大会

第六十三届会议

正式记录

4 December 2008
Chinese

第三委员会

第 4 次会议简要记录

2008 年 10 月 7 日星期二下午 3 时在纽约总部举行

主席： 马尔加里安先生（副主席）（亚美尼亚）

目录

议程项目 55：社会发展

- (a) 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
- (b) 社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题
- (c) 国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会
- (d) 联合国扫盲十年：全民教育
- (e) 审查和评价《关于残疾人的世界行动纲领》

本记录可以更正。更正请在有关记录的印本上作出，由代表团成员一人署名，在印发之日后一星期内送交正式记录编辑科科长（DC2-750，2 United Nations Plaza）。

更正将按委员会分别汇编成册，在届会结束后印发。

下午 3 时 05 分宣布开会

议程项目 55：社会发展

- (a) **社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况** (A/63/133)
- (b) **社会发展，包括有关世界社会状况和有关青年、老龄、残疾人和家庭的问题** (A/63/183 和 A/63/184)
- (c) **国际老年人年的后续行动：第二次老龄问题世界大会** (A/63/95)
- (d) **联合国扫盲十年：全民教育** (A/63/172)
- (e) **审查和评价《关于残疾人的世界行动纲领》** (A/63/183)

1. **Péan Mevs 女士** (海地) 指出当今世界饱受各种危机摧残，应当放宽社会计划以避免社会弱势群体被排斥在外。在海地，飓风频频登陆，把政府所做的努力一扫而空，加剧经济形势恶化，阻碍了社会复兴与重建，但是鉴于教育的重要性，一项重建学校的计划已经开始实施，以保证学校正常开学。此外，海地政府解冻了 9 000 万古德，交与经济和社会援助基金管理。

2. 该女士还提醒说，海地一半以上家庭都是单亲家庭，其中大部分是妇女单独抚养孩子。为了引导男性承担其家长责任，制定了扶贫计划和相关法律条款。

3. 她还指出，经济、食品、石油危机，薪水低和自然灾害，都对数量不断增加的老人的生活水平造成了间接影响。老人们一般由近亲供养，或依靠养老保险生活，但是相关机构的工作还可以更加完善。她强调，促进家庭健康协会使得代际交流更加容易，该协会主要针对老年人制定价格限制措施、社会援助和娱乐项目。

4. 海地政府确定了国家残疾人政策文件的最后版本，与联合国人口基金签署了谅解议定书，旨在加

强国家帮助残疾人融入社会的介入能力。政策中特别指出要把《联合国残疾人权利公约》翻译成克里奥尔语，并向大众公布发行该公约。

5. 她最后表示，海地政府愿意制定和谐的社会政策以改变边缘群体的弱势地位，并希望得到国际社会一如既往的支持，督促捐助者能够履行承诺。

6. **Al-Marzouqi 女士** (阿拉伯联合酋长国) 指出世界一半以上人口所处的社会形势都令人担忧，主要存在的社会问题包括：贫困、疾病、失业、文盲、有组织犯罪和各种冲突。她对联合国在社会发展领域所做的努力表示敬意，督促国际社会在各项会议后采取后续行动，遵循签署的约定。

7. 阿联酋投入所有必要的人力和财力努力改善人民生活水平，并参与国际协作，旨在使社会中每个人都能享受到繁荣、安全和平。社会发展的各项指数显示，个人的收入水平一直稳步增长，国家投入医疗和教育系统的资金也在持续增加。文盲率下降，妇女越来越多地参与到决策过程中来 (妇女占劳动者数量的 59%，占据 4 个部长职务)。国家实施了第一个可持续发展和提高生活水平工作方案。

8. 阿联酋实施全面免费教育，针对工作需求培养年轻人，改变教学计划以适应就业市场的变化。国际方面，通过迪拜倡议和与其他多边机构的合作，非洲、南亚和中东 14 个国家超过 400 万的儿童接受了教育。

