



大会  
经济及社会理事会

Distr.: General  
30 October 2008  
Chinese  
Original: English

大会

第六十四届会议

社会发展，包括有关世界社会状况和有关  
青年、老龄、残疾人和家庭的问题

经济及社会理事会

2009 年实质性会议

社会和人权问题：社会发展

实施《世界青年行动纲领》：青年福祉及其在民间社会中的  
作用等方面的进展和制约因素

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 62/126 号决议提交的。报告阐述了青年人在其对民间社会的作用和贡献等方面所取得的进展及面临的制约因素，以及在确保他们的福祉方面所取得的进展和面临的挑战。报告还提出了用于监测青年在上述领域的进展的目标和具体目标。



## 目录

	页次
一. 导言 .....	3
二. 青年及其福祉 .....	4
A. 健康 .....	4
B. 艾滋病毒/艾滋病 .....	4
C. 药物滥用 .....	5
D. 少年司法 .....	6
E. 少女和青年妇女 .....	7
F. 武装冲突 .....	8
G. 目标和具体目标 .....	9
三. 民间社会中的青年 .....	11
A. 环境 .....	11
B. 闲暇活动 .....	11
C. 青年人充分、有效地参与社会生活和决策 .....	12
D. 代间问题 .....	12
E. 信息和通信技术 .....	13
F. 目标和具体目标 .....	13
四. 结论和建议 .....	14
附件	
一. “青年及其福祉”项目组的目标和具体目标 .....	16
二. “民间社会中的青年”项目组的目标和具体目标 .....	18

## 一. 引言

1. 根据大会第 62/126 号决议的规定,本报告回顾了《到 2000 年及其后世界青年行动纲领》三个组中的两个(分别是“青年及其福祉”和“民间社会中的青年”)所涉及的《行动纲领》优先领域内青年人取得的进展和面临的制约因素。秘书长的上一份报告(A/62/61-E/2007/7 和 Add. 1)探讨了三个方案组中的第一个(“青年与全球化经济”)。

2. 本报告还根据与下列方面的协商情况,提出了其余两个方案组的目标和具体目标:各会员国;联合国系统各方案机构、区域委员会和专门机构;青年领导的组织;以及其他非政府组织。这些团体的专家和代表于 2008 年 5 月 19 日至 21 日在纽约联合国总部会晤,举行专家小组会议,以确定并提出各项目标和具体目标,以便纳入本报告。此外,还收到了无法参加这次会议的利益攸关方的提议。

3. 《2005 年世界青年报告》<sup>1</sup> 提议把《世界青年行动纲领》的 15 个优先领域分为三个组:青年与全球化经济、民间社会中的青年和处于危险中的青年。所提出的这三组优先领域代表了青年人处理其共同挑战和关切的主要情形。秘书长后来提出的一份报告重新确定了这三组优先领域,并把“处于危险中的青年”更名为“青年及其福祉”(A/60/61-E/2005/7)。在大会第 60/2 号决议中,大会注意到这三组问题,并要求在今后分析《行动纲领》实施情况时使用这三组问题。

4. 本报告围绕处理《世界青年行动纲领》11 个优先主题的其余两组问题编写:“青年及其福祉”组涉及健康、艾滋病毒/艾滋病、药物滥用、青少年犯罪、女童和青年妇女与武装冲突;而“民间社会中的青年”组则涉及环境、闲暇活动、青年充分和有效地参与社会生活和决策、代间问题以及信息和通信技术。两个部分都列有关于拟议目标和具体目标的章节。

5. 另外还对遴选过程中确定的所有目标和具体目标进行了可衡量性评估。为了降低监测专家会议进程所提出大量目标和具体目标的难度,为每个优先领域选定了两个目标,每个目标都制定有相关具体目标。对为每组问题选定的每一套目标和具体目标都进行了简短讨论,并作为附件列入本报告。对大会的建议列于报告的结论。

---

<sup>1</sup> 联合国出版物,出售品编号 E.05.IV.6。

## 二. 青年及其福祉

### A. 健康

6. 世界所有地区在改善青年的健康方面都取得了重大进展。<sup>2</sup> 对卫生部门的投入推动了这些改善。获得安全饮用水和公共卫生、儿童营养方案、把健康教育纳入学校课程以及免疫方案覆盖范围的扩大等因素也发挥了作用。

7. 生殖健康已取得特别进展。各国政府和国际社会认识到青年最容易遇到生殖健康危险，因此做出了前所未有的努力，以改善这一领域的知识、做法和服务。<sup>3</sup> 这有助于降低青年妇女中的意外生育和产妇死亡率。与以前相比，今天有更多青年妇女和男子对如何避免艾滋病毒/艾滋病等性传染疾病拥有准确和全面的知识。<sup>4</sup>

8. 但青年的健康依然面临重大的挑战。不平等依然很多，农村和城市之间依然存在显著的总体差别，而生活在城市贫民窟的人的条件最恶劣。意外受伤是全世界几乎所有地区青年的头号杀手，凶杀、战争以及人与人之间的暴力则紧随其后。道路交通事故是全球 15 至 19 岁青年的主要死因，是 20 至 24 岁青年的第二大主要死因。<sup>5</sup> 艾滋病毒/艾滋病、药物滥用、与武装冲突有关的暴力和青年犯罪也是引起强烈关注的领域。

9. 无论在发展中国家还是在发达国家，正在变化的生活方式都对青年的身心健康提出了新挑战。正在变化的消费模式和新的休闲习惯与肥胖增加有关，而肥胖增加正在成为发达国家和发展中国家青年面临的一个重大挑战。据估计，在世界一些地区，肥胖是可预防疾病和死亡的十大主因之一。<sup>6</sup>

### B. 艾滋病毒/艾滋病

10. 最近的报告表明，即使在世界上受影响最严重的地方，在防止青年感染艾滋病毒以及增加他们获得治疗的机会两个方面已经取得进展。根据联合国艾滋病

---

<sup>2</sup> 《2007 年世界青年报告》：青年向成年过渡：进步与挑战，（联合国出版物，出售品编号 E.07.IV.1）。

<sup>3</sup> 见 D. Kirby、B. A. Laris 和 L. Rolleri, 2005 年, “Impact of sext and HIV Education Programms on Sexual Behaviors of Youth in Developing and Developed Countries”, 国际家庭保健组织青年研究工作文件系列, 可在 [www.fhi.org](http://www.fhi.org) 上查阅。

