

НИДЕРЛАНДЫ

СОСТАВ И СТРУКТУРА ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА ПО НЕЯДРНОМУ РАЗОРУЖЕНИЮ

СОСТАВ И СТРУКТУРА ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА ПО ХИМИЧЕСКОМУ РАЗОРУЖЕНИЮ

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ
 - 1.1 Положения конвенции по химическому оружию, касающиеся проверки
 - 1.2 Цель документа
 - 1.3 Инспекция промышленных предприятий
 - 1.4 Критерии инспекции
2. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА
 - 2.1 Консультативный комитет
 - 2.2 Исполнительный совет
 - 2.3 Технический секретариат
 - 2.4 Основные категории инспекции на местах
 - 2.5 Систематическая постоянная инспекция
 - 2.6 Систематическая непостоянная инспекция
 - 2.7 Специальные инспекции
 - 2.8 Производство для разрешенных гражданских целей
 - 2.9 Отказ от производства на объявленных предприятиях
 - 2.10 Отказ от производства на других предприятиях
 - 2.11 Регулярные и выборочные инспекции
 - 2.12 Программа технической поддержки
3. ОБЩИЕ ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ ПРИБЛИЗИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ЧИСЛЕННОГО РАЗМЕРА ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА ПО ХИМИЧЕСКОМУ ОРУЖИЮ
 - 3.1 Количественное соотношение инспекторов и вспомогательного персонала
 - 3.2 Число человеко-дней, необходимых для проведения инспекций
 - 3.3 Региональные инспекционные бюро
 - 3.4 Национальные центры
4. ПРИБЛИЗИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЧИСЛЕННОГО РАЗМЕРА ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА ПО ХИМИЧЕСКОМУ ОРУЖИЮ
 - А. Систематические постоянные инспекции (на предприятиях по уничтожению химического оружия)
 - Б. (i) Систематические непостоянные регулярные инспекции
 - а. проверка и уничтожение объектов химического оружия
 - б. контроль над запасами химического оружия
 - с. проверка производства химического оружия для защитных целей

- Б. (ii) Систематические непостоянные выборочные инспекции
- а. инспекция объявленных предприятий, производящих сверхтоксичные, смертоносные химические вещества и их ключевые прекурсоры для разрешенных гражданских целей
 - б. проверка отказа от производства на предприятиях, о которых объявлено, что они способны осуществлять синтез органических химических веществ в соответствующих количествах

С. Специальные инспекции

5. РЕЗЮМЕ

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Проверка соблюдения конвенции, запрещающей химическое оружие, находилась в центре обсуждения этого вопроса в Комитете по разоружению и его вспомогательных органов. Однако до сих пор недостаточное внимание уделялось структуре и численному составу инспекционного органа, который должен будет выполнять различные функции по проверке. Цель данного документа состоит в том, чтобы рассмотреть более подробно этот конкретный вопрос. Конечно, мы понимаем, что окончательная структура и численный состав инспекционного органа по химическому разоружению не могут быть определены до тех пор, пока отсутствует четкое представление о конкретном характере положений конвенции по химическому оружию, касающихся проверки. Эта неопределенность оказывает влияние на такие вопросы, как инспекционные схемы в отношении отдельных предприятий, числа предприятий, подлежащих инспекции, число международных инспекторов, необходимых для проведения инспекции, и количество времени, которое потребуется для проведения инспекции.

1.2 Тем не менее, мы считаем своевременным и полезным уделить больше внимания тому виду инспекционного органа по химическому разоружению, который будет необходим для проведения эффективной проверки соблюдения конвенции по химическому оружию. Нидерланды считают, что в результате обсуждения структуры и состава такой организации может возникнуть более четкое представление об организационных и финансовых последствиях некоторых положений по проверке.

