



Совет Безопасности

Distr.: General
10 December 2008
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, от 10 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992) по Сомали, и в соответствии с пунктом 3(i) резолюции 1811 (2008) Совета Безопасности имею честь настоящим препроводить доклад Группы контроля по Сомали (см. добавление).

Комитет будет признателен за доведение настоящего письма и добавления к нему до сведения членов Совета Безопасности и за их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Думисани Шадрак Кумало
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 751 (1992) по Сомали



Добавление

Письмо членов Группы контроля по Сомали от 20 ноября 2008 года на имя Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 751 (1992)

Имею честь настоящим препроводить доклад Группы контроля по Сомали в соответствии с пунктом 3(i) резолюции 1811 (2008) Совета Безопасности.

(Подпись) **Матт Бриден**
Координатор
Группа контроля по Сомали

(Подпись) **Жильбер Шарль Барт**

(Подпись) **Чарльз Ленгаленга**

(Подпись) **Игнатиус Яу Квантви-Менсах**

Доклад Группы контроля по Сомали, представленный во исполнение резолюции 1811 (2008) Совета Безопасности

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	5
Резюме	6
I. Введение	8
A. Мандат	8
B. Методика	9
II. Характеристика обстановки в плане безопасности	10
A. Эфиопские национальные силы обороны	11
B. Переходное федеральное правительство	12
C. Пунтленд	14
D. Сомалиленд	17
E. Вооруженные оппозиционные группы	18
F. Самостоятельные и нерегулярные силы	25
III. Нарушения эмбарго на поставки оружия	27
A. Общая информация	27
B. Поддержка вооруженных оппозиционных группировок	28
C. Вооруженные преступные группировки	31
D. Тематическое исследование: Мохамед Саид «Атом» и вооруженные формирования Галгала	38
IV. Поддержка сомалийского сектора безопасности	39
A. Необходимость создания ситуации, когда соблюдение было бы нормой	39
B. Учебные ресурсы для сектора безопасности	40
C. Эфиопия	41
D. Тематическое исследование: предоставление Эфиопией учебной подготовки и снаряжения силам безопасности переходного федерального правительства	42
E. Поддержка переходного федерального правительства	44
F. Непредвиденные последствия оказания поддержки сектору безопасности	46
G. Разъяснительная работа Группы контроля по Сомали	49

V.	Финансирование действий, представляющих собой нарушения эмбарго	50
A.	Общие соображения	50
B.	Переходное федеральное правительство: коррупция и потеря власти	50
C.	Конкретный пример: дотация Королевства Саудовская Аравия в размере 32 млн. долл. США	52
D.	Отсутствие финансовой поддержки сектора безопасности	52
E.	Финансирование вооруженных оппозиционных групп	53
F.	Финансовая поддержка со стороны сомалийской диаспоры	54
G.	Конкретный пример: мобилизация ресурсов Альянсом за новое освобождение Сомали/Асмэра	56
H.	Эволюция платежных механизмов	58
VI.	Главные нарушители эмбарго на поставки оружия и стороны, не соблюдающие требования	60
A.	Главные нарушители	60
B.	Не соблюдающие требования стороны	60
VII.	Сотрудничество с государствами и организациями	61
A.	Право на ответ	62
B.	Помощь в отслеживании оружия	62
VIII.	Соображения/выводы	63
A.	Сектор безопасности	63
B.	Коммерческая доступность оружия	64
C.	Пиратство	64
IX.	Рекомендации	65
A.	Управление запасами, регистрация и утилизация оружия	65
B.	Отслеживание оружия	65
C.	Уведомление	65
D.	Пиратство	66

Сокращения

АИАИ	«Аль-Итихад аль-Ислами»
АМИСОМ	Миссия Африканского союза в Сомали
АНОС	Альянс за новое освобождение Сомали
ДЖАБИСО	«Джабхада исламига сомалийид»
ЕС НАВКО	Инициатива Европейского союза по военной координации действий по борьбе с пиратством в Сомали
МОМ	Международная организация по миграции
НАТО	Организация Североатлантического договора
НФДС	Народный фронт за демократию и справедливость
НФОО	Национальный фронт освобождения Огадена
ОФОЗС	Объединенный фронт освобождения Западного Сомали
ПОООНС	Политическое отделение Организации Объединенных Наций для Сомали
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СИС	Союз исламских судов

Резюме

Эмбарго на оружие в отношении Сомали действует более 16 лет. Большая часть пригодного для использования оружия и почти все боеприпасы, находящиеся в настоящее время в стране, были поставлены за период с 1992 года в нарушение эмбарго. Хотя на основании положений резолюций 1725 (2006), 1744 (2007), 1772 (2007) и 1816 (2008) Советом Безопасности могут предоставляться исключения из этого эмбарго, никаких исключений в отношении поставки оружия и боеприпасов или оказания прочей военной поддержки каким бы то ни было вооруженным силам или группам в Сомали никогда не предоставлялось. В связи с этим Группа контроля считает, что все вооруженные силы, группы или ополчения в Сомали, те, кто их финансирует или активно поддерживает, а в некоторых случаях и иностранные доноры к настоящему моменту нарушали эмбарго на оружие.

Со времени военного вмешательства Эфиопии и ниспровержения Союза исламских судов Сомали в январе 2007 года объем и состав поставок оружия в Сомали остаются довольно постоянными. Конфликт в Сомали является относительно низко интенсивным, характеризуется ограниченными по времени мелкомасштабными столкновениями с участием нерегулярных сил, отличающихся низкой дисциплиной и вооруженных обычным пехотным оружием, и подпитывается постоянными небольшими поставками оружия и боеприпасов. Тем не менее в этой связи последствия даже мелких поставок оружия опустошительны: хронический вооруженный конфликт, отсутствие эффективной центральной власти и один из наиболее острых гуманитарных кризисов в Африке. Передача навыков и технологии в военных и террористических целях также содействовала эскалации определенных видов насилия, включая преднамеренные убийства и использование взрывных устройств.

Импорт товаров, главным образом из Йемена, по-прежнему является наиболее стабильным каналом поставок оружия, боеприпасов и военной техники в Сомали. С июня 2008 года принимаемые Йеменом меры по ограничению внутренних продаж оружия привели к сокращению объема экспорта в Сомали и росту цен на оружие на рынках в Сомали. Тем не менее оружие из Йемена по-прежнему подпитывает розничный рынок оружия в Сомали и удовлетворяет потребности вооруженной оппозиции и преступных группировок. Повстанческие группы в Эфиопии также закупают оружие и боеприпасы из Йемена, которые затем переправляются в Сомали в нарушение эмбарго на оружие. В меньших объемах оружие и боеприпасы поставляются из Сомали в Йемен предположительно для оказания поддержки повстанцам в Йемене.

Источники финансирования для совершения нарушений эмбарго на оружие вооруженными оппозиционными группами различны, включая правительство Эритреи, частных доноров в арабских и исламских странах и организованную деятельность по мобилизации средств среди групп сомалийской диаспоры. Помимо Эритреи, по-видимому, по меньшей мере два других государства прямо или косвенно нарушают эмбарго на оружие, оказывая политическую и финансовую поддержку сомалийским оппозиционным группам. Вооруженные преступные группировки, как правило, обеспечивают себя сами, используя доходы, получаемые за счет пиратства и похищения людей, для закупки оружия, боеприпасов и техники. Некоторые из этих групп в настоящее время по

своему военному потенциалу и ресурсной базе не уступают официальным сомалийским властям или даже превосходят их.

Одним из главных источников оружия, боеприпасов и военной техники в Сомали является также оказываемая внешними сторонами помощь силам переходного федерального правительства. Хотя такой вклад направлен на содействие обеспечению безопасности и стабилизации в Сомали и в отношении него могут быть предоставлены исключения из эмбарго на оружие, по большей части он не санкционирован Советом Безопасности и, таким образом, представляет собой нарушение. До 80 процентов такой помощи перенаправляется на частные цели, рынки оружия в Сомали или оппозиционным группам. В результате вложения в подконтрольный переходному федеральному правительству сектор безопасности являются в конечном счете фактором, обуславливающим отсутствие безопасности в Сомали, и препятствуют усилиям по стабилизации.

Вооруженные оппозиционные группы сами обеспечивают себя средствами за счет их мобилизации за рубежом и эффективного использования Интернета. Интернет служит каналом распространения информации и пропаганды, мобилизации средств, мобилизации политической поддержки среди общин диаспоры и привлечения новых членов. Ряд веб-сайтов, веб-блогов и форумов на Интернете открыто связаны как минимум с одной из вооруженных групп. Они продолжают пользоваться сетью «хавала» различными путями, поскольку она остается одним из эффективных способов перевода средств в Сомали. Все шире вклад в вооруженную борьбу приобретает форму коммерческих товаров, которые могут быть перепроданы в Сомали в целях мобилизации наличных средств.

I. Введение

A. Мандат

1. В пункте 3 своей резолюции 1811 (2008) Совет Безопасности наделил Группу контроля по Сомали следующим мандатом:

а) продолжать решать задачи, изложенные в пунктах 3(а)–(с) резолюции 1587 (2005);

б) продолжать в координации с соответствующими международными учреждениями расследование всех видов деятельности, в том числе в финансовом, судоходном и других секторах, которые обеспечивают получение доходов, используемых для совершения нарушений эмбарго на оружие;

с) продолжать проведение расследований в отношении любых транспортных средств, маршрутов, морских портов, аэропортов и других объектов, используемых в связи с нарушениями эмбарго на оружие;

д) продолжать работу по уточнению и обновлению информации, содержащейся в проекте перечня физических и юридических лиц, которые нарушают меры, введенные государствами-членами в соответствии с резолюцией 733 (1992), в Сомали и за его пределами и их активных сторонников для возможного принятия дальнейших мер Советом, и представлять такую информацию Комитету в тех случаях, когда он сочтет это целесообразным;

е) продолжать выносить рекомендации на основе своих расследований, предыдущих докладов Группы экспертов (S/2003/223 и S/2003/1035), назначенной во исполнение резолюций 1425 (2002) от 22 июля 2002 года и 1474 (2003) от 8 апреля 2003 года, и предыдущих докладов Группы контроля (S/2004/604, S/2005/153, S/2005/625, S/2006/229, S/2006/913, S/2007/436 и S/2008/274), назначенной во исполнение резолюций 1519 (2003) от 16 декабря 2003 года, 1558 (2004) от 17 августа 2004 года, 1587 (2005) от 15 марта 2005 года, 1630 (2005) от 14 октября 2005 года, 1676 (2006) от 10 мая 2006 года, 1724 (2006) от 29 ноября 2006 года и 1766 (2007) от 23 июля 2007 года;

ф) тесно сотрудничать с Комитетом в работе над конкретными рекомендациями, касающимися дополнительных мер в целях улучшения общего соблюдения эмбарго на поставки оружия;

г) содействовать выявлению областей, в которых можно укрепить потенциал государств этого региона, с тем чтобы содействовать осуществлению эмбарго на поставки оружия;

h) организовать для Совета, через Комитет, среднесрочный брифинг в течение 90 дней со дня своего учреждения и ежемесячно представлять Комитету доклады о ходе работы;

и) представить для рассмотрения Советом Безопасности, через Комитет, заключительный доклад, охватывающий все вышеизложенные задачи, не позднее чем за 15 дней до истечения мандата Группы контроля.

2. Группа контроля базировалась в Найроби, и в ее состав входили следующие эксперты: Матт Бриден (Канада), региональный эксперт и координатор; Жильбер Шарль Барт (Швейцария), эксперт по таможенным вопросам; Игна-

тиус Квантви-Менсах (Гана), эксперт по вопросам транспорта; и Чарльз Ленга-ленга (Замбия), эксперт по финансовым вопросам.

3. Группа контроля совершила поездки в Джибути, Йемен, Объединенные Арабские Эмираты, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали и Эфиопию.

4. Во исполнение подпункта (h) пункта 3 резолюции 1811 (2008) Группа контроля на протяжении всего срока действия ее мандата постоянно информировала Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 751 (1992), о своей деятельности путем представления через Секретариат Организации Объединенных Наций нескольких докладов о ходе работы, а также путем проведения 9 сентября 2008 года среднесрочного брифинга для Комитета.

В. Методика

5. Следовавшие друг за другом группы контроля применяли критерии доказательности и процедуры проверки, изложенные в докладах Группы контроля от 11 августа 2004 года (S/2004/604, пункты 24 и 25) и от 9 марта 2005 года (S/2005/153, пункт 7 и приложение I). Подтвердив ранее определенные критерии, Группа контроля применяла следующую методику при подготовке настоящего доклада:

а) получение информации о событиях и тематической информации, по возможности из разных источников;

б) получение информации о событиях из первичных или вторичных источников;

в) оценка непротиворечивости собранной информации при сопоставлении имеющейся информации с новой информацией и наметившимися тенденциями;

г) постоянный учет опыта и мнений соответствующего эксперта Группы и коллективной оценки Группы;

е) постоянные усилия по документальному подтверждению собранной информации.

6. Группа контроля уделяла особое внимание сбору физических, фотографических и/или документальных доказательств нахождения оружия на территории Сомали. Хотя из-за препятствий организационного характера, а также связанных с безопасностью не удалось совершить поездку в Могадишо, члены Группы контроля смогли посетить Байдабо и осмотреть оружие в Харгейсе и Босасо и получили документальные доказательства в отношении оружия, конфискованного властями в других местах Сомали.

7. Группа контроля предпринимала преднамеренные и систематические усилия получить доступ к тем, кто причастен к нарушениям эмбарго на оружие, через лиц, которые располагают подробной информацией о нарушениях из первоисточника или знают людей, располагающих подробной информацией о таких нарушениях из первоисточника.

8. Группа контроля беседовала с правительственными должностными лицами в регионе и, когда это было уместно, с представителями дипломатических

миссий, организаций гражданского общества и учреждений, занимающихся оказанием помощи. Она также установила контакты с главными деятелями сомалийских групп гражданского общества, политических и вооруженных групп.

II. Характеристика обстановки в плане безопасности

9. Эмбарго на оружие в отношении Сомали действует более 16 лет. Большая часть пригодного для использования оружия и почти все боеприпасы, находящиеся в настоящее время в стране, были поставлены за период с 1992 года и, таким образом, в нарушение эмбарго. По мнению Группы контроля, создание, функционирование и содержание вооруженных сил или сил ополчения в Сомали должно быть по определению сопряжено — кроме случаев, когда исключение предусматривалось Советом Безопасности, — с прямым или косвенным нарушением эмбарго на оружие. Иначе говоря, Группа контроля считает, что все вооруженные силы, группы или ополчения в Сомали, те, кто их финансирует или активно поддерживает, а в некоторых случаях и иностранные доноры виновны в нарушениях эмбарго на оружие.

10. По этой причине Группа контроля приняла решение включить в свой доклад всеобъемлющий перечень вооруженных сил и групп в Сомали. Поскольку все вооруженные группы по определению к настоящему времени нарушили эмбарго на оружие, составление такого перечня преследует несколько целей:

- составить описание основных вооруженных сил и групп в Сомали, связанных с ними структур и подразделений, относительных размеров/важности, районов действия и участия (или неучастия) в вооруженном конфликте;
- определить их политических лидеров и военных командиров в целях возложения главной ответственности за нарушение эмбарго;
- определить их основные источники закупок оружия, финансовой поддержки, пополнения их рядов и пропаганды;
- заложить основы базы данных по физическим лицам и структурам, которые могут быть включены Комитетом в число тех, в отношении кого предусматриваются индивидуальные санкции.

11. Для вооруженных сил всех сторон характерны слабое командование и контроль, неофициальная структура подчинения, ситуационная лояльность, частые расколы и смена союзников. Более того, провозглашение и формирование некоторых групп/подразделений осуществляется с целью завуалировать, с кем они связаны и кто ими руководит. Тем не менее можно определить некоторых основных лидеров, которые располагают достаточной властью, что позволяет возложить на них ответственность за действия их сил.

12. В течение срока действия мандата Группы контроля конфликт сохранялся и расширялся на большей части территории Сомали и обострился в некоторых районах. Начался постепенный вывод эфиопских сил из районов на юге Сомали. Несмотря на значительную внешнюю поддержку и подготовку произошло резкое ослабление сил переходного федерального правительства. Вооруженные оппозиционные группы расширили районы, находящиеся под их контролем и влиянием, потеснив силы переходного федерального правительства и эфиоп-

ские силы. Под контролем оппозиционных сил находится большинство крупных населенных пунктов на юге Сомали, включая Дусамареб, Беледуэйне, Булобарде, Джоухар, Худдур, Уаджид, Бардере и стратегические порты Кисмайо и Марка. Под контролем сил переходного федерального правительства остаются лишь части Могадишо и Байдабо.

13. В тот же период наблюдался резкий рост вооруженных преступных группировок на большей части юга Сомали. Похищения приняли масштабы эпидемии. На момент подготовки настоящего доклада было совершено более 90 нападений, включая 38 удавшихся похищений людей. За тот же период было совершено почти вдвое больше неудавшихся нападений, информация о ряде из которых не поступила (на момент подготовки настоящего доклада). Пиратство и вооруженный разбой на море, совершаемые действующими на море ополченцами, базирующимися главным образом в Пунтленде (северо-восточная часть Сомали) и в южной области Мудуг, превратили территориальные воды Сомали в число самых опасных районов мира для торгового судоходства. Выкупы, получаемые в результате актов пиратства и похищений людей, использовались для финансирования совершения нарушений на эмбарго оружия.

А. Эфиопские национальные силы обороны

14. В течение срока действия мандата командование военным присутствием Эфиопии в Сомали было организовано на дивизионном уровне, исходя из чего можно предположить, что общая численность личного состава войск составляла примерно до одной дивизии, или 6000–7000 военнослужащих. Эти силы были сосредоточены в городах Могадишо и Байдабо и вокруг них. В Могадишо эфиопские силы базировались в семи главных пунктах. Вместе с тем появились признаки постепенного сокращения сил с августа 2008 года: эфиопская боевая техника была выведена и отправлена через порт Бербера; войска были выведены из президентского комплекса на Вилле Сомали, из Беледуэйне и из ряда других мест. По нынешним оценкам Группы контроля, численность эфиопских сил национальной обороны, находящихся в Сомали, составляет от 2500 до 5000 военнослужащих.

15. Группа контроля в пунктах 28 и 29 своего доклада от 18 июля 2007 года (S/2007/436) сообщила о том, что, по ее определению, присутствие вооруженных сил Эфиопии на территории Сомали представляет собой нарушение эмбарго на оружие, несмотря на заключенные между правительством Эфиопии и переходным федеральным правительством двусторонние договоренности, в соответствии с которыми было произведено развертывание этих сил. С учетом того, что переходное федеральное правительство не имеет никаких полномочий на «импорт» оружия и боеприпасов или ввод иностранных военнослужащих, Группа контроля согласна с этой прежней оценкой и не видит необходимости в ее пересмотре.

В. Переходное федеральное правительство

16. Переходное федеральное правительство располагает силами безопасности численностью менее 20 000 человек, включая вооруженные силы, полицию и разведслужбы. Вместе с тем многие из них считаются «мертвыми душами», вознаграждение которых, когда производится его выплата, присваивается старшими командирами. Вознаграждение выплачивается нерегулярно. За прошедшие шесть месяцев произошло дальнейшее сокращение фактической численности сил в результате выбытия и дезертирства.

17. Остающиеся силы переходного федерального правительства дезорганизованы и не дисциплинированы и в значительной степени действуют как полуавтономные формирования ополченцев. Различные силы безопасности выполняют схожие задачи, по их форме невозможно определить их принадлежность, и практически невозможно провести различие между вооруженными и «полицейскими» силами. Силы переходного федерального правительства в основном организованы по клановому признаку, отражающему, как правило, принадлежность старших командиров к тому или иному клану. В значительной степени структуры управления отражают такое распределение и принадлежность к кланам различных командиров. Соответствующие члены кабинета, включая министра обороны и министра национальной безопасности, как представляется, не имеют или почти не имеют реальной власти над силами, находящимися в их подчинении.

Вооруженные силы

18. Структура управления силами переходного федерального правительства является следующей: главнокомандующий — президент Абдуллахи Юсуф Ахмед; министр обороны — Мухаядин Мохамед Хаджи Ибрахим; начальник генерального штаба — Саид Мохамед Мерси «Девере».

