依靠不到一美元的生活来源艰难度日。古巴代表团认为，只要这一现实存在，问题的解决就不可能有任何进展。今天，曾经劝阻发展中国家放弃使用政府权力管理金融体系的新自由主义的极端拥护者们，现在又主张使用政府权力来管理本国的金融体系。

38. 北美对古巴强制实行的封锁，是古巴发展的最大障碍。尽管古巴遭受了两次飓风灾害的袭击，但封锁政策却依然如故。在社会发展方面，古巴取得了一些成就：今天，全体古巴人民都能够免费享受社会医疗服务并接受免费教育：人民平均寿命超过了 77 岁，初等教育入学率达到了 100%，中等教育入学率达到了 99%。全国财政的三分之二以上都投入了教育、医疗、社会保险和社会援助，特别是在科研方面的投入。此外，在国际合作领域，从 1961 年开始，有 270 000 多名古巴人为 154 个其他国家的社会发展而努力，同时古巴面向发展中国家留学生的奖学金项目使 23 000 名外国留学生能够在古巴学习医学。发言者在总结中强调，要为全人类创造一个更加公平和美好的世界，就必须消除利己主义和空洞的许诺。

39. **Banna 女士**(伊拉克)表示,伊拉克代表团赞同代表 77 国集团和中国的代表发言,并指出社会发展的重要性。伊拉克致力于保障全体公民的平等权益,并在遭受连年战争和经济制裁之后,采取综合措施重建发展平衡。安全问题引发了极高的失业率和人才外流,并严重危及国家的发展规划,这一点不仅伊拉克有责任,整个国际社会也要为之承担责任。

40. 尽管如此,政府还是为消除贫困进行了大量的投入,尤其是创造了更多的就业机会,同时提高了公共行业的工资。为扶助贫困人群、残疾人或老年人,国家出台了一系列社会政策,并促进农业的发展。医疗领域也受到了极大重视,如修建 300 个医疗中心和重建 37 家医院就是例证。教育也是政府优先关注的领域之一,为此政府在教育 and 培训领域增加了 5%的财政拨款,与此,同时,预计在 2008 年底之前完成建设的 4 000 所学校中有 700 所已经建成。此外,尽管经济和社会状况面临重重困难,15 至 24 岁年龄段人群的扫盲率还是在不断上升。为使本国每天的石油出口量达到 350 万桶并以此增加收入,伊拉克政府也是不遗余力的,目前伊拉克的财政预算就反映了这一点。通货膨胀率从 2003 年的 24%回落到 2007 年的 16%。为执行这项政策,国家花费了 470 亿美元,这是伊拉克有史以来最高的财政投入。

41. 伊拉克依靠来自国际社会、联合国组织和伊拉克国际协定框架下的其他国际组织的毫无保留的支援,从而恢复伊拉克在地区乃至全世界的国际地位。

42. **Abdelaziz 先生**(埃及)表示,埃及代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发言。关注的焦点已经连续两年落在充分就业和人人都有体面工作的目标上,但国际上的各项指标显示,尽管世界各国国内生产总值增长了 3.8%,失业率却迅猛升高,尤其是在就业人口占全世界就业人口 89%的发展中国家,非洲的失业率最高。在当前金融危机席卷全球的环境下,这些数字还有可能加倍。这种变化说明,制订全球策略已经尤为紧迫,刻不容缓,不仅要总结金融危机、粮食危机、能源危机

和世界性的气候危机引发的职业损失,还要在国内和国际层面对此做出迅速的反应。

43. 从国际层面来说,应该对多哈回合商业谈判的失败做出回应,一方面要增加国外直接投资,采取合理化的财政政策,发展劳动力市场并实施移民政策,另一方面要鼓励合作,尤其是公共发展援助。为此,组织这两次高层会议并集中讨论非洲在发展和千年发展目标上的需要是非常鼓舞人心的。

