



秘书长关于刚果民主共和国儿童与武装冲突问题的报告

摘要

本报告根据安全理事会第 1612 (2005) 号决议的规定编写, 作为关于刚果民主共和国儿童与武装冲突问题的第三次国家报告提交安理会及其儿童与武装冲突问题工作组。本报告所述期间为 2007 年 6 月至 2008 年 9 月。报告侧重于该国仍有武装团体活动的地区, 尤其是伊图里区、北基伍和南基伍两省以及北加丹加。

报告注意到, 在其所述期间, 有关严重侵害儿童的指控有所减少, 但同时指出, 是在受目前冲突影响的地区, 儿童依然是其主要受害者。报告强调, 武装部队和团体继续招募和使用儿童, 特别是在某些地区爆发敌对行动的情况下。报告还提请人们关注, 部分由于早先的解除武装、复员和重返社会方案支助不足, 出现了儿童再度被招募的现象。针对男女儿的强奸及其他性暴力事件普遍存在, 依然是重大关切问题。报告指出了对严重侵犯儿童权利行为负有责任的国家和非国家当事方。

在执行关于儿童解除武装、复员和重返社会的国家行动计划方面以及在所有六种严重侵害儿童行为的后续行动和方案对策方面, 取得了一些进展见 A/59/695-S/2005/72, 第 68 段。刚果民主共和国政府还承诺由国家军事和民事司法机构对犯罪者提出一系列诉讼, 解决不惩治侵害儿童行为的问题。

本报告载有一系列注重行动的建议, 以期加强刚果民主共和国的合作和儿童保护框架, 并解决该次区域的武装冲突殃及儿童这一重大的跨边界关切问题。



一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 1612(2005)号决议提交,叙述自 2007 年 6 月 28 日我的上一次报告(S/2007/391)以来有关刚果民主共和国境内儿童与武装冲突局势的主要事态发展。本报告的资料由监测和报告国家工作队的安全理事会第 1612(2005)号决议的框架内收集、核实和汇编,所述期间为 2007 年 6 月至 2008 年 9 月。报告侧重于该国仍有武装团体活动的地区,尤其是伊图里区、北基伍和南基伍两省以及北加丹加省目前仍不能全面进入这些省份的所有地区开展监测工作。

二. 刚果民主共和国政治、军事和社会动态

2. 2007 年 11 月 9 日,刚果民主共和国和卢旺达两国政府在内罗毕接触,商定了一个共同办法,结束给两国及非洲大湖地区的和平与稳定造成的威胁。两国政府重申它们承诺充分开展合作,实施共同办法,以解散前卢旺达武装部队(前卢旺达部队)/联攻派民兵/解放卢旺达民主力量(卢民主力量)。

3. 2008 年 5 月 24 日比利时有关当局根据国际刑事法院的逮捕状,在比利时逮捕了刚果民主共和国前副总统兼参议员让-波埃尔·本巴(刚果解放运动领导人)并于 2008 年 7 月 3 日将其移送海牙。

4. 2008 年 6 月和 7 月,刚果民主共和国国民议会通过 2008 年 1 月 6 日至 23 日在戈马举行的南北基伍和平、安全与发展会议上议定的南北基伍两省的大赦法草案。根据大赦法草案,2003 年 6 月以后在南北基伍犯下的叛乱和战争行为罪将获得赦免。然而,必须指出,该法律草案并未赦免灭绝种族罪、战争罪或危害人类罪。2008 年 7 月 15 日,参议院通过了儿童保护法草案。但该法律草案仍需要联合咨询委员会和国民议会通过方可最终通过和颁布。该法律草案载有对儿童有利的程序,特别规定严惩性暴力和身体虐待行为以及武装部队和团体招募或使用儿童的行为。

A. 东方省

5. 在伊图里,2007 年 8 月 4 日至 10 月 18 日实施了解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)第三阶段之后,安全局势有所改善。该方案针对没有资格参加国家复员方案并属于目前仍然在伊图里区活动的其余三个民兵团体的前武装分子。这三个民兵团体是彼得·卡里姆领导的民族主义与融合主义者阵线(民族阵线)、科布拉·马塔塔领导的伊图里爱国抵抗阵线(抵抗阵线)和马蒂厄·恩古乔洛领导的刚果革命运动(刚果革运)。民族阵线和抵抗阵线的/小派别拒绝解除武装,因而继续是该区域不安全的一个根源。抵抗阵线仍保有作战能力,据报告目前正在招募新战斗员,并在 2008 年 9 月下旬在伊图里区开展了袭击活动。

6. Sharif Manda 上校指挥的刚果人民正义阵线(正义阵线)由伊图里叛乱团体中拒绝解除武装的派系组成,他们使该地区爆发新的战斗并造成不安全。

7. 自 2007 年初以来,伊图里流离失所者人数持续下降。然而,自从 2008 年 1 月以来,该地区,主要是朱古和伊鲁穆县登记在册的流离失所者增加了 44 000 人,使总数达到 61 000 人。据估计,自 2008 年 9 月以来,还有 15 000 到 20 000 人流落到无人区。

8. 在 Haut Uele 区,据报告在 2008 年 9 月 17 日至 10 月 4 日期间,上帝抵抗军(上帝军)袭击了栋古县的 16 个地点。袭击之后,许多人包括儿童被绑架,房屋和学校被烧毁并发生了其他严重侵犯人权的行为,这些指控有案可查。据联合国难民事务高级专员办事处(难民署)说,由于这些袭击,多达 50 000 人被迫逃离家园。