<sup>4</sup> 见人口与健康调查的统计资料, 可在 [www.measuredhs.com](http://www.measuredhs.com)。

<sup>5</sup> 见世界卫生组织(卫生组织), “青年与道路安全”, 2007 年。

<sup>6</sup> Ogden 和其他人, 2006 年, “Prevalence of overweight and obesity in the United States, 1999-2004”。美国医学协会会刊(2006 年), 第 295 卷, 第 13 期, 第 1549 页-1555 页。也见世界卫生组织, 欧洲区域办事处, “Prevalence of excess body weight and obesity in children and adolescents”, 概况介绍第 2.3 期, 2007 年 5 月。

毒/艾滋病联合规划署(艾滋病规划署)的资料,在有足够调查数据的 17 个非洲国家中的 14 个国家,携带艾滋病毒的青年孕妇(15 至 24 岁)的比例自 2000-2001 年以来已经下降。在 7 个国家,感染比例的下降已经等于或超过《联合国关于艾滋病毒/艾滋病的承诺宣言》设定的目标。在一些国家,在 15 岁生日以前就进入性行为活跃期的 15 至 19 岁青年的比例已经下降。青年人使用避孕套的比例已经增加。

11. 尽管已取得进展,但青年的福祉继续因艾滋病毒/艾滋病而面临危险。新感染者集中在青年当中。15 至 24 岁的青年占全世界所有新感染者人数的 45%。<sup>7</sup> 青年妇女的艾滋病毒感染率至少是青年男子的两倍。年轻的性工作者,其中多数是女性,面临的风险很高。女性性工作者的艾滋病毒感染率在埃塞俄比亚高达 73%,在赞比亚高达 68%,在加纳和南非高达 50%,在贝宁高达 40%。<sup>8</sup> 在非洲主要交通沿线进行的一项研究发现,性工作者的平均年龄为 22.8 岁,平均教育程度为小学高年级。答卷人中只有 33%的人知道,如果他们有不采取保护措施性行为,他们会面临危险。<sup>9</sup> 这些数据强调指出,必须承认和解决从事性工作的青年人的艾滋病毒教育和预防需要。另外还需要关注他们客户的需要,他们也会面临危险。

12. 虽然《关于艾滋病毒/艾滋病的承诺宣言》提出的目标是到 2005 年使 90%的青年了解艾滋病毒,但调查表明,只有不到 50%的青年具备全面的知识。每 4 个高危人口中不到 1 个人能够获得有意义的基于生活技能的艾滋病毒和艾滋病信息。帮助年轻人推迟性活动,直到他们具备必要的用来保护自己的个人和社会技能,是艾滋病毒预防工作的一个重要目标。<sup>10</sup> 青年在获得治疗方面面临着特别困难的挑战。由于他们经常没有决策权和财务资源,如果他们感染艾滋病毒,他们可能是最后接受治疗的人。

### C. 药物滥用

13. 青年中药物滥用问题的总体格局喜忧参半。北美青年使用安非他明的现象在 1990 年代强劲增长以后,目前速度在放缓。自 2001 年以来,10 年级和 12 年级学生的使用情况大幅下降。<sup>11</sup> 西欧和北美主要市场使用大麻的数量也趋于稳定或

<sup>7</sup> 见艾滋病规划署《2008 年艾滋病报告》,可在 [http://data.unaids.org/pub/GlobalReport/2008/jc1510\\_2008\\_global\\_report\\_pp29\\_62\\_en.pdf](http://data.unaids.org/pub/GlobalReport/2008/jc1510_2008_global_report_pp29_62_en.pdf) 上查阅。

<sup>8</sup> 见艾滋病规划署和世界卫生组织,《艾滋病最新情况》(艾滋病规划署/06.29E)(日内瓦,2006 年 12 月)。

<sup>9</sup> 艾滋病规划署和世界卫生组织,2006 年。

<sup>10</sup> 艾滋病规划署青年问题机构间工作组,“At the crossroads: Accelerating Youth Access to HIV/AIDS Interventions”,2004 年。

<sup>11</sup> 见联合国毒品和犯罪问题办公室,《2007 年世界毒品问题报告》(联合国出版物,出售品编号 E.07.X.15),可在 <http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/WDR.html> 上查阅。

下降。1997年至2007年期间，美国8年级至12年级学生使用大麻的数量下降了27%，12年级学生下降了18%。加拿大、法国、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国也出现了类似的下降。<sup>12</sup>

14. 然而在世界其他地区，情况正在恶化。中欧和东欧经济转型国家使用毒品的数量一直呈增加趋势。非洲正日益成为贩运到欧洲的毒品的过境点。有迹象显示，一些国家出现了新的毒品市场，跨国贩运毒品活动得到了巩固。<sup>2</sup> 这给青年带来了更高的风险，因为普遍的贫困、失业和就业不足等问题使青年人成为毒品贩子的首要目标。除了对健康的威胁，青年更多滥用药物，尤其是在迅速扩大的城市地区，引起了人们对滥用毒品和犯罪行为之间联系的关注（见E/CN.7/2001/4）。

15. 使用烟草也是青年健康面临的一个重大挑战。大多数吸烟者在18岁以前就开始使用烟草，其中将近四分之一在10岁以前就开始使用。世界各地女童消费烟草的数量正在增加。广告和其他营销技巧助长了青年人对烟草的需求。作为“起步”产品推销的无烟烟草产品和其他产品，或者那些有香味的产品，对青年人特别有吸引力。<sup>13</sup>

16. 在东南亚地区，青年消费烈酒的数量与以前的低水平相比有所增加。最近的文献表明，广告和其他推销活动提高了青年对烈酒的总体需求，影响青少年走向高消费和有害饮酒的生活方式。<sup>14</sup>

