



**Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.
GENERAL

CAT/C/MNE/Q/1/Add.1
10 November 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

Сорок первая сессия

Женева, 3-21 ноября 2008 года

**Письменные ответы правительства ЧЕРНОГОРИИ* на перечень вопросов
(CAT/C/MNE/Q/1), подлежащих обсуждению в связи с рассмотрением
первоначального доклада ЧЕРНОГОРИИ (CAT/C/MNE/1)**

[13 октября 2008 года]

* В соответствии с направленной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов настоящий документ до его передачи в службы письменных переводов не редактировался.

Статья 1

Вопрос 1

1. В Уголовном кодексе Черногории **пытка и жестокое обращение** квалифицируются как уголовное преступление и относятся к категории **уголовных преступлений против прав и свобод человека и граждан**. Характер данного уголовного преступления определен в **статье 167** Уголовного кодекса, которая гласит:

а) Каждый, кто с применением силы, угроз или каким-либо иным противоправным образом причиняет сильную боль и страдания другому лицу с целью получения признания, заявления или иной информации от этого лица или от третьей стороны либо с целью запугивания или незаконного наказания данного лица или третьей стороны, а также каждый, кто совершает это, руководствуясь какими-либо другими мотивами, основанными на любой форме дискриминации, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от шести месяцев до пяти лет.

б) Каждый, кто подвергает жестокому обращению других лиц или угрожает им издевательским или унижающим человеческое достоинство образом, подлежит наказанию в виде штрафа или тюремного заключения на срок до одного года.

в) Если преступление, упомянутое в пунктах 1 и 2 выше, совершается лицом, действующим в официальном качестве во время исполнения им служебных обязанностей, то данное лицо подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от одного года до восьми лет за совершение преступления, упомянутого в пункте 1 выше, и на срок от трех месяцев до трех лет за совершение преступления, упомянутого в пункте 2 выше".

2. Вопрос о применимости международных договоров регулируется Основными положениями Конституции Черногории, а именно положением **статьи 9** Конституции (**Правовой порядок**), которая гласит:

а) ратифицированные и опубликованные международные соглашения и общепризнанные нормы международного права являются неотъемлемой частью внутригосударственного правового порядка, обладают верховенством над национальным законодательством и имеют прямое применение в тех случаях, когда они регулируют отношения иным образом, чем это предусмотрено внутригосударственным законодательством.

Статья 2

Вопрос 2

3. Конституция гарантирует достоинство и безопасность личности, а также ее физическую и психологическую неприкосновенность, защиту частной жизни и индивидуальные права. Никто не может подвергаться пыткам или жестокому и бесчеловечному обращению, равно как никто не может содержаться в рабстве или в подневольном состоянии (статья 28).

4. Конституция гарантирует уважение человеческой личности и достоинства в процессе уголовного или иного разбирательства, в случае помещения под стражу или ограничения свободы, а также во время отбывания срока тюремного заключения. Любое насилие, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение по отношению к задержанному лицу или лицу, находящемуся в состоянии ограниченной свободы, запрещено и подлежит наказанию.

4. Лишение свободы допускается только на основаниях и с применением процедур, предусмотренных законом, и лишенное свободы лицо незамедлительно ставится в известность на его языке либо на понятном ему языке о причинах помещения под стражу. При этом лицо, лишаемое свободы, ставится в известность о том, что оно не обязано делать каких-либо заявлений. По просьбе лишенного свободы лица власти незамедлительно сообщают о факте лишения свободы любому лицу по выбору лишенного свободы лица. Лишенное свободы лицо имеет право на присутствие во время его допроса избранного им самим адвоката. Противоправное лишение свободы является наказуемым деянием (статья 29).

5. Лицо, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что оно совершило уголовное преступление, может по решению компетентного суда быть задержано и помещено под стражу только в том случае, если это является необходимым для целей уголовного судопроизводства. Задержанному лицу разъясняется суть решения о помещении его под стражу во время задержания либо не позднее 24 часов с момента помещения под стражу. Задержанное лицо имеет право на обжалование решения о помещении под стражу, по которому суд выносит свое постановление в течение 48 часов. На основании решения суда первой инстанции содержание под стражей может длиться не более трех месяцев с момента задержания, а на основании решения вышестоящего суда его срок может быть продлен еще на три месяца. Если за это время не будет предъявлено обвинения, помещенное под стражу лицо подлежит освобождению. Предельный срок содержания под стражей несовершеннолетнего лица составляет 60 дней.

6. Уголовно-процессуальный кодекс Черногории в статьях 147-160 предусматривает исключительность меры помещения под стражу и безотлагательность действий в случаях помещения под стражу, регламентирует основания помещения под стражу, обращение с задержанными лицами, надзор за исполнением решения о содержании под стражей, а также права помещенного под стражу лица. В статьях 147-160 указано:

i) Содержание под стражей

Статья 147. Исключительные основания для выдачи приказа о помещении под стражу и безотлагательное рассмотрение вопросов, связанных с помещением под стражу

a) Приказ о помещении под стражу может быть выдан только при наличии условий, изложенных в настоящем Кодексе, и только в том случае, если та же цель не может быть достигнута иным способом и данная мера является необходимой для беспрепятственного проведения уголовного разбирательства.

b) Органы, участвующие в уголовном разбирательстве, и органы, оказывающие в ходе разбирательства юридическую помощь, обязаны действовать с исключительной оперативностью, если обвиняемое лицо находится под стражей.

c) В ходе разбирательства содержание под стражей прекращается, как только основания, по которым был выдан приказ о помещении под стражу, перестают существовать.

ii) Статья 148. Основания для выдачи приказа о помещении под стражу

a) При наличии обоснованных подозрений, что какое-либо лицо совершило уголовное преступление, приказ о помещении под стражу такого лица может быть выдан в следующих случаях:

b) если лицо скрывается, или его личность не может быть установлена, или если имеются другие обстоятельства, указывающие на возможность побега;

c) если имеются обстоятельства, указывающие на возможность уничтожения, сокрытия, изменения или фальсификации доказательств или улики уголовного преступления данным лицом, либо указывающие на то, что оно может

помешать расследованию путем оказания влияния на свидетелей, сообщников или соучастников;

d) если имеется указание на то, что данное лицо вновь совершит уголовное преступление или завершит предпринятую ранее попытку совершить его или совершит уголовное преступление, которое оно угрожает совершить;

e) в случае совершения уголовного преступления, наказуемого тюремным заключением сроком в десять лет или более, если помещение под стражу является необходимым в силу исключительно тяжких обстоятельств совершения преступления;

f) если обвиняемый, которому надлежащим образом вручен приказ о вызове в суд, явно уклоняется от явки на судебное разбирательство;

g) приказ о помещении под стражу выдается в отношении обвиняемого, приговоренного судом первой инстанции к наказанию в виде тюремного заключения на срок в пять лет или к более строгому наказанию, в тех случаях, когда обвиняемый пока еще не содержится под стражей и когда такая мера считается оправданной с учетом того, каким образом совершено уголовное преступление, либо других особо тяжких обстоятельств, связанных с уголовным преступлением;

h) в случае, упомянутом в подразделе 1 пункта 1 настоящей статьи, задержание, приказ о котором был отдан из-за невозможности установить личность какого-либо лица, продолжается вплоть до установления личности. В случае, упомянутом в подразделе 2 пункта 1 настоящей статьи, задержание прекращается как только будет обеспечена сохранность доказательств, на основании которых был отдан приказ о помещении под стражу. Задержание, произведенное в соответствии с подразделом 5 пункта 1 настоящей статьи может продолжаться вплоть до принятия иного решения, но не более одного месяца.

iii) Статья 149. Постановление о помещении под стражу

a) Приказ о помещении под стражу может быть отдан на основании постановления компетентного суда.

b) В постановлении о помещении под стражу должно быть указано следующее: имя, фамилия, год и место рождения лица, в отношении которого издается приказ о помещении под стражу, уголовное преступление, в совершении

которого оно обвиняется, правовые основания для задержания, продолжительность содержания под стражей, время лишения данного лица свободы, разъяснение, касающееся права на обжалование, изложение причин с отдельным указанием оснований для приказа о задержании, официальная печать и подпись судьи, выдавшего приказ о задержании.