44. 从国家层面来说,要强化社会保障体系,以保护本国公民免受危机的影响,尤其是免受国外危机造成的影响。为此,需要制订旨在增加生产、加大对青年人财政投入的发展政策,而概括说来,就是要借助强有力的社会体系和医疗体系来提高青年人的能力,使之成长为国家的人才资源。

45. 埃及政府致力于通过采取一系列教育和培训领域的措施来减少失业现象,并且已经通过实施一项政治、经济和社会改革的宏大规划,在男女平等、支持小型企业发展和加强公私领域之间的合作等方面取得了成就,并且将会在国际社会的支持下,继续努力实现这一规划。

46. 联合国秘书长恰当地估计了当前危机对社会发展产生的初步影响,尤其是重点提出了充分就业和人人都有体面工作的目标,并给出了建议,这些建议将在社会发展委员会的下一届会议中提出。

47. **Rachkov 先生**(白俄罗斯)强调指出,社会发展是联合国各项活动的支柱之一,在当前的危机环境下尤为重要。白俄罗斯十分关注本国人民生活质量的改善,并采取有力措施消除贫困:2007 年,贫困人口的数量从 11.1%下降到了 7.7%,最高工资额和最低工资额之间的比例仅为 6 比 1。社会发展的最关键因素之一是就业率的提高,而白俄罗斯的失业率是欧洲失业率最低的国家之一,只有不到 1%,全国人口中最弱势的阶层(人口众多的大家庭、青年人、残疾人、失业者)都得到了保障,同时政府投入了大量的公共社会援助。

48. 目前，退休人员占总人口的 26%，国家在退休金上的支出占国内生产总值的 11%。白俄罗斯还决定提高退休金额度，并保障旅居邻国的白俄罗斯公民的退休金发放。此外，白俄罗斯还拥有面向老年人或残疾人的、完善而巩固的医疗机构和社会机构网络，并把国内生产总值的 6% 投入教育领域。城市和农村青年享有同等的教育机会，都能接受免费的中等教育和高等教育。

49. 白俄罗斯希望联合国能够通过更多地发挥经济和社会委员会的作用，加大在社会发展领域的工作力度，因为该委员会是协调实施联合国关于社会发展方面决策的机构。

50. **Alhabib 先生**(伊朗)称，伊朗代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发言。他指出，在社会发展问题世界首脑会议上制订的目标还没有实现，并强调在当今世界很多地方，不平等现象还在加剧，青年人必须面对困难重重的未来。

51. 从全世界失业和就业不足的数字来看，要实现充分就业和人人都有体面工作的目标，就应在全世界范围内采取行动，而要获得成功，就必须推动宏观经济环境，立足于实施整体性的、协调一致的政策和规划。正如秘书长在其报告(A/63/133)中指出的，关键是要加强国际合作，也就是要减轻债务负担、实施公共发展援助并使人人都能拥有一份体面的工作，使商业政策、经济政策、社会政策或合作政策更为协调一致。

52. 伊朗十分重视落实世界首脑会议制订的目标，为此，伊朗努力调整政策促进社会发展，并在医疗、社会安全、就业、教育和消除贫困领域出台了具体的配套措施，旨在为国民及其子孙后代创造更加美好的未来。

53. **Berrah 女士**(阿尔及利亚)称，阿尔及利亚代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发言。她强调指出，社会发展要求打破失业和贫困的恶性循环，而解决问题的关键就在于合理

就业。她提到，阿尔及利亚政府把创造就业机会当作一项首要任务来抓，并采取措施鼓励注册和创建中小企业，并保证公民拥有平等的就业机会。

54. 如果没有国际社会的团结一致，没有发达国家和发展中国家之间的真诚合作，阿尔及利亚和其他众多发展中国家所付出的努力都将一无所获。阿尔及利亚重申，它将履行在哥本哈根所做的承诺并落实千年发展目标。

