



Генеральная Ассамблея

Шестдесят третья сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
24 November 2008
Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 6-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 13 октября 2008 года, в 11 ч. 00 м.

Председатель: г-н аль-Баяти (Ирак)

Содержание

Пункт 79 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.

08-54666 (R)



Заседание открывается в 11 ч. 15 м.

Пункт 79: Верховенство права на национальном и международном уровнях (A/63/64, A/63/69, A/63/154, A/63/226; и A/C.6/63/2)

1. **Г-жа О'Брайен** (заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам, Юриконсульт), представляя доклады Генерального секретаря о верховенстве права на национальном и международном уровнях (A/63/64, A/63/154 и A/63/226), говорит, что верховенство права является важнейшей предпосылкой успешных усилий Организации по поддержанию международного мира и безопасности и пресечению безнаказанности лиц, ответственных за совершение тяжких международных преступлений. Составление перечня мероприятий, касающихся укрепления верховенства права, который содержится в документе A/63/64, стало историческим достижением, так как этот перечень был подготовлен на основе представленной 40 органами Организации Объединенных Наций информации об их деятельности по укреплению верховенства права. Этот перечень должен служить государствам-членам руководством по организации соответствующей деятельности системы Организации Объединенных Наций на уровне Секретариата. Перечень составлен в виде указателя; в него включены весьма различные мероприятия по характеру и сфере охвата, так как многие из них были разработаны исходя из конкретных потребностей государств-членов.

2. Перечисленные в перечне мероприятия разделены на две основные категории в зависимости от того, направлены ли они на укрепление верховенства права на международном или национальном уровнях. Мероприятия по укреплению верховенства права на международном уровне разбиты на четыре подкатегории: преподавание, поощрение и распространение международного права; помощь в применении норм международного права на внутригосударственном уровне; содействие разрешению споров на международном уровне; и урегулирование конфликтов и обеспечения правосудия в переходный период. Мероприятия по укреплению верховенства права на национальном уровне, в свою очередь, подразделяются на две подкатегории: укрепление административных учреждений и государственное управление; и отправление правосудия и правоохранительная деятельность. В целом перечень дает хорошее представление о способности

Организации выполнять широкий круг функций с учетом различных потребностей государств-членов. В приложении к докладу содержится список органов Организации Объединенных Наций, участвующих в мероприятиях по укреплению верховенства права.

3. В докладе Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/63/226) рассматривается вопрос об эффективности оказываемой государствам помощи в укреплении их потенциала в области утверждения верховенства права на национальном и международном уровнях. В докладе обращается внимание на масштабы, глубину и сложность перечисленных в перечне мероприятий Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права. В докладе отмечается, что, хотя в некоторых областях есть трудности, связанные с нехваткой оперативных возможностей и недостаточным финансированием ряда мандатов, Организация начала анализировать свой опыт работы в области укрепления верховенства права и принимать меры по укреплению институциональной памяти. Опубликование в 2008 году руководства по применению общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к утверждению верховенства права на национальном уровне является важным шагом по обеспечению последовательности и непрерывности деятельности по оказанию содействия укреплению верховенства права во всех областях. Оказание необходимой оперативной помощи особенно важно в условиях конфликтов и постконфликтных ситуаций. Что касается укрепления верховенства права на международном уровне, то в докладе в качестве важнейшей проблемной области, на которой Организации Объединенных Наций следует сосредоточить свои усилия, отмечается увязка между разработкой норм международного права и их применением на национальном уровне.

4. В докладе также отмечается, что с 2006 года принимаются организационные меры по укреплению общесистемного сотрудничества и координации: так, в частности, были учреждены Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права и Подразделение по вопросам верховенства права. В докладе подчеркивается необходимость оценки эффективности и анализа результативности поддержки, оказываемой Организацией

Объединенных Наций в сфере верховенства права. В нем также отмечается необходимость налаживания эффективных партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и другими участниками деятельности по утверждению верховенства права, включая двусторонних доноров и международные организации, неправительственные организации, гражданское общество и государства-бенефициары. В заключительной части доклада содержится ряд рекомендаций для государств-членов, других структур в области верховенства права и системы Организации Объединенных Наций. В приложении к докладу приводятся мнения государств-членов, представленные в соответствии с резолюцией 62/70 Генеральной Ассамблеи.

5. В содержащемся в документе A/63/154 докладе Генерального секретаря о пересмотренной смете бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов, касающейся Подразделения по вопросам верховенства права, представлены кадровые потребности Подразделения, которые включают пять должностей категории специалистов и две должности категории общего обслуживания. Общая сумма ассигнований, испрашиваемых в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 2008–2009 годов, составляет 953 800 долл. США. Финансовый отчет будет представлен Пятому комитету на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи.

