



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
5 December 2008
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2009 года
19–22 января 2009 года, Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
Рекомендации Комиссии ревизоров

**ПРООН: доклад о выполнении рекомендаций Комиссии
ревизоров, 2006–2007 годы***

Доклад Администратора

Резюме

В своем докладе о ревизии (A/63/5/Add.1) Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вынесла в отношении финансовых ведомостей ПРООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года, заключение ревизоров без оговорок. Это доказывает стратегическую направленность усилий ПРООН по решению трех проблем первоочередной важности и других вопросов, поднятых ревизорами в предыдущем двухгодичном периоде. Во исполнение решения 2007/10 Исполнительного совета в настоящем докладе приводится обновленная информация о ходе выполнения 82 рекомендаций ревизоров, вынесенных Комиссией ревизоров, в двухгодичном периоде, закончившемся 31 декабря 2007 года. В настоящем документе также приводится информация о том, какие меры (со времени представления Совету в январе 2008 года последней обновленной информации) приняла ПРООН в 2006–2007 годах для решения 15 наиболее приоритетных вопросов, определенных по итогам ревизии, которые были перечислены в представленном Совету документе DP/2007/14, а также намечены планы руководства в отношении мероприятий по основным приоритетам ревизии на двухгодичный период 2008–2009 годов с учетом ключевых рекомендаций, содержащихся в докладе Комиссии ревизоров (A/63/5/Add.1), выводов по результатам ревизии, содержащихся в докладе Управления по ревизии и расследованиям Исполнительному совету за 2007 год (DP/2008/20), информации, содержащейся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/63/474) Генеральной Ассамблеи по докладу Комиссии ревизоров о кратком резюме основных выводов и заключений (A/63/169), рекомендаций, подготовленных Консультативным комитетом ПРООН по ревизии, и решений Исполнительного совета (DP/2008/13).

* Задержка с представлением настоящего доклада обусловлена необходимостью сбора данных для представления Исполнительному совету самой последней информации.



Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать а) принять к сведению, что Комиссия ревизоров вынесла в отношении финансовых ведомостей ПРООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года, заключение ревизоров без оговорок и б) признать прогресс, достигнутый в решении наиболее приоритетных вопросов ревизии в 2006–2007 годах. Совет может также пожелать заявить о своей поддержке конкретных усилий руководства по решению наиболее приоритетных для ПРООН вопросов ревизии в 2008–2009 годах.

Введение

1. В отношении финансовых ведомостей ПРООН за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года, Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вынесла заключение ревизоров без оговорок (A/63/5/Add.1). ПРООН стала одной из семи организаций системы Организации Объединенных Наций (из 16 проверенных), в отношении финансовой отчетности которых ревизоры вынесли заключения без оговорок. Значимость этого подчеркивается тем, что в отношении отчетности за двухгодичный период 2004–2005 годов Комиссия ревизоров вынесла «модифицированное» заключение ревизоров, в котором, среди прочего, были особо отмечены три проблемы, а именно ревизия расходов по проектам по линии национального исполнения, выверка банковских счетов и механизмы внутреннего контроля в системе «Атлас». Достигнутый в последнее время позитивный результат подтверждает стратегическую направленность многих инициатив руководства, которые осуществлялись на протяжении ряда последних лет и были направлены на принятие мер по основным выводам Комиссии ревизоров, а также на решение системных проблем, в отношении которых были сделаны эти выводы.

2. В настоящем докладе содержится информация о прогрессе (за период со времени представления Исполнительному совету последней обновленной информации на его первоочередной сессии 2008 года), достигнутом в 2006–2007 годах в решении 15 наиболее приоритетных для ПРООН вопросов ревизии. Ревизия была завершена в мае 2008 года, и ко времени подготовки настоящего документа пять рекомендаций Комиссии ревизоров были выполнены полностью и еще 70 — частично (находились на этапе выполнения). Все вместе это равно 91 проценту вынесенных рекомендаций.

3. Исходя из достигнутого прогресса и учитывая оставшиеся задачи, в настоящем докладе намечены планы руководства в отношении мер по основным приоритетам ревизии на двухгодичный период 2008–2009 годов с учетом положений доклада Комиссии ревизоров (A/63/5/Add.1); доклада Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/63/474) Генеральной Ассамблеи по докладу Комиссии ревизоров о кратком резюме выводов и рекомендаций (A/63/169); основных выводов по результатам проверки, содержащихся в докладе Управления по ревизии и расследованиям за 2007 год (DP/2008/20); а также рекомендаций, подготовленных Консультативным комитетом ПРООН по ревизии, и решений Исполнительного совета (DP/2008/13).