19. Численность и дислокацию вооруженных сил переходного федерального правительства оценить сложно отчасти из-за дезорганизации, а отчасти из-за смешения различных сил безопасности. Просьбы о выделении бюджетных средств, поступившие от начальника канцелярии переходного федерального правительства в конце 2007 года, указывают на то, что общая численность личного состава составляет 10 000 человек. В октябре 2008 года правительство Эфиопии информировало Группу контроля о том, что им были подготовлены 17 000 сотрудников сил безопасности Сомали, однако они не указали конкретно, сколько было подготовлено полицейских и сколько военнослужащих. Эфиопия считает, что из этого общего числа остаются на службе, возможно, менее 3000 человек, что означает коэффициент выбытия более 80 процентов. Поскольку большинство военнослужащих, которые дезертировали, взяли с собой оружие и форму, это означает, что на территории Сомали оказалось порядка 14 000 новых единиц оружия.

20. Структура управления вооруженными силами переходного федерального правительства носит сложный характер. В соответствии с Переходной федеральной хартией возглавляющий переходное федеральное правительство президент является главнокомандующим вооруженными силами. Согласно внутренним документам переходного федерального правительства, полученным прежней Группой контроля, за главнокомандующим в порядке подчинения сле-

дует непосредственно начальник генерального штаба¹, минуя министра обороны². Однако на практике воинские подразделения сил переходного федерального правительства, как правило, действуют под эфиопским командованием или в координации с подразделениями эфиопских сил национальной обороны.

21. Одним из основных исключений из этого правила является руководство президентской гвардией переходного федерального правительства, которой командует Аил Дхигсокийе и личный состав которой составляет 867 военнослужащих, размещаемых в президентских комплексах в Могадишо и Байдабо³. Эти силы, по-видимому, подчиняются непосредственно президенту. Хотя их главная задача заключается в охране президента, они принимали участие в многочисленных боевых операциях.

22. В 2008 году Эфиопия начала выводить свои силы из Сомали и осуществлять постепенную передачу власти переходному федеральному правительству. Считается, что во время этого процесса из армии дезертировало до 14 000 военнослужащих, прошедших подготовку, организованную Эфиопией, при этом они, как правило, забирали с собой форму и оружие (более подробная информация приведена в подразделе С раздела IV ниже). По этой причине эфиопские силы национальной обороны противодействовали передаче контроля за оставшимися подразделениями переходному федеральному правительству, но, как считается, в конечном счете у них не будет иного выбора как передать их под контроль правительства.

Агентство национальной безопасности

23. Структура управления Агентством национальной безопасности является следующей: политическое руководство осуществляется президентом, возглавляющим переходное федеральное правительство; генеральным директором является генерал Мохамед Али Варсаме «Даравиш»; за борьбу с терроризмом отвечает Мохамед Аден Бидар.

24. Агентство национальной безопасности Сомали отвечает за ведение разведки и борьбу с терроризмом. В отличие от других органов безопасности, подчиняющихся переходному федеральному правительству, расходы на деятельность данного органа в основном покрываются правительствами других стран. Согласно сообщениям, в деятельности по подготовке персонала Агентства национальной безопасности участвуют правительства ряда стран, но лишь правительство Соединенных Штатов уведомило Совет Безопасности о таком участии.

25. Хотя на Агентство национальной безопасности, как представляется, не возложено никаких явных военных функций, в отсутствие эффективной структуры военной разведки информация, собираемая Агентством национальной безопасности, используется для целей боевых операций, проводимых переходным федеральным правительством.

¹ См. S/2008/274, приложения VI–VIII.

² Нынешним начальником генерального штаба, назначенным 10 июня 2008 года, является генерал Саид Мохамед Хирси «Деере». Его предшественниками являлись генерал Салаф Хасан Джама «Лиив» и генерал Абдиллахи Али Омар «Иналибахсанкатабте».

³ Цифра приводится на основании письма премьер-министра переходного федерального правительства на имя Координатора-резидента Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам от 20 января 2008 года.

Полиция Сомали

26. Структура управления полицией Сомали является следующей: министр национальной безопасности — Муса Нур Амин; комиссар полиции — Абди Хасан Ауале «Кейбдид»; заместители комиссара — Абди Мохамед Фидоу и Башир Мохамед Джама.

27. По документам, в состав полиции Сомали входят 6862 полицейских, исключая областную и окружную полицию, созданную местными официальными властями в южной и центральной частях Сомали, и специальные силы, созданные бывшим мэром Могадишо, ныне являющимся комиссаром полиции. По заявлению премьер-министра переходного федерального правительства, в начале 2008 года личный состав полиции Сомали общей численностью 6862 человека включал:

- 2777 полицейских, подготовленных Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и находящихся на ее содержании;
- 2043 полицейских, находящихся на содержании переходного федерального правительства;
- 1000 новобранцев полиции, проходящих подготовку в Эфиопии;
- 867 человек из состава президентской гвардии, переданных полиции;
- 175 полицейских в Пунтленде.

28. Полиция Сомали, созданная в качестве гражданской полиции, тем не менее, все шире вовлекается в гражданский конфликт в Сомали и фактически выполняет функции полувоенных формирований, участвующих в операциях по борьбе с повстанцами. В некоторых районах фактически невозможно провести различие между сотрудниками полиции и военнослужащими сил переходного федерального правительства.

29. Как и в вооруженных силах переходного федерального правительства, выбытие является одной из основных проблем для полиции Сомали. Кроме того, в период с 2007 по 2008 год ПРООН поставила полиции Сомали в общей сложности 48 пикапов с удлиненной кабиной «Тойота-Хилукс», которые используются как в гражданских, так и в военных целях⁴.

С. Пунтленд

30. «Сомалийское государство Пунтленд» было создано в 1998 году и располагает собственными внутренними силами безопасности. Точная численность личного состава этих сил неизвестна: в ходе проведенной ПРООН регистрации в 2004 году было установлено, что на службе в формированиях «Даравишей», полиции и пенитенциарных учреждениях находятся в общей сложности 4973 человека. Однако согласно Пятилетнему плану развития Пунтленда (2007–2011 годы), общая цифра составляет 10 000 человек и предусматривается сокращение их численности на 60 процентов к 2012 году. Несмотря на планы сокращения личного состава, в бюджете Пунтленда на 2007 год предусмотрены ассигнования на подготовку еще 2500 человек. Ежегодные затраты на со-

⁴ ПРООН не уведомила Комитет по санкциям о поставке этих автотранспортных средств.

держание этих сил составляют примерно 12,6 млн. долл. США, или 78 процентов от общего объема бюджета Пунтленда⁵.

«Даравиши»

31. Структура управления формированиями «Даравиши» является следующей: политическое руководство осуществляется президентом Пунтленда⁵; министром безопасности является Абдиллахи Саид Саматар; командиром формирований является Абдирисак Шейх Осман «Али Бадий».

32. «Даравиши» представляют собой полувоенные формирования, численность личного состава которых оценивается в 5000 человек и которые используются «главным образом для охраны границы, но регулярно оказывают содействие полиции во время инцидентов, которые требуют привлечения больших сил [...], участвуют, при необходимости, в обеспечении внутренней безопасности и, когда необходимо, выполняют другие, разносторонние функции в области обеспечения безопасности»⁶. Согласно оценкам, с 2007 года для участия в боевых операциях на юг Сомали было отправлено 1500 «даравишей», что указывает на двоякую роль этих сил. В октябре 2007 года силы «даравишей» под командованием Абдисамада Али Шире участвовали также в боевых операциях против военных подразделений Сомалиленда близ Ласъанода в области Соль.

33. Содержание и оснащение сил Пунтленда осуществляется главным образом за счет налоговых поступлений, получаемых властями Пунтленда, хотя Группе контроля из определенных источников поступила также информация о том, что среди групп диаспоры ведется также определенная мобилизация средств на базе кланов, главным образом в поддержку военных операций в южной части Сомали. Дополнительную помощь оказывают Европейское сообщество, ПРООН по линии программы укрепления правопорядка, Международная организация по миграции (МОМ) и правительство Соединенных Штатов.

34. Власти Пунтленда и правительство Эфиопии тесно сотрудничают в вопросах безопасности, включая совместное ведение разведывательных операций, и Эфиопия предоставляет возможности для прохождения подготовки служащими из состава формирований «Даравиши». Группа контроля получила также из многочисленных источников заслуживающую доверия информацию, свидетельствующую о том, что Эфиопия предоставляет оружие властям Пунтленда, включая поставку стрелкового оружия и боеприпасов в августе 2008 года (см. пункт 158).

Полиция

35. В регистрационной базе данных Пунтленда по-прежнему числятся 1500 «даравишей», которые последовали за Абдуллахи Юсуфом в Джоухар и Могадишо. Еще 541 даравиш, 446 полицейских и 91 сотрудник пенитенциарных учреждений были зарегистрированы в областях Соль и Санаг в конце 2005 и начале 2006 года.

⁵ На основе данных за 2003 год из документа *Puntland Five-Year Development Plan (2007–2011)*, p. 39 (Ministry of Planning and International Cooperation, Puntland State of Somalia, 2007).

⁶ Там же, p. 32.

36. Как считается, полиция Пунтленда насчитывает 1500 человек, 800 из которых были подготовлены ПРООН, в том числе 270 полицейских, входящих в состав специального подразделения охраны.

Разведывательная служба Пунтленда

37. Структура управления Разведывательной службой Пунтленда является следующей: политическое руководство осуществляется президентом, возглавляющим переходное федеральное правительство; а возглавляет Службу Осман Абдиллахи Мохамуд «Диана».

38. Разведывательная служба Пунтленда была создана при поддержке правительства Соединенных Штатов в 2002 году и является главным разведывательным органом и органом по борьбе с терроризмом властей Пунтленда. Она располагает собственным небольшим вооруженным формированием, которое может усилить президентскую гвардию.

39. 29 октября 2008 года в ее штабе в Босасо смертниками было совершено одновременно два взрыва.

Береговая охрана Пунтленда

40. Береговая охрана Пунтленда была создана в 2000 году при содействии английской частной военной компании «Харт секьюрити мэритайм сервисиз лимитед» официально для предотвращения незаконной ловли рыбы и сброса токсичных отходов в территориальных водах. Численность ее личного состава оценивается в 300 человек. Базой операций береговой охраны Пунтленда является Босасо, и, по оценкам Группы контроля, в ее распоряжении находятся до восьми оснащенных оружием морских судов.

41. Первоначально ее содержание оплачивалось за счет выдачи рыболовных лицензий и взимания штрафов, налагаемых на суда, застигнутые во время лова рыбы без таких лицензий. В 2003 году Группа экспертов отмечала:

«Хотя настоятельная необходимость в охране морских ресурсов Сомали от иностранных рыболовных судов действительно существует, есть и явный риск, что операции по «береговой охране», подобные тем, что организованы властями Пунтленда, на самом деле служат прикрытием для нарушения санкций местными властями и лидерами группировок. В то же время продажа иностранным судам лицензий на право ведения рыболовного промысла приобрела характер крупномасштабного рэкета, во многих отношениях неотличимого от обычного пиратства» (S/2003/1035, пункт 147).

42. Хотя Группа контроля по-прежнему обеспокоена возможностью злоупотреблений, с середины 2008 года начала проявляться в ограниченных масштабах растущая эффективность проводимых береговой охраной Пунтленда операций против пиратских групп, действующих в прибрежных водах Пунтленда.

D. Сомалиленд

43. Общая численность личного состава сил безопасности властей Сомалиленда составляет примерно 22 000 человек, включая военнослужащих и сотрудников полиции и разведывательных служб. Они не располагают военно-воздушными силами или военно-морским флотом, но под эгидой министерства внутренних дел действует небольшая гражданская береговая охрана.

44. Содержание и оснащение сил безопасности Сомалиленда обеспечивается главным образом за счет налоговых поступлений, получаемых администрацией. В 2008 году общий объем бюджетных ассигнований на цели безопасности составил 7 830 717 долл. США, что составляет 49 процентов от общего объема бюджета Сомалиленда (16 140 804 долл. США). Расходы на силы безопасности распределялись следующим образом:

- вооруженные силы: 4 629 341 долл. США
- пенитенциарные учреждения: 881 768 долл. США
- полиция: 2 287 862 долл. США
- министерство внутренних дел: 31 746 долл. США

45. Дополнительную помощь полиции оказывают Европейское сообщество, правительство Соединенного Королевства, ПРООН по линии программы укрепления правопорядка и МОМ. Власти Сомалиленда и правительство Эфиопии также тесно сотрудничают в вопросах обеспечения безопасности, и, согласно сообщениям, Эфиопия обеспечивает подготовку военнослужащих Сомалиленда.

46. Сомалиленд в настоящее время не является активным участником конфликта в Сомали, но его стремление к независимости и спор с администрацией Пунтленда по поводу области Соль и восточной части области Санаг могут привести к вооруженному конфликту в будущем. В октябре 2007 года силы Сомалиленда и союзные с ними формирования ополченцев захватили город Ласъанод, столицу области Соль, на которую претендует также Пунтленд.

Армия Сомалиленда

47. Структура управления армией Сомалиленда является следующей: главнокомандующий — президент Дахир Райале Кахин; министр обороны — Абдиллахи Али Ибрахим; начальник штаба — Нух Исмаил Тани.

48. Бюджетные ассигнования на содержание армии Сомалиленда определяются исходя из действительной численности личного состава в 16 000 человек, которая по максимальным оценкам, основанным на открытых источниках, достигает маловероятной величины в 64 000 человек. В ходе проведенного в марте 2004 года практикума по вопросам сектора безопасности общая численность личного состава армии была оценена в 11 000 человек, из которых 6000 составляли вдовы военнослужащих, инвалиды и лица пожилого возраста, которые тем не менее продолжали получать денежное довольствие.

Полиция Сомалиленда

49. Структура управления полицией Сомалиленда является следующей: министр внутренних дел — Абдиллахи Исмаил Али «Ирро»; начальник штаба — Мохамед Санкадхи Дубад.

50. Численность личного состава полиции Сомалиленда оценивается в 3000 человек. ПРООН оказывает поддержку специальному подразделению охраны численностью в 400 человек, которое обеспечивает защиту объектов и вооруженную охрану для гуманитарных операций.

Пенитенциарные учреждения Сомалиленда

51. Структура управления пенитенциарными учреждениями Сомалиленда является следующей: министр юстиции — Ахмед Али Асоуэ.

52. В составе пенитенциарных учреждений насчитываются 1540 вооруженных охранников в различных тюрьмах на территории Сомалиленда.

Национальное разведывательное управление Сомалиленда

53. Структура Национального разведывательного управления Сомалиленда является следующей: политическое руководство осуществляется президентом Дахиром Райале Кахином; а генеральным директором является Мохамед Нур Осман.

54. Национальное разведывательное управление Сомалиленда является главной разведывательной и контртеррористической службой властей Сомалиленда и включает Департамент иммиграции.

55. Оно, по-видимому, финансируется из бюджета Сомалиленда через аппарат президента. Оно, согласно сообщениям, получает дополнительную поддержку от иностранных доноров, включая МОМ и правительство Соединенного Королевства.

Е. Вооруженные оппозиционные группы

56. В оппозиции к переходному федеральному правительству и его иностранным союзникам находится большое число различных групп, часто упоминаемых как «Мукаавамада». Эти группы имеют ряд общих целей, однако у них нет общего руководства, и между ними существуют явные расхождения по ряду вопросов.

57. Общая численность оппозиционных групп неизвестна, однако, по оценкам Группы контроля, совместно они осуществляют контроль или имеют влияние на более чем 90 процентах территории Сомали к югу от города Галькайо.

Альянс на новое освобождение Сомали/Союз исламских судов

58. Альянс за новое освобождение Сомали (АНОС) был сформирован в октябре 2007 года на конференции в столице Эритреи Асмэре. В состав организации вошли представители четырех групп, включая Союз исламских судов (СИС), бывших членов парламента, видных политических деятелей и предста-

вителей сомалийской диаспоры. Из этих четырех групп лишь СИС располагает значительным военным потенциалом внутри Сомали.

59. В структуру управления Альянса за новое освобождение Сомали входят следующие лица: Председатель Альянса и исполнительного комитета: Хассан Дахир Авейс; первый заместитель Председателя Альянса и исполнительного комитета: Джаама Мохамед Каалиб; второй заместитель Председателя Альянса и исполнительного комитета: Закарийя Махамуд Хаджи Абди; Председатель Центрального комитета: Шариф Салах Мохамед Али; Председатель Совета исламских судов: Омар Иман Абубакар; Секретарь по вопросам обороны: Юсуф Мохамед Сийаад «Индхаадде»; и официальные представители: Мохамад Адан «Кофи», Исмаил Хаджи Адоу.

60. В мае 2008 года АНОС раскололся на два противоборствующих крыла: одно — в Асмэре и другое — в Джибути. Юсуф Мохамед Сийаад «Индхаадде» отвечает во фракции Асмэры за военные вопросы и вопросы материально-технического обеспечения. В этой роли он действовал в качестве основного звена при передаче материальной и финансовой помощи из Асмэры силам АНОС/Асмэра на территории Сомали.

61. В структуру управления АНОС/Джибути входят следующие лица: Председатель: Шейх Шариф Шейх Ахмед; и заместитель Председателя: Абдулкаадир Али Омар.

62. АНОС/Джибути не имеет официально назначенного военного руководителя. Заместитель Председателя Исполнительного комитета АНОС/Джибути Абдулкаадир Али Омар, по сообщениям, также является главным военным командиром на местах, осуществляя руководство из своей базы в Джоухаре. В число других ключевых фигур входят официальный представитель Мохамуд Ибгагим Сали и Абдирахим Иссе Адоу.

63. Несмотря на разногласия среди руководства, военные усилия АНОС на территории Сомали в основном остаются едиными. Полевые командиры АНОС неоднократно подтверждали свою приверженность единству. В октябре 2008 года 78 полевых командиров из обеих фракций АНОС, включая руководителя АНОС/Асмэра Индхаадде и заместителя руководителя АНОС/Джибути Абдулкаадир Али Омара, приняли участие в конференции в Джалалакси в Средней Шабелле. На этой конференции участники заявили, что единство СИС является нерушимым, что разногласия в руководстве не будут оказывать негативного воздействия на вооруженную борьбу, и призвали народ Сомали сохранять единство в процессе освобождения страны.

64. Военная организация АНОС является в значительной степени децентрализованной. Силы на местах как правило имеют местную основу и опираются на субкланы. Как представляется, большинство полевых командиров в первую очередь сохраняют верность своим местным общинам, а не какой-либо из фракций расколовшегося Альянса. Они также стремятся вербовать людей и получать ресурсы в первую очередь в своих местных общинах и от своих сторонников из диаспоры за границей.

65. АНОС также располагает рядом специальных подразделений, таких как «Джугта кулус» («Силы мощного удара»), которые как правило имеют тяжелые вооружения и принимают активное участие в боевых действиях в Могадишо с сентября 2008 года. Согласно сообщениям, в конце сентября бойцы «Джугта

кулус» принимали участие в целенаправленных нападениях на позиции Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ)⁷.

66. Силы АНОС получают финансовую поддержку от большого числа источников: взносов кланов, средств, собираемых диаспорой и предоставляемых деловыми кругами. Фракция АНОС/Асмэра получает поддержку от правительства Эритреи. В соответствии с условиями мирного соглашения, подписанного в октябре под эгидой Организации Объединенных Наций в Джибути в качестве партнера переходного федерального правительства, силы АНОС/Джибути могут также использовать взносы доноров, выделяемые на программы поддержки сектора безопасности.

«Джабхада исламига сомалийид»

67. В структуру управления «Джабхада исламига сомалийид» (ДЖАБИСО) входят следующие лица: политическое руководство: Аль-Итисам бил Китаб ва Сунна; Председатель: Ахмед Абдилахи Омар; главный военный командир: Абдулкадир «Коммандос».

68. «Джабхада исламига сомалийид» (Сомалийский исламский фронт) был основан в 2007 году в ответ на вторжение Эфиопии в Сомали и впервые появился в декабре 2007 года. Он представлен в оппозиционных средствах массовой информации как вооруженное крыло «Аль-Итисам бил Китаб ва Сунна» — организации-преемницы «Аль-Итихад аль-Ислами» (АИАИ), сформированной в конце 2006 года. Председателем ДЖАБИСО является Ахмед Абдилахи Омар; главным военным командиром — Абдулкадир «Коммандос», бывший военный офицер, бизнесмен и исламский активист. Он также предположительно является бывшим членом АИАИ.

69. Общая численность ДЖАБИСО неизвестна, однако по оценкам составляет несколько сот человек. В начале 2008 года ДЖАБИСО приступил к проведению ряда операций главным образом в районе между Маркой, Бейл-Доглом и Беледуэйне. Несколько таких операций были проведены совместно с силами АНОС, и Председатель ДЖАБИСО утверждает, что его движение сотрудничает со всеми силами сопротивления; однако, согласно сообщениям, идеологические расхождения между ДЖАБИСО и «Аш-Шабааб» препятствовали конструктивному сотрудничеству между двумя группами.

