



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/10/24  
17 November 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Десятая сессия

Пункт 3 повестки дня

**ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ВСЕХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ГРАЖДАНСКИХ,  
ПОЛИТИЧЕСКИХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И  
КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, ВКЛЮЧАЯ ПРАВО НА РАЗВИТИЕ**

**Записка Верховного комиссара Организации Объединенных Наций  
по правам человека**

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека имеет честь препроводить членам Совета по правам человека доклад о работе пятнадцатого совещания специальных докладчиков/представителей, независимых экспертов и председателей рабочих групп, занимающихся осуществлением специальных процедур Совета, которое состоялось в Женеве 23-27 июня 2008 года.

**ДОКЛАД О РАБОТЕ ПЯТНАДЦАТОГО СОВЕЩАНИЯ  
СПЕЦИАЛЬНЫХ ДОКЛАДЧИКОВ/ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ,  
НЕЗАВИСИМЫХ ЭКСПЕРТОВ И ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ  
РАБОЧИХ ГРУПП, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ  
СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

**Женева, 23-27 июня 2008 ГОДА**

**Докладчик: Оливье де Шуттер**

**Резюме**

Пятнадцатое ежегодное совещание мандатариев специальных процедур состоялось в Женеве, 23-27 июня 2008 года.

Участники избрали Асму Джахангир Председателем пятнадцатого ежегодного совещания и Координационного комитета. Оливье де Шуттер был избран Докладчиком совещания и членом Координационного комитета. В состав Комитета были избраны Цефас Лумина, Мария Магдалена Сепульведа и Гульнара Шахинян. Бывший Председатель Гей Макдугалл остается в составе Комитета в качестве члена *ex-officio*.

Мандатарии обменялись мнениями с заместителем Верховного комиссара, бывшим Председателем Совета по правам человека, Председателем Совета и членами Бюро Совета. Участники встретились с представителями неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений, а также провели совместное заседание с участниками двадцатого совещания председателей договорных органов по правам человека.

Основное внимание в ходе дискуссии было уделено согласованию методов работы и принятию соответствующих процедур. Участники также обсудили результаты обзора мандатов специальных процедур и универсального периодического обзора. Они приветствовали назначение шестнадцати новых мандатариев.

Мандатарии приняли свое пересмотренное руководство и внутреннюю консультативную процедуру по обзору практики и методов работы.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 2	5
II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ .....	4 - 7	5
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА .....	8 - 12	6
IV. СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СИСТЕМА СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР .....	13 - 27	7
A. Информация о последних событиях: обзор мандатов, механизм универсального периодического обзора, отбор мандатариев .....	13 - 15	7
B. Обмен мнениями с бывшим Председателем Совета .....	16 - 19	8
C. Обмен мнениями с Председателем Совета и членами Бюро..	20 - 22	9
D. Механизм универсального периодического обзора и специальные процедуры .....	23 - 27	10
V. МЕТОДЫ РАБОТЫ .....	28 - 54	11
A. Проект пересмотренного Руководства для мандатариев специальных процедур .....	28 - 31	11
B. Кодекс поведения и внутренняя консультативная процедура для обзора практики и методов работы .....	32 - 33	13
C. Повышение эффективности специальных процедур: сообщения и последующая деятельность.....	34 - 37	13
D. Сотрудничество с региональными механизмами в области прав человека.....	38 - 43	15
E. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций: взаимодействие со страновыми группами Организации Объединенных Наций и учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций .....	44 - 46	17
F. Разработка общего подхода к особым кризисным ситуациям	47 - 50	18

## СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
G. Правовые вопросы: записки amicus curiae и другие вопросы	51 - 52	19
H. Процедуры в отношении направления нестандартных сообщений, имеющих важное значение .....	53 - 54	20
VI. ОБМЕН МНЕНИЯМИ С ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА.....	55 - 58	20
VII. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОДХОДОВ И МЕХАНИЗМОВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАНДАТАРИЕВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР.....	59 - 67	21
A. Усиление учета гендерного аспекта.....	59 - 60	21
B. Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.....	61 - 62	22
C. Последующая деятельность в связи с исследованием по вопросу о насилии в отношении детей .....	63 - 65	22
D. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов .....	66 - 67	23
VIII. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	68 - 72	24
IX. КОНСУЛЬТАЦИИ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВОЗАЩИТНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.....	73 - 78	25

## Приложения

I. Перечень мандатариев специальных процедур Совета по правам человека и других мандатариев, приглашенных на пятнадцатое совещание.....	28
II. Решение, принятое на пятнадцатом ежегодном совещании мандатариев специальных процедур.....	33
III. Внутренняя консультативная процедура для обзора практики и методов работы.....	34

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Ежегодные совещания специальных докладчиков/представителей, экспертов и председателей рабочих групп, действующих в рамках специальных процедур Комиссии по правам человека и Совета по правам человека, проводятся с 1994 года. В Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 года, подчеркивалась важность сохранения и укрепления системы специальных процедур и отмечалась необходимость обеспечения согласования и рационализации функционирования процедур и механизмов на периодически созываемых совещаниях (A/CONF.157/24 (Part I) пункт 95).
2. Пятнадцатое ежегодное совещание мандатариев специальных процедур состоялось в Женеве 23-27 июня 2008 года. В распоряжении его участников имелись предварительная аннотированная повестка дня и ряд документов, подготовленных мандатариями, секретариатом и другими лицами.
3. В ходе совещания мандатарии обменялись мнениями с заместителем Верховного комиссара, бывшим Председателем Совета, нынешним Председателем и членами Бюро Совета. Кроме того, участники провели встречи с представителями неправительственных организаций и национальных правозащитных учреждений, а также совместное заседание с участниками двадцатого совещания председателей договорных органов по правам человека.

## II. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

4. Совещание открыла Председатель четырнадцатого ежегодного совещания и Председатель Координационного комитета по специальным процедурам Гей Макдугалл. Покидающая свой пост Председатель Комитета пояснил порядок выдвижения кандидатур в состав Комитета, проведенного в электронном виде до совещания.
5. Участники избрали Асму Джахангир Председателем пятнадцатого ежегодного совещания и Комитета. Оливье де Шуттер был избран Докладчиком совещания и членом Комитета. Остальные три члена - Цефас Лумина, Мария Магдалена Сепульведа и Гульнара Шахинян - были избраны 26 июня на основе консенсуса. Бывший Председатель вошла в состав Комитета *ex-officio*.
6. Участники совещания высоко оценили работу, проделанную покидающей свой пост Председателем и другими членами Комитета, в частности в связи с обзором мандатов, проведенным Советом, и с отбором новых мандатариев. Покидающая свой пост

Председатель также поблагодарила Отдел специальных процедур за оказанную Комитету поддержку и информирование мандатариев в течение года об изменениях в Совете.

Мандатарии утвердили повестку дня с внесенными в нее изменениями.

7. Был организован ряд параллельных мероприятий, предусмотренных официальной повесткой дня совещания, в которых приняли участие ряд мандатариев. К таким мероприятиям относилось обсуждение перспектив в отношении прав детей и взаимодействие со средствами массовой информации. Мандатарии в индивидуальном порядке встречались с руководителем Группы оформления поездок Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ).

### **III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА**

8. Покидающая свой пост Председатель кратко проинформировала участников о деятельности Комитета в период выполнения ею своих обязанностей. Она сообщила о тех вопросах, которые новый Комитет решал в период после проведения предыдущего ежегодного совещания и которые возникли в связи со специальными процедурами. К их числу относились: процесс институционального строительства в соответствии с резолюцией 5/1, использование кодекса поведения, принятого Советом в резолюции 5/2, пересмотр Руководства по специальным процедурам, разработка Комитетом внутренней консультативной процедуры и содействие в осуществлении все большего числа совместных мероприятий.