B. 南北基伍

9. 2007 年下半年,北基伍的安全形势严重恶化。2007 年整个 12 月至 2008 年 1 月初,刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)与持不同政见者洛朗·恩孔达领导的政治军事团体全国保卫人民大会之间的冲突加剧。估计北基伍省共有境内流离失所者 875 000 人,其中 155 000 人是 2008 年 1 月以来新增的。这比前一年登记的人数增加了大约 45%。该省一再发生武装冲突,导致背井离乡的人潮不断,自 2008 年 8 月下旬以来已影响大约 15 000 至 180 000 人。在南基伍,自 2007 年中以来,境内流离失所者人数也增加了,因为从北基伍涌入的境内流离失所者总共达到 310 000 人,其中包括 2008 年 1 月以来新涌入的 60 000 人。截至 2008 年 9 月,来自北基伍的境内流离失所者估计达 65 000 人。

10. 基伍的和平、安全与发展会议于 2008 年 1 月 6 至 23 日在戈马举行。会议得到了联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)及其他国际伙伴的积极参与和支持。与会者达 1 400 人,其中包括刚果各武装团体、刚果(金)武装力量、政党、民间社会和国际社会的代表。与会的所有 19 个刚果武装团体,包括全国保卫人民大会和以联邦共和部队所代表的南基伍巴尼亚穆伦格族叛乱分子,通过了南北基伍的两项《承诺书》。签署者除其他外,承诺执行复员方案,并为境内流离失所者返回家园提供便利。为了监督《承诺书》和 2007 年 11 月 9 日《内罗毕公报》(见 S/2007/679,附件)的执行情况,成立了一个和平与安全混合技术委员会。

11. 2008 年 4 月 3 日,启动了《阿马尼方案》,以监督南北基伍《承诺书》所载承诺的履行情况。该方案旨在对所有剩余的武装分子进行整编,使其解除武装、复员和重返社会,或者解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会。该方案略列入了保证释放儿童的规定。

12. 南北基伍和平安全与发展会议为儿童保护者提供了一个重要机会，使其可以将招募和使用儿童问题以及需要将所有儿童与武装团体分离的问题作为优先事项列入议程，还可以处理性暴力问题。

13. 2008年8月28日以来，全国保卫人民大会与刚果(金)武装力量在南北基伍部分地区激战，造成安全形势恶化。据逃离这些敌对行动的儿童提供见证说，全国保卫人民大会使用了儿童包括让他们上前线。

C. 下刚果

14. 在下刚果，自2008年2月和3月刚果国家民警与“刚果王国”组织发生暴力冲突以后，政治和安全形势有所改善。2008年2月28日，刚果民主共和国政府开展行动，在下刚果敏感地区恢复国家权力。据报告，在这次行动中，至少100人，主要是“刚果王国”组织的成员被打死。目前正在对几宗即决处决案进行调查，一些儿童显然是其中的受害者。据称，“刚果王国”组织战斗员中有数名儿童，其中一些人因积极参与与当局的冲突而面临司法起诉。当局往往使用过度的武力应对政治挑战依然是令人关切的问题。

D. 北加丹加

15. 全国保卫人民大会和玛伊-玛伊民兵战士从北基伍进入卡米纳整编中心使加丹加的安全局势复杂化了。由于复员方案实施工作中的拖延，2008年2月在整编中心发生暴力冲突，致使37人受伤。玛伊-玛伊民兵的前战斗员以及米特瓦巴、普韦托和马诺诺地区的武装团体也在继续威胁着安全。

三. 严重侵害儿童：事件和局势

16. 总的来说，随着许多地区安全状况的改善，严重侵害儿童的指控减少。然而，在南北基伍地区，尽管签署了《承诺书》，仍然有严重侵害儿童的报告，63%侵害儿童的指控涉及剩余的玛伊-玛伊团体的武装成员、民兵和外国武装分子。刚果安全部队成员、尤其是武装部队和警察继续严重侵害儿童，据称刚果民主共和国武装力量成员需要对29%有记录的案件负责，警察需要对8%的案件负责。

17. 2008年9月和10月，北基伍省和东方省的部分地区重新爆发战斗，尤其是在伊图里区和栋古县，导致侵害儿童事件的数量又有回升。这对于执行安全部门的改革和促进稳定与安全的综合战略造成严重挑战。

18. 2008年9月之后的事件和侵害行为将在秘书长关于儿童与武装冲突的下一份报告中记载和报告。

A. 武装部队和团体招募及使用儿童

19. 在大部分情况下，招募儿童与发生冲突直接有关，有新的敌对行为爆发通常会助长招募儿童的趋势。因此，在报告所述期间，招募儿童的情况波动很大，各区域的差异显著。例如，2007年年底和2008年9月以来，招募儿童的活动加剧，因为刚果民主共和国武装力量与全国保卫人民大会的部队交战升级，对南基伍省也产生一定的影响。民族阵线小派别、抵抗阵线民兵团体以及促进刚果正义阵线的活动增加后，再次出现有关在伊图里区招募儿童的报告。

20. 据估计，武装团体中至少还有3 500名儿童。自2008年8月28日以来，该人数很可能已经增多。2004年以来，已经放行31 000多名儿童。根据报告所述期间登记在案的放行儿童来看，玛伊-玛伊团体中的儿童最多，全国保卫人民大会次之。

21. 尽管据说刚果民主共和国武装力量已停止招募儿童，但有记录的案件表明，该武装力量仍然有儿童，尤其是在非整编旅，这是2007年年初混编工作进程的结果。有时发现从刚果民主共和国武装力量整编旅放走的儿童却携带着刚果民主共和国武装力量的身份证。由于在武装团体转移到整编中心之前难以系统地查明儿童的身份，因此刚果民主共和国武装力量的队伍中实际上仍有儿童。

22. 尽管有希望在南北基伍执行《承诺书》，但似乎在利用招募儿童谋取复员方案或整编进程可能产生的军事和财政方面的利益。存在的一种看法是，指挥官带入复员或整编进程的士兵越多，他们得到的好处就越多。

1. 伊图里

23. 在伊图里，抵抗阵线、民族阵线以及刚果革命运动的民兵领袖在复员方案进程第三阶段期间放下武器之后，已经证实没有再招募未成年人。不过，民族阵线和抵抗阵线的小派别拒绝放下武器，继续造成不安全的状况，而且仍然有可能招募未成年人。

