



**Экономический и Социальный
Совет**

**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
18 November 2008
Russian
Original: English

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2009 года
Женева, 9–31 июля 2009 года
Пункт 3(b) предварительной повестки дня*
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения, Детского фонда Организации
Объединенных Наций и Всемирной
продовольственной программы**

Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА
Первая очередная сессия 2009 года
19–22 января 2009 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Доклад Экономическому и Социальному Совету

Доклад Экономическому и Социальному Совету

**Доклад Администратора Программы развития Организации
Объединенных Наций и Директора-исполнителя Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 56/201, 59/250 и 62/208 о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития.

Элементы решения

Исполнительный совет может пожелать принять настоящий доклад к сведению и препроводить его Экономическому и Социальному Совету вместе с замечаниями и указаниями, высказанными делегациями на нынешней сессии.

* E/2009/100 (будет издан позднее).



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Совместная деятельность ПРООН/ЮНФПА	1–54	3
А. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	1–48	3
В. Последующая деятельность по итогам международных конференций и по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	49–54	16
II. Раздел, касающийся ПРООН	55–67	18
А. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	55–64	18
В. Стратегические партнерские отношения, включая сотрудничество с Всемирным банком	65–67	21
III. Раздел, касающийся ЮНФПА	68–75	23
А. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	68–71	23
В. Стратегические партнерские отношения, включая сотрудничество с Всемирным банком	72–75	24

I. Совместная деятельность ПРООН/ЮНФПА

A. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Создание потенциала

1. Позиционное заявление Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) о расширении участия Организации Объединенных Наций в деятельности по созданию национального потенциала осуществлялось посредством опробования на местах и обучения персонала с целью обеспечения полного использования методики оценки потенциала ГОООНВР. Эта методика устанавливает общую платформу для содействия наращиванию потенциала на страновом уровне и является непосредственным откликом на трехгодичный всеобъемлющий обзор политики (резолюция 62/208 Генеральной Ассамблеи), предусматривающий более широкую поддержку развивающимся странам, а также общесистемную слаженность и координацию.

2. Укрепление потенциала является основным видом услуг ПРООН в охваченных программами странах, что ясно подчеркивается в стратегическом плане ПРООН на период 2008–2011 годов. Программные стратегии ПРООН уделяют первоочередное внимание созданию возможностей для устойчивого наращивания потенциала, включая проведение институциональной реформы, для пропаганды руководства, образования и обучения и для обеспечения более широкой подотчетности. Создание потенциала пронизывает всю деятельность ПРООН и определяет то, как организация содействует достижению результатов в области развития в этих четырех областях. В контексте своего собственного стратегического плана и в соответствии с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики завершается работа над директивной запиской ЮНФПА о развитии потенциала. Исходя из директивных указаний ГОООНВР, она охватывает методику проведения оценок потенциала в трех конкретно предусмотренных мандатом программных областях: народонаселение и развитие; репродуктивное здоровье; и гендерное равенство. ЮНФПА ожидает, что эта директивная записка будет утверждена и осуществлена в течение нынешнего стратегического плана (2008–2011 годы).

3. ПРООН выступает в качестве организатора процветающей сети по вопросам создания потенциала, насчитывающей более 1000 участников из организаций системы Организации Объединенных Наций, правительств и других партнеров в области развития. Эта сеть содействует обмену идеями, взаимному обучению на основе извлеченных уроков и встретившихся проблем и пропаганде «передовой практики». В 2008 году ПРООН оказывала поддержку всем охваченным программами странам во всех регионах посредством оценок потенциала и ответных мер в таких областях, как осуществление программ, уменьшение опасности бедствий и осуществление стратегий и планов обеспечения национального роста и развития. Партнерские связи между государственным и частным секторами укрепили предоставление базовых услуг в направлении достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. ПРООН разрабатывает программу поддержки для активизации управления проектами на региональном уровне и на уровне страновых отделений, развития людских ресурсов и закупок в соответствии со стратегиями развития, основанными на вышеуказанных целях. Начиная с 2005 года, бо-

лее 90 стран получили от ПРООН поддержку в целях укрепления национально-го потенциала в деле координации и управления помощью.

4. Благодаря созданию в 2008 году региональных отделений ЮНФПА укрепляет оказание взаимно усиливающей технической и программной помощи в целях развития потенциала на страновом уровне путем развития существующих региональных и национальных сетей. ПРООН создала должности заместителей региональных директоров, которые будут работать с ЮНФПА, Организацией Объединенных Наций и другими региональными партнерами в интересах достижения целей в сфере наращивания потенциала через посредство групп региональных директоров и через другие региональные механизмы. Одной из главных проблем в плане продвижения вперед будет разработка показателей для измерения вкладов различных организаций в развитие национально-го потенциала.

Информационные технологии и обмен знаниями

5. Одна из потенциальных возможностей для более эффективного обмена знаниями связана с возникновением технологии «Web 2.0», которая включает «вики» (Wiki), веб-журналы и информационные форумы. ПРООН и ЮНФПА используют эти технологии для усиления обмена знаниями в рамках системы Организации Объединенных Наций. В третьем квартале 2008 года ПРООН и ЮНФПА участвовали в форуме по вопросам управления знаниями, организованном Секретариатом Организации Объединенных Наций с целью рассмотрения операций по обмену знаниями и извлечь уроки из опыта друг друга.

6. ПРООН, ЮНФПА и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), равно как и другие организации участвовали в успешно проведенном экспериментальном проекте общей справочной системы, которая сейчас рассматривается на предмет внедрения посредством сети информационно-коммуникационных технологий Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций. ПРООН и ЮНФПА завершили технические модификации, необходимые для участия в проекте обмена знаниями в системе Организации Объединенных Наций, который обеспечивает безопасный и беспрепятственный доступ к основанным на знаниях и информации ресурсам внутренних электронных сетей участвующих организаций. ПРООН и ЮНФПА завершают модернизацию своих систем хранения документации. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и Международная организация труда, как ожидается, присоединят свои системы к 2009 году, а еще 10 подразделений системы Организации Объединенных Наций должны сделать это к 2010 году.

7. Беспрецедентное сотрудничество в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на страновом и региональном уровнях используется в качестве отклика на усилия по обмену и управлению знаниями, о которых говорилось в проведенном в 2007 году трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. В конкретном плане в 2008 году ПРООН и ЮНФПА оказали поддержку в создании локальной вычислительной сети и территориальной вычислительной сети для экспериментальной инициативы «Единство действий» в Мозамбике, и такая же успешная разработка сейчас предлагается для Танзании. Межорганизационная «целевая группа по ИКТ» разработала предложения относительно названия общего домена, используемого канцеляриями координа-

торов-резидентов в странах, в которых осуществляются экспериментальные проекты «Единство действий».

Упрощение и согласование правил и процедур, операционные издержки и эффективность

8. Благодаря активному участию в Комитете высокого уровня по вопросам управления и в ГООНВР ПРООН и ЮНФПА взаимодействовали со страновыми группами Организации Объединенных Наций в странах, в которых осуществляются экспериментальные проекты «Единство действий», в целях упрощения и согласования процессов и процедур и снижения операционных издержек¹. Межорганизационное согласование деловых операций проходило под руководством постоянных рабочих групп ГООНВР по деловым операциям и совместному финансированию страновых отделений, по финансовым и ревизионным вопросам. Приоритеты рабочих групп основаны исключительно на вопросах, возникающих на уровне стран, большинство из которых были указаны странами осуществления экспериментальных проектов.