6. **Г-н Уильямс** (Новая Зеландия), выступая от имени группы стран КАНЗ (Канада, Австралия и Новая Зеландия), говорит, что его делегация поддерживает деятельность системы Организации Объединенных Наций по укреплению верховенства права и согласна с тем, что Генеральный секретарь и государства-члены должны оказать необходимую помощь Подразделению по вопросам верховенства права в целях обеспечения эффективной координации и оценки инициатив Организации в области верховенства права, в частности посредством выделения достаточных кадровых и финансовых ресурсов. Его делегация также поддерживает предложение Генерального секретаря относительно разработки стратегического подхода Организации Объединенных Наций, который будет, в частности, предусматривать проведение совместно с заинтересованными национальными сторонами оценок в целях выявления потребностей в области укрепления верховенства права, и надеется, что такой подход будет

воплощен в стратегическом плане на 2009–2011 годы.

7. Группа стран КАНЗ также поддерживает призыв Генерального секретаря принять дополнительные меры в целях оценки практической эффективности деятельности Организации Объединенных Наций в области укрепления верховенства права, включая работу Подразделения по вопросам верховенства права. Надо, чтобы Организация могла оценить, удастся ли ей добиваться заметного прогресса в результате осуществления страновых мероприятий. Соответствующая точная оценка способствовала бы повышению эффективности деятельности Организации. Группа стран КАНЗ считает, что необходимо определить более конкретные сроки достижения целей, поставленных перед Подразделением по вопросам верховенства права, и что такие сроки должны быть опубликованы на веб-сайте Подразделения.

8. Кроме того, Шестому комитету следует заострить внимание на обсуждении одной или двух подтем, имеющих практическую и конкретную направленность. В этой связи Комитету имеет смысл рассмотреть подтему, касающуюся укрепления международного уголовного правосудия на международном и национальном уровнях, особенно в связи с вопросом об «остаточных» функциях или «наследии» международных и смешанных уголовных судов и трибуналов, который встает после завершения рассмотрения ими судебных дел. Группа стран КАНЗ приветствует проводимую в неофициальном порядке работу Совета Безопасности по вопросу об «остаточных» функциях специальных трибуналов, которая заложила надежный фундамент для рассмотрения этих вопросов в чрезвычайных палатах в судах Камбоджи и которая будет представлять интерес для Специального трибунала по Ливану. Необходимо уделять больше внимания вопросу о мерах, которые Организации Объединенных Наций надлежит принять для выполнения обязанностей, остающихся после завершения работы этих судебных органов; поскольку один из специальных трибуналов может прекратить свою деятельность в 2009 году, значительная часть проделанной им полезной работы будет сведена на нет, если не будут приняты срочные меры.

9. **Г-н Ренье** (Франция), выступая от имени Европейского союза; стран-кандидатов — бывшей югославской Республики Македония, Турции и

Хорватии; стран — участниц процесса стабилизации и ассоциации — Албании, Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории; а также Армении, Молдовы и Украины, говорит, что укрепление верховенства права, в частности с помощью Организации Объединенных Наций, является делом первостепенной важности. Верховенство права является одним из основных принципов, на которых зиждется внутренняя и внешняя политика Европейского союза, а также его усилия, направленные на укрепление международного мира и безопасности; верховенство права — основа мирного сосуществования между государствами и залог осуществления индивидуальных свобод и прав человека.

10. Шестой комитет и Комиссия международного права играли важную роль в области кодификации прогрессивного развития международного права, и их деятельность способствовала налаживанию взаимовыгодного обмена мнениями с государствами-членами. Бюро и Секретариату следует подумать о том, какие меры можно принять для поддержания и развития такого обмена. Поскольку учреждение Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права, которую будет поддерживать Подразделение по вопросам верховенства права, будет способствовать обеспечению большей согласованности и скоординированности деятельности Организации Объединенных Наций в области утверждения верховенства права и усилению контроля за ее эффективностью, он призывает Генерального секретаря и государства-члены оказать им всю необходимую помощь и поддержку. Оратор, в частности, отмечает, что Подразделение по вопросам верховенства права не сможет полноценно функционировать до тех пор, пока не будет окончательно решен вопрос о его финансировании, как было предложено в последнем докладе Генерального секретаря (A/63/154). Кроме того, он призывает Генерального секретаря принять меры к тому, чтобы мероприятия Организации по укреплению верховенства права систематически учитывались при разработке всех страновых инициатив.

