



高级专员方案执行委员会

第五十九届会议

2008年10月6日至10日，日内瓦

临时议程项目5

常设委员会工作报告

常设委员会第四十二次会议报告
(2008年6月24日至26日)

常设委员会的报告 *

一、导 言

1. 执行委员会主席布德维京·范·伊恩纳曼大使阁下(荷兰)主持开幕。他特别向2008年4月由经社理事会选出的执行委员会的4名新成员贝宁、卢森堡、黑山和前南斯拉夫的马其顿共和国表示欢迎。

2. 收到并批准了下列国家关于在从2007年10月至2008年10月执行委员会第五十九届会议期间派观察员出席会议的请求：玻利维亚、洪都拉斯、毛里塔尼亚、尼日尔、秘鲁和乌拉圭。

* 常设委员会2008年9月23日至24日第43次会议通过的报告。

3. 常设委员会第四十二次会议在星期三和星期四举行的会议是由副主席劳拉·汤普森·查孔大使阁下(哥斯达黎加)主持的。

4. 在提议通过会议议程之前，主席提交了一份关于他 2008 年 5 月前往约旦和阿拉伯叙利亚共和国的实地工作报告。向各代表团分发了这份报告的复制件。

二、通过常设委员会第四十二次会议议程

5. 通过了会议议程(EC/59/SC/CRP.8/Rev.1)。

三、通过常设委员会第四十一次会议的报告草案

6. 通过了常设委员会第四十一次会议的报告(EC/59/SC/CRP.7)，但须在第 33 段后插入一个(有待商定的)新增段落。

四、国际保护

7. 负责保护问题的助理高级专员首先在关于国际保护问题的讨论中发言，强调难民署及其伙伴需在应对全球挑战的“爆炸性的组合”方面找到适当的平衡。她回顾了保护议程对于改善保护环境的重大贡献，但强调说议程的潜力还有待充分发挥。助理高级专员号召对于向难民提供保护负有主要责任的各国更高效地支持集体努力，尤其要报告它们本身的困境和战略。最后，她简要地谈到高级专员的“对话”，“对话”的目的在于加强有关当前的保护挑战的思考和目标的确定。

A. 关于国际保护的说明

8. 国际保护事务司司长提交了一份关于国际保护的说明(EC/59/SC/CRP.10)，该《说明》在今年突出了人权与难民法之间的联系。最后，司长呼吁对如何更好地将难民保护问题纳入人权法一事进行思考。

9. 各国代表团对难民署的这一说明的高质量对难民署表示赞扬。许多代表团对于难民和国内流离失所者的人数日益增多表示关切，还有人请求对“处于类似难民境况”这一词语进行澄清。有几位发言人告诫说，在混各种不同人口群体混

杂流动的保护问题方面，难民署应保持把重点放在它有关难民和寻求庇护者的核心职责上；但是，另一些人则认为应向所有人提供帮助，人权不应从属于移徙政策。关于打击贩运人口问题，一些代表团建议与各区域伙伴和民间社会更加密切合作，以便确保受害人能够利用各种解决办法。一些代表团对于难民署保护妇女和女童手册表示欢迎，同时重申需继续对妇女和儿童的特殊需要予以应有的关注，特别是要支持在基于性和性别的暴力行为的应对措施方面开展更多培训。

10. 在应对因粮食价格上升而造成的严重挑战方面，与会者鼓励难民署与世界粮食计划署(粮食署)和各国政府进一步密切伙伴合作。也有的代表团呼吁作出更大的努力，支助难民和其他流离失所者并向他们提供谋生机会。

11. 各国代表团重申尊重不驱回原则的重要性。一些代表团询问城市难民政策方面的进展情况。在欧洲各国正在制定的庇护政策和立法方面，一些代表团对于不一致的情况导致整个欧洲联盟保护状况不均等的现象表示遗憾。

12. 各国代表团承认，为全球千百万流离失所者找到解决办法的挑战要求不同类型的干预、时机确定和伙伴关系，它们欢迎 2008 年高级专员关于保护挑战的对话选择将长期难民状况作为主题。与会者对于在某些长期状况方面达成持久的解决办法的新的进展表示赞赏；但是，收容国提醒委员会，需要额外的资金将这些解决办法贯彻到底，并且确保这些办法证明是可持续的。一些成员代表团表示赞赏执行委员会结论进程审查和在一般结论方面正在做的工作，以及对于一项多年期工作计划所作的详细阐述，以反映这些改革努力的成果。