I. Основные выводы и ключевые рекомендации Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года

4. По сравнению с предыдущими двухгодичными периодами основные направления деятельности (финансы, закупки, людские ресурсы и управление программами), проверенные в двухгодичном периоде 2006–2007 годов, принципиально не изменились, однако в докладе о ревизии за указанный двухгодичный период (A/63/5/Add.1) содержатся свидетельства значительного смещения акцентов в ожиданиях Комиссии ревизоров и ее повышенного интереса

к конкретным областям деятельности ПРООН. В частности, ПРООН отметила следующее:

а) *Более высокие требования в отношении выверки банковских счетов страновых отделений и штаб-квартиры и авансов по проектам по линии национального исполнения.* Комиссия ревизоров определила новый уровень требований. Отметив усовершенствованный порядок выверки банковских счетов и планирования общеорганизационных ресурсов, а также работу, проделанную руководством ПРООН в связи с замечаниями по поводу расходов по линии национального исполнения, как об этом говорится в главе 2 ее доклада, Комиссия ревизоров поставила перед ПРООН задачу добиться в ряде ключевых областей еще более высоких стандартов в новом двухгодичном периоде. Например, в пункте 357 Комиссия ревизоров рекомендует ПРООН тщательно анализировать предоставленные правительствам и неправительственным организациям авансы по проектам, по линии национального исполнения, срок погашения которых превышает шесть (вместо 12) месяцев. Поскольку ежемесячная выверка банковских счетов становится обычной практикой во многих страновых отделениях ПРООН, в пункте 214 рекомендуется при проведении выверки банковских счетов уделять внимание неучтенным выплатам и депозитам во внешних таблицах. Кроме того, в пункте 173 ПРООН рекомендуется шире пользоваться системой «Атлас» для расчета обязательств по начисленному ежегодному отпуску и пособию в связи с репатриацией для целей финансовых ведомостей. В ответ на эту рекомендацию ПРООН расширила набор финансовых показателей в системе «Атлас» для контроля за состоянием выверки внешних банковских счетов и в настоящее время занимается доработкой генерируемого системой «Атлас» отчета о сроках выдачи и возврата авансов для более точного контроля за авансами по проектам по линии национального исполнения, срок выплаты по которым превышает шесть месяцев.

б) *Создание национального потенциала и межорганизационная координация.* В пункте 430 Комиссия ревизоров указывает, что она будет уделять первоочередное внимание проверке внедрения согласованного подхода к передаче наличных средств в страновых отделениях. Это один из ключевых компонентов создания национального потенциала, который позволит ПРООН совместно с правительствами стран осуществления программ выбирать наиболее подходящие механизмы поддержки для снижения фидуциарных рисков и создания устойчивого потенциала. Это также согласуется с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи, в которой к организациям системы Организации Объединенных Наций обращен призыв принимать меры, направленные на повышение устойчивости потенциала, и регулярно использовать при осуществлении проектов опыт в области национального исполнения. В ответ на эту рекомендацию ПРООН сосредоточит свои усилия на поддержке страновых отделений, которые сталкиваются с трудностями при внедрении согласованного подхода к передаче наличных средств в соответствующих странах. На данный момент согласованный подход в полной мере применяется в 13 странах и частично — во многих других. ПРООН и ЮНФПА пропагандируют и поддерживают использование согласованного подхода специализированными учреждениями, фондами и программами, в том числе его применение в странах, где осуществляются экспериментальные проекты в рамках концепции «единство действий». Кроме того, ПРООН взаимодействует с партнерами в рамках Исполнительного комитета и с Секретариатом Организации Объединенных Наций в пересмотре фи-

нансовых положений и правил, с тем чтобы облегчить участие в механизмах прямой бюджетной поддержки и других механизмах объединения средств на страновом уровне. Изменения, утвержденные Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2008 года, позволили ПРООН оказывать прямую бюджетную поддержку, что стало ответом на призыв поддержать формирование национального потенциала с использованием различных форм финансирования развития. В тех случаях, когда используется этот механизм, ПРООН в настоящее время имеет возможность — в установленных пределах и на основе соглашений с партнерами — объединять средства в основных санкционированных областях деятельности.