11. Его делегация поддерживает содержащуюся в резолюции 61/39 Генеральной Ассамблеи рекомендацию о том, что Шестому комитету следует ежегодно выбирать для обсуждения одну или две подтемы. В качестве одной такой подтемы можно предложить «Укрепление уголовного правосудия на национальном и международном уровнях», а в ка-

честве другой — «Деятельность и «наследие» международных уголовных судов». Генеральному секретарю также следует подготовить годовой доклад о деятельности Организации в области укрепления верховенства права с особым упором на выбранные подтемы. Европейский союз рассчитывает на еще более тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в области утверждения верховенства права.

12. **Г-жа Рамос Родригес** (Куба), выступая от имени Движения неприсоединения, говорит, что государства-члены должны подтвердить свою готовность отстаивать, защищать и пропагандировать Устав Организации Объединенных Наций и нормы международного права, поскольку воплощенные в них принципы имеют жизненно важное значение для поддержания и стимулирования экономического развития и социального прогресса, и укрепления международного мира и безопасности, пропаганды и защиты прав человека всех людей и обеспечения верховенства права. Неприсоединившиеся страны по-прежнему обеспокоены по поводу принятия односторонних мер, которые подрывают законность на международном уровне и имеют негативные последствия на международной арене. Они также по-прежнему озабочены по поводу того, что Совет Безопасности продолжает посягать на полномочия и функции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Организация Объединенных Наций сможет сохранить свою актуальность и способность решать стоящие перед ней, а также новые и возникающие задачи только при условии тесного сотрудничества и координации деятельности ее главных органов.

13. Хотя Генеральная Ассамблея должна играть ведущую роль в поощрении и координации усилий по поддержанию международного мира и безопасности, международное сообщество, тем не менее, не должно подменять национальные правительства в том, что касается обеспечения или укрепления верховенства права, а должно лишь оказывать им необходимую поддержку — исключительно по просьбе нуждающихся в ней правительств и в строгом соответствии с мандатами соответствующих фондов и программ. В целях недопущения навязывания заранее определенных моделей следует также учитывать обычаи и социально-экономические и политические реальности конкретной страны.

14. Исходя из того, что права человека, верховенство права и демократия взаимосвязаны между собой и взаимно укрепляют друг друга, Движение неприсоединения призывает государства-члены поощрять и защищать права человека и основные свободы для всех. Нужно поддерживать определенный баланс между национальными и международными аспектами верховенства права, причем Организация должна уделять больше внимания международным аспектам. Неприсоединившиеся страны продолжают выступать за создание надлежащих механизмов для информирования государств-членов о работе Подразделения по вопросам верховенства права и поддержания регулярных контактов между Подразделением и Генеральной Ассамблеей.

15. **Г-н Альдай** (Мексика), выступая от имени Группы Рио, говорит, что сейчас Комитету легче предметно рассматривать вопросы, касающиеся верховенства права, поскольку они широко обсуждались в Комитете на протяжении двух предыдущих лет, однако ему следует в равной мере уделять внимание национальным и международным аспектам этого вопроса. В настоящее время как никогда актуальны укрепление и улучшение координации деятельности Организации в этой области, так как они позволяют более эффективно решать задачи, связанные с обеспечением верховенства права во всем мире. Группа Рио приветствует конструктивные первые меры по учреждению Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделением по вопросам верховенства права, которые учитывали этот момент и, в частности, приветствовали принятие рекомендаций по вопросам предупреждения дублирования, мобилизации максимального объема ресурсов и разработки совместного стратегического плана.

16. Группа Рио разделяет мнение Генерального секретаря по поводу того, что усилия по утверждению верховенства права должны быть основаны на общепринятых ценностях, как об этом говорится в пункте 25 его доклада (A/63/226). Группа Рио также разделяет его мнение о том, что успешное осуществление любой программы по укреплению верховенства права требует максимально глубокого понимания политических условий; такие программы должны разрабатываться исходя из национальных потребностей и устремлений, а не навязываться извне. Государственный суверенитет стран не является несовместимым с принципом верховенства права на

международном уровне: международные обязательства государств-членов основываются либо на добровольно подписанных государствами международных договорах, которые они обязались соблюдать, либо на нормах *erga omnes*. Деятельность самой Организации Объединенных Наций определяется нормами, изложенными в ее Уставе.

17. Группа Рио поддерживает рекомендации Генерального секретаря в отношении улучшения деятельности Организации в области укрепления верховенства права и подтверждает сделанные ей на предыдущем заседании предложения относительно определения подтем, которые могли бы выноситься на обсуждение Комитета. Она вновь заявляет, что, по ее мнению, международное сообщество не располагает более совершенным инструментом поддержания международного мира, обеспечения развития и защиты законности, чем международное право.

