



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/CMR/1  
11 December 2008

RUSSIAN  
Original: FRENCH

---

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Рабочая группа по универсальному периодическому обзору  
Четвертая сессия  
Женева, 2-13 февраля 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\***

**Камерун**

---

\* Настоящий документ до передачи в Службу перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. МЕТОДОЛОГИЯ**

1. С момента достижения своей независимости и признания его суверенитета на международном уровне Камерун в своих принимавшихся последовательно конституциях провозглашает приверженность своего народа правам человека, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и Африканской хартии прав человека и народов.
2. Поэтому естественно, что в действующей Конституции от 18 января 1996 года признается статус конституционных положений за всеми международно-правовыми актами, должным образом ратифицированными Камеруном, и подтверждается их преимущественная сила перед обычными законами.
3. Настоящий доклад, составленный во исполнение резолюции 60/251 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 15 марта 2006 года и резолюции 5/1 Совета по правам человека от 18 июня 2007 года, подготовлен в ходе консультаций, в которых приняли участие ведомства, государственные учреждения и организации гражданского общества, занимающиеся вопросами прав человека. Этот доклад, призванный дать наиболее объективное представление о положении в области прав человека в Камеруне содержит описание исторического, социологического и экономического контекста осуществления этих прав и освещает возникающие в этой связи трудности и проблемы. И наконец, в нем излагаются действия, которые правительство Камеруна намерено предпринять в будущем в целях обеспечения всестороннего уважения этих прав.
4. С учетом ограничений, налагаемых на объем доклада, было сложно отобрать темы для включения в доклад. Было решено выбрать приоритетные вопросы, соответствующие чаяниям народа, в частности вопросы, касающиеся доступа к правосудию, права на достаточный жизненный уровень, на участие граждан в управлении государственными делами, на рациональное управление, на образование, на здоровье, на труд и на культуру.

## **II. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА**

5. В целях поощрения и защиты прав человека Камерун инкорпорировал в свою Конституцию положения Всеобщей декларации прав человека 1948 года и всех международных конвенций, участником которых он является. Кроме того, правительство Камеруна создало органы по надзору и контролю за осуществлением прав, закрепленных в универсальных, региональных, субрегиональных и национальных документах.

## **A. Нормативная основа**

### **1. На международном уровне**

6. Камерун является участником шести основных международных договоров, принятых в рамках Организации Объединенных Наций:

a) Международного пакта о гражданских и политических правах и первого Факультативного протокола к нему (дата присоединения 27 июня 1984 года);

b) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (дата присоединения - 27 июня 1984 года);

c) Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации (дата ратификации - 24 июня 1971 года);

d) Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (дата ратификации - 23 августа 1994 года) и Факультативного протокола к ней (дата присоединения - 1 ноября 2004 года);

e) Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (дата присоединения - 19 декабря 1986 года);

f) Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка (дата подписания - 27 сентября 1990 года и дата ратификации - 11 января 1993 года);

### **2. На региональном и субрегиональном африканском уровне**

7. В Африке Камерун является участником основных региональных и субрегиональных договоров по поощрению и защите прав человека:

a) Африканской хартии прав человека и народов (дата ратификации - 21 октября 1986 года);

b) Соглашения о ненападении и взаимопомощи между государствами - членами Центральноафриканского валютно-экономического сообщества (СЕМАК) (дата принятия - 28 января 2004 года);

с) Соглашения о сотрудничестве в области судопроизводства между государствами - членами Центральноафриканского валютно-экономического сообщества (дата ратификации - 25 декабря 2005 года);

d) Соглашения об экстрадиции между государствами - членами Центральноафриканского валютно-экономического сообщества (дата ратификации - 30 января 2006 года).

### **3. На национальном уровне**

8. Что касается национального законодательства, то в преамбуле к Конституции провозглашается приверженность камерунского народа перечисленным ниже универсальным ценностям и принципам, которые гарантируются государством всем гражданам без каких-либо различий по половому или расовому признакам.

равенство всех людей в правах и обязанностях;  
защита меньшинств;  
защита коренных народов;  
свобода и безопасность для каждого;  
право на выбор места жительства и свободу передвижения;  
неприкосновенность жилища;  
неприкосновенность тайны переписки;  
запрещение любых противозаконных приказов или распоряжений;  
соизмеримость преступлений и наказаний;  
отсутствие у законов обратной силы;  
право каждого человека на судебное разбирательство его дела;  
презумпция невиновности;  
право на жизнь и на физическую и психическую неприкосновенность;  
индивидуальная безопасность;  
свобода выражения мнений и убеждений;  
светский характер государства;  
свобода вероисповедания;  
свобода коммуникации, выражения мнений и печати;  
свобода собраний и ассоциации;  
профсоюзные свободы и право на забастовку;  
защита семьи;  
защита женщин, молодежи, престарелых и инвалидов;  
право ребенка на образование;  
обязательное начальное образование;  
право собственности;  
право на здоровую окружающую среду;  
право на труд.