с) Постановление о помещении под стражу вручается упомянутому в нем лицу сразу же после его задержания. Дата и время получения постановления регистрируются в материалах дела. Лицо, которому вручается постановление, заверяет его получение своей подписью.

d) Задержанное лицо может обжаловать постановление о помещении под стражу в Апелляционной палате (пункт 6 статьи 24) в течение 24 часов с момента получения постановления. Апелляция, постановление о помещении под стражу и другие материалы дела незамедлительно передаются в Палату. Апелляция не препятствует выполнению постановления.

e) Если следственный судья не согласен с ходатайством Государственного прокурора о выдаче приказа о задержании, он просит Палату принять соответствующее решение (пункт 6 статьи 24). Задержанное лицо может обжаловать изданное Палатой постановление о задержании, однако это не является препятствием для исполнения решения. В отношении исполнения решения о задержании и подачи апелляции применяются положения пунктов 3 и 4 настоящей статьи.

f) В случаях, упомянутых в пунктах 4 и 5 настоящей статьи, Палата обязана вынести решение по апелляции в течение 48 часов.

iv) Статья 150. Выдача приказа о задержании и продолжительность содержания под стражей в ходе расследования

a) Содержание под стражей на основании постановления следственного судьи или Палаты, упомянутой в пункте 5 статьи 149, может продлиться не более одного месяца, начиная с даты лишения свободы задержанного лица. По истечении этого срока задержанное лицо может содержаться под стражей только на основании решения о продлении срока пребывания под стражей.

b) Срок пребывания под стражей может быть продлен постановлением Палаты (пункт 6 статьи 24) на период, не превышающий двух месяцев.

Постановление Палаты может быть обжаловано, однако это не препятствует выполнению постановления.

с) Если разбирательство осуществляется в связи с уголовным преступлением, за совершение которого предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок от пяти лет и более, то Палата Верховного суда может на основании обоснованного ходатайства следственного судьи или Государственного прокурора при наличии серьезных причин продлить срок содержания под стражей на период, не превышающий трех месяцев.

d) Задержанное лицо подлежит освобождению, если до истечения сроков, указанных в пунктах 2 и 3 настоящего Кодекса, ему не будет предъявлено обвинение.

v) Статья 151. Прекращение содержания под стражей

a) В ходе расследования следственный судья может прекратить содержание под стражей с согласия Государственного прокурора. Если мнения следственного судьи и уполномоченного прокурора расходятся, то следственный судья обращается за принятием решения по данному вопросу в Палату, которая обязана вынести свое решение в течение 48 часов.

vi) Статья 152. Продолжительность содержания под стражей после предъявления обвинения

a) После направления обвинительного акта в суд и вплоть до завершения судебного разбирательства приказ о содержании под стражей или освобождении может быть выдан только постановлением Палаты и с согласия Государственного прокурора, если разбирательство проводится по его ходатайству.

b) По ходатайству сторон или в силу своих служебных функций Палата обязана рассмотреть вопрос о том, существуют ли по-прежнему основания для содержания под стражей, и либо прекратить его, либо продлить, осуществляя проверки один раз в месяц до принятия окончательного обвинительного акта и два раза в месяц, начиная с момента принятия окончательного обвинительного акта.

с) После предъявления обвинения максимальный срок содержания под стражей составляет не более трех лет. Если в течение этого периода времени в

отношении обвиняемого не будет вынесен приговор судом первой инстанции, содержание под стражей прекращается, а обвиняемый освобождается.

d) После вынесения приговора судом первой инстанции максимальный срок содержания под стражей может составлять не более одного года. Если в течение этого периода времени не будет вынесен приговор суда второй инстанции, который отменяет или подтверждает приговор первой инстанции, содержание под стражей прекращается, а обвиняемый освобождается. Если в течение одного года в отношении обвиняемого выносится приговор судом второй инстанции и этим приговором отменяется приговор первой инстанции, максимальный срок содержания под стражей может составить еще один год начиная с даты вынесения приговора второй инстанции.

e) Обжалование постановления, упомянутого в пунктах 1 и 2 настоящей статьи, не препятствует выполнению постановления.

f) Обжалованию не подлежит постановление Палаты, в соответствии с которым ходатайство в выдаче приказа о помещении под стражу или о его прекращении отклоняется.

vii) Статья 153. Обязанность сообщать о факте лишения свободы

a) Полицейский или судебный орган обязан незамедлительно после лишения свободы какого-либо лица и в течение срока, не превышающего 24 часов, сообщить об этом факте родственникам данного лица или его внебрачному партнеру, за исключением случаев, когда такое лицо явно возражает против этого.

b) Если необходимо принять меры по защите детей и других членов семьи, опекуном которых является лицо, лишенное свободы, факт лишения свободы доводится до сведения компетентного органа социальной защиты.

viii) Статья 154. Обращение с лицами, помещенными под стражу. Уважение человеческой личности и достоинства задержанных и их размещение

a) Содержание под стражей осуществляется без ущерба для личной неприкосновенности и достоинства задержанного лица.

b) Ограничения в отношении задержанного лица могут применяться лишь в той степени, которая является необходимой для предотвращения его побега,

подстрекательства третьих лиц к уничтожению, сокрытию, изменению и фальсификации доказательств или улик уголовного преступления или для недопущения прямых или косвенных контактов между задержанными лицами с целью оказания влияния на свидетелей, сообщников и соучастников.

с) Разнополые лица содержатся под стражей раздельно. Задержанные лица, в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что они участвовали в совершении одного и того же уголовного преступления, как правило, не размещаются в одном и том же помещении, равно как и помещенные под стражу лица не должны содержаться в тех же помещениях, что и лица, отбывающие срок тюремного заключения. Задержанные лица, в отношении которых имеются серьезные основания полагать, что они являются рецидивистами, по возможности не содержатся под стражей вместе с другими задержанными лицами, на которых они могут оказать негативное влияние.

ix) Статья 155. Права задержанных лиц

а) Задержанное лицо имеет право на не менее чем восьмичасовой непрерывный ночной отдых в течение суток.

б) Каждому задержанному лицу разрешается не менее чем двухчасовая ежедневная прогулка на свежем воздухе.

с) Помещенным под стражу лицам разрешается носить их собственную одежду, пользоваться собственным постельным бельем, а также приобретать за собственный счет продукты питания, книги, профессиональные журналы и периодические издания, газеты, канцелярские принадлежности и материалы, а также другие предметы, необходимые им в повседневной жизни, за исключением предметов, которые могут быть использованы для причинения травм, вреда здоровью или подготовки побега.

д) Задержанное лицо может быть обязано содержать в чистоте свое помещение. По просьбе задержанного лица следственный судья или Председатель Палаты с согласия тюремной администрации может разрешить ему работать в тюрьме с учетом его умственных и физических возможностей при условии, что это не будет препятствовать ходу расследования. За такую работу заключенный имеет право на вознаграждение, устанавливаемое начальником тюрьмы.

х) Статья 156. Свидания и переписка задержанных лиц

а) С согласия следственного судьи, а при необходимости и под его надзором либо надзором назначенного им лица задержанное лицо может в соответствии с правилами внутреннего распорядка следственного изолятора встречаться со своими близкими родственниками и по его просьбе с врачом и другими лицами. Некоторые свидания могут быть запрещены, если их проведение может оказать неблагоприятное воздействие на ход следствия.

б) С ведома следственного судьи дипломатические и консульские представители иностранных государств, которые подписали соответствующие международные конвенции, имеют право на свидание и общение без постороннего присутствия с задержанными лицами, которые являются гражданами их государства. Следственный судья ставит в известность о таком посещении администратора следственного изолятора.

в) С согласия председателя суда задержанное лицо может встречаться с представителями национальных и международных правозащитных организаций.

г) С ведома следственного судьи и под его надзором задержанное лицо может обмениваться письмами с лицами, находящимися на свободе. Следственный судья может запретить задержанному лицу направлять и получать письма и другие отправления, если это может оказать неблагоприятное воздействие на проведение расследования. Запрет не распространяется на исходящую и входящую переписку задержанного лица с международными судами, внутренними парламентскими, судебными и исполнительными органами, а также на его исходящую и входящую переписку с адвокатом, за исключением тех случаев, когда проверка его переписки с адвокатом является оправданной (пункт 2 статьи 73). Отправка петиций, жалоб или апелляций не подлежит никаким запретам.