70. ДЖАБИСО, как представляется, также имеет тесные связи с Объединенным фронтом освобождения Западного Сомали (ОФОЗС), который действует в восточной части Эфиопии и также восходит своими корнями к АИАИ. Председатель ДЖАБИСО Омар утверждает, что его движение не имеет связей ни с каким правительством, однако контакты организации с ОФОЗС и «Итисам», которые имеют тесные связи с Асмэрой, могут свидетельствовать о взаимодействии с правительством Эритреи.

⁷ См. www.hiiraan.com/news/2008/Sept/wararka_maanta24-4652.htm, данные на 3 ноября 2008 года.

«Харакат аш-Шабааб эль-Муджахидин» (Молодежное движение моджахедов)

71. В структуру управления «Аш-Шабааб» входят следующие лица: эмир: Шейх Мохамед Мухтар Абдирахман «Абу Зубейр»⁸; официальный представитель: Мухтар Рубоу «Абу Мансур»; и основные лица: Ибрагим Хаджи Джама Мейад «аль-Афгани»; Ахмед Абди ав Мохамуд «Годан»; Фуад Мохамед Халаф «Шангол»; Хасан Турки⁹.

72. «Аш-Шабааб» быстро превратился из неизвестной повстанческой группировки в начале 2005 года в вооруженное крыло СИС в 2006 году и автономную силу повстанцев в южной и центральной части Сомали в 2007 году. Вследствие тайного характера «Аш-Шабааб» ее организационная структура и боевой состав неизвестны. По оценкам Группы контроля ее полная численность в настоящее время составляет несколько тысяч бойцов.

73. 3 сентября 2008 года в начале Рамадана «Аш-Шабааб» объявило о начале кампании под названием «Нет мира без ислама». «Аш-Шабааб» продолжает заявлять о проведении военных операций в контексте этой кампании.

74. «Аш-Шабааб», ранее являвшаяся военной группировкой СИС, все больше стремится к тому, чтобы утвердиться в качестве самостоятельной силы и объявила «войну» другим вооруженным оппозиционным группам. Официальный представитель «Аш-Шабааб» Мухтар Рубоу «Абу Мансур» (который также является региональным командиром в Бае и Баколе) объявил, что группа связана с оперативным сотрудником «Аль-Каиды» Салехом Али Салехом Набаном. О начале проведения кампании «Аш-Шабааб» «Нет мира без ислама» было объявлено 22 июня в видеосообщении под таким же названием, сделанном известным лидером «Аль-Каиды» Абу Яхья аль-Либи.

75. Активные сторонники «Аш-Шабааб» занимаются сбором средств среди сомалийской диаспоры, а также пропагандистской деятельностью. Они поддерживают ряд веб-сайтов, включая рупор «Аш-Шабааб» (kataaib.net), а также сетевые видеоканалы и форумы, за которыми следит Группа контроля.

76. Нынешним «эмиром» «Аш-Шабааб» считается Шейх Мохамед Мухтар Абдирахман «Абу Зубейр». Группа контроля полагает, что на самом деле это псевдоним известного лидера «Аш-Шабааб» Ахмеда Абди ав Мохамуда «Годана». Также неясно, подразумевает ли титул «эмир» какие-нибудь особые полномочия или же это имеет целью отвлечь внимание от других, более важных деятелей «Аш-Шабааб». На практике руководство движением, как представляется, осуществляется коллегиально через комитет или шуру основных лиц.

77. В публичных заявлениях «Аш-Шабааб» указывает, что имеет несколько подразделений, включая следующие:

а) Армия аль-Усра. В информационных сообщениях «Аш-Шабааб» вооруженное крыло организации упоминается как Армия аль-Усра. Согласно заявлениям лидеров «Аш-Шабааб», проанализированным Группой контроля, силы группы включают в себя следующие основные подразделения:

⁸ Группа контроля считает, что это псевдоним Ахмеда Абди ав Мохамуда «Годана».

⁹ Хасан Турки строго говоря не является членом «Аш-Шабааб», но тесно связан с этой организацией.

- бригаду Саада бин Абу Вакааса;
- бригаду Мусабы Ибну Умейра;
- бригаду Абу Мусина (Адена Айроу);
- бригаду имама Ахмеда Гуря.

б) Силы аль-Хисба. «Аш-Шабааб» в августе 2008 года объявило о формировании сил аль-Хисба в качестве шариатской полиции, в задачи которой входит «распространение добродетели и борьба с пороком». Согласно веб-сайтам «Аш-Шабааб», силы аль-Хисбы проводят операции на всей южной территории Сомали, занимаясь ликвидацией бандитизма, устранением заграждений на дорогах и закрытием видеоклубов. Механизм командования пока не был определен;

с) несмотря на кажущуюся централизованность аппарата, военная организация «Аш-Шабааб» является коллективной, децентрализованной и гибкой и предоставляет значительную автономию местным командирам. В результате этого районные командиры, как представляется, действуют независимо друг от друга, и часто между ними наблюдаются трения. Основную структуру управления можно представить следующим образом.

Области Бай и Баколь

78. Подразделения «Аш-Шабааб» в областях Бай и Баколь возглавляет Мухтар Рубоу «Абу Мансур». Абу Мансур также является главным официальным представителем «Аш-Шабааб» и принимает активное участие в мобилизации ресурсов. В состав старшего руководящего звена, возглавляемого Абу-Мансуром, входят Маалин Мохамед Джинай и Хасан Маалин Такоу.

79. Рубоу открыто связан с членами восточноафриканской сети «Аль-Каиды», в частности с Салехом Али Салехом Набаном, с которым он был запечатлен на видеозаписи, показанной в сентябре 2008 года. На других видеозаписях «Аш-Шабааб» показаны иностранные боевики и инструкторы в лагерях, находящихся, как представляется, под командованием Рубоу.

80. Силы Рубоу сотрудничают с другими подразделениями «Аш-Шабааб», в частности с вооруженной группировкой, возглавляемой Мухтаром Тимоджили. Хотя боевики Тимоджили обычно базируются в Могадишо, в августе 2008 года они действовали в районе Динсора, где, согласно сообщениям, в сентябре 2008 года они убили и обезглавили сомалийского водителя Мохамеда Мансура, работавшего в рамках Всемирной продовольственной программы. Группа контроля считает, что, как и Рубоу, Тимоджили получает помощь от иностранных инструкторов, один из которых, возможно, наблюдал за отсечением головы Мансура и съемкой этого на видео.

Южные и центральные районы Сомали и Могадишо

81. Южные и центральные районы Сомали, включая столицу, являются наиболее жестокой ареной сомалийского конфликта. «Аш-Шабааб» осуществляет наиболее активную деятельность в этом районе и развернул там многочисленные силы. Наиболее известным командиром в этом районе до своей гибели во время бомбардировки самолетами ВВС США в мае 2008 года был Аден Хаши Айроу. После его гибели не появилось ни одного командира «Аш-Шабааб», ко-

торый имел бы сравнимое с ним влияние, и руководство, как представляется, переходит от одного к другому лидеру младшего звена. В их число входят Мухтар Тимоджили, Хасан Афра, Махад Гарадей и «Абу Катада».

82. Операции «Аш-Шабааб» в Могадишо, включающие целенаправленные убийства, использование самодельных взрывных устройств и временное закрытие аэропорта Могадишо, привели к созданию обстановки страха и лишению группы значительной общественной поддержки. Как сообщили Группе контроля оппозиционные источники, «Аш-Шабааб» в основном использует оружие, захваченное в ходе боевых действий и купленное у переходного федерального правительства и эфиопских сил. Финансовые средства на совершение таких закупок поступают за счет мобилизации внешних средств.

Пунтленд и Сомалиленд

83. «Аш-Шабааб» действует в Пунтленде и Сомалиленде в качестве скорее в качестве нелегальной сети, нежели повстанческих сил, однако они хорошо вооружены и их операции централизованно координируются. По мнению Группы контроля, командиром сети Пунтленда является Фуад Мохамед Халаф «Шангол», гражданин Швеции, который относительно беспрепятственно перемещается между Могадишо и Гароуэ. С операциями «Аш-Шабааб» в Пунтленде был связан ряд местных деятелей, в частности Мохамед Исмаил Кинкин и Мохамед Саид «Атом» (см. раздел D ниже). По мнению Группы контроля, Атом является одним из основных поставщиков оружия и боеприпасов для операций «Аш-Шабааб» в Пунтленде.

84. К числу основных операций «Аш-Шабааб» в Пунтленде относятся содействие эвакуации боевиков «Аш-Шабааб» и иностранных боевиков из южного Сомали в начале 2007 года и организация 6 февраля 2008 года взрыва бомбы на оживленном рынке, посещаемом эфиопскими экономическими мигрантами, в результате чего погибло по меньшей мере 20 человек и было ранено более 100 человек. Власти Пунтленда также считают, что «Аш-Шабааб» участвовал в многочисленных актах насилия, включая целенаправленные убийства, особенно в Босасо и Галькайо.

85. Операциями «Аш-Шабааб» в Сомалиленде руководят из южной части Сомали аль-Афгани и Годан, которые оба были заочно приговорены к смертной казни судом Сомалиленда за их соответствующую роль в совершенных в 2003–2004 годах убийствах нескольких иностранных сотрудников по оказанию помощи. Ряд других оперативных сотрудников «Аш-Шабааб» в настоящее время отбывают наказание в тюрьмах Сомалиленда.

86. К более недавним операциям «Аш-Шабааб» в Сомалиленде относится попытка воспрепятствовать проведению парламентских выборов в 2006 году путем организации взрывов бомб и целенаправленных убийств. Эти операции координировались из Могадишо и отчасти финансировались из средств, полученных от преступной деятельности. Несколько взрывов бомб, совершенных террористами-самоубийцами в октябре 2008 года, также, как представляется, являются делом рук членов «Аш-Шабааб», если только в Сомалиленде не возникла новая группировка, располагающая аналогичными возможностями.

Хасан Турки

87. Во главе командования группировкой в долине реки Джубба стоит Хасан Абдилахи Херси «Турки», бывший военный офицер. Строго говоря, Турки не является членом «Аш-Шабааб», хотя он имеет с ним тесные связи: он разрешает силам «Аш-Шабааб» проходить обучение на контролируемой им территории, и его силы проводили совместные с «Аш-Шабааб» операции, включая захват Кисмайо в августе 2008 года. Турки также поддерживает связи с членами восточноафриканской сети «Аль-Каиды», в частности с Иссе Османом Иссе, и сам был включен в список террористов Комитетом по санкциям Организации Объединенных Наций, учрежденным резолюцией 1267 Совета Безопасности.

88. Силы Турки контролируют большую часть долины Джуббы между Кисмайо и Буале или же влияют на положение в этом районе. К основным командирам, выступающим на стороне Турки, относятся Мохамуд «Гакмодхере» и Мохамед Мухумед Али «Дульядейн» (см. пункт 92(а) ниже). Полагают, что Иссе «Камбуни» является руководителем разведки и контрразведки Турки. Мохамед Бишар, Ибрахим Шукри «абу Зейнаб» и Абдинасир Серар до недавнего времени также служили под началом Турки, но, согласно сообщениям, перешли на сторону Союза за новое освобождение Сомали/Союза исламских судов после того, как в августе 2008 года у них возникли разногласия с Турки по поводу администрации Кисмайо.

89. Силы Турки играли ключевую роль в захвате Кисмайо в августе 2008 года, оказывая поддержку Аш-Шабаабу после неудач, с которыми они столкнулись в первое время. Это позволило Турки играть определенную роль в назначении муниципальных должностных лиц, в том числе мэра Кисмайо Абу-бакара Херси «Сейлии». Группа контроля считает, что «Сейлии» может быть псевдонимом одного из высокопоставленных фигур Аш-Шабааба, Ибрахима хаджи Джаама Мейада «аль-Афгани». Однако проблемы, связанные с формированием новой администрации Кисмайо, привели к трениям в организации Турки, из-за чего от него ушли некоторые командиры и в то же время появились новые лидеры.

90. Несмотря на авторитет Турки как исламистского лидера и идеолога, его силы состоят в основном из представителей его подклана Рер Абдильи клана Дарод/Огаден. Ему приходится бороться за лояльность этого клана с другими вооруженными группировками, особенно с Союзом за новое освобождение Сомали, Национальным фронтом освобождения Огадена (НФОО) и Объединенным фронтом освобождения Западного Сомали.

91. Наиболее устойчивым источником поступлений Турки являются «налогообложение» и вымогательство в пунктах въезда на его территорию. К ним относятся портовые города Бадамадоу, Рас-Камбони и Кудха. Захват Кисмайо стал финансовой бонанзой для Турки и его союзников — благодаря контролю за портом и аэропортом этого города и связанными с ними поступлениями.

92. В сфере влияния Турки действуют также ряд вооруженных группировок, которые, судя по всему, связаны с ним в той или иной степени:

а) Моджахеды Рас-Камбони: моджахеды Рас-Камбони являются в основном ополченцами из клана Огаден, во главе которых стоит Мохамед Мухумед Али «Дульядейн». Группировка впервые заявила о себе в августе 2008 года во время боев за Кисмайо. В последнюю неделю сентября 2008 года комбатан-

ты Рас-Камбони совершили нападение на контролируемый переходным федеральным правительством президентский комплекс в Могадишо и участвовали в столкновениях с силами Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ);

б) Силы Халида бин Валида: силы Халида бин Валида состоят в основном из базирующихся в Кисмайо ополченцев из клана Марихан. Хотя они и координируют свои действия с силами Турки и совместно с ними контролируют Кисмайо, они располагают собственной системой командования. Силы Халида бин Валида, по их собственной оценке, скорее выступают на стороне Союза исламских судов, нежели на стороне Аш-Шабаба. По имеющейся информации, силами руководит шура (совет) во главе с шейхом Али Исмаилом Абдиллем. Предыдущий командующий, Мустафа Али Анод, был снят шурой, когда заявил о своем намерении совершить нападения на Кению. Согласно неподтвержденным сообщениям печати, новым командующим является Хассан Махди;

в) Силы впервые появились в августе 2008 года и участвовали в захвате Кисмайо. 6 октября председатель шуры заявил, что группировка начнет осуществлять операции в Могадишо; впоследствии эта группировка принимала участие в боевых действиях в столице.

Е. Самостоятельные и нерегулярные силы

Силы администрации Нижней Шабелле

93. Силы администрации Нижней Шабелле являются региональным ополчением, выступающим на стороне переходного федерального правительства, и выполняют как полицейские, так и военные функции. Хотя доминирующую роль в этих силах играет клан Хабар Гидир Айр, в их состав входят также ополченцы из других подкланов, в результате чего силы администрации Нижней Шабелле пользуются репутацией одних из самых эффективных сил безопасности в южной части Сомали. Силами командует Али Адан «Гани». Заместитель командующего Нурийе Али Фарах погиб в результате взрыва противопехотной мины в октябре 2008 года.

94. Силы администрации Нижней Шабелле финансируются в основном за счет платежей, взимаемых на контрольно-пропускных пунктах, расположенных на трассе Могадишо-Марка.

Освободительная армия Дигил-Мирифле

95. Освободительная армия Дигил-Мирифле является клановым ополчением, выступающим на стороне переходного федерального правительства, и выполняет как полицейские, так и военные функции. В состав сил входит персонал сил безопасности численностью в 800–1000 человек во главе с Абдифатахом Мохамедом Ибрахимом, губернатором области Бей.

96. По словам губернатора области Бей, Освободительная армия Дигил-Мирифле действует под эгидой министерства внутренних дел и национальной безопасности переходного федерального правительства. Поэтому она должна финансироваться центральным правительством, но в действительности такой поддержки не получает. Согласно источникам, с которыми беседовали члены Группы контроля в Байдоа, из-за нерегулярной выплаты жалованья многие

ополченцы стали заниматься преступной деятельностью, что является одним из основных факторов нестабильности в этом регионе. Весьма распространенными явлениями являются переход на сторону противника и дезертирство.

Коммерческая милиция: СЕКОПЕКС и «Африка ойл»

97. 6 мая 2008 года базирующаяся во Франции частная военная компания СЕКОПЕКС объявила, что она подписала с переходным федеральным правительством «соглашение о партнерстве», согласно которому СЕКОПЕКС будет «способствовать повышению уровня безопасности в морских водах Сомали — как в территориальных водах, так и в ее экономической исключительной зоне (200 миль)»¹⁰. В сообщениях средств массовой информации также утверждалось, что данное соглашение предусматривало также создание береговой разведки и подготовку членов подразделения президентских гвардейцев. От имени переходного федерального правительства соглашение подписал старший советник президента Абдиризак Адам Хассан.

98. В последующем интервью средствам массовой информации Хассан заявил, что СЕКОПЕКС получила всего лишь разрешение на заключение такого контракта и на изыскание необходимых финансовых средств, объем которых исчисляется в трехлетнем измерении суммой от 75 млн. долл. США до 150 млн. долл. США¹¹.

99. 22 июля 2008 года Группа контроля направила генеральному директору СЕКОПЕКС Пьеру Марциали письмо с просьбой разъяснить ситуацию. Г-н Марциали сообщил Группе контроля, что его компания на тот момент не осуществляла деятельность в Сомали и что он будет информировать Группу контроля о любых будущих событиях в этой связи.

100. В августе 2008 года Группа контроля получила информацию о том, что компания «Африка ойл корп.», базирующаяся в Ванкувере, Канада, приступила к набору местных вооруженных охранников для защиты своих объектов в Босасо, Пунтленд.

101. В октябре 2008 года гражданин Великобритании, работавший в компании «Африка ойл корп.», был захвачен на непродолжительное время во время своей поездки за пределами Босасо¹². По сообщениям прессы, это событие побудило компанию «Африка ойл корп.» набрать иностранных вооруженных охранников. 29 октября 2008 года Группа контроля направила компании «Африка ойл корп.» письмо, чтобы выяснить, насколько достоверны эти сообщения.

Персонал служб безопасности Организации Объединенных Наций

102. Действующая под эгидой Организации Объединенных Наций вооруженная сомалийская охрана, обычно известная как «Голубые рубашки», была создана в 1991 году сотрудниками Управления Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и с тех пор получила официаль-

¹⁰ Письмо генерального директора компании СЕКОПЕКС Пьера Марциали от 28 июля 2008 года в адрес Группы контроля.

¹¹ Alisha Ryu, “Conflicting Reports Arise About Role of French Security Firm in Somalia”, 20 июня 2008 года, <http://www.voanews.com/english/archive/2008-06/2008-06-20-voa64.cfm?CFID=63097984&CFTOKEN=86707889> (по состоянию на 7 ноября 2008 года).

¹² См. <http://www.somalinet.com/news/world/Somalia/17072>.

ный статус, обеспечивая, в соответствии с контрактами на предоставление услуг Организации Объединенных Наций, безопасность объектов и предоставляя услуги по вооруженному сопровождению в ходе операций, проводимых Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями. ПРООН осуществляет управление контрактами 35 членов «Голубых рубашек» в Могадишо и 9 членов — в Байдоа. Члены «Голубых рубашек» вооружены полуавтоматическими винтовками АК-47, которые принадлежат отдельным охранникам и обслуживаются ими¹³. Другие учреждения системы Организации Объединенных Наций нанимают местных вооруженных охранников на индивидуальной основе в Джоухаре и Ваджиде.

103. В середине 2007 года ПРООН заказала проведение оценки «Голубых рубашек» (а также полицейских подразделений Специальной группы охраны), которая заставила усомниться в их правовом статусе: «Голубые рубашки» не имеют четкого мандата на обеспечение вооруженной охраны, не имеют правил применения оружия, равно как и официального соглашения с переходным федеральным правительством»¹⁴. Поскольку «Голубые рубашки» не относятся к учреждениям сомалийского сектора безопасности, Группа контроля считает, что они не могут претендовать на исключение на основании резолюции 1744 (2007) Совета Безопасности.

III. Нарушения эмбарго на поставки оружия

A. Общая информация

104. Характер нарушений эмбарго на поставки оружия оставался довольно постоянным в период действия мандата Группы контроля и в общем соответствует выводам, изложенным в предыдущем докладе. Относительно небольшой объем продаж оружия Сомали отражает ряд факторов, а именно то, что конфликт имеет относительно низкую интенсивность; что он характеризуется ведением нерегулярных боевых действий, за рядом исключений, с использованием небольших военных формирований; и что плотность оружия, находящегося в обороте в Сомали, уже довольно высока.