2. 南北基伍

24. 与全国的趋势相反，在北基伍招募的儿童人数增加，尤其是在2007年年底和2008年9月以来，因为刚果民主共和国武装力量与全国保卫人民大会的武装部队发生了冲突。仅在南北基伍，与上一年相比，招募的儿童人数就增加了38%。有记录的案件表明，在这一期间，玛伊玛伊武装分子、全国保卫人民大会和卢旺达民主力量招募儿童的人数增加。尽管没有报告表明乌干达民主力量同盟/解放乌干达民族军(民主力量同盟/乌民族军)招募儿童，但据说从乌干达武装团体民主力量同盟/乌民族军逃出来的北基伍的小数儿童证实，在Tchutchubu民主力量同盟/乌民族军的基地还有更多的儿童。

25. 在北基伍,《承诺书》签署之后,大量儿童被放行,或得以逃脱,寻求联刚特派团或刚果民主共和国武装力量的援助。其中一些儿童说,他们是在2008年1月和2月期间被招募的。

26. 据称,南基伍的刚果爱国抵抗联盟的小派别爱国抵抗分子促进发展联盟,正在卡莱亥县(上高原)招募儿童。据说,这次招募儿童运动在南北基伍和平、安全与发展会议之后开始,似乎主要是招募前战斗人员,包括儿童。早先开展的复员方案进程没有能够更好地协助这些人员重新融入社会。在南基伍省南部地区,自2008年3月以来,也有报告称联邦共和国部队在招募儿童。

27. 《承诺书》的缔约方南基伍的玛伊-玛伊团体中的穆敦杜40,据称也在招募儿童。

3. 北加丹加

28. 本报告所述期间,没有记录表明北加丹加地区有招募儿童的行为。

29. 另外,逮捕原先与武装团体有关系的儿童的问题已引起人们的严重关切。儿童在军事行动期间被逮捕,或在逃跑时被截获,结果被关到军事看守所。报告发生这种活动的大多在南北基伍省。受采访的儿童报告说,他们在监禁期间遭受刚果民主共和国武装力量的残酷、有辱人格和不人道的待遇。

30. 2007年7月30日,一名16岁男孩因逃跑被Luvungi(南基伍)国家警察逮捕和拘留,这名男孩报告说,他曾在2006年年底自发离开Abdou Panda上校的部队,之后回到他的村庄。2007年8月6日,这名男孩获释。

31. 2008年3月19日,释放了自2007年12月初以来被非法拘留的31名儿童,这些儿童是刚果民主共和国武装力量在北基伍逮捕的,然后送到金沙萨,由军事情报机构叛国活动缉查警察拘留。在这些被控犯有叛国行为的31名儿童中,16名来自卢旺达、一名来自布隆迪、14名来自刚果民主共和国。尽管有些儿童承认他们与南北基伍的不同武装团体有关系,其中20名儿童与任何武装团体没有明显关系。后来,释放了其他3名儿童,并在布隆迪和卢旺达的红十字委员会的支持下,使他们与家人团聚。

B. 绑架

32. 尽管保护儿童合作伙伴机构报告说,绑架事件已经减少,但报告表明,儿童仍然被武装团伙绑架,让其当兵,对其进行性剥削和强迫他们劳动。另外,还记录了安全部队或军事司法当局临时非法拘留的若干案件。

33. 例如,据报告2007年12月下旬,卢民主力量-阿巴昆古齐部队在鲁丘鲁县(北基伍)绑架了3名12岁至14岁的女孩,并迫使她们成为卢民主力量指挥官的配

偶。2008年3月15日，这3名女孩设法从该武装团体逃走，并寻求联刚特派团的援助。

34. 2008年5月至6月期间，保护儿童合作伙伴报告了6起在南基伍和东方省发生的绑架儿童案件。其中5个案件的嫌犯隶属刚果民主共和国武装力量整编旅和非整编旅，另一个案件的嫌犯是玛伊-玛伊团体的成员。

35. 2008年9月底至10月初，上帝抵抗军袭击了东方省 Haut Uele 区的16个村庄，之后，收到关于大量儿童被绑架的报告。然而，由于糟糕的安全状况，仍然无法核实准确的数字。

C. 杀害和残害儿童

36. 在报告所述期间，主要因军事行动减少，登记的杀害和残害儿童的事件减少。然而，儿童仍然是袭击和各武装团体与刚果民主共和国武装力量之间冲突的受害者。报告所述期间所记录的大部分案件与2007年底和2008年初在北基伍的激烈战斗有关。不过，在2008年6月和7月，据说，在北基伍和东方省的10起杀害儿童的案件是安全部队(刚果国家民警)和武装团体(玛伊-玛伊团体和全国保卫人民大会)所为。

37. 据报，2007年11月10日，在全国保卫人民大会进攻 Lushebere (北基伍，马西西县)时，一名女婴(不到一周岁)被打死，另一名12岁女孩受伤。

38. 2007年12月7日，据说刚果爱国者抵抗联盟分子对图西族家庭发动进攻，据称，Munguli 村庄有2名儿童和3名成年人被打死。

39. 2008年5月10日，原先与武装团体有关的儿童在卢贝罗市等待与家人团聚期间举行一次示威游行，一名原来与刚果爱国者抵抗联盟有关系的儿童被一名警察开枪打死，据说，另有3名儿童在该事件中受伤。

D. 强奸和严重的性暴力

40. 刚果民主共和国广泛存在的性暴力问题仍然十分令人关切。尽管在冲突正酣的地区，绝大多数嫌犯是刚果民主共和国武装力量的士兵、刚果国家警察的警官和武装团体分子，但在有罪不罚和没有法治的情况下，所报告的大量性暴力行为也是平民所为。