9. 卫生服务水平很高，主要表现在儿童死亡率的大幅降低，相当数量儿童疾病的彻底消除，以及疟疾、艾滋病和结核病的预防。国际方面，阿联酋发出了“迪拜之光”倡议，旨在为数百万饱受眼病折磨的人提供治疗，特别是非洲和亚洲的患者。

10. 阿联酋政府通过了保护人权的各项法律：禁止儿童加入骆驼队，严惩人口贩卖。规定了家政服务人员的工作时间，改善了他们的工作环境。成立了国家打击人口贩卖委员会和人权协会。同时对需要特殊护理的病人给予救治，并加入了《残疾人权利公约》和其《任择议定书》。

11. 她提醒注意轻罪者的特殊权益，提出创建特殊培训中心，帮助犯轻罪者重新融入社会。
12. 阿联酋政府在偏僻地区建立老年人服务中心。
13. 作为总结，发言人希望现阶段的磋商会促进国际社会遵守关于改善全世界人道主义形势和社会形势的承诺。
14. **Sow 女士**（塞内加尔）指出，由于石油和食品价格暴涨造成的经济危机，正如气候变化带来的不良影响一样，抵消了贫困国家所做的努力，妨碍这些国家在 2015 年达到千年发展目标。她认为国际社会应当动员起来，把承诺付诸于行动。
15. 面对粮食危机，塞内加尔展开农业攻势，以解决食品供应和粮食储备问题，制定社会发展和社会救济政策以有效降低儿童和孕妇死亡率。此外，制定了相关法律条款，旨在确保儿童能健康成长、有令人满意的营养条件和良好的智力、道德和心理成长环境。与此同时，政府还尽力消除性歧视观念和社会文化偏见的影响，旨在帮助妇女更充分的发挥作用，更有效地参与到发展和决策过程中来。政府还促进女孩入学，为妇女参与社会基础服务创造机会。
16. 虽然大部分老人都由近亲赡养，但是政府还是通过了一些改善老人医疗服务的措施，并鼓励老人利用职业技能发挥余热，同时加强了家庭的角色。
17. 为了保护残疾人权利，为其创造安全的社会工作环境，帮助其融入社会，塞内加尔政府开始着手建立社会恢复中心，帮助残疾人更好地接受教育。
18. 除确立一套法律机制并出台大量法律文件外，塞内加尔政府一直致力于风险和灾难的预防与管理，控制减少重大工业事故的发生和洪水造成的损失，加强对弱势群体的援助。在这方面，政府制定了积极的经济和社会政策，在发展的环境中寻找解决办法，并巩固社会融合的局面。最后塞政府主张，要调动和团结各方面的力量，深入合作机制改革以实现可持续发展。
19. **Giorgio 先生**（厄立特里亚）认为，现今形势危机重重，粮食、能源和金融危机再一次证明了 1995 年在哥本哈根签署条约的重要性。
20. 大部分官员都赞同包括千年发展目标在内的国际方案，不同机构都为实现其既定目标制订了不同的方针和政策。为推动社会经济计划，应当加强各层级的协作与合作。
21. 为实现社会发展问题世界首脑会议中提出的目标，政府做出了种种努力，然而努力的方向很分散。最重要的是需要系统地解决问题，因为这些问题阻碍了一些国家达到必要的发展程度。
22. 厄立特里亚非常重视社会发展问题世界首脑会议、其他会议以及千年发展目标提出的发展目标，努力建立公正公平的社会体制，充分考虑每个社会成员的困难。本着公平公正的原则，向全国所有区域提供社会服务，尤其是农村地区，该地区有时连基本服务都无法享受。
23. 各届政府的倡议和战略都应该适应地方形势和优先考虑地方特点。厄立特里亚制定了经济、社会和物资基础设施重建政策，尽力动员其稀少的人力、物力和财政资源，尤其动员年轻人，加入国家社会经济发展项目中。重建计划耗费了大量的人力和财力，建立了最基本的基础设施，这些基础设施是经济发展和社会可持续发展的基石。
24. 秘书长的报告指出残疾人问题是厄立特里亚政府发展计划中应当优先考虑的问题；政府努力保证残疾人能够有效地参与到各个领域，同时改善社会对残疾人的态度。帮助残疾人的政策和计划主要包括：让其享受医疗和再教育服务；接受教育和职业培训；获得经济来源；为其提供方便行动和交流的设备；为非常贫困的残疾人提供住所。厄立特里亚代表团期待秘书长就与残疾人相关的三份文书提出建议，这三份文书都旨在改善保护残疾人利益工作的协调与合作。
25. **Olukanni 先生**（尼日利亚）强调，尼日利亚为众多倡议的实施创造了条件，并根据社会发展问题