Учитывая существующую неопределенность в отношении содержания положений по проверке, необходимо высказать ряд предположений. Само обсуждение этих предположений, вероятно, позволит нам сделать заключение об их целесообразности и в свою очередь позволит нам определить, в какой степени они оказывают существенное воздействие на решение вопроса о численном составе инспекционного органа. В конечном итоге в разделе 4 на основе этих предположений будут высказаны некоторые приблизительные оценки численного состава будущего инспекционного органа.

1.3 С целью обеспечения добросовестного соблюдения конвенции по химическому оружию потребуется определенная инспекция химической промышленности. Цель этой инспекции - глубокое и подробное расследование или проверка всего производственного процесса химических объектов. Единственная цель инспекции - убедиться в том, что не ведется необъявленного производства сверхтоксичных химических веществ или их ключевых прекурсоров в таких количествах, которые подпадают под действие конвенции по химическому оружию. Эта инспекция не должна никоим образом препятствовать процессу промышленного производства, ни подвергать опасности промышленную тайну. Нидерланды убеждены, что если все заинтересованные стороны, включая администрацию предприятий, которые будут подлежать инспекции, будут достаточно четко представлять себе цель этих мероприятий, то будет не так уж трудно обеспечивать проведение инспекции таким образом, чтобы не затруднить промышленное производство и обеспечить сохранность промышленной тайны с одновременно полным достижением целей инспекции.

1.4 Какие промышленные предприятия должны подвергаться инспекции? Представляется естественным проводить инспекцию всех химических предприятий, способных производить сверхтоксичные смертоносные химические вещества или их ключевые прекурсоры в соответствующих количествах. Следовательно, участники конвенции

по химическому оружию должны взять на себя обязательство объявлять не только все предприятия, которые производят сверткокислые смертоносные химические вещества и их ключевые прекурсоры, но и все предприятия, которые могли бы производить эти вещества в соответствующих количествах.

Конечно, следует разработать и определить критерии, касающиеся объявления таких объектов.

2. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА

2.1 Предполагается, что конвенция по химическому оружию будет содержать положения, касающиеся создания "Консультативного комитета" (КК), в составе представителей всех государств-членов. Этот Комитет, в частности, будет осуществлять общее руководство техническим секретариатом, созданным для осуществления конвенции.

2.2 Кроме того, целесообразно, пожалуй, предположить, что Консультативный комитет изберет "исполнительный совет" в составе ограниченного числа государств-членов. Данный Совет, помимо всего прочего, будет осуществлять краткосрочное руководство техническим секретариатом, в частности его инспекционным органом, утверждать инспекционные планы, назначать инспекторов, решать финансовые вопросы и т.д.

2.3 Технический секретариат в составе, главным образом, инспекторов и вспомогательного персонала можно создать на основе максимального использования опыта существующих международных организаций, пользующихся услугами независимых инспекторов в соответствии со строгими оперативными нормами, которые обладают определенной дипломатической неприкосновенностью. Сюда относятся вопросы порядка назначения инспекторов для проведения инспекций в конкретных странах, их инспекционных прав, а также права стран отводить кандидатуры определенных инспекторов.

2.4 Существуют три основные категории инспекций на местах:

- A систематические постоянные
- B систематические непостоянные
 - i) регулярные
 - ii) выборочные
- C специальные ("по запросу").

Эта классификация по категориям инспекций на местах непосредственно определяет категорию необходимого инспектора, а также его круг обязанностей, о чем будет сказано ниже.

- A Систематические постоянные инспекции будут предположительно проводиться на объектах по уничтожению химического оружия.
- B i) Систематические, но непостоянные регулярные инспекции будут предположительно проводиться:
- a. На объявленных предприятиях, прекративших производство химического оружия, и во время их уничтожения;
 - b. На складах запасов химического оружия вплоть до уничтожения этих запасов;
 - c. На объектах, производящих небольшие количества химических боевых веществ в защитных целях.
- B ii) Систематические непостоянные выборочные инспекции будут предположительно проводиться на некоторых химических предприятиях, в частности:
- a. На объявленных предприятиях, производящих некоторые сверхтоксичные смертоносные химические вещества и их ключевые прекурсоры в разрешенных гражданских целях^{9/}. В ходе проверки необходимо будет определить два элемента:
 - что количество объявленной продукции соответствует объявленным разрешенным целям (т.е. количественная проверка);
 - что не осуществляется необъявленного производства других сверхтоксичных смертоносных химических веществ и их ключевых прекурсоров (т.е. качественная проверка);
 - b. На предприятиях, в отношении которых объявлено, что они способны осуществлять синтез органических химических веществ в соответствующих количествах. На этих предприятиях необходимо будет проводить проверку отказа от производства сверхтоксичных смертоносных химических веществ и их ключевых прекурсоров.
- C Специальные инспекции по системе запросов могут проводиться повсеместно, как на гражданских объектах, так и в районе боевых действий.

