



第六十三届会议

议程项目 148

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动  
经费的筹措

关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2008 年 7 月 1 日至  
2009 年 6 月 30 日期间预算的进度报告

秘书长的报告

目录

|                                    | 页次 |
|------------------------------------|----|
| 一. 导言 .....                        | 4  |
| 二. 截至 2008 年 9 月 30 日的预算执行情况 ..... | 4  |
| 三. 最新所需资源 .....                    | 11 |
| 四. 有待大会采取的行动 .....                 | 15 |
| 附件                                 |    |
| 2008 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间支出 ..... | 16 |



## 摘要

本报告为关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2008年7月1日至2009年6月30日期间预算的进度报告。

大会第62/232 B号决议批款毛额1 499 710 000美元,充作达尔富尔混合行动2008年7月1日至2009年6月30日期间的维持费用。

2008年7月1日至2009年6月30日期间达尔富尔混合行动预计支出总额为毛额1 499 710 000美元。

## 财政资源

(千美元,预算年度为2008年7月1日至2009年6月30日。)

| 类别            | 实际支出                | 预计支出                      | 预计支出<br>总额         |
|---------------|---------------------|---------------------------|--------------------|
|               | 2008年7月1日<br>至9月30日 | 2008年10月1日<br>至2009年6月30日 |                    |
| 军事和警备人员       | 144 731.5           | 502 488.7                 | 647 220.2          |
| 文职人员          | 33 416.7            | 134 808.6                 | 168 225.3          |
| 业务费用          | 250 873.4           | 433 391.1                 | 684 264.5          |
| <b>所需资源毛额</b> | <b>429 021.6</b>    | <b>1 070 688.4</b>        | <b>1 499 710.0</b> |
| 工作人员薪金税收入     | 3 027.3             | 13 532.7                  | 16 560.0           |
| <b>所需资源净额</b> | <b>425 994.3</b>    | <b>1 057 155.7</b>        | <b>1 483 150.0</b> |
| (编入预算的)自愿实物捐助 | —                   | —                         | —                  |
| <b>所需资源共计</b> | <b>429 021.6</b>    | <b>1 070 688.4</b>        | <b>1 499 710.0</b> |

## 人力资源

| 类别                  | 核定数 <sup>a</sup> | 计划数 <sup>b</sup> | 实际数(2008年<br>9月30日) | 订正计划 <sup>c</sup> |
|---------------------|------------------|------------------|---------------------|-------------------|
|                     |                  | (平均)             |                     | (平均)              |
| 军事观察员               | 240              | 177              | 131                 | 184               |
| 军事特遣队员              | 19 315           | 15 301           | 8 590               | 13 272            |
| 联合国警察               | 3 772            | 3 304            | 1 879               | 2 454             |
| 建制警察部队              | 2 660            | 1 657            | 162                 | 959               |
| 国际工作人员              | 1 495            | 1 063            | 672                 | 881               |
| 本国工作人员 <sup>d</sup> | 3 415            | 2 417            | 1 700               | 2 300             |
| 联合国志愿人员             | 548              | 441              | 222                 | 387               |

| 临时职位 <sup>e</sup> |    |    |    |    |
|-------------------|----|----|----|----|
| 国际工作人员            | 59 | 59 | 24 | 49 |
| 本国工作人员            | 40 | 40 | 6  | 31 |
| 政府提供的人员           | 6  | 6  | —  | 5  |

<sup>a</sup> 系最高核定数。

<sup>b</sup> 行政和预算问题咨询委员会 2008 年 5 月 30 日报告 (A/62/781/Add. 14) 所载的计划部署人数。

<sup>c</sup> 根据订正每月在职数和每月人数计算，考虑到 2008 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间的实际在职数。

<sup>d</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>e</sup> 在一般临时人员项下供资。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

## 一. 引言

1. 2008年7月1日至2009年6月30日期间维持非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的预算列于秘书长2008年4月9日的报告(A/62/791及Corr.1和2),数额为毛额1 699 710 000美元(净额1 679 336 100美元)。该预算用于240名军事观察员、19 315名军事特遣队人员、3 772名联合国警察、2 660名建制警察部队人员、1 554名国际工作人员、3 455名本国工作人员(包括一般临时人员项下的59名国际工作人员和40名本国工作人员)、548名联合国志愿人员和6名政府提供的人员。行政和预算问题咨询委员会2008年5月30日关于达尔富尔混合行动拟议预算的报告(A/62/781/Add.14)第34段建议大会核准批款1 699 710 000美元,但须提交进度报告。委员会还在同一段中建议为2008年7月1日至12月31日期间分摊毛额849 855 000美元。

2. 大会2008年6月20日第62/232 B号决议批款毛额1 499 710 000美元(净额1 479 336 100美元),充作该行动2008年7月1日至2009年6月30日期间的维持费用,即拟议预算总额减少毛额2亿美元。大会同一决议向会员国摊派849 855 000美元,充作该行动2008年7月1日至12月31日期间的维持费用。