9. Одной из главных инициатив по согласованию в 2008 году было **согласование финансовых положений и правил между ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Организацией Объединенных Наций**. Предварительный набор согласованных положений разработан и рассмотрен соответствующими контролерами, и его дальнейший обзор будет проведен в начале 2009 года. Один из основополагающих принципов работы по согласованию заключается в формулировании положений и правил в контексте Международных стандартов учета в государственном секторе. Последующее принятие стандартов всеми организациями системы Организации Объединенных Наций должно существенно укрепить слаженность действий Организации Объединенных Наций в области финансового управления и особенно в сфере финансовой отчетности. Окончательные согласованные финансовые положения и правила должны быть готовы для рассмотрения руководящими органами в течение 2009 года.

10. Дальнейшая активизация **управления и контроля за многосторонними донорскими целевыми фондами и «едиными фондами»**, созданными в странах, в которых осуществляются экспериментальные проекты, содействовала совместным усилиям страновых групп по мобилизации ресурсов. Были разработаны стандартные пересмотренные варианты юридических соглашений (меморандум о взаимопонимании и стандартная административная договоренность), которые будут использоваться для создания многосторонних донорских целевых фондов и совместных программ с применением «сквозного» варианта управления фондами. Будет завершена разработка дополнительных положений о роли и обязанностях административного агента. Страновыми группами ини-

¹ Резолюция 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, пункт 113: «призывает фонды, программы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций продолжать согласовывать и упрощать свои правила и процедуры во всех случаях, когда это может приводить к существенному облегчению административного и процедурного бремени для организаций и национальных партнеров, принимая во внимание особые обстоятельства, в которых находятся страны осуществления программ, и повышать эффективность, подотчетность и транспарентность деятельности системы развития Организации Объединенных Наций».

цировано более 130 совместных программ. Целевая группа ГООНВР по вопросам совместного финансирования планирует подготовить всеобъемлющую директивную записку о создании многосторонних донорских целевых фондов и корпоративного механизма контроля (связанного с существующими механизмами финансового контроля) для обеспечения того, чтобы были согласованы стандартизированные процедуры создания многосторонних донорских целевых фондов, управления ими и обеспечения их подотчетности.

11. Оперативная подгруппа представителей внутренних ревизионных служб системы Организации Объединенных Наций руководила разработкой **основ для ревизионной проверки скоординированных программ системы Организации Объединенных Наций, пользующихся поддержкой многочисленных учреждений**, которые были одобрены ГООНВР в конце сентября 2008 года. Основы применяются тогда, когда несколько организаций осуществляют программы, которые имеют общие цели и в отношении которых одна из организаций системы Организации Объединенных Наций или Генеральный секретарь несут общую ответственность. Они предназначаются для содействия координации программных ревизий, которые пользуются поддержкой многочисленных организаций и которые финансируются из целого сочетания фондов (помимо многосторонних донорских целевых фондов). Они позволяют подготовить справедливую общую презентацию результатов ревизии организаций системы Организации Объединенных Наций, участвующих в той или иной конкретной программе, осуществляемой многочисленными организациями.

12. Усилия ГООНВР по согласованию в области **людских ресурсов** начались в 2008 году. ПРООН и ЮНФПА занимались активным поиском решений для вопросов в области людских ресурсов, возникающих в связи с инициативой «Единство действий», включая контракты персонала, материальные права, классификацию должностей, планирование работы и оценки служебной деятельности. Дальнейшее согласование, как ожидается, приведет к межорганизационному объединению персонала в функциональные группы. А поскольку ПРООН, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и программа Добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) используют одну и ту же систему планирования общеорганизационных ресурсов, комплексное управление общими вакансиями с применением одной и той же основы для измерений компетентности и способностей стало реальностью.

13. Целевая группа ГООНВР по общим помещениям, активными членами которой являются ПРООН и ЮНФПА, продолжала направлять страновые группы и оказывать им содействие в создании **домов Организации Объединенных Наций и общих помещений Организации Объединенных Наций**. Значительное увеличение числа угроз для безопасности помещений Организации Объединенных Наций по всему миру и большое количество перемещений по причинам безопасности, которым ПРООН оказала поддержку в 2008 году, привели к достижению общесистемной договоренности — она была вновь подтверждена на шестнадцатой очередной сессии Комитета высокого уровня по вопросам управления в сентябре 2008 года — о том, что вопрос о создании общих помещений будет рассматриваться в каждом конкретном случае после тщательного анализа последствий в плане безопасности. Нехватка основных

фондов все в большей мере препятствует успешному осуществлению концепции общих помещений.

14. В пункте 117 трехгодичного всеобъемлющего обзора политики, проведенного в 2007 году, содержалась просьба к системе развития Организации Объединенных Наций *продолжать стандартизацию и согласование концепций, практики и классификации расходов применительно к операционным издержкам и возмещению расходов при сохранении принципа полного возмещения расходов при управлении всеми неосновными/дополнительными/внебюджетными взносами, в том числе по линии совместных программ.* В Сети по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления идут обсуждения по вопросу о согласованном коэффициенте возмещения расходов для всех организаций системы Организации Объединенных Наций. Отталкиваясь от предыдущей работы по достижению согласованного 7-процентного коэффициента возмещения расходов, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ вели совместную работу по обеспечению дальнейшего согласования в сферах **классификации расходов и составления бюджетов, ориентированных на конкретные результаты.** Они договорились, что дальнейшее согласование должно быть возможным при классификации расходов в виде либо расходов по программам (т.е. развитие), либо вспомогательных расходов (т.е. управление). ПРООН занимается рассмотрением расходов, которые в настоящее время финансируются по линии процедур программирования (эффективность развития) и бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период (управленческие затраты).

15. Несмотря на многочисленные успехи и на практические усилия, прилагаемые ПРООН, ЮНФПА и другими организациями в поддержку страновых групп, занимающихся осуществлением инициативы «Единство действий» и изыскивающих новые методы усиления слаженности Организации Объединенных Наций, сохранялись проблемы в области комплексного общесистемного согласования деловой политики, процедур и практики. Экспериментальные проекты, тем не менее, помогают упростить и согласовать различные методы организации работы, которые, когда они будут применяться успешно, будут, как ожидается, продублированы по всей системе Организации Объединенных Наций. Реформа самой координационной структуры Организации Объединенных Наций, которая создала ГООНВР в качестве третьего компонента Координационного совета руководителей, обусловила необходимость реконфигурации структур ГООНВР и согласования институциональных подходов.

16. Для ускорения работы над общими правилами, положениями, политикой и процедурами деловых операций Комитет высокого уровня по вопросам управления разработал и представил неофициальному заседанию Генеральной Ассамблеи **план действий по согласованию и реформе методов организации и ведения работы,** содержащий 19 проектов по упрощению и согласованию в таких областях, как закупки, людские ресурсы, информационная технология и финансы и бюджет. Эти проекты нацелены на содействие обеспечению межорганизационной слаженности и сотрудничества, повышение эффективности операций Организации Объединенных Наций и развитие достижений в плане эффективности за счет согласованных стандартов, правил, положений и политики, а также посредством совместных инициатив в сфере управления. Сейчас проводится работа по мобилизации ресурсов для осуществления плана действий.

17. Для укрепления национального потенциала в области управления государственными финансами ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП продолжали в 2008 году осуществлять согласованный подход к переводу наличных средств между страновыми отделениями. Тринадцать стран полностью и многие другие страны частично придерживаются этого подхода. ПРООН и ЮНФПА поддерживали и выступали за принятие согласованного подхода к переводу наличных средств специализированными учреждениями, фондами и программами. Некоторые из них уже согласились внедрить этот подход в странах, в которых осуществляется экспериментальный проект «Единство действий».

18. ПРООН и ЮНФПА выступили инициаторами пересмотра Финансовых правил и положений для содействия участию в механизмах прямой бюджетной поддержки и других механизмах объединенного финансирования на страновом уровне. Изменения, одобренные Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА на его сессии в сентябре 2008 года, позволят ПРООН и ЮНФПА заниматься прямой бюджетной поддержкой, тем самым откликаясь на призыв о поддержке развития национального потенциала в связи с различными формами финансирования развития. В установленных пределах и на основе договоренности с партнерами ПРООН и ЮНФПА сейчас способны объединять фонды в главных мандатных областях при использовании этого варианта.