41. 各省的趋势表明，在南北基伍冲突中，仍有很多的新案件发生，而报告的冲突后地区案件似乎已减少。

42. 2007年6月至2008年6月底，儿童基金会合作伙伴报告在伊图里发生和它提供援助的6 766个案件中，有2 893个案件涉及儿童(43%)：2 516名为女孩，377名男孩。在强奸儿童的案件中，42%的罪犯是安全部队或武装团体的成员，58%为平民。

43. 同一时期，在北基伍，儿童基金会合作伙伴提供援助的 4 770 个案件中，有 1 821 个案件涉及儿童(38%)：1 794 人为女孩，27 人为男孩。就强奸儿童的案件来说，70%的罪犯是安全部队或武装团体的成员，30%为平民。

44. 在南基伍，儿童基金会合作伙伴报告和提供援助的 6 242 个性暴力案件中，有 803 个案件涉及儿童(13%)：798 人为女孩，5 人为男孩。就强奸儿童的案件说，45%的罪犯为安全部队或武装团体的成员，55%为平民。

E. 对学校 and 医院的袭击

45. 据观察，与上一个报告所述期间相比，对学校 and 医院的袭击数量增加。据报，其中大部分袭击发生在 2007 年 9 月至 2008 年 1 月北基伍出现危机时，而且经常与全国保卫人民大会和玛伊-玛伊团体控制地区招募儿童的报告有关。随着刚果民主共和国武装力量的阵地得到巩固，武装力量分子在伊图里和南北基伍抢劫学校和保健机构。

46. 2007 年 9 月 6 日，保护儿童合作伙伴收到的报告称，向 Rutshuru, Kiwanja 和 Rubare 医疗中心供电的发电机遭受破坏。据称，这次破坏活动是由 Makenga 上校指挥的刚果民主共和国武装力量非整编布拉沃旅成员所为，显然造成 Rubare 医疗中心 10 名早产婴儿死亡和 Kiwanja 医疗中心的一名婴儿死亡。

47. 据报告，2007 年 11 月 7 日，在全国保卫人民大会与玛伊-玛伊刚果爱国者抵抗联盟冲突过程中，Mweso(北基伍马西西县)的一家医疗中心遭到抢劫。所有的医药和医药物资被抢走，保健中心不得不中断麻疹免疫活动。

48. 2008 年 4 月 21 日，据报告，刚果民主共和国武装力量第 14 整编旅抢劫了设在 Chirunga(南基伍卡巴雷县)的“Mana”小学。

49. 2008 年 9 月，上帝抵抗军袭击东方省 Haut Uele 区的村庄，至少有 3 所学校遭到攻击并被摧毁。

F. 拒绝人道主义援助准入

50. 在本报告所述期间，尤其是在 2007 年底和自 2008 年年中以来，由于重新爆发战斗以及对国际人道主义行为体的直接袭击增多，向民众提供人道主义援助的工作受到严重影响。

51. 在 2007 年 7 月至 12 月期间，向有需要的民众提供援助受到冲突和军事行动的阻碍。例如，在北基伍，在戈马-鲁丘鲁轴线，由于缺乏准入，至少 100 000 人无法获得人道主义援助。该区域的不安全和暴力行为严重影响人道主义行为方的行动自由长达几个月之后，2008 年 2 月和 3 月，向受影响民众提供援助的行动和准入情况才有所改善。

52. 2008年3月和4月，在南基伍的卡莱亥、乌维拉和菲齐县报告了4起不明身份的武装分子针对国际非政府组织的严重安全事件，致使国际非政府组织暂时在这些地区停止了人道主义活动。

53. 2008年6月26日，世界粮食计划署(粮食计划署)发表了一份公报，宣布粮食计划署向鲁丘鲁县境内流离失所者提供的援助暂停2天，因为6月23至24日在鲁丘鲁和基旺加爆发了针对联刚特派团的暴力示威活动，还劫掠了粮食计划署的一辆卡车。粮食计划署指出，向Nyanzale地区约3400个家庭分发援助救济工作受到了影响。

54. 2008年7月8日，由4辆车组成的一个非政府组织人道主义车队在布拉伊(Burai)-布纳加纳轴线(鲁丘鲁县)遭到不明身份的武装人员的袭击和劫掠。

55. 2008年7月底，由于发生了几次针对人道主义车队的严重袭击，在马西西中心开展工作的3个国际人道主义组织暂停了它们出入马西西的行动。于是向186000多人，其中包括居住在流离失所者营地的33000人和数千寄宿他人家中的其他人提供援助的工作受到严重影响。

56. 自2008年7月以来，在北基伍，又发生了10至15起针对国际人道主义组织的暴力袭击，其中包括玛伊-玛伊在马西西轴线上的布拉伊(Burai)和麦玛(Mema)，所为的暴力袭击和(刚果(金)武装力量)在维伦多(Virundo)(卢贝罗县)和尼安扎勒(Nyanzale)的暴力袭击。而且，在南基伍沿米诺瓦-卡莱亥轴线靠近北基伍边界的地方，(由于马伊-马伊)在2008年8月不断袭击联刚特派团从米诺瓦疏散人道主义人员的一个车队致使人道主义人员不得不放弃这个车队。在此之前，2008年3月，玛伊-玛伊分子还对米诺瓦的一个国际非政府组织办事处发动过一次暴力袭击。

57. 在伊图里区，人道主义行为方的安全状况也在严重恶化自2008年9月以来，在法塔基和尼齐发生了3次，针对国际组织的袭击，造成一名本国工作人员被砍刀砍死，多人砍伤。

四. 对话和行动计划

A. 关于儿童解除武装、复员和重返社会的国家行动计划

58. 被称为解除武装和重返社会问题国家委员会(重返社会委员会)的国家复员机构于2007年7月14日根据总统令解散，取而代之的是解除武装、复员和重返社会方案的国家行动方案执行委员会(复员方案执行委员会)的新的政府机构。2004年5月通过的与武装部队和武装团伙有关系的儿童行动框架继续作为执行国家复员方案的框架。被称为整编的国家部队整编进程在2007年开始在北基伍对刚果民主共和国武装力量和全国保卫人民大会这两个部队进行混编之后，现已