3. 本报告提供资料,说明截至2008年9月30日根据大会第62/232 B号决议为达尔富尔混合行动核定的批款执行预算的进度。报告阐述达尔富尔混合行动的部署情况,提供有关2008年7月1日至9月30日期间该行动实务活动和支助活动的资料以及关于所需资源的最新资料,包括截至2009年6月30日期间的订正部署计划和预计支出。本进度报告还提供资料,说明有关大会的要求以及咨询委员会提出并经大会核可的要求和建议的执行进度。

## 二. 截至2008年9月30日的预算执行情况

4. 本节评估2008年7月1日至9月30日期间该行动所获进展,并酌情提供资料,介绍该行动截至2009年6月30日期间的计划行动。

### A. 行动的部署

5. 截至2008年6月30日,达尔富尔混合行动的实际人数包括:7 839名军事人员(包括164名军事观察员和7 675名军事特遣队人员),占核定军事人员人数的40%;1 838名警务人员(包括1 694名联合国警察和144名建制警察部队人员),占核定警务人员人数的29%;2 292名文职人员,占核定文职人员编制的41%。

6. 2008年7月1日至9月30日期间,秘书处加紧努力执行强化部署计划。该项计划非常依赖大幅增加运入达尔富尔的特遣队所属装备的数量,以及显著增强为即将抵达的部队和装备做准备所需的工程能力。

7. 联合国在增加运入行动区的货物数量和加强工程能力这两方面作出的努力，仍面对严重的困难。关于运入达尔富尔的货物，由于达尔富尔固有的原因，重型装备的地面运输尤其困难。8月和9月的降雨使该期间只有一条公路可供使用。在该期间，达尔富尔混合行动调动了三个车队共165辆车。由达尔富尔混合行动警察引导并有政府部队保护的其中一个车队，用8天时间才完成奥贝德至法希尔的800公里行程。因为运载重型装备的低底盘卡车对于沙漠中未铺面的深层、沙质小路来说太宽，挖出在路上被困的一部车要用长达24小时的时间。

8. 此外，由于在2008年7月8日达尔富尔混合行动车队遭到袭击后宣布进入第四安全等级，包括达尔富尔混合行动的部署活动在内的一些行动因此受到干扰。一些当地承包商出于安全顾虑，拒绝运输达尔富尔混合行动的资产，或为图降低财务风险，分派维护不善的车辆和没有经验的司机来执行这些任务，特别是奥贝德联合国后勤基地与达尔富尔之间的行车任务。

9. 除了运送特遣队所属装备和其他装备之外，提高达尔富尔混合行动的工程能力仍然是加快部署的第二个主要条件。为此已经出台各种计划，用以加快部署达尔富尔混合行动的三支工兵部队，从联合国苏丹特派团(联苏特派团)调来一些军事工程能力，并在所有新到各营中部署轻型野战工程能力。这些举措在经过规划和部队派遣国批准的一段时间之后，现在才得到落实。

10. 尽管遇到这些挑战，2008年7月1日至9月30日期间达尔富尔混合行动军警部门增加了882名军事人员(占核定军事人员人数的45%)和203名警务人员(占核定警务人员人数的32%)。正准备在2008年年底前增加部署以下军事特遣队人员：2个营、2个运输队、1个工兵连、1个二级医院、1个三级医院、2个多功能后勤连、1个区后备连和1个区侦察队的主要人员。还计划在2008年12月底前加强前非洲联盟驻苏丹特派团(非苏特派团)的8个营，使其达到联合国规定的800人标准兵力。关于建制警察部队，将于2008年年底前部署另外3支部队，以补充截至9月30日已部署的2支部队。另外还在继续努力，由秘书处维持和平行动部和非洲联盟委员会在部署前进行访问，以确认承诺向达尔富尔混合行动派遣警察人员的警察派遣国部署建制警察部队的准备就绪情况。

11. 根据目前的计划，需要稳步增加人员部署，以便到2008年12月底部署大约60%的该行动核定人员，到2009年3月31日部署80%，到2009年6月30日全员部署核定人员。

12. 与此同时，达尔富尔混合行动已采取具体措施克服这些后勤方面的障碍。为改善苏丹港与达尔富尔之间长达1400英里的交通线，该行动制订了特遣队所属装备和联合国所属装备的公路、铁路和空中运输的其他商业合同，其中包括进行当地市场调查，以物色铁路合同和公路运输的新供应商。铁路货物运输虽然是一个长期备选办法，但目前能力有限，因为从奥贝德到尼亚拉的铁路是单轨铁路，从苏丹港向尼亚拉运送50至60个集装箱需要四周时间。