#### D. 少年司法

17. 很难获得关于少年犯罪的精确数据。青年人犯罪往往没有报道。尤其没有少年犯罪的最近趋势，只有几个发达国家除外。数据有限还跟处理少年犯的程序千差万别有关，即便在国家内部也是如此。对少年的定义也不尽相同；因此，在一种情况下可能会被作为成人起诉的人，在另一种情况下则有可能受少年司法系统审判。青年人所犯的某些暴力罪行也许会移交给刑事法庭，而有些则也许不会。

18. 拘留是处理少年犯的传统办法，对青年人的身心健康、教育和未来就业有着深刻的负面影响，不利于他们成为独立、自食其力的成年人。<sup>15</sup> 拘留经历可能会增加青年继续从事犯罪行为的可能性，从而更加损害其长远前途。

<sup>12</sup> 欧洲联盟委员会，欧洲晴雨表，“Young people and drugs”，布鲁塞尔，2004年6月。

<sup>13</sup> 世界卫生组织，“Tobacco: deadly in any form or disguise”，（日内瓦，2006年）。

<sup>14</sup> “Alcohol Consumption Control: Policy Options in the South-East Asia Region”，提交世界卫生组织东南亚区域委员会的报告，第五十九届会议，达卡，2006年8月22日-25日（SEA/RC59/15(Rev.2)）。

<sup>15</sup> Barry Holman 和 Jason Ziedenberg，“Dangers of detention: the impact of incarcerating youth in detention and other secure facilities” 司法政策研究所的报告，2006年11月。

19. 监禁还可能给青年造成健康问题。被诊断患有抑郁症的在押青年中，有三分之一是在拘留开始后发作抑郁症。此外，不健康的心理状态可能首先促成犯罪，而监禁条件则会与其相互作用，从而更有可能导致青年自杀和自残。<sup>16</sup>

20. 近年来，犯罪的儿童和青少年越来越被视为受害者，因为他们在道德、认知、生理及情感方面往往不及成人成熟。大多数卷入犯罪的青年都是忽视、虐待、剥削、贫困以及其他边缘化形式的受害者。在成为罪犯之前，大多数儿童和青少年均遭受过某种方式的伤害，并且在一定程度上其基本需求得不到满足。对一些人来说，犯罪是一种生存手段。

## E. 少女和青年妇女

21. 尽管《世界青年行动纲领》将有关少女和青年妇女的问题作为“青年及其福祉”组下一个单独的优先领域加以审议，但《行动纲领》的各个领域均具有浓厚的性别因素。

22. 在将少女和青年妇女的需求纳入《世界青年行动纲领》各个领域的主流方面已取得进展。在少女教育领域，初等教育总入学率的两性均等指数从 1999 年的大约 0.92 上升到 0.95。<sup>17</sup> 青年女性的识字率从 1985-1994 年期间的 79.2% 上升到 2005-2007 年期间的 86.8%。在拉丁美洲和加勒比，女孩在中等教育阶段的表现超过了男孩。不过，青年妇女的中学升学率仍然令人严重关切。例如，据估计，在撒哈拉以南非洲以及南亚和西亚，仅有 44% 的中学生是女学生。<sup>18</sup>

23. 妇女在非农业有薪行业的就业继续缓慢增长，尤其是在劳动力市场最难见到女性的那些区域。<sup>19</sup> 此外，具备数据的绝大多数经济体中男女工资差距似乎都在缩小。<sup>20</sup> 但是，在世界上大多数地区，青年妇女要比青年男性更难找到体面的工作。<sup>2</sup>

24. 很多青年妇女和少女依然面临因孕产而导致早亡的危险，包括早孕和不安全流产。少女计划外怀孕或意外怀孕的比例在世界各区域内部和区域之间差异很大。少女计划外怀孕的比例最高的在拉丁美洲和加勒比，以及撒哈拉以南非洲的

<sup>16</sup> J. H. Kashani、G. W. Manning 和其他人，“Depression Among Incarcerated Delinquents”，《精神病学研究》，第 3 卷，第 185-191 页（1980 年 10 月）；也见 C. B. Forrest、D. Tambor 和其他人，“The Health Profile of Incarcerated Male Youths”，《儿科》第 105 卷，第 1 期，补编（2000），第 286-291 页。

<sup>17</sup> 见联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）统计研究所，uis.unesco.org 网站。两性均等指数 (GPI) 是指女性与男性初等教育总入学比率。两性均等指数为 1，表示两性均等。

<sup>18</sup> 见 uis.unesco.org。

<sup>19</sup> 《2007 年千年发展目标报告》，联合国，2007。

<sup>20</sup> 国际劳工局，《劳动力市场的关键指标》，第 5 版（日内瓦，2007 年）。



一些国家，这些国家有高达 50% 的未成年母亲声称自己是计划外怀孕。<sup>21</sup> 怀孕的少女和青年妇女往往被迫辍学。这有损于她们为确保自己成功获得体面工作和独立而打基础的能力。少女和青年妇女依然是艾滋病毒/艾滋病的特别易感人群。在感染艾滋病毒的 540 万青年中，58.5% 是女性。<sup>22</sup>

25. 保护少女和青年妇女不受各种形式暴力侵害（包括切割女性生殖器、逼婚、贩运及性虐待）的措施不力，政策往往缺少法律支持或执行。暴力侵害少女和青年妇女的行为已被视为一个紧急问题，秘书长关于暴力侵害妇女行为的一项重大举措正在解决这一问题（见 A/61/122/Add. 1）。

26. 在很多国家，青年妇女对日常活动的决定权受到限制——她们不能决定有关卫生保健、日常购物或走亲访友等事宜。当女孩步入青春期，她们的活动和社会交往可能会受到限制，造成社会孤立。

## F. 武装冲突

27. 每年世界上正在发生的武装冲突的数量，在 1990 年代初曾达到 55 起，从 2000 年起继续在 30 至 40 起之间波动。<sup>23</sup> 在武装冲突中青年经常是施害者，但也常常是受害者，即使并不直接参与战斗也是如此。最近几年的重点是防止儿童和青年参与武装冲突，《儿童权利公约》关于儿童和青年卷入武装冲突问题的《任择议定书》有 119 个批准或加入国家就说明了这一点。