18. **Г-н Мучеми** (Кения), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что, признавая большую работу, уже проделанную рядом органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами верховенства права, он надеется, что будут предприняты дополнительные усилия в целях усиления координации и повышения слаженности работы. Подразделение по вопросам верховенства права должно стать полнофункциональным подразделением, финансируемым из регулярного бюджета. Приветствуя предложение Генерального секретаря о выделении этому Подразделению достаточных кадровых и финансовых ресурсов, в частности с тем, чтобы оно могло более эффективно осуществлять программы по укреплению потенциала в государствах-членах, Группа африканских стран в то же время заявляет, что, по ее мнению, мандат Подразделения надо определить более четко. Помимо этого, чтобы работа Подразделения в долгосрочном плане была эффективной, Генеральной Ассамблее следует безотлагательно приступить к разработке универсального определения верховенства права. Тот факт, что в настоящее время такого определения не существует, должен побудить государства-члены к поиску взаимопонимания в этом вопросе. Кроме того, деятельность Организации в области верховенства права должна, в частности, предусматривать поддержку усилий Комиссии по миростроительству, направленных на установление прочного мира в странах, переживших

конфликты, которые характеризовались нарушением правопорядка и способствовали усилению транснациональной организованной преступности.

19. Руководители и народы стран Африки считают верховенство права одной из фундаментальных ценностей, которая, даже при отсутствии четкого определения, имеет важное значение в плане создания благоприятных условий для обеспечения демократического государственного управления, подотчетности, транспарентности и соблюдения прав человека и народов. По мнению Группы африканских государств, можно добиться прогресса в деле разработки общеприемлемых принципов верховенства права на основе обмена конструктивными мнениями о передовой практике между государствами-членами и региональными организациями, в частности в рамках Африканского механизма коллегиального обзора НЕПАД, который содействует обеспечению законности на основе эффективного управления.

20. Следует исходить из того, что минимальные стандарты в отношении верховенства права на международном и национальном уровнях закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, причем осуществление верховенства права возможно только на основе соблюдения принципов справедливости и норм международного права. Для этого все должны признать решения Совета Безопасности, в частности касающиеся применения санкций, и беспристрастно подходить к их осуществлению. Вместе с тем, с учетом современных реалий организационную структуру, состав и методы работы Совета необходимо пересмотреть. Группа африканских государств призывает все государства-члены выступить за такой пересмотр, так как применение двойных стандартов в сфере международного права неизбежно свертнет межгосударственные отношения в хаос.

21. **Г-н Баррига** (Лихтенштейн) говорит, что, когда в повестку дня был включен пункт «Верховенство права на национальном и международном уровнях», в Комитете обсуждались в основном политические обязательства, принятые на Всемирном саммите 2005 года. Следует с удовлетворением отметить, что на нынешней сессии на рассмотрение Комитета был представлен всеобъемлющий анализ деятельности Организации Объединенных Наций в этой области, который был подготовлен благодаря тому, что для укрепления верховенства права был

создан единый институциональный механизм. Учреждение Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права заполнило большой пробел. Его делегация также всецело поддерживает деятельность Подразделения по вопросам верховенства права и считает, что ее финансирование давно пора поставить на прочную основу.

22. Вместе с всеобъемлющим перечнем мероприятий Организации Объединенных Наций, направленных на укрепление верховенства права, который содержится в документе A/63/64, доклад Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/63/226) представляет собой далеко идущий план действий по повышению эффективности деятельности в области укрепления верховенства права во всем мире. В этом докладе правильно делаются ссылки на общепринятые ценности и принципы и избегаются чрезмерно конкретные определения. Данный доклад сделал более глубоким и содержательным абстрактное понятие верховенства права, поскольку в нем освещаются конкретные области деятельности, которые помещаются в определенный контекст. Главное, в нем указан ряд областей, в которых необходимо повысить эффективность, и содержатся соответствующие рекомендации на этот счет.

23. Заявление о сохранении приверженности основным принципам верховенства права на международном уровне было бы уместно включить в проект ежегодной резолюции Комитета о верховенстве права, однако Комитет мог бы также рассмотреть и возможность разработки, может быть через два или три года, документа, в большей степени направленного на принятие конкретных мер. Одной из приоритетных задач является усиление подотчетности и укрепление механизмов урегулирования споров на международном уровне. Несмотря на учреждение Международного уголовного суда и более широкое использование механизмов урегулирования торговых споров, масштабы и сфера применения подотчетности и юридически обязательные механизмы урегулирования международных споров по-прежнему имеют ряд явных недостатков, как об этом свидетельствует тот факт, что не все государства признают обязательную юрисдикцию Международного Суда.