9. Первое направление деятельности Комитета предусматривало взаимодействие с Советом и другими заинтересованными сторонами в вопросах обзора мандатов специальных процедур Советом. Его цель - обеспечить, чтобы обзор мандатов привел к повышению эффективности и укреплению системы специальных процедур. Второе направление деятельности касалось отбора и назначения мандатариев процедур. Комитет представил Председателю Совета письмо с изложением своих подходов в отношении того, каким требованиям технического характера должны удовлетворять кандидатуры мандатариев. В этой связи в ходе шестой и седьмой сессий Совета Председатель Комитета провел встречи с Верховным комиссаром по правам человека, Председателем Совета, членами Консультативной группы, координаторами региональных групп и представителями неправительственных организаций. В ходе этих встреч Комитет, излагая свою точку зрения и стремясь повысить авторитет системы специальных процедур в целом, главное внимание уделил независимости таких процедур.

10. Было отмечено, что в заявлении Председателя о сроке полномочий мандатариев специальных процедур, которое было принято Советом 18 июня 2008 года, говорилось о

соблюдении мандатариями Кодекса поведения. Кроме того, в нем было указано, что Комитет является тем органом, который представляет систему специальных процедур. Участники подчеркнули необходимость транспарентного, справедливого и неизбирательного применения новой процедуры в соответствии с принципами независимости и добросовестности мандатариев специальных процедур в целом и тот факт, что создание под эгидой Комитета внутренней консультативной процедуры преследует те же цели.

11. Третье направление деятельности касалось завершения работы над руководством по специальным процедурам. Его проект был подготовлен Целевой группой и Комитетом с учетом замечаний заинтересованных сторон, а также Кодекса поведения, принятого Советом. Он был разослан всем мандатариям, с тем чтобы они представили по нему свои замечания. Окончательный проект был подготовлен с учетом всех замечаний, представленных для обсуждения в ходе пятнадцатого ежегодного совещания, с тем чтобы его могли принять все мандатарии.

12. Комитет организовал несколько встреч в Женеве и приблизительно каждые шесть недель проводил телефонные конференции. В целях облегчения взаимодействия и совместного решения возникающих в течение года проблем с мандатариями поддерживалась связь по электронной почте, телефону и при помощи других средств.

#### **IV. СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СИСТЕМА СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР**

##### **A. Информация о последних событиях: обзор мандатов, механизм универсального периодического обзора, отбор мандатариев**

13. Секретарь Совета кратко уведомил участников о последних событиях, включая проведение первых двух сессий, посвященных универсальному периодическому обзору, использование интерактивного диалога, процедуры рассмотрения жалоб, работу тематических групп, проведение специальных заседаний и деятельность Консультативного комитета. Он отметил вклад мандатариев специальных процедур в подготовку посвященных универсальному периодическому обзору докладов, организацию дискуссионного обсуждения и специальных заседаний.

14. Касаясь процесса универсального периодического обзора, он заявил, что с его помощью удалось добиться положительных изменений в деятельности механизма обеспечения прав человека посредством перевода на регулярную и всеобщую основу рассмотрения Советом положения в странах, что позволяет избежать избирательности в

отношении государств. В течение следующих четырех лет в Совет обратятся в общей сложности 192 государства. В ходе многих посвященных обзору обсуждений возникал вопрос в отношении выводов и рекомендаций, касающихся специальных процедур.

Некоторые ставшие предметом обзора государства приветствовали деятельность мандатариев специальных процедур и обязались приглашать их, при этом в отдельных случаях было заявлено о готовности направить постоянное приглашение.

Положительным моментом для мандатариев специальных процедур стало то, что на их рекомендации приходится половина посвященных обзору докладов, помимо докладов с изложением заключительных замечаний и мнений договорных органов. Разработанная УВКПЧ методология, предусматривающая оценку каждой страны, также опиралась на деятельность существующих региональных механизмов, например Африканского механизма коллегиального обзора.

15. Участники обсудили вопрос о выделении времени для интерактивного диалога в рамках Совета и специальных заседаний по тематическим вопросам, в том числе посвященного отрицательным последствиям для осуществления права на питание, проведенного по инициативе Специального докладчика по вопросу о праве на питание, а также для тематических обсуждений, в том числе проблемы материнской смертности (по инициативе Специального докладчика по вопросу о праве на здоровье).

## **В. Обмен мнениями с бывшим Председателем Совета**

16. В своем выступлении бывший Председатель Совета и постоянный представитель Румынии посол Ромулус Костя остановился прежде всего на последних решениях Совета, которые имеют значение для системы специальных процедур, и на ее связи с универсальным периодическим обзором. Он отметил, что система специальных процедур является основополагающим элементом механизма обеспечения прав человека и подчеркнул необходимость сохранения независимости и автономности мандатариев при осуществлении ими своих мандатов. Он сослался на заявление Председателя, принятое Советом на его восьмой сессии и касающееся срока полномочий мандатариев. Он заявил, что это заявление, сделанное в ответ на вопрос некоторых государств-членов, имело также целью сохранить независимость мандатариев в качестве условия, необходимого для поддержания их авторитета, и, фактически, самого Совета. Касаясь процедуры отбора, он упомянул значительную работу, проделанную Консультативной группой и секретариатом. Он заявил, что одной из задач системы специальных процедур по-прежнему является осуществление резолюции 5/2 Совета о Кодексе поведения и о роли мандатариев и Комитета в этой связи.



17. Он заявил, что универсальный периодический обзор распространяется на различные механизмы обеспечения прав человека, включая специальные процедуры, и дополняет их. Вопрос о проведении обзора и об использовании для его целей специальных процедур требует дополнительного рассмотрения. Что касается пересмотра рационализации и совершенствования мандатов, то разные государства-члены по-разному подошли к вопросу о порядке проведения такого пересмотра, при этом в виде инструктивной записки был подготовлен переходящий контрольный перечень.

18. Бывший Председатель отметил, что всестороннее сотрудничество государств и соблюдение мандатариями Кодекса поведения в совокупности будут способствовать сохранению системы и расширению соблюдения прав человека. Он также отметил, что для подлинного диалога с членами Совета мандатариям необходимо выделить достаточно времени. Касаясь наличия в качестве одного из критериев выбора мандатариев, он порекомендовал им присутствовать на сессиях Совета во всех случаях, когда необходимо, и в максимальном объеме, однако признал, что этому могут препятствовать форс-мажорные обстоятельства, и отметил, что в будущем программа работы Совета должна быть более предсказуемой.

19. В ходе последовавшего обсуждения участники задавали вопросы, касающиеся опыта, накопленного в результате проведения специальных заседаний, вклада специальных процедур в процесс универсального периодического обзора, предсказуемости отчетности мандатариев специальных процедур, проведения интерактивного диалога с Советом, внедрения Кодекса поведения, перевода докладов на другие языки и необходимости дальнейшего укрепления деятельности мандатариев. Бывшая Председатель Комитета воспользовалась возможностью, чтобы поблагодарить бывшего Председателя Совета за его работу и готовность открыто обсуждать некоторые вопросы, поднятые членами Комитета в отношении специальных процедур.

### **С. Обмен мнениями с Председателем Совета и членами Бюро**

20. Участники обменялись мнениями с Председателем Совета послом Мартином Игегианом Уомойбхи и с членами Бюро Совета - представителями Канады (посол Терри Кормье), Филиппин (посол Эрлинда Базилио), Аргентины (посланник Рауль Ралаис) и Азербайджана (второй секретарь Маммад Талибов).

21. Ссылаясь на проведенные ранее обсуждения с нынешним и бывшим председателями Координационного комитета, Председатель приветствовал возможность встретиться со всеми мандатариями в ходе их ежегодного совещания. Председатель, заверив мандатариев специальных процедур в своей неизменной поддержке и заинтересованности,

выразил надежду на тесное сотрудничество с ними в следующем году. Он тепло поблагодарил Комитет за его вклад в процесс институционального строительства, который имел чрезвычайно важное значение для укрепления системы защиты и поощрения прав человека. Он призвал мандатариев специальных процедур продолжать участвовать в соответствующих дискуссиях и провести открытое обсуждение вопроса о сотрудничестве в будущем.