е) В период после предъявления обвинения и до окончательного вступления в силу приговора обязанности, упомянутые в пунктах 1, 2 и 4 настоящей статьи, исполняются Председателем Палаты.

xi) Статья 157. Нарушения дисциплины и дисциплинарные наказания

а) В случае нарушения дисциплины следственный судья или Председатель Палаты могут подвергнуть задержанное лицо дисциплинарному наказанию в виде

запрещения свиданий. Такое запрещение не распространяется на контакты задержанного лица со своим адвокатом.

b) Решение о применении дисциплинарной меры, упомянутой в пункте 1 настоящей статьи, может быть обжаловано в палате компетентного суда (пункт 6 статьи 24) в течение 24 часов с момента доведения этого решения до сведения задержанного лица. Обжалование не препятствует исполнению решения. Палата выносит свое постановление по апелляции в течение трех дней с даты ее подачи.

xii) Статья 158. Надзор за исполнением постановлений о содержании под стражей

a) Надзор за исполнением постановлений о содержании под стражей осуществляет председатель компетентного суда.

b) Председатель суда или назначенный им судья обязан посещать задержанных лиц по крайней мере один раз в месяц и, если он сочтет это необходимым, без присутствия надзирателей и охранников, а также выяснять, как питаются задержанные лица, как удовлетворяются их другие потребности и как с ними обращаются. Председатель или назначенный им судья обязан принимать необходимые меры по устранению выявленных в ходе посещения тюрьмы нарушений. Судья, назначенный Председателем суда, необязательно является следственным судьей.

c) Председатель суда и следственный судья могут в любое время посещать задержанных лиц, беседовать с ними и выслушивать их жалобы.

xiii) Статья 159. Нормы, регламентирующие содержание под стражей

a) С одобрения Председателя Верховного суда министр юстиции издает подробные нормы, регламентирующие содержание под стражей в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

b) В Законе о полиции определены действия уполномоченных лиц, касающиеся осуществления мер, связанных с лишением свободы, предусмотрен порядок поведения сотрудника полиции при осуществлении мер, связанных с лишением свободы, а также определены санитарные и технические условия содержания в следственных изоляторах (статьи 27, 28 и 29 Закона о полиции).

7. Управление полиции Черногории прилагает значительные усилия с целью ликвидации существующих пробелов в отношении обращения с задержанными лицами, особенно в том, что касается улучшения санитарных и технических условий содержания в полицейских камерах предварительного заключения. Согласно Нормативам условий, которым должны соответствовать следственные изоляторы для содержания лиц, лишенных свободы (Правительственный вестник Черногории № 57/06), начиная с 15 сентября 2006 года осуществляются конкретные меры по реконструкции следственных изоляторов.

8. Кроме того, принимаются меры по установке аппаратуры видеонаблюдения за содержащимися под стражей лицами.

9. С целью соблюдения законности при обращении с задержанными лицами в марте 2008 года были введены особые бланки (Форма № 1 и Форма № 2 - письменные отчеты о содержании лиц, лишенных свободы), в которые заносится соответствующая информация о задержанном лице начиная с момента его доставки в отделение, а именно: дата помещения в следственный изолятор, перечень конфискованных вещей, рацион предоставленного питания, оказанная медицинская помощь, информация о возможных жалобах в связи с решением о задержании, информация о замеченных телесных повреждениях на момент задержания данного лица; а также часть письменного отчета, посвященная передаче задержанного лица компетентным органам для дальнейшего рассмотрения дела (учреждению системы исполнения уголовных наказаний, компетентному суду, другому органу внутренних дел). Формы 1 и 2 составляют основу досье задержанного лица. Досье содержит копию решения о помещении под стражу на основании Уголовного кодекса или Закона о полиции, результаты анализа на наличие алкогольного опьянения, заключение врача о состоянии здоровья данного лица, копию обжалования задержанным лицом решения о помещении под стражу, а также решение о прекращении содержания под стражей.

10. Каждому задержанному лицу вручается "информационный листок", получение которого заверяется подписью задержанного лица. Информационный листок издается на черногорском, английском и албанском языках и предназначен для обеспечения того, чтобы в момент взятия под стражу задержанное лицо еще раз было оповещено о своих правах, т.е. каждый сотрудник полиции должен информировать задержанного на понятном ему языке о том, что он помещается под стражу, объяснить причины задержания и сообщить задержанному, что он не обязан делать каких-либо заявлений, что он может нанять адвоката по своему выбору, что по его просьбе ближайшие родственники могут быть оповещены о его задержании, что он имеет право на регулярное питание в соответствии с его религиозными убеждениями и что он имеет доступ к питьевой воде.

11. Территориальные и линейные подразделения проинформированы о возможных посещениях представителей Комитета по предупреждению пыток (КПП) Совета Европы и о праве этого Комитета производить проверки без предварительного уведомления. Все сотрудники служебных подразделений проинформированы об обязанностях, вытекающих из Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

12. Проведенная в прошлом году кампания в средствах массовой информации повысила роль телефонных служб (9820 и 9821), в которые граждане могут обращаться со своими заявлениями или жалобами на действия полиции, и в ходе этой кампании особо подчеркивался тот факт, что каждый гражданин имеет, в частности, право обращаться с жалобой, если он считает, что подвергся незаконному задержанию.

Вопрос 3

13. 10 января 2006 года в соответствии с Законом о полиции Министерство внутренних дел утвердило **Кодекс полицейской этики**.

14. В Кодексе содержится перечень принципов законного выполнения должностных обязанностей уполномоченными сотрудниками полиции, которые соответствуют нормам международного и внутреннего права и необходимы для обеспечения этичного поведения сотрудников полиции.

15. Кодекс предусматривает, что при исполнении своих служебных обязанностей сотрудники полиции должны соблюдать основополагающие права и свободы человека всех граждан, независимо от их национальной принадлежности, расы, цвета кожи, религиозных убеждений, пола, образования, социального положения или каких-либо иных личных качеств и особенностей.

16. В Кодексе также отмечается, что сотрудники полиции должны выполнять свои обязанности политически беспристрастным образом и воздерживаться от выполнения приказов, не соответствующих положениям закона.

17. Для проверки этического поведения сотрудников полиции министр внутренних дел и общественной администрации издал Решение об учреждении Комитета по этике, уполномоченного заниматься осуществлением положений Закона о полиции, Кодекса

полицейской этики, Европейского кодекса профессиональной этики сотрудников полиции и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

18. Закон о полиции предусматривает создание института гражданского контроля за деятельностью полиции, который осуществляется Советом по гражданскому контролю за деятельностью полиции, назначаемым парламентом. Совет состоит из пяти членов, кандидатуры которых предлагаются Коллегией адвокатов, Медицинской ассоциацией, Ассоциацией юристов, Университетом Черногории и НПО, занимающимися вопросами прав человека. По просьбе Совета полиция обязана представить требуемую информацию.

19. За период после восстановления независимости дисциплинарные разбирательства были проведены в отношении 22 сотрудников полиции в связи с превышениями служебных полномочий, повлекшими за собой нарушения прав человека. В семи случаях была применена мера расторжения служебного контракта, а в 15 случаях - максимальные штрафные санкции.

Вопрос 4

20. В главе 5 Закона о полиции, озаглавленной "Использование средств принуждения", определены такие виды средств принуждения, как физическая сила (статья 31); полицейская дубинка (статья 32); использование наручников (статья 33); устройства для принудительной остановки транспортного средства (статья 34); служебные собаки (статья 35); химические средства временного лишения дееспособности (статья 36); специальные транспортные средства (статья 37); специальные виды огнестрельного оружия, взрывчатые вещества (статья 38); огнестрельное оружие (статья 40); а также возможности их использования в следующих целях:

а) предупреждение побега лица, лишенного свободы или пойманного с поличным на месте совершения преступления, допускающего судебное преследование *ex officio*;

б) преодоление сопротивления лиц, нарушающих общественное спокойствие и порядок, или лиц, подлежащих задержанию и лишению свободы в предусмотренных законом ситуациях;

в) меры защиты, связанные с самообороной, защитой другого лица или охраняемого объекта.

Статья 3

Вопросы 5 и 6

21. Забота о просителях убежища и лицах, которым уже предоставлено убежище, включает в себя оказание содействия в осуществлении их прав на жилище, образование, медицинское обслуживание и социальное обеспечение наряду с правом на труд, свободой вероисповедания, правовой и гуманитарной помощью, воссоединением семьи, интеграцией в общество и другими правами, предусмотренными Законом о предоставлении убежища.

22. Закон о предоставлении убежища был принят 18 июля 2006 года (Правительственный вестник Республики Черногория № 45/06) и вступил в силу 25 января 2007 года. Этот Закон является первым из принятых в Черногории законов в данной области и определяет принципы, условия и процедуры предоставления убежища, признания статуса беженца и порядок утверждения дополнительных и временных мер защиты, права и обязанности просителей убежища, которым предоставлен статус беженцев, а также дополнительные и временные меры защиты, равно как и основания для прекращения и отмены статуса беженца и мер временной защиты в Черногории. Этот Закон обеспечивает защиту особо уязвимых лиц, включая несовершеннолетних, лиц, полностью или частично лишенных трудоспособности, несопровождаемых несовершеннолетних, психически больных лиц или инвалидов, престарелых, женщин, готовящихся стать матерями, родителей-одиночек с малолетними детьми, лиц, подвергающихся пыткам, изнасилованиям или другим тяжким формам психического, физического или сексуального насилия, а также прочих уязвимых лиц.