105. Группа контроля выявила несколько признаков эскалации характера и масштабов нарушений эмбарго на поставки оружия в течение последних шести месяцев. Сомалийские вооруженные силы и группы по-прежнему владеют довольно ограниченными арсеналами, состоящими в основном из огнестрельного оружия и группового пехотного оружия¹⁵. В нижнем конце этого диапазона находятся АК-47, пистолеты и ручные гранаты, а в верхнем конце этого диапазона находятся зенитные орудия, противотанковое оружие и средние минометы. Имеется небольшое число бронетранспортеров, артиллерийских орудий и реактивной артиллерии, которые редко используются в боевых действиях.

106. Присутствие эфиопских сил на сомалийской территории и оказание ими поддержки союзническим сомалийским группировкам по-прежнему рассмат-

¹³ Письмо Отделения ПРООН в Сомали от 12 ноября 2008 года в адрес Комитета по санкциям.

¹⁴ *An Evaluation of the Blue Shirts of South and Central Somalia for UNDP Somalia's Rule of Law and Security Programme*, Salama Fikira Strategic Risk Management, 19 November 2007.

¹⁵ Оружие, для переноса и использования которого требуются 2–3 человека.

риваются Группой контроля как нарушение эмбарго на поставки оружия. Эритрея продолжает оказывать политическую, финансовую и военную поддержку вооруженным оппозиционным группировкам. Йемен по-прежнему остается наиболее важным источником коммерческих поставок оружия в Сомали. Внешние поставки, осуществляемые для укрепления потенциала сил безопасности переходного федерального правительства, также создали значительную брешь, через которую оружие, техника и военные знания и опыт попадают на открытый рынок или в распоряжение оппозиционных вооруженных группировок.

107. Одной важной новой особенностью обстановки в области безопасности в Сомали является быстрый рост вооруженных преступных группировок, в том числе формирований, занимающихся пиратством и вооруженным грабежом на море. Невероятные по размеру выкупы способствовали быстрому росту таких группировок, включая закупки оружия и техники и сохранение вооруженных формирований в нарушение эмбарго на поставки оружия. Несмотря на сведения о наличии связи между пиратством, незаконным оборотом оружия и деятельностью некоторых вооруженных оппозиционных группировок, Группа контроля в настоящее время больше обеспокоена явной причастностью к пиратским сетям должностных лиц администрации Пунтленда всех уровней.

108. Еще одной важной новой особенностью ситуации в области безопасности стала стремительная эволюция самодельных взрывных устройств, что свидетельствует об использовании внешних знаний и опыта и о передаче навыков путем подготовки. Осуществление пяти одновременных, скоординированных террористических актов с использованием взрывных устройств террористами-смертниками в Харгейсе и Босасо 29 октября 2008 года представляет собой качественный скачок по сравнению с предыдущими операциями с использованием самодельных взрывных устройств.

109. Другие события, происшедшие в период действия мандата, включают сообщения о небольшом количестве более современного противотанкового оружия (вопреки предыдущим сообщениям, Группа контроля по Сомали не нашла подтверждений наличия противотанкового оружия с наведением по проводам), небольшом числе переносных зенитно-ракетных комплексов и расширяющееся применение аппаратуры ночного видения.

В. Поддержка вооруженных оппозиционных группировок

Эритрея

110. Поддержка Эритреей вооруженных оппозиционных группировок широко освещалась в предыдущих докладах ((S/2005/625, пункты 36–42; S/2006/229, пункты 15–21; S/2006/913, пункты 15–55; S/2007/436, пункты 11–22 и S/2008/274, пункты 77–84). В период действия нынешнего мандата Группа контроля получала из большого числа достоверных источников информацию о том, что Эритрея продолжает оказывать поддержку асмэрской группировке Союза за новое освобождение Сомали, а также растущему числу других вооруженных оппозиционных групп и подгрупп.

111. Эритрея способствовала формированию Союза за новое освобождение Сомали на конференции в Асмэре в сентябре 2007 года и оказывала давление,

чтобы сохранить за Юсуфом Индхаде должность военного руководителя Союза за исламских судов. Асмэра впоследствии оказывала политическую, дипломатическую, финансовую и военную поддержку, чтобы обеспечить функционирование Союза за новое освобождение Сомали. После раскола Союза за новое освобождение Сомали в мае 2008 года Эритрея продолжала предоставлять убежище крылу, возглавляемому шейхом Хассаном Дахиром Авейсом, а Джибути предоставило убежище другому крылу, возглавляемому шейхом Шарифом шейхом Ахмедом и Шарифом Хассаном. Правительство Эритреи продолжает оказывать финансовую поддержку асмэрской группировке АНОС, периодически поставлять партии оружия его силам и их союзникам на территории Сомали (см., например, раздел D ниже, тематическое исследование: Мохамед Саид Атом и ополчение Галгала), а также выдавать эритрейские проездные документы некоторым из ее высокопоставленных руководителей. В то же время правительство Эритреи начало устанавливать контакты с более широким кругом вооруженных группировок на территории Сомали.

112. Группа контроля получила многочисленные достоверные сообщения из правительственных источников и от сомалийских очевидцев, указывающие на то, что Эритрея предоставляет военную подготовку вооруженным сомалийским оппозиционным группировкам. Учебной подготовкой, проводимой в трех или четырех основных пунктах, в 2008 году было охвачено несколько сотен обучаемых.

113. Группа контроля продолжала получать информацию, свидетельствующую о том, что на довольно регулярной основе продолжается доставка оружия и боеприпасов небольшим катером с территории Эритреи. Значительно бóльшая часть эритрейской помощи, однако, оказывается в виде наличных средств или натурой. Смещение акцента в пользу наличных средств состоит не только в том, чтобы вооружить оппозицию, но и разоружить силы переходного федерального правительства и Эфиопии путем побуждения военнослужащих к продаже их оружия, боеприпасов и обмундирования или же к дезертирству.

114. Конфиденциальный источник в АНОС, утверждающий, что он сам неоднократно получал наличные средства от правительства Эритреи, сообщил Группе контроля, что Асмэра ежемесячно предоставляет на военные операции Союза за новое освобождение Сомали от 200 000 долл. США до 500 000 долл. США, в зависимости от ситуации на местах (в ходе одной конкретной операции в начале 2007 года, совпавшей с пиком боевых операций, Индхаде якобы получил за один раз 1 млн. долл. США). Эта цифра в целом совпадает с оценкой базирующегося в Найроби разведисточника, который утверждает, что Асмэра в период с января по сентябрь 2008 года передала только через Кению вооруженным оппозиционным группировкам около 1,6 млн. долл. США. Другими основными каналами передачи финансовых средств являются Дубай, Джибути и, возможно, Судан. Периодически наличные средства доставляются одним или несколькими курьерами непосредственно в Сомали.

115. Согласно многочисленным источникам, некоторые из которых знают эту процедуру из первых рук, денежные средства предоставляются либо с банковского счета посольства Эритреи в одном из указанных пунктов или же доставляются в пункт назначения непосредственно курьером из Асмэры. Денежные средства могут затем направляться небольшими суммами через компанию «Вестерн юнион» или же через сомалийские агентства хавалы в Сомали. Все

чаще денежные средства передаются симпатизирующим бизнесменам, которые используют их для закупок продовольствия, бывшей в употреблении одежды или электронных товаров для экспорта в Сомали. После доставки этих товаров в Сомали они перепродаются для финансирования вооруженной борьбы.

116. Группа контроля считает, что нарушения эмбарго в отношении оружия Эритреей происходят с ведома и одобрения высокопоставленных должностных лиц в правительстве Эритреи и правящего Народного фронта за демократию и справедливость (НФДС). Оперативная же ответственность, однако, лежит на эритрейских разведслужбах. Согласно многочисленным оппозиционным и правительственным источникам, старшим должностным лицом эритрейских разведслужб является полковник Теаме Гойтом. Группа контроля продолжает расследовать предполагаемую причастность к этой деятельности по меньшей мере пяти других эритрейских государственных чиновников.

117. Можно предположить, что Эритрея не единственная, кто финансирует вооруженные оппозиционные группировки и служит каналом для других государств, желающих предоставить средства на эти цели. Группа контроля получила пока еще не подтвержденную информацию о государствах, относящихся к этой категории, и проводит сейчас расследование на основании этой информации.

Йемен

118. В предыдущих докладах подробно документировалась роль Йемена как основного рынка для коммерческого ввоза оружия в Сомали. Хотя введенные в Йемене с июня 2008 года ограничения на продажу оружия внутри страны несколько сократили объем экспорта в Сомали и привели к росту цен на оружие на сомалийских рынках, Йемен по-прежнему является основным коммерческим источником оружия и боеприпасов для Сомали. Поступающее из Йемена оружие продолжает подпитывать сомалийскую розничную продажу оружия, а также удовлетворять потребности вооруженных оппозиционных и преступных группировок. Эфиопские повстанческие группы также закупают оружие и боеприпасы в Йемене и затем переправляют их через территорию Сомали в нарушение эмбарго в отношении оружия. Меньший объем оружия и боеприпасов поступает из Сомали в Йемен, предположительно, для оказания поддержки йеменским повстанцам.

119. В последние годы береговая охрана Йемена стала более активно патрулировать прибрежные воды между Аденом и Эль-Мукаллой. Судя по всему, это оказало определенное воздействие на незаконные поставки оружия из портов, расположенных вдоль этого патрулируемого района. Однако отсутствие регулярного патрулирования береговой охраной Йемена района, расположенного к востоку от Эль-Мукаллы, означает, что незаконные поставки оружия беспрепятственно продолжают из других районов, главным образом на северное побережье Пунтленда. Власти в Пунтленде и Сомалиленде, а также многочисленные другие источники, с которыми беседовала Группа контроля, подтвердили, что незаконные поставки из Йемена, через Аденский залив, по-прежнему являются их самым крупным источником оружия.

120. Правительство Йемена отрицает крупномасштабные незаконные поставки оружия в Сомали и сообщило Группе контроля о том, что за период с 2004 года было всего лишь два случая перехвата партий оружия, включая конфискацию

партии оружия 5 июля 2008 года¹⁶. Тем не менее Группа контроля смогла подтвердить сообщения о незаконных поставках оружия с помощью многочисленных бесед с заслуживающими доверия источниками и проверки нескольких партий оружия.

121. 17 августа в Харгейсе Группа контроля проверила партию боеприпасов, захваченных властями Сомалиленда 15 апреля 2008 года в Бурао. Боеприпасы прибыли из Йемена и предназначались для Национального фронта освобождения Огадена в Эфиопии. Партия боеприпасов состояла из 101 противотанковой мины, 100 ручных гранат, 170 боеприпасов для РПГ-7 и 170 ящиков с боеприпасами калибра 7,62 мм по 440 боеприпасов в каждом ящике. Противотанковые мины были упакованы в мешки, изначально предназначавшиеся для упаковки риса одной из базирующихся в Сана компаний; в ходе расследования, проведенного властями Сомалиленда, было установлено, что это оружие было отгружено из Йемена.

С. Вооруженные преступные группировки

Пиратство

122. Пиратство в сомалийских водах в последние 12 месяцев стремительно эволюционировало и превратилось из внутренней проблемы, затрагивавшей в основном незаконные рыболовные суда, в сложный и хорошо организованный промысел, стремительный рост которого представляет все большую угрозу международному судоходству. Чрезвычайно выгодный характер пиратства превратил разрозненные морские вооруженные формирования в хорошо обеспеченные ресурсами, эффективные и хорошо вооруженные синдикаты, использующие сотни людей в северо-восточных и центральных районах Сомали. Некоторые из этих групп сейчас конкурируют с существующими сомалийскими властями в плане военного потенциала и ресурсной базы или даже превосходят их. Приобретение оружия, боеприпасов и техники для поддержания роста этих морских вооруженных формирований практически несомненно сопряжено с нарушениями эмбарго в отношении оружия.

123. Международным ответом на сомалийское пиратство стали резолюции 1816 (2008) и 1838 (2008) Совета Безопасности, которые разрешают государствам, заинтересованным в безопасности морской деятельности, использовать все необходимые средства для борьбы с пиратством в сомалийских водах, создание в Аденском заливе с целью обеспечения безопасности на море района патрулирования многонациональными Объединенными специальными силами 150 и инициатива Европейского союза по борьбе с пиратством НАВКО. Группа контроля считает, что некоторые ведущие фигуры в пиратских синдикатах причастны к нарушению эмбарго в отношении оружия и должны рассматриваться на предмет применения целевых санкций, предусмотренных в резолюции 1844 Совета Безопасности от 20 ноября 2008 года.

Факторы, способствующие росту пиратства в сомалийских водах

124. Пиратство и разбой на море не являются новыми явлениями в сомалийских водах, однако в 2008 году они приобрели беспрецедентные масштабы. В

¹⁶ Брифинг должностных лиц правительства Йемена, Сана, 5 августа 2008 года.

2006 году насчитывалось несколько десятков пиратов, а сейчас их число, по оценкам, составляет от 1000 до 1500 человек, при этом в их распоряжении находится примерно 60 небольших катеров¹⁷. Феноменальный рост этого преступного промысла заслуживает более тщательного рассмотрения.

125. Наиболее известные сегодня пиратские вооруженные формирования происходят из рыболовных общин сомалийского побережья, особенно расположенных в северо-восточных и центральных районах Сомали. На протяжении последних 18 лет, характеризующихся конфликтом и отсутствием эффективного центрального правительства, экология и экономика этих районов серьезно пострадали от многолетнего незаконного чрезмерного промысла рыбы иностранными судами и сброса токсичных отходов в сомалийских территориальных водах. Реальные экономические трудности, независимо от того, вызваны они непосредственно этими факторами или нет, и недовольство иностранной эксплуатацией морских ресурсов Сомали не только являются побудительными мотивами для многих пиратов, но и оправдывают их действия в глазах их общин.

126. Недостатка в объектах для пиратства нет. Африканский Рог находится на важном морском пути для всех видов судов — из Средиземного моря через Суэцкий канал, Красное море и Аденский залив в Индийский океан. Узость Аденского залива, максимальная ширина которого между Сомали и Йеменом составляет 170 морских миль и 100 морских миль в других точках, означает, что все проходящие вдоль сомалийского побережья суда находятся в зоне досягаемости, и многие нападения, совершаемые сомалийскими пиратами, фактически происходят в йеменских водах. По оценкам, ежегодно по этим морским путям проходят 30 000 кораблей.

127. Большой доход от пиратства — выкупы часто исчисляются миллионами долларов — и отсутствие какой-либо ответственности за совершение преступных деяний также способствовали быстрому росту масштабов этого явления. Сектор безопасности Пунтленда развит плохо, а в центральной части Сомали никаких возможностей для обеспечения соблюдения законов нет вообще. Общий бюджет Пунтленда на 2008 год составляет всего лишь около 20 процентов от прогнозируемых поступлений от пиратства за тот же период, что указывает на серьезное неравенство в плане конкуренции. Большинство иностранных правительств не могут арестовывать и осуществлять судебное преследование пиратов из-за юрисдикционных барьеров. В целом пиратство превратилось в деятельность, не сопряженную с большим риском, но дающую большую отдачу.

128. Издержки пиратства для Сомали и международного сообщества весьма значительны. Согласно прогнозу «Ллойдз лист», специального издания сектора морского судоходства, выплаты в виде выкупа в текущем году превысят 50 млн. долл. США, в то время, как страховые взносы за коммерческое судоходство в Аденском заливе за последний год выросли в 10 раз.

129. В результате деятельность сомалийских пиратских вооруженных формирований представляет угрозу доставке гуманитарной помощи в период, когда

¹⁷ Текущесть среди рядовых членов группировок, занимающихся пиратством, очень высока — многие пираты участвуют лишь в одной успешной операции и затем отходят от этой деятельности, чтобы воспользоваться полученными средствами.

примерно 2,5 миллиона сомалийцев нуждаются в продовольственной помощи, и приводит к удорожанию коммерческого импорта продовольствия и других предметов первой необходимости.

130. Ситуация настолько серьезна, что ведущие судоходные компании сейчас ведут с фрахтователями переговоры, чтобы вообще избежать прохождения через Аденский залив и Красное море/Суэцкий канал и направляют свои суда вокруг мыса Доброй Надежды. Такие меры могут дать лишь временное облегчение. Согласно Роберту Дэвису, агенту компании «Хискок иншуренс компани лимитед» (являющейся страхователем «Ллойда»), который занимается страхованием рисков, связанных с похищением и требованием выплаты выкупа, «успешные действия пиратов у побережья Сомали являются основным фактором, обусловившим рост числа таких нападений в других районах, таких как Нигерия и Южная Америка»¹⁸.

Организационная структура пиратов и их операции: вооруженные морские формирования

131. Сомалийские вооруженные морские формирования глубоко обосновались в прибрежных общинах, расположенных в северо-восточных и центральных районах Сомали, а их организационная структура отражает сомалийскую клановую социальную структуру. В отличие от сообщений средств массовой информации, которые изображают пиратов как профессиональную и хорошо структурированную организацию с хорошо подготовленным персоналом, они в своем большинстве не имеют четко выраженной организационной структуры, их персонал плохо обучен, а их состав является весьма нестабильным. Сильными сторонами таких формирований является высокая степень мотивированности и соблюдение ими общего кодекса поведения, известного как «ксеер».

132. В целом, есть две основных сети: одна базируется в Пунтленде (северо-восточные районы Сомали) и состоит в основном из членов клана Маджертин, а другая базируется в центральных районах Сомали и состоит в основном из членов клана Хабара-Гидир. Наиболее важная пиратская группа в Пунтленде базируется в районе Эйля, который населен в основном представителями подклана Иссе-Мохаммуд, а другие группы действуют из Босасо, Алулы, Хафуна, Байлы, Кандалы, Баргала и Гараада¹⁹. Центральносомалийская пиратская сеть осуществляет свою деятельность из района Харадхере; доминирующую роль в ней играет подклан Салибан клана Хабар-Гидир. Однако участие в пиратской деятельности отнюдь не ограничивается этими подкланами. В определенной мере эти две сети взаимодействуют и сотрудничают друг с другом.

¹⁸ Jerry Frank, "Ransom for seafarers could rocket to \$50m" («Выкуп за моряков может достичь 50 млн. долл. США»), 15 сентября 2008 года, см. www.lloydlist.com/ll/news.

¹⁹ Предполагается, что Эйльская группа в виде выкупов получит в этом году примерно 30 млн. долл. США. На момент составления настоящего доклада группа удерживала шесть судов: теплоход «Грейт оушен», теплоход «Африкан Сандэрлинг», теплоход «Столт валор», теплоход «Джиньес», теплоход «Экшен» и МТ «Йенегоа оушен» и их экипажи. Группировка, базирующаяся в Харадхере, удерживала теплоход «Фаина», теплоход «Сентаури» и теплоход «Капитан Стефанос» и их экипажи.

133. Центр судоходства НАТО описывает операции пиратов следующим образом:

а) аденская и могадишская зоны нападения пиратов (ЗНП): в 2008 году в этих двух районах были совершены нападения на 60 судов. Эти зоны обслуживаются «плавучими базами», расположенными в районе Босасо и Могадишо в Сомали и в районе Эль-Мукаллы и Эш-Шишра в Йемене;

б) район отстоя судов в Эйле и Хобьо: суда, захваченные в Аденском заливе и Индийском океане, стоят на якоре вблизи Эйля и Хобьо. Береговые сети поддержки снабжают пиратов и заложников продовольствием, водой и «катом» вплоть до выплаты выкупа и освобождения судна;

в) база пиратов в Харардере: эта база контролируется в основном связанным с пиратством кланом Сулейман/Хабар и имеет также причалы, через которые, как известно, осуществляется контрабанда оружия;

г) порт Алула, служащий убежищем для пиратов: Алула иногда является первым портом захода и убежища для пиратов, захвативших суда в Аденском заливе. Пираты, направляющиеся на основные портовые базы в Сомали, расположенные в Эйле, Хобьо и Харардере, используют этот порт для пополнения запасов. Сюда доставляются небольшие яхты, а их экипажи высаживаются на берег и удерживаются до выплаты выкупа. Алула является одним из немногочисленных прибрежных населенных пунктов в этом районе, имеющих относительно неплохую ровную грунтовую взлетно-посадочную полосу.

Руководство и образ действия

134. Эволюция пиратских сетей Пунтленда и центральной части Сомали во многом обусловлена взаимными связями между небольшим числом ключевых фигур. Группа по наблюдению уже рассказывала о причастности к пиратству Гарада Мохамуда Мохамеда и Мохамеда Абди Хасана «Афуэйне», которые вдвоем возглавляют центрально-сомалийскую сеть, базирующуюся в Харардере²⁰. Полученная Группой контроля информация говорит о том, что в 2005 году к ним присоединился Фарах Хирси Кулан «Бойя», их давнишний знакомый, и впоследствии ими совместно было совершено несколько актов пиратства.