Согласованность, эффективность и значимость оперативной деятельности в целях развития

Общая страновая оценка (ОСО) и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)

19. Для выявления дальнейших улучшений в руководящих принципах ОСО/РПООНПР обе организации активно участвовали в рабочей группе ГООНВР по политике составления программ, которая получила отклики от страновых групп Организации Объединенных Наций и запросила предложения в отношении изменения руководящих принципов 2007 года. В рамках той же рабочей группы было проведено исследование о методах управления, ориентированного на конкретные результаты, в Организации Объединенных Наций, которое позволило установить ряд проблем и возможностей и тем самым привело к внесению изменений в раздел руководящих принципов 2007 года, касающийся мониторинга и оценки. Размещенный на веб-сайте ГООНВР, справочник ГООНВР по составлению программ является всеобъемлющим источником самой последней информации о политике, инструментах и учебных модулях ГООНВР в области составления программ. Кроме того, на экспериментальной основе был опробован, обновлен и расширен содержащий семь новых модулей электронный учебный пакет на базе веб-технологий, посвященный общему программированию по странам.

20. Исходя из опыта пользователей и извлеченных на сегодняшний день уроков, в течение года был пересмотрен единый документ, подписанный правительствами и участвующими организациями системы Организации Объединенных Наций и касающийся совместных программ. Пересмотренный формат подчеркивает четкие структуры подотчетности и содержит правовые, программные и финансовые требования для организаций, входящих в ГООНВР. Он способствует управлению, ориентированному на конкретные результаты, гендерному равенству, экологической стабильности и развитию потенциала, и

он был опробован на экспериментальной основе Фондом для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, который финансируется правительством Испании.

Система координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций

21. Проведенный в 2007 году трехгодичный всеобъемлющий обзор политики дал указания в отношении того, как система развития Организации Объединенных Наций может усовершенствовать свой отклик на национальные приоритеты. В странах, в которых осуществляется экспериментальный проект «Единство действий», ПРООН и ЮНФПА сотрудничали с Организацией Объединенных Наций и правительственными партнерами с новой энергией, новыми стимулами и большим чувством единства целей. Решительно стимулируя восемь страновых групп в соответствующих странах к осуществлению согласованных реформ и обеспечивая широкую свободу действий для творчества в качестве «единой группы Организации Объединенных Наций», страны осуществления экспериментального проекта резко ускорили темпы изменений и демонстрируют потенциальные возможности для более слаженных действий системы Организации Объединенных Наций. Извлеченные на настоящее время уроки указывают на уменьшение раздробленности, дублирования и внутренней, связанной с получением ресурсов конкуренции между подразделениями Организации Объединенных Наций, что снижает лежащее на правительствах бремя. Эти результаты во многом объясняются большими инвестициями, произведенными системой Организации Объединенных Наций и ее правительственными партнерами, без которых добиться прогресса было бы трудно.

22. Программы «Единство действий» в странах осуществления эксперимента укрепили руководство и ответственность со стороны правительств, равно как и согласованность с национальными приоритетами одновременно с обеспечением полного доступа правительств к опыту и знаниям всей системы Организации Объединенных Наций. Реформа Организации Объединенных Наций на страновом уровне усиливает участие и совместное программирование среди организаций системы Организации Объединенных Наций, включая специализированные учреждения и учреждения-нерезиденты. ПРООН и ЮНФПА взаимодействуют с партнерами по ГООНВР в целях оказания дальнейшей поддержки странам осуществления эксперимента посредством совместных миссий в интересах «единого фонда», управления изменениями, подотчетности и ревизии, равно как и оценок потенциала и навыков.

23. Одним из недавних событий стало достигнутое основными партнерами по ГООНВР соглашение, касающееся рамок управления и подотчетности для системы координаторов-резидентов и включающее такие аспекты, как описание должностных функций координаторов-резидентов, методы работы страновых групп и урегулирование конфликтов. Это крупный шаг вперед для всей системы Организации Объединенных Наций. Соглашение охватывает 18-месячный период и завершится проведением анализа и оценки в конце 2010 года. ГООНВР также разработала комплексный инструментальный ресурс, имеющихся в распоряжении координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам, и инициативы в отношении отбора, оценки и профессиональной подготовки. Должности координаторов-резидентов все чаще и чаще занимают представители организаций всей системы Организации Объеди-

ненных Наций: 35 процентов — представители учреждений, помимо ПРООН; 33 процента — женщины; и почти 50 процентов — представители стран Юга (прирост на 12 процентов за период с 2005 по 2008 год). Расширились возможности профессиональной подготовки и обучения, имеющиеся в распоряжении координаторов-резидентов, и в 2008 году было начато осуществление программы развития навыков руководства среди координаторов-резидентов из числа женщин.

Гендерная проблематика

24. ПРООН и ЮНФПА играют ключевую роль в Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов. Сеть создала несколько целевых групп, включая: а) целевую группу по гендерным вопросам и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (под председательством ПРООН и Всемирного банка); б) Целевую группу по вопросам насилия в отношении женщин (под совместным председательством Отдела по улучшению положения женщин и ЮНФПА); в) целевую группу по гендерным вопросам и изменению климата (под совместным председательством ПРООН и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)); и д) Целевую группу по проблемам женщин, мира и безопасности (под председательством Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам). В качестве сопредседателей Целевой группы по вопросам насилия в отношении женщин ЮНФПА и Отдел по улучшению положения женщин оказывают поддержку 10 страновым группам в плане решения проблем предотвращения и реагирования в связи со случаями насилия в отношении женщин посредством составления программ на страновом уровне в Буркина-Фасо, Иордании, Йемене, Кыргызстане, Парагвае, Руанде, Фиджи, на Филиппинах, в Чили и на Ямайке.

25. В 2008 году ПРООН приняла свою собственную стратегию обеспечения гендерного равенства на 2008–2011 годы, которая сопровождает стратегический план ПРООН на 2008–2011 годы. ЮНФПА разработал свои стратегические рамки по вопросам всеобъемлющего учета гендерной проблематики и расширения прав и возможностей женщин. В стратегии ПРООН установлены конкретные механизмы развития и институциональные механизмы для усиления процессов расширения прав и возможностей женщин и обеспечения гендерного равенства в каждой из областей деятельности ПРООН. Рамки ЮНФПА содействуют усилиям по обеспечению гендерного равенства в качестве одной из его трех областей сосредоточения внимания, как они отражены в его стратегическом плане на 2008–2011 годы. ПРООН и ЮНФПА играют центральную роль в Межведомственной целевой группе по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

26. ПРООН имеет успешно функционирующую региональную платформу управления знаниями под названием “America Latina Genera”, которая обслуживает занимающееся гендерными вопросами сообщество в Латинской Америке и Карибском бассейне (450 ежедневных и 8000 ежемесячных посещений). ПРООН оказывает поддержку Международной информационной сети по вопросам участия женщин в политической жизни — международной глобальной сети и платформе, нацеленной на расширение и повышение эффективности участия женщин в политической жизни.

27. Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению выделяет 15 процентов всех своих средств на проекты, конкретно касающиеся гендерных вопросов. В настоящее время 19 стран (из 120 предложений) осуществляют проекты, финансируемые из тематического целевого фонда по гендерному равенству, а спонсором 16 страновых проектов является Фонд по вовлечению японских женщин в процесс развития. Оба этих фонда играют каталитическую роль в вынесении гендерных вопросов на передний план исследований в сфере развития, рекомендаций по выработке политики и информационно-пропагандистской деятельности.