13. 助理高级专员回答说，关注人口人数的增加，部分原因是统计报告的改变。她请各代表团放心，在混合移民情形中，难民署将继续把重点放在其职责下的难民和关注人口上，并且将与其他各个机构进行伙伴合作，应对这些挑战的不同方面。尽管如此，她着重指出，难民署的工作包括查明在混合移民情形中需要国际保护的人员，以及促进在保护问题上比较敏感的制度。关于对“处于类似难民境况”的人的定义问题，她建议在另一个论坛作进一步的讨论。

14. 司长欢迎各方支持《说明》力求把难民保护放在《世界人权宣言》的框架内看待。他表示注意到各代表团所提出的一系列其他问题，并且宣布有关城市难民的政策预期将于 2008 年 8 月出台。

B. 保护议程

15. 负责保护问题的助理高级专员介绍了 EC/59/SC/CRP.12 号文件，以及难民署分发用于帮助各国报告在执行保护议程的 5 年中所取得进展的报告矩阵图。她鼓励各缔约国提供材料，以便能够拟出一份执行委员会所要求的综合报告。该份报告也可以用作与民间社会讨论国家一级的问题的基础。

C. 关于重新安置的进度报告

16. 国际保护事务司副司长提交了一份关于重新安置的进度报告(EC/59/SC/CRP.11)。他着重指出近年来所取得的主要成就，特别是重新安置申请、离境以及各国对全球重新安置活动的参与等方面的显著增加。他提请与会者注意由难民署和国际移徙组织与罗马尼亚和菲律宾所签订的关于促进疏散危境难民并在重新安置之前向他们提供临时保护空间的协议。难民署继续呼吁各国和各非政府组织加强伙伴关系和对话，以便在复杂的挑战面前寻找解决办法。

17. 一些代表团对于难民署在扩大重新安置的范围方面所取得的成就表示祝贺，并且对包括 13 个表示愿安排重新安置或表示有兴趣这样做的国家在内的重新安置国的努力表示欢迎。有些传统的重新安置国承诺提供技术后援和配对安排来支持这些努力，还有许多国家重申支持将重新安置作为一种主要的保护工具和持久解决办法。有许多人要求战略性地利用重新安置，并且要求将那些最需安置的人，尤应确保至少占申请 10%的危境妇女的努力置于特别优先的地位。

18. 有些代表团请求进一步解释使用什么方法确定已增加到 565,000 个的经查明需要重新安置的个案。另一些代表团表示担心，重新安置国所提出可予重新安置的名额赶不上数量的增加；但是，也有一些国家表示承诺增加限额，并且鼓励其他国家帮助消除重新安置的需求与重新安置国的能力之间的差距。

19. 副司长对各国代表团的赞扬和支持表示感谢。他对于有关查明需求的询问作出答复，回顾说，近年来所采用的 proGres 登记工具以及年龄、性别和多元性主流化的举措，提供了用于扩大评估重新安置需求的范围的工具：因此，他对于多年期规划的需求作出了预期。虽然重新安置可能被认为是一个十分费钱的过

程，但是应将这一点同为长期难民提供保护和援助所涉费用相权衡。难民署正在努力争取重新安置国与伊朗伊斯兰共和国和苏丹等长期难民的收容国进行协作，以制订重新安置限额。副司长表示注意到关于成功融入重新安置国的重要性的意见，但是告诫说，不应将这种考虑用作做出重新安置决定的准则。

五、方案/保护政策

A. 长期难民状况：问题的再关注

20. 助理高级专员首先发言，开始讨论 EC/59/SC/CRP.13 号会议室文件所概述的难民署为寻找解决长期难民状况的办法而重新采取的举措，吁请常设委员会鼓励和支持这种努力。主要的目标是要使得能够同难民署的合作伙伴切实从政策着眼讨论旷日持久的原因，以及有什么解决办法；如何重新引起兴趣，扩大协作努力中的专门知识范围，从而找出解决办法；以及如何聚焦于可能有新的进展出路的特定状况。如文件所述，已确定 5 种情况，在这些情况中，加强活动的条件显示出当前取得进展的可能。助理高级专员提醒委员会说，长期难民状况，包括城市难民问题，将是 2008 年 12 月高级专员对话的主题。