23. В целях последовательного осуществления Закона о предоставлении убежища компетентные органы приняли ряд подзаконных актов: Регламент получения фотографий, отпечатков пальцев, личной подписи и других данных от просителей убежища, Регламент оформления ходатайств о предоставлении убежища и протоколирования устных просьб о предоставлении убежища, Директива, касающаяся содержания и формы письменного оформления документов о предоставлении убежища (Министерство внутренних дел и общественной администрации) и Директива о предоставлении финансовой помощи просителям убежища, лицам, которым предоставлен статус беженцев, и лицам, для которых утверждены дополнительные и временные меры защиты.

24. Учитывая тот факт, что строительство центра для просителей убежища еще не завершено, Управление по делам беженцев смогло найти альтернативные решения

вопроса об их размещении. Первой инстанцией для проведения процедуры предоставления убежища является Министерство внутренних дел и общественной администрации. В соответствии с Законом о предоставлении убежища такими делами в структуре министерства занимается Управление по предоставлению убежища. Процедура, связанная с рассмотрением жалоб на решения, принятые органом первой инстанции, осуществляется Государственной комиссией по рассмотрению жалоб, связанных с предоставлением убежища. В Законе о предоставлении убежища учтены нормы Женевской конвенции о статусе беженцев 1951 года и Нью-Йоркского протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года, а также принцип недопущения принудительной высылки.

25. Поскольку Закон о предоставлении убежища применяется с января 2007 года, статистические данные о практике предоставления убежища были собраны только за период 2007-2008 годов. В 2007 и 2008 годах с ходатайствами о предоставлении убежища в Черногории в Управление по предоставлению убежища обратились 9 человек. Из их числа статус беженца был признан лишь в отношении одного лица, при этом процедура, касающаяся двух просителей убежища, была прекращена, четыре ходатайства были отклонены, а одно дело пока не рассмотрено. В соответствии с Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также с Законом о предоставлении убежища, одному лицу были назначены дополнительные и временные меры защиты, поскольку имелись основания полагать, что в случае его возвращения в страну происхождения оно будет подвергнуто пыткам.

ДАННЫЕ ЗА 2007 ГОД

Страна происхождения обратившегося с ходатайством лица	Возраст	Пол	Решение по ходатайству	Решение по апелляции
Македония	49	М	Предоставлен статус беженца	
Сербия - Косово	57	М	Ходатайство отклонено	Апелляция отклонена
Албания	26	М	Ходатайство отклонено	Апелляция отклонена

ДАННЫЕ ЗА 2008 ГОД

Страна происхождения обратившегося с ходатайством лица	Возраст	Пол	Решение по ходатайству	Решение по апелляции
Сербия - Косово	42	М	Ходатайство отклонено	Апелляция отклонена
Албания	59	М	Ходатайство отклонено	Апелляция отклонена
Афганистан	31	М	Процедура остановлена	
Беларусь	34	М	Утверждены меры дополнительной и временной защиты	
Албания	46	М	Процедура остановлена	
Грузия	34	Ж	На рассмотрении	

26. Хотя опыт системы предоставления убежища в Черногории является относительно небольшим, все просители убежища получили возможность представить ходатайство о предоставлении убежища, сделать заявление по фактам и обстоятельствам, необходимым для принятия решения, а также представить ходатайство на понятном для просителей убежища языке через переводчика, назначенного Управлением по предоставлению убежища. Кроме того, они были поставлены в известность об условиях и процедуре предоставления убежища, об их правах и обязанностях; им также объяснили, каким образом можно связаться с лицами, оказывающими юридическую помощь, и с УВКБ.

Статья 4

Вопрос 7

27. В 2007 году Государственной прокуратурой Черногории было зарегистрировано 92 сообщения о пытках и злоупотреблениях, квалифицируемых как уголовные преступления, в статье 167 Уголовного кодекса. Вместе с 65 сообщениями, зарегистрированными в предыдущие годы, было рассмотрено в общей сложности 157 сообщений о таких уголовных преступлениях. Управлением полиции было представлено 46 сообщений, 33 сообщения были представлены жертвами, в то время как уголовные дела в отношении 13 лиц были возбуждены по ходатайству Государственного прокурора на основании обоснованных подозрений в том, что ими были совершены такие уголовные правонарушения.

28. По итогам рассмотрения сообщений о данном уголовном преступлении государственными прокурорами были приняты решения об отклонении обвинений в отношении 34 лиц, вынесении обвинительных актов в отношении 30 лиц, в результате чего вместе с обвинениями, предъявленными за предыдущие годы (в отношении 66 лиц), в 2007 году обвинениям в совершении уголовного преступления пыток и жестокого обращения были предъявлены в общей сложности 96 лицам.

29. На основании обвинительных актов судами Черногории было принято 46 постановлений: всего было вынесено 25 обвинительных приговоров и 9 оправдательных приговоров, а в 12 случаях обвинения были сняты после того, как Государственный прокурор воздержался от преследования по причине отсутствия достаточных доказательств совершения уголовного преступления. Список обвинительных приговоров включает два приговора к тюремному заключению, 5 приговоров к выплате штрафа и 18 приговоров к условному осуждению.

30. В 2007 году ни одно из судебных постановлений не было обжаловано государственными прокурорами.

Статьи 5, 6 и 7

Вопрос 8

31. После восстановления независимости Черногория поддерживала плодотворное сотрудничество с Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии и продолжала соблюдать и выполнять на практике все обязательства перед этим Трибуналом, особенно обязательства, связанные с запросами Канцелярии Прокурора.

32. Верховный государственный прокурор Черногории с самого начала принимает участие в так называемом "Паличском процессе", который на основе взаимодействия миссий ОБСЕ в Республике Сербии, Республике Хорватии, Республике Боснии и Герцеговины и Республике Черногории с Гаагским трибуналом поддерживает и упрощает сотрудничество соответствующих министерств юстиции и судебных инстанций этих стран в области выполнения обязанностей, связанных с мандатом Гаагского трибунала и передачей юрисдикции по рассмотрению обвинений в преступлениях, совершенных на территории бывшей Югославии, на уровень национальных инстанций, уполномоченных заниматься данной проблемой.

33. Верховная государственная прокуратура подписала соглашения о сотрудничестве с прокуратурами Сербии и Хорватии. Подписанный 6 декабря 2007 года Меморандум о

взаимопонимании между Канцелярией Прокурора МТБЮ и Верховной государственной прокуратурой, предоставил черногорским прокурорам доступ к базе данных МТБЮ.

34. Свою приверженность выполнению в полном объеме международных обязательств Черногория продемонстрировала экстрадицией одного лица и добровольной передачей Трибуналу еще двух лиц, разыскиваемых им.

35. Выполняя свои обязательства перед Трибуналом, судебные органы Черногории предпринимают необходимые действия по установлению уголовной ответственности за преступления против человечности и других прав, гарантированных по международному праву.

36. В частности, завершено уголовное разбирательство по делу "Стрепчи". Один человек по этому делу был признан виновным в совершении военных преступлений против мирного населения, приговорен к 15 годам тюремного заключения и отбывает срок своего наказания.

37. В настоящее время в уголовном судопроизводстве находятся четыре дела, и по каждому из них проходят несколько лиц, совершивших преступления против человечности и гражданского населения, а также виновных в нарушении других прав, гарантированных по международному праву. Этими делами являются следующие: "Калударски-Лаз", "Моринь", "Депортация мусульман" и "Буковица".

38. Обвинения предъявлены по делам "Калударски-Лаз" и "Моринь", и, как предполагается, по ним будет проведено судебное разбирательство.

39. Завершены расследования по делу "Депортация мусульман", и материалы дела направлены Государственному прокурору для предъявления обвинений.

40. Дело "Буковица" находится на завершающей стадии расследования.

Статья 10

Вопрос 9

41. Вопросы профессиональной подготовки гражданских и государственных служащих регулируются Основными положениями Закона о гражданских и государственных служащих, в которых профессиональная подготовка определена как право и как

обязанность¹. Закон также содержит конкретные положения о профессиональной подготовке, которые, в частности, предусматривают, что гражданский служащий и государственный служащий совершенствуют свои профессиональные знания в рамках программы профессиональной подготовки, которую утверждает Орган управления людскими ресурсами, что такая программа конкретно определяет содержание профессиональной подготовки и размеры средств, необходимых для выполнения программы (**статья 93**), и что гражданский служащий и государственный служащий имеют право просить зачислить его на курсы специальной подготовки, если она является необходимой для деятельности государственного учреждения (**статья 94**).

