



第六十三届会议

议程项目 139

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2008 年 7 月 1 日至
2009 年 6 月 30 日期间订正预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2008/09 年度初步批款	100 367 400 美元
秘书长提交的 2008/09 年度订正概算	37 016 400 美元
咨询委员会提交的 2008/09 年度订正建议数	37 016 400 美元

一. 引言

1. 咨询委员会审议了联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)2008年7月1日至2009年6月30日期间的拟议订正预算(A/63/546和Corr. 1)。在审议该报告期间,咨询委员会会晤了埃厄特派团特派团支助主任及其他秘书长代表,他们补充了信息和作出了澄清。

2. 考虑到特派团的任务已于2008年7月31日终止(见安全理事会第1827(2008)号决议),特提交拟议订正预算。大会在第62/259号决议中核准了特派团的2008/09年度初步预算,共计1.004亿美元。在该决议中,大会决定分摊其中的一半,即5020万美元,但以安全理事会延长该特派团的任务为前提,并决定向会员国分摊870万美元,供特派团在2008年7月1日至31日期间使用。大会还请秘书长至迟于2008年11月提交预算执行情况进度报告,以便必要时提供订正批款和进一步摊款。秘书长应这项要求提交了报告。考虑到2008年8月1日至



2009年1月31日期间特派团的清理结束工作，报告提出了最新的所需财政和人力资源。

3. 咨询委员会审议埃厄特派团经费筹措问题所用的文件，见本报告最后的文件清单。

二. 当期执行情况

4. 咨询委员会获悉，自2000年7月埃厄特派团成立以来，截至2008年8月31日，共向会员国分摊了1 304 840 000美元与该特派团有关的经费。截至同一天，实收摊款共计1 287 256 000美元，未缴余额为17 584 000美元。截至2008年11月30日，特派团有现金260万美元。特派团的负债和贷记各会员国账下的款项共计3 140万美元，尚差2 880万美元。下文附件一提供了最新的财务状况详情。

5. 咨询委员会还获悉，2008年1月1日至10月31日期间，共向会员国支付了11 933 000美元的部队费用，截至2008年9月30日，未付金额共计315 000美元。关于特遣队所属装备，2008年1月1日至10月31日，向会员国偿付了8 097 000美元，仍欠599 000美元。关于特遣队所属装备的索偿案已核实到2008年10月31日。自特派团成立以来，已为40起索偿案偿付了574 000美元的死亡和伤残赔偿金；截至2008年10月31日，仍有157 000美元的未清债务和3起索偿案尚未解决。咨询委员会希望能迅速解决这些未结清的索偿案。

6. 咨询委员会获悉，截至2008年11月24日，埃厄特派团2008年7月1日至2009年1月31日期间的实际和计划在职人员情况如下：

表 1

2008年7月1日至2009年1月31日期间的实际和计划在职情况

	在职人数						计划在职情况
	核定人数	7月31日	8月31日	9月30日	10月31日	11月24日	2009年1月
							1日至31日
军事观察员	230	71	38	10	—	—	—
军事特遣队人员	1 470	239	196	90	—	—	—
军事人员共计	1 700	310	234	100	—	—	—
员额							
国际工作人员	176	138	131	115	108	99	92
本国工作人员	219	193	163	155	130	110	89
一般临时人员							

	在职人数						计划在职情况
	核定人数	7月31日	8月31日	9月30日	10月31日	11月24日	2009年1月1日至31日
国际工作人员	1	1	—	—	—	—	—
本国工作人员	—	—	—	—	—	—	—
联合国志愿人员	68	55	49	49	38	38	24
文职人员共计	464	387	343	319	276	247	205

^a 为该期间最高核定人数。

7. 咨询委员会获得了当期的最新支出数据，包括截至 2008 年 11 月 14 日的实际支出和至 2009 年 1 月 31 日的预计支出总额(见附件二)。截至 2008 年 11 月 14 日的实际支出共计毛额 21 219 500 美元(净额 20 594 800 美元)，至 2009 年 1 月 31 日的预计支出总额估计为毛额 37 016 400 美元(净额 35 905 000 美元)。