21. 许多代表团对这个问题发表意见，欢迎对长期难民状况的重新强调，并且赞扬最近的发展情况及协作举措，特别是在坦桑尼亚联合共和国和西非的地方融合的例子。有几个代表团对目前世界上有一半难民处于长期状况这个事实表示遗憾，指出有必要在寻找持久的解决办法和协助纾解当前的状况之间达成平衡，包括通过为难民未来的发展做好准备和重新定向而达成平衡。另一些代表团吁请为 5 种优先情况中的每一种制定具体的工作计划，并且确定可以通过一项综合行动计划加以处理的区域情况。教育、卫生和其他社会服务以及自力更生战略是重要的，也必须有充足的资金来支持地方融合和自力更生方案，同时不能忘记采取措施，确保与当地社区和平共处理并且促进可持续做法，以抵消难民营对于环境的影响。

22. 一些代表团对会议室文件中的一项建议表示质疑，这项建议提出，给予某些难民群体以合法移民的身份可以作为一种临时或替代性的解决办法。许多代表团回顾说，不管寻找什么样的解决办法，伙伴关系，包括“一体化交付”举

措，将起到非常重要的作用。与会者广泛支持将长期难民状况的主题作为一项执行委员会结论的主旨。

23. 助理高级专员就各代表团对于这个主题的强烈兴趣和支持向委员会表示感谢。她将在审查该文件所提出的战略时考虑这些意见，同时，难民署欢迎与各国共同协作，提出解决办法。正在制订有关评估机制的计划，难民署认识到在所有规划阶段都让庇护国和难民本身参与进来的重要性。助理高级专员确认，将在12月的高级专员对话审议长期难民状况时把城市难民问题包括在内。她对就具体状况和5种试点情况的选择所提出的若干询问作了答复，并且指出，随着形势的演变，可能将其他国家包括进去。关于考虑将移民作为某些难民的一种选择办法的问题，助理高级专员解释说，这仅仅是表示，目前如何探索考虑如何在可行的地方最大程度发挥这样一种有利于难民的选择办法的潜力。

B. 年龄、性别和多元性主流化

24. 国际保护事务司司长提交了一份关于难民署的年龄、性别和多元性主流化(AGDM)战略的报告(EC/59/SC/CRP.14)。他强调说，关键目标之一是要找到和执行有针对性的行动以处理不平等状况，以及支持对于被歧视群体、特别是对危境妇女和女童的赋权和保护。司长还谈到该报告所提到的成绩和挑战以及问责框架。

25. 各代表团就所取得的进展赞扬了难民署。有些代表团表示希望难民署继续将这项战略置于优先地位，并且筹措充足的资金予以支持。一些代表团强调高级管理部门充分参与和支持的必要性，并且希望了解更多有关AGDM行动计划的情况。有一个代表团吁请任命更多妇女担任难民署内部的高级职位，认为这样做可以增强AGDM的执行。有两个代表团敦促难民署更多地考虑难民和其他关注人口中的残疾人员。

26. 司长再次确认，AGDM的执行仍然是难民署的一项主要战略，并且强调培训的重要性，并谈到各方伙伴，尤其是非政府组织，对即将开展的评估AGDM和制订行动计划的贡献。他指出，正在利用AGDM一些情况下的参与型评估。

27. 副高级专员发言谈到性别平等问题，并且表示他对于难民署的性别平衡状况并不满意。主要的挑战在于，基本上由于难民署的轮换制度而且不带家属的

任职地点如此之多所引起的女职员自然流失率很高。他还确认，不大可能达到联合国到 2010 年在一切级别的实现平等的目标；但是，难民署将继续在这方面努力。

C. 艾滋病毒/艾滋病政策和干预

28. 难民署公共卫生和艾滋病毒科科长介绍了 EC/59/SC/CRP.15 号会议室文件，包括新的 2008-2012 年艾滋病毒和艾滋病战略计划。在全球范围内，对于艾滋病毒预防、护理和治疗方案的利用情况有了改善，难民署在它协调卫生、艾滋病毒和社区服务的难民行动中达到了基本预防干预的全面覆盖。难民署参与了联合国系统内和区域举措中各种不同的有关艾滋病毒和艾滋病的协调讨论会。但是，仍然存在许多挑战，包括在将难民纳入收容国的国家方案方面。