28. 推动年轻人在冲突后更好地重返社会的工作也取得了进展。成千上万的年轻士兵离开了武装部队，因为许多长期冲突已经结束。<sup>24</sup> 通过复员、解除武装和重返社会方案，各国政府和各个非政府组织以及联合国系统各机构一直在致力于使这些青年重新融入社区，并确保社会经济复兴、技能开发和社区发展。联合国开发计划署实施了注重青年社会经济复兴的各种重返社会方案，国际劳工组织也实施了类似的举措。<sup>25</sup> 联合国其他组织，如教科文组织，则把重点放在冲突后维持和(或)重建教育上。<sup>26</sup>

---

<sup>21</sup> 世界卫生组织，“Adolescent pregnancy: Unmet needs and undone deeds: A review of the literature and programmes”（日内瓦，2007 年）。

<sup>22</sup> 联合国，“Growing Together: Youth and the Work of the United Nations”（纽约，2008 年）。

<sup>23</sup> 见 Harbom 和其他人，“Dyadic dimensions of armed conflict, 1946 to 2007”，《和平研究期刊》，第 45 卷，第 5 期（2008 年 9 月），图 1，第 699 页。

<sup>24</sup> 见制止利用儿童兵联盟编写的《2008 年儿童兵问题全球报告》。来源：<http://www.childsoldiersglobalreport.org/>。

<sup>25</sup> 联合国开发计划署预防危机和复原局，“Youth and Violent Conflict: Society and Development in Crisis?”（纽约，2006 年）。

<sup>26</sup> 见教科文组织关于紧急、危机和重建情况下的教育的项目，<http://www.unesco.org>。



29. 只要世界各地出现暴力冲突，青年就仍然在武装民兵中占很大的一部分。<sup>27</sup> 尽管国际社会达成共识并做出了努力，儿童基金会还是报告有估计 300 000 名未满 18 岁的儿童和青年目前正在参与武装冲突。大多数未满 18 岁的士兵是非国家武装团体的成员。这给国际社会保护这些青年和儿童的努力造成了困难，因为非国家团体受到的国家和国际法律监督要比各国政府少。在复员的情况下，也有可能更难查明非正式入伍青年的下落。

30. 经济刺激、社会与政治上的排斥、失业、对公共服务的不满以及传统家庭和社会网络的破裂，都是把青年逼成战斗人员的因素。<sup>28</sup> 这意味着必须在冲突后地区的重返社会工作之外做更多的努力。研究文献还表明，青年人数剧增既增加了机遇，也增加了产生政治暴力的动机。<sup>29</sup> 这意味着在世界上人口增长率高的一些地方，青年暴力的威胁也可能总是很高。

31. 正在进行的冲突局势对年轻人的健康造成威胁。对生活在武装冲突地区的年轻人健康造成的一些最令人不安的影响有：焦虑、抑郁、紧张和创伤后应激障碍，以及自残和自杀。其它与冲突有关的直接和间接健康后果包括：人口流离失所、保健和社会服务中断，以及传染疾病的危险增加。年轻人往往是冲突时期发生的暴力和野蛮行为的受害者，容易造成他们身体残疾。

32. 虽然目前也有若干满足前战斗人员需求的举措，但参加的前战斗人员人数有限。例如，复员方案可能覆盖不到最需要的年轻人。特别应该提到的是，这类方案的女性受益者的百分比常常是一位数，这经常是由于害怕招致指责。<sup>30</sup>

## G. 目标和具体目标

33. 2008 年 5 月举行的上述专家组会议就“青年及其福祉”的议题组提出了许多目标和具体目标。下文摘要叙述并在，附件一中更详细地选载其中一些目标和具体目标，介绍其全面关联性、范围和可衡量性。

34. 卫生的目标和具体目标突出需要获得负担得起和全面的保健信息和服务，包括同生活方式选择有关的疾病的信息和服务。这些目标和具体目标旨在尽量减少

<sup>27</sup> 综合区域信息网，“Youth in Crisis: Coming of Age in the 21st Century”，综合区域信息网“In Depth”期刊（2007 年 2 月特刊），可从 <http://newsite.irinnews.org/pdf/indepth/Youth-in-crisis-IRIN-In-Depth.pdf> 查阅；（2007 年 5 月 13 日访问该网址）；也见《2008 年儿童兵问题全球报告》，同前。

<sup>28</sup> 关于这些研究成果的简要说明见美国国际开发署（美援署）民主、冲突和人道主义援助局冲突管理和缓解办公室编写的“*Youth and Violent Conflict: a Toolkit for Intervention*”，2005 年。

<sup>29</sup> Henrik Urdal “A Clash of Generations? Youth Bulges and Political Violence”，《国际研究季刊》，第 50 卷，第 3 号（2006 年），第 607-629 页。

<sup>30</sup> 开发署，“*Youth and Violent Conflict*”，同前；也见《2008 年儿童兵问题全球报告》，同前。

生殖健康方面的发病率和死亡率，在诊断和治疗普通的性传播感染方面促进训练专业保健人员，并确保保健设施有足够资源提供护理和给青年提供热切的咨询辅导。这些目标和具体目标还建议落实举措，解决青年人要长途跋涉才能获得服务的问题，并侧重指出正规和非正规教育必须包含一些内容，讲授不良饮食、缺乏运动和吸烟对健康的影响。

35. 如果不特别注意青年的问题，千年发展目标中遏制和扭转艾滋病毒/艾滋病蔓延趋势的具体目标就不可能实现。如要达到这一点，所有青年人必须了解艾滋病毒并知道如何预防。因此，建议的目标和具体目标的目的是确保接触到最容易被感染的人，并且关注他们在社会和经济上的脆弱性。提供检验机会也是制止艾滋病毒/艾滋病蔓延的重要手段。这些目标和具体目标还谋求消除对感染艾滋病毒/艾滋病的青年人的歧视和指责。

36. 所提议的目标和具体目标集中注意减少供应和需求，以减少青年人滥用药物。还注意执行一些方案，向青年人提供药物滥用方面的治疗和康复服务，并在这些方案中列入其他赚取收入的战略和技能训练，以促进青年人重新融入社会。