22. Участники приветствовали возможность встретиться с нынешним Председателем Совета и членами его Бюро, что позволит укрепить взаимоотношения Совета и его мандатариев специальных процедур в интересах поощрения и защиты прав человека. Участники предложили в ходе интерактивного диалога с мандатариями больше времени уделять рассмотрению тематических докладов. Совету следует уделять больше внимания докладам по специальным процедурам, в частности тем рекомендациям, которые определяют нормы в области прав человека и предусматривают конкретные меры. Некоторые участники выразили удовлетворение по поводу того, что в рамках универсального периодического обзора должное внимание уделяется рекомендациям мандатариев специальных процедур. Говорилось о том, что обзор является тем эпохальным достижением, которое позволит Совету перейти к этапу осуществления. Было отмечено, что Совет считает Кодекс поведения средством сохранения высочайших показателей независимости и добросовестности мандатариев специальных процедур. Говорилось о том, что сотрудничество приобрело более четкие очертания в результате проведения первого тематического специального заседания по глобальному продовольственному кризису.

#### **D. Механизм универсального периодического обзора и специальные процедуры**

23. Представитель секретариата кратко проинформировал участников об универсальном периодическом обзоре и его значении для специальных процедур. Говорилось о том, что окончательные результаты обзора включают доклад Рабочей группы, ответы государства на содержащиеся в докладе рекомендации и принимаемое Советом техническое решение.

24. Вклад мандатариев специальных процедур стал основной частью сводных докладов Организации Объединенных Наций, подготавливаемых УВКПЧ для рассмотрения Советом в рамках процесса универсального периодического обзора. В целом в ходе этого обзора выводы и рекомендации мандатариев специальных процедур упоминались весьма часто. Государства неоднократно принимали или поддерживали рекомендации по вопросам, поднятым мандатариями специальных процедур. В таких случаях рассматриваемые государства нередко ссылались на существующие национальные рамки.

Весьма редко государства прямо отвергали рекомендации по вопросам, поднятым мандатариями специальных процедур, в частности в тех случаях, когда выносились конкретные рекомендации, предусматривающие изменение или отмену законодательства или создание новых учреждений.

25. В отношении рекомендаций о направлении приглашений мандатариям специальных процедур некоторые страны сообщили о готовности положительно рассмотреть такие просьбы. Ряд государств воспользовался предоставленной в связи с проведением универсального периодического обзора возможностью, с тем чтобы сообщить о своей готовности предложить посетить их мандатариям специальных процедур.

26. Своими соображениями по поводу универсального периодического обзора с участниками поделился Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом г-н Мартин Шейнин, который отметил значение обзора для его мандата. Был поднят вопрос о выполнении рекомендаций обзора мандатариями специальных процедур. Было отмечено, что как универсальный периодический обзор способен повышать эффективность специальных процедур путем поощрения государств к сотрудничеству и ссылки на рекомендации мандатариев специальных процедур, так и мандатарии с пользой для себя ссылаются на определенные обязательства, взятые государствами в ходе процесса обзора. Таким образом, функционируя независимо, эти два механизма в определенной степени способны укреплять друг друга.

27. Кроме того, участники предложили расширить обмен информацией в отношении различных целей, достижение которых обеспечивают специальные процедуры и универсальный периодический обзор. Было предложено осуществлять контроль за включением рекомендаций мандатариев специальных процедур в окончательные доклады об обзоре.

## **V. МЕТОДЫ РАБОТЫ**

### **A. Проект пересмотренного Руководства для мандатариев специальных процедур**

28. Участники обсудили проект пересмотренного Руководства для мандатариев специальных процедур. Это руководство было разработано в 1999 году по инициативе мандатариев и по мере необходимости регулярно обновляется. В 2006 году среди правительств, неправительственных организаций и других заинтересованных сторон был

распространен проект его пересмотренного варианта, с тем чтобы они представили по нему свои замечания. В 2007 году мандатарии создали целевую группу Комитета, которой было поручено продолжить работу над пересмотром Руководства, с тем чтобы отразить в нем изменение методов работы в связи с принятием Кодекса поведения и другими изменениями в Совете.

29. В представленном целевой группой пересмотренном варианте Руководства были отражены те замечания, которые были получены по проекту от правительств и организаций гражданского общества. Изменения по вопросам существа касались назначения мандатариев, как это предусмотрено в резолюции 5/1 Совета; критериев принятия решений по сообщениям и направления призывов к незамедлительным действиям в адрес соответствующих правительств по дипломатическим каналам, за исключением тех случаев, когда принято решение об обратном, как это предусмотрено в Кодексе поведения; включения в дополнения к отчетам о поездках ответов правительств; достаточно заблаговременного обмена с соответствующими правительствами текстами публичных заявлений.

30. В ходе последующего обсуждения участники предложили включить в текст Руководства ряд добавлений, заявив о необходимости четко указать в нем на то, что выводы и рекомендации рассчитаны на правительства, а также на международные организации, организации гражданского общества и на других заинтересованных участников. Было высказано мнение о том, что в Руководстве речь должна идти о "публичных заявлениях", а не просто о "заявлениях для прессы", с тем чтобы унифицировать его терминологию с терминологией Кодекса поведения. Участники согласились с тем, что Руководство является динамичным документом оперативного характера и при необходимости будет подвергаться пересмотру. Участники отметили ценность Руководства для мандатариев, которым оно помогает выполнять свои мандаты в соответствии с Кодексом поведения. Было предложено упомянуть в Руководстве виды сообщений, помимо писем, содержащих утверждения, и призывов к незамедлительным действиям, например письма о проектах законов или проводимых международных переговорах, с тем чтобы отразить все разнообразие методов работы.

31. Участники дали высокую оценку деятельности целевой группы и приняли проект пересмотренного Руководства *ad referendum* на основе консенсуса. Редакционная группа в составе пяти мандатариев завершит подготовку Руководства для его издания в течение шести недель после окончания ежегодного совещания.

**В. Кодекс поведения и внутренняя консультативная процедура  
для обзора практики и методов работы**

32. Председатель представила для рассмотрения и принятия в рамках пятнадцатого ежегодного совещания временную внутреннюю консультативную процедуру. Она напомнила мандатариям о том, что цель этой процедуры - способствовать внедрению Кодекса поведения и Руководства для мандатариев специальных процедур в области прав человека в целях повышения эффективности и независимости системы специальных процедур в целом и ее отдельных мандатариев, а также оказания содействия всем заинтересованным сторонам в случае возникновения вопросов, касающихся внедрения Кодекса поведения и Руководства.

33. В ходе четырнадцатого ежегодного совещания Комитету было поручено должным образом рассматривать все вопросы, касающиеся методов работы мандатариев, которые могут быть доведены до его внимания. При обсуждении роли Комитета в соответствии с внутренней консультативной процедурой было подчеркнуто, что применение этой процедуры способно укрепить основополагающий принцип независимости мандатариев и должно обеспечить при этом незамедлительное рассмотрение случаев несоблюдения мандатариями Кодекса поведения или рекомендаций Руководства. Участники совещания приняли внутреннюю консультативную процедуру на основе консенсуса.

**С. Повышение эффективности специальных процедур: сообщения  
и последующая деятельность**

34. Покидающая свой пост Председатель внесла на рассмотрение подготовленный секретариатом документ о сообщениях, отметив при этом, что сообщения являются основополагающей частью регулярного диалога мандатариев специальных процедур с правительствами. Большинство мандатариев реагируют на нарушения прав человека путем направления в адрес правительств призывов к незамедлительным действиям или писем, содержащих утверждения, соизмеряясь со степенью срочности доведенного до их сведения дела. В зависимости от особенностей своего мандата, некоторые эксперты занимаются более общими проблемами структурного или законодательного характера. Председатель указала на следующее: несмотря на то, что с годами система сообщений претерпела значительные изменения в форме увеличения процентной доли совместных сообщений наряду с рационализацией рабочих процедур в рамках секретариата, некоторые вопросы заслуживают дополнительного рассмотрения. К их числу относятся относительно низкая доля сообщений, по которым получены ответы от правительств, вопросы защиты свидетелей, обратной связи с источниками и публикация общего периодического доклада посвященного сообщениям.