28. ПРООН председательствует в инициативе «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в конфликтах», которая представляет собой согласованные усилия 12 организаций системы Организации Объединенных Наций по совершенствованию координации и подотчетности, расширению деятельности по составлению программ и информационно-пропагандистской деятельности и поддержке национальных усилий по предотвращению гендерного насилия и эффективному реагированию на нужды переживших его людей. Посредством этой инициативы ПРООН и ЮНФПА оказывали стратегическую помощь страновым группам в странах, переживающих кризис и занимающихся предотвращением кризиса.

29. Из 53 предложений, полученных сектором по вопросам гендерного равенства фонда по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 13 стран получили в совокупности 102 млн. долл. США (за трехлетний период) для осуществления совместных программ. В конце 2007 года ЮНФПА и ЮНИСЕФ разработали совместную программу и создали целевой фонд, которые направлены на достижение цели сокращения на 40 процентов случаев калечащих операций и обрезаний на женских половых органов в 17 странах к 2012 году. Эта инициатива по совместному программированию уже осуществляется в Гвинее (Конакри), Гвинее-Бисау, Джибути, Египте, Кении, Сенегале, Судане и Эфиопии.

30. В области окружающей среды и энергии ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Всемирный союз охраны природы и Организация женщин по окружающей среде и развитию на тринадцатой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата, проходившей на Бали в декабре 2007 года, выступили с инициативой создания Глобального альянса по гендерным вопросам и изменению климата. ПРООН и ЮНФПА сотрудничали с 25 организациями системы Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества в следующих областях: а) глобальная политика по гендерным вопросам и изменению климата в целях разработки гендерного мандата в рамках секретариата Конвенции; б) механизмы финансирования в области изменения климата, в равной мере благоприятствующие мужчинам и женщинам; и с) потенциал местных, национальных и международных заинтересованных сторон по вопросам интеграции женщин и гендерной проблематики с планами и процессами, касающимися изменения климата.

31. ЮНФПА совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и партнерами из гражданского общества занимались разработкой инструментов укрепления потенциала для привлечения мужчин и мальчиков к деятельности по тематике сексуального и репродуктивного здоровья; охраны здоровья мате-

ри и ребенка; отцовства; ВИЧ/СПИДа; и предотвращения гендерного насилия. Сотрудничество и партнерские связи между ЮНФПА и местными структурами и учреждениями, включая традиционных руководителей и религиозные организации, играют важную роль в достижении целей, изложенных в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). На региональном уровне ЮНФПА оказывал поддержку региональным конфессиональным форумам с участием религиозных руководителей в целях укрепления партнерских связей в интересах создания сетей по вопросам репродуктивного здоровья, включая ВИЧ, и предотвращения гендерного насилия. От имени Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и при поддержке со стороны ЮНИФЕМ и секретариата ЮНЭЙДС ПРООН возглавила усилия по разработке «руководства по гендерным вопросам для национальных мер борьбы со СПИДом». ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ совместно занимаются разработкой межорганизационного электронного учебного курса по гендерной проблематике.

32. Активное участие ЮНФПА в мероприятиях высокого уровня, посвященных целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, в 2008 году помогло высветить огромную важность доступа к репродуктивному здоровью в деле уменьшения детской и материнской смертности, сокращения числа беременностей в раннем возрасте и профилактики ВИЧ/СПИДа. В ходе пятьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин ЮНФПА оказал техническую поддержку при проведении дискуссий по вопросу о прекращении калечащих операций на женских половых органах, что привело к принятию резолюции 52/2. На той же сессии ЮНФПА оказал поддержку дискуссиям, приведшим к обязательству укреплять политические и программные связи между ВИЧ/СПИДом и репродуктивным здоровьем в резолюции 52/4. Сессия привела к принятию согласованных выводов по вопросам финансирования гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, которые были препровождены шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи в связи с вопросом о Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса.

Сотрудничество Юг-Юг²

33. Третьи Рамки сотрудничества для сотрудничества Юг-Юг, срок действия которых должен завершиться в декабре 2008 года, были сконцентрированы на всестороннем учете сотрудничества по линии Юг-Юг в качестве «фактора обеспечения эффективности деятельности в области развития», создании механизмов партнерского взаимодействия между государственным и частным секторами и управлении и обмене знаниями и опытом в области развития в странах Юга. Успешные механизмы партнерства включают улучшенную систему составления «списка специалистов из стран Юга», методологию обмена практическими решениями, выработанными в странах Юга, обмен глобальными активами и технологиями, сети обмена знаниями и центры передового опы-

² Более подробная информация о сотрудничестве Юг-Юг в период 2005–2007 годов содержится в докладах, представленных пятнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг (SSC/15/1 и SSC/15/2), а также в докладе Комитета высокого уровня, представленном Генеральной Ассамблее (A/62/39), и докладе Генерального секретаря о состоянии сотрудничества Юг-Юг (A/62/295).

та в областях рационального использования нефтегазовых ресурсов, уменьшения опасности стихийных бедствий и ликвидации их последствий, использования творческой индустрии в целях развития и развитие малого и среднего предпринимательства, осуществления проекта «Новый рис для Африки» и использования механизма денежных переводов в целях развития. Создано 25 сетей национальных заинтересованных сторон и разработано 42 списка в области развития для стран Юга.

34. ЮНФПА усилил инициативы в области сотрудничества по линии Юг-Юг в таких областях, как переписи и обследования населения, предоставление услуг в области репродуктивного здоровья, разработка учебных модулей и исследования по вопросам народонаселения и развития. С учетом потребностей наращивания потенциала и имеющихся в этой области в развивающихся странах пробелов также разработаны учебные модули и справочные документы по вопросам народонаселения и развития, репродуктивного здоровья и равенства мужчин и женщин. Кроме того, в регионах Африки, Азии и Тихого океана и Латинской Америки и Карибского бассейна ведутся внутренние дискуссии относительно региональных стратегий для укрепления сотрудничества Юг-Юг и трехсторонних договоренностей с участием других партнеров. Партнеры из союза «Народонаселение и развитие» — межправительственного альянса, в состав которого входит 21 страна-член, — сотрудничали с ЮНФПА в этих усилиях.

35. С учетом выводов проведенной ею оценки состояния сотрудничества Юг-Юг ПРООН осуществляет общеорганизационную стратегию по консолидации и укреплению сотрудничества Юг-Юг посредством новых инициатив по составлению программ на страновом уровне в Замбии, Тиморе-Лешти и Южной Африке. Бразилия, Индия и Южная Африка создали механизм для стимулирования торговли и инвестиций, одновременно с этим оказывая существенную финансовую поддержку другим развивающимся странам через «целевой фонд ИБСА». Только в 2008 году было распределено свыше 5 млн. долл. США. В Бразилии сотрудничество между Международным центром ПРООН по проблемам нищеты, министерством социального развития и борьбы с голодом Бразилии и департаментом по вопросам международного развития Соединенного Королевства привело к проведению ознакомительной поездки в рамках Африкано-бразильской программы сотрудничества, в которой приняли участие представители Анголы, Ганы, Кении, Мозамбика, Намибии, Африканского банка развития, Африканского союза и Нового партнерства по вопросам развития Африки.

36. Рамочная программа сотрудничества Юг-Юг на 2009–2011 годы (DP/CF/SSC/4/Rev.1), в которой главное внимание уделяется трем приоритетным областям и предложениям по вопросам управления, мобилизации ресурсов и контроля и оценки, была представлена Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2008 года.

Переход от оказания помощи к развитию

37. ЮНФПА и ПРООН активно участвуют в Совместной рабочей группе по вопросам посткризисного перехода ГООНВР-Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам. Для укрепления перехода от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития ПРООН, Управление по координации опера-

ций в целях развития, Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и партнеры совместно рассмотрели существующие в Организации Объединенных Наций механизмы координации на этапе посткризисного восстановления и продумали варианты оказания предсказуемой и устойчивой координационной поддержки страновым группам Организации Объединенных Наций и партнерам в странах, находящихся на этапе перехода.