55. **Phaovibul 先生**(泰国)代表泰国青年发言，他表示，为了贯彻联合国关于创建一个“适合儿童成长的世界”的规划，泰国实施了有利于本国青年第五项国家纲领和长远规划(2002-2011 年)，并在全体儿童入学接受初、中级教育方面取得了长足进步。泰国希望继续努力，以便在 2015 年实现全民受教育目标。泰国还致力于培养青年保护环境和自然资源、避免浪费、合理运用科学和技术的意识，并在这一领域采取了各种措施，尤其是与教科文组织的合作项目，使青年人关注全球气候变暖问题及其对社会产生的影响。

56. **Ma 女士**(泰国)也代表本国青年发言，她指出，泰国政府在负责落实《儿童权利公约》的国家委员会中增设了国家青年委员会的代表，并根据儿童的现状和实际需要提交了一份报告；她鼓励其他成员国效仿本国政府工作。此外，泰国还将落实《德班行动纲领》的内容，不分信仰和宗教，保障每个人的权利，还将通过组织不同信仰的青年参加青年营等活动，鼓励容忍和非歧视。

57. 各成员国应该采取有利于青年人的、强有力的政策，以便在这个充满着前所未有的机遇和挑战的世界里为他们创造理性的未来。

58. **Davide 先生**(菲律宾)表示，菲律宾代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发言。他明确指出，他的发言内容与议程项目 55 的 b)和 e)项相关。残疾人占全世界人口的 10%，并且其中有 80%的人生活在发展中国家；菲律宾非常重视改善本国残疾人的处境，并保障他们拥有同等的

就业机会，从而为社会做出贡献。他在简要列举了保护残疾人的各项法律以及国家残疾人委员会采取的各项残疾人保护措施之后指出，菲律宾是《残疾人权利公约》的签定国之一，而《残疾人权利公约》、《关于残疾人的世界行动纲领》以及《残疾人机会均等标准规则》的实施是改善残疾人生活条件，尤其是发展中国家残疾人生活条件的关键所在。

59. 虽然国际社会为了在 2015 年之前实现千年发展目标付出了巨大的努力，秘书长也在其报告(A/63/183)中对此进行了概述，但所实施的战略对残疾人是否有利仍然令人担忧，因为残疾人是最难从传统的发展规划和政策中受益的。应该把改善残疾人处境纳入千年发展目标之中，并加强各国在知识和技术的发展与共享方面的合作。《关于残疾人的世界行动纲领》是国际机构开展工作的重要工具，它将为改善残疾人这一重要社会群体的处境发挥作用，而鼓励残疾人参与社会，将使全人类的生活更为丰富和充实。

60. **Bui The Giang 先生**(越南)表示，越南代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发言。越南的社会经济发展战略是与众多国际合作伙伴(特别是联合国各个机构)合作制订的，其中包括从千年发展目标中引申出的 12 个目标。越南采取了有利于弱势群体的具体措施，实现了经济持续增长，同时贫困问题显著减轻，孕妇和婴幼儿死亡率明显降低，妇女在就业和决策领域的作用日益加强，少数民族能够更多地参与社会生活。

61. 越南与世界银行、亚洲发展银行和众多其他的援助方开展了密切合作，通过实施各项国家战略，进行教学计划和教学方法改革，聘任合格教师，建设新学校并促进国际合作等，致力于保障全民教育的发展。从 2001 年到 2007 年，国家财政收入仅增长 14.8%，但同一时期教育在国家财政支出总额中的比重却平均每年上升 21.3%。2000 年至 2006 年间，幼儿园入学率上升了 24%，同期初等教育入学率达到约 96%，中等教育入学率则达到了 73.6%。2007

年，成年人扫盲率达到了 94%。此外，根据人均国内生产总值，越南的人文发展水平也相对较高。

62. 越南制订教育政策的关键是创造公平的教育机会。国内 86 000 名来自少数民族的学生已经进入 280 所寄宿学校学习。从 2003 年起，越南通过与世界银行和其他援助方合作，开始实施一项让残疾儿童接受小学教育的计划，从而使残疾儿童的入学率得到前所未有的提高，尤其是来自弱势群体的残疾儿童。此外，90%以上的残疾儿童获得了受教育的机会。目前，在实现全民教育的目标之后，要将其发展为全民享受优质教育。