2.5 Для постоянной инспекции потребуется присутствие на месте постоянной группы инспекторов, то есть инспектор на местах. Процедуры найма инспекторов должны учитывать, что условия труда и жизни будут сложными ввиду вредности производства и вероятности того, что объекты по уничтожению будут размещены в отдаленных районах. Поэтому потребуется обеспечение высокой степени заинтересованности. В целях справедливого распределения трудностей должна быть обеспечена ротация этих инспекторов.

2.6 Как только начнется процесс уничтожения химического оружия, постоянная инспекция уничтожения будет в основном повседневной работой. Систематические непостоянные инспекции, особенно в химической промышленности, будут носить менее регулярный характер и, следовательно, могут потребовать большего опыта, чем инспекции

^{9/} В документе Соединенного Королевства CD/353 уделяется особое внимание этой категории объектов.

уничтожения запасов. Потребуется изобретательность и глубокое знание гражданской химической промышленности с тем, чтобы суметь в краткий срок инспекций на разных объектах найти доказательства возможного несоблюдения. Этим инспекторам придется совершать многочисленные поездки.

2.7 Специальные инспекции, иначе инспекции "по запросу", носят несколько иной характер. Проведение таких инспекций может запрашиваться на основе такой разнообразной информации, как признаки применения химического оружия, обнаружение следов запрещенного вещества в стоках химического предприятия, признаки скрытых запасов химического оружия, свидетельства существования необъявленного крупного многоцелевого химического комплекса и т.д. Такие вопросы следует прежде всего обсудить в соответствующем органе Консультативного комитета, который затем может принять решение о назначении специального расследования. В зависимости от характера проблемы можно будет прибегать к услугам инспекторов, уже работающих в секретариате, или других экспертов, назначаемых государствами-участниками. Можно будет составить и регулярно обновлять постоянный список экспертов, подготовленный на широкой географической основе, что позволит, по необходимости, быстро подбирать соответствующих экспертов. В этой связи можно отметить, что число инспекций по запросу будет, вероятно, относительно небольшим. Поэтому нет необходимости назначать постоянных инспекторов лишь в целях выполнения этой задачи. Соответствующий орган Консультативного комитета должен быть организован таким образом, чтобы он мог быстро и без затруднений рассматривать просьбы о проведении инспекций по запросу, прибегая, по необходимости, к услугам других организаций (например, ВОЗ и ЮНЕП).

2.8 Инспекция, имеющая целью проверить отсутствие возможности производства или производство сверх уровня, необходимого для объявленных разрешенных гражданских целей (В (ii) а.), соответствующих количеств сверхтоксичных смертоносных химических веществ или их ключевых прекурсоров в военных целях, будет носить количественный характер. Известные на сегодня отклики на перечень, подготовленный Соединенным Королевством в документе CD/353, показывают, что число этих объектов будет ограниченным.

2.9 Задача инспекции отказа от производства других сверхтоксичных смертоносных химических веществ или их ключевых прекурсоров на химических предприятиях, упомянутых выше (пункт 2.8), вероятно, может быть легко выполнена той же самой группой инспекторов, которая проводит инспекцию количества объявленной продукции. Эта инспекция будет носить качественный характер: любой факт наличия необъявленного и запрещенного вещества означает нарушение Конвенции.