24. Ее делегация разделяет озабоченность по поводу того, что результаты нормотворческой дея-

тельности Организации Объединенных Наций должным образом не применяются на национальном уровне. При этом в разных областях отмечается разная степень эффективности технической помощи в деле применения международных норм и стандартов, которая нередко зависит от степени заинтересованности доноров. Координационно-консультативная группа по вопросам верховенства права должна попытаться устранить эти недостатки посредством оценки потребностей в технической помощи, выходящих за рамки традиционных приоритетных областей.

25. Другая проблема — противоречие между ролью Организации как директивного форума с нормотворческими функциями и ее ролью как органа, на который возложено применение соответствующих норм международного права. Концептуализация понятия верховенства права на институциональном уровне сопряжена с определенными трудностями, поскольку органам Организации Объединенных Наций надлежит проанализировать, какие обязанности на них, помимо Устава, налагают нормы обычного международного права. Поддержание авторитета и легитимности Организации требует более строгого соблюдения норм международного права.

26. Его делегация с удовлетворением отмечает целый ряд различных мероприятий по укреплению верховенства права, которые осуществляются на национальном уровне, а также развернутую Координационно-консультативную группу по вопросам верховенства права деятельность, направленную на повышение эффективности этих мероприятий и их согласование. Его делегация считает полезными такие упомянутые в докладе механизмы контроля, как разработка совместного стратегического плана внедрения общесистемного подхода к оказанию помощи в области укрепления верховенства права, создание веб-сайта по вопросам верховенства права для всей системы Организации Объединенных Наций и учреждение целевого фонда по обеспечению верховенства права. Возможно, следует также подумать о проведении неофициальных совещаний представителей государств-членов и Группы для обсуждения таких вопросов, как обеспечение согласованности деятельности доноров и изучение мнений стран-бенефициаров.

27. **Г-н Бише** (Швейцария) говорит, что защита, разработка, пропаганда и осуществление концепции

верховенства права являются одним из ключевых аспектов мандата Организации Объединенных Наций. Впечатляющий перечень мероприятий, которые Организация Объединенных Наций осуществляет в настоящее время в области укрепления верховенства права, показывает, что вопросы верховенства права носят взаимосвязанный характер и что в целях повышения согласованности и эффективности деятельности необходимо лучше координировать многочисленные мероприятия. В этой связи его делегация приветствует учреждение Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и заявляет, что, по ее мнению, деятельность Подразделения по вопросам верховенства права, которое оказывает поддержку Координационно-консультативной группе по вопросам верховенства права, должна финансироваться из регулярного бюджета.

28. Швейцария поддерживает рекомендации Генерального секретаря, изложенные в пунктах 74–78 его доклада об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/63/226), и заявляет, что она намерена участвовать в их осуществлении. Она также приветствует включенные в доклад ценные замечания и предложения государств-членов.

29. В пункте 27 доклада правильно сказано, что к Организации не будет большого доверия, если она не применяет принцип верховенства права к своей собственной работе. Вот почему с точки зрения поддержания авторитета Организации исключительно важное значение имеют такие вопросы, как гарантии соблюдения надлежащих правовых процедур в отношении режимов санкций, вводимых Советом Безопасности, уголовная ответственность персонала Организации Объединенных Наций, реформа системы отправления правосудия и принятие более строгих стандартов законности в операциях по поддержанию мира. Некоторые из этих тем уже обсуждаются в Комитете, и их следует рассматривать в более широком контексте поддержки верховенства права. Государства-члены обязаны предоставить Организации Объединенных Наций необходимые инструменты и средства для того, чтобы она могла соблюдать свои собственные стандарты законности.

30. **Г-н Хуссейн** (Бангладеш) говорит, что государства-члены засвидетельствовали свое уважение верховенству праву в преамбуле Устава, где под-

тверждается равноправие мужчин и женщин и равенство прав больших и малых наций. Последующие шаги по пути укрепления верховенства права ознаменовались принятием на основе консенсуса таких документов, как Декларация тысячелетия и Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года. Достижению поставленных целей, однако, мешает отсутствие необходимого технического потенциала и финансовых возможностей на национальном уровне в развивающихся странах, а также отсутствие универсальной применимости норм международного права. Таким образом, залогом успеха является международная солидарность и многостороннее сотрудничество.