с) *Организационные риски и задачи, связанные с запланированным внедрением международных стандартов учета в государственном секторе.* В общесистемном плане Комиссия ревизоров подтвердила ряд ключевых для всей системы Организации Объединенных Наций вопросов, которые необходимо решить в связи с предстоящим переходом на использование международных стандартов учета в государственном секторе. К ключевым аспектам, вновь отмеченным в ее докладе Генеральной Ассамблее о кратком резюме основных выводов и рекомендаций (A/63/169), относятся i) финансирование и учет в финансовых ведомостях обязательств, связанных с медицинским страхованием после выхода в отставку; ii) необходимость повышения качества и точности информации об имуществе длительного пользования и унификации правил управления имуществом по проектам в соответствии с положениями международных стандартов учета в государственном секторе; и iii) необходимость подготовки организации к переходу на использование этих стандартов.

5. ПРООН не только тесно сотрудничала с Секретариатом Организации Объединенных Наций и другими организациями системы Организации Объединенных Наций в согласовании практики учета, финансовых правил и положений, но и разработала всеобъемлющий план управления преобразованиями и коммуникации, ориентированный на различные заинтересованные стороны, старшее руководство и сотрудников, учитывая ожидаемое воздействие внедрения международных стандартов учета в государственном секторе на оперативную деятельность и те изменения, которые потребуются внести в этой связи в финансовые ведомости. В настоящее время во всех страновых отделениях ПРООН ведется анализ организационных последствий для целей доработки стратегии управления преобразованиями по мере того, как организация переводит на профессиональную основу ключевые функции и формирует резерв специалистов на новых направлениях деятельности, которые возникнут благодаря внедрению международных стандартов учета в государственном секторе. ПРООН продолжит осуществление программы сертификации финансовых специалистов для укрепления потенциала отделений ПРООН. ПРООН сформирует совместные региональные группы по оказанию услуг в области учета, что позволит ряду небольших страновых отделений ПРООН получить доступ к объединенным экспертным ресурсам в области финансового управления в соответствии со стандартами.

6. Что касается медицинского страхования после выхода в отставку, то ПРООН согласна с мнением Комиссии ревизоров о том, что в финансовых ведомостях должна отражаться полная величина соответствующих обязательств. ПРООН будет применять соответствующую практику начиная с 2010 года в рамках внедрения международных стандартов учета в государственном секто-

ре. Что касается имущества длительного пользования, то ПРООН унифицировала свои руководящие принципы управления имуществом, обновив при этом систему внутреннего контроля, и в настоящее время в рамках подготовки к промежуточной ревизии в двухгодичном периоде 2008–2009 годов проводит полугодовую проверку состояния имущества. Данное мероприятие дало обнадеживающие результаты, причем показатель сертификации за 2008 год превысил 96 процентов. Ожидается, что это позволит повысить качество инвентарных данных и уменьшить число произведенных в конце года исправлений стоимости имущества.

II. Текущая информация о ходе выполнения и планы в отношении полного выполнения рекомендаций ревизоров за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2007 года

7. По состоянию на 31 октября 2008 года пять рекомендаций ревизоров были выполнены полностью и еще 70 рекомендаций были выполнены частично (находились на этапе выполнения). В общей сложности это равно 91 проценту всех вынесенных рекомендаций. ПРООН намерена добиться полного выполнения по крайней мере 80 процентов из 82 рекомендаций к четвертому кварталу 2009 года и обеспечить выполнение оставшихся рекомендаций ко второму кварталу 2010 года, когда будет производиться закрытие счетов за двухгодичный период 2008–2009 годов (см. таблицу ниже).