13. 为加快将特遣队所属装备和联合国所属装备部署到达尔富尔，维持和平行动部和达尔富尔混合行动与苏丹政府达成了协议，让达尔富尔混合行动延长使用法希尔和尼亚拉机场的时间。政府还同意将杰奈纳新机场供达尔富尔混合行动使用。这样，目前放置在苏丹港和奥贝德的优先设备就可以空运。此外还与选定的部队和警察派遣国接触，以探讨将特遣队所属装备从原地直接空运到达尔富尔的可能性。
14. 由于货物空运的次数和数量由此增加，达尔富尔混合行动必须扩大达尔富尔各机场的接收能力，包括扩大停机坪空间和部署物资装卸设备。在这方面，苏丹政府和苏丹民航管理局已授权达尔富尔混合行动修复法希尔和尼亚拉机场，并改进杰奈纳的新机场。
15. 为加强其工程能力，达尔富尔混合行动已经确定了一些营地建造、维护、扩建和完成其他关键工程任务的安排。在这方面，该行动的战略是利用所有现有的能力，包括上述的军事工程能力、当地和区域承包商和内部资源。达尔富尔混合行动还请联合国项目事务厅(项目厅)着手加强其在建造和项目事务方面的工程能力。
16. 为了使苏丹承包商和区域承包商更多参与达尔富尔混合行动的采购工作，已执行了一项宣传达尔富尔混合行动作为采购客户的外联方案，特别是针对建筑供应商。该方案包括对 500 多个当地和区域公司进行电话调查，并在达尔富尔全境和喀土穆举办一系列商业研讨会，其中包括于 2008 年 8 月 27 日在尼亚拉举行有许多人参加的供应商业务研讨会。此外，该行动将于 2008 年 10 月和 11 月分别在喀土穆和迪拜举行研讨会，邀请区域供应商投标。
17. 加强该行动的军事工程能力的其他举措包括将 90 名工兵从联苏特派团调到达尔富尔混合行动。这项举措将于最后确定正式安排后着手推行。此外还要求所有新进驻的各营配备轻型野战工程能力。
18. 宣布安全等级为四级就要求达尔富尔混合行动采取紧急应急行动，这给该行动侧重于部署的能力带来了直接的机会成本。例如，为达到四级标准而强化总部和队部就要求派发防御工事材料，因而影响了与部署相关设备的派发。
19. 在文职工作人员方面，在截至 2008 年 9 月 30 日的期间征聘速度较慢，这反映出该行动由于达尔富尔恶劣的工作和生活条件以及安全问题而在填补空缺员额方面存在困难。宣布安全等级为四级进一步加剧了这些困难，放慢了 7 月和 8 月的征聘活动。尽管存在这些挑战，7 月 1 日至 9 月 30 日期间又部署了 242 名文职工作人员，使在职率提高到核定员额的 47%。此外，已经选定 248 名国际工作人员和 168 名联合国志愿人员，预计不久的将来他们就会得到部署。
20. 由于征聘活动已恢复正常，预计从 2008 年 10 月起文职员额的填补将加速。凭借其得到的征聘 D-1 职等以下的实务和支助领域国际工作人员的授权，在 2008 年 9 月底，达尔富尔混合行动高级支助员额的在职率达 75%，高级实务员额的在

职率达 53%。该行动的征聘团队还盯上从缩编特派团下来的国际工作人员，其中包括联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)、联合国尼泊尔特派团(联尼特派团)、联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)和联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)。迄今为止，在此背景下征聘了科索沃特派团和联尼特派团的大约 60 名国际工作人员。

21. 在征聘本国工作人员方面，该行动已展开全面的广告和外联方案，利用所有可用的媒体，包括当地报纸、当地广播电台的广播以及非政府组织的布告栏。

22. 鉴于不安全的等级较高，达尔富尔混合行动已经加快了执行最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的工作，以在 2009 年 6 月 30 日前最终完成这些安排。达尔富尔混合行动还已开始为多至 60%的国际工作人员、军事观察员和联合国警察建造宿舍，而以前的设想是 30%。

23. 还开展了其他举措，旨在帮助该行动人员应对达尔富尔混合行动所处的不安全环境引起的压力，其中包括在每个区域办事处部署工作人员顾问，以及执行一项全面的福利方案。

## **B. 活动概览**

### **实务活动**

24. 2008 年 8 月 25 日，新任命的非洲联盟-联合国达尔富尔联合首席调解人抵达苏丹。他抵达后在喀土穆和朱巴与苏丹政府高级代表、在达尔富尔三个州与州政府官员进行了初步接触。苏丹政府承诺与首席调解人合作，并表示决心争取迅速实现达尔富尔危机的政治解决。首席调解人还在法希尔、尼亚拉和杰奈纳会晤了反叛运动、境内流离失所者、部落首领和非政府组织的代表。

25. 达尔富尔混合行动与一些联合国基金和方案合作，为各种反叛运动的警察部队、酋长和部落长者及境内流离失所者举办了一系列关于人权、两性平等和社区治安问题的培训和能力建设讲习班。允许接受培训者在各自的社区或营地中参加达尔富尔混合行动的治安巡逻。达尔富尔混合行动警察部分的两性平等问题顾问也就创收活动、基于性别的暴力和健康等问题对境内流离失所者营地中的妇女进行了培训。

26. 达尔富尔混合行动继续监测侵犯人权问题，并与地方当局和其他利益攸关方接触。达尔富尔混合行动与人权咨询委员会和南达尔富尔州司法机关合作，为法官和律师举办了一次关于公平审判标准的讲习班。

27. 达尔富尔混合行动民政部门继续就和平进程和解决地方冲突的各项措施与民间社会和妇女团体、地方行政当局、学术界及达尔富尔社会其他部门接触。达尔富尔混合行动多次举办讲习班和培训，以建设达尔富尔民间社会团体的能力，使它们在基层和平建设、发展和法治等方面发挥积极作用。此外，还批准了 32 个速效项目，其中 6 个正在执行。