135. Их деятельность была прервана в 2007 году столкновением между их соответствующими вооруженными формированиями, в результате которого погибло большое число людей, а группа Бойи вернулась в Пунтленд, где создала свою собственную сеть. В начале 2008 года эти две группы примирились и возобновили свое партнерство, сделав Эйль основной базой своих операций. Согласно источникам Группы контроля, а также сообщениям неправительственных организаций, основным организатором и лицом, финансирующим пиратскую деятельность, является Бойя.

136. Во многих отношениях организация пиратских операций осуществляется скорее в соответствии с принципами частного предпринимательства, нежели в соответствии с военной стратегией и планированием. Лица, финансирующие эту деятельность, в том числе Бойя и ряд других видных в деловом и политическом мире фигур, имеющих рыбопромысловые активы, предоставляют первоначальный капитал, позволяющий морским вооруженным формированиям

²⁰ См. S/2008/274, пункты 64–66.

функционировать. Как правило, они предоставляют суда, топливо, оружие и боеприпасы и аппаратуру связи, а также выплачивают заработную плату пиратам, с тем чтобы они выслеживали и захватывали суда. Судя по всему, эти передовые группы все чаще пользуются разведанными, которые они получают от связных, ведущих наблюдение в крупных портах соседних стран.

137. Пираты все чаще прибегают к использованию «плавучих баз», позволяющих им расширять диапазон своих операций и увеличивать их продолжительность. Некоторые суда (особенно рыболовные) захватывались исключительно для использования и в качестве плавучих баз. Например, нападению на французскую яхту-люкс «Ле Понан» 4 апреля 2008 года предшествовал захват построенного в России траулера «Бурум оушн» примерно на расстоянии 57 морских миль к югу от йеменского побережья. Согласно имеющейся информации, траулер был доставлен в Алулу, Пунтленд, заправлен и потом использовался в качестве плавучей базы для нападения на яхту «Ле Понан», после чего он был брошен. В других случаях, как, например, с судном «МТ Йене-гоа Оушн», захваченным 4 августа 2008 года, корабли, владельцы которых не смогли выполнить требование о выплате выкупа, использовались в качестве плавучих баз до выплаты выкупа. Согласно предоставленному Центром судоходства НАТО описанию операций пиратов в Аденском заливе, порты по снабжению плавучих баз находятся в Эль-Мукалле и Эш-Шишре, Сайхуте, Ништу-не и Эль-Гайде на йеменском побережье и в Босасо, Алуле и Могадишо на сомалийском побережье.

138. Независимо от того, осуществляются нападения с плавучих баз или с берега, обычно в нападениях участвуют три или четыре фиберглассовых быстроходных катера, оснащенных мощными навесными двигателями; на борту каждого из этих катеров находится от четырех до восьми пиратов. Оружие, захваченное датским военно-морским судном «Абсалом» 19 сентября 2008 года, дает представление о типичном оружии, применяемом пиратскими группами: автоматы Калашникова, реактивные гранатометы РПГ-7В и дополнительные гранаты к ним, 7,62-мм пистолеты «Токарев» ТТ-33, французский 89-мм противотанковый гранатомет LRAC F1 и винтовки M76 и дополнительные магазины к ним. Пираты имеют также мобильные телефоны, приборы Глобальной системы определения координат и канистры с горючим. Как правило, пираты располагают небольшими бортовыми радиолокаторами, которые помогают им обнаруживать цели, особенно ночью, и следить за передвижением судов вокруг них, биноклями большого увеличения, захватными крюками и телескопическими алюминиевыми лестницами.

139. Успешный захват судна знаменует новый этап в пиратской операции. Пират, который взбирается на борт корабля, может заявить о правах на это судно от имени своей (как правило, клановой) вооруженной группировки и вознаграждается особой долей выкупа или же — в некоторых случаях — автомобилем «Лендкрузер». Если это не было сделано заблаговременно, лицо, финансирующее операцию, должно найти спонсора (или группу спонсоров), которые взяли бы на себя расходы на операцию в обмен на часть выкупа. После этого лицо, финансирующее операцию, направляет захваченное судно в порт-убежище, где его береговая команда в состоянии обеспечить снабжение и местную защиту до выплаты выкупа. В состав группы могут также входить переговорщики со знанием иностранных языков, местные должностные лица и старейшины. В конечном счете большое число других лиц также становится свя-

занным с операцией: высокопоставленные государственные чиновники, которые обеспечивают политическое прикрытие и защиту, лица, занимающиеся отмыванием денег, которые содействуют переводу платежей в счет выкупа или обмену нежелательных банкнот (например, долларов США, выпущенных до 2000 года), и другие предприимчивые лица, стремящиеся воспользоваться неожиданной удачей²¹.

140. Платежи в счет выкупа сейчас обычно доставляются пиратам на борт захваченного судна. Сведения о формуле распределения выкупа варьируются, однако источник, близкий к Эйльской сети, сообщил Группе контроля, что обычно выкуп распределяется следующим образом:

Типичное распределение платежей в счет выкупа

Морские вооруженные формирования	30 процентов	Равномерно распределяются между всеми участниками, хотя пират, первым взобравшийся на борт судна, получает двойную долю или автомобиль. Пираты, которые вступают в борьбу с другими пиратами, должны заплатить штраф. Семье любого пирата, погибшего в ходе операции, выплачивается компенсация.
Сухопутные вооруженные формирования	10 процентов	
Местная община	10 процентов	Старейшины, местные чиновники, посетители и покрытие представительских расходов, связанных с приемом гостей и партнеров пиратов.
Лицо, финансирующее операцию	20 процентов	Лицо, финансирующее операцию, обычно делится полученными средствами с другими лицами, финансирующими операцию, и политическими союзниками.
Спонсор	30 процентов	

Пиратство и администрация Пунтленда

141. Обвинения в причастности к пиратской деятельности членов администрации Пунтленда звучат часто и вполне обоснованно. Президент Пунтленда Адде Муса заявил Группе контроля, что он уволил несколько чиновников, в том числе заместителя начальника полиции Мохамеда Хаджи Адена за причастность к пиратству. 14 октября 2008 года в интервью местной радиостанции мэр Эйля Абдуллахи Саид Ав-Юсуф (чиновник, располагающий достоверной информацией о пиратских операциях) утверждал, что министры и высокопо-

²¹ Группе контроля стало известно о нескольких случаях, когда женщины, принадлежащие к диаспорам, предлагают брак и поддельные документы пирату в обмен на наличные деньги, с тем чтобы он мог получить визу в Европу или Северную Америку.

ставленные полицейские чины администрации Пунтленда причастны к резкому росту масштабов пиратства. Группа контроля независимо получила заслуживающую доверия информацию о причастности к пиратству ряда ключевых фигур администрации Пунтленда, включая нескольких министров, и продолжает изучать эту информацию.

142. В конце 2008 года власти Пунтленда, казалось, стали принимать более решительные меры по борьбе с пиратством. Президент Адде Муса заявил Группе контроля, что он активно пытается получить помощь в укреплении береговой охраны Пунтленда. Силы безопасности Пунтленда провели в последние месяцы по меньшей мере две операции по освобождению захваченных судов. 18 сентября 2008 года на борту захваченной яхты у побережья Лас-Корайя были арестованы два пирата, при которых было оружие и снаряжение, используемое для захвата судов, а 14 октября 2008 года силам Пунтленда снова удалось освободить теплоход «Эвейл». Однако, судя по всему, решимость администрации бороться с пиратами носит избирательный характер, и Группа контроля по-прежнему убеждена в коррумпированности ряда высокопоставленных чиновников, в том числе видных министров.

Связь между пиратством и вооруженными и преступными группировками

143. Неудивительно, что пиратство, вероятно, пересекается с другими видами преступной деятельности, такими как незаконный оборот оружия и торговля людьми, оба из которых связаны с передвижением небольших судов через Аденский залив. Одна из подгрупп Пунтлендской сети, базирующаяся в районе Бари, предположительно использует те же суда, которые используются для пиратства, для перевозки беженцев и экономических мигрантов из Сомали в Йемен, загружаясь на обратном пути оружием и боеприпасами.

144. Точно так же члены Харардерской группировки были связаны с незаконной доставкой оружия из Йемена в Харардере и Хобьо, которые уже давно являются двумя основными пунктами ввоза партий оружия, предназначенных для вооруженных оппозиционных группировок как в Сомали, так и в Эфиопии. Многочисленные сообщения, полученные Группой контроля, указывают на причастность военного руководителя Асмэрской группировки Союза за новое освобождение Сомали Юсуфа Мохамеда Сийяда «Индхадде» к деятельности центрально-сомалийской пиратской сети, к ввозу оружия через Хобьо и Харардере и к похищению иностранцев с целью получения выкупа (см. пункты 145–147 ниже).

Похищение людей

145. 25 сентября 2008 года сомалийские пираты захватили плавающий под белозским флагом украинский теплоход «Фаина», на борту которого находится партия оружия и боеприпасов, предназначенная для выгрузки в Кенийском порту Момбаса. Находящийся на борту этого судна груз включает:

- 33 основных боевых танка Т-72М1 с запасными частями
- 6 14,5-мм зенитных орудий ЗПУ-4 с запасными частями
- 6 122-мм реактивных систем залпового огня БМ-21 на колесных платформах «Урал» с запасными частями

– 36 реактивных гранатометов РПГ-7 В с запасными частями.

146. Группа контроля считает, что на момент составления настоящего доклада никакой груз с борта этого судна не выгружался. Однако, поскольку «Фаина», по всей вероятности, была захвачена центрально-сомалийской пиратской сетью, Группа контроля обеспокоена тем, что любой выплаченный выкуп может быть разделен с местными вооруженными группировками, включая, возможно, силы, связанные с Юсуфом «Индхаде».

147. 22 сентября 2008 года два сотрудника, работавших на благотворительную организацию «Врачи без границ», были похищены в Эфиопии во время посещения деревень, расположенных вдоль границы с Сомали. Хотя первоначально они были захвачены самостоятельно действовавшими бандитами из клана Марехан, Группа контроля считает, что заложников почти сразу же — возможно, в обмен на платеж — передали вооруженному формированию Хабар Гидир Айр, связанному с Индхаде и расположенному вблизи города Гуриель в области Гальгудуд. Похитители публично заявили о том, что требуют выкупа в размере 2 млн. долл. США. Индхаде отрицал какую-либо причастность к этому инциденту.

D. Тематическое исследование: Мохамед Саид «Атом» и вооруженные формирования Галгала

148. С 2006 года в восточной части Санага на по большей части неподконтрольной территории, оспариваемой властями Сомалиленда и Пунтленда, появилась новая группировка. Эти вооруженные формирования, возглавляемые Мохамедом Саидом «Атомом», включают около 250 комбатантов. Эту группировку обвиняют в причастности к инцидентам, связанным с похищением людей, пиратством и терроризмом и ввозом оружия для собственных целей в нарушение эмбарго в отношении оружия.

149. В 2006 году нефтяная компания, получившая концессию от властей Пунтленда, начала поисково-разведочные работы к западу от Босасо в районе, известном как Маджайахан. Жители этого района возражали против несправедливой, как они считают, эксплуатации их ресурсов правящей элитой Босасо и вскоре прибегли к вооруженному сопротивлению. Бизнесмен и торговец оружием из Маджайахана по имени Мохамед Саид «Атом» оказал поддержку сопротивлению и вскоре стал видным местным военным лидером.

150. Силы Атома с тех пор стали главным военным присутствием в этом отдаленном районе, а их главная база расположена вблизи деревни Галгала. Согласно сообщениям, вторая база находится вблизи Бадхана. Деятельность вооруженных формирований Атома представляет все большую угрозу стабильности и безопасности в этом районе. Полученная Группой контроля информация свидетельствует о том, что Атом связан с Аш-Шабаабом и может получать указания от лидера Аш-Шабааба Фуада Мохамеда Халафа. Его силы обвиняются в причастности к похищению работника немецкой благотворительной организации вблизи Эригаабо в феврале 2008 года, в похищении двух сомалийцев вблизи Босасо и в организации взрыва бомбы 5 февраля 2008 года, направленного против эфиопских мигрантов в Босасо, в результате которого 20 человек погибли, а 100 человек получили ранение. Силы Атома, возможно, играли также вспомогательную роль в похищении немецкой супружеской пары, захвачен-

ной пиратами в июне 2008 года, направив людей для их защиты от властей Пунтленда и Сомалиленда.

151. Помимо того, что он содержит преступные вооруженные формирования, Атом также непосредственно причастен к нарушениям эмбарго в отношении оружия. Полученная из ряда источников информация говорит о том, что его силы получают оружие и технику из Йемена и Эритреи. Свидетель рассказал о шести партиях таких грузов, полученных в течение четырех недель в начале 2008 года, причем каждой отдельной партии было достаточно для того, чтобы заполнить два грузовика типа «пикап» огнестрельным оружием, боеприпасами и реактивными гранатометами. По словам одного бизнесмена из Босасо, знакомого с торговлей оружием, получаемые Атомом партии оружия не поступают на рынок оружия, что дает основания предполагать, что это оружие оставляют для использования его силами или же передают получателям в южных районах Сомали или в восточных районах Эфиопии.

IV. Поддержка сомалийского сектора безопасности

A. Необходимость создания ситуации, когда соблюдение было бы нормой

152. В следующих один за другим докладах групп экспертов и Группы контроля отмечалось, что «всеобщее и полное эмбарго в отношении оружия», введенное в отношении Сомали резолюцией 733 (1992) Совета Безопасности, постоянно и вопиющим образом нарушалось. В результате продолжавшихся безнаказанно на протяжении всех 16 лет нарушений несоблюдение стало нормой.

153. Принятие резолюции 1844 (2008) Совета Безопасности впервые дает основания надеяться на привлечение лиц, виновных в нарушении эмбарго в отношении оружия, к реальной ответственности. Однако Группа контроля считает также, что исключения из эмбарго в отношении оружия, предусмотренные в резолюциях Совета Безопасности (1725 (2006), 1744 (2007) и 1772 (2007)), дают международным партнерам Сомали также возможность продемонстрировать и усилить норму соблюдения за счет выполнения этих процедур. В резолюции 1356 (2001) были предусмотрены первые исключения в отношении защитных средств для сотрудников гуманитарных организаций и предварительно санкционированных поставок несмертоносного военного имущества, предназначенных для гуманитарных целей или для целей защиты. Резолюции 1744 (2007) и 1772 (2007) содержали конкретные положения об исключениях из эмбарго на поставки оружия с описанием процесса, который должны использовать партнеры, желающие укрепить потенциал учреждений сомалийского сектора безопасности.

154. Согласно толкованию вышеуказанных резолюций Группой контроля, для осуществления всех мероприятий по поддержке сектора безопасности необходимо разрешение Комитета по санкциям. К сожалению, это требование не соблюдалось. В 2007 году Комитет получил всего лишь две просьбы об исключении из эмбарго на поставки оружия (связанные с защитными жилетами для сотрудников гуманитарных организаций), несмотря на то, что целый ряд правительств открыто предоставляют учреждениям сомалийского сектора безопасности поддержку в виде учебной подготовки или материальной и/или финансо-

вой помощи. Многие правительства и организации, судя по всему, не знали о необходимости испрашивать исключения из эмбарго на поставки оружия и самостоятельно определяли, что на их деятельности действие санкций не распространяется, вместо того чтобы просить Комитет по санкциям вынести суждение по этому вопросу.

155. Группа контроля считает практику самостоятельного исключения из эмбарго на поставки оружия весьма проблематичной. Правительство Эфиопии, например, заявило, что эмбарго не распространяется на ее действия в Сомали, т.к. переходное федеральное правительство санкционировало развертывание эфиопских национальных сил обороны, несмотря на то, что переходное федеральное правительство не уполномочено исключать себя или какую-либо иную сторону из режима эмбарго. Точно также, хотя по меньшей мере пять правительств в течение 2007 и 2008 годов предоставляли силам безопасности переходного федерального правительства обучение, только одно из них уведомило Комитет по санкциям о конкретной учебной программе. В своем докладе, датированном апрелем 2008 года (S/2008/274), Группа контроля выражала серьезную обеспокоенность по поводу усиливающейся милитаризации сомалийских полицейских сил по мере их вовлечения в операции по борьбе с повстанцами. Тем не менее доноры продолжали оказывать поддержку полиции через программу ПРООН по обеспечению правопорядка и законности в Сомали без уведомления Комитета по санкциям, ссылаясь на то, что полиция является гражданской силой.

156. Поскольку в отсутствие уведомления в адрес Комитета по санкциям и его разрешения такая деятельность противоречит эмбарго в отношении оружия, Группа контроля вынуждена упомянуть о ней в настоящем докладе. Однако Группа контроля признает, что следует проводить различие между деятельностью, которая направлена на содействие стабилизации Сомали — например, оказанием поддержки, которая не приводит к усилению поражающего действия полиции, — и в отношении которой могут предоставляться исключения, и деятельностью, которая не подлежит исключениям ни при каких обстоятельствах, такой, как обучение изготовлению самодельных взрывных устройств.

В. Учебные ресурсы для сектора безопасности

157. В приведенной ниже таблице указаны недавние и осуществляемые в настоящее время внешние учебные мероприятия для учреждений сомалийского сектора безопасности:

Мероприятия для сектора безопасности

<i>Сомали</i>	<i>Компонент сектора безопасности</i>	<i>Партнер</i>
Центральные/ южные районы или переходное федеральное пра- вительство	Иммиграция/ разведдеятельность	МОМ Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
	Агентство национальной безопасности	Межправительственный орган по вопросам развития Эфиопия Соединенные Штаты Америки

<i>Сомали</i>	<i>Компонент сектора безопасности</i>	<i>Партнер</i>
	Военный компонент	Эфиопия
	Полиция	Эфиопия ПРООН Межправительственный орган по вопросам развития Уганда
	Береговая охрана	Сведения отсутствуют
Пунтленд	Иммиграция/ разведдеятельность	МОМ Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии Соединенные Штаты Америки
	Агентство национальной безопасности	Соединенные Штаты Америки
	Военный компонент	Эфиопия
	Полиция	ПРООН Эфиопия Межправительственный орган по вопросам развития
	Береговая охрана	Сведения отсутствуют
Сомалиленд	Иммиграция/ разведдеятельность	МОМ Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
	Агентство национальной безопасности	Соединенные Штаты Америки
	Военный компонент	Эфиопия
	Полиция	ПРООН
	Береговая охрана	Сведения отсутствуют

С. Эфиопия

158. Группа контроля считает, что присутствие Эфиопии в Сомали и оказываемая ею поддержка силам безопасности переходного федерального правительства являются вопиющими нарушениями эмбарго на поставки оружия (см. тематическое исследование в разделе D ниже). Кроме того, Эфиопия продолжает предоставлять союзническим властям и вооруженным формированиям оружие и военное имущество. Группа контроля получила множество заслуживающих доверия и взаимоподтверждающих сообщений о том, что в конце августа 2008 года колонна эфиопских военных грузовиков пересекла границу Сомали вблизи Галдогоба, Сомали, и доставила партию огнестрельного оружия и боеприпасов властям Пунтленда в Галькайо. По имеющейся информации, ука-

занная партия включала от 3000 до 5000 автоматов АК-47 и боеприпасы, а также другие различные предметы в меньшем количестве.

159. После изгнания в августе 2008 года из Кисмайо сил Барре Адана Шире «Хирале» Эфиопия начала также вооружать и обеспечивать учебную подготовку его вооруженных формирований в районах Було-Хава и Долоу в области Геддо. Многочисленные независимые и взаимоподтверждающие сообщения, полученные из средств массовой информации, от местных чиновников и неправительственных организаций, подтверждают, что имели место трансграничные перемещения войск, организация учебной подготовки и предоставление оружия. Официальные лица по обе стороны сомалийско-кенийской границы выражали опасение, что такое развитие событий может усугубить межклановый конфликт между общинами гарре и мурилле, продолжающийся в Северо-Восточной провинции Кении (см. раздел VII, пункт 249 ниже).

D. Тематическое исследование: предоставление Эфиопией учебной подготовки и снаряжения силам безопасности переходного федерального правительства

Просьба о содействии в подготовке полицейских

160. В ноябре 2007 года правительство Эфиопии обратилось к донорам с просьбой предоставить финансовые средства для программы подготовки новобранцев полиции переходного федерального правительства. Ряд доноров выразили озабоченность отсутствием информации об учебном плане и заявили, что предпочли бы совместную учебную программу под эгидой ПРООН. В начале января правительство Эфиопии, тем не менее, приступило к осуществлению программы подготовки полицейских. В первом наборе (насчитывалось 1000 человек) на военной базе Билати. На этой базе девятимесячную военную подготовку прошли уже 2200 воинов-новобранцев переходного федерального правительства.