基本停滞。被选入国家部队的非整编旅部队还有待处理或放走仍然留在其部队中的儿童。

59. 2008年6月3日, 联刚特派团儿童保护科和儿童基金会在刚果(金)东部, 与由“和平计划”成立的和平与安全混合委员会开会。会后制定了一个程序, 为儿童脱离北基伍和南基伍武装部队提供援助和便利。到目前为止, 已经开展3次联合行动, 使总共放行66名儿童, 其中包括1名女孩, 这些儿童来自玛伊-玛伊 Kasidiens(12人)、玛伊-玛伊 Mongol(44人)、刚果爱国抵抗联盟(1人)和全国保卫人民大会(9人)。在南基伍的2次联合行动解脱了不到10名儿童。

60. 目前已经利用《承诺书》, 与各签署方制定了计划, 促进其放行队伍中的儿童。自2008年1月以来, 南北基伍只有75名儿童被正式移交给儿童保护机构。但是, 随着联刚特派团机动行动基地向未成年人分发儿童保护宣传卡, 已有500多名儿童在逃离武装部队和武装团体后, 向联刚特派团军事单位寻求保护。

61. 现已追加资金, 通过复员和重返社会多国方案支持约9 000儿童重返社会, 配合儿童保护伙伴当前的努力。资金应用于支持待审人员的重返社会并便利预期很快会被放行的儿童重返社会。

62. 2008年6月16日, 复员方案执行委员会与儿童基金会和联刚特派团协作, 发动全国性的宣传运动, 呼吁放走所有仍在武装部队和武装团体中的儿童。该运动名为“没有一个儿童与刚果(金)的武装部队和团体有关系”, 针对的是武装团体的领导人、民间社会、政治行为方以及受影响民众。

B. 与冲突各方的对话和其他行动计划

1. 就保护问题进行总体协调-保护专题组

63. 2007年10月5日, 在戈马成立了儿童保护工作组, 之后于2008年初又在布卡武和布尼亚建立了这一工作组。在儿童基金会和联刚特派团儿童保护科的联合领导下成立工作组是为了将儿童保护问题行为方和在受冲突影响地区开展业务的伙伴方召集到一起, 推动制定和协调儿童保护战略和应对措施, 包括与当局制定应急计划和宣传方案。

2. 性暴力行为

64. 目前正在制定一个加速打击性暴力和基于性别暴力的共同行动计划, 目的是消除差距, 确保充分协调联合国的干预措施。联刚特派团继续对刚果(金)武装力量和刚果国家警察人员重点采取措施。联刚特派团在关于武装部队人员严重侵犯人权的每月报告中监督和报告性暴力事件, 每月报告都转交给国防部。还每月整理纪律涣散, 骚扰民众的案件, 并且送交总参谋长。联刚特派团的军事部门设立了一个持续报告机制, 报告最近培训的营队士兵是否参与了任何性暴力行为。

65. 2008年5月,在联刚特派团为秘书长副特别代表办公室任命了一名性暴力问题高级顾问兼协调员,以支持和加强联合国在刚果民主共和国打击性暴力和基于性别的暴力的行动。根据协同开展运动提高认识和进行公民教育、开展有针对性的宣传、提供更好的转诊服务和改善报告和数据管理工作以为受害者提供多部门援助,在国家和社会层面加强培训和能力建设以加强保护和应对、性暴力行为;对性暴力行为进行严格和及时调查并起诉性暴力罪行以消除有罪不罚现象等内容的计划,联合国在这一领域开展活动的首要重点是加强政府在预防性暴力方面的领导作用。

66. 在北基伍,成立了一个由人口基金和儿童基金会共同领导的性暴力问题工作组,以在境内流离失所者营地和其他极不安全地区协调预防和应对紧急情况的工作。

67. 2008年1月,政府宣布成立一个性暴力问题专题小组,以进一步澄清和指导与国际社会的协作工作。

68. 数据表明,全国约69%报告的性暴力行为受害者获得一些医疗援助,约73%获得心理支助,14%获得重返社区援助,而仅有7%在寻求法律补救时获得援助。但是,由于获得性暴力的可靠统计数据依然充满各种挑战,因此必须对这些数据进行进一步分析。

五. 针对侵害儿童行为的后续行动和方案反应

69. 2007年12月,国家监察和报告任务组发表一项声明,指出自2007年6月以来,有大批儿童在北基伍马西西和鲁丘鲁县境内的学校被招募,呼吁全国保卫人民大会立即和无条件放走仍在其队伍中的儿童。

70. 根据2007年12月10日国防部长的指令,第一个负责审查武装力量成员侵犯人权的行为案件并对其采取后续行动的刚果(金)武装力量委员会在金沙萨成立,随后在伊图里区设立了一个委员会。预期不久会在西开赛省又建立一个委员会。国防部还在北基伍设立了一个军事行动法院,以起诉刚果(金)武装力量部队严重侵犯人权的行为。

A. 安全和司法部门的能力建设

71. 从2007年9月至11月,国家监察和报告任务组在布尼亚、戈马、布卡武、乌维拉和贝尼就监测和报告严重侵犯儿童权利的问题为直接参与监察和报告机制的150个当地儿童保护工作者开办了5个讲习班。儿童议会的成员也参加了培训。

72. 2007年12月，比利时支助联刚特派团项目的资金得到确认。该项目旨在支持一个打击有罪不罚，已于2008年6月启动，就对严重侵犯儿童行为进行司法调查和提出起诉的问题向军事检察官提供技术支持和咨询意见。