42. Например, недавно утвержденная Органом управления людскими ресурсами программа профессиональной подготовки (на сентябрь-декабрь 2008 года) предусматривает проведение ряда курсов по изучению базовых принципов и конституционных положений, касающихся защиты и поощрения прав человека и основных свобод.

43. В положениях Закона об исполнении уголовных наказаний, касающихся профессиональных взаимоотношений и служебных полномочий, предусмотрено, что профессиональная подготовка и проверка знаний являются обязательными для всех служащих в соответствии с учебными планами и программами профессионального обучения и профессиональной подготовки (**статья 177 b**)), что подготовка, специальные курсы и другие формы профессионального обучения организуются в Центре подготовки людских ресурсов Организации² и что планы и программы профессионального обучения и профессиональной подготовки, положения, касающиеся проведения экзаменов, и состав экзаменационной комиссии утверждаются руководителем Организации по предложению директора Центра (**статья 177**).

44. Организация профессионального обучения и профессиональной подготовки без отрыва от служебных обязанностей, а также проверка знаний персонала Управления исполнения уголовных наказаний, помимо всего прочего, рассматривается как одна из целей Стратегии судебной реформы (2007-2012 годы), которая предусматривает непрерывные меры для достижения этой цели (*Осуществление профессиональной*

¹ Закон о гражданских и государственных служащих также распространяется на лиц, работающих в системе исполнения уголовных наказаний, деятельность которых, помимо этого, регламентирована в Законе об исполнении уголовных наказаний.

² Под "Организацией" подразумевается Управление исполнения уголовных наказаний, а Центр подготовки людских ресурсов "Организации" является организационным подразделением Управления.

подготовки в соответствии с программой обычной деятельности; совершенствование программ подготовки).

Вопрос 10

45. 1 января 2006 года вступил в силу Закон о защите прав психически больных лиц. Положения данного Закона осуществляются на практике в специализированной психиатрической клинике "Доброта", которая является единственным учреждением подобного рода в Черногории. В соответствии с рекомендациями Комитета Совета Европы по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (по итогам проведенной КПП в 2004 году проверки) и Законом о защите прав психически больных 12 сентября 2006 года были учреждены Комитет по этике и Совет по защите прав психически больных.

46. Комитет по этике и Совет проводят свои заседания на регулярной основе и по мере необходимости обсуждают любые возможные упущения и жалобы пациентов, которые в обязательном порядке регистрируются и хранятся в архиве.

47. В каждой палате клиники установлены специальные ящики для жалоб, позволяющие пациентам анонимно обращаться со своими замечаниями по поводу работы персонала или условий содержания. Замечания, сделанные в этих жалобах, рассматриваются членами Совета по защите прав психически больных.

48. Начиная с 2007 года все случаи принудительной госпитализации доводятся до сведения компетентного суда, Центра социальной деятельности и Совета по защите прав психически больных лиц. Бланки добровольной и принудительной госпитализации заполняются в машине неотложной помощи клиники при каждом поступлении больного.

49. В соответствии с руководящими принципами, сформулированными в докладе КПП (пункты 47, 48 и 50 Восьмого общего доклада КПП), клиника приобрела средства для ограничения подвижности пациентов, которые используются согласно предусмотренному для их применения протоколу (каждый конкретный случай иммобилизации вместе со всей предусмотренной руководящими принципами КПП информацией регистрируется в специальном журнале; имеется отдельное помещение для изоляции пациентов, и весь технический персонал ознакомлен с содержанием вышеупомянутых руководящих принципов).

Статья 11

Вопрос 11

50. Медицинская помощь осужденным и задержанным лицам предоставляется на уровне Учреждения исполнения уголовных указаний и на уровне учреждений общественного здравоохранения.
51. Медицинская помощь на уровне Учреждения предоставляется в клиниках и организационных подразделениях Учреждения (в Пенитенциарно-исправительном учреждении и в тюрьмах), а также в тюремной больнице. В Отделении соматических заболеваний тюремной больницы оборудованы и функционируют следующие специализированные подразделения: клиника ультразвукового обследования, стоматологическая клиника, гинекологическая клиника, рентгенологическая клиника, клиника легких хирургических операций, клиника физиотерапии, кабинет ЭКГ, служба гинекологического консультирования и аптека. Кроме того, в больнице имеется токсико-наркологическое отделение и психиатрическое отделение, а также службы консультирования в структуре этих отделений.
52. В 2007 году курс лечения в тюремной больнице прошли 117 осужденных лиц, из которых 58 были госпитализированы для лечения зависимости от психоактивных веществ, а 10 осужденных прошли курс психиатрического лечения. Остальным пациентам предоставлялось лечение в связи с легочными заболеваниями или сердечно-сосудистыми проблемами.
53. Медицинские услуги, которые не могут быть предоставлены на уровне Учреждения, предоставляются в Клиническом центре Черногории и других учреждениях системы общественного здравоохранения Черногории.
54. Осужденный, у которого возникают психические заболевания или проявляются признаки серьезных психологических расстройств или который начинает отбывать приговор, находясь в таком состоянии, и при этом отсутствуют условия для лечения подобных расстройств в Учреждении, помещается в надлежащее медицинское учреждение для лечения и ухода. Решение об этом принимается начальником Учреждения по предложению Медицинской комиссии, назначенной министром здравоохранения, а стоимость лечения вплоть до истечения срока заключения осужденного лица покрывается Учреждением.

Вопрос 12

55. Питание предоставляется задержанным лицам через сеть ресторанов-кафе территориальных подразделений, а именно службами питания и размещения Управления полиции.

Вопрос 13

56. По состоянию на 30 июня 2008 года в Учреждении исполнения уголовных наказаний в общей сложности находилось 979 лишенных свободы лиц и их число распределялось по конкретным организационным подразделениям следующим образом:

- a) Пенитенциарно-исправительное учреждение (Подгорица): **402** осужденных мужского пола и **9** осужденных женского пола;
- b) тюрьма (Подгорица) **391** заключенный, **80** лиц, приговоренных в результате уголовного разбирательства к тюремному заключению до шести месяцев, и **9** лиц, отбывающих наказания за незначительные правонарушения;
- c) тюрьма (Било-Поле): **47** заключенных, из них **41** лицо, приговоренное в результате уголовного разбирательства к тюремному заключению на срок до шести месяцев.

57. Возрастная структура осужденных лиц, отбывающих наказания в виде тюремного заключения в Пенитенциарно-исправительном учреждении, является следующей:

от 18 до 26 лет - **160** лиц,
от 27 до 36 лет - **155** лиц,
от 37 до 46 лет - **56** лиц,
от 47 до 57 лет - **25** лиц,
от 58 до 67 лет - **9** лиц,
и **6** лиц в возрасте старше 68 лет.

58. По признаку гражданства состав осужденных лиц является следующим:

Черногория - **360** лиц,
Босния и Герцеговина - **10** лиц,
Республика Сербия - **26** лиц,
Румыния - **1** лицо,

Албания - 4 лица,
Украина - 1 лицо,
и 9 лиц, имеющих статус беженцев.

59. В 2006 году заполненность учреждений системы исполнения уголовных наказаний была следующей:

а) в Пенитенциарно-исправительном учреждении приговоры к тюремному заключению отбывали в среднем 299 мужчин и 10 женщин, из которых 179 заключенных содержались в отделении закрытого типа, а 120 заключенных - в отделении полуоткрытого типа. Отделение закрытого типа Пенитенциарно-исправительного учреждения имеет площадь 1 260 м², и приговоры в нем отбывали в среднем 179 лиц. Отделение полуоткрытого типа имеет площадь 1 680 м², и приговоры в нем отбывали в среднем 120 лиц. Женское отделение имеет площадь в 260 м², и приговоры в нем отбывали в среднем 10 лиц;

б) тюрьма (*Подгорица*) имеет площадь 2 340 м², и в ней содержалось в среднем 422 лица (*375 заключенных и 47 лиц, приговоренных в результате уголовного разбирательства к тюремному заключению на срок до шести месяцев*);

в) тюрьма (*Биело-Поле*) рассчитана на 200 человек, и в ней содержалось в среднем 50 заключенных и 30 лиц, приговоренных к наказаниям за совершение незначительных преступлений, и лиц, приговоренных в результате уголовного разбирательства к тюремному заключению на срок до шести месяцев.

60. Это свидетельствует о том, что в 2006 году переполненность являлась более ощутимой в тюрьме (*Подгорица*), где содержалось 102 человека, что на 32% превышало установленную норму.