38. ПРООН вместе с Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) Секретариата Организации Объединенных Наций разрабатывали инструменты комплексного планирования миссий и методы совместного программирования в сферах разоружения; демобилизации и реинтеграции; гендерной проблематики; и верховенства права. Миссии работали в Афганистане, Бурунди, Гаити, Демократической Республике Конго, Либерии, Судане, Сьерра-Леоне и Тиморе-Лешти. ПРООН также взаимодействовала с Департаментом по политическим вопросам в разработке инструментария комплексной стратегической оценки, который был опробован в Сомали в январе 2008 года.

39. В Межучрежденческом постоянном комитете по гуманитарным вопросам ПРООН возглавляет работу «группы по восстановлению на раннем этапе», которая оказывает поддержку укреплению потенциала координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций в сфере инициирования и координации деятельности по восстановлению на раннем этапе. ПРООН создала свою группу по восстановлению на раннем этапе в Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению.

40. Значительная часть работы ЮНФПА на страновом уровне сосредоточена на укреплении потенциала правительств и организаций системы Организации Объединенных Наций по рассмотрению вопросов равенства мужчин и женщин, репродуктивного здоровья и народонаселения при разработке и осуществлении их мероприятий в области мира и безопасности. ЮНФПА занимался обеспечением всестороннего учета гендерной проблематики по всем гуманитарным блокам вопросов и, в более конкретном плане, упрочением гендерных соображений в группе по восстановлению на раннем этапе.

41. ЮНФПА оказывал поддержку страновым отделениям в разработке национальных планов по борьбе с гендерным насилием и в принятии последующих мер по ним. ЮНФПА, являющийся членом рабочей подгруппы по гендерным вопросам, при финансовой поддержке со стороны инициативы «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в конфликтах», которая представляет собой инициативу по объединению усилий 12 подразделений системы Организации Объединенных Наций по предотвращению всех форм гендерного насилия, включая сексуальное насилие в конфликтах («Действия Организации Объединенных Наций»), провел второе глобальное учебное мероприятие по вопросам координации действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с гендерным насилием.

42. ЮНФПА продолжал играть активную роль в глобальных целевых группах по вопросам вооруженных сил и полиции и по проблематике разоружения, демобилизации и реинтеграции и вместе с ЮНЭЙДС и Департаментом операций по поддержанию мира взял на себя ведущую роль в разработке руководящих указаний по вопросам ВИЧ/СПИДа и разоружения, демобилизации и реинтеграции. Кроме того, ЮНФПА возглавил усилия по обеспечению учета вопросов репродуктивного здоровья и гендерных вопросов во всех руководящих ука-

заниях по проблематике разоружения, демобилизации и реинтеграции. В 2008 году ЮНФПА и ПРООН содействовали осуществлению резолюций Совета Безопасности 1308 (2000), касающейся поддержания международного мира и безопасности (ВИЧ/СПИД и международные операции по поддержанию мира), и 1325 (2000), касающейся оказанию поддержки женщинам в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Оценка оперативной деятельности в целях развития

43. Директор Управления ПРООН по вопросам оценки исполняет обязанности первого избранного Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ). Согласно принципам ЮНЕГ, на ПРООН возложена обязанность выступать в качестве Исполнительного координатора ЮНЕГ, а также разместить у себя секретариат ЮНЕГ. Кодекс поведения и этические руководящие принципы ЮНЕГ, основные компетенции руководителей и описание должностных функций оценщиков были приняты на ежегодном общем совещании, состоявшемся в Женеве 2–4 апреля 2008 года. Исходя из приоритетов в области оценки, установленных во всеобъемлющем трехгодичном обзоре политики, ЮНЕГ в своей программе работы обращает главное внимание на следующие вопросы: реформа и оценка в Организации Объединенных Наций; функция оценки; и профессионализация оценки. Что касается реформы и оценки в Организации Объединенных Наций, то Координационный совет руководителей просил ЮНЕГ приступить к первому этапу оценки экспериментальных проектов «Единство действий». Исследования, посвященные опыту всех восьми стран осуществления экспериментальных проектов, и сводный отчет имеются на веб-сайте ЮНЕГ.

44. ЮНФПА завершил две самостоятельные оценки, посвященные вкладу в обеспечение эффективности помощи посредством участия в общесекторальных подходах и совместных программах. Оценка показала, что ЮНФПА активно работает с организациями системы Организации Объединенных Наций на предмет принятия общесекторальных подходов и выявил несколько областей для совершенствования, включая: вид и качество технической поддержки и набор навыков и знаний у сотрудников страновых отделений ЮНФПА; более прочная увязка с более широкими национальными социально-экономическими дискуссиями; и обеспечение участия гражданского общества. Выводы указывают на то, что одним из самых больших плюсов совместных программ является то, что делают более актуальной деятельность Организации Объединенных Наций. Разработка и осуществление совместных программ по-прежнему создают немалые проблемы в плане обучения.

45. Страновые отделения ЮНФПА провели в 2007 году 82 оценки страновых программ, проектов и актуальных тем. Из них девять были совместными оценками, проведенными с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, многосторонними и двухсторонними организациями, правительственными и неправительственными организациями. Семьдесят один процент страновых отделений ЮНФПА докладывали об оказании поддержки национальным партнерам в сферах оценки и управления, ориентированного на достижение конкретных результатов. Главными бенефициарами были министерства здравоохранения, финансов и планирования, а также национальные организации, занимающиеся проблемой СПИДа.

46. ЮНФПА завершает работу над стратегией перестановки и укрепления оценки по всей организации с целью обеспечения подотчетности и осуществления программ. Стратегия строится на извлеченных уроках и управлении, ориентированном на конкретные результаты; она будет лежать в основе разработки политики ЮНФПА в области оценки, которая будет обсуждена Исполнительным советом в июне 2009 года.

47. Со времени принятия политики ПРООН в области оценки в 2006 году ее руководящие принципы и нормы твердо закрепились. Независимое Управление ПРООН по вопросам оценки разрабатывает программу работы, продумывает вопросы проведения и составляет доклады об оценке, не запрашивая разрешения руководства ПРООН.

48. После утверждения его программы работы на 2007–2008 годы Управление ПРООН по вопросам оценки провело оценки страновых программ в Бенине, Конго-Браззавиле, Руанде и Эквадоре, а также следующие тематические оценки: третья рамочная программа сотрудничества Юг-Юг; ориентированное на конкретные результаты управление в ПРООН; роль ПРООН в регионе арабских государств; привлечение ПРООН к новым формам оказания помощи; третьи Глобальные рамки сотрудничества; и роль ПРООН и ее вклад в области окружающей среды и энергии. Управление по вопросам оценки также участвовало в трех совместных оценках: Программа мелких субсидий Глобального экологического фонда; первый этап совместной оценки вклада ГООНВР в осуществление Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи; и совместная с правительством Южной Африки оценка при ведущей роли самой страны.

В. Последующая деятельность по итогам международных конференций и по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

49. Согласованные на международном уровне цели в области развития, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются краеугольным камнем деятельности ПРООН и ЮНФПА на международном, региональном, национальном и местном уровнях. Эти цели, являющиеся общемировыми, привязанными ко времени и выраженными в количественной форме целевыми показателями для решения проблемы крайней нищеты, представляют собой беспрецедентные стратегические усилия по мобилизации ресурсов и технической поддержки с целью покончить с крайней нищетой.

50. ПРООН и ЮНФПА активно участвуют в усилиях в поддержку неизменной значимости целей в международной архитектуре развития. Проведенное 25 сентября мероприятие высокого уровня дало возможность всей системе Организации Объединенных Наций критически оценить существующие стратегические рамки в поддержку целей. ПРООН и ЮНФПА совместно с целым рядом организаций финансировали и организовали 14 партнерских мероприятий, сопровождавших мероприятие высокого уровня. В сотрудничестве с Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства и Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) были подготовлены документ зала заседаний и матрица для контроля за примерно 16 млрд. долл. США в виде обещанных взносов.