37. 所提议的目标和具体目标认识到，在少年司法领域，首要的关键步骤和目标是减少青少年参与犯罪。青年人接受传统和职业教育以及提高他们的就业机会，都是实现这一目标的关键。还强调在司法系统中保护犯了罪的青年，尤其是要确保在设施和法律上将青少年同成人的司法和刑事体系分隔开来，并减少被关在监狱里的青少年数目。其中还指出，同青少年罪犯打交道的人员还要接受处理非暴力危机的训练。

38. 遵照关于两性问题的千年发展目标 6 和 3，这一优先领域的目标和具体目标谋求促进两性平等。强调需要确保提供必要的设施和服务，使少女和青年妇女充分参与社会，并需促使男孩和青年男子促进两性平等。各项目标和具体目标还谋求消除侵害妇女和少女的暴力。其中注意在所有基本教育课程中纳入一些单元，讲授以相关和全面的方式处理基于性别的暴力，并确保积极调查和起诉每一个暴力侵害少女和青年妇女的案件。

39. 所提议的目标和具体目标认识到，处理青年参与武装冲突的举措首先要集中注意建立一种和平文化。其中反映了教育系统在建立这种和平文化中的作用，也反映了需要减少助长暴力的轻武器泛滥这一的因素。其中还提到，要请青年参与冲突预防和重建，包括解除武装、复员和重返社会方案。

### 三. 民间社会中的青年

#### A. 环境

40. 青年人强烈关注保护和保存地球资源。他们积极参与联合国重大的环境倡议，包括从地球问题首脑会议到最近的全球气候变化会议。一个由会员国和非政府组织代表组成的青年核心小组积极参与可持续发展委员会的年度会议。

41. 青年人易受环境退化的影响，这种影响同健康有着固有的关联。世界上绝大多数青年居住在发展中国家，而这些国家往往缺乏资源从而阻碍了应对环境退化的各种努力。这些青年特别易受疾病感染，例如传染病、寄生虫病和水源疾病。<sup>31</sup> 在许多发展中国家，青年人，特别是少女和青年妇女，负责运输用水、拾柴和耕作。随着环境的日益恶化，这些工作变得更加困难，需要占用更多用于教育和其他生产性活动的时间。<sup>32</sup> 青年人的健康除了因卫生、住房、水和其他基本环境资源情况恶劣而在目前受到不利的影晌外，将来也将承受更多后果。

42. 教育可以是对付气候变化和其他环境退化的破坏性的最有效手段之一，因为它培养下一代成员之间的国际了解。例如，可持续消费是可持续发展的一个组成部分，使青年人有能力选择以不同的方式高效地消费商品；这最终也可以塑造可持续发展的生产模式。

#### B. 闲暇活动

43. 青年人有多少闲暇时间(不在学习或做日常家庭杂务的时间)和这些时间的质量如何，因年龄、性别和文化不同而有相当大的差异。青年人在闲暇时间的活动可能决定他们获得社会技能和懂得公民责任的程度。

44. 文化、娱乐、艺术、志愿活动和体育活动对个人的社会、认知、心理驱动力和情感等方面发展以及促进社区团结和发展等方面都发挥关键作用。<sup>33</sup> 闲暇活动如果没有选择性和杂乱无章，对青年人及其社区都会造成危险。建设性闲暇活动如果没有足够的选择性和机会，可能会养成损害青年人长期福祉的习惯和做法。青年人如果没有或只有很少的闲暇时间，就会表现出焦虑和抑郁。

45. 闲暇时间的价值不一定获得社会各方同等的重视。当公共资金不敷使用时，体育、娱乐和文化方案和机构的经费往往首当其冲被削减。同样地，当学校的时间

<sup>31</sup> K. M. Shea MD, MPH, 以及环境健康委员会, “Global Climate Change and Children’s Health”, 《儿科学》, 第 120 卷, 第 5 期, 第 1359 页-1367 页, 美国儿科学会。

<sup>32</sup> 见第二工作组提交政府间气候变化专门委员会的资料: 第四次评估报告, “Climate Change 2007: Climate Change Impacts, Adaptation and Vulnerability”, 可通过全球政策论坛查阅, 见 <http://www.globalpolicy.org/socecon/envronmt/climate/index.htm>

<sup>33</sup> 可上网查阅联合国人类住区规划署(人居署)青年人赋权项目大纲(2006 年 9 月)。

间表挤满活动时，闲暇活动、特别是有组织的体育活动可能被削减。有时候，人们不鼓励女孩参加闲暇活动，特别是体育活动，甚至加以嘲弄和惩罚。

### C. 青年人充分、有效地参与社会生活和决策

46. 有机会参与社区的青年人有较大机会健全地成长。那些被边缘化和没有这种机会的青年人较可能有疏离和绝望感，从而做出高危和反社会的行为。当青年人更充分地参与社区，而国家能够利用大量的青年人力资源时，青年人就会成为其社会发展强大的积极力量。

47. 青年人参与的积极事例很多，包括社区发展各种领域的志愿活动。青年人参与国家青年委员会和参与编制《减少贫穷战略文件》，显示国家和国际更积极促进青年参与决策。例如，在非洲，各种事例显示青年如何参与解决根深蒂固的经济和社会问题。<sup>34</sup> 这些活动促进社会包容，向青年提供劳动力市场技能并促进国家和社区发展。

48. 不过，妨碍青年人充分参与社会的障碍仍然存在。青年人参与成年人组织的活动或政治活动往往只是象征性的。促使青年人参与的方法往往只从成年人的期望，从而限制了青年人的投入。<sup>34</sup> 参与的机会也因不同的社会经济群体而有所分别。尽管通过青年组织可以提供许多参与的渠道，但许多组织缺乏资金和其他资源。这些组织之间的协调也往往薄弱或不存在。

### D. 代间问题

49. 老少世代之间的纽带和相互支持形成了世界各地健全社会的基础。这些关系在金钱和非金钱资源的分享和交换、提供照料和情感支持等方面，并通过保存知识和文化，都对家庭产生了积极的效果。