## 军事和警察行动

28. 在安全活动方面，达尔富尔混合行动继续开展建立信任巡逻、护送巡逻和调查巡逻，特别侧重为人道主义援助准入提供便利和提供车队保护。达尔富尔混合行动警务顾问还进行了监测巡逻，并走访了遍布达尔富尔的社区警务中心和政府派出所。达尔富尔混合行动在卡尔马境内流离失所者营地建立了警察和军事人员的持续存在，以期在资源允许时复制这一模式。在扎姆扎姆境内流离失所者营地附近发生安全事件后，达尔富尔混合行动还加强了这些地点的巡逻。

## 支助活动

29. 达尔富尔带来的具体挑战，包括地域偏僻、环境干旱、通信不发达、基本设施残破、局势普遍动荡和从苏丹港开始的陆路运输和供应线很长，继续对达尔富尔混合行动的支助构想构成影响。

## 给水和排水管理

30. 在达尔富尔，缺水仍然是对达尔富尔混合行动业务的一项挑战。达尔富尔混合行动已经确定当地承包商，以进行必要的水文地质和地球物理勘测，以及在所有三个区进行井眼钻探。此外，该行动有一个具备钻探能力的工兵连，并正在采购更多的钻井能力。然而，暴雨给进行勘测和确定钻探地点带来了挑战。

31. 达尔富尔混合行动打算回收所有废水，用于非饮用目的。目前正在地方当局的支助下，确定与现有营地保持安全距离的处理场址。本报告所述期间，所有现有营地的水管理已有改善。例如，扎姆扎姆营地正在回收大约 80% 的污水。

## 设施和基础设施

32. 对前非苏特派团各营地的工程调查确认，需要尽快翻修这些营地。为此，达尔富尔混合行动正在进行翻修工程，以解决关键的问题，包括遵守最低运作安保标准问题。这些营地将分阶段改造，以达到联合国标准。法希尔、尼亚拉、杰奈纳和扎林盖的 4 个超级营地的工程由承包商太平洋建筑工程公司负责，其合同已于 2008 年 10 月结束。当时，太平洋建筑工程公司的任务处于不同完工阶段（60-80%）。达尔富尔混合行动正在利用当地商业合同、军事工程能力和内部资源继续建造这些营地。

33. 建造新营地的工作计划由三个阶段组成：(a) 到 2008 年 12 月结束的短期工作计划；(b) 2009 年 1 月至 6 月的中期工作计划；(c) 2009 年 7 月至 2010 年 6 月的长期工作计划。

34. 短期计划需要筹建一个条件艰苦的营地，其中包括基本平整土地、提供防御工事器材、确定供水点和修建坑式厕所。根据中期计划，将对这些设施进行改善，进一步强化防御工事器材、提供硬墙浴室、化粪池及厨房和餐厅设施。随后，根据长期计划，通过提供硬墙住所使每个营地达到联合国标准。

## 陆运

35. 流动维修队一直在整个任务区进行维修。服务包括更换电池、轮胎和其他零配件。正在考虑调动工作人员来担任机修工和司机的各种备选办法，以应对严酷的条件和过长的供应线引起的一些挑战。此外，正在努力拟定长期维修合同。

## C. 关于执行大会的要求以及大会认可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议的进展情况的说明

### 口粮

36. 咨询委员会在其报告(A/62/781/Add. 14)第16段中评论说，应该作为一个优先事项，审议向军事特遣队和建制警察部队提供口粮的更具成本效益的备选解决办法，其中包括口粮运输办法，并在进度报告中向大会报告有关结果。

37. 长期口粮服务合同的采购工作已接近完成。新合同预期将于2009年1月26日生效，初始期限为两年，并有可能延长。由于安全形势普遍严峻，目前口粮由飞机运输。如果安全局势改善，可以重新评估地面运输。然而，由于缺乏基础设施，在雨季仍然需要空运口粮。

### 飞机部署

38. 咨询委员会在其报告(A/62/781/Add. 14)第30段中建议，进度报告应当提供飞机部署的最新情况。

39. 截至2008年9月30日，达尔富尔混合行动拥有27架直升机和3架固定翼飞机，部署在达尔富尔各机场。此外，与联苏特派团共用的2架固定翼飞机部署在喀土穆。以下达尔富尔混合行动包机于9月抵达喀土穆和任务区：

(a) 一架MI-26型直升机已被苏丹民航管理局放行，并部署在法希尔机场。这架直升机的主要营运基地是尼亚拉，但由于尼亚拉机场缺乏机位，这架直升机部署在法希尔；

(b) 一架MD-83型固定翼飞机抵达喀土穆，并正在苏丹民航管理局/海关办理结关手续。

40. 为了加速部署工作，已找到其它重型飞机从奥贝德和苏丹港向达尔富尔空运装备。改组后的机队包括4架IL-76重型固定翼运输机和4架M-26型直升机，而之前在2008/09年度预算中编列的是2架IL-76型飞机和2架MI-26型直升机。预计这些飞机将在2008年12月和2009年3月间投入使用。