61. В 2007 году заполненность в системе учреждений исполнения уголовных наказаний была следующей:

а) в Пенитенциарно-исправительном учреждении приговоры к тюремному заключению отбывали в среднем 385 мужчин и 13 женщин. 280 осужденных заключенных отбывали свои приговоры в отделении закрытого типа, а 105 осужденных заключенных - в отделении полуоткрытого типа;

б) в тюрьме (*Подгорица*) содержалось 385 заключенных и 78 лиц, приговоренных в результате уголовного разбирательства к тюремному заключению

на срок до шести месяцев. Свыше установленной нормы там содержалось 115 человек, что превышает норму на 36%;

с) в тюрьме (*Биело-Поле*) содержалось в среднем 60 лиц, из которых 45 составляли задержанные лица и 20 - заключенные, приговоренные в результате уголовного разбирательства к тюремному заключению на срок до шести месяцев.

62. Проблема переполненности тюрем нашла отражение в конкретных целях, установленных в Стратегии судебной реформы (2007-2012 годы), реализация которых определена в виде конкретных мер, предусмотренных в Планах действий по осуществлению Стратегии. А именно, отдельный раздел Стратегии и Плана действий посвящен целям и мерам, призванным улучшить условия содержания в пенитенциарной системе. В этой связи уже приняты, в частности, следующие меры:

а) строительство отдельного здания для размещения заключенных в Пенитенциарно-исправительном учреждении (*строение D*), рассчитанного на 144 места, общей площадью 1 250 м²;

б) реконструкция и переоборудование существующего здания для размещения заключенных в Пенитенциарно-исправительном учреждении (*строение B*), рассчитанного на 144 места;

с) реконструкция и переоборудование существующего здания для размещения заключенных в Пенитенциарно-исправительном учреждении (*строение C*), рассчитанного на 15 мест;

д) строительство здания с отдельными секциями для размещения *несовершеннолетних, женщин и иностранных граждан*, рассчитанного на 56 мест, общей площадью 1 250 м²;

е) строительство отдельного здания, предназначенного для размещения *лиц, отбывающих приговоры к непродолжительным срокам тюремного заключения*; это здание общей площадью 1 250 м² рассчитано на 92 места.

63. План действий также предусматривает ряд других мер: реконструкция и переоборудование пенитенциарных учреждений в Подгорице и Биело-Поле, строительство и оснащение тюрем для отбывания приговоров к продолжительным срокам тюремного заключения и тюремных помещений, предназначенных для удовлетворения

религиозных потребностей заключенных, а также строительство и оснащение пенитенциарного учреждения для южного региона.

Вопрос 14

64. Вышеупомянутое строительство здания с отдельной секцией для размещения *несовершеннолетних* обеспечило условия для содержания отдельно от взрослых несовершеннолетних правонарушителей, приговоренных в рамках системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних к отбыванию сроков тюремного заключения.

Вопрос 15

65. Положения Закона об исполнении уголовных наказаний, определяющие права и обязанности лиц, отбывающих срок тюремного заключения, распространяются на все категории лиц, приговоренных к тюремному заключению, хотя для некоторых категорий приговоренных лиц в силу определенных особенностей (*пол, возраст, правовой статус и т.п.*) также установлен особый режим. Эта группа, безусловно, включает в себя женщин, несовершеннолетних, иностранных граждан и лиц, страдающих психическими заболеваниями.

66. Женщины отбывают приговоры к тюремному заключению отдельно от мужчин. Охрану и обыск женщин производит исключительно женский персонал. Они имеют доступ к надлежащей медицинской помощи в медицинских отделениях Учреждения, оснащенных соответствующими инструментами, аппаратурой и другим инструментарием; прием пациентов осуществляется подготовленными врачами-специалистами по внутренним болезням и гинекологами. Если приговор к тюремному заключению отбывает беременная женщина или мать с новорожденным (новорожденными), то в этом случае им создаются необходимые условия (*условия для надлежащего ухода за детьми и воспитания детей*). Женщина, отбывающая срок тюремного заключения, рождает ребенка в одном из учреждений системы общественного здравоохранения, и если ребенок рождается внутри Учреждения, то эта информация не регистрируется в записях о рождений.

67. Как уже упоминалось, строительство здания с отдельной секцией для размещения *несовершеннолетних* обеспечило условия для того, чтобы несовершеннолетние правонарушители могли отбывать отдельно от взрослых осужденных сроки тюремного заключения, назначенные в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Преподавание по программе начального образования организовано

для осужденных лиц, особенно для несовершеннолетних и совершеннолетних правонарушителей молодого возраста, которые не закончили начальную школу, при этом также может быть организована профессиональная подготовка. Эти лица могут поддерживать связь со своими семьями в виде свиданий, писем и телефонных звонков. Несовершеннолетним правонарушителям может предоставляться разрешение на посещение родителей и других близких родственников при условии хорошего поведения и наличия успехов в учебе и труде. Переписка между несовершеннолетним правонарушителем и его родителями, а также другими близкими родственниками не подлежит ограничениям.

68. Строительство здания с отдельной секцией для размещения *иностранных граждан* создало условия для отдельного исполнения приговоров к тюремному заключению, вынесенных в отношении этой категории лиц. При поступлении иностранных граждан в систему исполнения наказания в виде тюремного заключения они получают информацию на своем языке о всех документах, касающихся исполнения наказания и их пребывания в учреждении. Им предоставляют возможность соблюдать традиции своей культуры и отправлять религиозные обряды, а также пользоваться своим языком. Они имеют право направлять петиции в дипломатические и консульские представительства своей страны или страны, защищающей их интересы, а лица без гражданства и беженцы имеют право обращаться в организации, защищающие их интересы. Иностранный гражданин, лицо без гражданства или беженец имеет право на свидания с консульскими представителями своей страны или страны, защищающей их интересы, а также с представителями официальных организаций, защищающих интересы беженцев.

Статьи 12 и 13

Вопрос 16

69. Меры по защите лишенных свободы лиц осуществляются в соответствии с Законом о полиции. В случае злоупотребления властью или чрезмерного превышения полномочий должностными лицами в отношении таких лиц применяются меры судебного, административного и дисциплинарного характера.

70. Организационным подразделением, уполномоченным проводить расследования случаев злоупотребления властью сотрудниками Управления полиции, является Департамент внутреннего контроля. Департамент занимается всеми случаями злоупотребления властью и рекомендует меры, которые следует применить по отношению к виновным сотрудникам.

Вопрос 17

71. Закон об исполнении уголовных наказаний и Уголовно-процессуальный кодекс предусматривают меры по осуществлению контроля и надзора за исполнением приговоров к тюремному заключению и осуществлению досудебного содержания под стражей (меры по обеспечению присутствия адвоката в ходе уголовного разбирательства) соответственно.

72. Исполнение наказания в виде тюремного заключения предусматривает контроль со стороны министерства юстиции, осуществляемый через уполномоченного сотрудника, и включает в себя полномочия проводить проверки в помещениях для содержания заключенных, беседовать с заключенными, иметь доступ ко всем протоколам, материалам и документам общего и индивидуального характера, касающимся заключенных, для того чтобы устанавливать необходимые факты и принимать меры по жалобам заключенных.

73. Исполнение меры досудебного содержания под стражей предусматривает надзор со стороны суда, а также возможность посещать задержанных лиц, осуществлять проверки, касающиеся рациона их питания, удовлетворения их потребностей и обращения с ними, разговаривать с задержанными лицами и заслушивать их жалобы.

74. Закон о Защитнике прав человека и свобод (омбудсмене) предусматривает, что Защитник может без предварительного уведомления инспектировать любые помещения в тюрьмах и другие места, в которых содержатся лица, лишённые свободы. Кроме того, Защитник уполномочен встречаться с лишёнными свободы лицами без присутствия посторонних. Лишённые свободы лица имеют право подавать свои жалобы в запечатанном конверте, и их отправления незамедлительно препровождаются прокурору, не подлежат вскрытию и прочтению. Ответ прокурора на поданную жалобу подпадает под тот же режим.

75. После восстановления независимости Черногория приступила к процессу присоединения ко всем международным договорам о поощрении и защите прав человека и свобод. 6 июня 2006 года Черногория присоединилась к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. В соответствии со статьей 2 Конвенции каждая Сторона разрешает посещение Комитетом Совета Европы по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП) любого места в пределах своей юрисдикции, где содержатся лица, лишённые свободы государственной властью.

76. 5 октября 2004 года делегация Комитета по предупреждению пыток осуществила двухнедельное посещение Сербии и Черногории. Это посещение явилось первым ознакомлением Комитета с порядком обращения в Сербии и Черногории с лицами, лишенными свободы. Делегация КПП посетила различные учреждения, включая тюрьмы, полицейские участки, центр для содержания под стражей иностранцев и психиатрические лечебницы.

77. Комитет Совета Европы по предупреждению пыток уведомил власти Черногории о своем намерении проводить периодические посещения Черногории. Такое посещение состоится в понедельник 15 сентября 2008 года.