35. Было поддержано предложение, касающееся выпуска общего доклада, посвященного сообщениям по странам, так как это позволит избежать разночтений между мандатариями, обращающимися в Совет по поводу одних и тех же сообщений; не допускать дублирования в работе, уменьшить рабочую нагрузку мандатариев и упростить их документацию; рассматривать вопросы прав человека в межсекторальном плане; обеспечить более эффективное использование содержания сообщений и принятых по ним решений в интересах универсального периодического обзора.

36. Помимо этого, участники обсудили значение сообщений, касающихся специальных процедур. Было отмечено, что показателем оценки эффективности деятельности мандатариев специальных процедур является не только доля сообщений, в отношении которых получены ответы от правительства. Говорилось также о желательности дополнительного рассмотрения критериев оценки деятельности мандатариев специальных процедур и более активного сотрудничества государств в процедурах рассмотрения сообщений. Был обсужден также вопрос о подготовке совместных сообщений страновыми и тематическими докладчиками. Отмечая полезность сравнения подходов и разработки общих стратегий, участники также подчеркивали, что принятие решения в отношении действий в связи с тем или иным делом или ситуацией по-прежнему является прерогативой мандатария с учетом его/ее мандата и критериев, изложенных в Кодексе поведения.

37. Представитель секретариата кратко проинформировал участников о практических методах последующей деятельности, которые с годами были разработаны и рационализированы многими мандатариями. Они включают разнообразные меры, принимаемые в целях поощрения, облегчения процесса выполнения рекомендаций всеми мандатариями специальных процедур и контроля за ним. Различные процедуры предусматривают разнообразные методы работы, при этом соответствующие методы последующей деятельности зависят от таких факторов, как тематический или географический характер мандата; возможность использования технического сотрудничества для решения вопроса, поднятого в сообщении; готовность соответствующих(его) правительств(а) сотрудничать и их(его) добрая воля. В силу важности последующей деятельности для оценки эффективности специальных процедур мандатариям было рекомендовано продолжать расширять свой набор методов в целях принятия адекватных последующих мер и обмена опытом с другими мандатариями.

**D. Сотрудничество с региональными механизмами  
в области прав человека**

38. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов Леандро Деспуй и Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Манфред Новак рассказали о мероприятиях последнего года в области сотрудничества с региональными механизмами. Первый из них упомянул о своем участии в миссии УВКПЧ в Межамериканскую комиссию по правам человека. Он считает, что такие встречи являются весьма полезными, так как они позволяют составить более полное представление о структурах, целях и деятельности соответствующей организации. Кроме того, это позволило ему и представителям УВКПЧ довести до сведения ведущих сотрудников Комиссии информацию о специальных процедурах.

39. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов предложил расширить деятельность по обмену информацией о сообщениях и практику страновых поездок с участием мандатариев специальных процедур и авторов докладов Межамериканской комиссии по правам человека, специализирующихся в следующих тематических областях: свободное выражение мнений; права женщин; трудящиеся-мигранты и члены их семей; правозащитники; права человека коренных народов; права человека, лиц, лишенных свободы. Положительным моментом стало назначение координаторов. Что касается поездок в страны, то Комиссии и мандатариям специальных процедур было предложено использовать и собирать информацию другой стороны, касающуюся отдельных случаев, докладов и рекомендаций. Специальный докладчик предложил заблаговременно координировать с Комиссией деятельность по планированию и отбору в связи с поездками мандатариев.

40. Специальный докладчик по пыткам сослался на регулярный обмен информацией с Африканской комиссией по правам человека и народов, Советом Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Организацией американских государств (ОАГ). Эти региональные органы регулярно приглашали его принять участие в работе своих сессий, что давало возможность координировать текущую деятельность. Кроме того, на таких мероприятиях все участники могли согласовать точки зрения и мнения, с тем чтобы добиться взаимоусиливающего воздействия обоих механизмов. Особое значение имеет тщательное планирование посещения стран представителями региональных механизмов защиты прав человека, с тем чтобы избежать дублирования и получить эффект взаимного усиления их воздействия на основе последующих посещений. Специальный докладчик выразил сожаление по поводу того, что совместная поездка

Специального докладчика по проблеме тюрем и условиям содержания под стражей Африканского союза в Того не состоялась по причине отсутствия средств.

41. Представитель секретариата УВКПЧ сообщил участникам о трех поездках сотрудников Отдела по специальным процедурам, совершенных в конце 2007 года для проведения встреч с представителями региональных организаций по правам человека. В октябре 2007 года группа в составе сотрудников нескольких подразделений УВКПЧ посетила Межамериканскую комиссию по правам человека с целью найти пути совершенствования координации деятельности межамериканской системы защиты прав человека и механизмов в области прав человека Организации Объединенных Наций. Сотрудники Отдела приняли участие в работе сорок второй очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, состоявшейся 15-28 ноября 2007 года в Браззавиле. Они приняли участие в работе этой сессии прежде всего в целях определения конкретных областей развития эффективного сотрудничества УВКПЧ с секретариатом Комиссии, а также с неправительственными организациями. В ноябре 2007 года группа сотрудников УВКПЧ, представляющих все отделы, включая Отдел по специальным процедурам, совершила поездку в Совет Европы в Страсбург, Франция, для изучения возможных способов расширения сотрудничества и использования взаимоусиливающего эффекта в деятельности соответствующих организаций. Участникам, прежде всего новым мандатариям, было рекомендовано рассматривать взаимодействие в этой области в качестве приоритетной задачи. Участники обратились к секретариату с просьбой продолжать оказывать поддержку в деле развития сотрудничества и содействия ему.

42. Участники обменялись опытом - в том числе в рамках организованного в штаб-квартире ОАГ совещания экспертов - в отношении подготовки проекта межамериканской конвенции о борьбе против расизма и всех форм дискриминации и нетерпимости. Кроме того, они обсудили события, имевшие место в Азиатско-тихоокеанском регионе, и выдвинули предложение - в связи с отсутствием в Азии полномасштабного механизма защиты прав человека - развивать сотрудничество региональных политических и экономических организаций с отделениями Организации Объединенных Наций. Было предложено укреплять их сотрудничество с региональными организациями в целях более активного осуществления последующей деятельности по докладам и выводам мандатариев специальных процедур.

43. Представитель Совета Европы подтвердила тот факт, что Совет удовлетворен нынешним уровнем сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в области прав человека, прежде всего в том, что касается гендерного равенства, борьбы с расизмом и ксенофобией, защиты прав меньшинств и предупреждения пыток. Она заявила, что Совет



планирует выпускать ежегодник по правам человека, содержащий краткое изложение выводов и рекомендаций европейских контрольных органов. Этот документ будет содержать информацию о положении во всех 47 государствах - членах Совета Европы и может быть с пользой применен мандатариями специальных процедур, а также в контексте универсального периодического обзора. Она отметила, что у Совета вызывают беспокойство проблемы миграции, при этом Совет рассматривает вопрос о подготовке новой конвенции о натурализации, прежде всего с целью упростить порядок натурализации детей-мигрантов.

**Е. Сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций: взаимодействие со страновыми группами Организации Объединенных Наций и учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций**

44. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование Вернор Муньос Вильялобос открыл обсуждение вопроса о сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций, включая страновые группы Организации Объединенных Наций, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул значение деятельности страновых групп для поездок мандатариев специальных процедур в страны и для осуществления рекомендаций.

45. В ходе последовавшего обсуждения участники поделились своими взглядами на передовые методы, формы развития сотрудничества и проблемы, возникающие при посещении стран. Они выдвинули конкретные предложения в целях расширения такого сотрудничества и использования его результатов. Помимо этого, Секретариат проинформировал участников о состоявшемся 20 мая 2008 года в рамках Комитета Генерального секретаря по вопросам политики обсуждении, в ходе которого было подтверждено центральное место прав человека в деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Комитет по вопросам политики подчеркнул универсальный характер прав человека и важную роль старших должностных лиц, включая координаторов-резидентов, в актуализации прав человека на страновом уровне.