63. **Rahman 先生**(马来西亚)提到了粮食危机和金融危机，他说，首先应该大力落实在可持续发展问题世界首脑会议上制订的原则，尤其是关于国际合作和知识技术转让的原则；同时务必要履行关于公共发展援助的承诺。还应该在国际金融和经济领域实施改革，以保障该领域的公正、平等。通过实施以市场为导向的规章和措施，保证国有部门和私营部门之间的合理平衡。此外，还必须避免在大会通过的有利于弱势群体的决议中出现模糊措辞，以表达坚定的决心和诚意。最后，在金融危机、粮食危机和石油危机的后果完全表现出来之前，国际社会不能坐视不理，必须采取行动。马来西亚提请联合国相关机构告知成员国其对危机后果的初步估计。

64. 马来西亚在 1985 年制订了关于本国青年的政策，并于 1997 年进行了修订。国内政策主要集中在就业、人力资源建设以及参与决策过程和经济生活等方面。2007 年，马来西亚出台了鼓励青年发展的法律，强调了教育、科研和人才建设，并成立了国家青年咨询委员会和国家青年发展研究院。

65. 2005 年，老年人占马来西亚人口的 4.3%，这一比例将在 2020 年达到 9.8%。尽管相对于某些发达国家来说，马来西亚的老龄化问题并不突出，但马来西亚已经意识到人口老龄化带来的社会和经济影响，并根据联合国制订的原则，于 1995 年出台了针对老年人的国内政策。从 1998 年起，实施了相应的

行动计划，旨在通过综合手段，鼓励老年人独立生活和参与活动。马来西亚还设立了国家老年人咨询委员会，由政府机构代表、非政府组织代表和个人组成。对残疾人也采取了类似措施。2008年4月8日，马来西亚签署了《残疾人权利公约》，一旦完成了所需的行政和立法程序，马来西亚就会批准这项公约。

66. 马来西亚非常乐意与联合国系统有关机构及联合国会员国分享这一领域的经验。

67. **Alakhder 先生**(阿拉伯利比亚民众国)表示，利比亚代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的代表的发言。贫困、文盲现象和疾病是社会发展的主要障碍，尤其在非洲，由于流行病、饥荒和贫困的肆虐，青年失业率和孕妇及婴幼儿死亡率居高不下。有鉴于此，利比亚代表团呼吁国际社会、金融机构及各援助国履行其在可持续发展问题世界首脑会议、《千年宣言》和大会第二十四届特别会议上许下的承诺。

68. 从 1970 年代起，利比亚就制订了社会发展纲领和规划，主要针对的就是作为国家发展支柱的青年人。在 2007 年召开的国家青年论坛上，与会者提出了数条建议，内容涉及鼓励青年人参与政治生活和决策过程、为青年人创造男女平等的就业机会等，尤其是通过创办中小企业来解决青年就业。

69. 非洲已于 2006 年出台了一项针对消除贫困、失业和疾病的计划，旨在鼓励在青年人就业领域的投资。此外，利比亚还资助了促进非洲大陆发展的多项计划，向遭受自然灾害的国家提供食品药品援助；为了实现在马德里世界老龄大会中确定的目标，利比亚还资助了多个相关项目，并出资修建了多个养老院和收容所。

70. 利比亚于 2008 年签署了《残疾人权利公约》，并支持联合国为重新启动《马德里老龄问题国际行动计划》所做的努力。

71. **Zhang Dan 女士**(中国)表示，中国代表团赞同代表 77 国集团和中国发言的安提瓜和巴布达代表的发

言。她很高兴《马德里老龄问题国际行动计划》取得了重大进展，并强调指出，不同地区之间仍然存在不平等。在这一点上，大多数国家无法收集数据进行必要的研究，为此中国代表团呼吁各国加倍努力，在老龄化问题上投入更多的财力和人力。