29. 各国代表团对于难民署在这个领域里的工作和协作活动表示支持，并且确认所取得的进步。有人表示关注在被遣返地区无法得到免费的抗逆转录病毒治疗，以及某些重新安置国对于艾滋病毒病人存在歧视。一些代表团强调伙伴关系，包括与国家对口单位的伙伴关系，以及将艾滋病毒/艾滋病纳入一项综合生殖健康方案的重要性。有一个代表团呼请更多地注意艾滋病毒/艾滋病对于儿童的影响。

30. 难民署确认各代表团所提出的一系列现有的挑战。计划于 2009 年对所有的公共卫生活动进行外部评估。

D. 难民署在国内流离失所者主流化方面的进展以及 国内流离失所者行动全球工作计划

31. 国内流离失所者问题高级顾问代表介绍了难民署在将为国内流离失所者开展的活动主流化方面的计划，以及 2008-2009 年国内流离失所者问题实地业务的工作计划(EC/59/SC/CRP.16)。他回顾说，在过去 3 年里，难民署与它在机构间常设委员会的伙伴单位协作，确立了集群方针，并对国内流离失所者的保护和援助需求作出反应。他还对执行委员会成员所提供的支持表示赞赏，尽管有些人对于难民署在这方面的作用表示疑虑。根据委员会的要求，正在开展关于国内流离失所者问题活动主流化的工作，会议室文件概述了主要的成绩和突出的挑战。

32. 大多数发言者表示支持难民署在国内流离失所者方面的作用以及在主流化过程中所取得的进展。一些代表团强调避免双重结构的重要性，有一个代表团质疑难民署动员所要求的额外资源的能力。一些代表团重申国家主权的重要性，并且表明这样的立场：即难民署在流离失所者方面的作用应是支持各国政府本身的努力。有些人对于在不同的国家的实地业务中使用不同的数字以及难民署为何不依靠政府的官方数字表示关切。各代表团还要求了解下列信息：执行建议和机构间评估中所取得的进展；难民署打算怎样在国内流离失所者和难民混杂的状况下开展工作；以及界定“最后手段提供者”这一概念和全球集群问题牵头机构的经常性费用概念。

33. 难民署完全同意，与各国政府的协调是难民署所进行的向国内流离失所者提供保护和援助的任何活动的根本。在 2008 年 12 月国内流离失所者顾问小组分阶段退出之后难民署覆盖国内流离失所者问题的内部组织工作安排方面，正在进行某些改组工作，将对国内流离失所者的职责委托给国际保护事务司和业务司，而与机构间常设委员会有关的问题仍然置于外部关系司的职权范围内(如 EC/59/SC/CRP.16 所述)。副高级专员解释说，经常性费用的问题已经与人道主义事务协调厅和捐助方讨论过，以求找到一个共同的定义。人道主义事务协调厅还正在编写一份有关“最后手段提供者”的问题的文件。对于在发展新的预算结构中的“灰色区域”的更为完整的答复，将在 9 月份提供给委员会，以便更加清楚地表明，该厅如何提议处理关于不同的关注人口群体的预算制定问题。

六、区域活动和全球方案

34. 业务司临时副司长向会议通报了关于工作人员安全和安保问题，包括难民安全。难民署 40%以上的工作人员在高风险环境中工作，从 2004 年起，增拨了用于有关安保活动的资源。难民署正在与其他联合国部门和机构密切合作，以确保适足的安保管理协调。难民署欢迎一个更为强有力的机构间安保机制，但是告诫说，联合国部门安保管理系统需要更多考虑难民署特有的组织方面和与任务相关的关注问题，尤其是对于关注人口的人身保护问题。副司长还向会议通报了在 2007 年 12 月阿尔及尔联合国办公地点发生炸弹爆炸事件之后所开展的关于易遭受爆炸攻击危险性的全球评估。