### 伙伴关系、国家工作队、协调和特派团间合作

41. 咨询委员会在其报告(A/62/781/Add. 14)第33段建议，应在进度报告中详细说明达尔富尔混合行动与部署在该区域的其他特派团和联合国国家工作队之间的协调和协作方面的进展情况。

42. 达尔富尔混合行动和在达尔富尔的国家工作队之间已经建立起有效的联络机制。一个特别重要的进展是，副人道主义协调员已派驻其长期驻地法希尔，为在达尔富尔混合行动、联苏特派团和在达尔富尔开展活动的人道主义组织之间提供可靠的高层联络提供了协助。

43. 此外，还制定了补充联络安排的正式制度，以最大限度地发挥达尔富尔混合行动和国家工作队之间的协同增效作用，并促进特派团和人道主义行动之间进一步共享信息和制定优先事项。为此，副人道主义协调员参加了达尔富尔混合行动的高级管理小组。此外，达尔富尔混合行动人道主义联络股的负责人也参加人道主义国家工作队的业务规划和制定优先事项论坛。作为达尔富尔问题的指定官员，联合特别代表与秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员和副人道主义协调员密切合作，以促进人道主义行动，并确保优先事项的协调。

44. 秘书长副特别代表/驻地协调员/人道主义协调员与达尔富尔混合行动之间的军民协调指导方针确定之后，建立了有效的军民协调机制。现在正向达尔富尔混合行动所有即将就任的文职工作人员提供军民协调培训。随着达尔富尔混合行动警察部分扩大其在整个行动责任区的存在，与人道主义界的信息共享系统也得到了加强。

45. 为保护儿童的权利，制止招募儿童加入武装部队，人道主义联络股对苏丹政府和各派运动等有关各方开展了宣传。已成立一个专门的受武装冲突影响的儿童问题达尔富尔工作队，以便推动这些优先领域的工作向前迈进。达尔富尔混合行动两性平等问题咨询股已根据安全理事会第 1820(2008)号决议扩大其活动。

46. 关于达尔富尔混合行动和联苏特派团在支助领域的合作问题，两个特派团于 2008 年 7 月签署了一项分担共同事务的谅解备忘录。共同事务的领域包括空间分配和共享设施、安保事务、机队管理和飞机使用、调度业务、财产管理、运输服务、医疗服务以及通信和信息技术服务。

47. 与联合国中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的合作包括定期就区域安全相关事项交流信息，并分享人权监测方面的经验。

#### **审查行动所需结构和人员编制**

48. 大会 2007 年 12 月 22 日第 62/232 A 号决议请秘书长根据人员部署情况、实际工作量和所得经验，审查该行动的结构以及员额的分配和职等，并将持续审查的结果反映在今后的预算中。咨询委员会在其报告(A/62/781/Add. 14)中重申了这项要求，大会第 62/232 B 号决议对此表示认可。此外，在同一报告第 23 段中，咨询委员会建议进度报告应提供最新资料，说明在任命联合首席调解人后对联合调解支助小组所需人员编制进行审查的结果。

49. 2008年7月宣布安全等级为第四级后,300多名工作人员被转移到恩德培和奥贝德,征聘工作暂停了一个多月。因此,达尔富尔混合行动一直无法根据实际工作量和所得经验审查其人员编制结构。

50. 在转移的工作人员返回和征聘活动恢复后,该行动打算审查人员结构,确保其符合业务需求。在这方面,正建立人员编制审查委员会以审查该行动的人员编制结构,审查结果将在达尔富尔混合行动2010/11年度拟议预算中报告。

51. 与此同时,已着手对人员结构和需求进行初步评估,以解决最迫切的需要,支助和维持达尔富尔混合行动的部署工作。这项评估发现,需要加强区域办事处的行政和合同管理职能。该行动还需要加强其陆运能力,以应对由于达尔富尔恶劣的道路和天气状况导致车辆维修要求高所带来的挑战。此外,正在对联合调解支助小组的人员结构及其支助机制进行审查,人员结构和所需编制由此产生的调整将在2009/10年度拟议预算中提出。2008/09年度期间,达尔富尔混合行动将在其授权范围内立即采取行动,通过从行动总部向区域办事处调配员额以及利用空缺员额来满足这些需求。这些调整的正规化情况将在2009/10年度拟议预算中列出。

### 三. 最新所需资源

#### A. 订正部署计划

52. 表1中的订正军事、警务和文职人员部署时间表,反映截至2008年9月30日的进展和直至2009年6月30日的预计。详见本报告第5至23段。

表1

#### 2008年7月1日至2009年6月30日期间订正部署计划

(人数)

|                | 2008/09年度计划 <sup>a</sup> |                | 2008/09年度订正计划   |                |                |                  |
|----------------|--------------------------|----------------|-----------------|----------------|----------------|------------------|
|                | 平均数                      | 实际数            | 预计数             |                |                | 平均数 <sup>b</sup> |
|                |                          | 2008年<br>9月30日 | 2008年<br>12月31日 | 2009年<br>3月31日 | 2009年<br>6月30日 |                  |
| <b>军事和警务人员</b> |                          |                |                 |                |                |                  |
| 军事观察员          | 177                      | 131            | 180             | 180            | 240            | 184              |
| 军事特遣队员         | 15 301                   | 8 590          | 13 424          | 16 346         | 19 315         | 13 272           |
| 联合国警察          | 3 304                    | 1 879          | 2 100           | 2 850          | 3 772          | 2 454            |
| 建制警察部队         | 1 657                    | 162            | 700             | 1 400          | 2 660          | 959              |
| <b>文职人员</b>    |                          |                |                 |                |                |                  |
| 国际工作人员         | 1 063                    | 672            | 830             | 1 045          | 1 281          | 881              |