9. Помимо преамбулы к Конституции, права и свободы, провозглашенные в Конституции и в упомянутых выше международных и региональных договорах, закрепляются и находят конкретное выражение в многочисленных законодательных и иных нормативных актах. В качестве примера можно привести:

- a) Закон № 83/013 от 21 июля 1983 года о защите инвалидов и Указ об его применении № 90/1516 от 16 ноября 1990 года;
- b) Закон № 90/052 от 19 декабря 1990 года о свободе социальной коммуникации с изменениями, внесенными Законом № 96/04 от 16 января 1996 года;
- c) Закон № 90/053 от 19 декабря 1990 года о свободе ассоциации;
- d) Закон № 90/055 от 19 декабря 1990 года о порядке проведения публичных собраний;
- e) Закон № 90/056 от 19 декабря 1990 года о политических партиях;
- f) Закон № 97/009 от 10 января 1997 года о включении в Уголовный кодекс статьи 132-бис, озаглавленной "Пытки";
- g) Закон № 97/012 от 10 января 1997 года о порядке въезда, пребывания и выезда иностранцев из Камеруна;
- h) Закон № 99/14 от 22 декабря 1999 года о деятельности неправительственных организаций;
- i) Закон № 2004/004 от 21 апреля 2004 года о структуре и деятельности Конституционного совета;
- j) Закон № 2004/005 от 21 апреля 2004 года о статусе членов Конституционного совета;
- k) Закон № 2004/016 от 22 июля 2004 года о создании, структуре и деятельности Национальной комиссии по правам человека и свободам и Указ о его применении № 2005/254 от 07 июля 2005 года;
- l) Закон № 2005/006 от 27 июля 2005 года о статусе беженцев;

- m) Закон № 2005/007 от 27 июля 2005 года о введении в действие Уголовно-процессуального кодекса (УПК);
- n) Закон № 2005/015 от 29 декабря 2005 года о борьбе с торговлей детьми и контрабандный провозом детей;
- o) Закон № 2006/003 от 25 апреля 2006 года о декларировании имущества и авуаров;
- p) Закон № 2006/011 от 29 декабря 2006 года о создании, структуре и деятельности избирательной комиссии и Указ о его применении № 2008/372 от 11 ноября 2008 года;
- q) Закон № 2006/015 от 29 декабря 2006 года о судеустройстве.

## **В. Институциональная основа**

10. Создание Конституционного совета<sup>1</sup>, преобразование Национального комитета по правам человека и свободам в Национальную комиссию по правам человека и свободам, переход пенитенциарной администрации в ведение министерства юстиции, учреждение Управления по правам человека и международному сотрудничеству в структуре министерства юстиции и создание Специального отдела по контролю за деятельностью полиции, так называемого "Отдела внутреннего надзора" в структуре Главного управления национальной безопасности представляют собой меры, которые способны существенно улучшить положение в области прав человека в Камеруне.

11. Кроме того, применительно к транспарентности выборов следует выделить учреждение Законом № 2006/011 от 29 декабря 2006 года Избирательной комиссии Камеруна (ИЗБИРКОМ)<sup>2</sup>.

## **III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УНИВЕРСАЛЬНО ПРИЗНАННЫХ ПРАВ**

### **A. Поощрение и защита гражданских и политических прав**

#### **1. Право на справедливое судебное разбирательство**

12. Право на справедливое судебное разбирательство всесторонне гарантируется такими основополагающими документами, как Конституция от 18 января 1996 года и Уголовно-процессуальный кодекс, принятый в соответствии с Законом № 2005/007 от 27 июля 2005 года, а также Законом № 2006/015 от 29 декабря 2006 года о судеустройстве.

13. Презумпция невиновности, лежащая в основе права на справедливое судебное разбирательство, провозглашается в преамбуле к Конституции, и находит свое отражение в Уголовно–процессуальном кодексе на всех стадиях разбирательства. На стадии расследования за подозреваемыми признаются право отказаться от дачи показаний, право на помощь адвоката, право быть информированным о предъявляемых обвинениях. На стадии преследования бремя доказывания возлагается на истца, а подсудимый выступает в конце, после того, как обвинение доказало его виновность. Презумпция невиновности проявляется также в подтверждении исключительного характера заключения под стражу, ибо оставление на свободе возведено в принцип, исходя из которого соответствующие лица освобождаются под залог или без залога начиная со стадии полицейского расследования вплоть до стадии судебного разбирательства, причем срок предварительного заключения во время следствия ограничен шестью месяцами и может быть продлен один раз в случае совершения правонарушения и два раза в случае совершения преступления.

14. Права защиты по смыслу пункта 3 статьи 14 МПГПП гарантируются на всех стадиях уголовного процесса. На стадии расследования подозреваемый информируется о предъявляемых ему обвинениях с учетом характера преследования либо посредством вызова в суд или вручения соответствующего уведомления, если это лицо находится на свободе, либо посредством соответствующего объявления сотрудником уголовной полиции, если данное лицо находится под арестом. В ходе расследования подозреваемый может отказаться от дачи показаний, может получить помощь адвоката по своему выбору, может быть задержан лишь в том случае, если он не имеет постоянного места жительства, кроме случаев задержания на месте преступления или правонарушения, он должен быть обследован врачом в начале и в конце периода задержания, которое не может быть произведено в субботу, в воскресенье или в праздничный день, за исключением случаев задержания на месте преступления, а 48–часовой срок задержания может быть продлен один раз, должен строго соблюдаться и может быть изменен лишь с санкции Прокурора Республики.

15. На стадии расследования в ходе допросов подозреваемый, который решил давать показания в присутствии или в отсутствие своего адвоката, должен иметь перерывы для отдыха. Подозреваемый, выбравший себе адвоката, имеет право сноситься с ним и быть допрошенным в его присутствии.