51. На основе достигнутого в 2007 году прогресса: а) около 23 стран завершили оценки потребностей в связи с целями; б) более 60 стран участвуют в планировании на базе целей, и несколько новых стран находятся на ранних этапах планирования; в) применение разработанных ПРООН инструментов оценки потребностей распространилось на страны со средним уровнем доходов, примером чего являются Сальвадор и Эквадор; и д) существенная поддержка оказана совещаниям «за круглым столом» доноров и процессам в рамках консультативных групп. В сотрудничестве с Всемирным банком, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и другими организациями продолжается доработка инструментов ПРООН, относящихся к компонентам образования и здравоохранения. Крупные многосторонние и двухсторонние учреждения согласовали инструмент измерения для ускоренной инициативы по достижению образования для всех.

52. ПРООН и ЮНФПА играли консультативную роль при разработке Доклада о ходе реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития за 2008 год и его публичной презентации в начале сентября, а также доклада целевой группы по преодолению разрыва в осуществлении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, под названием *Delivering on the Global Partnership for Achieving the Millennium Development Goals* («Обеспечение глобального партнерства для достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия»). ПРООН и ЮНФПА вели совместную работу на протяжении 2007 и 2008 годов по оказанию помощи Организации экономического сотрудничества и развития в подготовке к проведенному в Аккре форуму высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи.

53. В конце 2007 года совместно со Статистическим отделом ДЭСВ, веб-сайтом «Relief Web» Управления по координации гуманитарных вопросов и ЮНИСЕФ ПРООН организовала презентацию «MDG Monitor» при финансовой и материальной поддержке со стороны систем Google и Cisco. «MDG Monitor» разработан как всеохватывающий источник информации о прогрессе в достижении целей на глобальном и страновом уровнях. Он представляет собой инструмент информации для тех, кто занимается разработкой политики и практической деятельностью в области развития, журналистов и учащихся, демонстрируя имеющиеся данные. Приведенные цифры взяты из официальной базы данных по показателям, касающимся целей, которая ведется Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в сотрудничестве со Статистическим отделом и Отделом народонаселения ДЭСВ, Управлением ПРООН по составлению «Доклада о развитии человека» и Всемирным банком в связи с его показателями мирового экономического развития. Группа ПРООН по управлению знаниями оказывает содействие онлайн-сетям по вопросам сокращения масштабов нищеты и целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, объединяя усилия ПРООН и ЮНФПА с усилиями тысяч специалистов, практиков и теоретиков в интересах выявления, воспроизведения и расширения «передовых методов», касающихся целей.

54. Помимо составления программ, ориентированных на цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, на страновом, региональном и глобальном уровнях, деятельность ПРООН поддерживается четырехлетним взносом в объеме 518 млн. евро (780 млн. долл. США) для создания фонда по достижению целей в области развития, сформулированных в Декла-

рации тысячелетия. Почти 24 млн. долл. США были распределены в 2007 году в виде основных взносов; 30,6 млн. долл. США — в виде взносов в фонды «Слаженность»/«Единая Организация Объединенных Наций» в странах осуществления экспериментальных проектов «Единство действий»; и к середине сентября 2008 года свыше 300 млн. долл. США на цели совместного программирования были утверждены для надлежащих проектов в 57 странах.

II. Раздел, касающийся ПРООН

A. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Финансирование оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

55. В 2007 году общий объем поступлений в ПРООН и связанные с ней фонды и программы достиг почти 5,2 млрд. долл. США. Взносы по линии регулярных (основных) ресурсов приблизились в 2007 году к 1,12 млрд. долл. США в номинальном выражении и превзошли окончательный и общий показатель, установленный в многолетней рамочной программе финансирования на 2004–2007 годы. Существенный рост валового объема поступлений по линии регулярных ресурсов с 924 млн. долл. США в 2006 году до 1,12 млрд. долл. США в 2007 году объяснялось увеличением номинальной суммы поступлений по линии регулярных взносов в местных валютах, положительной курсовой разницей и выплатой обещанных взносов в полном объеме.

56. ПРООН по-прежнему получала взносы в основном от ограниченного числа доноров. В 2007 году 10 крупнейших доноров представили около 81 процента регулярных ресурсов. В целях уменьшения чрезмерной зависимости и расширения донорской базы Администратор регулярно обращался к донорам и странам осуществления программ для обеспечения того, чтобы ресурсная база достигала целевых уровней. Политическая приверженность государств-членов расширению базы регулярных ресурсов ПРООН нашла свое отражение в 37 странах осуществления программ, которые внесли взносы в регулярные ресурсы ПРООН в 2007 году, и в 21 стране, которые увеличили или возобновили свои взносы, несмотря на значительные внутренние ограничения.

57. Поступления по линии прочих (неосновных) ресурсов достигли почти 4 млрд. долл. США. Неосновные (целевые) взносы в ПРООН от правительств двусторонних доноров, в основном государств — членов Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, выросли с 1 млрд. долл. США в 2006 году до 1,1 млрд. долл. США в 2007 году. Неосновные ресурсы, предоставленные ПРООН недвусторонними и многосторонними партнерами, такими, как Европейская комиссия, Всемирный банк и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, оставались примерно на уровне 2006 года, составлявшем 1,2 млрд. долл. США. Объем местных ресурсов, предоставленных правительствами стран осуществления программ и другими местными партнерами в поддержку национального развития своих собственных стран, уменьшился с почти 1,4 млрд. долл. США в 2006 году до чуть ниже 1,3 млрд. долл. США в 2007 году. В целом этот практически не изменившийся уровень «прочих» ресурсов наводит на мысль о том,

что ПРООН продолжает получать заявки на оказание правительствам поддержки в получении, распределении, контроле и регулировании различных видов финансирования в соответствии с национальными приоритетами.

58. «Прочие» ресурсы существенно дополняют базу регулярных ресурсов. Однако соотношение регулярных к прочим поступлениям остается на уровне примерно 1:4, несмотря на прирост регулярных поступлений в 2007 году. Как было подчеркнуто в проведенном в 2007 году трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и отмечено в комплексных ресурсных рамках стратегического плана, ПРООН стремится сбалансировать соотношение между регулярными и прочими ресурсами.

Потенциал системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и региональная поддержка

59. Будучи руководителем системы координаторов-резидентов, ПРООН добивалась межорганизационного вклада в усилия по совершенствованию набора, отбора и подготовки кадров, а также более сбалансированных назначений. ПРООН использует утвержденные ГООНВР рамки управления и подотчетности для уточнения и поддержки работы координаторов-резидентов, страновых групп Организации Объединенных Наций и групп региональных директоров. Проведенная в 2008 году глобальная выездная встреча групп региональных директоров дала возможность входящим в ГООНВР организациям обсудить и предложить рабочие процессы, а также системы поддержки и оценки результативности с целью усиления региональной согласованности и улучшения скоординированной поддержки на страновом уровне.

Предотвращение кризисных ситуаций и восстановление

60. Предотвращение кризисных ситуаций и восстановление включены в стратегический план. Через свое Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению (БПКСВ) ПРООН оказывает поддержку государствам-членам в: а) поощрении мирного и устойчивого регулирования конфликтов и споров до возникновения насилия; б) достижении долговременного восстановления после насильственного конфликта; и с) уменьшении риска потерь в случае стихийных бедствий и обеспечении быстрого восстановления. Бюро осуществляет пятилетнюю стратегию после проведения консультаций с партнерами в сфере развития.