72. 从全世界来看，7 亿成年人文盲中有三分之二是妇女，约有 7 000 万以上的儿童失学。中国非常支持教科文组织在联合国扫盲十年工作中开展的活动，并邀请各国政府一道商讨文盲问题的解决办法。作为世界上人口最多的国家，中国很清楚自己应该发挥的作用。从 1986 年起，中国就颁布了一项国家法律，从而实现了九年制义务教育。中国政府建立了扫盲部际协调机制，地方政府也设立了专门机构和机制，并且国家和地方一级各自设立了检查和审核机构。贫困家庭的儿童能够免费获得教材和每月补助。经过 22 年的不懈努力，中国政府为其人民提供了免费接受优质教育的机会。下一阶段的任务是降低妇女和少数民族的文盲率，到 2015 年实现文盲率减少一半。

73. 中国很高兴，《残疾人权利公约》在 2008 年 5 月 3 日生效并于 2008 年 6 月 26 日通过了这项公约。尽管如此，各国政府还应关注 6.5 亿残疾人的权益。在全世界各地，这些残疾人仍然面临着与社会保险、教育、就业和社会融合等相关的诸多问题。从这点看来，在北京召开的残奥会发挥了重要作用。残奥会汇集了来自 146 个国家的 4 000 多名残疾人运动员，为此带来了北京公交系统、旅游景点和商业中心的巨大改进，方便残疾人的活动，并为残疾人的就业创造了机会。这样，残疾人能够捍卫自己的尊严，并树立自信。

74. **Hojem 先生**(挪威)代表挪威青年发言说，生活在冲突地区的儿童和青年是最弱势和最没有保障的群体之一，而教育作为他们的基本权利之一，能够带来安全和稳定。但是，在冲突的环境下，学校会关闭，青年人入伍或加入民兵组织，很多人被迫背井离乡，而人道援助通常仅限于提供食物、药品并为

难民和游民提供避难所。能让全民接受优质的初等教育是一个重要目标，但同时也要重视中等教育的发展。培养教师、医生和工程师对于冲突后的重建和复兴也是必不可少的，但遗憾的是，教育有时会成为不宽容、种族主义和排外主义的借口。

75. 尽管各国政府对教育在危机环境下的关键作用有了更加深刻的认识，但他们并不愿意在人道主义援助的范围内为教育投入财政援助。因此，各项教育计划往往经费不足，甚至根本没有制订教育计划。挪威呼吁各成员国履行承诺，尤其是在联合国千年发展目标和教科文组织发起的“全民教育”倡议中所做的承诺，并为冲突地区的儿童和青年提供更多的财政支助。在出现冲突情况下制订的青年教育规划必须符合国际最低标准，尤其是符合跨机构教育网制订的紧急状态下的教育标准。此外，女孩在整个学习过程中应该享有与男孩同等的权利。为此，挪威支持各成员国在冲突结束后，让本国青年参与政治和经济决策过程。

76. **Ranki 女士**(芬兰)代表本国青年发言说，芬兰赞同代表欧盟的法国代表的发言。她强调了青年人对社会的重要性。社会把青年培养成本国公民和有责任感的成年人，一方面认可他们在未来世界发展中的作用，另一方面承认他们有利用公共资源的权利。由于青年人面临着失业、贫困、环境问题和艾滋病病毒/艾滋病等疾病的威胁，因此，他们是最边缘化的群体之一。在这方面，人人都应该承担起自己的责任。

77. 青少年让生活更加丰富多彩，但他们也会遇到困扰，尤其对于女孩来说，她们往往成为暴力和不公平待遇的受害者。为此，各国政府应该开展国际合作，从而避免女孩和青年妇女成为各种暴力行为的受害者。各会员国也应该实施国家行动计划以消除家庭暴力。男性应该积极参加这类倡议。此外，尽管实施暴力者应该受到惩罚，但也不应就此贬低男性公民中的积极典范的价值。