50. 近年来，家庭人口结构的转移和变化，对代间凝聚力造成新的挑战。社会正在面对老少世代之间日益分隔的趋势。对许多青年人而言，全球化使他们能够接触对世界的新观念并了解他们在这个世界上的位置。尽管这种见识对青年人的发展有着种种好处，但也可能造成老少之间巨大的文化差异。为了弥合这一差异，世代之间必须有更多互动，以共享知识和经验，相互提供照料和支持。

51. 就全球而言，期望寿命预计将从 2000-2005 年的 65 岁，提高到 2045-2050 年期间的 75 岁；然而，许多国家缺乏必要的基础设施来管理人口老化的影响，也缺乏能力来执行可持续社会保护方案(见 E/CN.5/2007/7)。这就是说，老少之间将更加需要相互依靠。四代同堂将不会变得不寻常，但目前在许多地区，大家庭同堂的结构正向小很多的家庭结构转化。许多老人在他们最需要较年轻的一代照顾时要独自生活。

<sup>34</sup> S. Maira “Youth and Participation in Decision-Making”，提交关于《世界青年行动纲领》目标和具体目标的专家小组会议的文件，2008 年 5 月 19 日-21 日，联合国，纽约。

## E. 信息和通信技术

52. 如今，青年生活在一个充满文化、经济和社会等方面的戏剧性机会和挑战的世界里。可以认为，信息和通信技术（信通技术）是这些机会和挑战影响青年福祉最大的领域。

53. 信息和通信技术无所不在，正在使青年人生活的各个领域发生迅速变化。青年利用通信技术进行娱乐、建立社会网络、寻找工作以及收集关于更好的经济和社会机会的信息。社会多用途网络的出现扩大了青年人在全球建立网络的机会。

54. 信通技术也被用来满足保健需求。例如，利用电视媒介提高对艾滋病毒/艾滋病认识的节目改善了年轻人的态度。<sup>35</sup> 人们越发认识到，网络讨论小组有利于青年就艾滋病毒/艾滋病等敏感问题交流他们的意见和关切。<sup>36</sup>

55. 如何确保所有青年都能获得信通技术，而不论他们在何处，也不论他们的社会经济地位，是一项重要的挑战。对发展中国家的青年来说，信通技术最新和最有效的应用程序通常比较昂贵。<sup>37</sup> 此外，大部分媒体内容的语言存在限制因素。据估计，全世界约有 3 000 至 4 000 种语言，但大部分网站只提供英文内容。另一个挑战涉及安全问题。青年是热衷于数字媒体的用户，他们很容易在网络上受到伤害，例如诈骗和剥削等。

## F. 目标和具体目标

56. 附件二所载“青年与民间社会”项目拟定的目标和具体目标，是根据这些目标的可衡量性和相对重要性，从专家和其他利益攸关者的许多建议中选定的。

57. 这些目标和具体目标旨在满足正规和非正规环境教育的需要，并确保所有中小学教师和社区领袖能得到这方面的培训。扩大青年参与公共和私营部门促进保护环境的努力也十分重要。因此，相关的具体目标致力于使青年有更多机会促进设计和执行环境举措，并使得青年更多参与社区一级执行这些举措的努力。另外还强调培养青年，使他们能够在可再生和可持续能源部门就业。

58. 目标和具体目标包括保护所有青年尤其是女青年开展休闲活动的权利，促使各国承认青年人参与娱乐、艺术、文化和体育活动的价值。另外还认识到需要通过国家教育课程使青年有机会参与这些活动。

---

<sup>35</sup> <http://www.digitalopportunity.org/article/view/135706/1/>。

<sup>36</sup> 参看尼日利亚关于生活知识的门户网站 <http://www.learningaboutliving.org/south>。

<sup>37</sup> Rajendra Mulmi, “Effects of ICT on youth activism in Asia”, 在关于亚洲青年发展挑战的区域专家小组会议上发表，曼谷，2006年3月28日至30日。

59. 目标和具体目标探讨了需要确保青年全面和有效地参与社会生活和决策过程的问题。鼓励青年参与所有各级的决策。鼓励成立和充分承认全国青年理事会。还强调需要制定国家青年政策，并编列必要的预算拨款。

60. 目标和具体目标努力促进代间团结互助，办法是呼吁为年轻与年长两代人之间自愿和富有建设性的经常互动创造机会。强调要制定能使年轻人与年长者之间相互尊重的项目，以便促进他们之间的团结。此外还需要注意制定和执行国家政策，促进上班时间安排灵活性，以便使提供代间照料的人能继续工作，并消除在获得、保留和放弃工作机会以及晋升等方面与年龄有关的无理障碍。

61. 目标和具体目标的目的是使年轻人能够普遍掌握基本的信通技术。其中特别强调需要为学习和其他教育发展提供免费、轻松的上网服务。另外还认识到需要处理信通技术的相关性、适当性和安全问题，同样也认识到需要确保有各种不同语文的内容。

#### 四. 结论和建议

62. 本报告认为，自 1995 年通过《世界青年行动纲领》以来，已在优先领域取得许多进展。但是除了进展和成就之外，也已出现新的挑战，而且其他挑战也变得更为严峻。尽管本报告所载目标和具体目标并不全面，但是对于以重点和系统的方式执行《行动纲领》以及克服本报告所载优先领域的挑战来说，是至关重要的。

63. 此外应当指出，目标和具体目标只是第一步，本身无法解决国际社会在青年发展领域面临的挑战。各国政府、联合国各实体、民间社会、私营部门和年轻人必须采取行动，确保本报告和秘书长关于“青年与全球化经济的上一份报告 (A/62/61-E/2007/7 和 Add. 1) 所确定的目标和具体目标成为各部门和各国国家规划的组成部分。

64. 另外还可明显看出，《世界青年行动纲领》的优先领域密切相关，一个领域中的进展或挑战均会影响到其他领域。青年遇到的问题与人口中其他群体遇到的问题之间也有强烈的互动关系。必须把对青年的投资视为对整个社会的投资。只有认识到并解决今天就青年议题采取行动与否的后果有可能从一代人传至另一代人这一问题，才能持续改善青年男女的长期福祉，以及他们对民间社会的贡献。