73. 联刚特派团与国防部、美国国防部国际法律研究所以及加拿大部队协作，在金沙萨、基桑加尼和马达迪为200名军事法官和军事司法警务督察进行了性犯罪调查和起诉的培训。

B. 处理有罪不罚问题

74. 由于增强了刚果民主共和国政府与国际刑事法院之间的协作，加上军事司法部门更加愿意对犯罪人采取行动，从而明确了对有罪不罚的态度，因此在打击有罪不罚的斗争中取得了一些显著进展。不过，对于刚果(金)政府而言，采取更为系统的办法惩治严重侵犯人权的嫌犯仍是一大挑战。司法机构独立于政治机构的问题仍然令人关切，因为政治权力继续在影响司法行为体。

75. 目前正在根据《承诺书》，制订一项“战争行为和叛乱运动”的新的大赦法。预期该法不会赦免战争罪或危害人类罪，尽管已有一些人在利用大赦原则，作为不对若干未决案件采取行动的理由。例如，刚果(金)武装力量第121玛伊-玛伊旅前任指挥官、目前以卢巴里卡(鲁齐齐平原)为基地的Abdou Matata Panda少校就可能受益于这项大赦法。

76. 总体而言，在处理涉及与武装部队及团体有关系的儿童问题上，军事当局的合作和意愿都有所改善。例如，经联刚特派团大力倡导，在南基伍的刚果(金)武装力量第10军区指挥官于2007年10月29日向其各单位发布一项命令，提醒说军事管辖权无权管辖未成年人。

77. 活跃于南基伍的Engangela上校(又称106上校)于2007年8月23日被捕，并被控犯有叛乱罪。还搜集到有关绑架、非法羁押、对儿童进行性暴力以及强征未满15岁儿童入伍的证据。

78. 2007年7月28日，基桑加尼军事法院在布尼亚现场开庭，对巴维屠杀作出了裁决。在那次事件中，6名儿童包括2名6岁女童，被刚果(金)武装力量人员杀害。该法院确认刚果(金)武装力量伊图里军事法庭的判决，以强奸、谋杀和抢劫民宅及巴维医院的罪名判处刚果(金)武装力量整编旅干预部队一名指挥官Mulesa(又称Bozize)上尉无期徒刑。另一名上尉因战争罪被判处10年徒刑，其余7名被告因谋杀罪被判刑15年。

79. 2008年4月7日，刚果(金)武装力量军官、驻扎在沙本达的第119玛伊-玛伊旅前任指挥官Bwasolo Misaba(又称Mwami Alexandre)少校因招募3名10至14岁的未成年人入伍以及非法使用军衔而被布卡武军事法院判处5年徒刑。这是刚

果(金)武装力量军官因在刚果民主共和国招募未成年人入伍而被判刑的第二个案例。两起案件都与在南基伍侵犯人权的事件有关。

80. 对 Kyungu Mutanga(又称“Gédéon”)的审判于 2007 年 8 月 7 日开始,目前仍在进行。Gédéon 被控犯有叛乱罪、危害人类罪、战争罪(包括招募至少 300 名儿童入伍)和恐怖主义罪。据称犯罪时间是 2003 年 10 月至 2006 年 5 月,地点在米特瓦巴县境内(加丹加省)。

81. 在打击不惩罚性暴力的问题上也取得了一些进展,主要是在南基伍。2008 年 2 月 11 日,涉嫌强奸一名 11 岁女童的一名警察被捕。同样,起诉在南基伍的刚果(金)武装力量人员的数起案件表明,军事检察官有意愿而且有能力对安全部队的成员提出性暴力指控。

82. 在北加丹加,位于卡莱米的军事法庭因刚果国家警察的一名警长于 2008 年 8 月 22 日强奸一名 9 岁女童而判其有罪,判处他 15 年徒刑,并要向受害人赔偿 2 000 美元。

83. 2008 年初 Germain Katanga¹ 和 Mathieu Ngudjolo² 被捕并被移送国际刑事法院。此事具有重要意义,可鼓励刚果民主共和国国家主管部门追究涉嫌犯有战争罪和危害人类罪的其他高级文官和军官。

84. 2008 年 4 月 28 日,国际刑事法院第一预审分庭启封了对负责刚果爱国者联盟武装部门解放刚果爱国力量军事行动的前副总参谋长 Bosco Ntaganda 的逮捕证。他涉嫌因从 2002 年 7 月至 2003 年 12 月在伊图里招募和使用未满 15 岁的儿童而犯有战争罪。Bosco Ntaganda 目前是全国保卫人民大会参谋长。

85. 2008 年 6 月 13 日,国际刑事法院中止了对被控招募和使用儿童的刚果爱国者联盟赫马民兵刚果籍领导人 Thomas Lubanga Dyilo 的刑事程序。法官们表示,发现检察官未能向 Lubanga 先生的辩护律师披露证据中的信息,于是无法保证公平审判。Lubanga 先生仍由国际刑事法院羁押,等候关于取消程序中止令的最后决定。

¹ 据称 Germain Katanga 是伊图里爱国抵抗阵线指挥官,自 2005 年 3 月起被押在金沙萨监狱和再教育中心。2007 年 10 月 17 日,刚果当局将其交出并移送位于海牙的国际刑事法院。Germain Katanga 被控对 6 起战争罪和 3 起危害人类罪负责,包括使用未满 15 岁的儿童积极参加敌对行动。

² Mathieu Ngudjolo Chui 曾任民族主义与融合主义者阵线首领,最近为刚果(金)武装力量上校。此人被刚果当局逮捕并于 2008 年 2 月 6 日移送位于海牙的国际刑事法院。Mathieu Ngudjolo 被控犯有 6 起战争罪和 3 起危害人类罪,据称是 2002 年 7 月以来在刚果民主共和国。指控包括使用未满 15 岁的儿童积极参加敌对行动。