46. Представитель Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) поделился положительным опытом общения с мандатариями специальных процедур, прежде всего в отношении права на образование, борьбы с расизмом, защиты прав меньшинств, стратегий сокращения масштабов нищеты и защиты прав трудящихся-мигрантов. Кроме того, он подтвердил готовность ЮНЕСКО оказывать мандатариям специальных процедур содействие и сотрудничать с ними.

## **Г. Разработка общего подхода к особым кризисным ситуациям**

47. Участники приступили к обсуждению вопроса о разработке общего подхода к серьезным кризисным ситуациям. Бывший Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень г-н Милун Котари представил по данному вопросу справочный документ.
48. В связи с наблюдавшимся в течение последних пяти лет расширением совместной деятельности мандатариев, что выразилось в подготовке совместных сообщений, поездок и заявлений, бывший Специальный докладчик предложил систематизировать коллективные ответные усилия мандатариев, проводя различие между профилактической работой мандатариев в тех случаях, когда сложившееся положение может привести к грубому нарушению прав человека, и коллективной деятельностью в чрезвычайных ситуациях. Был определен ряд совместных инициатив, которые могли бы выдвинуть мандатарии специальных процедур, включая разработку рекомендаций, рассчитанных на соответствующие соседние страны, международное сообщество и учреждения Организации Объединенных Наций, для оказания содействия затронутым странам. В качестве перспективных методов были указаны также направление Совету по правам человека просьб о проведении специальных сессий, посвященных кризисным ситуациям, и осуществление, по мере возможности, посреднических функций, обеспечивающих организацию диалога между ответственными за возникновение кризисного положения сторонами.
49. Поблагодарив бывшего Специального докладчика за его вклад, Председатель ежегодного совещания добавила, что мандатарии специальных процедур должны прибегать к коллективным действиям по таким четко определенным основаниям, как наличие чрезвычайной ситуации; угроза миру и безопасности; очевидность или неизбежность гуманитарного кризиса; угроза совершения акта геноцида, военных преступлений или преступлений против человечности; опасность широкомасштабного или систематического нарушения прав человека (см. пункт 54 ниже).
50. Один из участников подчеркнул, что особое внимание мандатарии специальных процедур должны уделять случаям бедствий и ситуациям после них, так как важно своевременно определить надлежащую правозащитную базу и напомнить правительствам об их международных обязательствах по защите населения в условиях гуманитарного кризиса. Кроме того, при распределении гуманитарной помощи мандатариям следует пропагандировать защиту прав человека среди организаций системы Организации Объединенных Наций и оказывающих помощь учреждений. Участники подчеркнули, что мандатарии специальных процедур располагают уникальными возможностями для

раннего оповещения о ситуациях, угрожающих серьезными нарушениями прав человека, благодаря своей способности следить за положением в любых странах мира в контексте своих конкретных мандатов. Говорилось также о возможности подготовки несколькими мандатариями общих замечаний или руководящих указаний в отношении связанных с соблюдением прав человека потребностей в контексте принятия мер в ответ на гуманитарные кризисы.

### **G. Правовые вопросы: записки *amicus curiae* и другие вопросы**

51. Помощник Генерального секретаря по правовым вопросам Лэрри Д. Джонсон кратко проинформировал мандатариев о порядке представления записок *amicus curiae* в судах и об участии в судебном разбирательстве в другом качестве, в частности, в том что касается их иммунитетов и привилегий.

52. Помощник Генерального секретаря напомнил мандатариям о том, что, хотя представление записок в ходе судебного разбирательства в национальных судах является полезным и важным методом, следует подвергать их тщательному рассмотрению с точки зрения постепенного развития права. Без ущерба для независимости системы специальных процедур помощник Генерального секретаря и юрисконсульт УВКПЧ Мона Ришмави напомнили участникам напомнили участникам о том, что записки *amicus curiae* должны содержать тщательно продуманные формулировки и примечание, поясняющее, что мандатарии выражают свою собственную точку зрения, которая необязательно отражает точку зрения Организации Объединенных Наций или Генерального секретаря. Кроме того, последнему через Управление по правовым вопросам должно быть направлено уведомление о представлении таких записок. Помощник Генерального секретаря отметил, что при представлении записок *amicus curiae* мандатарии специальных процедур считаются "направленными экспертами". Им предоставляется иммунитет, защищающий их от физического ареста и задержания; кроме того, их иммунитет распространяется на устные и письменные выступления и действия, совершенные в ходе исполнения ими своих функций, а также на любые юридические действия. Наряду с этим им следует избегать таких ситуаций, когда их участие в определенных юридических процедурах может быть истолковано как отказ от таких привилегий и иммунитетов. В случае возникновения у мандатариев вопросов о привилегиях и иммунитетах, им рекомендуется незамедлительно обращаться за консультацией в Управление по правовым вопросам.

## **Н. Процедуры в отношении направления нестандартных сообщений, имеющих важное значение**

53. Мандатарии обсудили некоторые ситуации, в которых, по их мнению, важное значение имеет последующая деятельность в виде коллективного направления сообщений или публичных заявлений, в том числе касающихся секретных мест задержания, положения мигрантов и серьезных нарушений прав человека в странах, в отношении которых географические мандаты предусмотрены не были. Председатель предложила, с учетом прошлой практики, включать в повестку дня будущих совещаний мандатариев специальных процедур соответствующий пункт для обсуждения аналогичных тем.

54. Участники обсудили порядок доведения особых ситуаций до сведения собравшихся на ежегодное совещание сторон. Они приняли решение о том, что о вызывающей озабоченность ситуации в первую очередь должно быть сообщено Комитету, который определит дальнейшие действия в свете руководящих принципов, согласованных в ходе пятнадцатого ежегодного совещания. При наличии оснований для совместных действий (см. пункт 49 выше) Комитет рассмотрит соответствующее дело и включит его в повестку дня ежегодного совещания.

## **VI. ОБМЕН МНЕНИЯМИ С ЗАМЕСТИТЕЛЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА**

55. Заместитель Верховного комиссара, обращаясь от имени Верховного комиссара к участникам ежегодного совещания мандатариев специальных процедур, подчеркнула их важную роль во всеобщей системе защиты прав человека. Она отметила, что в последние годы мандатарии специальных процедур были вынуждены решать определенные задачи, что стимулировало плодотворное коллективное рассмотрение вопроса о повышении их эффективности. Она подчеркнула значение создания Координационного комитета для повышения эффективности и координации специальных процедур.

56. Заместитель Верховного комиссара приветствовала назначение мандатариев на основе новой процедуры отбора. Она поблагодарила Комитет и оказывающих ему поддержку сотрудников УВКПЧ за их участие. Отмечая прекращение трех страновых мандатов, заместитель Верховного комиссара упомянула создание двух новых тематических мандатов - по современным формам рабства, включая его причины и последствия, и по праву на доступ к безопасной питьевой воде и санитарии, - что, несомненно, поможет ликвидировать существующие пробелы в системе защиты.

57. Относительно процесса институционального строительства и обусловленного им изменения методов работы заместитель Верховного комиссара придерживается той точки зрения, что Кодекс поведения, при условии его всеобщего справедливого и неизбирательного применения, является механизмом укрепления доверия между заинтересованными сторонами и укрепления системы специальных процедур. Касаясь заявления Председателя о сроке полномочий мандатариев, в котором предусмотрен порядок рассмотрения возможных случаев несоблюдения, заместитель Верховного комиссара рекомендовала мандатариям принять участие - в рамках Комитета - в осуществлении этой новой процедуры.

58. Заместитель Верховного комиссара заявила, что еще одним приоритетом для мандатариев специальных процедур является сотрудничество в деле проведения универсального периодического обзора, так как он представляет собой уникальный политический форум для целей последующей деятельности. Мандатарии специальных процедур могут воспользоваться его результатами для осуществления своих стратегий. Она заявила о том, что мандатарии специальных процедур могут не сомневаться в неизменной поддержке и заинтересованном участии УВКПЧ.