16. На стадии предварительного следствия следственный судья обязан информировать обвиняемого о том, в чем он обвиняется, и о его праве отказаться от дачи показаний. В конце расследования обвиняемый должен быть проинформирован о преступлениях, в которых он обвиняется, в частности посредством ознакомления с постановлением следственного судьи о направлении его дела в суд. Материалы следствия должны быть предоставлены в распоряжение адвоката обвиняемого по крайней мере за 24 часа до каждого допроса или очной ставки, с тем чтобы он мог подготовить защиту своего клиента, причем адвокат вправе неограниченно посещать содержащегося под стражей обвиняемого в рабочее время.

17. На стадии судебного разбирательства и независимо от порядка возбуждения дела в суде судья обязан принять меры к тому, чтобы на первом судебном заседании были оглашены права подсудимого. Во избежание чрезмерной задержки на этой стадии процедуры судебное решение должно быть вынесено либо незамедлительно, либо в течение 15 дней, и текст решения должен быть полностью сформулирован перед его объявлением. Подсудимый должен быть судим в его присутствии, из чего вытекает обязательный характер личного присутствия, кроме случаев обжалования решения, вынесенного в отсутствие подсудимого, а также нескольких ситуаций, когда личное присутствие носит факультативный характер. Подсудимый может признать себя виновным или заявить о своей невинности. Если он заявляет о своей невинности, то он может требовать прямого опроса свидетелей обвинения в рамках процедур первоначального опроса свидетелей (*examination in chief*), перекрестного допроса (*cross examination*) и повторного опроса свидетелей (*re-examination*).

18. С учетом особенностей ювенальной юстиции Уголовно–процессуальный кодекс предусматривает наличие ассессоров в составе судов первой инстанции и апелляционных судов, занимающихся рассмотрением дел несовершеннолетних. Кроме того, преследуемый несовершеннолетний обязательно получает помощь адвоката, а рассмотрение его дела должно быть закрытым.

19. Уголовно–процессуальный кодекс предусматривает три уровня судопроизводства, что, таким образом, позволяет всем лицам, признанным виновными, добиваться пересмотра их дел высшей судебной инстанцией - Верховным судом.

20. Судебные ошибки могут быть исправлены в случае принятия решений об освобождении или в случае вынесения оправдательного приговора, если подсудимый находился в предварительном заключении или незаконно содержался под стражей, и Кодекс предусматривает предоставление соответствующего возмещения.



21. Предусмотренная в Уголовно–процессуальном кодексе процедура хабеас корпус позволяет всем лицам, считающим, что они были задержаны противозаконно или необоснованно, обращаться к председателю суда большой инстанции с ходатайством о незамедлительном освобождении, причем такая возможность существует даже в случаях административного задержания.

22. В Кодексе подтверждается юридическая сила вынесенных судебных решений, которые носят публично–правовой характер.

23. Несмотря на то, что Уголовно–процессуальный кодекс закрепил право на справедливое судебное разбирательство, с 2006 года отмечается рост числа случаев самосуда. Стремясь сократить масштабы этого явления, государственные органы предприняли целый ряд действий. Речь, в частности, идет о подготовке Национальной комиссией по правам человека и свободам учебного пособия по правам человека и о разработке национального плана действий по поощрению и защите прав человека, а также о разъяснении положений Уголовно–процессуального кодекса в рамках двух просветительских компаний, организованных по всей территории страны министерством юстиции. Так, на практике Главное управление национальной безопасности учредило такие специальные полицейские подразделения, как Рота по обеспечению безопасности дипломатов, специальные группы быстрого реагирования (СГБР) и полицейские посты на рынках, на пересечениях крупных автомагистралей и в густонаселенных кварталах.

24. Следует подчеркнуть, что после вступления в силу Уголовно–процессуального кодекса были существенно улучшены условия содержания под стражей. Несовершеннолетние действительно содержатся отдельно от взрослых, а женщины – от мужчин.

## **2. Борьба с безнаказанностью сотрудников правоохранительных органов**

25. Борьба с безнаказанностью сотрудников правоохранительных органов находится постоянно в поле зрения правительства, которое стремится решить ее с помощью Национальной комиссии по правам человека и свободам, гражданского общества и других партнеров. К правам, нарушение которых носит наиболее вопиющий характер, относятся: право на безопасность, право на жизнь, на личную, физическую и психическую неприкосновенность, а также на право не подвергаться пыткам и бесчеловечным, унижающим достоинство и жестоким видам обращения. В рамках борьбы с безнаказанностью на рассмотрение судебных органов было передано несколько дел, которые касались убийств, не совместимых с жизнью телесных повреждений, травм, пыток, арестов и незаконного лишения свободы и к которым были, в частности,

причастны сотрудники полиции, жандармерии, пенитенциарной администрации и традиционные лидеры. Так, в 2005 году были осуждены 12 сотрудников полиции и четыре традиционных лидера; в 2006 году - 21 сотрудник уголовной полиции и пять традиционных лидеров, а в 2007 году - семь сотрудников полиции, три традиционных лидера и два тюремных надзирателя. Несколько дел до сих пор находится в стадии рассмотрения в судебных органах.

26. Кроме того, в течение того же периода по фактам нарушения служебной этики или действующих нормативных актов были приняты в отношении соответствующих государственных служащих административные санкции вплоть до увольнения и временного отстранения от работы на шесть месяцев без сохранения содержания. Так, в 2007 году было наказано 10 судей, а в 2008 году - были приняты дисциплинарные санкции в отношении еще девяти судей, двое из которых были отрешены от должности. Ниже приводятся статистические данные о количестве санкций, назначенных другим сотрудникам силовых структур: в 2005 году были наказаны 15 сотрудников Пенитенциарной администрации, 15 сотрудников полиции и четыре сотрудника жандармерии; в 2006 году - 47 сотрудников полиции, 25 сотрудников жандармерии; а в 2007 году - 13 сотрудников полиции и 17 сотрудников жандармерии.