161. В конце февраля 2008 года министерство иностранных дел Эфиопии направило правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии проектный документ и просьбу о финансировании. Проект предусматривал организацию шестимесячной учебной программы для 10 000 сомалийских полицейских, однако не касался вопроса о последующем их реинтегрировании в сомалийские полицейские силы. В описании учебного плана — весьма расплывчатом — несколько раз упоминается борьба с терроризмом и борьба с повстанцами. В брифинге для доноров 3 апреля высокопоставленный чиновник министерства иностранных дел Эфиопии заявил далее, что «полиция должна быть в состоянии вести боевые действия, действуя при этом дисциплинированно и сдержанно».

162. Последующие просьбы доноров и ПРООН относительно проверки учебного курса на местах были отклонены правительством Эфиопии. Однако их пригласили на церемонию выпуска слушателей, состоявшуюся 5 июля 2008 года. В церемонии принял участие наблюдатель от Политического отделения Организации Объединенных Наций для Сомали (ПОООНС), который положительно охарактеризовал эту учебную программу. На церемонии выпуск новобранцы демонстрировали высокий уровень физической подготовки и

навыки владения боевыми искусствами, борьбы с беспорядками и борьбы с терроризмом.

Развертывание вновь подготовленных полицейских и военных сил

163. Правительство Эфиопии снабдило всех слушателей формой и индивидуальным оружием в порядке подготовки их к развертыванию в Сомали. Военные и полицейские контингенты следовали объединенными автоколоннами от эфиопской границы в Байдоа. Подготовленный Эфиопией военный контингент остался под эфиопским командованием. Неизвестно, под чьим командованием находится подготовленный Эфиопией полицейский контингент.

164. По сообщениям сомалийских средств массовой информации, на пути в Байдоа автоколонна с обученными Эфиопией военнослужащими переходного федерального правительства, следовавшая в сопровождении эфиопских солдат, была атакована 15 июля в Бердале, область Бей²². 16 июля Организация Объединенных Наций подтвердила прибытие в Байдоа примерно 2500 «солдат» переходного федерального правительства. 18 июля правительство Эфиопии сообщило в пресс-релизе, что в Байдоа после завершения своей учебной подготовки в Эфиопии прибыли 2300 вновь обученных военнослужащих переходного федерального правительства. На пути в Байдоа на новобранцев совершили нападение силы Аш-Шабаба²³. Военный контингент впоследствии, 22 июля, направился в Могадисию, а за ним 8 августа последовал и полицейский контингент.

165. 26 июля переходный федеральный парламент одобрил развертывание 300 вновь подготовленных полицейских в Байдоа, а спикер переходного федерального парламента призвал правительство выплатить им жалование. В обращении к новобранцам спикер парламента Адан Мохамед Нур «Мадобе» и министр гражданской авиации транспорта Мохамед Ибрахим «Хабсаде» настоятельно призвали их принять меры против повстанцев²⁴.

166. По сообщениям Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, обученные в Эфиопии военнослужащие прибыли также 26 июля в Афгойе, установили контроль над городом и начали принудительно разоружать районные полицейские силы, которые оказывали сопротивление. В результате столкновений были убиты два полицейских и один солдат, а все коммерческие предприятия в Афгойе были закрыты. Второе вооруженное столкновение в Афгойе, согласно сообщениям, произошло 8 августа между новыми полицейскими подразделениями переходного федерального правительства, направлявшимися из Байдоа в Могадисию, и местными полицейскими силами. В результате шесть человек погибли и семь получили ранения, в основном гражданские лица. 9 августа командир обученного Эфиопией полицейского подразделения майор Ахмед Али Атэе погиб во время нападения, совершенного в том же районе.

²² См. www.garoweonune.com/artman2/publish/Somalia_27/13_killed_in_Somalia_clashes.shtml, 21 ноября 2008 года

²³ A Week in the Horn, 18 июля 2008 года.

²⁴ Сомалийский спикер настоятельно призвал новые полицейские силы бороться с повстанцами (перевод сообщения частного сомалийского радио «Хорн Африк», 28 июля 2008 года).

167. Согласно сообщениям независимых источников, к началу августа 2008 года примерно 253 вновь обученных полицейских уже дезертировали. 14 августа сообщения Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций подтвердили, что группа обученных Эфиопией членов сил безопасности дезертировала и совершила в деревне Маалим-Осман нападение на силы безопасности Нижней Шабелле. 6 сентября поступили сообщения о новых случаях дезертирства.

Подготовка Эфиопией полицейских, донорское финансирование и эмбарго Организации Объединенных Наций в отношении оружия

168. Группе контроля неизвестно о каком-либо уведомлении в адрес Комитета по санкциям или о каком-либо исключении в отношении учебной подготовки, предоставления оружия или доставки индивидуального оружия для проходящих подготовку лиц. Это дает весьма веские основания считать, что имело место нарушение эмбарго в отношении оружия.

169. 30 июля 2008 года высокопоставленный сотрудник Европейской комиссии обратился к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с письмом, в котором он настоятельно призвал Организация Объединенных Наций через Программу развития Организации Объединенных Наций продлить выплату полицейского жалования 4000 подготовленных Эфиопией полицейских и вновь мобилизованных бывших полицейских. Группа контроля не располагает информацией о нынешнем состоянии этой просьбы. Однако, в отсутствие разрешения Комитета по санкциям, Группа контроля считает, что такая финансовая поддержка представляла бы собой второе нарушение эмбарго.

Е. Поддержка переходного федерального правительства

170. Оказание внешней поддержки сектору безопасности Сомали началось в 1999 году с осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в Сомалиленде. В 2001 году ПРООН начала подготовку полицейских новобранцев в Сомалиленде. Помимо программ для Сомалиленда оказание поддержки активизировалось после создания переходного федерального правительства в 2004 году, а в 2005 году было начато осуществление учебных программ в Пунтленде, и затем в 2007 году — в юго-центральной части Сомали. Приведенная ниже таблица посвящена учебным программам, реализованным в 2007 и 2008 годах.

Обещанная учебная подготовка

171. Группа контроля располагает информацией об участии в следующих программах подготовки членов сомалийского сектора безопасности.

2001–2007 годы	Отделение Программы развития Организации Объединенных Наций в Сомали	2 776	Число сотрудников, которые по данным ПРООН прошли подготовку и получали жалование до декабря 2007 года, включая 1833 новобранца, подготовленного в 2007 году (Лафоле, Лабатанджи-роу, Армо)
----------------	----------------------------------------------------------------------	-------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

2007 год	Программа Международного органа по вопросам развития (МОВР) по укреплению потенциала в целях борьбы с терроризмом (ПУПБТ) и Организация начальников полиции восточноафриканских государств	30	Четырехнедельная учебная подготовка по вопросам борьбы с терроризмом для полицейских, Аддис-Абеба, 22 октября — 16 ноября 2007 года
2007–2008 годы	Египет	17	Направление одному-двум сомалийским участникам приглашений для участия в учебных курсах, проводимых в Африканском центре по предупреждению преступности и исследованиям. Список прошедших обучение предоставлен Группе контроля по Сомали
2007–2009 годы	Эфиопия	60	Удостоверения о прохождении подготовки по вопросам полицейской охраны общественного порядка (35 человек), дипломы о двухлетней подготовке (15 человек) и дипломы о трехлетней подготовке (10 человек)
2007–2008 годы	Эфиопия	996	Шестимесячная специализированная подготовка в Билати, Эфиопия; в церемонии выпуска участвовали 2300 военных новобранцев; 996 полицейских получили форму и индивидуальное оружие
2007–2008 годы	Отделение ПРООН в Сомали	356	Четырехдневная подготовка по вопросам обращения с оружием и безопасности для специального подразделения полиции по охране в Сомалиленде (к июню 2008 года); аналогичная учебная подготовка была проведена в Пунтленде во второй половине 2008 года
2008 год	Отделение ПРООН в Сомали/Уганда	83	Учебная подготовка начальников полицейских участков, Уганда, июнь 2008 года.
2008 год	Отделение ПРООН в Сомали	550	Переподготовка членов Специальной группы по охране в Сомалиленде (350 человек); подготовка членов Специальной группы по охране в Пунтленде (120 человек); переподготовка членов Специальной группы по охране в Пунтленде (80 человек)

172. Была обещана следующая подготовка. (Никаких уведомлений в адрес Комитета по санкциям еще не поступало):

а) Уганда: 16 августа 2007 года представитель угандийской армии заявил, что, помимо участия в Миссии Африканского союза в Сомали, Уганда в качестве двусторонней меры направит в Сомали до 250 офицеров для подготовки армии переходного федерального правительства²⁵. 27 сентября 2007 года командующий сухопутными силами Уганды генерал Катумба Вамала заявил, что развертывание военных инструкторов продолжается, однако сроки развертывания затянулись по «материально-техническим причинам»²⁶. Насколько известно Группе контроля, эта учебная подготовка пока не проводилась.

²⁵ <http://www.globalsecurity.org/military/library/news/2007/08/mil-070816-irin02.htm>.

²⁶ <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/L27685703.htm>.

б) Кения: 8 октября 2008 года министр иностранных дел Кении заявил в телеинтервью, что Кения предложила организовать подготовку сотрудников сил безопасности Сомали в Кении. «Мы предложили организовать подготовку от 6000 до 10 000 человек. Мы обсуждали с нашими друзьями вопрос о совместном финансировании этой подготовки. Правительство Кении предлагает использовать для этого одно из наших учебных заведений, на базе которого будет проводиться подготовка сомалийцев»²⁷. Группа контроля сообщила правительству Кении о том, что Комитет по санкциям должен быть заранее уведомлен о любой учебной подготовке.

Г. Непредвиденные последствия оказания поддержки сектору безопасности

173. Независимо от того, дает ли Комитет по санкциям разрешение или нет, переключение ресурсов, предназначенных для поддержки сомалийского сектора безопасности, представляет собой крупную лазейку в эмбарго на поставки оружия. По оценкам Группы контроля, порядка 80 процентов международных инвестиций в формирование сил безопасности переходного федерального правительства были перенаправлены на иные цели. Группа контроля считает, что это соображение должно приниматься во внимание правительствами, планирующими учебные программы, и подчеркивает необходимость того, чтобы Комитет по санкциям заранее уведомлялся о любой запланированной поддержке сектора безопасности.

Побеги, дезертирство, продажа оружия, обмундирования и техники

174. В предыдущих докладах Группы контроля были вскрыты факты продажи оружия сотрудниками сил безопасности переходного федерального правительства. В течение своего нынешнего мандатного периода Группа контроля продолжала получать информацию о продаже оружия, боеприпасов и обмундирования офицерами и полицейскими. Помимо прямых продаж через торговцев оружием в Могадишо, одним из распространенных методов было объявление фактически проданных за наличные боеприпасов «использованными в бою».

175. Гораздо большей проблемой являются дезертирство и побеги прошедших подготовку сотрудников сил безопасности переходного федерального правительства. По оценкам правительства Эфиопии, которое является самым крупным организатором учебной подготовки и поставщиком оружия и техники переходному федеральному правительству, из в общей сложности 17 000 прошедших подготовку сотрудников сил безопасности в настоящее время функционируют приблизительно 3000 (17 процентов).

176. Если говорить о более мелких масштабах, то ПРООН сообщила в январе 2008 года, что она не может разыскать 225 полицейских сотрудников, которых она подготовила, и, по ее оценкам, 40 процентов стажеров дезертировали к ноябрю 2008 года. Согласно сообщениям СМИ и высокопоставленного источника из переходного федерального правительства, по меньшей мере несколько сотен таких стажеров влились в состав вооруженных оппозиционных групп, часто забрав с собой оружие, обмундирование и автотранспортные средства.

²⁷ <http://allafrica.com/stories/200810100272.html>.

177. В течение нынешнего мандатного периода увеличилось число сообщений о том, что боевики, одетые в форму военнослужащих переходного федерального правительства, отнимали деньги, телефоны и другие вещи гражданских лиц, или об их причастности к грубейшим нарушениям прав человека. Группа контроля получила подробную и достоверную информацию о многих таких инцидентах, включая, в частности, события 11 июля, 30 августа и 12 сентября. Однако с учетом сокращения сил переходного федерального правительства не представляется возможным определить, были ли эти деяния совершены нынешними или бывшими военнослужащими.

Захват оружия и техники вооруженными оппозиционными группами

178. Оружие, военная техника, обмундирование и автотранспортные средства, захваченные во время боев у сил безопасности переходного федерального правительства, являются важным источником снабжения вооруженных оппозиционных групп.

179. В видеоматериалах группировки Аш-Шабааб было показано, как ее силы захватывают большое число единиц оружия и боеприпасов, брошенных правительственными войсками во время непродолжительного захвата группировкой Аш-Шабааб аэропорта Бали-Догле 25 января 2008 года и Динсура 24 февраля.

180. 3 июня 2008 года боевики СИС захватили большое количество техники, а также военного и полицейского обмундирования на военной базе переходного федерального правительства в Манаасе близ Байдабо. 9 июня подвергся нападению полицейский участок Хуриваа и нападавшие захватили всю технику. 10 июня силы группировки Аш-Шабааб напали на полицейский участок Каран в северной части Могалишо и захватили один полицейский автомобиль, три автомата АК-47 и боеприпасы. 20 сентября боевики СИС захватили военный лагерь переходного федерального правительства Дайнуунай около Байдабо и заявили о том, что они захватили большое количество оружия и боеприпасов во время этого нападения.

181. Группа контроля также получала много достоверных, с указанием конкретной даты, сообщений об убийствах полицейских сотрудников переходного федерального правительства, у которых нападавшие отбирали оружие и обмундирование.

Ресурсы, предназначавшиеся для гражданского использования и переключенные на военные цели

182. Большая доля внешней помощи сектору безопасности переходного федерального правительства предназначается для гражданских целей, главным образом для полицейского патрулирования. По этой причине многие правительства и ведомства считают, что эмбарго на поставки оружия не распространяется на их взносы, и поэтому не уведомляют Комитет по санкциям. В действительности, выделенные ресурсы на такие цели часто переключаются на военное или полувоенное использование.

183. Одной из ключевых проблем является неопределенность относительно того, кто представляет сомалийскую национальную полицию, и ее роли. Группа контроля выявила по меньшей мере три различные полиции, действующие в южной части Сомали, номинально под эгидой переходного федерального пра-

вительства. Две тысячи семьсот семьдесят пять полицейских сотрудников, прошедших подготовку по линии и на средства ПРООН, представляют один компонент. Двумя другими являются новый подготовленный Эфиопией полицейский контингент и «региональные» полицейские силы (квалифицируемые в разделе II.F выше как «иррегулярные» силы). В сообщениях СМИ и из других открытых источников из Могадишо, как правило, не проводится различие между полицией, военными и другими ополченцами, что создает дополнительную путаницу. В письме от 18 декабря 2007 года на имя премьер-министра переходного федерального правительства резидент-координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций заявил следующее:

«... хорошо известно, что существуют различные силы безопасности, функционирующие под названием полиции, и это вносит путаницу. Это ведет к тому, что вопрос о полицейской ответственности и транспарентности приобретает проблематичный характер. Доноры и ПРООН хотели бы знать, как переходное федеральное правительство планирует урегулировать этот вопрос и обеспечить ответственность».

184. Задача обеспечения ответственности полицейских сил была еще более осложнена ухудшением обстановки в плане безопасности в южной части Сомали в 2008 году, из-за чего международный контроль стал практически невозможным.

185. Тем не менее из материалов расследований Группы контроля явствует, что все компоненты сомалийской полиции обычно задействуются в операциях по борьбе с мятежниками и часто используют военную технику во время боев в городских условиях. В сообщениях Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций указывается на применение полицией крупнокалиберных пулеметов и реактивных гранатометов. Группа контроля зафиксировала несколько таких боев, в том числе в следующих местах:

- полицейский участок Галбеед, район Дхаркейнлей, Могадишо (1 июня);
- Дабакайо Мадоу, район Дхаркейнлей, Могадишо (4 июня);
- зона Гуулвадайааша, район Хавлвадааг, Могадишо (17 сентября).

186. Аналогичную тревогу вызывают сообщения о том, что техника и автотранспортные средства, переданные на безвозмездной основе сомалийским полицейским силам, несколько раз отбирались вооруженными оппозиционными группами. В настоящее время в руках вооруженной оппозиции находятся по меньшей мере два полицейских автотранспортных средства, поставленных ПРООН. Кроме того, 21 июня в южном городе Динсур силы группировки Аш-Шабааб захватили один генератор и два мотоцикла, предоставленных ПРООН муниципальной администрации.

187. Группа контроля считает, что милитаризация сомалийской полиции обуславливает необходимость распространения на нее эмбарго на поставки оружия, и требует, чтобы любая и вся внешняя помощь этим силам санкционировалась Комитетом по санкциям. Неспособность обеспечить соблюдение процедуры изъятий в данном случае привела к созданию серьезной лазейки в эмбарго на поставки оружия, которую могли использовать силы всех сторон конфликта.

Г. Разъяснительная работа Группы контроля по Сомали

188. Поскольку на внешнюю помощь сектору безопасности может распространяться изъятие из эмбарго на поставки оружия, Группа контроля обязалась напоминать донорам о необходимости ходатайствовать перед Комитетом по санкциям о применении изъятий и перевести на законную основу их взносы, вместо того чтобы сразу указывать на то, что имело место нарушение эмбарго на поставки оружия. В ходе нескольких брифингов, главным образом в течение первого месяца действия мандата, Группа контроля общалась с членами Совета Безопасности, должностными лицами правительства Сомали, международными организациями и представителями правительств-доноров. Мы разъяснили процедуры, установленные Советом Безопасности для применения изъятий, а также необходимость в «стандарте соблюдения» в целях повышения эффективности эмбарго на поставки оружия.

Тенденции в сфере соблюдения: количество уведомлений (по сравнению с предыдущими шестью месяцами)

189. Группа контроля считает, что ее разъяснительная работа легла в основу позитивной тенденции, когда международные партнеры по сомалийскому сектору безопасности стали уведомлять Комитет по санкциям.

190. В 2007 году Комитет по санкциям получил лишь два уведомления, одно в августе, а другое в декабре, касавшихся защитного оборудования гуманитарного персонала, которое было обозначено как подпадающее под действие изъятия в силу резолюции 1356 (2001) Совета Безопасности.

191. В 2008 году, на момент составления настоящего доклада, в адрес Совета Безопасности поступило в общей сложности 14 уведомлений. Шесть уведомлений касались техники, предназначенной для программ разминирования. Три уведомления касались бронированных автомобилей для сотрудников Организации Объединенных Наций. Два уведомления были связаны с защитным оборудованием для персонала Организации Объединенных Наций. Три уведомления были сопряжены с кадровой подготовкой по созданию потенциала применения несмертоносной силы, с соответствующей программой и финансированием для сектора безопасности.

192. Однако Группа контроля испытывает озабоченность по поводу того, что значительное большинство ресурсов, направляемых в сектор безопасности, в частности для военной и полицейской деятельности, по-прежнему остаются вне рамок разрешений Комитета по санкциям²⁸.

²⁸ После нескольких месяцев диалога между Группой контроля и отделением ПРООН в Сомали последнее информировало 12 ноября 2008 года Комитет по санкциям о своей текущей программе в области верховенства права и безопасности (правоприменительный компонент) и прошлой учебной подготовке и деятельности по оказанию помощи сомалийской полиции.

V. Финансирование действий, представляющих собой нарушения эмбарго

A. Общие соображения

193. Финансирование действий, представляющих собой нарушения эмбарго, по-прежнему отражает отсутствие функционирующих правительственных учреждений или эффективного контроля за экономической деятельностью. За период после представления последнего доклада Группа контроля отмечала стабильное ухудшение бюджетно-финансового надзора и потенциала переходного федерального правительства, тогда как вооруженные оппозиционные группы расширяли районы своего контроля, приобретали стратегические экономические активы и доступ к существенным потокам поступлений. По мере того как переходное федеральное правительство теряет власть и сплоченность, его лидеры разбазаривают ресурсы, а военные активы подвергаются деградации и распродают. Вместе с тем вооруженные оппозиционные группы продолжают довольно эффективно мобилизовывать ресурсы, наращивая свой военный потенциал, зачастую с помощью оружия и техники, приобретенной у переходного федерального правительства.