|                     | 2008/09 年度计划 <sup>a</sup> |          | 2008/09 年度订正计划 |          |          |                  |
|---------------------|---------------------------|----------|----------------|----------|----------|------------------|
|                     | 平均数                       | 实际数      |                | 预计数      |          | 平均数 <sup>b</sup> |
|                     |                           | 2008 年   |                | 2009 年   |          |                  |
|                     |                           | 9 月 30 日 | 12 月 31 日      | 3 月 31 日 | 6 月 30 日 |                  |
| 本国工作人员 <sup>c</sup> | 2 417                     | 1 700    | 2 196          | 2 656    | 3 176    | 2 300            |
| 联合国志愿人员             | 441                       | 222      | 371            | 521      | 548      | 387              |
| 临时职位 <sup>d</sup>   | 99                        | 30       | 99             | 99       | 99       | 80               |
| 政府提供的人员             | 6                         | —        | 6              | 6        | 6        | 5                |

<sup>a</sup> 系 2008 年 5 月 30 日咨询委员会报告(A/62/781/Add. 14)中的计划部署人数。

<sup>b</sup> 按订正每月在职人数和每月人数计算，考虑到 2008 年 7 月 1 日至 9 月 30 日期间的实际在职人数。

<sup>c</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>d</sup> 在一般临时人员项下供资。

53. 如表 2 所示，在计算与部署人员直接有关的费用估计数时，对订正人员部署计划适用了延迟部署和征聘因数。这些延迟因数说明，由于安全局势、部队组建及供应商和承包商能力等外部因素的影响，有可能出现拖延。

表 2

### 按人员类别分列的延迟部署因数

(百分比)

| 类别                  | 2008/09 年度原计划 <sup>a</sup> | 2008/09 年度订正计划 |
|---------------------|----------------------------|----------------|
| <b>军事和警务人员</b>      |                            |                |
| 军事观察员               | 15                         | 5              |
| 军事特遣队员              | 30                         | 20             |
| 联合国警察               | 30                         | 20             |
| 建制警察部队              | 30                         | 20             |
| <b>文职人员</b>         |                            |                |
| 国际工作人员              | 30                         | 25             |
| 本国工作人员 <sup>b</sup> | 30                         | 25             |
| 联合国志愿人员             | 30                         | 25             |
| 临时职位 <sup>c</sup>   | 30                         | 25             |
| 政府提供的人员             | 20                         | 25             |

<sup>a</sup> 根据 2008/09 年度核定预算，并计算了 2 亿美元的预算削减额。

<sup>b</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

## B. 预计支出

表 3

## 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日期间预计支出

(千美元。预算年度为 2008 年 7 月 1 日至 2009 年 6 月 30 日。)

| 类别             | 2008 年 7 月 1 日至  | 2008 年 10 月 1 日至    | 共计                 |
|----------------|------------------|---------------------|--------------------|
|                | 9 月 30 日实际支出     | 2009 年 6 月 30 日预计支出 |                    |
|                | (1)              | (2)                 | (3) = (1) + (2)    |
| <b>军事和警务人员</b> |                  |                     |                    |
| 军事观察员          | 1 856.6          | 8 261.9             | 10 118.5           |
| 军事特遣队员         | 109 611.2        | 364 254.2           | 473 865.4          |
| 联合国警察          | 22 660.4         | 88 861.4            | 111 521.8          |
| 建制警察部队         | 10 603.3         | 41 111.2            | 51 714.5           |
| <b>小计</b>      | <b>144 731.5</b> | <b>502 488.7</b>    | <b>647 220.2</b>   |
| <b>文职人员</b>    |                  |                     |                    |
| 国际工作人员         | 23 970.8         | 84 544.6            | 108 515.4          |
| 本国工作人员         | 6 512.3          | 29 164.2            | 35 676.5           |
| 联合国志愿人员        | 1 918.5          | 14 165.8            | 16 084.3           |
| 一般临时人员         | 1 015.1          | 6 934.0             | 7 949.1            |
| <b>小计</b>      | <b>33 416.7</b>  | <b>134 808.6</b>    | <b>168 225.3</b>   |
| <b>业务费用</b>    |                  |                     |                    |
| 政府提供的人员        | —                | 211.8               | 211.8              |
| 文职选举观察员        | —                | —                   | —                  |
| 咨询人            | —                | 537.4               | 537.4              |
| 公务差旅           | 782.6            | 4 853.8             | 5 636.4            |
| 设施和基础设施        | 77 839.9         | 188 493.2           | 266 333.1          |
| 陆运             | 9 339.3          | 31 258.1            | 40 597.4           |
| 空运             | 128 576.6        | 98 748.5            | 227 325.1          |
| 海运             | —                | —                   | —                  |
| 通信             | 9 989.5          | 33 326.6            | 43 316.1           |
| 信息技术           | 4 784.2          | 19 616.8            | 24 401.0           |
| 医务             | 6 046.2          | 8 497.2             | 14 543.4           |
| 特种装备           | 1 330.0          | 787.3               | 2 117.3            |
| 其他用品、服务和装备     | 12 185.1         | 44 060.4            | 56 245.5           |
| 速效项目           | —                | 3 000.0             | 3 000.0            |
| <b>小计</b>      | <b>250 873.4</b> | <b>433 391.1</b>    | <b>684 264.5</b>   |
| <b>所需资源毛额</b>  | <b>429 021.6</b> | <b>1 070 688.4</b>  | <b>1 499 710.0</b> |
| 工作人员薪金税收入      | 3 027.3          | 13 532.7            | 16 560.0           |
| <b>所需资源净额</b>  | <b>425 994.3</b> | <b>1 057 155.7</b>  | <b>1 483 150.0</b> |
| (编入预算的)自愿实物捐助  | —                | —                   | —                  |
| <b>所需资源共计</b>  | <b>425 994.3</b> | <b>1 057 155.7</b>  | <b>1 483 150.0</b> |