31. Содержащийся в документе A/63/226 доклад Генерального секретаря служит хорошей основой для дальнейшей работы по укреплению верховенства права, однако здесь по-прежнему необходимы конкретные меры. Развивающимся странам, особенно наименее развитым странам, необходимо оказывать финансовую и техническую помощь. Соответствующие инициативы должны быть направлены на удовлетворение потребностей стран в укреплении потенциала, но не должны отражать исключительно интересы доноров; необходимо также соблюдать принцип национальной ответственности.

32. Следует принимать меры по совершенствованию институциональных норм и стандартов, без которых невозможно обеспечить соблюдение принципа верховенства права. Следует добиваться увеличения числа государств-участников международно-правовых документов. Его делегация приветствует усилия Генерального секретаря по оказанию содействия ратификации и осуществлению договоров посредством проведения специальных тематических мероприятий. Международный Суд и международные трибуналы играют важную роль в мирном урегулировании споров и, таким образом, способствуют созиданию общества, основанного на принципе верховенства права.

33. С учетом быстрой эволюции предмета и системы международного права регламентирующие правовые нормы и стандарты также должны динамично развиваться, — а это говорит о необходимости прогрессивного развития и кодификации международного права, а также ратификации заключенных договоров и других нормативных документов и присоединения к ним.

34. Бангладеш твердо привержена справедливости в применении принципа верховенства права на национальном и международном уровнях. Цель создания системы, основанной на правовых нормах, состоит в том, чтобы сила уступила место праву. Универсальное и неизбирательное применение норм права открывает путь к избавлению от страха и нужды.

35. На национальном уровне в Бангладеш ведется систематическая работа по обеспечению верховенства права и справедливости во всех сферах, при этом в настоящее время уже осуществляется целый ряд реформ. В целях обеспечения независимости судебной власти, с тем чтобы она могла беспристрастно отстаивать закон и обеспечивать справедливое судопроизводство в интересах всех граждан, судебная власть была отделена от исполнительной. Статус Комиссии по борьбе с коррупцией был повышен — доведен до уровня конституционного органа, а компетенция Комиссии как наблюдательной организации, занимающейся вопросами борьбы с коррупцией среди чиновников и прочих лиц, была расширена. В целях обеспечения транспарентности выборов была реформирована Избирательная комиссия. Были также осуществлены реформы, направленные на модернизацию департамента полиции. В сентябре 2008 года в Бангладеш была учреждена Независимая комиссия по правам человека, которая должна следить за тем, чтобы в стране соблюдались международные стандарты в области прав человека. Помимо прочих реформ, была также создана Комиссия по установлению истины. Тем не менее для успешного осуществления реформ необходимо, чтобы международное сообщество продолжало оказывать техническое содействие и помощь в области укрепления потенциала.

36. Организация Объединенных Наций должна и впредь играть ведущую роль в области осуществления международного права. Мероприятия целого ряда органов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами верховенства права, особенно укреплением потенциала, должны разрабатываться исходя из конкретных потребностей государств-членов. Органы Организации Объединенных Наций должны способствовать развитию международного сотрудничества и усилению координации в деле неизбирательного осуществления международного права. Следует приветствовать принимаемые Координационно-консультативной группой по

вопросам верховенства права меры по разработке рекомендаций, направленных на предупреждение дублирования мероприятий Организации Объединенных Наций в области обеспечения верховенства права.

37. **Г-жа Родригес-Пинеда** (Гватемала) говорит, что приведенный в документе A/63/64 перечень мероприятий Организации Объединенных Наций свидетельствует о том, что Организация проводит большую работу по укреплению верховенства права, и Шестой комитет, в котором представлены правовые системы и культуры всех стран мира, может лучше, чем какой-либо другой орган, поддерживать ее усилия. Прежде чем Комитет развернет обсуждение вопроса о верховенстве права, ему следует определиться в отношении ряда подтем.

38. Чтобы обеспечить соблюдение принципа верховенства права на национальном уровне, в Гватемале была создана конституционная правовая система, которая обеспечивает защиту демократии, прав человека и основных свобод. Не останавливаясь на достигнутом, Гватемала при содействии международного сообщества решает задачу формирования культуры терпимости, уважения права и борьбы с безнаказанностью. Например, в 2007 году при содействии Организации Объединенных Наций была учреждена Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале, которая уже приняла ряд важных мер. В настоящее время эта Комиссия в тесном сотрудничестве со специальным отделом по особо важным делам Генеральной прокуратуры расследует 15 дел, связанных с контрабандой наркотиков, феминицидом и коррупцией. Ряд законодательных реформ находятся в стадии рассмотрения. В целях борьбы с насилием в отношении женщин, которое приобрело в Гватемале чрезвычайно широкие масштабы, был принят закон о борьбе с феминицидом.