世界首脑会议给出的建议，对人权行动进行了改善。政府的七点发展计划中列出了详细的发展方案，分别针对经济增长、创造就业机会、提高生产力，尤其重视年轻人问题，希望最终达到人人有份体面工作的目标，这一切都需要依靠民间组织、非政府组织和私营部门以及联合国机构的支持。

26. 社会发展还包括改善老年人、青年和残疾人生活状况。因此尼日利亚通过了无资源者融入计划，同时用跨行业的方法研究了消除贫困的方法，还致力于推动受教育权、家庭卫生、环境保护、保护家庭权、和平和安全等方面的发展。国际残疾人日将在全国范围内举行庆祝活动。

27. 尼日利亚非常关注老年人的贫苦问题，尤其是老年妇女的贫困问题，它把与老龄化相关的问题都纳入了制定消除贫困战略和发展计划之中。该国制定了国家老龄化政策，将提交联邦行政委员会通过。联邦 36 个州都建立了老年人收容所，并通过相关措施向养老院和仍住在社区的老人提供物质帮助。

28. 尼日利亚通过了关于工作环境的法律，谋求解决社会排斥和歧视问题，推动工作场所的男女平等。还制定了国家消除贫困计划，该计划建议，在与各州政府、地方机关、商业银行、小额投资机构、合作社和企业的合作框架下，向城市和农村社区以及做生意的妇女提供贷款。

29. 尼日利亚政府认识到农业和小型企业的发展可以促进实现充分就业和人人都有体面工作的目标，因此创建了专门促进发展中小型企业的机构，并鼓励年轻人和妇女自主创业。

30. 尼日利亚对现在的经济危机和其对社会发展带来的可能影响表示担心。

31. **Ochir 女士**（蒙古）惋惜地指出，虽然国际社会为达到联合国扫盲十年的目标做出了不懈努力，但是世界上依然有很多人不会读写，而扫盲和受教育是最基本的权利，是社会进步和个人发展的基础，在当今社会生存，必须懂得运用各种信息。上述一

切都使得现阶段的文盲问题显得更加不可接受。蒙古呼吁在普及教育方面加倍努力，加强利益攸关方的密切合作，制定新型战略。

32. 蒙古认识到扫盲的重要性，因此把普及初等教育和消除初等和中等教育中的性别不平等作为其发展战略的首要目标。

33. 蒙古还通过了教育发展指导方案（2006-2015 年）和扫盲计划（2004-2012 年），计划组织夏季扫盲班。凭借政府的有力措施，现在成人扫盲率已达到 97.8%。

34. 蒙古政府坚信教育和扫盲，包括功能性扫盲，能帮助人们找到合适的工作、进入社会生活，它还致力于提高教育质量和职业技术培训水平，尤其重视学习计算机和英语。

35. **Addo 先生**（加纳）表示，加纳作为发展中国家，仍旧关注贫困问题，采取了一些帮助青年的经济措施，如创建了青年基金，该基金向参加过学徒计划尤其是学习农、工业的年轻人提供条件宽松的贷款。为应对青年失业问题，政府在 2006 年制定了国家青年就业计划，为超过 10 万名年轻人在不同经济领域找到了工作。