三. 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间的拟议订正预算

A. 所需资源

8. 秘书长提出的埃厄特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间拟议订正预算共计毛额 37 016 400 美元(净额 35 905 000 美元)。鉴于特派团的任务在 2008 年 7 月 31 日终止，拟议订正预算为 83 名军事观察员、242 名军事特遣队人员、143 名国际工作人员(包括 1 名临时外勤人员)和 60 名联合国志愿人员的分阶段返回及 193 名本国工作人员的离职提供了经费，并为 2008 年 8 月 1 日至 2009 年 1 月 31 日六个月间的特派团行政清理结束提供了经费。

9. 如秘书长报告第 6 段所示，订正预算考虑到了特派团军事特遣队人员的临时搬迁以及随后遣返原籍国的工作。这项工作由于厄立特里亚当局对埃厄特派团的限制而于 2007/08 财政期间开始。根据秘书长和安全理事会主席的换文(见 S/2008/368 和 S/2008/427)，已临时搬迁的军事特遣队人员被视为已于 2008 年 6 月 5 日遣返。订正预算还反映了截至 2008 年 6 月 30 日，核定的国际和本国工作人员员额的实际在职情况。

10. 咨询委员会注意到，秘书长报告第 11 段(另见上文表 1)指出，2008 年 10 月 31 日前，所有军事人员均已被遣返，在行政上关闭实务办公室的工作也已完成。此外，多数实务人员也被遣返，留下了 108 名国际工作人员、130 名本国工作人员和 38 名联合国志愿人员，以支助清理结束活动。委员会还注意到，为了处理和解决清理结束活动中遇到的、需要同两国高级官员交涉的难题，有必要保留一个实务小组，直至按计划于 2009 年 1 月 31 日完成特派团的行政清理结束工作(见下文第 15 段)。自 2008 年 10 月 1 日起，该小组在副特别代表的领导下，由 1 名

办事处主任(D-2)、1名政治事务干事(P-4)、1名一般事务人员和2名本国一般事务人员组成。

11. 订正成本估计数共计约3 700万美元，比1.004亿美元的初步摊款减少了63.1%。这主要是因为下列所需经费有所减少：

(a) 由于在2008年10月31日前遣返了所有的军事人员，军事人员费用减少了3 590万美元；

(b) 由于分阶段减少了特派团的工作人员编制并于随后开展了特派团的行政清理结束工作，国际工作人员、本国工作人员和联合国志愿人员费用减少了1 000万；

(c) 由于任务终止及随后的行政清理结束工作，业务费用减少了1 750万美元，其中包括多数支出用途的削减。在特派任务地区内外运输联合国所属装备所需经费增加，抵消了部分削减额。

12. 拟议向共计563名工作人员(6名国际工作人员和557名本国工作人员)提供培训，以增强实务和技术能力(第37-38段)，特别是，本国工作人员能力建设和国际工作人员连续技术进修的训练。培训方案的首要目标是促进特派团行政清理结束后的工作人员就业，并为将其调往其它维持和平特派团提供便利。在这方面，咨询委员会获悉该特派团正在与总部的外勤支助部合作，确保已收到其它特派团聘用通知的工作人员继续留在埃厄特派团，要求其完成清理结束程序。咨询委员会询问后，获得了一些关于国际工作人员去向的补充信息(见附件三)。鉴于特派团面临的特殊情况，加上并未提前多少收到关于终止任务的通知，而且完成所有清理结束活动的时间有限(见下文第13段)，委员会欢迎特派团采取积极主动的办法，来规划清算结束阶段的人力资源所需经费，为向其它特派团调任国际工作人员提供便利，并改善本国工作人员的就业前景。