2.10 Проверка отказа от производства на предприятиях, которые объявлены в отношении их возможностей, а не в отношении разрешенного производства (В (ii) b.) аналогична проверке отказа от производства на предприятиях, которые объявлены в отношении их разрешенного производства (В (ii) а.). Естественно, объявлению подлежат не все отрасли химической промышленности: большинство из них можно не учитывать либо потому, что они совершенно очевидно не способны производить соответствующие вещества (например, лакокрасочное производство), либо потому, что они слишком малы, чтобы производить эти вещества в количествах, имеющих военное значение (лаборатории, мелкие фармацевтические предприятия). Альтернативой систематической инспекции соответствующих предприятий на выборочной основе явились бы инспекции по запросу. Однако просьба о проведении инспекции по запросу требует представления достаточно убедительной информации о том, что что-то не в порядке; такую информацию зачастую трудно получить и/или представить.

2.11 Систематические инспекции могут проводиться на регулярной или выборочной основе. Инспекции химической промышленности, вероятно, эффективнее всего осуществлять на выборочной основе. Определенное число выборочных проверок гораздо более эффективно, нежели то же число регулярных проверок, поскольку выборочные проверки несут в себе элемент вероятности. Так, например, если объявленное предприятие будет инспектироваться на выборочной основе в среднем раз в 3 года, то вероятность проверки в месяц составляет около 3% (1/36), даже если оно инспектировалось за день до этого. Если бы инспекции осуществлялись на регулярной основе, то сторона могла бы быть в данном случае уверена в том, что предприятие, инспектированное за день до этого, не будет инспектироваться вновь в течение еще трех лет.

2.12 Техническому секретариату потребуется помощь государств-участников для получения достаточных сведений о сложных вопросах, которые необходимо решить. Одной из возможностей является "программа технической поддержки", аналогичная программе, существующей в других областях, в контексте которой стороны могут разработать новые методы проверки и оборудование и при необходимости передадут их техническому секретариату.

3. ОБЩИЕ ПРЕДПОЛОЖЕНИЯ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ ПРИБЛИЗИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ЧИСЛЕННОГО РАЗМЕРА ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА ПО ХИМИЧЕСКОМУ ОРУЖИЮ

3.1 При существующих аналогичных ситуациях можно отметить, что количество обслуживающего персонала в штаб-квартирах приблизительно в два раза превышает число инспекторов на местах. В штаты первых входят, помимо персонала общего обслуживания (отдел кадров, перевод, секретари и т.д.), лица, занятые в подразделениях, занимающихся (электронной) обработкой данных, оценкой инспекций, вероятным химическим анализом проб и/или организацией подобных анализов в других местах ^{9/}, подготовкой инспекторов и т.д. Очень полезной для проверки может, вероятно, стать электронная обработка данных с перекрестными ссылками. Однако будет осуществляться меньшая обработка данных, нежели, например, в МАГАТЭ, поскольку последнее осуществляет оценку потоков всех ядерных материалов из одной гарантируемой "области материального баланса" в другую, в то время как инспекционный орган будет заниматься главным образом качественными оценками. Соотношение персонала поддержки и инспекторов, работающих за пределами штаб-квартир, будет составлять, вероятно, от 1-1,5 до 1-2. В нижеследующих расчетах использовался коэффициент 1,8. Для инспекторов на местах, непрерывно находящихся на объектах по уничтожению, вероятно, потребуется меньшее количество поддерживающего персонала. В последнем случае использовался коэффициент 1,0.

3.2 В существующих международных организациях 1 инспектор может проводить инспекцию в 40 человеко/дней в год. Как представляется, эта оценка разумна и для химических инспекторов, хотя, возможно, и потребуются большее число человеко/дней.

^{9/} Следует ожидать, что большинство химических анализов будет проводиться на месте.

3.3 Для ограничения поездок можно изучить возможность создания нескольких региональных инспекционных бюро, особенно вблизи крупных сосредоточений химических предприятий, подлежащих инспекции. Однако, учитывая небольшой численный состав инспекционного органа, этого, по всей вероятности, будет недостаточно рентабельно.