C. 儿童解除武装、复员和重返社会

86. 总体而言，与刚果民主共和国境内的武装部队及团体有关系儿童人数已经减少。本报告所述期间，脱离武装部队及团体的儿童人数与前期相比减少 45%。

87. 在没有行之有效的全国复员方案的情况下，儿童退出武装团体有时仍取决于他们自己的行动，有时则是儿童保护合作伙伴成功宣传和干预的结果。不过，由于目前重新爆发战斗，加上自 2008 年 8 月下旬以来和平进程出现严峻挑战，因此阻碍了向武装团体进行这种宣传的工作。

88. 儿童保护网络正在“和平计划”框架中处理混编和整编进程中遇到的挑战。这方面的一个关切问题是，15 至 17 岁的未成年人有可能被编入国家军队。

89. 本报告所述期间，有 75 名儿童通过解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方案被遣回原籍国。在这些儿童中，44 人与解放卢旺达民主力量有关系、18 人与全国保卫人民大会有关、7 人与刚果(金)武装力量有关、4 人与玛伊-玛伊团体有关、2 人与上帝抵抗军有关。

90. 通常由于得不到指挥官的配合，通过混编和整编进程放行的女童很少。有些指挥官不认为他们有义务释放女童，而女童们也往往不知道她们的权利或具有的选择。她们还害怕返回到社区后遭到鄙视和排斥。结果，许多女童自己设法离开了武装部队及团体，或逃跑或在部队移动时被其单位所遗弃。如果她们不通过正式复员方案，则一旦她们返回各自社区后，就更难以查明她们的身份，她们也就无从享受重返社会支助方案的利益。

91. 由于许多地区没有安全保障，加上担心重新招募，因而妨碍了儿童保护伙伴查找脱离武装部队及团体的儿童的家庭、使儿童与家人团聚和重返社会的工作。特别是在北基武。临时机构都不堪重负。儿童通常滞留在临时收容机构中，超过正式方案预期的 3 个月时间。这种情况使儿童备感沮丧，他们几次表示不满。例如，2007 年 11 月 12 日，一批脱离杰克逊玛伊-玛伊的儿童封锁了通向贝尼-马维维机场的道路，抗议不发给他们复员福利。一名联刚特派团的儿童保护工作人员遭到一群儿童的袭击，因为他们认出他是负责让他们复员的。为此，儿童基金会自 2007 年下半年以来，增加了为临时收容中心的儿童所提供的活动的种类和数目，以给予更多的社会心理支持并促进技能的发展。最近脱离武装团体的 300 多名儿童目前正在戈马、布卡武、马西西和鲁丘鲁接受过渡性的照管。在有些情况下，遣返至卢旺达的儿童又回到刚果民主共和国，对儿童保护伙伴声称，他们回到自己的社区后，受到排斥和威胁。

92. 由于对刚果民主共和国集合基金的捐款和中央应急循环基金的资金，已有 14 168 名儿童获得重返社会活动支助。这些儿童中有 10 086 人曾与武装部队及团体有关系，其中 8 000 人来自刚果民主共和国东部。

1. 伊图里

93. 在 2007 年 10 月 15 日结束的伊图里复员方案第三阶段期间，共有 1 847 名武装人员复员，99 名儿童脱离三个武装团体，即民族阵线、抵抗阵线和刚果革运。儿童保护伙伴认为，实际上这些团体使用的儿童人数更多，但许多儿童已经在其指挥官投降前逃离队伍，其他儿童则在复员行动开始后留了下来。接受访谈的儿童报告说，指挥官指示他们自己回家。这些指挥官希望避免为招募儿童承担责任。在这些团体前占领区工作的儿童保护伙伴设法为这类儿童提供重返社会支助时，在社区查出数百人自从刚果民主共和国复员方案第三阶段结束以来，很少再有儿童退出伊图里余下的武装团体。

94. 2008 年 4 月，年纪在 15 岁到 17 岁之间的 7 名儿童被带到布尼亚的儿童保护机构进行复员。据说这七名儿童都与民族阵线有关系。他们声称已超过 18 岁，以试图参加整编。在家人控告刚果(金)武装部队招募其儿子参加军事整编机构项目后，其中 5 人在刚果(金)武装部队军事整编机构中心找到下落。另外 2 名男孩和成年人一起被刚果(金)武装部队在与剩下的民族阵线持不同政见派别发生冲突之后抓获。

2. 南北基伍

95. 北基伍儿童保护工作组(在保护分组机制的主持下)启用了一项抵抗武装部队和团体招募和使用儿童的强化战略，包括同主要民兵团体直接讨论；通过地方电台使用预先录制的信息和采访加强宣传；同各种信仰的宗教领导人对话，让他们提高信徒们的认识。

96. 2007 年年底，Baleine 旅指挥官杰克逊上校宣布，他随时准备参加整编进程，并打算交出 132 名儿童。脱离工作是在位于贝尼县大北方地区的 Nyaleke 整编中心开展的。在杰克逊的玛伊-玛伊儿童中查出六名女孩，然而脱离时只有 2 名女孩在场。一周之后，又有 50 名儿童脱离了这支队伍。不过，随着反对整编进程的新的玛伊-玛伊团体在该地区出现，Nyaleke 中心放行的许多儿童据说被这些团体再次招募。

97. 为了防止在境内流离失所者营地招募儿童，并从总体上减少儿童被招募的可能性，儿童基金会同儿童保护伙伴合作，在北基伍小北方地区流离失所站为无人陪伴和失散儿童设立了 24 个儿童友好空间和 32 个登记点。自从 2008 年 1 月中旬以来，尽管不安全极大限制了行动，但仍有 30 000 多名儿童因这些活动而受益。

98. 在南基伍，与上一年相比，脱离武装团体儿童人数约减少 9%。许多脱离玛伊-玛伊派别儿童(24%人的原籍是北基伍)是被再次招募的。2008 年第一季度期间很少有儿童脱离。