36. 加纳政府仍将教育问题放在首位，并将免费义务教育基础教育写入 1992 年的宪法。1994 年创建了教育特别基金，以增加教育投资，并制定在小学提供国家资助的免费餐计划。许多教育机构的基础设施得到了改善，入学率上升，修建了新学校。在一些示范中小学，计算机课是必修课。

37. 加纳的卫生基础设施也得到了改善。政府实行的医疗保险体系促使全国范围内的医疗服务更加现代化，并对年轻人实施优惠。加纳艾滋病委员会加大了对年轻人的艾滋病毒/艾滋病宣传力度，重视教授其预防艾滋病的方法和提防增加感染风险的行为。

38. 各种环保青年协会纷纷在学校组建，他们关注气候变化、污染、风化和其他生态问题。

39. **Poku-Bonsu 先生**（加纳）认为可惜的是，给予青年创业的帮助是远远不够的，加纳私营企业对外投资青年项目有所保留。
40. 加纳各青年团体要求国家加强对其提供物质和财政支持，因为现在青年团体的工作大都由成员自愿完成，他们还希望联合国的相关机构能加强各国青年之间的交流。
41. 加纳青年要求参与政策制定和与青年相关的决策。
42. **Covai Iiu 先生**（罗马尼亚）担忧地指出，根据国际劳工组织的数据，虽然世界经济迅猛发展，但青年的失业率仍旧很高。虽然现在年轻人有更多机会找到合适的工作，但是大部分年轻人都在结束学业后待业，或工资薪水很低，或在很差的工作环境下从事非正式工作，既不能获得社会保险也不能获得医疗服务。今天青年的困境必然导致明日社会的不稳定，因此制定促进青年就业政策刻不容缓。
43. **Martin 女士**（罗马尼亚）补充道，重要的是调整教学计划，让青年学习到适应经济现状的知识和技能，教育系统应当考虑到青年现阶段和将来的需求。
44. 此外，应当承认青年团体组织在世界经济和发展中所起到的作用。青年应当更积极地投身社区志愿服务，培养总体能力，以便更轻松地找到工作。
45. 总之，国家在就业领域的行动主要集中在以下方面：消除最恶劣儿童工作形式；鼓励青年从事自由职业和自主创业；把青年就业政策并入国家战略；给青年企业家提供小额贷款，促进青年个人发展和社会发展。
46. 今天的年轻人就是明天的领导人。他们应当有渠道实现自我、学习、保护自己的权利，积极参与到决策和选择过程中去。
47. 罗马尼亚青年表现出极大的活力，并受益于一些新建机构，如罗马尼亚青年委员会、国家青年署、国家支持青年创新办公室。
48. **Mulgrave 先生**（牙买加）代表牙买加青年代表团发言，他认为牙买加运动员参加第 29 届北京奥运会给了他们启发，只要拥有运动员一样的决心，就有可能达到既定目标，如千年发展目标。
49. 虽然一些目标已经实现，但是不能保证 2015 年时能实现所有目标。加勒比地区在实现目标上已经有所落后，若不依靠青年的力量就很难迎头赶上。
50. 值得高兴的是，联合国在国际范围内制定了支持青年政策，尤其制定了《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》。全球 60 亿人口中青年占了五分之一。约 86% 的青年生活在发展中国家，加勒比地区国家也在此列。希望该地区国家的青年能够更多地参与到国际政策的实施中来，现在加共体成员国中只有牙买加大会代表团里有青年成员。加勒比青年大使计划在推动青年参与国际政策方面发挥着重要作用。
51. 他赞扬了其他青年代表团如德国和瑞士代表团的发言，呼吁联合国各会员国支持青年参与联合国工作，特别是在代表团中增加青年成员。
52. 今天的青年就是明天的领导者，他们呼吁国际社会采取相关战略，解决一些国家贫困人口的临时工资问题，加勒比区域就存在这种现象。
53. 现在世界存在很多特殊问题，必须用折中的方法来解决，青年应当参与到问题的解决中来。因此需要修改相关政策，成立足够数量的青年委员会，使用新一代年轻人精通的技术，坚持实施重视家庭稳定的社会政策。
54. **Onderčo 先生**（斯洛伐克）代表斯洛伐克的青年发言，他强调孩童时代并不总是无忧无虑，青年们尤其是女青年，社会并没有被赋予她们本应扮演的角色。虽然《世界青年行动纲领》中承认了青年参与性的重要性，但是当青年们希望改变人们固有的看法时，他们碰到了很多困难。
55. 他列举了青年们在他所在城市采取的行动，这座城市是保守派的势力范围。在 **Prešov** 成立的青年议会使得年轻人可以对城市管理提出意见，这说明