65. 有鉴于此，大会不妨审议下列建议：

**(a) 决定通过拟议目标和具体目标，以协助各国政府、民间社会及其他利益攸关者监测青年福祉以及他们参与民间社会两个方面的进展情况；**

(b) 鼓励在国家和国际两级定期收集资料，以方便监测本报告所载目标和具体目标的实现情况。为此，大会不妨强调，必须确保所收集的资料能成为各国之间可比的资料，而且能够定期收集这些资料，以便更新各种趋势；

(c) 鼓励各国政府与青年领导的组织及私营部门等其他利益攸关者合作，以实现拟议目标和具体目标；

(d) 敦促各国相互学习，通过交流良好做法来实现拟议目标和具体目标，同时认识到各国的状况可能需要修改这些目标和具体目标；

(e) 强调国际社会、各国政府和私营部门需要支持青年领导的组织，扩大这些组织的成员组成，并加强它们参与国家和国际发展活动的的能力。



## 附件一

### “青年及其福祉”项目组的目標和具体目標

#### 目标

#### 具体目标

#### 健康

**目标 1:** 确保青年获得负担得起和全面的保健信息和服务,包括关于同生活方式选择相关的疾病的信息和服务

**具体目标 1: 1:** 2005 年至 2015 年之间,将住所距离综合、方便青年的初级保健服务站超过 1 个小时的青年人数比例减半

**具体目标 1: 2:** 到 2015 年,确保正规和非正规基础教育课程中均包含涉及生活方式选择对健康的影响(如饮食结构不良、缺乏锻炼和抽烟)的内容

**目标 2:** 将青年人中间生殖健康疾病的流行率和死亡率,包括性传播感染降到最低

**具体目标 2: 1:** 到 2015 年,确保所有向青年提供初级保健者都接受培训,学会如何确定和治疗普通的性传播感染,掌握提供保健所需的技术和物质资源,能够以方便青年的方式提供关于预防的咨询

**具体目标 2: 2:** 到 2015 年,确保可向青年提供成本-效益高的普通性传播感染治疗

#### 艾滋病毒/艾滋病

**目标 1:** 制止并开始扭转青年人中间艾滋病毒/艾滋病的蔓延

**具体目标 1: 1:** 到 2015 年,确保农村和城市地区的所有青年人都能够正确地认识艾滋病毒的传播方式以及如何加以预防

**具体目标 1: 2:** 2005 年至 2015 年之间,将生活贫穷或处于其他形式社会或经济脆弱状态中的青年人、特别是青年妇女的比例降低 50%

**具体目标 1: 3:** 到 2015 年,确保所有青年人都可获得自愿艾滋病毒测试

**目标 2:** 消除针对感染艾滋病毒/艾滋病的青年人的一切形式的歧视和指责

**具体目标 2: 1:** 到 2015 年,确立针对青年人的个人和社区干预战略(包括信息、咨询和应对技能),减轻与艾滋病毒/艾滋病有关的指责

**具体目标 2: 2:** 到 2015 年,颁布并开始执行立法,确保在没有歧视和指责的情况下向所有感染艾滋病毒/艾滋病的青年人提供与成年人等同的护理和治疗

#### 药物滥用

**目标 1:** 消除青年人滥用药物的现象

**具体目标 1: 1:** 立即加紧实施制止对青年人的毒品供应的举措

**具体目标 1: 2:** 2005 年至 2015 年之间,将饮用烈酒、吸烟或使用其他有害药物的青年人的比例降低 2/3

**具体目标 1: 3:** 到 2015 年,制定和实施杜绝向 21 岁以下者推销烟酒的立法

**具体目标 1: 4:** 到 2015 年,与青年人配合,制定方便青年人、基于证据的早期干预和药物滥用预防方案

**目标 2:** 确保青年人享受到针对药物滥用的治疗和康复方案

**具体目标 2: 1:** 2005 年至 2015 年之间,将可享受到负担得起、方便青年的治疗的青年药物滥用者人数增加 50%

**具体目标 2: 2:** 2005 年至 2015 年之间,将可享受到减少伤害方案(包括提供避孕套、针头、咨询和替代治疗)的青年药物滥用者人数增加 50%

## 目标

## 具体目标

**具体目标 2: 3:** 到 2015 年, 确保针对青年人的所有戒毒方案均包括赚取收入方面的替代战略和技能培训, 为重返社会提供方便

## 少年司法

**目标 1:** 减少青年人卷入犯罪的情况

**具体目标 1: 1:** 2005 年至 2015 年之间, 将失业或失学青年的人数减少 50%

**具体目标 1: 2:** 2005 年至 2015 年之间, 将作为改造过程一部分而接受进一步教育和职业技能培训的少年犯罪者比例增加 50%

**目标 2:** 确保执法、司法制度和改造事务部门安全、公平, 并促进青年人的福祉

**具体目标 2: 1:** 到 2015 年, 制定并开始实施各项措施, 确保少年和成年人的司法和刑罚制度在实际上和法律上完全分离, 并在 2005 年至 2015 年之间, 将关入监禁机构的少年人数减少 50%

**具体目标 2: 2:** 到 2015 年, 确保所有与少年犯罪人员打交道的执法人员和社会工作者接受关于非暴力危机干预的特殊培训

## 少女和青年妇女

**目标 1:** 促进两性平等

**具体目标 1: 1:** 到 2015 年, 确保少女和青年妇女享有与男孩和青年男子同等的机会, 获得教育和就业并在各级取得进步

**具体目标 1: 2:** 到 2015 年, 确保提供使青年妇女和少女充分参与社会生活所需的设施和服务

**具体目标 1: 3:** 确保到 2015 年, 设立各种论坛, 让男子推动关于通过民间社会和其他社区组织实现两性平等的讨论

**目标 2:** 消除暴力侵害少女和青年妇女的行为

**具体目标 2: 1:** 到 2010 年, 将切实和全面论述基于性别的暴力的单元纳入所有基础教育课程

**具体目标 2: 2:** 到 2015 年, 确保对每个暴力侵害少女和青年妇女的案件进行积极调查和起诉

## 武装冲突

**目标 1:** 