54. 2008/09 年度期间所需资源为毛额 1 499 710 000 美元，包括截至 2008 年 9 月 30 日发生的支出毛额 429 021 600 美元。实际支出说明载于本报告附件。

55. 预计支出包括以下所需资源：

(a) 从奥贝德和苏丹港空运特遣队所属装备和联合国所属装备，以清除积压，并从派遣国直接向达尔富尔空运重要的特遣队所属装备；

(b) 与计划在 2007/08 年度期间进行但推迟到 2008/09 年度期间的特遣队所属装备部署有关的运费；

(c) 增建工程，以支持在 2007/08 年度出现推迟后部署所需人员。

56. 这些新出现的资源需要被以下所需资源的减少所抵销：因订正军警和文职人员部署时间表导致所需资源减少，以及本预算年度购置预制设施、发电机和客车所需的资源减少，因为一些计划在 2008/09 年度购置的设备已在 2007/08 年度期间购置。

57. 军事和警务人员预算项目下的预计所需资源 6.472 亿美元，是根据表 1 所示订正部署时间表计算的，考虑到军事观察员 5% 及军事特遣队员、联合国警察和建制警察部队 20% 的延迟部署因数。预计运费支出包括部署未按计划在 2007/08 年度期间部署的营/连/队相关特遣队所属装备的所需追加资源，以及新出现的按照需要从选定部队派遣国直接向达尔富尔空运重要特遣队所属装备的所需资源。

58. 文职人员项下的预计支出 1.682 亿美元，用于国际工作人员、本国工作人员、联合国志愿人员及一般临时人员项下供资的国际工作人员和本国工作人员的薪金和其他相关费用，是根据表 1 所示订正部署时间表计算的，考虑到对各类文职人员适用的 25% 延迟征聘因数。国际工作人员薪金净额、工作人员薪金税和一般工作人员费用所需资源已经根据该行动 2007/08 年度期间按职等分列的实际平均支出加以订正。对本国工作人员薪金和工作人员薪金税所需资源进行了调整，以反映 2008 年 1 月 1 日生效的订正本国工作人员薪金表，根据的汇率是 2.1 苏丹镑兑 1 美元。

59. 业务费用项下的预计所需资源 6.843 亿美元，主要是所需资本费用，用于使达尔富尔混合行动达到足以维持其截止 2009 年 6 月 30 日的部署目标的能力水平并支持其营建计划，同时考虑到 2007/08 年度期间所作的投资和新出现的需要。上一财政期间的采购和建造工作的推迟，使一部分核心所需资源转移到其后各期。原计划在该行动成立后头两年完成的工程项目，现在预计将持续到 2009/10 年度期间结束。

60. 结果，业务费用项下的最大一部分预计支出涉及设施和基础设施。这部分预计支出达 2.663 亿美元，主要组成部分是：建筑事务 1.362 亿美元；发电机燃料 5 250 万美元；各种设备购置 3 330 万美元(包括预制设施、发电机、杂项设施和基础设施、净水设备、水箱和化粪池及住宿设备)；特遣队装备自我维持偿还款 2 430 万美元；剩余 2 000 万美元用于设施的相关事务、用品和零部件。

61. 建造和购置相关设备的预计支出，是完成本报告第 33 和 34 段详述的中期工作计划所需的资源水平。此外，这些预计数中包括新出现的所需经费，用于在尼亚拉、法希尔和杰奈纳加固和修复停机坪、跑道、滑行道和简易机场，以及修复停车场和航站设施，供联合国飞机安全着陆和起飞。达尔富尔混合行动还将在每一个部署地点建造直升机停机坪，以便能够支持重型直升机降落。

62. 鉴于达尔富尔非常不安全，可用住所有限，该行动将为多达 60% 有资格获得特派任务生活津贴的人员建造住所。

63. 建筑事务预计支出还用于购置建材和雇佣一支由 1 500 人轮流组成的劳动队伍。这将使该行动能够在内部开展各种建筑项目，以及聘请项目厅提供建筑和项目管理服务。详见本报告第 15 段。