青年不再是决策的被动承受者，他们有责任并且有能力参与决策。

56. 允许青年参与管理的决定实际上促进了青年参与政治，同时也使社会对青年的看法发生改变。正如《2007 年世界青年报告》中指出的那样，青年已成为国家发展的推动力。

57. 青年的参与不仅仅局限在政治社团和有组织运动中。数量越来越多的青年们是自愿加入，希望改善祖国的现状。

58. 遗憾的是，联合国 193 个会员国中只有 30 个国家委派了青年代表团，这与当初各国所许下的承诺不符。为了所有人的利益，必须加强青年的参与，这一点非常重要。

59. **Gasími 先生**（阿塞拜疆）代表阿塞拜疆青年代表团发言，他强调对很多青年来说，全球化已经成为不安全和不平等加重的代名词，而不是经济社会的发展。虽然劳动力市场不排斥青年，但是青年常常处于贫困和被社会排斥的境地。

60. 若想要实现可持续发展目标，应当把消除贫困战略放在首位。还应当使政策、合作计划和项目适应青年的发展，从就业、卫生、性别平等和适应市场变化的教育等方面入手，帮助青年找到他们在社会中的位置。最好是有所创新，尽快找到方法解决眼前问题，确立长远目标。

61. 主要目标是帮助青年脱离依赖、独立生活。鼓励青年自主创业，并给他们指导意见，在小额贷款项目框架内，为其提供起始资金。还应当制定青年继续教育和有针对性教育计划。以上各项活动都使得政府和民间社会的合作更加密切。

62. 此外，还应当保护青年健康成长，使其成为完全意义上的成年人。世界远非想象中的那么富裕，超过 10 亿人生活在极度贫困中。根据儿童基金会提供的数据可以看出，儿童教育、营养和卫生问题实在令人担忧，必须采取行动以应对。

63. 阿塞拜疆与亚美尼亚的冲突给青年造成了消极的影响，国家为了消除影响已经采取了很多措施。关于青年的立法已经进行了修订；新的国家留学项目一共派出了 5 000 名大学生；在山区修建了许多新学校。2008 年 9 月 24 日至 27 日，举行了青年就业峰会。

64. **Shaw 女士**（澳大利亚）代表澳大利亚青年代表团表示，她有幸在 5 个月时间里会见了 5 000 名来自不同地区的澳大利亚青年，每次会面都会谈到这一主题：即青年参与所在社区发展的意愿非常强烈。社会融合和公民参与其实是民主的基本原则。

65. 青年总是尝试为所在社区做出应有贡献，并且敢为前人之所不为。在公民权利、妇女权利、大学教育和反对战争等领域中，青年总是发挥了第一位的作用。澳大利亚青年还参加了 2008 年 5 月举行的 2020 青年峰会，创建了澳大利亚青年论坛，并且倡议向广大青年征求意见和建议。

66. 青年不仅仅是明天的领导者，他们在今日社会的作用也不可小觑。必须向青年加强教育，才能使他们更加关注环保和发挥应有的社会作用，从而建立一个以民主和多边主义为基础的更加公正的世界。

67. **Poolle 女士**（澳大利亚）补充道，她在全国出差及同青年代表见面的过程中发现，青年有很多共同点，都很乐观，有礼貌，敢于质疑问题。青年认为现在世界还处于变化发展之中，暴力和歧视妇女将会长期存在，不平等现象亦是如此，适应社会是唯一可能的选择。比如说，气候变化问题直接影响到了澳大利亚的青年一代，一些地区受到干旱的威胁，但是气候变化同时也是一个在全世界范围内创造更合理的人性社会的机会。