Информация о ходе выполнения в разбивке по степени приоритетности и целевым срокам завершения

<i>Степень приоритетности</i>	<i>Выполнено полностью (a)</i>	<i>Выполнено частично (b)</i>	<i>Не выполнено (c)</i>	<i>Всего (a)–(c)</i>
Высокая	5	32	1	38
Средняя	0	38	6	44
Низкая	0	0	0	0
Всего	5	70	7	82
В процентах от общего числа	6%	85%	9%	100%
	91%		9%	10%

8. При разработке графика выполнения ряда рекомендаций ревизоров учитывался план реализации недавно утвержденной кадровой стратегии ПРООН и информационной стратегии ПРООН на 2008–2011 годы. В настоящее время завершается разработка закупочной стратегии ПРООН. Работа в этом направлении будет охватывать такие вопросы, как планирование замещения кадров, обязательное планирование закупок и обязательная профессиональная сертификация занимающих ключевые должности сотрудников по закупкам. Рекомендации ревизоров, относящиеся к промежуточным финансовым счетам за 2008 год, будут полностью выполнены, как ожидается, ко второму кварталу

2009 года после выхода в начале 2009 года вновь модернизированной системы «Атлас» на работу в стабильном режиме. Это касается таких вопросов, как выверка межорганизационных расчетов, выверка и клиринг балансовых счетов и проверка активов.

9. В связи с тем, что в течение этого периода будет одновременно осуществляться несколько видов деятельности, ожидается, что значительное число рекомендаций удастся выполнить в полной мере только в четвертом квартале 2009 года. К таким видам деятельности относятся а) подготовительная работа к внедрению в ПРООН в 2010 году международных стандартов учета в государственном секторе, охватывающая унификацию правил управления проектами и активами, переоценку объема резервов на размещение на местах и уменьшение рисков, связанных с внедрением стандартов; б) контроль за состоянием бездействующих целевых фондов, осуществление программы предоставления общих услуг и предоставление страновым отделениям поддержки в связи с внедрением согласованного подхода к использованию механизма перевода наличных средств; и с) проводимые в конце года мероприятия, такие, как проверка непогашенных авансов по проектам по линии национального исполнения и проектов, завершенных с оперативной точки зрения.

10. Ожидается, что целый ряд рекомендаций будет в полной мере выполнен ко второму кварталу 2010 года, что совпадет с подготовкой финансовых ведомостей ПРООН за двухгодичный период 2008–2009 годов. Сюда относится учет обязательств по медицинскому страхованию после выхода в отставку, расчет обязательств по начисленному отпуску и переоценка объема резервов на размещение на местах.

11. Как и в предыдущем двухгодичном периоде, после выпуска заключительного доклада Комиссии ревизоров о ревизии (A/63/5/Add.1) ПРООН приступила к определению целевых сроков выполнения содержащихся в докладе 82 рекомендаций (включая 38 рекомендаций с высокой степенью приоритетности и 44 рекомендации со средней степенью приоритетности). В духе подотчетности на информационной панели контроля за выполнением рекомендаций ревизоров размещена информация о подразделениях и руководителях, которые несут ответственность за полное выполнение соответствующих рекомендаций. Это согласуется с положениями резолюции 62/223 Генеральной Ассамблеи о повышении ответственности за выполнение рекомендаций ревизоров. В 2006–2007 годах ПРООН создала систему периодического пересмотра руководством 15 наиболее приоритетных вопросов ревизии (см. DP/2007/14) на заседаниях оперативной группы под председательством заместителя Администратора и в ходе квартальных заседаний с участием региональных бюро.

12. В соответствии с рекомендацией Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/63/474) ПРООН проводит консультации с Комиссией ревизоров для выработки процедур проверки выполнения рекомендаций ревизоров и конкретных стандартов проверки выполнения, позволяющих удостовериться, что рекомендации выполнены полностью. Это особенно важно для рекомендаций, которые носят постоянный характер и полное выполнение которых зависит от сторон, внешних по отношению к ПРООН, или, как ожидается, будет охватывать несколько этапов.

III. Прогресс в решении 15 наиболее приоритетных вопросов ревизии и план действий по устранению ключевых и оставшихся рисков

13. Во исполнение решений 2007/29 и 2007/10 Исполнительного совета ПРООН приняла в двухгодичном периоде 2006–2007 годов конкретные меры для решения 15 наиболее приоритетных для ПРООН вопросов ревизии, включая три наиболее важные проблемы, отмеченные Комиссией ревизоров.