B. 清理结束活动

13. 咨询委员会注意到埃厄特派团运作的复杂环境和行政清理结束工作必须完成的情况。埃厄特派团仅在2008年7月31日前几天才得到通知，埃厄特派团的任务到2008年7月31日结束，但是如秘书长报告第9段所述，在2008年8月1日清理阶段开始时仍有如下一系列清理结束前活动没有完成，其中：(a) 遣返军事人员和特遣队所属装备；(b) 关闭实务单位并遣返实务人员；(c) 敲定资产处置计划和同两个所在国签订特派团资产处置协定；以及(d) 制订一项将实务和支助人员安排到其他维持和平特派团的计划。由于清理结束过程浓缩，在六个月清理结束期间必须完成比平常更多的活动并且在2009年1月31日清理结束之前需要更大比例的工作人员留下。此外，咨询委员会注意到，鉴于埃厄特派团在两个国家开展行动，实际上要进行两项清理结束活动并且两个国家之间没有飞机航班

和厄立特里亚当局对入境工作人员和驻扎在阿斯马拉的工作人员重新入境发放签证的限制，这些都使清理结束过程更加复杂化。

14. 关于资产处置工作，咨询委员会获悉，初步的资产处理计划已经定稿并且已经商定由其他维持和平行动保留的资产的去向。其他资产、包括销售或赠送给东道国的资产的去向还有待确定。咨询委员会经询问后获得非消耗性资产及其去向的细目，其中表明截至 2008 年 11 月 25 日大约 16 000 件资产，存货价值约 5 600 万美元(折余价值约 1 960 万美元)要进行处置(见下文附件四)。在这方面，咨询委员会还获悉，可使用的排雷设备已经调拨给其他特派团(主要是联合国组织刚果民主共和国特派团和联合国苏丹特派团)，考虑成本效益不能搬运的或者其他维持和平行动不需要的在埃塞俄比亚的其他装备留给埃塞俄比亚地雷行动办公室。

15. 咨询委员会注意到与两个东道国关于资产处置和其他清理结束事项的讨论正在进行中。秘书长在报告第 10 段中说明了行政清理结束过程遇到的一些障碍。咨询委员会了解到厄立特里亚场地清理中遇到的困难。它注意到埃厄特派团大约有 80%的资产在厄立特里亚，阿斯马拉有 10 个地点，阿斯马拉之外有 30 多个地点。在这方面，咨询委员会注意到，安全理事会第 1827(2008)号决议呼吁两国与联合国通力合作，包括全面配合埃厄特派团的清理结束工作。**咨询委员会鼓励秘书长继续与东道国讨论有关事项并且加紧努力，以便及时解决所有未决问题。**

16. **咨询委员会强调必须适当监督清理结束阶段的工作并且希望内部监督事务厅与埃厄特派团在这方面密切协调。**

C. 其他事项

17. 审计委员会关于 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间联合国维持和平行动的报告指出，“埃厄特派团共计 55 万美元的 14 个杂项承付费用文件没有具体的收款人，因此不能确定订约方”。审计委员会建议埃厄特派团处理未清债务时要严格遵守财务细则 105.9 的要求并改进其内部管制程序(A/62/5(Vol. II)，第二章，第 43 b 段)。秘书长报告第五节概述了为执行审计委员会的建议而采取的后续行动，其中埃厄特派团表示，它确保财务细则 105.9 得到严格遵守并采取措，发票按杂项承付费用结算时须经费用中心有关管理员核证才付款。**咨询委员会注意到采取的措施，关于审计委员会发现的 14 个杂项承付费用文件不能确定订约方的问题，要求埃厄特派团在大会就有关行动审议埃厄特派团拟议订正预算时，向大会提供进一步情况。**

四. 有待大会采取的行动

18. 秘书长报告第 61 段说明了有待大会采取的行动。请大会：

(a) 将大会第 62/259 号决议核定用作特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日 12 个月期间维持费的批款 100 367 400 美元减至 37 016 400 美元；

(b) 将大会第 62/259 核定用作特派团 2008 年 7 月 1 至 2009 年 6 月 30 日 12 个月期间维持费的工作人员薪金税收入 2 339 800 美元减至 1 111 400 美元；

(c) 考虑到已按照大会第 62/259 号决议向会员国摊派的 2008 年 7 月 1 日至 31 日期间费用 8 750 833 美元，分摊特派团 2008 年 8 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间行政清理结束工作所需的额外经费 28 652 450 美元。