68. 青年一代想要知道，为什么气候变化问题没有得到应有的重视？为什么消除贫困如此复杂？人人遵守贸易协议，却不遵守各种旨在减轻人类痛苦的条约？青年人提出这些问题是因为地球的生命都依赖于此。青年是理想主义者，因为理想主义是变化的基础。青年愿意充满希望和梦想，并需要在国际上、在联合国机构中发出自己的声音。

69. **Giménez-Jiménez 女士**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）表示，委内瑞拉的社会政策包括：平等，消除贫困，普及人权和社会经济文化权利，重视人权和社会经济文化权利的公正公平，提高社会和公民参与性，尤其提高边缘化群体如土著居民、穷人、儿童和青少年、老年人和妇女的参与性。提及秘书长的报告（A/63/133），她认为就业和体面工作的目标很难实现，除非建立普遍的基础社会保险体系，尤其为非正规经济部门劳动者和移民劳工提供保险。

70. 谈及委内瑞拉采取的相关措施时，她提到 2008 年 7 月 16 日全票通过了家庭妇女社会保险法，该法也适用于移民妇女。颁布小额信贷法，以保证穷人能够获得贷款，鼓励成立中小型企业、合作社和其他社会生产机构。2006 年，31%的国内生产总值用于社会投资，其中教育投资最高（37.5%），其次是社会保险（26.3%）和医疗卫生（13.3%）。在农业可持续发展方面，成立了 *fonds zamoranos*，即个人或集体社会生产单位，分布在国家土地管理局回收的农业生产区内，享受财政和技术支持。由于该项目，2005 年至 2006 年，130 万公顷的闲置土地被重新利用。委内瑞拉在 2005 年 10 月由联合国教科文组织认定为无文盲国家。

71. 区域合作方面，委内瑞拉多次提出以区域团结为中心的倡议，如美洲玻利瓦尔替代计划，并向美洲国家组织提议通过《美洲社会宪章》，以推动和保护美洲人民的社会、经济、环境和文化权利。

72. 她坚持认为国际社会应当遵循所做出的承诺，把国内生产总值的 0.7%作为现在起至 2015 年的官方发展援助。委内瑞拉反对选择性援助，这种援助导致某些捐助国和受益国的关系成了旧的殖民关系的翻版。同时还需注意的是，新自由主义经济模式把市场和资本放在首位，不惜以伤害人性为代价进行发展，这种发展模式是不可取的。

73. 总而言之，委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为社会凝聚力是消除贫困的基础，是社会所有群体尤其是边缘群体充分享受生活方方面面的保证。她重申了委内瑞拉消除贫困和保护人的尊严的承诺。

74. **Amil 先生**（巴基斯坦）认为，金融、粮食和石油危机与全球化的影响、多哈回合谈判的破裂和国际竞争加剧有关，上述危机很可能导致全球经济衰退，从而对全球经济重新进行审查。官方发展援助减少，贫富差距越来越大，贫困问题加剧，发展中国家被排除在国际经济决策以外，以上这些都妨碍社会发展的公正与公平。

75. 需要再次重申 1995 年和 2005 年社会发展问题世界首脑会议中做出的承诺，尤其强调了就业和体面工作的目标。为了实现承诺，需要注意国际贸易平等和发展中国家机会平等问题，发展中国家的经济主要以农业和劳动力密集型工业为基础。还要促进农业发展小额信贷计划，鼓励成立中小型企业。同时，各方应当遵守官方发展援助、减免债务和技术转让的承诺。

76. 最近民主选举出的巴基斯坦新任政府把增加就业、促进经济增长和发展、人民福利发展放在首位，为所有利益攸关方尤其是妇女提供行动资金。巴基斯坦 2005-2010 年中期发展框架中把消除贫困和实现千年发展目标作为重点，目的是建立公正合理的经济体系。