39. Задача обеспечения верховенства права на национальном уровне неразрывно связана с задачей укрепления верховенства права на международном уровне и носит по отношению к ней дополнительный характер. В Конституции Гватемалы четко закреплено, что ратифицированные Гватемалой договоры и конвенции имеют преимущество перед нормами внутригосударственного права.

40. Что касается роли Организации Объединенных Наций в поощрении и укреплении верховенства

ва права, то ее делегация приветствует учреждение Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и ее вспомогательного органа — Подразделения по вопросам верховенства права, — которые выполняют нужную и важную работу. Доклад Генерального секретаря (A/63/226) начинается справедливыми словами о том, что обеспечение верховенства права является одновременно одной из задач Организации и средством достижения ее целей. Организация способна оказывать государствам помощь в области укрепления потенциала и организационного строительства, однако такая помощь должна оказываться по просьбе соответствующих государств и в соответствии с принципом национальной ответственности.

41. **Г-жа Варгас Вальтер** (Куба) говорит, что, поскольку верховенство права на национальном и международном уровнях имеет исключительно важное значение для поддержания международного мира и безопасности, Шестой комитет должен уделять этому вопросу в своей работе приоритетное внимание в целях обеспечения справедливого и равноправного международного порядка.

Несоблюдение принципа верховенства права или отсутствие четких норм, определяющих сферу его применения, могут создавать благоприятные условия или служить предлогом для совершения противоправных действий, в частности агрессии, геноцида, контрабанды наркотиков и других транснациональных преступлений, подрывающих законный порядок на национальном и международном уровнях. Принципы Устава Организации Объединенных Наций и нормы международного права имеют чрезвычайно важное значение с точки зрения поощрения экономического развития, социального прогресса, международного мира и безопасности, прав человека для всех и верховенства права.

42. Государства-члены должны строго соблюдать полномочия и функции главных органов Организации, особенно Генеральной Ассамблеи, а также поддерживать закрепленное в Уставе сбалансированное распределение функций между этими органами. Совет Безопасности должен полностью соблюдать все положения Устава и резолюций Генеральной Ассамблеи, уточняющие его порядок взаимодействия с остальными главными органами Организации Объединенных Наций.

43. В настоящее время существует риск того, что Совет Безопасности будет вмешиваться в дела других главных органов и их соответствующих вспомогательных органов, особенно в связи с рассмотрением входящих в компетенцию Генеральной Ассамблеи вопросов, касающихся разработки норм и определений. Организация Объединенных Наций сможет противостоять современным угрозам и вызовам только при условии тесного сотрудничества и эффективной координации деятельности между главными органами.

44. Оратор выражает озабоченность по поводу одностороннего осуществления экстерриториальной юрисдикции национальными судами по уголовным и гражданским делам при отсутствии для этого каких-либо оснований, вытекающих из международных договоров или других обязательств по международному праву, включая международное гуманитарное право. В этой связи правительство ее страны осуждает принятие политически мотивированных национальных законов, направленных против других государств, которые препятствуют осуществлению принципа верховенства права на международном уровне и которые, соответственно, должны быть отменены.

45. Оратор говорит, что ее делегация также возражает против того, чтобы поведение государств в одностороннем порядке превращалось в предмет разбирательства в судах в целях оказания давления на некоторые развивающиеся страны. Государства должны воздерживаться от принятия или применения мер принуждения или законов, имеющих экстерриториальное действие, включая односторонние экономические санкции и другие формы запугивания.

46. Сфера применения верховенства права на национальном уровне должна охватывать ряд таких общих для всех стран принципов, как четкая правовая регламентация любого поведения, представляющего опасность для развития общества, при полном соблюдении внутреннего законодательства и его справедливом применении и обеспечении демократии, справедливости и социального порядка. При этом, конечно, также должны учитываться особенности каждой конкретной страны, а также различия между политическими, экономическими и социальными системами. Это позволило бы разработать общеприемлемые нормы, основанные на со-

блюдении принципов независимости и суверенитета государств.

47. Генеральная Ассамблея должна играть ведущую роль в поощрении и координации усилий по обеспечению полного соблюдения верховенства права. Международное сообщество не должно посягать на прерогативы национальных правительств на деятельность по осуществлению или укреплению верховенства права, а должно лишь оказывать им необходимую безусловную поддержку по их просьбе.

48. Также в вопросах помощи и сотрудничества необходимо учитывать национальные обычаи и социально-экономические и политические реальности конкретных стран, не скатываясь к применению готовых моделей, которые могут затруднить поиск решения существующих проблем.