Вопрос 18

78. Отправным моментом в деятельности омбудсмана является принятие мер по жалобам граждан или по своей собственной инициативе с целью защиты граждан от незаконных, неправомерных или ненадлежащих действий национальных или местных властей, а также других лиц, занимающих государственные должности. Деятельность омбудсмана осуществляется по двум направлениям: своевременное реагирование на нарушения прав человека граждан и оказание им помощи в осуществлении их прав, что способствует установлению демократического контроля над деятельностью органов государственного управления и ее улучшению.

79. Соответствующие положения Закона о Защитнике прав человека и свобод (омбудсмене) гласят:

а) Статья 26. Возбуждение разбирательства в Конституционном суде

Защитник может возбудить разбирательство в Конституционном суде Республики Черногория с целью проведения оценки конституционности и законности законодательства и общих нормативно-правовых актов, касающихся прав человека и свобод.

б) Статья 27. Мнение в ходе разбирательства

Защитник может выражать свое мнение по вопросам защиты и поощрения прав человека и свобод по запросам органов власти, принимающих решения в отношении таких прав, независимо от характера или стадии разбирательства, проводимого этими органами власти.

с) Статья 28. Полномочия по защите лиц, лишенных свободы

- i) Защитник может без предварительного уведомления инспектировать любые помещения в тюрьмах и других местах, в которых содержатся лица, лишенные свободы.
- ii) Защитник уполномочен встречаться с лишенными свободы лицами без присутствия посторонних. Лишенные свободы лица имеют право подавать свои жалобы в запечатанном конверте.
- iii) Сообщения лишенных свободы лиц незамедлительно препровождаются Защитнику, не подлежат вскрытию и прочтению, и аналогичная процедура применяется в отношении любого ответного послания Защитника.

d) Статья 40. Обязанности органов власти

- i) Органы власти обязаны предоставлять Защитнику по его просьбе доступ ко всей требуемой информации и сведениям, находящимся в их ведении, независимо от уровня секретности, а также свободный доступ ко всем помещениям. Если органы власти не выполняют требование Защитника в течение установленного срока, они обязаны безотлагательно проинформировать Защитника о причинах такого невыполнения.
- ii) Органы власти обязаны предоставлять Защитнику по его требованию доступ к официальным досье, документам и сведениям, а также предоставлять ему копии требуемых досье и документов в соответствии с правилами обращения с официальными досье и документами.
- iii) Отказ реагировать на запрос Защитника расценивается как препятствие в осуществлении его деятельности, о котором Защитник может незамедлительно поставить в известность вышестоящий орган власти, Ассамблею или общественность.

e) Статья 41. Обязательное сотрудничество

Все органы власти обязаны оказывать Защитнику надлежащую помощь по его просьбе.

f) Статья 44. Окончательное мнение

- i) После рассмотрения жалобы Защитник формулирует свое окончательное мнение. Окончательное мнение содержит решение о том, имело ли место, в какой форме и в какой степени нарушение прав человека и свобод заявителя, рекомендации в отношении необходимых мер по устранению указанного нарушения, а также крайние сроки для принятия таких мер органами власти.
- ii) Ответственный орган власти обязан представить Защитнику в течение установленного им срока отчет с указанием того, какие меры были приняты для выполнения рекомендаций, содержащихся в окончательном мнении.
- iii) Если орган власти не выполняет рекомендацию, Защитник может поставить в известность об этом факте общественность, обратиться к вышестоящему органу власти или представить специальный доклад по данному вопросу.

g) Статья 45. Инициатива

Защитник может обращаться с инициативой к компетентным органам власти о проведении дисциплинарного разбирательства или применении процедуры отставки в отношении лиц, чьи действия повлекли за собой нарушение прав человека и свобод.

h) Статья 46. Ежегодный доклад

- i) Защитник представляет ежегодный доклад Ассамблее. По просьбе Ассамблеи правительство Республики Черногория (далее Правительство) обязано сообщить свое мнение по ежегодному докладу, представленному Защитником.
- ii) В ежегодном докладе содержится следующее: общий статистический обзор всех расследованных случаев, общая оценка положения с правами человека и свободами в Республике Черногория и рекомендации и предложения Защитника о мерах по исправлению выявленных недостатков.
- iii) Ежегодный доклад за предыдущий год представляется не позднее 31 марта текущего года.
- iv) Доступ к ежегодному докладу является открытым для населения.

i) Статья 47. Специальный доклад

- i) Защитник может представить специальный доклад, если он считает, что имеются исключительно важные основания для такой меры. Доступ к специальному докладу, предусмотренному в пункте 1 настоящей статьи, является открытым для населения.
- ii) Управление омбудсмена в своей оценке соблюдения прав человека задержанных лиц отметило, что условия содержания таких лиц в помещениях, где они проводят свое время, значительно улучшились по сравнению с прошлым. Было построено новое здание с тремя физически разделенными отсеками, т.е. имеются отдельные входные двери в отсеках, предназначенных для размещения несовершеннолетних, женщин и иностранных граждан.

Омбудсмен рекомендовал парламенту ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток, предусматривающий создание национального механизма по предупреждению пыток. Для того чтобы предвосхитить любые проблемы с осуществлением Факультативного протокола после его ратификации, под эгидой ОБСЕ была создана Межведомственная рабочая группа, занимающаяся рассмотрением методов функционирования такого национального механизма.

Статья 14

Вопрос 19

80. Соответствующие органы не располагают статистическими данными о компенсации, предоставленной жертвам пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения в Черногории за последние три года.

Вопрос 20

81. Государство предоставляет материальную, психологическую и социальную помощь жертвам насилия в семье через свои учреждения социальной защиты и защиты детей. В национальном законодательстве не содержится других упоминаний об обязанности государства предоставлять такого рода помощь жертвам пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

Статья 15

Вопрос 21

82. Запрещение использования силы и принуждения к признанию представляет собой один из основных принципов Уголовно-процессуального кодекса (статья 12) и предусматривает следующее:

а) Использование силы в отношении лица, помещенного под стражу или лишенного свободы, и принуждение к признанию или заявлению обвиняемого лица или любого другого лица, участвующего в судебном разбирательстве, является запрещенным и наказуемым деянием.

с) Ни одно решение суда не может быть основано на признании или другом заявлении, полученным в результате принуждения, пытки, оскорбительного и унижающего обращения.

83. В положениях Уголовно-процессуального кодекса о доказательствах предусматривается, что сила, угроза, обман, обещание, принуждение, понуждение и другие аналогичные средства не могут использоваться в отношении обвиняемого с целью получения от него заявления или признания, или совершения им любого действия, которые могут быть использованы против него в качестве доказательства (статья 88), и что не допускается применение медицинского вмешательства в отношении подозреваемого, обвиняемого или свидетеля либо применение к ним таким препаратов, которые способны оказывать воздействие на их сознание и волю во время дачи ими свидетельских показаний.

84. Согласно Уголовному кодексу Черногории, принуждение к признанию или заявлению расценивается как уголовно-наказуемое деяние и относится к категории преступлений против свобод и прав человека и гражданина. Содержание такого преступного деяния определено в статье 166 Уголовного закона, которая гласит:

а) Лицо, действующее в официальном качестве, которое при исполнении своих служебных обязанностей использует силу или угрозу или другие недопустимые средства и действия с целью принуждения к признанию или любому заявлению обвиняемого, свидетеля, эксперта или другого лица, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от трех месяцев до пяти лет.

b) Если принуждение к признанию или любому заявлению сопровождается жестоким насилием или если возникают исключительно серьезные последствия для обвиняемого в ходе уголовного разбирательства из-за признания, сделанного под принуждением, виновное лицо подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от двух до десяти лет.

Статья 16

Вопрос 22

85. В 2007 году органами Государственной прокуратуры было получено три жалобы на лиц, причастных к совершению преступного деяния торговли людьми. Вместе с жалобами, которые не были рассмотрены за предыдущие годы, в общей сложности были рассмотрены жалобы в отношении шести лиц.

86. Действуя на основании зарегистрированных сообщений об уголовных преступлениях, государственные прокуроры приняли решение отклонить обвинения в адрес трех лиц, а другим трем лицам были предъявлены обвинения по результатам проведенных расследований.

87. Вместе с обвинениями, которые не были рассмотрены за предыдущие годы, в 2007 году в совершении данного уголовного преступления в общей сложности были обвинены девять человек.

88. Действуя в соответствии с предъявленными обвинениями, суды Черногории вынесли два постановления о приговоре обвиняемых к тюремному заключению.

89. В 2007 году органы прокуратуры подали одну апелляцию, которая все еще находится на рассмотрении суда, в то время как три апелляции, поданные в предыдущий отчетный период, были отклонены.