### **3. Право на участие в выборах**

27. В Камеруне право на прямое или через посредство избранных представителей участие в управлении государственными делами гарантируется многочисленными документами о правах человека, и правительство провело реформу избирательной системы с тем, чтобы сделать ее более современной, более транспарентной и более свободной. Так, были легализованы многочисленные политические партии, осуществлена программа компьютеризации процедуры выборов и приняты различные законы о выборах.

28. Нарастание демократического процесса стало особенно заметным в 2007 году, когда 22 июля были одновременно проведены законодательные и муниципальные выборы. На практике были приняты следующие институциональные меры для совершенствования избирательной системы:

- a) меры, направленные на повышение эффективности Избиркома;
- b) создание новых административных единиц, а также децентрализованных территориальных объединений;

с) легализация новых политических партий в целях дальнейшего укрепления многопартийности, которая является условием равенства политических возможностей в демократическом государстве.

29. Кроме того, было найдено независимое и беспристрастное решение серьезного, связанного с выборами спора, который был вынесен на рассмотрение компетентного судебного органа. В округах, где были аннулированы результаты выборов, были проведены повторные выборы.

#### **4. Свобода коммуникации**

30. Свобода выражения мнений и печати, провозглашенная в Конституции и регулируемая Законом № 90/052 от 19 декабря 1990 года о свободе социальной коммуникации с изменениями, внесенными Законом № 96/04 от 16 января 1996 года, получила на практике дальнейшее развитие. Определенные правительством правовые и институциональные рамки обеспечили условия для развития органов печати и аудиовизуальных средств.

31. С 2000 года в бюджете регулярно предусматривается оказание государственной помощи частным периодическим изданиям. Ежегодно выдаются лицензии на рекламную деятельность. В 2007 году после подписания указа от 3 апреля 2000 года о порядке создания и деятельности аудиовизуальных средств, частный сектор аудиовизуальных средств стал быстро эволюционировать, когда 30 августа 2007 года соответствующие лицензии были выданы некоторым органам коммуникаций.

### **В. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав**

#### **1. Поощрение рационального управления**

32. Совершенствование методов управления относится к приоритетным задачам правительства. Для достижения своих целей правительство разработало Национальную программу в области управления (НПУ) по следующим четырем основным направлениям:

а) поощрение партнерских отношений между государственным сектором/частным сектором/гражданским обществом;

б) укрепление правового государства и судебной системы;

с) воспитание подлинно ответственного подхода к управлению государственными делами;

d) развитие транспарентности в функционировании государственного аппарата и решительная борьба с коррупцией.

33. В этом контексте в течение последних лет были осуществлены мероприятия по разъяснению, информированию и подготовке лиц, управляющих государственными финансами, и сотрудников органов правосудия в целях расширения их возможностей. Была усилена система наблюдения за управлением государственными финансами, активизирована борьба с коррупцией и сформулирован принцип массового участия в управлении.

34. В плане укрепления системы наблюдения за управлением государственными финансами были созданы такие структуры, как Национальное управление финансовых расследований (НУФР) и Управление по регулированию государственных рынков (УРГР). Были учреждены Счетная палата при Верховном суде и региональные счетные палаты. Кроме того, деятельность Главной государственной инспекции - органа, учрежденного при Президенте Республики в соответствии с Декретом № 098/273 от 22 октября 1998 года, - направлена на поощрение транспарентного управления государственными финансами, борьбы с коррупцией и хищениями государственных средств в рамках ежегодной программы по контролю за выполнением соответствующих рекомендаций и решений, касающихся управления. Для обеспечения целенаправленного управления был принят Закон от 26 декабря 2007 года о финансовой системе государства. В Законе определены показатели эффективности государственной политики. Кроме того, Закон № 2006/003 от 25 апреля 2006 года о декларировании имущества и собственности распространяется на ответственных лиц, участвующих в управлении государственными финансами.

35. В качестве иллюстрации можно привести следующие результаты деятельности упомянутых надзорных органов: в 2006 году Национальное управление финансовых расследований передало 26 дел, в которых речь шла о сумме в 31 млрд. франков КФА<sup>3</sup>, компетентным прокурорам Республики, а в 2007 году было передано 34 дела, имевших финансовые последствия, которые, по оценкам Управления, составили в сумме 57 568 576 956 франков КФА.

36. Счетная палата Верховного суда, которая начала свою работу 1 января 2006 года, по состоянию на 31 декабря 2007 года, провела проверку 164 финансовых ведомостей государственных учреждений. По результатам этой проверки она направила различным соответствующим должностным лицам 85 вопросников, подготовила 29 отчетов с инструкциями и вынесла 10 постановлений, доведенных до сведения заинтересованных лиц. Кроме того, она подготовила отчет о выявленных нарушениях и сформулировала 31 рекомендацию. Вследствие недостаточно подробного содержания и низкого качества ведения ведомостей Палата также организовала учебные семинары. Она подготовила свой первый доклад о работе в 2006-2007 годах и в соответствии с законом представила его президенту Республики и председателю Национального собрания.