61. Одним из сквозных элементов этой стратегии является пропаганда женщин как центральных партнеров в усилиях по предотвращению кризисов и восстановлению. В 2007 году ПРООН приступила к осуществлению трехгодичного плана действий в целях содействия осуществлению состоящей из восьми пунктов программы по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в кризисных ситуациях. Этот план осуществляется полным ходом в Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Сомали, Судане, Тиморе-Лешти и Эквадоре. В 2007 году ПРООН оказала поддержку межорганизационной инициативе «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в конфликтах», которая осуществляется под председательством директора Бюро.

Предотвращение конфликтов

62. ПРООН сотрудничала с Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Управлением по поддержке миростроительства, ЮНИСЕФ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В 2007 году ПРООН оказала содействие 36 странам, поддерживая диалог и достижение консенсуса, социальную сплоченность и наращивание местного потенциала по регулированию конфликтов в Гайане, Гане, Кении, Мавритании, Нигерии, Сьерра-Леоне и Эквадоре. ПРООН также содействовала интеграции анализа конфликтов с национальными планами и программами развития.

Постконфликтное восстановление

63. В 2007 году ПРООН оказывала поддержку в следующих областях:

а) *восстановление на раннем этапе*. ПРООН разработала общеорганизационную политику восстановления на раннем этапе для устранения критически важного разрыва между гуманитарной помощью и долгосрочным восстановлением. В 2007 году было развернуто 11 советников по вопросам восстановления на раннем этапе. ПРООН также выступила с рядом учебных инициатив по вопросам восстановления на раннем этапе на страновом уровне в целях укрепления национального потенциала;

б) *верховенство права, правосудие и безопасность*. ПРООН разработала глобальную программу по укреплению верховенства права в конфликтных и постконфликтных ситуациях, которая предусматривает оказание всеобъемлющей технической и политической поддержки 17 странам в период с 2008 по 2011 год. ПРООН начала оказывать поддержку Боснии-Герцеговине, Гватемале, Судану, Центральноафриканской Республике и Чаду. ПРООН также укрепила свое участие в межорганизационной деятельности и стала сопредседателем рабочей группы Межучрежденческого постоянного комитета по блоку вопросов, касающихся защиты, по вопросам законности и правосудия;

в) *разоружение, демобилизация и реинтеграция*. В 2007 году ПРООН оказывала поддержку 13 странам, включая Афганистан, Гаити, Демократическую Республику Конго, Индонезию, Кот-д'Ивуар, Непал, Сербию и Центральноафриканскую Республику. В партнерстве с НАТО и Европейской комиссией было проведено несколько совместных миссий. ПРООН продолжала участвовать в Межучрежденческой рабочей группе по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции, в которой она является сопредседателем вместе с Департаментом операций по поддержанию мира и в рамках которой 16 учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций ведут совместную работу для укрепления и упрочения общесистемных усилий Организации Объединенных Наций. Рабочая группа разработала комплексные стандарты разоружения, демобилизации и реинтеграции и вспомогательное оперативное руководство. ПРООН и ЮНФПА в рамках прочного партнерства оказывают поддержку программам по ВИЧ/СПИДу, предназначенным для бывших комбатантов в Кот-д'Ивуаре, Либерии, Непале и Судане;

г) *уменьшение масштабов вооруженного насилия, стрелковое оружие и деятельность, связанная с разминированием*. В 2007 году ПРООН оказала поддержку в деле контроля за стрелковым оружием и сокращения масштабов

вооруженного насилия бывшей югославской Республике Македония, Кении, властям Косово, Судану и Ямайке. В 2007 году было начато осуществление проекта по контролю за стрелковым оружием в Центральной Америке в целях оказания поддержки правительствам стран региона. ПРООН также работала с девятью национальными комиссиями по стрелковому оружию из Экономического сообщества западноафриканских государств. ПРООН уделяет особое внимание разработке совместных методов с другими партнерами по Организации Объединенных Наций, особенно Департаментом операций по поддержанию мира, в деятельности, связанной с разминированием, в постконфликтных ситуациях. ПРООН оказывала технические и консультативные услуги 37 национальным программам по разминированию, в том числе в Анголе, Бурунди, Ираке, Йемене, Камбодже, Лаосе и Ливане. Одним из центральных элементов поддержки ПРООН является укрепление сотрудничества по линии Юг-Юг, в том числе через программу обменов в деятельности, связанной с разминированием;

е) *неотложные меры по преодолению кризисов*. ПРООН укрепила свой «авральный» потенциал путем создания механизма быстрого реагирования, который может направлять советников в тот или иной кризисный район в пределах дней. В 2007 году к этому механизму присоединились 63 эксперта ПРООН, из которых 43 прошли подготовку до развертывания, а восемь других были направлены для оказания поддержки страновым отделениям в Бангладеш, Либерии, на Соломоновых Островах и в Судане.

Уменьшение опасности стихийных бедствий и восстановление

64. После начала осуществления Глобальной программы выявления факторов риска, связанной с созданием Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий в 2007 году, ПРООН помогла инициировать примерно 50 проектов, включая первые проекты по оценке рисков в Непале, Перу и Чили. Управление рисками, связанными с климатом, стало настоятельной проблемой, и включение уменьшения опасности бедствий в ключевые сектора развития приобрело первостепенный характер, равно как и укрепление институциональных структур для обеспечения готовности к бедствиям. В Бангладеш ПРООН возглавила работу координационной группы по блоку вопросов, касающихся восстановления на раннем этапе, в целях удовлетворения потребностей по восстановлению на раннем этапе, возникших в связи с циклоном «Сидр» в ноябре 2007 года. Усовершенствованная оценка потребностей после бедствия подчеркивает потребности в плане поиска и спасения людей, а также оценки ущерба и убытков в ситуациях после бедствия.

В. Стратегические партнерские отношения, включая сотрудничество с Всемирным банком

65. В 2007 и 2008 годах ПРООН укрепляла свое взаимодействие с фондами. Более 60 представительств ПРООН работали с филантропическими фондами, пропагандируя мир, безопасность и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. «Механизм финансирования мер по сокращению выбросов углерода в соответствии с ЦРДТ», пользующийся финансовой поддержкой из Фонда Организации Объединенных Наций, был создан на встрече «Большой восьмерки» в Берлине. Эта творческая рыночная

инициатива помогает разрабатывать проекты по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии со стандартами Киотского протокола. Были налажены партнерские связи в объеме 20 млн. долл. США с Фондом Мохаммеда бен Рашида Аль-Мактума для оказания содействия обществам по пропаганде обучения и распространению знаний, а Фонд Билла и Мелинды Гейтс предоставил субсидию в размере 19 млн. долл. США в поддержку расширения в Западной Африке программы агропредприятий ПРООН в интересах повышения производительности труда и увеличения доходов женщин-фермеров. В 2007 году 79 страновых отделений докладывали о налаживании взаимодействия с частным сектором в интересах осуществления приоритетных задач в сфере развития в областях практической деятельности ПРООН. В 29 страновых отделениях осуществлялась деятельность по улучшению предпринимательской среды для содействия росту, движимому частным сектором. Другие партнерские отношения с частным сектором охватывали такие области, как микрофинансирование, укрепление комплексных цепочек поставок и развитие предпринимательства среди женщин. При поддержке со стороны таких глобальных программ, как «Устойчивое развитие предпринимательской деятельности», 13 стран докладывали о 54 проектах, осуществлявшихся вместе с компаниями и посвященных основным видам предпринимательской компетентности в сферах сельского хозяйства, возобновляемых источников энергии, информационно-коммуникационной технологии и финансовых услуг. И наконец, 43 страновых отделения пропагандировали корпоративную социальную ответственность через посредство Глобального договора.