## **VII. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОДХОДОВ И МЕХАНИЗМОВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАНДАТАРИЕВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР**

### **A. Усиление учета гендерного аспекта**

59. Касаясь учета гендерного аспекта в деятельности мандатариев специальных процедур, Председатель поделилась своим опытом и сообщила о необходимости рассматривать особые случаи нарушения прав женщин и конкретный вклад женщин в поощрение прав человека.

60. Координатор Группы по правам человека женщин и гендерным вопросам УВКПЧ сообщил мандатариям о последних усилиях в этой области, в частности о научно-правовом анализе совершенствования подхода государств к тематике защиты прав женщин. К числу основных проблемных областей относятся дискриминирующие женщин законы, насилие на половой почве и социально-экономические права. Мандатарии специальных процедур могут воспользоваться международными нормативными рамками, включая резолюции Совета Безопасности, в интересах пропаганды прав женщин. Специальным докладчиком по пыткам и Специальным докладчиком по вопросу о достаточном жилище накоплен положительный опыт отражения гендерных вопросов в своей деятельности. Так, Специальный докладчик по пыткам подготовил доклад по

гендерным вопросам и пыткам и провел семинар по этой теме. Кроме того, он готовит совместную поездку со Специальным докладчиком по вопросам насилия в отношении женщин. Участники согласились с тем, что при рассмотрении гендерных вопросов следует применять комплексный подход.

## **В. Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней**

61. По данному пункту повестки дня участников кратко проинформировал представитель секретариата Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней, которые были приняты 13 декабря 2006 года и вступили в силу 3 мая 2008 года. В конце 2008 года будет проведена конференция государств-участников, на которой они изберут членов нового договорного органа, учрежденного в соответствии с Конвенцией. УВКПЧ будет выполнять функции секретариата будущего комитета.

62. Участники рассказали о примерах сотрудничества секретариата и мандатариев специальных процедур в вопросах актуализации прав инвалидов в рамках деятельности мандатариев. Так, Специальный докладчик по вопросу о праве на образование в 2006 году принял активное участие в семинарах экспертов УВКПЧ по праву на образование инвалидов; в 2007 году Специальный докладчик по пыткам участвовал в семинаре экспертов по вопросу о свободе от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и инвалидах. Впоследствии оба докладчика в своих выступлениях специально остановились на правах инвалидов с точки зрения осуществления своих мандатов, в том числе при подготовке тематических докладов и в ходе поездок с целью сбора фактов. Мандатарии положительно восприняли сообщение секретариата и подчеркнули необходимость укрепления сотрудничества и повышения уровня координации.

## **С. Последующая деятельность в связи с исследованием по вопросу о насилии в отношении детей**

63. Представитель секретариата кратко проинформировал участников о последующей деятельности в связи с исследованием по вопросу о насилии в отношении детей. В резолюции 62/141 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея определила мандат Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, прямо предусматривается, что механизмы Организации Объединенных Наций должны сотрудничать со Специальным представителем и представлять информацию, когда это необходимо, о мерах, принятых в целях обеспечения и уважения права детей на защиту от насилия. Кроме того, Ассамблея просила механизмы в области прав человека

рассмотреть вопрос о наиболее эффективном использовании своих соответствующих мандатов для внесения вклада в дело искоренения насилия в отношении детей. Было подчеркнуто, что, хотя насилие в отношении детей явно относится к проблематике, рассматриваемой в рамках отдельных тематических мандатов, например Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии и Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, все мандатарии могут играть определенную роль в вопросах борьбы с его различными проявлениями, причинами и последствиями.

64. Секретариат представил ряд конкретных предложений, направленных на укрепление деятельности мандатариев специальных процедур в данной области, включая подготовку специальных тематических докладов, посвященных особым проявлениям насилия в отношении детей или насилия в особом контексте/обстоятельствах, или против конкретных групп, а также разработку целевых рекомендаций в докладах по детям. Кроме того, было предложено в ходе поездок мандатариев планировать встречи с представителями занимающихся правами детей неправительственных организаций и проводить в ходе таких встреч консультации с детьми и молодежью. Можно было бы также содействовать организации более регулярного обмена информацией и взаимодействия с Комитетом по правам ребенка в качестве важного средства привлечения большего внимания к проблематике прав детей и насилия в отношении детей в рамках конкретных мандатов.

65. Мандатарии рассказали о своей деятельности по борьбе с насилием в отношении детей. К числу поднятых проблем относились: социальная эксплуатация детей, насилие в отношении детей и национальная система уголовного преследования, места, в которых дети лишены свободы, насилие в отношении детей в связи с произвольным задержанием, образование и усыновление и удочерение. Мандатарии выступили в поддержку необходимости расширять свое участие и вклад, в том что касается борьбы с насилием в отношении детей.

#### **D. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов**

66. Представитель Секретариата кратко проинформировал участников о Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, которая была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 61/295 13 сентября 2007 года. Эта Декларация стала эпохальным событием для коренных народов. В ней подтверждаются основные права коренных народов в ряде областей, представляющих особый интерес для таких народов, право на самоопределение которых она признает. В Декларации упоминаются

такие права, как право на равенство и недискриминацию; право на культурную самобытность; право на распоряжение землями, территорией и природными ресурсами; право на самоуправление и автономию; право на свободное, предварительное и осознанное согласие и другие права. В Декларации прямо предусмотрено, что государства содействуют соблюдению и полному применению положений Декларации и принимают последующие меры по ее эффективному осуществлению.

67. Стороны пришли к тому пониманию, что права коренных народов являются тем межсекторальным вопросом, который касается всех тематических и географических мандатов, и что деятельность всех мандатариев специальных процедур имеет важное значение для поощрения и защиты прав коренных народов. Было подчеркнуто, что ряд рекомендаций мандатариев специальных процедур касается проблем коренных народов, хотя существует необходимость расширять деятельность по осуществлению этих рекомендаций. Участники обменялись своим опытом и передовыми методами в этой области. Мандатарии согласились с тем, что эффективное осуществление Декларации представляет собой важную задачу на будущее, и приняли решение в этой связи наращивать свои усилия.

## **VIII. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

68. Участники имели возможность встретиться с председателями договорных органов и обменяться с ними мнением по поводу вопросов, касающихся соблюдения специальных процедур и выполнения рекомендаций договорных органов, в том числе в контексте универсального периодического обзора. Функции сопредседателя этой встречи выполняла Председатель Комитета по искоренению расовой дискриминации Фатимата-Бинта Виктуар Да.

69. Участники согласились с тем, что Универсальный периодический обзор дополняет деятельность договорных органов и мандатариев специальных процедур. Председатели договорных органов отметили, что они рассмотрят вопрос о включении рекомендаций универсального периодического обзора в свои аналитические документы по странам, в том числе обязательства, взятые на себя государствами в ходе проведения обзора, хотя это будет лишь одним из способов постановки вопросов по итогам обследования стран.

70. Представители как мандатариев специальных процедур, так и договорных органов согласились повысить нынешний уровень взаимного сотрудничества и координации. Была подчеркнута необходимость более широкого взаимодействия, в том числе путем привлечения мандатариев, непосредственно обращающихся в договорные органы в связи



с рассмотрением докладов государств. Это было признано весьма важным моментом, особенно в тех случаях, когда доклады стран отсутствуют. Было подчеркнуто значение обмена информацией между договорными органами и мандатариями специальных процедур. В ходе подготовки общих замечаний по толкованию международных договоров, являющихся предметом их контроля, договорные органы в области прав человека проводят консультации с соответствующими мандатариями специальных процедур. В целом было решено продолжить такую практику.

71. Многие участники подчеркнули значение использования рекомендаций своих коллег. Один из мандатариев сообщил, что ему удалось вступить в серьезный диалог с правительствами благодаря использованию в своих рекомендациях замечаний и рекомендаций договорных органов. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом Мартин Шейнин выдвинул предложение, предусматривающее рассмотрение Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам общего замечания по вопросу о воздействии мер по борьбе с терроризмом на экономические, социальные и культурные права, при этом, в том же ключе, Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин могли бы рассмотреть особые общие замечания о воздействии мер по борьбе с терроризмом на права женщин и детей. Один из мандатариев отметил возможность организации посещения мандатариями специальных процедур стран до рассмотрения положения в них договорными органами, которые контролируют вопросы, относящиеся к их мандатам.