14. К ключевым мерам, принятым ПРООН, относится решительная и наглядная приверженность Администратора, заместителя Администратора и директоров региональных бюро и бюро штаб-квартиры решению определенных по итогам ревизии вопросов и анализу системных проблем, связанных с вынесенными рекомендациями. ПРООН также использует полугодовой доклад Управления по ревизии и расследованиям, представляемый оперативной группе, для инициативного устранения ревизионных рисков, выявленных в ходе проверок в страновых отделениях и штаб-квартире. Кроме того, ПРООН взяла за практику регулярно проводить управленческий обзор стратегических инициатив и хода решения 15 наиболее важных вопросов ревизии на заседаниях оперативной группы под председательством заместителя Администратора.

15. ПРООН также применяет более долгосрочные решения, такие, как программы профессиональной сертификации персонала по пяти основным направлениям деятельности ПРООН, и стала впервые использовать совместные региональные группы по оказанию услуг в области учета в качестве одного из способов создания в долгосрочной перспективе надежного потенциала для отделений, располагающих (временно или постоянно) ограниченными кадровыми возможностями. За счет постановки на регулярную основу анализа 15 наиболее приоритетных вопросов ревизии ПРООН смогла на практике реализовать матрицу учета результатов ревизий и ответственности за выполнение рекомендаций по итогам ревизий в рамках проводимого ежеквартально обзора финансовых вопросов и вопросов ревизии с региональными бюро и использования финансовых контрольных показателей информационной панели системы «Атлас» для скорейшего принятия целевых мер по решению вопросов, определенных по итогам ревизии.

A. Значительный прогресс, достигнутый в двухгодичном периоде 2006–2007 годов

16. *Повышение эффективности управления фидуциарными рисками, связанными по линии национального исполнения и результатами проверок.* Удалось добиться значительного уменьшения совокупных чистых финансовых последствий оговорок, вынесенных в ходе ревизий проектов по линии национального исполнения, с 24,1 млн. долл. США в 2005 году (1,5 процента общего объема расходов по проектам по линии национального исполнения) до 5,15 млн. долл. США в 2007 году (0,3 процента общего объема расходов). Для более эффективного отслеживания сроков выдачи и возврата авансов правительствам и неправительственным организациям по проектам по линии национального исполнения составляется отчет о сроках выдачи и возврата авансов. Это позволило ПРООН уменьшить объем просроченных (свыше 12 месяцев) авансов в от-

ношении проектов по линии национального исполнения с 29,3 млн. долл. США в 2005 году до 15 млн. долл. США в 2007 году. С началом использования основанного на оценке рисков подхода к планированию проверок проектов по линии национального исполнения, который начал применяться в 2007 году, доля отчетов о проверке проектов по линии национального исполнения, полученных к моменту проведения ревизии, возросла с 74 процентов в 2005 году до 96 процентов в 2007 году. Число проектов по линии национального исполнения, в отношении которых ревизоры вынесли неблагоприятные решения или решения с оговорками, снизилось с 37 проектов в 2005 году до 19 проектов (из в общей сложности 1004 процентов) в 2007 году при одновременном уменьшении чистых финансовых последствий, связанных с такими заключениями ревизоров.

17. *В настоящее время регулярно проводится проверка всех банковских счетов штаб-квартиры и страновых отделений.* В двухгодичном периоде 2006–2007 годов была своевременно проведена выверка всех 67 банковских счетов штаб-квартиры и 553 банковских счетов страновых отделений, тогда как по итогам проверки, охватывавшей двухгодичный период 2004–2005 годов, было установлено, что в 49 страновых отделениях не была проведена выверка 258 банковских счетов. Доказала свою полезность практика направления специальных групп для оказания целевой поддержки тем страновым отделениям, которые сталкивались с трудностями в проведении выверки банковских счетов. Кроме того, выверка банковских счетов небольшого числа отделений, располагающих ограниченными кадровыми возможностями, временно проводилась в централизованном порядке в Финансово-административном управлении Бюро по вопросам управления.

18. *Разработка дополнительных механизмов внутреннего контроля в системе «Атлас» и системы контроля за нестандартными операциями позволила уменьшить ключевые риски.* ПРООН усилила механизмы внутреннего контроля в системе «Атлас», внедрив в 2006 году функцию контрольного отслеживания операций, позволяющую учитывать изменения в информации о поставщиках, банковских счетах и документах по операциям в иностранной валюте. ПРООН также внедрила функцию «секретного вопроса» для обработки запросов на восстановление пароля в целях предотвращения несанкционированного доступа к системе «Атлас» и реализовала проверенную систему контроля для отслеживания потенциально сомнительных операций в системе «Атлас» и нарушений руководящих принципов внутреннего контроля.