90. По состоянию на конец 2007 года на рассмотрении судов Черногории находилось семь возбужденных уголовных дел и четыре апелляции, в которых органы прокуратуры обжаловали решения, вынесенные за предыдущий отчетный период.

Вопрос 23

91. Основные положения Конституции Черногории, в частности ее статья 1, определяют Черногорию как гражданское государство, в котором все равны перед законом независимо

от каких-либо отличительных или личных качеств (статья 17 Конституции) и в котором каждый имеет право на равную защиту предусмотренных в ней прав и свобод (статья 19 Конституции). В контексте этих положений и положения о том, что никто не может подвергаться пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению (статья 28 Конституции), следует также рассматривать и вопрос о защите меньшинств от бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

92. В данном контексте следует отметить, что статья 8 Конституции предусматривает запрещение дискриминации и основания для принятия позитивных мер: "Прямая или косвенная дискриминация по любым признакам запрещена. Принятие нормативных положений и особых мер, направленных на создание условий для осуществления национального, гендерного и всеобщего равенства и защиты лиц, находящихся в неравном положении по какому-либо признаку, не считается дискриминацией. Особые меры могут применяться лишь до достижения целей, ради которых они были приняты".

Вопрос 24

93. В Уголовном кодексе Черногории определена отдельная категория преступлений против жизни и здоровья, которая наряду с наказаниями, предусмотренными за такие преступления, гарантирует уголовно-правовую защиту жизни и здоровья как одну из основополагающих ценностей общества. Сюда относятся уголовные преступления, связанные с посягательством на здоровье человека, а именно: "тяжкие телесные повреждения" и "легкий вред здоровью".

Прочее

Вопрос 25

94. В государстве-участнике отсутствует законодательство, направленное на предотвращение или запрещение изготовления, сбыта, экспорта и использования оборудования, специально предназначенного для причинения пыток или жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Вместе с тем правительство Черногории обязалось применять разработанный Европейским союзом Кодекс поведения в области экспорта оружия, который предусматривает, что в процессе выдачи лицензии на экспорт оружия, военного оборудования и товаров двойного назначения необходимо учитывать принцип соблюдения прав человека в стране конечного назначения (критерий 2). В нем также предусмотрено, что после оценки отношения принимающей страны к соответствующим принципам, установленным международными договорами в области прав человека, государства-участники:

a) не выдают лицензию на экспорт, если существует явная опасность того, что предлагаемый экспорт может быть использован для внутренних репрессий;

b) проявляют особую осторожность и бдительность при выдаче лицензий в каждом отдельном случае, принимая во внимание характер такого оборудования, при его экспорте в страны, где серьезные нарушения прав человека были установлены компетентными органами ООН, Совета Европы или ЕС;

c) в этих целях к оборудованию, которое может быть использовано для внутренних репрессий, относится, в частности, такое оборудование, в отношении которого имеются доказательства применения данного или аналогичного оборудования его предполагаемым конечным пользователем для внутренних репрессий или в отношении которого имеются серьезные основания полагать, что данное оборудование не будет использоваться в заявленных целях, либо его конечным пользователем, а будет применяться для внутренних репрессий. В соответствии с пунктом 1 постановляющей части настоящего Кодекса характер оборудования подлежит тщательной проверке, особенно если оно предназначено для целей обеспечения внутренней безопасности;

d) внутренние репрессии включают, в частности, пытки и другие жестокие, бесчеловечные и унижающие достоинство виды обращения или наказания, казни без суда и следствия или произвольные казни, исчезновения, произвольные задержания и другие серьезные нарушения прав человека и основных свобод, изложенных в соответствующих международных документах по правам человека, включая Всеобщую декларацию прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах.

95. В проекте закона об экспорте и импорте оружия, военного оборудования и товаров двойного назначения, который, как ожидается, будет принят парламентом Черногории до конца года, содержится конкретное положение упомянутого Кодекса, касающееся внутренних репрессий, в качестве критерия для отказа в выдаче лицензии.

a) При оценке соответствия критериям (для выдачи лицензии) министерства должным образом учитывают:

i) явную опасность того, что предполагаемый экспорт может быть использован для внутренних репрессий;

- ii) характер оборудования для стран, где компетентными органами ООН, Совета Европы или ЕС были установлены серьезные нарушения прав человека.

Вопрос 26

96. С целью ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток (ФПКПП) были приняты определенные меры, в том числе более конкретные меры в рамках проекта, осуществляемого миссией ОБСЕ в Черногории в сотрудничестве с компетентными государственными органами, целью которого является создание национального механизма по предупреждению пыток в соответствии с Факультативным протоколом.

97. К числу принятых в рамках данного проекта мер относятся:

- a) проведение совещания "за круглым столом" для ознакомления с положениями Факультативного протокола (ФПКПП), т.е. определения надлежащих требований к созданию механизма по предупреждению пыток, которые отвечали бы имеющимся в Черногории потребностям;
- b) проведение рабочих совещаний в развитие тех мер, которые были приняты в данной области; а также
- c) проведение ознакомительной поездки в Управление омбудсмена Республики Словения с целью изучения опыта данного учреждения в области создания механизма по предупреждению пыток.

98. Подготовительная деятельность в связи с разработкой модели национального механизма по предупреждению пыток в Черногории была завершена 25 сентября 2008 года. Представители компетентных государственных органов и неправительственных организаций проводили совместную работу при координации со стороны ОБСЕ. Междисциплинарная группа экспертов пришла к заключению о том, что наиболее подходящим учреждением для выполнения функций будущего национального механизма по предупреждению пыток в соответствии с ФПКПП является Управление Защитника прав человека и свобод (омбудсмена).

Вопрос 27

99. В статье 365 Уголовного кодекса Черногории терроризм квалифицируется как уголовное преступление, относящееся к категории уголовных преступлений против конституционного порядка и безопасности Черногории. Эта статья гласит:

- i) "Каждый, кто с намерением поставить под угрозу конституционный порядок и безопасность Черногории использует взрывные устройства или огнестрельное оружие или совершает другие всеобщие опасные деяния, занимается похищением людей или совершает другие акты насилия, или угрожает совершить какие-либо всеобщие опасные деяния, или использует радиоактивные, химические, бактериологические или другие всеобщие опасные вещества, что может стать причиной возникновения страха или чувства незащищенности среди граждан, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 3 до 15 лет".

Международный терроризм, взятие заложников и финансирование терроризма также квалифицируются в статьях 447, 448 и 449 как уголовные преступления, относящиеся к категории уголовных преступлений против человечности и других прав, защищаемых международным правом. Эти статьи 447, 448 и 449 гласят:

"а) **Статья 447. Международный терроризм**

- i) Каждый, кто с намерением причинить вред иностранному государству или международной организации совершает похищение какого-либо лица или другой акт насилия, использует взрывные устройства или огнестрельное оружие или совершает другие универсально опасные деяния, или угрожает применением радиоактивных, химических, бактериологических или иных аналогичных средств, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 3 до 15 лет.
- ii) Если такое преступление, упомянутое в пункте 1 выше, приводит к смерти одного или более лиц, нарушитель подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 5 до 15 лет.
- iii) Если во время совершения преступления, упомянутого в пункте 1 выше, нарушитель преднамеренно лишает жизни какое-либо лицо, то он подлежит наказанию в виде тюремного заключения как минимум на срок в 10 лет либо тюремному заключению на срок в 40 лет.

b) Статья 448. Взятие заложников

- i) Каждый, кто совершает похищение какого-либо лица либо угрожает убийством данного лица, причинением ему боли либо взятием его в заложники с целью заставить государство или международную организацию выполнить какие-либо действия или отказаться от выполнения таковых, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 2 до 10 лет.
- ii) Нарушитель, упомянутый в пункте 1 выше, который добровольно освобождает заложника, несмотря на то, что цель похищения не была достигнута, может иметь право на смягчение приговора.
- iii) Если преступление, упомянутое в пункте 1 выше, приводит к смерти заложника, нарушитель подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 3 до 15 лет.
- iv) Если во время совершения преступления, упомянутого в пункте 1 выше, нарушитель преднамеренно лишает заложника жизни, то он подлежит наказанию в виде тюремного заключения как минимум на срок в 10 лет либо тюремному заключению на срок в 40 лет.

c) Статья 449. Финансирование терроризма

- i) Каждый, кто предоставляет или собирает средства для финансирования какого-либо из уголовных преступлений, упомянутых в статьях 365, 447 и 448 настоящего Кодекса, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 1 года до 10 лет.
- ii) Средства, упомянутые в пункте 1 выше, подлежат конфискации".