B. Переходное федеральное правительство: коррупция и потеря власти

194. Сокращается не только территория, контролируемая переходным федеральным правительством; за прошедшие 12 месяцев Группа контроля стала также свидетелем стабильного развала внутренней сплоченности переходного федерального правительства и краха его бюджетно-финансовых контрольных механизмов. Специальный комитет переходного федерального парламента, назначенный в апреле 2008 года для расследования практики сбора и использования правительственных поступлений, пришел к выводу: «В действительности правительственная система отсутствует»²⁹.

195. В число самых тревожных выводов доклада Комитета входили следующие:

- отсутствие унифицированной системы выдачи необходимых документов/ведения реестров для сбора поступлений или выплат по статьям расходов
- большинство доходных министерств или ведомств имеют свои собственные счета и не связаны с министерством финансов
- правительственные ведомства не депонируют надлежащим образом то, что они собрали, вместо чего собранные поступления используются не по назначению и попадают в карманы нескольких физических лиц
- правительственная собственность (как движимая, так и недвижимая) изымается для использования частными физическими лицами

²⁹ “A brief note on the report of the Finance Committee of the Transitional Federal Parliament on the state of State finances”, report of the 7-member Transitional Federal Parliament Finance Select Committee.

- порядка 25 процентов собранных поступлений за счет портовых сборов депонируется на счет правительства и даже они расходуются не по назначению.

196. Что касается сектора безопасности, то Комитет отметил следующее:

- правительство не осведомлено о том, что ввозится через морские порты и аэропорты, что угрожает национальной безопасности;
- большинство сотрудников правительственных органов ушли с работы из-за отсутствия заработной платы.

Министерство финансов и Центральный банк Сомали

197. Предполагается, что министерство финансов и Центральный банк Сомали должны играть первостепенную роль в руководстве сбором правительственных поступлений, однако, как представляется, оба эти учреждения существуют только на бумаге. В результате этого возникли параллельные структуры сбора поступлений и их использования, находящиеся под контролем влиятельных должностных лиц переходного федерального правительства или союзников.

198. Например, один из старших сотрудников Центрального банка Сомали, с которым беседовала Группа контроля, заявил о том, что в резиденции премьер-министра переходного федерального правительства находится специальный станок для печатания сомалийских шиллингов, который никаким образом не связан с Центральным банком; и это утверждение было подтверждено Группе контроля из нескольких независимых источников. Он далее заявил о том, что печатание сомалийских шиллингов также осуществляется частными предпринимателями, включая некоторых предпринимателей, которые связаны с вооруженными оппозиционными группами. Группе контроля удалось проверить это последнее утверждение при помощи сотрудников сил безопасности переходного федерального правительства.

Поступления за счет сборов в порту Могадишо

199. Расследование Группы контроля показало, что управление портом Могадишо реально «приватизировано». Согласно многочисленным свидетельским показаниям правительственных должностных лиц, гражданских служащих и предпринимателей, портовые поступления безнадзорно контролируются двумя людьми — сотрудником портовой администрации и сотрудником министерства финансов, которые впоследствии распределяют средства по своему усмотрению. Согласно сообщениям, эти два человека находятся под защитой одного из высокопоставленных полицейских сотрудников.

200. Группа контроля в прошлом получала надежную, но пока не подтвержденную информацию о причастности этих сотрудников портовой службы к нарушениям эмбарго на поставки оружия. В то же время Группа контроля озабочена сообщениями о том, что одно из этих должностных лиц присвоило два небольших грузовых автомобиля, предоставленных ПРООН для полицейских целей, на которых были установлены пулеметы как на «технических» автомобилях и ездили члены его клана в полицейской форме.

С. Конкретный пример: дотация Королевства Саудовская Аравия в размере 32 млн. долл. США

201. В течение периода с марта по апрель 2007 года правительство Саудовской Аравии выделило переходному федеральному правительству 32 млн. долл. США на цели национального примирения в Сомали. Однако, как явствует из документов, полученных Группой контроля и представленных Комитету по санкциям в апреле 2008 года, некоторые средства были использованы на предметы военного назначения, включая: 120 000 долл. США на военное обмундирование; 20 000 долл. США на тяжелые вооружения, включая зенитные орудия; 5000 долл. США на президентскую охрану для покрытия расходов, понесенных во время восстановления тяжелых вооружений; и 3 520 000 долл. США для неуказанных сторон в Пунтленде³⁰.

202. В феврале 2008 года Группа контроля направила письмо в канцелярию премьер-министра Сомали, которая санкционировала расходы, с просьбой разъяснить документы, которые, как представлялось, свидетельствовали о нарушении эмбарго. Отвечая на вопросы парламентского специального комитета, который проводил расследование в период с 30 апреля 2008 года по 11 мая 2008 года в связи с предполагаемыми злоупотреблениями государственными поступлениями, г-н Салим Алийов Иброур (и.о. министра финансов в середине 2007 года, ставивший в числе других свою подпись на расходных ордерах) отказался дать какие-либо разъяснения, утверждая вместо этого, что «мы были освобождены от ответственности за то, что мы сделали»³¹.

203. Кроме того, не увенчались успехом попытки Группы контроля получить дополнительную информацию от премьер-министра Нура Хасана Хусейна и нынешнего министра финансов Мохамеда Ибрагима Хабзаде. Усилия посольства Саудовской Аравии, направленные на получение дальнейших разъяснений относительно указанных военных расходов властями переходного федерального правительства, также не дали никаких результатов. В отсутствие информации об обратном у Группы контроля нет другого выхода как сделать вывод о том, что на основе достаточно серьезных доказательств канцелярия премьер-министра переходного федерального правительства санкционировала ненадлежащее использование значительной части саудовской дотации на сомалийское примирение таким образом, чтобы открыто нарушить или обойти эмбарго на поставки оружия.

Д. Отсутствие финансовой поддержки сектора безопасности

204. Банкротство финансовой системы переходного федерального правительства является одним из главных факторов развала сектора безопасности переходного федерального правительства. Хотя министр финансов утверждает, что 70 процентов правительственных поступлений тратится на сектор безопасности, министр обороны опроверг это заявление³¹. Кроме того, Группа контроля нашла мало доказательств в поддержку утверждения о том, что 70 процентов правительственных поступлений идет на поддержку сектора безопасности. Напротив, неспособность переходного федерального правительства платить зар-

³⁰ См. S/2008/274.

³¹ Report of the Parliamentary Select Committee, "A brief note on the state of state finances".

плату военным и полицейским обычно приводится в качестве одной из причин дезертирства, побегов, вымогательства и преступлений, а также продаж оружия и обмундирования.

205. В отсутствие средств от центрального правительства региональные и местные администрации финансируют свои силы безопасности посредством создания контрольно-пропускных пунктов, взимания «налогов» с коммерческого транспорта, а также других неформальных систем сбора поступлений. Например, администрация Нижнего Шабеля содержит систему контрольно-пропускных пунктов между Марка и Афгуйе. Региональная администрация Бей и Бакула также занимается сбором поступлений на местной основе и требует авансы в виде наличности от предпринимателей для финансирования услуг порядка 800–1000 сотрудников сектора безопасности. Несмотря на эти усилия, Группа контроля узнала, что эти силы являются прямым источником угрозы безопасности гражданского населения, поскольку они занимаются воровством, вымогательством и изнасилованиями, а показатели утечки кадров являются высокими.

Е. Финансирование вооруженных оппозиционных групп

206. Если судить с финансовой точки зрения, то банкротство и дезорганизация переходного федерального правительства вступают в резкий контраст с результатами деятельности различных вооруженных оппозиционных групп. Для них характерны применение эффективных мобилизационных стратегий (особенно среди групп диаспоры), умелое применение СМИ и Интернета, а также репутация групп, соблюдающих финансовую дисциплину и не занимающихся коррупцией. Кроме того, захват крупных городов, таких как Кисмайю, Белетвейне и Джоухар, в недавние месяцы, по всей видимости, будет приносить оппозиционным группам стабильные доходы из внутренних источников.

Внутренние источники поступлений

207. Благодаря захвату Кисмайю объединенными силами группировки Аш-Шабааб/СИС 22 августа 2008 года в руки оппозиции попали одни из наиболее важных экономических и стратегических активов. Хотя пока не сложилась более четкая картина относительно реальных цифр в плане сбора поступлений, согласно предыдущим оценкам Группы контроля, предполагаемые ежеквартальные поступления от импорта/экспорта и сборов по докованию составляют порядка 1 400 000 долл. США (см. S/2005/625). Если исламисты смогут восстановить некое подобие порядка в Кисмайю и внутренних районах страны, то существует разумная вероятность того, что объем торговли через порт будет расти и что поступления будут увеличиваться соразмерным образом³².

208. Группировка Аш-Шабааб также, по всей видимости, извлечет определенную пользу из ресурсов, имеющихся в распоряжении Хасана Турки, который поддержал их наступление для захвата Кисмайю и по-прежнему является одним из лидеров на политической арене в долине Нижней Джубы. Турки распоряжа-

³² И напротив, аэропорт Кисмайю приносит почти 60 000 долл. США в месяц в виде налогов за импорт каада и посадочных сборов, большая часть которых будет утеряна, если исламисты запретят потребление каада, как они это сделали в прошлом.

ется «налоговыми» поступлениями от нескольких небольших портов и пунктов пересечения границы, находящихся под контролем его сил.

209. В то же время фактические власти сняли многие из контрольно-пропускных пунктов между Марка и Кисмайо. Хотя их демонтаж ликвидирует потенциальный источник поступлений, исламисты, по всей видимости, заручатся определенной поддержкой и обретут некоторую легитимность в глазах местного населения.

210. Получение доходов фактическими властями в Кисмайо без всякого сомнения напрямую связано с их боевой готовностью. После взятия Кисмайо под контроль группировка Аш-Шабааб и ее союзники готовились к возможному контрастоплению со стороны Барре Адена Шире «Хиираале», бывшего министра обороны переходного федерального правительства — союзника Эфиопии, силы которого они разгромили в августе. По данным из источников Группы контроля, группировка Аш-Шабааб в Кисмайо потратила много средств на закупку новой боевой техники и приступила к проведению кампании вербовки в свои ряды, обещая выплачивать новобранцам по 150–200 долл. США в месяц.

Г. Финансовая поддержка со стороны сомалийской диаспоры

211. Сомалийским оппозиционным группам удалось мобилизовать поддержку со стороны общин сомалийской диаспоры, проводя митинги, публичные демонстрации и используя сеть Интернет. Часть этой деятельности, хотя и не является незаконной в принимающих странах, по всей видимости, вступает в противоречие с эмбарго на поставки оружия, поскольку происходит мобилизация вооруженными группами средств на закупку оружия и боеприпасов.

Мобилизация ресурсов в Объединенных Арабских Эмиратах

212. Объединенные Арабские Эмираты являются страной, принимающей сомалийскую диаспору, экономическая деятельность которой по-прежнему играет важную роль в значительной степени неформальной сомалийской экономике. Многие принадлежащие сомалийцам предприятия сконцентрированы в портовых городах Дубай, Абу-Даби, Аджман, Шарджа и Фуджайра. Несмотря на усилия Центрального банка Объединенных Арабских Эмиратов в сфере регуляции, «хавалы» по-прежнему являются одним из основных каналов перевода денег в Сомали.

213. Многие сомалийцы, с которыми беседовали члены Группы контроля, подтвердили, что они по-прежнему пользуются «хавалами» в Дубае для перевода средств в поддержку вооруженной борьбы против эфиопской оккупации и продвижения интересов различных оппозиционных вооруженных групп. Во избежание возникновения подозрений и возможного обнаружения крупные суммы денег, собранных для вооруженных оппозиционных групп, по сообщениям, разбиваются на более мелкие суммы, с тем чтобы обойти правила Центрального банка Объединенных Арабских Эмиратов. Помимо использования услуг курьеров для доставки средств получателям в Сомали, свидетели рассказывали Группе контроля о покупке различных основных продуктов питания, таких, как рис, сахар и кухонный жир, из Дубая, которые затем переправляются в Сомали, где они снова превращаются в наличные средства.

214. Поскольку Объединенные Арабские Эмираты начали регистрировать и регулировать деятельность «хавал» в 2004 году, операторам «хавал» было выдано более 200 лицензий. Сам тот факт, что в Объединенных Арабских Эмиратах действует так много «хавал», по мнению Группы контроля, создает для регламентационных органов проблемы с точки зрения выявления и предотвращения сделок по переводу средств различным фракциям в Сомали. Эта проблема еще более усугубляется тем фактом, что сомалийская экономика в значительной степени функционирует на базе доверия и кредита, оставляя мало или никаких письменных следов.

215. Некоторые сомалийские торговцы в Объединенных Арабских Эмиратах играют более непосредственную роль в поддержке вооруженных сил и групп в Сомали, включая перевозку оружия и боевой техники. Группа контроля продолжает расследование деятельности нескольких судоходных компаний, базирующихся в Дубае.

Мобилизация средств в Истли, Найроби

216. В Кении находится одна из наибольших сомалийских диаспор, которая в силу географической близости очень тесно причастна к событиям на своей родине. Многие сомалийские предпринимательские и религиозные центры, особенно в населенном главным образом сомалийцами районе Найроби Истли, связаны с различными вооруженными оппозиционными группами и активно вербуют сторонников и мобилизуют средства для них. Группа контроля получила достоверные сообщения о том, что раненые бойцы из группировки Аш-Шабааб и СИС часто доставляются в Найроби для лечения.

217. Группа контроля в настоящее время расследует несколько влиятельных сомалийских и кенийско-сомалийских предпринимателей и религиозных деятелей, которые считаются активными сторонниками вооруженных групп в Сомали и поэтому потенциально причастны к нарушениям эмбарго на поставки оружия. В декабре 2007 года один из таких деятелей закупил семь «технических» автомобилей у главаря боевиков в Могадишо из клана Абгаал, которые впоследствии были переданы СИС и использовались при захвате Джоухара в марте 2008 года. Некоторые из этих же автотранспортных средств, видимо, также использовались при захвате Кисмайо в августе 2008 года.

Мобилизация средств через сеть Интернет

218. Сомалийцы являются одной из наиболее активных лингвистических общин в сети Интернет, имея в ней, по оценкам, 300 веб-сайтов. На многих из этих веб-сайтов размещены материалы, отражающие местные, клановые или политические взгляды. Небольшое число непосредственно связано с различными вооруженными силами и группами в сомалийском конфликте, выступая как пропагандистские центры, дискуссионные форумы и платформы для вербовки сторонников и мобилизации ресурсов. Кроме того, существует большое число «чат-форумов» и дискуссионных форумов на сомалийском языке, операторами некоторых из которых являются открытые сторонники вооруженных групп.

219. Наиболее активными группировками, представленными в Интернете, являются Альянс за новое освобождение Сомали/Асмэра, Альянс за новое освобождение Сомали/Джибути, группировка Аш-Шабааб и в меньшей степени

ДЖАБИСО (переходное федеральное правительство, Пунтленд и Сомалиленд также хорошо представлены в киберпространстве). Небольшая выборка веб-сайтов вооруженных оппозиционных групп и их явных сторонников приводится ниже:

СИС	qaadisiya.com almaxaakim.com Shacabka.net
Группировка Аш-Шабааб	kataaib.net abushabaab.wordpress.com baraawecity.com alqimmah.net
ДЖАБИСО	jabiso.net somalimirror.com

220. Оппозиционные группы все более умело используют Интернет как средство коммуникации. С начала 2007 года руководство группировки Аш-Шабааб, в частности Мухтар Рообов и Фуаад Мохамед Халаф «Шанголе», использовали «чат-форумы» для того, чтобы рассказать о ходе вооруженной борьбы и обратиться к диаспоре с просьбой о предоставлении средств.

221. В феврале 2008 года в рамках транснационального совместного расследования проводившейся на базе Интернета подозрительной акции в целях мобилизации ресурсов полицейские власти Норвегии и Швеции арестовали шесть граждан стран Северной Европы сомалийского происхождения, которые, согласно сообщениям, координировали мобилизационную ресурсную сессию в интересах сомалийских оппозиционных сил.

222. Взносы, полученные через посредство таких форумов, обычно направляются координатору в диаспоре, часто в Дубае, а иногда и в других местах, например в Каире. Затем координатор переправляет средства в Сомали с помощью одного из следующих способов: через компанию по переводу денег небольшими суммами, с тем чтобы избежать обнаружения; через сомалийских предпринимателей в диаспоре, которые могут обеспечить наличие в стране средств или товаров; или через курьера, перевозящего наличность.

223. Такие методы приобретают все бóльшую популярность также среди других оппозиционных групп, о чем свидетельствует краткий конкретный пример ниже.

Г. Конкретный пример: мобилизация ресурсов Альянсом за новое освобождение Сомали/Асмэра

224. Альянс за новое освобождение Сомали/Асмэра является вооруженной оппозиционной группой и воюющей стороной в конфликте в южной части Сомали. В отличие от Альянса за новое освобождение Сомали/Джибути Альянс за новое освобождение Сомали/Асмэра не является стороной каких-либо мирных соглашений и поэтому вряд ли будет иметь право на возможные изъятия, связанные с подготовкой и содержанием совместных сил безопасности. Альянс за

новое освобождение Сомали/Асмэра не занимается никакой известной деятельностью невоенного характера в Сомали, и любая деятельность по мобилизации ресурсов или вербовке сторонников, следовательно, будет рассматриваться как деятельность для целей закупки оружия или других нарушений эмбарго.

225. Альянс за новое освобождение Сомали был сформирован в сентябре 2007 года в качестве «зонтичной» организации для различных групп, включая представителей из сомалийской диаспоры, и как крыло в Джибути, так и крыло в Асмэре по-прежнему тесно связаны с общинами сомалийской диаспоры во всем мире. Одним из наиболее активных официальных представителей, занимающихся сбором средств для асмэрского крыла, является Закарийе Мохамуд Хаджи Абди, второй заместитель председателя Исполнительного комитета Альянса за новое освобождение Сомали/Асмэра.

226. По сообщениям СМИ, Закарийе был одним из главных докладчиков на мероприятии по мобилизации ресурсов и конференции, организованных объединенной сомалийской диаспорой и состоявшихся в гостинице «Краун плаза» в Миннеаполисе, Миннесота, 24 ноября 2007 года. Последующая конференция была организована в следующие выходные в «Дейс инн» в Фоллз Чэрч», Вирджиния, объединенной сомалийской диаспорой и несколькими другими базирующимися в Соединенных Штатах сомалийскими группами³³.

227. Закарийе по-прежнему является одной из самых известных фигур, отстаивающих интересы Альянса за новое освобождение Сомали/Асмэра. В полученном Группой контроля сообщении описывается проведенное в октябре 2008 года в сети Интернет мероприятие по сбору средств, в котором приняли участие более 450 сомалийцев и на котором Закарийе был основным докладчиком. Согласно сообщению, он разъяснил, что по всей Европе будут создаваться новые отделения и назначаться представители, деятельность которых будет включать в себя «мобилизацию масс и сбор средств для борцов в Сомали и сирот борцов, принявших мученическую смерть». Он настоятельно призвал слушателей продолжать посылать деньги борцам в Сомали и объявил, что его организация будет проводить новые публичные мероприятия в Соединенном Королевстве, с тем чтобы мобилизовать поддержку ее деятельности.

Поддержка со стороны несомалийских групп

228. В течение рассматриваемого периода Группа контроля получала как из открытых, так и из конфиденциальных источников информацию о том, что большинство вооруженных оппозиционных групп в Сомали по-прежнему получают финансовую и материальную поддержку от несомалийских, исламистских доноров за рубежом.

229. Большинство взносов подобного рода поступает от частных доноров и исламских благотворительных организаций и часто предназначается для не сопряженных с насилием целей. В двух случаях, например, Группа контроля по-

³³ <http://somaliswiss.wordpress.com/2007/11/27/kulan-ay-soo-qaban-qaabiyeen-united-somali-diaspora-oo-kadhacay-gobolka-minnesota-iyo-wafti-kasocda-ururka-xornimadoonka-soomaaliyeen-oo-si-weyn-dadkii-halkaa-isugu-yimi-u-qiiro-galiayay/> accessed on 10 November 2008., and Patrick Poole, "Homeland Insecurity: Terrorist fundraising in the heartland", 14 December 2007, accessed at http://www.ethiomeia.com/access/terrorist_fundraising_in_the_heartland.html on 8 November 2008.

лучила сообщение о пожертвованиях от исламских благотворительных организаций для вооруженных оппозиционных групп с или без ведома этих организаций. Группа контроля продолжает расследовать эти утверждения.

230. Группа контроля также расследует сообщения о том, что некоторые правительства могут косвенно участвовать в нарушениях эмбарго на поставки оружия посредством производства платежей эритрейскому правительству. Затем, как утверждается, Асмэра перенаправляет эти средства полностью или частично вооруженным группам в Сомали.