77. 在巴基斯坦，中小型企业雇用了大部分的非农劳动力和临时工人。中小型企业发展办公室向全国 350 万个中小型企业提供了财政支持。为了促进青年就业，政府推出了国家国营企业实习计划，第一年就有 2 万人参与该计划，每年受益的实习者将达到 5 万人。此外，妇女和残疾人享有特殊的公务员配额，私营企业也为其提供就业机会。

78. **Stewart 女士**（国际劳工组织）指出，2008 年 6 月举行的第 97 届国际劳工大会通过了《促进社会正义、实现公平全球化宣言》。《宣言》目的在于加强国际劳工组织的能力，依靠各成员努力实现社会进步和社会公正，主要制定了实现体面劳动四大战略目标，四个目标密不可分，缺一不可。联合国系统行政首长协调理事会针对超过 150 位国家和政府首脑在 2005 年世界首脑会议上的倡议，及 2006 年

通过经济及社会理事会部长宣言，要求所有多边机构将就业和体面劳动原则纳入其工作计划、政策和活动之中。就业和体面劳动主流化工具包是联合国体系内首项针对该目标的倡议，目的在于让多边机构和国家参与者的工作更加协调有效；在国际和国家层面，促进联合国改革。

79. 最近发表的题为“全球青年就业形势”的调查报告指出，1997年到2007年之间青年失业率上升了13.6%，失业青年人数从6300万上升到7100万。青年占失业人口的将近三分之二，只占就业人口的四分之一。越来越多的国家开始起草国家行动计划应对青年失业问题，最近国际劳工组织针对这些计划发表了计划起草指南。根据联合国大会决议，劳工组织与联合国秘书处、世界银行和其他联合国机构组织在青年就业网框架下进行合作。劳工组织还与联合国教科文组织合作，实施了拉丁美洲和加勒比青年最优行动计划，与联合国工业发展组织、联合国开发计划署合作，实施了针对马诺河盆地青年的生产性和体面工作计划。

80. 关于老年人，国家劳工大会第88届会议着眼于就业和社会保险。国际劳工组织试图就工作环境对老年人找工作或保留工作的意愿和能力的影响进行研究。劳工组织与雇主活动局合作推行工作环境研究计划，建立了工作环境培训模式，以改变老年人的就业看法。

81. 关于个人生活和工作相冲突的问题，国际劳工组织《第156号公约》，即关于有家庭负担的男女工

人的平等机会和平等待遇的公约，可作为该问题的参考标准。劳工组织现在就合作改善政策和措施进行三方磋商，旨在回应有关家庭负担的工人的需求和雇主的需求。国际劳工组织《第183号公约》，即2000年通过的保护生育公约，是该领域的另一项可作为参考的国际文书，该公约的实施情况是评估千年发展目标的目标3和4实现情况的重要指标。鼓励还未加入该公约的政府尽快批准公约。一项关于工作场所幼儿园的研究即将发表，该研究调查了9个不同发展级别的国家的状况。

82. **Padgham 女士**（国际红十字会和红新月会联合会）强调了志愿人员在经济和人道领域发挥的作用。国际志愿人员年10周年纪念在即之际，她呼吁政府承认和加强志愿人员在国家发展中的作用。她对该协会的重要合作伙伴，即联合国志愿人员方案所做的努力表示满意，该方案量化了志愿人员对发展中国家国内生产总值的贡献。因为政府倾向削减社会服务经费，所以需要更多的志愿人员为贫困人口和边缘人群提供社会服务，尤其为老年人提供服务。此外，经过特殊培训的志愿人员在人道援助方面的关键作用得到了承认。

83. 考虑到最近灾害和危机的广泛性，志愿人员培训方面的投资显得刻不容缓。该协会鼓励政府支持志愿人员的工作，并建立相应的法律框架，促进志愿人员为社会发展做出更多贡献，同时也要重视志愿人员的安全和健康问题。

下午5时散会。