37. Что касается борьбы с коррупцией, то она включает в себя превентивные и репрессивные меры. В рамках принятия превентивных мер несколько учреждений, в частности министерские структуры по борьбе с коррупцией и недавно созданная Национальная комиссия по борьбе с коррупцией (НКБК), проводят кампании по информированию всех слоев населения о негативных последствиях коррупции для экономики, благосостояния граждан и развития страны, уделяя приоритетное внимание изменению сознания граждан. Для репрессивных мер характерно ужесточение наказаний. Так, за период с 1996 по 2008 год за акты коррупции и деяния, приравняемые к коррупции, к судьям были применены суровые дисциплинарные санкции, включая пять случаев отрешения от должности. С 12 марта 2003 года по 28 апреля 2004 года от работы были отстранены 95 сотрудников пяти министерских департаментов. В 2007 году таких сотрудников было 78 внутри только одного министерства начального образования. В рамках операции, которая получила в печати название "Ястреб", было возбуждено судебное преследование против многих высокопоставленных государственных служащих, в том числе бывших министров и генеральных директоров государственных предприятий. При этом некоторым из них были назначены суровые наказания в виде тюремного заключения.

## **2. Право на достаточный жизненный уровень**

38. Осуществление права жителей страны на достаточный жизненный уровень является одной из главных задач правительства. В этом плане проводятся конкретные мероприятия в целях повышения покупательной способности населения и обеспечения права на достойное жилище. Действительно, с помощью экономических партнеров были приняты меры, направленные на стабилизацию цен на продукты первой необходимости.

39. Так, в 2007 году правительство приступило к выполнению Постановления № 2006/001 от 28 сентября 2006 года о пересмотре налогообложения некоторых видов товаров первой необходимости, к принятию мер для предотвращения возникновения дефицита и к закладыванию основ для кампаний по поощрению сбыта таких товаров, как, в частности, поваренная соль, рис, мороженая рыба, говядина и свинина, пальмовое масло, мясо птицы и сахар.

40. Принятые правительством меры не помешали возникновению социального кризиса, который потряс страну в феврале 2008 года. Этот кризис стал результатом забастовки, объявленной Национальным профсоюзом городского и междугородного транспорта Камеруна, который требовал, в частности, снижения цен на топливо. Забастовка работников транспорта спровоцировала волнения, которые привели к грабежам и вандализму, парализовавшим жизнь ряда городов. Последствия этих событий были весьма серьезны: в ходе них погибли 40 человек и был нанесен материальный ущерб, оцениваемый в десятки млрд. франков КФА. Для урегулирования ситуации правительство использовало в первую очередь диалог и сотрудничество с профсоюзами, привлекая силы по поддержанию порядка лишь в случае необходимости. После этого кризиса были приняты меры, направленные на повышение покупательной способности и заработной платы некоторых категорий гражданских служащих и военнослужащих, а также на временную отмену таможенных пошлин на некоторые товары первой необходимости, а лица, совершившие акты вандализма, были привлечены к судебной ответственности. Большинство осужденных лиц воспользовались полной или частичной амнистией, которую объявил глава государства по случаю национального праздника 20 мая 2008 года и которая способствовала смягчению обстановки в обществе.

41. Что касается снабжения питьевой водой, энергоснабжения и доступа к телефонной сети, то многочисленные жалобы потребителей побудили правительство к принятию еще более энергичных мер для улучшения распределения этих услуг. Осуществление права на доступ к воде и электричеству является одним из необходимых условий реализации права на достаточный жизненный уровень. В плане энергоснабжения Управление по регулированию электроэнергетического сектора принимает меры в целях сокращения затрат потребителей на получение электроэнергии.

42. Кроме того, улучшение условий жизни населения предполагает обеспечение права на достойное жилище. В этом контексте усилия по повышению качества жилья были предприняты Группой по поощрению использования местных материалов в целях их более широкого использования, а также Риелторской компанией Камеруна (РКК) в целях увеличения предложения жилья. В этой связи можно отметить:

- a) строительство РКК 160 квартир в квартале Мфандена в Яунде и проект строительства в 2009 году 1 000 единиц жилья в городах Дуала и Яунде;
- b) социальный компонент в рамках эксплуатации нефтезавода в Лимбе, который предусматривает строительство 2 500 жилищ для работников завода;
- c) завершение в 2007 году реализации программы строительства 500 социальных жилищ Обществом по обустройству Дуалы, которое было создано городской общиной Дуалы;
- d) проект "Сава бич", инициированный Городской общиной Дуалы и предусматривающий строительство 10 000 единиц жилья, 40% из которых предназначено для наиболее бедных семей;
- e) мелиорация земельных угодий в районах согласованного обустройства (PCO), создаваемых в партнерстве с традиционными землевладельцами. Можно упомянуть обустроенные районы в основной аграрной зоне третьего округа Дуалы, от Бонаматумбе до четвертого округа Дуалы и запланированные районы в Ленди, которые охватывают площадь соответственно 168, 300 и 360 гектаров.

43. В течение двух последних лет к осуществлению права на жилище было приковано особое внимание в Камеруне вследствие экспроприаций, проведенных в общественных целях, и особенно выселения жителей, обосновавшихся в районах, непригодных для жилья. Отметив, что правовая основа не обеспечивает достаточным образом защиту лиц, не являющихся землевладельцами, правительство своим Указом № 2008/0738/PM от 23 апреля 2008 года о порядке и процедурах обустройства земельных угодий приняло меры для исправления ситуации, осуществление которых носит последовательный характер.