3.4 Вероятно, каждому государству-стороне Конвенции по химическому оружию потребуется своего рода "центральный пункт", позволяющий осуществлять контакты между инспекционным органом и объектами, подлежащими инспекции. Можно было бы оставить на усмотрение самих сторон решить, поручить ли функции центрального пункта какой-либо существующей организации или создать для этой цели специальный орган. Такая национальная организация также систематически собирала бы и сопоставляла данные. Эти данные могли бы служить основой для международных инспекций. Представители национального органа могли бы сопровождать инспекторов в ходе их визитов и при необходимости помогать им.

4. ПРИБЛИЗИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЧИСЛЕННОГО РАЗМЕРА ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА ПО ХИМИЧЕСКОМУ ОРУЖИЮ

Различные категории инспекции позволяют говорить о следующей приблизительной оценке численного размера инспекционного органа по химическому оружию:

A. Систематические постоянные инспекции

Проверка уничтожения объявленных запасов химического оружия

Предложения:

- В первые 10 лет после вступления в силу Конвенции по химическому оружию будут работать одновременно 6 крупных и 9 меньших предприятий по его уничтожению.
- Для обеспечения эффективности постоянной инспекции крупных предприятий по уничтожению в течение всего времени должны находиться два инспектора. Для постоянной инспекции меньших предприятий будет достаточно одного инспектора в течение всего времени.
- Учитывая рабочие смены, праздничные и выходные дни, болезни и т.д., понадобится от 3 до 5 инспекторов для того, чтобы один человек смог находиться на рабочем месте постоянно.
- Новейшие достижения в области технических средств контроля за уничтожением не позволяют обойтись без постоянного присутствия одного или более (в зависимости от размера предприятия по уничтожению) международных инспекторов.

Резюме:

Для проверки уничтожения запасов химического оружия в течение 10 лет требуются приблизительно 60-100 инспекторов.

B. (i) Систематические непостоянные регулярные инспекции

а. Проверка закрытия и уничтожения объявленных объектов по производству химического оружия и снаряжения боеприпасов

Предложения:

- Проверка остановки объектов химического оружия может в значительной мере быть осуществлена техническими средствами (предохранительные пломбы и/или камеры, позволяющие справляться о состоянии, например, по телефону, и т.д.). Отдельные визиты инспекторов необходимы для установки и ухода за оборудованием, проверки пломб и т.д.

- Проверка уничтожения объектов химического оружия может осуществляться телеметрически в сочетании с регулярной инспекцией на местах.

Резюме:

Поскольку уничтожение запасов происходит на месте бывшего объекта по производству химического оружия, то остановка и уничтожение этих объектов могут быть проверены инспекторами, находящимися на предприятиях по уничтожению химического оружия.

Для остальных (примерно) 15 объектов по производству химического оружия и снаряжению или боеприпасов, пожалуй, более чем достаточно в течение 10 лет 15 дополнительных инспекторов из штаб-квартиры.

в. Контроль за запасами химического оружия до их уничтожения

Предположения:

- Запасы химического оружия могут в значительной степени контролироваться и охраняться техническими средствами. Большая часть запасов химического оружия вначале сосредоточена рядом с объектами по производству химического оружия, которые будут подвержены систематической непостоянной обычной инспекции (ср. В (i) а. выше), и все запасы будут на данном предпочтительно раннем этапе по объявленному плану переведены на объекты по уничтожению, находящиеся под систематической постоянной международной инспекцией (см. З А), так, что контроль за складированием может в основном осуществляться инспекторами, которым поручена тщательная проверка уничтожения объектов по производству химического оружия и его запасов.

Резюме:

Число отдельных инспекций, необходимых для контроля за запасами, будет относительно небольшим, и в любом случае в них будет необходимость только до тех пор, пока все запасы не будут собраны на объектах их уничтожения.