19. **咨询委员会建议核准秘书长的建议。**

文件清单

- 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间订正预算(A/63/546 和 Corr. 1)
- 联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预算(A/62/811)
- 大会第 62/259 号决议
- 安全理事会第 1827(2008)、1320(2000)和 1312(2000)号决议
- 审计委员会关于联合国维持和平行动的报告(A/62/5(Vol. II)，第二章)
- 行政和预算问题咨询委员会关于联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团财政执行情况报告和拟议预算(A/62/781/Add. 17 和 Corr. 1)

附件一

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团截至 2008 年 11 月 30 日的临时财务状况

(单位：千美元)

说明	金额
一. 现金资产	2 591
二. 所需现金(债务)	
应付会员国账款	2 009
先期实收捐款或付款	3 137
未清债务，包括上期债务	6 812
基金间应付账款结余和其他债务	1 970
小计	13 828
三. 现金短缺(第一项减第二项)	(11 237)
四. 2007/08 年度贷记入会员国的款项	
未支配余额	7 398
其他收入	
利息收入	1 892
其他/杂项收入	356
取消前期债务	7 965
小计，其他收入	10 213
共计未支配余额和其他收入	17 611
五. 现金短缺(第三项减第四项)	(28 848)

附件二

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团截至 2008 年 11 月 14 日的最新支出状况

	2008 年 7 月 1 日至 11 月 14 日			预计 2008 年 11 月 15 日至 2009 年 1 月 31 日				差异百分比 (7) = (6)/(1) 差异原因
	摊款 (1)	支出总额 (2)	未动用余额 (3) = (1) - (2)	支出 (4)	支出总额, 包 括预计支出 (5) = (2) + (4)	截至 2008 年 6 月 30 日未动用余额估计数 (6) = (1) - (5)		
军事和警察人员								
军事观察员	7 216.2	618.4	6 597.8	—	618.4	6 597.8	91.4	原因是军事观察员任满回国
军事特遣队	34 259.6	4 511.7	29 747.9	413.0	4 924.7	29 334.9	85.6	原因是军事特遣队人员任满回国
联合国警察	—	—	—	—	—	—	—	
建制警察单位	—	—	—	—	—	—	—	
小计	41 475.8	5 130.1	36 345.7	413.0	5 543.1	35 932.7	86.6	
文职人员								
国际工作人员	16 295.0	5 858.8	10 426.5	2 336.7	8 205.2	8 089.8	49.6	原因是国际工作人员分阶段任满回国
本国工作人员	1 636.3	515.4	1 120.9	291.8	807.2	829.1	50.7	原因是本国工作人员分阶段任满回国
联合国志愿人员	2 069.2	756.5	1 312.7	392.3	1 148.8	920.4	44.5	原因是联合国志愿人员分阶段任满回国
一般临时人员	119.5	10.3	109.2	—	10.3	109.2	91.4	原因是到 2008 年 7 月 31 日行为和纪律小组行政助理离职
小计	20 120.0	7 150.7	12 969.3	3 020.8	10 171.5	9 948.5	49.4	
业务费用								
政府提供的人员	—	—	—	—	—	—	—	
文职选举观察员	—	—	—	—	—	—	—	
咨询人	—	—	—	—	—	—	—	
公务差旅	676.7	109.0	567.7	118.6	227.6	449.1	66.4	原因是特派团任务终止和特派团行政清理结束
设施和基础设施	11 892.3	2 502.7	9 389.6	1 205.1	3 707.8	8 184.5	68.8	原因是特派团任务终止和特派团行政清理结束
陆运	2 883.9	261.8	2 622.1	389.5	651.3	2 232.6	77.4	原因是特派团任务终止和特派团行政清理结束
空运	9 070.5	2 875.9	6 194.6	1 093.7	3 969.6	5 100.9	56.2	原因是特派团任务终止和特派团行政清理结束