72. Было рекомендовано в следующем году заблаговременно провести консультации по общим процедурным и тематическим вопросам, обсуждаемым в рамках совместного совещания представителей договорных органов и мандатариев специальных процедур.

#### **IX. КОНСУЛЬТАЦИИ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВООЩИТНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

73. Участники провели открытую дискуссию с представителями неправительственных организаций и национальных правозащитных организаций, которым было предложено обсудить вопросы расширения взаимодействия в интересах активизации последующей деятельности, касающейся специальных процедур.

74. Организации гражданского общества дали высокую оценку профессионализму и эффективности, продемонстрированным членами Комитета и другими мандатариями в процессе институционального строительства. Представители неправительственных

организаций выразили надежду на то, что Комитет в следующем году будет активно взаимодействовать с Председателем. Представители нескольких организаций гражданского общества приветствовали принятие внутренней консультативной процедуры для обзора практики и методов работы и Руководства по специальным процедурам Организации Объединенных Наций в области прав человека, так как они обеспечивают надежные ориентиры для поддержания мандатариями наивысших стандартов эффективности и добросовестности.

75. Все представители неправительственных организаций решительно выступили в поддержку системы специальных процедур. Они согласились с тем, что сотрудничество с неправительственными организациями имеет крайне важное значение для обеспечения последующей деятельности и осуществления рекомендаций мандатариев. Представители нескольких организаций гражданского общества поделились передовым опытом в деле выполнения рекомендаций мандатариев. Упомянулось проведение последующих семинаров по тематике страновых рекомендаций или руководящих указаний в развитие тематических докладов специальных докладчиков. Представители некоторых неправительственных организаций поддержали идею подготовки сводного доклада о сообщениях для представления его Совету.

76. Представители неправительственных организаций сообщили о том, как результаты деятельности мандатариев специальных процедур используются в целях дальнейшей пропаганды, поощрения, уважения прав человека, особенно на национальном уровне. Они предложили способы развития результатов такой деятельности. В этой связи в качестве важной отправной точки в вопросах использования рекомендаций мандатариев специальных процедур они в первую очередь упоминали универсальный периодический обзор. Важным средством были названы сообщения мандатариев специальных процедур, при этом было рекомендовано продолжать развивать это направление деятельности. В положительном плане были отмечены совместные мероприятия мандатариев специальных процедур, включая поездки в страны, и доклады по их итогам. Представители этих организаций также отметили большое значение контроля за осуществлением рекомендаций мандатариев специальных процедур на страновом уровне. Поднимались также такие темы, которые охватывают различные мандаты, включая права детей, положение женщин, сексуальную ориентацию и злоупотребление наркотиками. Была также отмечена необходимость выявлять пробелы в режиме защиты и ликвидировать их. И хотя ни Комитет, ни мандатарии специальных процедур в целом не считают, что они должны выявлять пробелы в режиме защиты, особенно в интересах определения потребностей в принятии новых специальных процедур, мандатарии в индивидуальном порядке имели возможность высказывать свои замечания по этому поводу в рамках выполнения своих соответствующих мандатов.

77. Представитель Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений подчеркнул важность проведения мандатариями встреч с представителями национальных правозащитных организаций в контексте посещений их стран и работы с ними в вопросах выполнения рекомендаций, подготовленных в ходе поездок в соответствующие страны. В качестве примера была приведена Национальная комиссия по правам человека Уганды и та роль, которую она сыграла во время поездки в страну Специального докладчика по вопросу о праве на здоровье, а также в деле выполнения подготовленных им рекомендаций. Это было воспринято в качестве примера положительной практики. В настоящее время национальные правозащитные учреждения при оформлении или возобновлении аккредитации в соответствии с Парижскими принципами должны показать, что они сотрудничают с международными механизмами в области прав человека, включая выполнение рекомендаций мандатариев специальных процедур. Такое новшество следует приветствовать.

78. Мандатарии дали высокую оценку деятельности неправительственных организаций и указали на то, что они играют важную роль в поддержке системы специальных процедур, приведя в качестве примеров несколько случаев, когда такие взаимоотношения были особенно успешными. Они подчеркнули, что в ходе прошедшего на текущей неделе обсуждения были рассмотрены способы увеличения их воздействия посредством использования сообщений и других видов деятельности. Что касается универсальных периодических обзоров, то они отметили необходимость следить за прогрессом в деле осуществления в периоды между ними. Кроме того, была подтверждена роль Комитета, а также обязательства продолжать сотрудничество с Председателем Совета и с самим Советом в решении вопросов, имеющих отношение к системе специальных процедур. Несколько новых мандатариев воспользовались случаем, чтобы представиться неправительственным организациям.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение I

#### ПЕРЕЧЕНЬ МАНДАТАРИЕВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДРУГИХ МАНДАТАРИЕВ, ПРИГЛАШЕННЫХ НА ПЯТНАДЦАТОЕ СОВЕЩАНИЕ

##### I. Тематические мандаты

1. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень  
Рэжуэл Ролник (Бразилия)\*
2. Председатель-Докладчик Рабочей группы по вопросу о лицах африканского происхождения  
Питер Касанда (Замбия)
3. Председатель-Докладчик Рабочей группы по произвольным задержаниям  
Мануэла Кармена Кастрильо (Испания)\*
4. Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии  
Нажат Можид Маала (Марокко)\*
5. Специальный докладчик по вопросу о праве на образование  
Вернор Муньос Вильялобос (Коста-Рика)\*
6. Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности и других соответствующих международных финансовых обязательств государств для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав  
Цефас Лумина (Замбия)\*

---

\* Присутствовали на совещании.

7. Председатель-Докладчик Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям  
Сантьяго Коркуэра (Мексика) - его представлял Дарко Гёттлихер, член Рабочей группы (Хорватия)\*
8. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях  
Филип Алстон (Австралия)
9. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете  
Мария Сепульведа (Чили)\*
10. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание  
Оливье де Шуттер (Бельгия)\*
11. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение  
Амбеи Лигабо (Кения)\*
12. Специальный докладчик по вопросу о свободе религий или убеждений  
Асма Джахангир (Пакистан)\*
13. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья  
Пол Хант (Новая Зеландия)
14. Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников  
Маргарет Секагия (Уганда)\*
15. Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов  
Леандро Деспуй (Аргентина)\*
16. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов  
Джеймс Анайя (Соединенные Штаты Америки)\*
17. Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц  
Вальтер Келин (Швейцария)

18. Рабочая группа по вопросу об использовании наемников как средстве нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение  
Александр Никитин (Российская Федерация)\*
19. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов  
Хорхе Бустаманте (Мексика)\*
20. Независимый эксперт по вопросам меньшинств  
Гей Макдугалл (Соединенные Штаты Америки)\*
21. Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости  
Дуду Дьен (Сенегал)\*
22. Независимый эксперт по вопросу о правах человека и международной солидарности  
Руди Ризки (Индонезия)\*
23. Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия  
Гульнара Шахинян (Армения)\*
24. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом  
Мартин Шейнин (Финляндия)\*
25. Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания  
Манфред Новак (Австрия)\*
26. Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека  
Окечукву Ибеану (Нигерия)
27. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, в особенности женщинами и детьми  
Сигма Худа (Бангладеш)

28. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях  
Джон Рагги (Соединенные Штаты Америки)
29. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях  
Якин Эртюрк (Турция)

## **II. Мандаты по странам**

30. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди  
Акиш Окола (Кения)
31. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека в Камбодже  
Яш Гхай (Кения)
32. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике  
Витит Мунтарбхорн (Таиланд)\*
33. Независимый эксперт, назначенный Генеральным секретарем, по вопросу о положении в области прав человека в Гаити  
Луи Жуане (Франция)\*
34. Независимый эксперт по вопросам технического сотрудничества и консультативного обслуживания в Либерии  
Шарлотта Абака (Гана)\*
35. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме  
Томас Охеа Кинтана (Аргентина)\*
36. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года  
Ричард Фолк (Соединенные Штаты Америки)\*
37. Независимый эксперт по вопросу о положении в области прав человека в Сомали  
Шамсул Бари (Бангладеш)\*

38. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Судане  
Сима Самар (Афганистан)\*

### **III. Другие мандаты**

39. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и  
вооруженных конфликтах  
Радхика Кумарасвами (Шри-Ланка)
40. Специальный советник по предупреждению геноцида и массовых зверств  
Фрэнсис Денг (Судан)



## Приложение II

### **РЕШЕНИЕ, ПРИНЯТОЕ НА ПЯТНАДЦАТОМ ЕЖЕГОДНОМ СОВЕЩАНИИ МАНДАТАРИЕВ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР**

Процедура доведения особых ситуаций до сведения участников ежегодного совещания

Участники совещания приняли решение о том, что любая вызывающая озабоченность ситуация в первую очередь доводится до сведения Координационного комитета, который определяет последующие действия в свете руководящих указаний, принятых на пятнадцатом ежегодном совещании. Комитет рассматривает дело и включает вопрос о нем в повестку дня ежегодного совещания при наличии оснований для совместных действий\*.

---

\* См. A/HRC/10/24, пункт 48.

### Приложение III

#### **ВНУТРЕННЯЯ КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА ДЛЯ ОБЗОРА ПРАКТИКИ И МЕТОДОВ РАБОТЫ**

В Венской декларации и Программе действий подчеркивается важность **сохранения и укрепления системы специальных процедур** и указано, что следует обеспечить согласование и рационализацию функционирования процедур и механизмов (часть II, пункт 95). Независимость мандатариев специальных процедур является важнейшим фактором, обеспечивающим их добросовестность, и ничто не должно подрывать эту независимость. Наряду с этим мандатарии готовы выполнять свои функции и регулировать свои действия таким образом, чтобы они полностью соответствовали цели поощрения и защиты прав человека.

В случае специальных процедур презумпция самостоятельного регулирования является одновременно уместной и необходимой в той степени, в какой она не наносит ущерба наблюдениям и нейтральности мандатариев. Принцип самостоятельного регулирования имеет важное значение для последовательности и устойчивости системы, основывающейся на независимости.

Мандатарии должны опираться на стандарты, изложенные в Руководстве для мандатариев специальных процедур в области прав человека, обновленном с учетом Кодекса поведения, используя его для приведения своих индивидуальных практических действий, поведения и методов работы в соответствие со своими обязанностями, которые, в конечном счете, сводятся к защите возможных жертв нарушений прав человека. Это - профессиональная обязанность каждого мандатария.

В целях содействия данному процессу, повышения эффективности и сохранения целостности системы специальных процедур была определена внутренняя консультативная процедура, обеспечивающая постоянно действующий механизм непрерывного рассмотрения практики и методов работы мандатариев специальных процедур. Данная процедура направлена на то, чтобы как можно раньше принимать решения по возникающим вопросам, касающимся соблюдения мандатариями согласованных стандартов при выполнении ими своих обязанностей. В рамках данного процесса в первую очередь будет обеспечен выпуск записок, содержащих надлежащее толкование положений Руководства, позволяющее дать оценку фактически используемым в практической деятельности методам и поведению. Кроме того, данная процедура будет использована для учета новаторских методов и документального отражения передовой практики.

Внутренняя консультативная процедура не распространяется на оценки по вопросам существа, подготовленные мандатариями в отношении положения в стране или тематических вопросов. Вопросы существа являются исключительной прерогативой каждого мандатария в соответствии с его мандатом, принципами беспристрастности и наибольшей добросовестности.

**Применимость и предмет процедуры.** Данная процедура применяется в том случае, когда до сведения Комитета по координации доведен вопрос, который а) требует рассмотрения на предмет эффективности или уместности методов работы, предусмотренных в Руководстве; б) требует изучения того, насколько конкретные действия или практические методы соответствуют изложенной в Руководстве передовой практике; с) может свидетельствовать об использовании на практике методов, наносящих ущерб добросовестности, независимости и беспристрастности системы специальных процедур или делу защиты прав человека.

**Субъекты.** Государства - члены Организации Объединенных Наций, УВКПЧ, другие мандатарии и иные соответствующие заинтересованные стороны.

**Форма процедуры.** Процедура предусматривает направление в письменном виде сообщения непосредственно Председателю Координационного комитета по специальным процедурам. Такое сообщение должно содержать подпись, дату и информацию, необходимую для установления контакта с его автором. Если предмет сообщения является конкретное мероприятие или вид деятельности, оно должно поступить заблаговременно. В случае значительной задержки беспристрастное рассмотрение соответствующего вопроса может оказаться нереальным или неактуальным.

**Процедура обзора.** После получения сообщения Председатель первоначально изучает его на предмет установления следующего: а) были ли приняты надлежащие меры по исправлению положения или же такие меры могут быть приняты без проведения расширенного расследования; б) имели ли место события, в результате которых отпала необходимость в принятии решения по данному сообщению; с) связано ли сообщение по своей сути непосредственно с определениями по вопросам существа, вынесенными мандатарием в рамках его мандата; д) не является ли изложенная в сообщении ситуация на первый взгляд абсолютно безукоризненной или явно недостоверной и/или содержащей какие-либо другие элементы, априори делающие нецелесообразным ее рассмотрение. В случае положительного ответа на любой из этих вопросов Председатель в устной или письменной форме уведомляет об этом автора сообщения.

В том случае, если сообщение не подходит ни под одно из приведенных выше описаний и касается поведения конкретного мандатария, Председатель направляет его мандатария с просьбой представить ответ. Затем этот ответ вместе с первоначальным сообщением распространяется среди всех членов Координационного комитета. Сообщение более общего характера немедленно распространяется среди других членов Координационного комитета для целей рассмотрения и представления замечаний.

В том случае, если предмет рассматриваемого сообщения является поведение конкретного мандатария, это сообщение и дальнейшая процедура являются совершенно конфиденциальными. Наряду с этим, Председатель может вступать в устные или письменные переговоры с автором сообщения, соответствующим мандатарием и другими заинтересованными сторонами, располагающими сведениями по данному делу, и может ознакомиться со всеми необходимыми документами. Ни Председатель, ни Комитет не выносят заключения по факту любого дела, которое с достаточным основанием можно считать спорным.

**Результаты:** Комитет при рассмотрении дел, представленных ему в качестве сообщений, руководствуется исключительно своим интересом по сохранению и укреплению системы специальных процедур на основе добросовестности, независимости и беспристрастности. Полномочия Комитета ограничены его мандатом по совершенствованию деятельности мандатариев и оказанию ей содействия.

Затем Комитет при рассмотрении сообщений осуществляет одно или несколько из перечисленных ниже действий: готовит руководящую записку, направляемую всем мандатариям и автору сообщения и содержащую изложение соответствующих вопросов и фактов, разъяснение позиции Комитета по этому вопросу и, при необходимости, рекомендацию в отношении внесения в Руководство поправок, с тем чтобы дать мандатариям указания по поводу того, как наиболее эффективно действовать в таких ситуациях в будущем. В том случае, если речь идет о действиях конкретного лица, в руководящей записке имена автора сообщения и соответствующего мандатария не указываются. Изменения, которые рекомендуется внести в Руководство, проверяются всеми мандатариями специальных процедур.

В очевидных случаях, когда Комитет постановляет, что поведение данного мандатария угрожает целостности всей системы специальных процедур, он в частном сообщении формирует и дополнительно инструктирует мандатария, о котором идет речь, если тот намеревается предпринять соответствующие действия. Кроме того, Комитет направляет свои выводы Председателю Совета по правам человека.

Председатель Консультативного комитета сообщает Председателю Совета о мерах, принятых в рамках указанной процедуры. Секретариат УВКПЧ, как обычно, оказывает членам Комитета поддержку в осуществлении ими функций в рамках данной процедуры.

-----