### **3. Право на образование**

44. В преамбуле к Конституции провозглашено право на образование и начальное образование признано обязательным для детей. В Камеруне этими вопросами занимаются три министерства: министерство начального образования, министерство среднего образования и министерство высшего образования. В целом деятельность этих ведомств улучшилась в качественном и количественном отношении.

45. В сфере начального образования увеличение предложения находит свое реальное выражение в открытии бесплатных государственных начальных школ, в борьбе с гендерным неравенством, в строительстве новых школ и создании новой инфраструктуры<sup>4</sup>, в приеме на работу новых преподавателей для достижения показателя 40 учеников на одного учителя в 2015 году. В 2006 году была разработана Стратегия действий в сфере образования, которая направлена на расширение доступа к образованию и ликвидацию неравенства; на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования; на развитие эффективного партнерства с представителями общественности; на совершенствование управления и регулирования системы образования.

46. Меры, направленные на повышение качества, предусматривают сокращение показателей второгодничества и введение системы выравнивания шансов при приеме в начальную школу, использование различных и взаимодополняющих педагогических методов, включение изучения прав человека в программы начального образования. В этом контексте по предложению Национальной комиссии по правам человека и свободам было разработано Руководство по образованию в области прав человека на всех уровнях (начального, среднего и высшего образования). Постепенное внедрение этого образования начнется в 2008/2009 учебном году на экспериментальной основе в 50 начальных школах, расположенных в десяти провинциях Камеруна, после того как пройдут соответствующую подготовку специалисты министерства просвещения.

47. Что касается среднего образования, то его количественное предложение также возросло благодаря созданию, открытию, строительству и реконструкции школ. Особое положение инвалидов и детей родителей-инвалидов было принято во внимание, в частности, в совместном циркуляре, который подписали министерство социального обеспечения и министерство среднего образования в целях освобождения упомянутых лиц от оплаты школьного обучения, и в рамках экспериментальных проектов, которые предусматривают совместное обучение детей-инвалидов со здоровыми детьми в целях минимизации их отчуждения. Меры, направленные на повышение качества образования, касались совершенствования педагогических навыков и систем оценки, поощрения и развития профессиональной ориентации, создания мультимедийных центров и улучшения учебных программ.

48. Предложение в сфере высшего образования улучшилось в количественном и качественном отношении. Что касается количественных показателей, то можно отметить открытие нового университета в Маруа, в который планируется принять на работу 55 преподавателей, создание новых факультетов в действующих университетах и учреждение 66 частных высших учебных заведений. Что касается качественных показателей, то процесс обучения будет стандартизирован и упорядочен в соответствии с общепринятой на международном уровне системой получения лицензий - степени



магистра - докторской степени (ЛМД). Цель этой инициативы - коренной пересмотр системы университетского образования, а также учебных программ и методов. Система ЛМД представляется как три уровня высшего образования, исследований и профессиональной подготовки. В этом же контексте можно упомянуть о создании компьютерных центров для поощрения заочного обучения. Диалог и предполагающая массовое участие демократия получили дальнейшее развитие благодаря созданию Управления по вопросам диалога и университетской солидарности.

#### **4. Право на труд и социальное обеспечение**

49. Камерун ратифицировал восемь основополагающих конвенций Международной организации труда. В целях обеспечения эффективности права на труд и социальное обеспечение была пересмотрена институциональная основа. Отныне этими вопросами занимаются три министерства. Речь идет о министерстве занятости и профессионального образования, министерстве по делам малых и средних предприятий, социальной экономики и ремесел и министерстве труда и социального обеспечения. В 2007 году был утвержден проект национальной политики в области занятости (НПЗ), который направлен на стимулирование экономического роста и развития, повышение уровня жизни населения, развитие людских ресурсов для удовлетворения потребностей в рабочей силе, решение проблемы безработицы и неполной занятости. Кроме того, для облегчения доступа на рынок труда, помимо Национального фонда занятости, были созданы такие структуры, как Национальный комитет по вопросам занятости и профессионального образования и Национальная консультативная комиссия по вопросам труда. В течение периода 2005-2007 годов упомянутая Комиссия подготовила 1 823 человека для самостоятельной трудовой деятельности и трудоустроила 10 921 человека, стремившихся найти работу. Кроме того, она финансировала 907 промышленных проектов и 1 120 микропроектов в сельских районах.

50. Что касается государственной службы, то в 2006 году на работу в пяти министерствах были приняты 13 549 человек, из которых 13 400 - в сфере образования. В 2006/2007 учебном году в государственные школы профессионального обучения, которые готовят кадры для государственной службы было принято 2 180 учащихся. В феврале 2008 года глава государства санкционировал проведение специального, рассчитанного на три года набора работников, относящихся к ведению министерства юстиции: 500 работников для пенитенциарной администрации, 150 судей, 200 заместителей судебных секретарей, 100 судебных секретарей и 100 заведующих судебными канцеляриями ежегодно. Кроме того, он санкционировал прием на работу за счет бюджета 2008 года 20 000 служащих всех уровней в самые различные государственные административные органы, а также оформление контрактных отношений с временными работниками этих органов.

51. Профсоюзные свободы и их неотъемлемый элемент - право на забастовку - гарантируются Конституцией и конкретными нормативными положениями. Трудящиеся вправе создавать профсоюз и вступать в него. Органы правосудия выносят наказания за посягательства на эту свободу. Так, своим постановлением № 64/04-05 от 23 марта 2005 года Верховный суд аннулировал министерское постановление об увольнении после того, как представитель рабочих организовал профсоюзную акцию. Количество профессиональных союзов растет. Так, в 2006 году были зарегистрированы 46 профсоюзов, а в 2007 году - 72. Посредством социального диалога правительство прилагает усилия для упорядочения забастовок в целях поощрения позитивного социального климата внутри предприятий.