64. 由于高度依赖航空资产，空运预算项目下预计支出将达 2.273 亿美元。其中包括由 13 架固定翼飞机和 39 架直升机组成的机队预计 8 368 个固定翼飞行小时和 17 963 个旋转翼飞行小时的飞机租赁和运营费、机场服务费、着陆费和地勤费、设备和用品费以及责任保险费等。这一预计还包括 15% 的延迟飞机部署因数。

65. 陆运、通信、信息技术、医务、特种装备和其他用品、服务和装备、政府提供的人员、咨询人、公务差旅和速效项目下的预计支出总额 1.906 亿美元，主要用于按计划购置必要装备和服务，使该行动达到足以支持和维持其部署目标的能力。对这些预计作了调整，以考虑到由于订正军事特遣队和建制警察部队部署时间表，部队派遣国特遣队所属装备自我维持费偿还款所需资源减少。预计数中还包括从奥贝德和苏丹港向达尔富尔空运重要的联合国所属装备的相关设备运费所需的追加资源。

66. 2008/09 年度期间达尔富尔混合行动所需资源考虑到该行动在行动环境中继续面临挑战，初步部署核定人员仍有风险。在这方面，本报告列出的本期预计所需资源在大会第 62/232 B 号决议为 2008/09 年度期间维持达尔富尔混合行动所批款项的数额内，尽管该行动遇到一些新出现的具体费用压力。

67. 在 2008/09 年度期间，该行动将继续密切监测预算执行情况，在总的供资水平内安排新出现的资源需要的优先次序。

#### 四. 有待大会采取的行动

68. 就达尔富尔混合行动经费的筹措而言，有待大会采取的行动是：

除了按大会第 62/232 B 号决议规定为 2008 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间维持该行动已经分摊的 849 855 000 美元以外，再分摊 649 855 000 美元，充作该行动 2009 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的维持费。

## 附件

## 2008年7月1日至9月30日期间支出

(千美元)

| 类别             | 支出               | 说明   |
|----------------|------------------|--|
| <b>军事和警务人员</b> |                  |  |
| 军事观察员          | 1 856.6          | 支出反映平均部署 157 名军事观察员。   |
| 军事特遣队员         | 109 611.2        | 支出反映平均部署 8 304 名军事特遣队员。此外，用于部队费用和特遣队所属装备偿还的资金承付到截至 2008 年 12 月的期间。                   |
| 联合国警察          | 22 660.4         | 支出反映平均部署 1 769 名联合国警察。   |
| 建制警察部队         | 10 603.3         | 支出反映平均部署 150 名建制警察人员。此外，用于部队费用和特遣队所属装备偿还的资金承付到截至 2008 年 12 月的期间。                     |
| <b>小计</b>      | <b>144 731.5</b> |  |
| <b>文职人员</b>    |                  |  |
| 国际工作人员         | 23 970.8         | 支出反映平均部署 591 名国际工作人员。  |
| 本国工作人员         | 6 512.3          | 支出反映平均部署 1 659 名本国工作人员。  |
| 联合国志愿人员        | 1 918.5          | 支出反映平均部署 209 名联合国志愿人员。   |
| 一般临时人员         | 1 015.1          | 支出反映平均部署 22 名国际一般临时人员和 5 名本国一般临时人员。  |
| <b>小计</b>      | <b>33 416.7</b>  |  |
| <b>业务费用</b>    |                  |  |
| 公务差旅           | 782.6            | 差旅费支出大多反映主要为政治咨询进行的非培训旅行。  |
| 设施和基础设施        | 77 839.9         | 支出反映 4 400 万美元汽油、机油和润滑油承付款；1 500 万美元自我维持承付款；以及 1 200 万美元预制建筑的承付款。                    |
| 陆运             | 9 339.3          | 支出主要反映 800 万美元汽油、机油和润滑油承付款。  |
| 空运             | 128 576.6        | 支出主要反映 5 000 万美元汽油、机油和润滑油的承付款；以及租金和运行项下 7 800 万美元承付款(固定翼飞机 1 200 万美元和直升机 6 600 万美元)。 |
| 通信             | 9 989.5          | 支出主要反映 600 万美元自我维持和 200 万美元商营通信的承付款。   |
| 信息技术           | 4 784.2          | 支出主要反映 300 万美元信息技术服务和 100 万美元软件许可证、收费和租金的承付款。  |
| 医务             | 6 046.2          | 支出主要涉及自我维持项下的承付款。  |
| 特种装备           | 1 330.0          | 支出主要涉及自我维持项下的承付款。  |
| 其他用品、服务和装备     | 12 185.1         | 支出主要涉及 700 万美元地雷探测服务承付款和 400 万美元银行手续费。   |
| <b>小计</b>      | <b>250 873.4</b> |  |
| <b>所需资源毛额</b>  | <b>429 021.6</b> |  |
| 工作人员薪金税收入      | 3 027.3          |  |
| <b>所需资源净额</b>  | <b>425 994.3</b> |  |