49. **Г-н Пак Чул-Чу** (Республика Корея), поддержав идеи, изложенные в пункте 75 доклада Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/63/226), говорит, что продолжение обсуждения вопроса о верховенстве права предоставляет правительствам ценную возможность вновь подтвердить свою твердую приверженность верховенству права и целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. Оратор говорит, что он поддерживает предложение ежегодно выбирать подтемы, чтобы придать работе более целенаправленный характер. В то же время следует следить за тем, чтобы при обсуждении данной темы не возникало перехлеста с работой Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации.

50. Надо активизировать деятельность Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права и расширить их возможности в отношении осуществления координации в целях устранения ненужного дублирования и достижения максимальной эффективности их совместных взаимоукрепляющих усилий. Оратор выражает надежду на то, что в самое ближайшее время эти органы заработают эффективно и в полную силу. При оказании этим нуждающимся в этом странам помощи в укреплении верховенства права эти органы должны надлежащим образом учитывать мнения стран-бенефициаров.

51. Поскольку в пункте 1 статьи 33 Устава Организации Объединенных Наций не подразумевается какая-либо определенная последовательность применения различных способов разрешения споров, государства имеют возможность выбирать механизмы, которые они намерены использовать в этих целях. Такой подход был также закреплен в резолюции 62/70 Генеральной Ассамблеи, и им следует руководствоваться и в связи с резолюцией о верховенстве права на национальном и международном уровнях в текущем году.

52. **Г-жа Го Сяомэй** (Китай) говорит, что обсуждение вопроса о верховенстве права на национальном и международном уровнях в Шестом комитете способствовало достижению более глубокого понимания этой проблемы и формированию более широкого консенсуса государств.

53. Что касается верховенства права на национальном уровне, то каждое правительство имеет право выбирать такую модель реализации принципа верховенства права, которая в наибольшей степени соответствует условиям его страны. Государства могут обмениваться опытом и учиться друг у друга в целях обеспечения более эффективного применения этих моделей. Надо ценить колоссальные усилия, которые развивающиеся страны прилагают в целях обеспечения верховенства права на национальном уровне, и те результаты, которых им удалось добиться в этой области. Члены международного сообщества должны на основе принципов суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела других стран развивать сотрудничество в области укрепления верховенства права на национальном уровне.

54. В целях утверждения верховенства права на международном уровне необходимо поддерживать авторитет Устава Организации Объединенных Наций и сформулированных в нем основополагающих принципов международного права, так как это основа существующего международного правового порядка и ключевая предпосылка поступательного развития международных отношений, т.е. внешняя политика должна соответствовать требованиям Устава и этим основополагающим принципам.

55. Надо постоянно совершенствовать нормы международного права на основе участия всех стран. Международно-правовые документы должны, когда это возможно, приниматься на основе консенсуса, и

они должны сбалансированно отражать интересы и позиции соответствующих стран.

56. Требуется обеспечить единообразное применение норм международного права. Если в отношениях друг с другом государства будут избирательно применять или односторонне и своевременно толковать нормы международного права или будут руководствоваться двойными стандартами, международное право превратится просто в инструмент силовой политики и не сможет играть свою роль в поддержании международного порядка.

57. Надо добиваться демократизации международных отношений, так как демократия и верховенство права взаимно укрепляют друг друга. Без демократизации обеспечить верховенство права на международном уровне невозможно. В данном контексте под демократизацией следует понимать способность стран совместно решать международные вопросы на основе широкого участия и равноправных консультаций.

58. Ее делегация с удовлетворением отмечает огромное число разнообразных мероприятий по укреплению верховенства права, которые осуществляются в рамках системы Организации Объединенных Наций. Китай поддерживает учреждение Координационно-консультативной группы по вопросам верховенства права и Подразделения по вопросам верховенства права для координации этих мероприятий. Поскольку такие мероприятия нередко осуществляются в интересах развивающихся стран, выделение ресурсов могло бы быть более рациональным, а соответствующие мероприятия в большей степени отвечали бы потребностям этих стран, если бы среди сотрудников Секретариата и соответствующих департаментов, участвующих в осуществлении деятельности по укреплению верховенства права, было больше выходцев из развивающихся стран.

59. Необходимо уделить первоочередное внимание рассмотрению следующих двух тем: обеспечение верховенства права на международном уровне, в частности на основе применения демократического подхода к осуществлению и толкованию международных договоров, и обеспечение верховенства права посредством оказания технической помощи и содействия укреплению потенциала.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.