78. 每年，全世界有 500 万名 15 至 19 岁的青年女性实施流产手术，其中有 40% 的人的手术都有极大

风险。这些女性通常对与艾滋病病毒/艾滋病的相关信息一无所知。而预防意外怀孕和各种通过性行为传播的疾病的最好办法就是普及相关知识，并提供相应的社会服务。

79. 她提到，有 6 500 万名女孩始终未能入学。她强调指出，普及初等教育并创造平等的教育机会对国家发展非常重要。女孩也应该获得一切就业机会，同时应该鼓励她们进入传统上以男性为主的工作领域，并鼓励男性在家庭中承担更多的责任。

80. 为了消除传统观念和歧视，应该支持各国政府、国际组织和非政府组织，尤其是青年人组织的实际行动，以促进平等，并让女性参与到社会生活中，因为人人都应平等地享有人权。女性占世界人口的一半：如果没有男女平等，制订的《千年宣言》目标和《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》目标就无法实现。

81. **Rey 先生**(瑞士)强调了两点，即青年人的就业和教育问题。在全球化的今天，青年的就业和教育问题至关重要，它会影响社会的稳定。从世界范围来看，多年来青年的失业率并没有明显下降，而针对失业问题所采取的紧急措施对于青年、他们的父母和国家来说都付出了巨大代价。此外，待业青年很容易走向极端主义，促使其破坏社会治安，而社会治安是社会繁荣的关键。联合国各会员国都应该根据全球行动纲领采取相应的措施。虽然瑞士的失业率很低，但不应该就此放弃努力，尤其要减少瑞士移民中的失业者数量，持续的努力是必不可少的。

82. 解决失业的办法之一是教育。应该让教育更为普及，而不是像某些国家那样，使之成为少数精英人士的特权。保证子孙后代能够接受教育，也就是保证了国家的繁荣，保证了上一代人的安全和全体人民更优质的生活。为此，教育应该惠及所有青年人，不应该有任何歧视，这也是一个平等、自由和民主的社会所追求的。瑞士青年和全世界的青年一样，热切渴望解决问题而不是制造问题，而瑞士也采取了各项措施鼓励青年人投入工作，如企业实习和奖学金体制等，以及为移民学生提供语言课程等。

83. 要做出有建设性和公平的决策，明确青年人的需要和社会的需要，就必须在几代人之间进行沟通。遗憾的是，相比 2005 年，本次会议中青年代表的数量很少。不论是青年人还是各成员国，都应该付出更多努力。瑞士代表团鼓励各成员国竭尽所能，为当代人及其后代付出最大的努力。

84. **Ramadan 先生**(黎巴嫩)重申，黎巴嫩支持《哥本哈根行动纲领》和国际发展目标，包括联合国千年发展目标。他指出，稳定、安全和公正是社会平等的必要条件。与其他国家一样，黎巴嫩通过援助和发展项目，努力让青年人、妇女、残疾人和老年人参与社会和经济生活。但是，尽管进行了不懈的努力，还是远未达到哥本哈根首脑会议上确立的目标。

85. 以合作伙伴关系为基础，与援助国进行国际合作是必不可少的。然而，富国与穷国、发达国家与

发展中国家之间的差距始终存在，经济发展带来的好处并未惠及贫穷国家。就业对消除贫困、促进社会融合和社会稳定发挥着关键作用：为此必须找到解决诸如外债、教育质量下降或生产力降低等问题的办法，众所周知，单靠经济增长并不能达到预期目标，因此发达国家的财政援助是非常重要的。

86. 全球化带来了一定程度的经济增长，但是并没有惠及所有发展中国家。为此，必须为社会发展创造有利条件，消除不稳定因素，尤其是要消除封锁政策。在这方面，以色列占领阿拉伯各国、巴勒斯坦、黎巴嫩和叙利亚领土的事实，阻碍了相关国家的人民实现发展和维护尊严，因为他们的发展权利和获得一份体面工作的权利被忽视了。

下午 6 时 10 分散会。