С. Проверка производства сверхтоксичных химических веществ для защитных целей

Предположения:

- Во всем мире будет некоторое количество, например 20, небольших объектов.
- Эти объекты инспектируются в среднем раз в полтора года. Более мелкие объекты, производящие несколько граммов в год, потребуют менее частой инспекции, чем объекты, производящие 1 тонну в год. Для проведения каждой инспекции 2 инспектора будут посещать объект в течение 1 рабочего дня. На такой род инспекции будет затрачено приблизительно 25 человекоднев в год.

Резюме: Приблизительно два инспектора затратят около трети своего времени для проверки производства сверхтоксичных агентов для защитных целей.

В. (ii) Систематические непостоянные выборочные инспекции

- а) Инспекция предприятий, производящих продукцию для разрешенных гражданских целей

Предположения:

- В мире существует около 50 предприятий, производящих сверхтоксичные смертоносные химические вещества или их ключевые прекурсоры для разрешенных гражданских целей ^{o/}.
- Эти предприятия подвергаются инспекции по выбору на основе жребия. Инспекция каждого из этих предприятий происходит в среднем раз в полтора года. Для каждой инспекции три инспектора посетят предприятия в среднем в течение 5 рабочих дней. Таким образом, для инспекции этих предприятий понадобится 500 человеко-дней в год.

Резюме:

- Для инспекции объявленных предприятий, производящих продукцию для гражданских разрешенных целей, будет требоваться постоянно приблизительно 10-15 инспекторов.

b) Проверка отказа от производства на других предприятиях

Предположения:

- В мире существует около 500 других предприятий, способных синтезировать органические химические вещества в соответствующих количествах.
- Эти предприятия, о которых будет объявлено в соответствии с критериями, которые предстоит определить, будут в равной степени подвергаться инспекции на основе жребия с поправкой на значимость для обеспечения более крупным и многоцелевым химическим комплексом больших шансов быть подвергнутыми инспекции, чем более мелкие и более специализированные предприятия.

Эти предприятия будут подвергаться инспекции в среднем раз в 3 года. Для каждой инспекции 3 инспектора посетят предприятие приблизительно в течение 3 рабочих дней. Таким образом, инспекция этих предприятий может обойтись в 1 500 человеко-дней в год.

Резюме:

- Для проверки отказа от производства на объявленных предприятиях сверхтоксичных смертоносных химических веществ или их ключевых прекурсоров, но способных к синтезированию органических химических веществ в соответствующих количествах, будет постоянно требоваться около 30-40 инспекторов.

c) Специальные инспекции "по запросу" в рамках процедур выяснения фактов.

Предположения:

- Скорее всего инспекций по запросу будет относительно немного (которые предполагают расследование заявлений о вероятном ведении химической войны), особенно спустя некоторое время после того, как конвенция вступит в силу.

^{o/} См. предложенный перечень ключевых прекурсоров в документе CD/353.

- Такого рода инспекции могут осуществляться существующим составом инспекторов и/или специалистами от государств-участников или международных организаций.

Резюме:

- Возможность проведения инспекций по "запросу" отразится на размерах штата инспекторов незначительно.

5. Резюме:

- В контексте конвенции по химическому оружию потребуется постоянно около 50 инспекторов и 90 вспомогательных сотрудников.
- В дополнение к этому в первые 10 лет потребуется приблизительно от 75 до 115 инспекторов и около 100 или менее человек вспомогательного персонала.
- Размеры организации будут в значительной мере зависеть от ответа на вопрос: каков планируемый масштаб инспекции для предприятий, объявленных как производящие свертотоксичные смертоносные химические вещества и их ключевые прекурсоры, но способных к синтезированию органических химических веществ в соответствующих количествах.
- По истечении 10-летнего периода, во время которого будет осуществлено уничтожение запасов и предприятий по производству химического оружия, предусмотренный секретариат по химическому оружию будет в любом случае значительно меньше, чем соответствующее подразделение секретариата МАГАТЭ, включая инспекторов, задействованных на применение ядерных гарантий.