19. *Все отделения ПРООН, включая отделение ПРООН в Бразилии, в настоящее время охвачены подлинно глобальной системой управления финансовыми и людскими ресурсами.* После перевода в начале 2008 года функций управления людскими и финансовыми ресурсами в отделении ПРООН в Бразилии в систему «Атлас» ПРООН реализовала подлинно глобальную систему планирования ресурсов. А с переводом в 2008 году функций управления людскими ресурсами и начисления заработной платы для международных сотрудников категории специалистов из устаревшей Комплексной системы управленческой информации в систему «Атлас» ПРООН располагает в настоящее время подлинно глобальной системой управления кадрами, которая позволит ей реализовывать ее стратегию управления людскими ресурсами в интересах создания кадрового резерва и планирования замещения кадров.

В. Планы действий по решению ключевых и остающихся ревизионных рисков в двухгодичном периоде 2008–2009 годов

20. По итогам проведенного в консультации с Управлением по ревизии и расследованиям обзора выяснилось, что в восьми из 15 приоритетных областей были отмечены позитивные сдвиги. Это свидетельствует о том, что начатые инициативы приносят желаемые результаты, хотя и не обязательно означает, что соответствующие вопросы были решены полностью. Необходимо продолжать уделять повышенное внимание перечисленным ниже областям, которые либо относятся к потенциально рисковым, либо связаны с остаточными рисками, которые необходимо урегулировать в двухгодичном периоде 2008–2009 годов (см. приложение).

Проведение проверок проектов по линии национального исполнения

21. Несмотря на достигнутый прогресс, проведение проверок проектов по линии национального исполнения остается для ПРООН одним из приоритетных направлений ревизии. ПРООН будет обеспечивать своевременное представление отчетов о проведении проверок таких проектов и планов выполнения рекомендаций по итогам таких проверок и усилит контроль за состоянием авансов по проектам по линии национального исполнения, срок погашения которых превышает шесть месяцев, как это рекомендовано Комиссией ревизоров. Кроме того, через Управление по координации операций в целях развития и во взаимодействии с региональными бюро ПРООН будет оказывать помощь страновым отделениям, сталкивающимся с трудностями во внедрении согласованного подхода к переводу наличных средств.

22. При том, что укрепление национального потенциала будет по-прежнему оставаться главной целью программных мероприятий ПРООН, в отношениях с правительствами стран осуществления программ могут использоваться альтернативные формы расчетов, например прямые расчеты, что может быть обусловлено необходимостью уменьшения фидуциарных рисков в связи с наращиванием национального потенциала в области финансового управления. В настоящее время ПРООН занимается расширением возможностей системы «Атлас» по генерированию отчетов для более эффективного контроля за состоянием авансов по проектам по линии национального исполнения, срок погашения по которым превышает шесть месяцев. За исключением случаев, специально утверждаемых заместителем Администратора через региональных директоров, в отношении проектов по линии национального исполнения никаких новых авансов выдаваться не будет до тех пор, пока не будут выплачены авансы, сроки погашения по которым превышают 12 месяцев. ПРООН включила показатель проведения проверок проектов по линии национального исполнения в набор показателей служебной деятельности руководителей страновых отделений ПРООН.

Контроль качества проектов

23. В рамках подотчетности за осуществление программ перед Исполнительным советом и правительствами стран осуществления программ в целях создания необходимого потенциала и содействия решению первоочередных задач

национального развития ПРООН активизирует усилия в области контроля за осуществлением проектов, совершенствования механизмов разработки проектов и обеспечения регулярной оценки проектов. Управление рисками по проектам является составной частью более широкой стратегии общеорганизационного управления рисками ПРООН, связанной с выполнением обязательств, сформулированных в стратегическом плане ПРООН на 2008–2011 годы. Это также согласуется с рекомендациями, разработанными Консультативным комитетом ПРООН по ревизии.

24. ПРООН будет использовать свою недавно обновленную систему результатного управления для повышения эффективности процесса планирования, контроля и отчетности об основных результатах деятельности всех отделений ПРООН. В соответствии с рекомендациями Комиссии ревизоров особое внимание будет уделяться определению показателей, отвечающих критериям SMART, и своевременному закрытию финансовых ведомостей проектов, завершенных с оперативной точки зрения.