52. Что касается социального обеспечения, то в 1995 году Камерун ратифицировал Договор о создании Межафриканской конференции по вопросам социального обеспечения (МКСО). Планируется разработать кодекс взаимопомощи для расширения сферы действия социального обеспечения, который в настоящее время охватывает лишь работающих в формальном секторе. В соответствии с постановлением 2008/159/PM от 4 ноября 2008 года был учрежден Комитет по разработке более совершенной системы социального обеспечения. Кроме того, обнадеживающие результаты были достигнуты в деле покрытия социальных отчислений в рамках партнерства НКСО и налоговой администрации. По состоянию на 31 декабря 2007 года общий объем зарегистрированных поступлений составил порядка 69 468 322 121 франков КФА<sup>5</sup>. Такие партнерские отношения были распространены на Таможенную администрацию.

## **5. Право на здоровье**

53. Право на здоровье является одним из основных признаваемых в Камеруне прав. В целях обеспечения его эффективного осуществления в Камеруне была принята Стратегия действий в области здравоохранения (СДЗ) по восьми основным направлениям: профилактика заболеваний, репродуктивное здоровье, укрепление здоровья, доступ к медикаментам и основным медицинским препаратам, методы управления, совершенствование санитарного обслуживания, финансирование сектора здравоохранения и институциональное развитие.

54. Что касается доступа к медикаментам, то цены на них были в целом снижены на 65%. В то же время средства лечения туберкулеза и вирусных заболеваний выдаются бесплатно.

55. Что касается строительства больниц, то в 2007 году было начато строительство 406 объектов, финансируемое за счет средств из фондов для бедных стран с высоким уровнем задолженности и государственных бюджетных ассигнований. Речь идет о строительстве служебного жилья, комплексных медицинских центров, колодцев и районных медицинских пунктов. Кроме того, в дополнение к университету в Яунде в университетах Буза и Дуалы были открыты медицинские факультеты в целях улучшения соотношения общего числа пациентов на одного врача. В 2007 году за счет средств, выделяемых бедным странам с высоким уровнем задолженности, были назначены на должность 1 200 и приняты на работу 2 480 медицинских работников, которые ранее нанимались на временной основе. 600 работникам были погашены задолженности по зарплате, накопившиеся с 2004 года, а 15 врачей получили специальные стипендии.

56. Что касается закупок оборудования, то в 2007 году на эти цели были выделено 2 300 000 000 франков КФА<sup>6</sup>, т.е. на 13% больше, чем в 2006 году (2 031 000 000 франков КФА<sup>7</sup>). Были определены и уточнены перечни услуг, оказываемых медицинскими центрами и районными больницами - минимальный пакет медицинских услуг и дополнительный пакет услуг.

57. Проводятся мероприятия в рамках развития традиционной медицины и осуществляются специальные программы борьбы с такими заболеваниями, как малярия, ВИЧ/СПИД и туберкулез.

58. Министерство здравоохранения разработало стратегию оказания финансовой помощи НПО и ассоциациям, действующим в области охраны здоровья. В этом контексте 12 октября 2007 года были подписаны три соглашения о ресурсах, направляемых на цели заключения контрактов, ликвидации задолженности и поощрения развития.

## **6. Право на участие в культурной жизни**

59. Программа развития культуры основана на идентификации и на создании архивного фонда культурного наследия Камеруна, а также на участии государства в осуществлении проектов в области культуры. Так, министерство культуры приняло меры для более эффективной работы национальных архивов, создания общенационального музея, развития национальных языков, реставрации и охраны соответствующих объектов и памятников.

60. Кроме того, участие государства в осуществлении проектов в области культуры содействовало развитию кинематографа и созданию аудиовизуальной продукции, развитию изобразительного и театрального искусства, образованию культурных ассоциаций, а также организации культурных мероприятий в провинциях. Так, помимо Национального фестиваля искусств и культуры, в культурной жизни страны важную роль играют несколько фестивалей, проводимых на общинном уровне. Речь, в частности, идет о фестивале Нгонго, проводимом общиной сава на побережье, и фестивале Нгуон, проводимом общиной бамун на западе Камеруна.

#### **IV. ТРУДНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ**

61. Осуществляя свою политику по поощрению и защите прав человека, Камерун сталкивается с определенными проблемами, которые иногда тормозят осуществление уже разработанных проектов. Эти возникающие в реальной жизни проблемы касаются в основном вопросов, связанных с правом на справедливое судебное разбирательство, с коррупцией и осуществлением экономических, социальных и культурных прав.

##### **A. Трудности с осуществлением положений Уголовно-процессуального кодекса**

62. Вступление в силу Уголовно-процессуального кодекса вызвало трудности с адаптацией и надлежащим выполнением его положений и породило новые потребности в людских, финансовых, материальных и инфраструктурных ресурсах.

63. В целом отмечалось, что, несмотря на прилагаемые государственными властями усилия, необходимо обеспечить удовлетворение минимальных потребностей, чтобы содействовать осуществлению упомянутого Кодекса и в полной мере учесть чаяния населения. Таким образом, речь идет о:

а) значительном увеличении штата сотрудников (судей, судебных секретарей, вспомогательного персонала, сотрудников уголовной полиции, работников Пенитенциарной администрации) и организации их подготовки;

б) строительстве и модернизации судебных помещений и пенитенциарных учреждений;

в) оснащении судебных органов, пенитенциарных учреждений и подразделений уголовной полиции компьютерной техникой и транспортными средствами.