66. ПРООН, ЮНФПА и другие члены ГООНВР активизировали свое сотрудничество с Всемирным банком в Африке под эгидой «руководящей группы по вопросу о достижении ЦРДТ в Африке». ПРООН вела работу с партнерами Организации Объединенных Наций с целью установления стратегических партнерских отношений ради более эффективного осуществления программ на страновом уровне. Международный фонд сельскохозяйственного развития, ООН-Хабитат, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, региональные комиссии и другие подразделения Организации Объединенных Наций возобновили или заключили новые программные и/или оперативные соглашения с ПРООН в целях активизации совместного составления и совместного осуществления программ на страновом уровне в связи с итогами РПООНПР. Взаимодействие ПРООН с организациями гражданского общества также расширялось посредством консультативных комитетов на страновом уровне по активизации диалога.

67. И наконец, в интересах уменьшения операционных расходов для стран-партнеров и повышения согласованности и воздействия помощи ГООНВР укрепила свое партнерство с Всемирным банком по вопросам кризисной и посткризисной помощи в целях повышения жизнестойкости стран, содействия людям в возвращении к нормальной жизни после конфликтов и кризисов и укрепления национального потенциала в деле предотвращения, реагирования и восстановления. Это партнерство подчеркивает более мощное сотрудничество в вопросах, касающихся посткризисных оценок и многосторонних донорских целевых фондов.

III. Раздел, касающийся ЮНФПА

A. Осуществление программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного всеобъемлющего обзора политики

68. *Финансирование оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.* В 2007 году ЮНФПА расширил базу своих доноров со 180 до 182 правительств-доноров. Пятью самыми крупными донорами были Дания, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство и Швеция. Прилагаются усилия для того, чтобы достичь по крайней мере того же показателя в 2008 году. В 2008 году объем регулярных ресурсов, как ожидается, достигнет 457,7 млн. долл. США, что на 9,2 процента больше, чем в 2007 году. Этот рост объясняется главным образом увеличением взносов в местных валютах от ряда стран, включая Австралию, Австрию, Данию, Испанию, Италию, Люксембург, Новую Зеландию, Финляндию и Швейцарию. Взносы по линии совместного финансирования, как ожидается, достигнут в 2008 году 200 млн. долл. США, что соответствует целевому показателю, установленному в стратегическом плане ЮНФПА на 2008–2011 годы.

Потенциал системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне и региональная поддержка

69. В соответствии с разработанной Директором-исполнителем стратегической концепцией деятельности ЮНФПА как более сконцентрированной на работе на местном уровне и более эффективной организации, способной более эффективно укреплять потенциал на страновом и региональном уровнях, ЮНФПА достиг существенного прогресса в направлении своей реорганизации, которая была одобрена Исполнительным советом ПРООН/ЮНФПА в сентябре 2007 года как часть стратегического плана ЮНФПА на 2008–2011 годы. Реорганизация влечет за собой значительное укрепление страновых отделений посредством добавления и повышения уровней должностей, профессиональной подготовки персонала и выделения дополнительных ресурсов на цели технической помощи. Она также влечет за собой создание региональных и субрегиональных отделений путем перемещения географических отделов штаб-квартиры в соответствующие регионы в целях оказания программной и технической поддержки страновым отделениям. По мере возможности, страновые отделения размещаются вместе с отделениями ПРООН, ЮНИСЕФ и ВПП, нацеленными на обеспечение регионального охвата. И наконец, перестройка штаб-квартиры имеет целью укрепление потенциала ЮНФПА по оказанию эффективной поддержки. Участие ЮНФПА в работе региональных групп директоров в поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций усиливается за счет его более широкого присутствия на региональном уровне, нацеливания на региональный охват и совместного размещения региональных представительств.

70. Одной из главных тем общего совещания персонала ЮНФПА в 2007 году было всестороннее включение подотчетности за реформу Организации Объединенных Наций посредством включения конкретных итогов и мероприятий в ежегодные планы работы всех подразделений в штаб-квартире. ЮНФПА был первой организацией в системе Организации Объединенных Наций, оцени-

вающей деятельность своего персонала отчасти на основе его работы в качестве членов страновых групп Организации Объединенных Наций.

71. *Чрезвычайная помощь в конфликтных ситуациях и в условиях стихийных бедствий.* ЮНФПА придерживается двуединого подхода к решению проблем репродуктивного здоровья, равенства мужчин и женщин и данных при составлении планов гуманитарного реагирования и восстановления, одновременно с этим учитывая Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в программах в сферах готовности к чрезвычайным ситуациям, гуманитарного реагирования, перехода и восстановления. На этапах готовности и реагирования ЮНФПА взаимодействует с партнерами на международном, региональном, национальном и общинном уровнях в целях предотвращения болезней и смертности в связи с беременностью, ВИЧ-инфекции и сексуального и гендерного насилия. В острых кризисных ситуациях ЮНФПА обеспечивает осуществление минимального первоначального пакета услуг в области репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях, за которым следует обеспечение всеобъемлющего обслуживания в посткризисные и переходные периоды. В 2008 году ЮНФПА оказал техническую и финансовую поддержку странам, пострадавшим от стихийных бедствий и бедствий, связанных с изменением климата, как то: Гаити, Джибути, Индия, Китай, Куба, Молдова, Мьянма, Непал, Румыния, Таджикистан, Того, Эфиопия и Ямайка. Была также оказана поддержка странам, пострадавшим от конфликтов и/или гражданских распри, как то: Гвинея, Грузия, Демократическая Республика Конго, Иордания, Ирак, Йемен, Камерун, Кения, Коморские Острова, Либерия, Сирия, Судан, Центральноафриканская Республика, Чад и юг Африки.

В. Стратегические партнерские отношения, включая сотрудничество с Всемирным банком

72. В течение отчетного периода ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирный банк взяли на себя обязательство совместно вести работу по обеспечению всеобщего доступа к планированию семьи, квалифицированному уходу при деторождении и базовому и всеобъемлющему акушерскому уходу.

73. В 2008 году ЮНФПА продолжал участвовать в Международном партнерстве в области здравоохранения в целях содействия достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Другие партнерские отношения были сконцентрированы на инициативе «Действия Организации Объединенных Наций»; раунде переписей населения в 2010 году; парламентариях; и безопасном применении средств охраны репродуктивного здоровья.

74. ЮНФПА продолжал сотрудничать с сетями женских учреждений, молодежными организациями, парламентариями, правозащитными учреждениями, судебными системами, конфессиональными и общинными организациями и частным сектором. Девяносто восемь стран осуществления программ докладывали о партнерствах гражданского общества, выступающих за включение вопросов, касающихся репродуктивного здоровья, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и репродуктивных прав, в системы защиты прав человека. Во многих странах вместе с ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирным банком и другими партнерами ЮНФПА предсе-

дательствовал в тематических группах, посвященных ВИЧ/СПИДу, гендерной проблематике, сокращению масштабов нищеты и сбору данных.

75. Для усиления отдачи от программ ЮНФПА расширяет свои партнерские связи с правительствами, профессиональными организациям, неправительственными организациями и общинными и религиозными лидерами. Во все большей степени подчеркивается подход, учитывающий особенности культуры, дабы можно было добиться от общин и отдельных лиц чувства ответственности за осуществление программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. В центре внимания в 2008 году будет укрепление межконфессиональных сетей по проблематике народонаселения и развития. Для усиления этого стратегического партнерства в 2008 году в Стамбуле ЮНФПА организовал «Всемирный форум религиозных организаций». Среди встреч, которым ЮНФПА оказал поддержку, была «Международная конференция парламентариев из “Группы восьми”» по народонаселению и устойчивому развитию: здравоохранение в мире, изменение климата и продовольственная безопасность», которая выступила с твердым заявлением о приверженности парламентариев, призвавшем глав государств «Большой восьмерки» взять на себя обязательство по достижению пятой из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которая касается обеспечения к 2015 году всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья. Парламентское заявление было представлено главам государств на их встрече в Хоккайдо, и впервые лидеры «Большой восьмерки» затронули в своем коммюнике вопросы материнского здоровья.

Пятьдесят