Управление закупками в страновых отделениях

25. В ответ на замечания, высказанные Управлением по ревизии и расследованиям и Комиссией ревизоров, ПРООН (в рамках своей закупочной стратегии) будет предпринимать особые усилия для повышения закупочного потенциала и компетентности комитетов по контрактам и приобретению имущества в страновых отделениях. Учитывая, что применяемая ПРООН программа сертификации сотрудников по закупкам признана в Организации Объединенных Наций передовой практикой и является одним из способов повышения компетентности и профессионализма, ПРООН стремится к тому, чтобы в каждом отделении ПРООН работал по крайней мере один сотрудник, прошедший такую программу сертификации.

26. В рамках своей закупочной стратегии ПРООН внедряет процесс планирования закупок в страновых отделениях и штаб-квартире. ПРООН будет также увязывать делегирование полномочий в области закупок с обязательным планированием закупок, доказанными возможностями и реальными достижениями. ПРООН рассчитывает внедрить в 2009 году сетевой инструмент, призванный помочь оперативным подразделениям увязывать запланированные закупки с оценками риска и стоимости. Учитывая целевую подготовку в рамках региональных практикумов по вопросам закупок и предстоящее назначение всех пяти региональных старших сотрудников по вопросам закупок, ПРООН рассчитывает повысить качество документов по закупкам, представляемых Консультативному комитету по закупкам региональными бюро и штаб-квартирой, и внедрить в практику периодические обзоры и анализ различных видов исключений, запрашиваемых и утверждаемых Комитетом.

Регулирование и внутренний контроль доступа пользователей в системе «Атлас»

27. Для уменьшения рисков и укрепления механизмов внутреннего контроля в системе «Атлас» ПРООН официально включила правила использования и обеспечения безопасности информационно-коммуникационных технологий в правила и процедуры осуществления программ и оперативной деятельности. Для более эффективного управления счетами пассивных пользователей систе-

мы «Атлас» осуществляется оптимизация доступа пользователей и управления счетами пользователей в системе «Атлас». Для установления контроля за другими основными оперативными процессами в системе «Атлас» будет произведена оптимизация параметров доступа пользователей в соответствии с пересмотренными руководящими принципами системы внутреннего контроля.

28. Совместно с Финансово-административным управлением и Управлением людских ресурсов главный сотрудник по информационной безопасности в ПРООН работает над проведением регулярных проверок систем обеспечения безопасности в системе «Атлас». ПРООН будет продолжать совершенствовать свою проверенную систему контроля за счет расширения ее возможностей обнаруживать и помечать необычные и не соответствующие правилам операции и случаи потенциального мошенничества в других оперативных процессах.

29. *Использование внешних таблиц при ежемесячной выверке банковских счетов.* Несмотря на то, что ежемесячная выверка банковских счетов в страновых отделениях стала проводиться на регулярной основе, Консультативный комитет ПРООН по ревизии и Комиссия ревизоров рекомендовали при проведении выверки банковских счетов уделять дополнительное внимание наличию во внешних таблицах незарегистрированных платежей и депозитов. Это в первую очередь относится к тем платежам, которые производятся вне системы «Атлас» и которые могут быть связаны с мошенничеством и злоупотреблениями. ПРООН стала использовать для отслеживания таких внешних позиций показатели финансового контроля информационной панели системы «Атлас», и данный вопрос будет анализироваться вместе с региональными бюро в ходе ежеквартальных совещаний.

30. *Управление имуществом.* В рамках обновления системы внутреннего контроля ПРООН унифицировала руководящие принципы управления имуществом и при подготовке к внутренней ревизии за двухгодичный период 2008–2009 годов проведет полугодовую проверку состояния имущества. Это дает обнадеживающие результаты, выражающиеся в том, что показатель сертификации превышает 96 процентов. Это, как ожидается, позволит добиться повышения качества данных инвентарного учета и уменьшить число вносимых в конце года поправок в стоимость имущества. В соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров ПРООН проведет ликвидацию не подлежащего ремонту имущества и унифицирует практику надлежащего учета и распоряжения имуществом по проектам в соответствии с требованиями международных стандартов учета в государственном секторе.