在青年人中间促进和平的文化和环境

**具体目标 1: 1:** 到 2015 年, 确保将促进各国人民之间和平、互相尊重和理解等各种理想的单元纳入所有正规和非正规教育计划的课程

**具体目标 1: 2:** 2005 年至 2015 年之间, 将对冲突地区的青年正规和非正规及职业教育的投资加倍, 确保课程切合需要、不歧视并且全面

**具体目标 1: 3:** 2005 年至 2015 年之间, 将小武器和轻武器的存在数量减少 50%

**目标 2:** 促使青年人参与所有预防冲突和冲突后重建工作

**具体目标 2: 1:** 到 2015 年, 在所有冲突后地区建立地方和国家两级青年人治理、参与和宣传机制, 如青年理事会、论坛和网络

**具体目标 2: 2:** 到 2015 年, 确保所有解除武装、复员、恢复和重返社会方案都请青年人参与其工作的所有方面

## 附件二

### “民间社会中的青年”项目组的目標和具体目標

#### 目标

#### 具体目标

#### 环境

**目标 1:** 确保青年中的环境意识

**具体目标 1: 1:** 到 2015 年, 确保有关环境意识的部分或单元纳入每个正规和非正规教育方案的课程

**具体目标 1: 2:** 到 2010 年, 提出并开始实施各种方案, 以确保到 2015 年, 至少 50% 的中小学教师和社区领导人接受培训, 使其能够就对环境负责的习惯提供教育和指导

**目标 2:** 提高青年参与公共和私营部门促进环境保护努力的程度

**具体目标 2: 1:** 到 2015 年, 确保至少 50% 的公共和私营部门以及国家和社区的环境举措为青年人提供机会, 使他们能够帮助设计和实施这些举措

**具体目标 2: 2:** 到 2015 年, 制定国家和社区监测回收情况的基准, 并制定各种社区方案, 使青年在推动其社区减少和回收废物方面发挥领导作用

**目标 3:** 让青年为在可再生和可持续能源部门就业做好更充分准备

**具体目标 3: 1:** 到 2015 年, 确保中学和职业学校的课程旨在使青年做好准备, 从事符合清洁和可持续技术趋势的职业

**具体目标 3: 2:** 2005 年至 2015 年之间, 将在可持续发展和可再生能源部门就业的青年比例提高 25%

#### 闲暇活动

**目标 1:** 保护所有青年特别是青年妇女享受闲暇的权利, 增加以建设性和安全地行使这一权利的机会

**具体目标 1: 1:** 到 2015 年, 按照《儿童权利公约》第 31 条的规定, 制止一切形式在工作中剥削青年人和剥夺其闲暇权利的行为

**具体目标 1: 2:** 到 2010 年, 利用包括男女青年在内的社区工作队, 开始对青年人安全娱乐和闲暇活动的机会进行评价, 到 2015 年开始根据这些评价结果增加适当的青年休闲空间和资源

**目标 2:** 促使国家确认青年人享受娱乐、艺术、文化和体育的价值

**具体目标 2: 1:** 到 2015 年, 确保所有学校将艺术、文化和体育活动纳入课程, 规定每周最少有 3 个小时开展这些活动

**具体目标 2: 2:** 到 2015 年, 表明国家确认青年人享受艺术、文化和体育活动和其他娱乐机会的价值, 确定一个全国青年娱乐日, 以此确认并通过媒体、公共和私营渠道宣传安全和建设性娱乐的价值

#### 青年人充分和有效地参加社会生活和决策

**目标 1:** 确保青年人充分和有效参与社会生活和决策过程

**具体目标 1: 1:** 到 2015 年, 通过青年人的组织向他们提供正式的机会, 使他们为地方、城市和国家三级的所有决策做出贡献

**具体目标 1: 2:** 确保到 2015 年, 在已经设立全国青年理事会的国家, 政府最高级别公开确认其对发展所作贡献的价值; 在尚未设立全国青年理事会的国家, 推动到 2015 年设立这种机构

---

目标

具体目标

**目标 2:** 确保阐明和实施将青年发展作为发展规划重要部分加以处理的政策

**具体目标 2: 1:** 到 2015 年, 确保各国政府阐明一项全面的国家青年政策, 并在其国家预算中方面提供资源, 作为执行特定政策规定的经费

**代间问题**

**目标 1:** 增加青年人同前代人之间进行自愿、积极和经常互动的机会

**具体目标 1: 1:** 2005 年至 2015 年之间, 将让老年人和青年人开展互动和参与合作活动的社区方案数量增加 50%。在没有这种方案的地方, 到 2010 年使青年人和老年人筹划制定这种方案

**具体目标 1: 2:** 到 2015 年, 制定和实施国家政策, 促进工作安排方面的灵活性, 使提供代间照料的人能够继续工作

**目标 2:** 促进青年人和老年人之间的相互尊重

**具体目标 2: 1:** 到 2015 年, 设计并通过媒体、学校和社区组织开始实施提高意识活动, 增强青年人和老年人之间的相互尊重

**具体目标 2: 2:** 到 2015 年, 消除在获得、保留和放弃工作机会以及晋升等方面与年龄有关的障碍, 特别是歧视青年的障碍

**信息和通信技术**

**目标 1:** 使青年人普遍获得基本的信息和通信技术

**具体目标 1: 1:** 确保到 2015 年, 所有青年, 包括农村地区、生活贫困的青年和土著青年, 残疾青年和其他被边缘化的青年都能够在其住家 1 英里内上网

**具体目标 1: 2:** 到 2015 年, 确保所有教育机构为学习和其他教育发展提供免费上网

**目标 2:** 确保青年利用信息和通信技术的相关性、适当性和安全问题

**具体目标 2: 1:** 到 2015 年, 开始用本地语文制作本地开发的内容, 通过信息和通信技术传播

**具体目标 2: 2:** 到 2015 年, 制定和实施各项国家政策, 使青年不接触到通过信息和通信技术传送的有害和不当内容, 同时确保其言论自由并获得信息

---