3. 北加丹加

99. 在北加丹加，2005年和2006年的主要复员方案行动结束后，脱离武装团体儿童人数大为减少。2008年3月签署承诺书后，约有40名儿童脱离南北基伍玛伊-玛伊派别和全国保卫人民大会部队。在本报告所述期间，没有关于儿童脱离北加丹加玛伊-玛伊派别的报道。儿童保护伙伴继续难以接触和支持儿童，因为他们和家人在一起，偶尔被武装团体用于自愿在社区进行招募。儿童保护伙伴最终得以进入卡米纳整编中心，查明并放走了以前与北基伍武装团体有关系的一组76名儿童。

4. 下刚果

100. 在本报告所述期间，在下刚果 Kitona 中心共查出 183 名来自北基伍、南基伍和伊图里的儿童。其中 55 人已同家人团聚。128 名儿童，包括 2 名女孩，正在等待安全局势改善后，到北基伍、南基伍和伊图里团聚。

六. 建议

101. 我敦促有关各方继续执行我以往关于刚果民主共和国儿童与武装冲突问题的报告(S/2006/389和S/2007/391)中的建议以及儿童与武装冲突问题工作组后来的结论和建议(S/2006/724和S/AC.51/2007/17)。我请我的刚果民主共和国问题特别代表同联合国国家工作队协商，继续确保有效落实这些建议和安全理事会关于儿童与武装冲突的决议，包括进一步加强监测和报告严重侵害儿童行为的机制，并确保对此事项作出协调一致的反应。

102. 我欢迎刚果民主共和国政府与刚果民主共和国监测和报告国家工作队主席定期协商，讨论根据该机制查明的严重侵害行为。我鼓励加强这个重要的协商框架。该框架应确保拟定预防和应对这类侵害行为的活动。

103. 虽然认识到与我上一次报告的所述期间相比，冲突各方招募和使用的儿童有所减少，但我仍深为关切还有数千名儿童在刚果民主共和国武装部队和团体中。我敦促各方停止新的招募儿童的活动，并无条件放走目前与其部队有关系的所有儿童。我在刚果(金)武装部队与联合国就此问题正在进行的对话的基础上，我敦促其履行作出的承诺，在安全理事会第1612(2005)号决议的框架内，拟定一项行动计划，查明和放走所有与其部队有关系的儿童，确保他们切实重返社会，防止被再次招募，并处理所有其他严重侵害儿童的行为。

104. 此外，我重申安全理事会对被指控进行侵害的当事方如全国保卫人民大会、卢民主力量和玛伊-玛伊武装分子发出的呼吁，根据2008年2月的承诺书，尊重其保护儿童承诺，停止招募和使用儿童，并放走仍在其队伍中的所有儿童。在与联合国就此问题正在进行的对话的基础上，我敦促这些当事方在安全理事会

第 1612(2005)号决议的框架内，不再拖延地拟定关于招募和使用儿童的行动计划，并处理所有其他严重侵犯儿童行为。

105. 部分由于以往的复员方案进程未能提供足够的重返社会支持，以致儿童再次被招募，对此我深感关切。在这方面，我敦促所有利益攸关方，包括相关政府机构、联合国实体、非政府组织和捐助者确保重返社会战略符合《关于与武装部队或武装团体有关系的儿童的巴黎原则和导则》；提供早期、灵活和多年资助，使之多部门化并可以长期持续；强调以社区为基础的办法；进一步强调重返社会的心理社会层面；优先关注并资助女孩更加注重生计支持和面向青年的就业战略。

106. 我认识到日前正在努力预防和应对性暴力，但我仍对这种侵害男女儿童的行为普遍存在深感关切。我敦促该国政府通过并执行一项全面的国家战略，预防、应对和打击性暴力，将此作为一个优先事项。联合国和捐助者应继续支持政府实施这种战略，其中可以包括打击有罪不罚现象、保护和预防、安全部门改革、为受害人提供多部门援助等重要方面。

107. 我欢迎政府打击有罪不罚的承诺和努力，由民事和军事司法部门调查和起诉侵害儿童的罪行。我敦促以更为系统的方式开展这些努力，强调司法机构的独立性，并欢迎将有利于儿童的程序纳入保护儿童的法律草案。我还敦促捐助者和联合国相关行为体协助确保处理涉及儿童的案件的司法官员和其他相关当局强化能力和技术专长。

108. 我鼓励政府和捐助者继续将儿童保护纳入安全部门改革工作，包括根据联合国儿童司法共同办法和其他相关标准，有系统地培训军事、警务和其他安全人员，并发展部队与作为证人、受害者或罪犯的儿童打交道的专门能力。

109. 我深切关注关于上帝抵抗军最近在刚果民主共和国境内袭击和绑架的指控。考虑到采取区域战略对付上帝抵抗军，我建议联合国在刚果、乌干达和苏丹的机构和行动制定一项联合战略，监测并报告上帝抵抗军招募儿童和严重侵犯儿童权利的其他行为。

110. 我还鼓励刚果民主共和国政府同卢旺达等该区域的其他国家加强合作，确保以前与刚果民主共和国境内团体有关系的儿童成功回归和重新融入原籍国。我敦促有关各方解决邻国的儿童流入刚果民主共和国境内武装团体的问题。国际社会应支持这些努力。我请我的儿童与武装冲突问题特别代表协助这些跨界问题对话。

111. 我呼吁冲突各方继续确保在戈马和内罗毕和平进程各阶段优先考虑保护儿童，并在以后的和平协定中明确反映儿童的关切问题。我还鼓励刚果民主共和国政府在联合国的支持下，制定并建立适当的体制安排，确保在以后的恢复与发展阶段优先考虑儿童。

112. 我请我的儿童与武装冲突问题特别代表对刚果民主共和国进行一次后续访问，评估儿童状况以及安全理事会关于儿童与武装冲突问题决议和安全理事会儿童与武装冲突问题工作组的相关建议的执行进展。