Управление целевыми фондами

31. В соответствии с рекомендациями Консультативного комитета ПРООН по ревизии и Комиссии ревизоров в 2008–2009 годах конкретное внимание будет уделяться управлению целевыми фондами. В конце двухгодичного периода 2006–2007 годов на счетах 93 из 647 целевых фондов ПРООН (14 процентов) был зарегистрирован дефицит в размере 14,8 млн. долл. США. Причиной для беспокойства по-прежнему является дефицит на счетах целевых фондов, финансируемых Европейской комиссией. Хотя причиной возникновения дефицита могут быть курсовые убытки, обусловленные такими факторами, как предварительное финансирование деятельности за счет долларовых резервов

ПРООН и ограничения на полное хеджирование платежей, для решения этого вопроса могут потребоваться дополнительные усилия.

32. ПРООН будет уделять пристальное внимание совершенствованию управления многосторонними целевыми фондами и надзору за их деятельностью. Были разработаны поправки к стандартным юридическим соглашениям (меморандуму о взаимопонимании и стандартному договору об управлении), которые будут использоваться в связи с учреждением многосторонних целевых фондов и совместных программ, в рамках которых применяется механизм управления объединенными средствами.

33. *Целостность процесса найма персонала.* ПРООН занимается оформлением основ системы найма в целях прояснения функций и ответственности занимающихся этим вопросом руководителей и закрепления официальных правил и рекомендаций в области найма. Это является частью недавно утвержденной кадровой стратегии ПРООН. ПРООН будет продолжать использовать сетевой инструмент контроля за вакансиями для целей контрольного мониторинга и для решения вопросов, связанных с несоблюдением правил, отсутствием исходных возможностей или другими проблемами, выявленными по результатам проверок, и будет пользоваться результатами работы на местах, проделанной Управлением по ревизии и расследованиям.

IV. Заключение

34. В рамках общей системы подотчетности ПРООН намерена добиваться повышения ответственности и скорости реагирования организации на рекомендации ревизоров. ПРООН пересматривает 15 наиболее приоритетных вопросов ревизии для более точного отражения оставшихся, а также новых или формирующихся рисков, отмеченных Комиссией ревизоров. В них будут также учтены рекомендации, сформулированные Консультативным комитетом ПРООН по ревизии в связи с изменениями, обусловленными внедрением международных стандартов учета в государственном секторе, а также рекомендации Исполнительного совета, которые в первую очередь связаны с рекомендациями ревизоров, выполнение которых не было завершено в течение более 18 месяцев.

35. ПРООН добилась значительного прогресса в решении 15 наиболее важных вопросов ревизии за 2006–2007 годы. Это стало возможным благодаря значительным усилиям по реализации конкретных управленческих инициатив в течение последних 3–4 лет и означает, что ПРООН все более ответственно подходит к вопросам проведения ревизии. С учетом этого предполагается, что на 2008–2009 годы ПРООН определит 10 наиболее приоритетных вопросов ревизии.

36. ПРООН будет и далее предпринимать усилия по наращиванию потенциала и переводу на профессиональную основу программ для ее сотрудников и будет разрабатывать альтернативные, более надежные меры, такие как совместные региональные группы по оказанию услуг для поддержки выверки банковских счетов и других основных направлений деятельности. Хотя вынесение Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций заключения без оговорок в отношении ведомостей за двухгодичный период 2006–2007 годов подтверждает стратегическую направленность усилий руководства, ПРООН, тем

не менее, намерена развивать достигнутый прогресс и готовить своих партнеров, руководство и сотрудников к внедрению международных стандартов учета в государственном секторе к 2010 году.

Приложение

Пятнадцать основных приоритетов ревизии в 2006–2007 годах и система ответственности за выполнение рекомендаций ревизоров

Приоритет А			Приоритет В	
Национальное исполнение ^①	Выверка банковских счетов ^②	Механизм внутреннего контроля ^③	Согласование отчетности об осуществлении проектов ЮНОПС ^⑨	Счета учреждений ^⑩
Учет активов ^④	Система «Атлас» ^⑤	Транспарентность закупок ^⑥	Целевые фонды ^⑪	Общее обслуживание ^⑫
Возмещение расходов ^⑦	Подготовка проектов, контроль и оценка ^⑧		Транспарентность управления кадрами ^⑬	Авансы в счет оклада ^⑭
			САП в Бразилии ^⑮	