Н. Эволюция платежных механизмов

231. Пристальное международное внимание к «хавале» и компаниям по переводу средств заставило вооруженные группы в Сомали адаптировать свои методы. Группа контроля отметила заметный сдвиг в системе финансирования действий, представляющих собой нарушения эмбарго на поставки оружия, сопряженный с изобретательными методами перемещения ценностей через международные границы.

232. Глобальные и национальные стратегии, пропагандируемые органами Группы по разработке финансовых мер борьбы с отмыванием денег, побудили большинство стран Совета сотрудничества стран Залива, включая Саудовскую Аравию и Объединенные Арабские Эмираты, обеспечивать соблюдение минимальных процедур борьбы с отмыванием денег в рамках как формальных, так и неформальных банковских режимов. Что касается перевода средств с помощью «хавал», то в данном случае обычно действует принцип, согласно которому платежное поручение должно содержать фамилию, имя и адрес отправителя и либо номер счета, либо собственный регистрационный номер³⁴. Другой общий принцип состоит в том, что любой перевод, считающийся подозрительным, должен быть доведен до сведения соответствующих властей для целей контроля.

233. В случае Объединенных Арабских Эмиратов, например, любой перевод на сумму более 2000 дирхам ОАЭ (450 долл. США) требует фиксирования и проверки данных об отправителе, и копия идентификационного документа отправителя сохраняется для отчетности соответствующим органом. О подозрительных операциях должно доводиться до сведения Группы по борьбе с отмыванием денег и подозрительными операциями при Центральном банке Объединенных Арабских Эмиратов. Кроме того, каждое отделение «хавалы» должно иметь регистрационный сертификат, и в случае его отсутствия его владельцы подвергаются крупным штрафам или тюремному заключению.

234. Благодаря таким мерам привлекательность услуг «хавал» для вооруженных оппозиционных групп уменьшилась, и они были вынуждены разрабатывать альтернативные методы.

Курьеры

235. Использование курьеров стало особо распространенным способом передачи выкупа вооруженным преступным группам. В случаях пиратства все бо-

³⁴ Notice no. 1815/2001, Central Bank of the United Arab Emirates, 3/10/2001, p. 1.

лее распространенной становится практика передачи выкупа наличными с одного судна на другое в обмен на заложников. Ниже приводятся несколько примеров:

а) 16 декабря 2007 года французский журналист был похищен за пределами Босасо вооруженной бандой в составе девяти членов из клана Дешиише, возглавляемого неким Османом Юсуфом. Впоследствии, 24 декабря, заложник был освобожден после того, как курьер из Найроби доставил выкуп и передал его старейшинам клана Дешиише;

б) 26 декабря 2007 года двое международных сотрудников организации «Врачи без границ» в Босасо были похищены 12 вооруженными лицами из кланов Дешиише, Али Салеебаан и Варсенгели, которыми и в этом случае командовал Осман Юсуф. В этот раз Группа контроля узнала, что выкуп был доставлен испанскими и аргентинскими дипломатами старейшинам клана Дешиише, возглавляемого неким Хасаном Дхукубом и министром здравоохранения Пунтленда Абдирахманом Саидом Дхегавейне;

в) в июне 2008 года другая преступная группа в составе членов кланов Варсангели, Али Салеебаана и Иссе Мохамуда похитили немецкую супружескую чету в районе неподалеку от сомалийского побережья. После приблизительно пяти недель содержания в плену в районе к западу от Босасы заложники были освобождены после того, как похитителям был выплачен выкуп в размере 650 000 долл. США. Наличие было доставлено в Босасу курьером, отправленным из посольства в Найроби. Затем администрация Пунтленда оказала содействие в дальнейшей переправке личности непосредственно похитителям;

г) 16 октября 2008 года официальный представитель зарегистрированного в Корее судна, захваченного в начале сентября 2008 года, подтвердил телекомпания «Аль-Джазира», что владельцы судна выплатили через непоименованного курьера пиратам выкуп неуказанного размера. Это официальное лицо представило эту информацию на условиях анонимности, сославшись на деликатный характер этого вопроса;

д) Группе контроля стало известно, что средства, мобилизуемые в Истли в поддержку сомалийских вооруженных оппозиционных групп, часто доставляются через посредство сложной наземной курьерской системы, в которой задействуется общественный транспорт через Северо-Восточную провинцию Кении до границы с Сомали.

Альтернативные механизмы переправки ценностей

236. От очевидцев в Дубае Группе контроля стало известно, что лица и организации, которые поддерживают и финансируют сомалийские вооруженные оппозиционные группы, чаще стали прибегать к взносам натурой, чем к наличности. Пожертвования наличными средствами, будь то в результате усилий по мобилизации ресурсов или средства таких спонсоров, как правительство Эритреи, используются для закупки таких товаров, как сахар, цемент, строительные материалы, одежда и электронные товары, для переправки в Сомали, где посредники продают их и передают деньги соответствующей группе получателей.

237. Например, 9 октября 2008 года члены базирующейся в Пунтленде пиратской сети захватили грузовое судно, перевозившее партию цемента в Босасо. Получателем этого груза был видный предприниматель и религиозный деятель в Босасо, предположительно связанный с группировкой Аш-Шабааб. Груз был освобожден после вмешательства собственного ополчения этого предпринимателя, а цемент затем был продан в Босасо.

VI. Главные нарушители эмбарго на поставки оружия и стороны, не соблюдающие требования

238. Группа контроля отметила, что в течение срока действия текущего мандата эмбарго на поставки оружия нарушалось двумя категориями сторон: стороны, которые совершали существенные нарушения, в случае которых не было возможности добиться изъятия из эмбарго на поставки оружия; и не соблюдающие требования партнеры, которые оказывали поддержку сомалийскому сектору безопасности и деятельность которых могла бы подпадать под действие изъятия, если бы о ней был уведомлен Комитет по санкциям. В число таких партнеров также входят те, кто не принял достаточных мер для обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия.

239. Помимо выявления этих двух категорий нарушителей и не соблюдающих требований партнеров Группа контроля составила более полный перечень индивидуальных нарушителей эмбарго на поставки оружия.

A. Главные нарушители

240. Эритрея продолжает осуществлять подготовку кадров, поставки оружия и оказывать финансовую поддержку вооруженным оппозиционным группам в нарушение эмбарго на поставки оружия. Весьма маловероятно, что любой из этих видов деятельности Эритреи может подпадать под действие изъятий из эмбарго на поставки оружия.

241. Военное присутствие эфиопских войск в Сомали, а также их поставки оружия властям Пунтленда и другим союзным ополчениям представляют собой нарушение эмбарго на поставки оружия.

242. Базирующаяся в Канаде компания «Африка ойл корп» не уведомила Комитет по санкциям о вербовке вооруженных охранников или найме иностранных вооруженных охранников и инструкторов.

B. Не соблюдающие требования стороны

243. Правительство Эфиопии подготовило в общей сложности 17 000 сомалийских сотрудников службы безопасности, не уведомив Комитет по санкциям. В то же время оно предоставило очень много оружия военнослужащим переходного федерального правительства, новобранцам-военнослужащим и полицейским, также не уведомив Комитет или не получив его разрешения.

244. Что касается правительства Йемена, то по-прежнему имеются серьезные недостатки в плане осуществления мер, направленных на обеспечение соблюдения эмбарго на поставки оружия.

245. ПРООН заблаговременно не уведомила Комитет по санкциям о вербовке и использовании вооруженных сомалийских сотрудников сил безопасности или об осуществляемой ею программе подготовки кадров и оказания поддержки сомалийской полиции, которая включает в себя специальный учебный компонент, связанный с технической помощью в обращении с оружием для полицейской группы специальной защиты. 12 ноября 2008 года ПРООН направила Комитету письмо, в котором описывалась прошлая и текущая деятельность по содействию сектору безопасности. Группа контроля приветствует этот шаг ПРООН в направлении приведения ее деятельности, связанной с сектором безопасности, в соответствие с эмбарго на поставки оружия.

VII. Сотрудничество с государствами и организациями

246. Упор, сделанный Группой контроля на сотрудничестве с соответствующими правительствами и властями, позволил наладить в ряде случаев весьма позитивные рабочие отношения.

247. В июле 2008 года переходное федеральное правительство назначило в ранге члена кабинета координатора, отвечающего за связь с разведслужбами. Сомалийское посольство в Найроби содействовало выдаче виз членам Группы контроля для поездки в Сомали с коротким сроком уведомления.

248. Отдел по делам Африканского Рога министерства иностранных дел Кении учредил совместную межведомственную рабочую группу, которая собиралась три раза. С 12 по 16 октября два эксперта Группы контроля и четыре сотрудника из министерства иностранных дел, канцелярии президента, департамента по вопросам иммиграции и службы национальной безопасности и разведки провели совместную миссию в Северо-Восточную провинцию Кении. Группа контроля узнала, что связанные с Эфиопией и Сомали кланы разжигают вражду и вооруженные столкновения на кенийской территории между общинами гарре и мурилле в районе Мандеры. 5 ноября правительство Кении заявило о том, что в ходе военной операции ее силы захватили 155 бойцов сомалийского или эфиопского происхождения. В ходе операции также было захвачено 130 автоматов, 6 бомб, 620 детонаторов и 1051 боеприпас.

249. Правительство Эфиопии назначило старшее должностное лицо министерства иностранных дел в качестве координатора и министерство обороны в качестве ведомства, поддерживающего связь с Группой контроля. Правительство Эфиопии представляло Группе контроля по ее просьбе детальную и конкретную информацию.

250. Правительство Джибути назначило сотрудника по связи с Группой контроля и представляло по ее просьбе подробную и конкретную информацию.

251. Администрация Сомалиленда в полном объеме сотрудничала с Группой контроля и предоставляла прямой доступ к конфискованному оружию и боеприпасам для целей отслеживания.

252. Власти Пунтленда в полном объеме сотрудничали с Группой контроля и по ее просьбе представляли подробную и конкретную информацию.

253. ПОООНС, ПРООН, МОМ и Европейская комиссия оказывают ценное содействие Группе контроля, как и несколько государств-членов.

А. Право на ответ

Просьбы о помощи

254. В период действия нынешнего мандата Группа наблюдения направила в общей сложности 42 письма государствам-членам и частным компаниям с просьбой об оказании помощи в выполнении ею своего мандата. Письма были направлены Африканскому союзу, Бельгии, Болгарии, Канаде, Коморским Островам, Джибути, Эритрее, Эфиопии, Франции, Германии, Исламской Республике Иран, Ираку, Японии, Кении, Нидерландам, Китайской Народной Республике, Польше, Российской Федерации, Республике Корея, Саудовской Аравии, Сингапуру, Испании, переходному федеральному правительству Сомали, Уганде, Объединенным Арабским Эмиратам, Соединенным Штатам Америки и Йемену. На момент составления настоящего доклада Группа контроля получила 15 ответов.

В. Помощь в отслеживании оружия

255. В ряде писем Группа контроля обратилась к государствам-членам и компаниям с просьбой об оказании содействия в установлении и отслеживании маршрутов поставок оружия, обнаруженного на территории Сомали. На основе информации, предоставленной государствами-членами, было установлено, что большинство отслеженных единиц были произведены до введения эмбарго на поставки оружия в 1992 году. В некоторых случаях фирмы-производители прекратили свое существование, и документация о первоначальных оружейных продажах отсутствует.

256. Однако некоторые из полученных от государств-членов ответы были проблематичными, например ответы, в которых говорилось, что рассматриваемое государство не нарушило эмбарго на поставки оружия, поскольку оружие было произведено в период до 1992 года. Разумеется, что релевантными в первую очередь являются дата продажи и страна, которой оружие было продано, поскольку эти данные позволили бы направлять новые запросы об оказании помощи этой стране. В одном случае объективность ответа о производстве до 1992 года можно было бы реально оценить, поскольку была направлена другая просьба относительно экземпляра этого же оружия, маркированного 1996 годом, но ответ пока не получен.

257. Большая часть оружия, используемого в сомалийском конфликте, приходится на стрелковое оружие и легкие вооружения. Государства-члены в регионе ратифицировали Международный документ, позволяющий государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, принятый Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/81 от 8 декабря 2005 года. Группе контроля было бы весьма полезным получать результаты отслеживания незаконного оружия, которое государства

захватили у сомалийских комбатантов или которое, как они считают, проследовало транзитом через Сомали. Такая информация является частью «правительственных архивов», в связи с которыми к государствам-членам была обращена просьба сотрудничать с Группой контроля в соответствии с пунктом 6 резолюции 1425 (2002) Совета Безопасности.

VIII. Соображения/выводы

258. В течение срока действия нынешнего мандата Группа контроля была свидетелем дальнейшего ослабления сплоченности переходного федерального правительства, фрагментации вооруженных оппозиционных групп и резкой эскалации деятельности вооруженных преступных группировок, включая терроризм и пиратство. Если в дальнейшем не будет достигнут прогресс в деле стабилизации состояния прекращения огня, налаживания внушающего доверие политического процесса и восстановления эффективных институтов управления, такие тенденции, по всей видимости, продолжатся. Однако неспособность обеспечить соблюдение эмбарго на поставки оружия серьезно подорвет перспективы прогресса на любом из этих направлений.

A. Сектор безопасности

259. Дезинтеграция остатков системы управления переходного федерального правительства, особенно сектора безопасности, значительно способствовала распространению оружия, боеприпасов, боевой техники и обученных военнослужащих на всей территории южной части Сомали. Последствия этого хаоса, по всей видимости, будут носить устойчивый и далеко идущий характер, поскольку они еще более подрывают перспективы восстановления центральной власти и государственной монополии на легитимное применение силы.

260. Значительное большинство этих ресурсов для сектора безопасности было предоставлено переходному федеральному правительству внешними партнерами, которые не уведомляли Комитет по санкциям или не получали от него разрешений. Если в будущем вводимые в сектор безопасности ресурсы не будут подвергаться более жесткому контролю, не будут лучше координироваться и основываться на более стабильной и надежной системе управления сектором безопасности, их, по всей видимости, ждет та же участь.

261. Согласно резолюциям 1744 (2007) и 1772 (2007) Совета Безопасности в настоящее время только государства имеют право ходатайствовать о применении изъятий из эмбарго на поставки оружия в связи с поддержкой сектора безопасности. Учреждения и партнеры-исполнители, оказывающие такую поддержку, могут не быть осведомлены о том, нарушают ли их программы какие-либо аспекты эмбарго на поставки оружия, и в таких случаях о том, необходимо ли запрашивать или получать разрешение на применение изъятия. Более ответственный подход к процедурам применения изъятий, установленным Советом Безопасности, позитивно сказался бы на более согласованной стратегии поддержки сектора безопасности благодаря повышению степени транспарентности и ответственности.

В. Коммерческая доступность оружия

262. Несмотря на весьма плачевное состояние сектора безопасности переходного федерального правительства, по-прежнему существует стабильный спрос на оружие и боеприпасы на коммерческих рынках оружия, главным образом в Йемене. Неспособность правительства Йемена перекрыть поток оружия через Аденский залив уже давно является и, по всей видимости, будет оставаться одним из ключевых препятствий на пути восстановления мира и безопасности в Сомали.

263. Перекрытие потока йеменского оружия в Сомали потребует принятия пакета мощных политических мер давления и стимулирования, программ создания потенциала служб береговой охраны в районе Красного моря и Аденского залива и прямых военно-морских акций по пресечению незаконной торговли оружием.

С. Пиратство

264. Феноменальный рост пиратства в недавние месяцы также отчасти вызван неспособностью обеспечить соблюдение эмбарго на поставки оружия. Расширению числа морских банд способствовал их свободный доступ к оружию и боеприпасам. Группа контроля выявила взаимосвязь между пиратством, контрабандой и незаконной торговлей оружием в районе Аденского залива. Она также установила, что пиратские сети пользуются халатным отношением и защитой со стороны старших должностных лиц в администрации Пунтленда.

265. Помимо морских операций, предусмотренных ЕС НАВКО, Объединенной целевой группой-150 и другими морскими силами безопасности, Группа контроля полагает, что пресечение незаконной торговли оружием в районе Аденского залива и введение целевых санкций в отношении главарей пиратов и их сторонников в администрации Пунтленда внесли бы значительный вклад в международные усилия по борьбе с пиратством.

266. В то же время нельзя не учитывать важную роль эскалации выплат выкупов для стимулирования развития пиратства (и смежного преступления похищения) и для финансирования действий, представляющих собой нарушение эмбарго на поставки оружия. Пиратские нападения стали наиболее прибыльным бизнесом в Сомали, и пираты используют часть выкупа для модернизации своего арсенала, с тем чтобы повысить эффективность и действенность своих акций. До тех пор, пока посредством международных мер не будет ликвидирована рентабельность, которая движет феноменом пиратства, оно, по всей видимости, будет по-прежнему оставаться бедствием для международного судоходства в Аденском заливе и Индийском океане, а также для мира и безопасности в Сомали.

IX. Рекомендации

A. Управление запасами, регистрация и утилизация оружия

267. В своем предыдущем докладе Группа наблюдения рекомендовала, чтобы Комитет по санкциям попросил Переходное федеральное правительство и АМИСОМ представить информацию о мерах, принятых для установления прозрачной системы управления запасами и утилизации оружия. Группа контроля подтверждает свою рекомендацию в адрес Комитета по санкциям и предлагает направить письма переходному федеральному правительству и АМИСОМ, а также правительству Эфиопии.

268. Группа контроля рекомендует, чтобы Комитет обратился с просьбой о том, чтобы переходное федеральное правительство, АМИСОМ и любые другие международные силы, которые будут развернуты в будущем в Сомали, установили прозрачную систему регистрации, управления запасами и утилизации оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ в соответствии с международной практикой. Акцент должен быть сделан на скорейшем уничтожении излишков и на информировании Комитета в течение двух месяцев с момента принятия в этой связи мер.

B. Отслеживание оружия

269. Группа контроля пришла к выводу о том, что отслеживание оружия, найденного на территории Сомали, является одним из ключевых элементов ее усилий по документированию нарушений эмбарго на поставки оружия. Группа контроля рекомендует, чтобы:

а) Комитет напомнил государствам-членам об их обязательствах по Международному документу, позволяющему государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения, принятому Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/81;

б) Группа контроля рекомендует, чтобы Совет Безопасности обратился с просьбой к государствам и международным организациям, к которым попали оружие, боеприпасы или боевая техника, находящиеся на территории Сомали, предназначенные для Сомали или поступившие из Сомали, регистрировать идентификационные характеристики этих единиц и обмениваться этой информацией с Группой контроля в соответствии с пунктом 6 резолюции 1425 (2002) Совета Безопасности.

C. Уведомление

270. Группа контроля рекомендует, чтобы:

а) Совет Безопасности рассмотрел вопрос об установлении более четких руководящих принципов для уведомления о поддержке сомалийских институтов сектора безопасности, включая идентификацию любых учреждений и/или партнеров-исполнителей, участвующих в программе; повторное рассмотрение изъятий на периодической основе для определения того, следует ли возобновлять действие изъятия; разрешение проверять такую деятельность

Группе контроля для обеспечения того, чтобы она согласовывалась с санкционированным изъятием;

б) Совет Безопасности рассмотрел вопрос о формальном распространении на международные организации, включая специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, действия требования о заблаговременном уведомлении Комитета о программах поддержки сектора безопасности.

D. Пиратство

271. Группа контроля рекомендует, чтобы:

а) Совет Безопасности уполномочил международные морские силы в Аденском заливе и Индийском океане, включая Объединенную целевую группу-150, ЕС НАВКО, морские силы НАТО и российский военно-морской компонент, конфисковывать любое оружие, обнаруженное в ходе их операций, и активно пресекать незаконную торговлю оружием в меру их возможностей;

б) Совет Безопасности просил эти же морские силы обмениваться информацией о захваченном оружии с Группой контроля;

в) Совет Безопасности вернулся к рассмотрению предложения о создании временного управления морского судоходства для Сомали, упомянутого в пунктах 108 и 195 доклада Группы контроля от 11 августа 2004 года (S/2004/604), для переоценки осуществимости этого проекта в целях обеспечения мониторинга, контроля и наблюдения за сомалийскими водами;

д) Совет Безопасности рекомендовал государствам-участникам содействовать созданию потенциала и поддерживать операции сил сомалийской береговой охраны, особенно Сомалиленда и Пунтленда, а также флотов и служб береговой охраны таких государств в регионе, как Кения, Йемен и Джибути;

е) Совет Безопасности рассмотрел вопрос о выплате выкупа за освобождение судов, захваченных у побережья Сомали, и о связи между выплатой выкупа и нарушениями эмбарго на поставки оружия, а также принял общую позицию по вопросу о легитимности таких платежей.