	2008年7月1日至11月14日			预计2008年11月15日至2009年1月31日				
	摊款 (1)	支出总额 (2)	未动用余额 (3) = (1) - (2)	支出 (4)	支出总额, 包 括预计支出 (5) = (2) + (4)	截至2008年6月30 日未动用余额估计数 (6) = (1) - (5)	差异百分比 (7) = (6) / (1)	差异原因
海运	—	—	—	—	—	—	—	
通信	3 058.1	726.3	2 331.8	40.7	767.0	2 291.1	74.9	原因是特派团任务终止和特派团行政清理结束
信息技术	953.5	268.7	684.8	—	268.7	684.8	71.8	原因是特派团任务终止和特派团行政清理结束
医疗	1 044.4	24.4	1 020.0	66.8	91.2	953.2	91.3	原因是特派团任务终止和特派团行政清理结束
特种装备	501.6	26.0	475.6	—	26.0	475.6	94.8	原因是特派团任务终止和特派团行政清理结束
其他用品、服务和设备	8 690.6	2 143.9	6 546.7	9 448.7	11 592.6	(2 902.0)	(33.4)	原因是联合国所属装备运往布林迪西联合国后勤基地的需求量增大
速效项目	—	—	—	—	—	—	—	
小计	38 771.6	8 938.7	29 832.9	12 363.1	21 301.8	17 469.8	45.1	
所需资源毛额	100 357.4	21 219.5	79 147.9	15 796.9	37 016.4	63 351.0	63.1	
工作人员薪金税收入	2 339.8	624.7	1 715.1	486.7	1 111.4	1 228.4	52.5	
所需资源净额	98 027.6	20 594.8	27 432.8	15 310.2	35 905.0	62 122.6	63.4	
自愿实物捐助(预算)	—	—	—	—	—	—	—	
所需资源总额	100 367.4	21 219.5	79 147.9	15 795.9	37 016.4	63 351.0	63.1	

附件三

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团截至 2008 年 11 月 24 日的国际工作人员配置汇总表

	实务	安保	支助	总数
截至 2008 年 7 月 31 日国际工作人员人数	28	18	92	138
自从 7 月以来作为国际工作人员征聘的联合国志愿人员	—	—	2	2
共计	28	18	94	140
从 7 月 31 日离开的工作人员调到其他特派团				
联合国总部	1			1
联合国索马里政治事务处	4			4
联合国科特迪瓦行动	1			1
联合国海地稳定特派团	1			1
非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动	2		6	8
联合国苏丹特派团	1			1
联合国阿富汗援助团	1			1
联合调解支助小组	1			1
联合国格鲁吉亚观察团		3		3
联合国东帝汶综合特派团		2	1	3
联合国中非共和国和乍得特派团			3	3
联合国尼泊尔政治特派团			1	1
小计	12	5	11	28
返回母办公室	3		1	4
拒绝接受聘用通知和离开埃厄特派团	2			2
没有安置和任满回国	3			3
辞职和被遣返			4	4
离职工作人员人数小计	20	5	16	41
埃厄特派团现有人员				
接受了聘用通知和正安排旅行	2		14	16
收到聘用通知但有待在清理结束后离任的工作人员			8	8
收到聘用通知和正在考虑的工作人员			1	1
拒绝接受聘用通知和仍在埃厄特派团工作的工作人员			1	1

	实务	安保	支助	总数
尚未收到聘用通知	6	13	54	73
小计	8	13	78	99
共计	28	18	94	140

附件四

联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团非消耗性资产细目和去向

如下表所列，截至 2008 年 11 月 25 日，存货价值约 5 620 万美元(折余价值约为 1 960 万美元)的大约 16 211 项资产要进行处置。

	数量	存货价值	折余价值
1. 维持和平行动的装备			
联合国苏丹特派团和非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动	3 250	12 275 900	6 033 600
维持和平行动部/非洲联盟和平支助工作队和非洲联盟驻索马里特派团	275	649 600	427 600
其他	348	6 651 400	1 774 500
小计	3 873	19 576 900	8 235 700
2. 考虑捐赠的装备			
埃塞俄比亚			
通信和信息技术科	419	364 400	30 800
工程	274	975 500	368 600
小计	693	1 339 900	399 400
非洲联盟	1 686	6 724 400	1 903 200
小计	2 379	8 064 300	2 302 600
3. 考虑转让给其他联合国机构/国际组织的装备	810	2 509 100	767 800
4. 其他装备(去向待定)	9 149	26 068 400	8 282 400
共计	16 211	56 218 700	19 588 500