## **В. Трудности, связанные с искоренением коррупции**

64. Надлежащее осуществление власти по-прежнему рассматривается одновременно как одна из обязанностей правового государства и необходимое условие создания демократического общества<sup>8</sup> в том смысле, что рациональное управление позволяет наиболее эффективно распределять богатства, а также осуществлять конкретные права. По своей основной цели поощрение рационального управления подразумевает борьбу с коррупцией, которая, несмотря на достижения последних лет, остается тем злом, к искоренению которого должно стремиться правительство.

65. Хотя в 2007 году государство приняло эффективные меры для ликвидации таких факторов, препятствующих внедрению методов рационального управления, как коррупция, следует отметить, что усложнение социально-экономического контекста, обусловленное внедрением принципов управления на основе широкого участия, затрудняет координацию усилий между различными сторонами и различными методами управления в камерунском государстве, стремящемся создать условия для эффективной, поощряющей и регулирующей деятельности государства.

### **Проблемы, связанные с осуществлением экономических, социальных и культурных прав**

#### **1. Применительно к праву на достаточный жизненный уровень**

66. Несмотря на стремление государства облегчить доступ граждан к товарам первой необходимости, перебои с распределением продуктов и ограничения, связанные с международной торговлей, затрудняют осуществление права на достаточный жизненный уровень.

#### **2. Применительно к праву на образование: недостаточный охват школьным обучением**

67. Несмотря на подтверждение бесплатного характера начального образования, этот принцип, который должен уравнивать возможности разных детей, не получил еще повсеместного распространения на практике. Поэтому значительное число детей еще не охвачены школьным обучением.

### **3. Применительно к праву на жилище: регулирование сноса домов**

68. Борьба с практикой незаконных построек, приводящей к хаосу в градостроительстве, и стремление улучшить условия жизни населения требуют иногда проведения экспроприации в общественных целях, с одной стороны, и выселения целых семей - с другой. Эти, как правило, бедные семьи испытывают трудности с поиском нового жилья вследствие задержек с обустройством новых мест проживания для выселенных лиц и с предоставлением компенсации за экспроприированное жилье.

## **V. ПЕРСПЕКТИВЫ**

69. Камерунское государство приняло комплекс мер, направленных на более эффективное поощрение и защиту прав человека.

70. Что касается, например, выборов, то ожидаются значительные улучшения после учреждения ИЗБИРКОМА, поскольку правительство подтвердило свою решимость сделать этот орган эффективным, приняв Декрет № 2008/372 от 11 ноября 2008 года, где определены его методы работы.

71. Совершенствование методов управления по-прежнему относится к приоритетным задачам правительства. Речь идет о продолжении усилий, направленных на воспитание камерунцев в духе универсальных основополагающих ценностей, которые были провозглашены главой государства и необходимы для создания правового государства и устойчивого развития. Речь также идет о выработке национальной стратегии с учетом требований международного сообщества.

## **VI. ВЫВОДЫ**

72. В подтверждение своей приверженности принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций, во Всеобщей декларации прав человека, в Африканской хартии прав человека и народов и во всех соответствующих международно-правовых актах о правах человека, к которым он присоединился, Камерун принимает решительные меры для обеспечения достоинства, благосостояния и гармоничного развития человеческой личности, а также равенства всех людей.

73. Стремясь к этому идеалу, правительство Камеруна прилагает во всех областях конкретные усилия в целях поощрения и защиты прав человека, с тем чтобы ни одна социальная группа не чувствовала себя отчужденной. Стремясь исполнить на практике все принятые решения, государственные органы Камеруна стараются обеспечить всем гражданам и всем лицам, подпадающим под юрисдикцию Камеруна, условия, необходимые для их развития. Именно на достижение этой цели Камерун ориентировал свою политику по поощрению и защите прав человека, которая охватывает все гарантируемые права.

74. Особое внимание уделяется защите прав уязвимых лиц (детей, инвалидов, маргинальных групп, престарелых), а также прав женщин и девушек, с тем чтобы никакая социальная группа не чувствовала себя ущемленной. В этом контексте целый ряд мер приняли как правительство, так и партнеры по процессу развития.

75. И наконец, следует отметить деятельность правозащитников, которая нашла свое выражение в мероприятиях, проведенных Национальной комиссией по правам человека, Центром Организации Объединенных Наций по правам человека и демократии в Центральной Африке, национальными и международными НПО.

#### *Примечания*

---

<sup>1</sup> A titre transitoire, la Cour Suprême exerce les fonctions et attributions du Conseil Constitutionnel.

<sup>2</sup> L'observatoire National des Elections (ONEL) exerce à titre transitoire ses fonctions.

<sup>3</sup> Soit 47 328 244 euros.

<sup>4</sup> 2 294 salles de classe ont été construites en 2007 ; 1 485 ont été programmées pour 2008.

<sup>5</sup> Soit environ 106 874 341, 72 euros.

<sup>6</sup> Soit environ 3 538 461,53 euros.

<sup>7</sup> Soit environ 3 124 615,38 euros.

<sup>8</sup> Voir rapport du MINJUSTICE sur l'Etat des droits de l'homme au Cameroun en 2005, pp. 163 et s. n° 573 et s.