35. 各国代表团欢迎难民署加强工作人员和关注人口的安保努力，尤其是在最低限度运作安保标准以及将伙伴方纳入安保培训方面的努力，并且注意到相应的费用增加和对额外支助的需求。一些代表团谴责最近的对于联合国工作人员和办公地点的袭击，并且有人呼吁各国再次确认它们对于《联合国人员安全公约》的尊重。有一个代表团询问难民署如何就安保问题同非联合国伙伴方合作。一个代表团指出，布拉希米小组报告不限于阿尔及利亚，而是覆盖了整个世界。

36. 难民署确认非常重视通过信息分享和共同培训来与联合国以外的伙伴就安保问题进行合作。虽然常常很难对于减轻不断发展中的风险的要求进行量化和
管理保安标准，但是难民署正在计算目前的以及追加的费用，有关情况将通报给委员会。需要再次把注意力集中在地方风险的评估上。

七、管理、财务控制、行政监督与人力资源

A. 关于结构和管理改革进程的最新情况

37. 副高级专员对成员国继续支持改革进程表示深切感谢。他突出介绍了所取得的成绩，并且承认前面还有大量的工作要做，特别是在招聘、员额配置和升级制度、职业规划，解决有关待职工作人员的难题，以及进一步精简总部等方面的工作。

38. 接着，组织发展和管理主任向委员会通报了关于外地和总部审查、权力下放、区域化和基于成果的管理等问题。

39. 各国代表团敦促难民署在总部审查方面继续做工作。有些代表团在赞赏迄今为止在改革努力方面所取得的进展的同时，表示希望不断了解有关进一步员额外派和其他变化的信息，以及有关将采取的针对可能受到不断改革影响的持有长期合同的工作人员的措施的信息。一个代表团鼓励建设地方能力。另一个代表团吁请讨论这些改变如何在预算方面反映出来。关于权力下放和区域化问题，各代表团敦促难民署发展明确和强有力的问责制。关于基于成果的管理问题，各代表团强调对工作人员进行新的 Focus 软件使用法的培训的重要性。

40. 主任向各国代表团保证难民署对于执行委员会成员、工作人员和非政府伙伴实行高透明度的承诺。他还说，将鼓励工作人员理事会以及全体工作人员参与即将于 7 月底启动的难民署第二次全球工作人员调查。在答复有关合作伙伴参与外地审查调查的问题时，他解释说只是从难民署收到资金的人员才包括在内。主任宣布，难民署打算在今后几个月内采用一种将增强各区域办事处的职权范围的问责框架。他还确认，正在给予任命本地人员以优先权，以便确保外地办事处的连续性和国别能力。

B. 与服务终了津贴和退休后津贴有关的供资责任

41. 财务主任提交了关于服务终了津贴和退休后津贴的供资责任的情况说明，其中包括对其他联合国组织正在考虑或使用的供资机制的一个总的看法。

42. 一个代表团询问是否使用非指定用途的捐款支付目前的“发薪时扣除缴款”提供养恤金制度所需的款项，并且建议对所有的捐款扣除一笔费款，用以在今后支付这些费用。另外一个代表团同意目前的制度不够适当，尤其是将它运用于一支年龄在老化的工作队伍。还有人建议各组织应当研究对于它们的服务终了津贴和退休后津贴的供资责任方案的影响。

43. 财务主任答复说，8%的扣款以前曾被大会否决，联合国正在编写一份将包括一项供资建议的报告，待提交给第六十三届大会。难民署将在这个问题上接受联合国的指导，在此同时，继续采用“发薪时扣除缴款”提供养恤金的办法。

八、方案预算和供资情况

44. 副高级专员介绍了关于方案和供资问题的议程项目。他谈到汇率波动影响的不可捉摸性质，这种波动给难民署寻求委员会批准增加它对于本年度预算的支出权限的提议造成了一些混乱。他解释说，汇率的变化造成约 5,000 万美元的亏损，这一点在预算空间方面需作为一种增加的需求反映出来。粮食价格提高了大约 1,200 万美元，而燃料价格提高了 800 万美元左右。业务储备金需要予以增加，以适应很可能达到 3,000 万到 3,500 万美元的进一步的需求。因此，难民署如同 EC/59/SC/CRP.9 号会议室文件所附决定草案提出的那样，请求委员会批准增加 2008 年度方案预算的金额。

A. 关于 2007 年活动的全球报告

45. 对外关系司司长介绍了关于 2007 年活动的全球报告，提请注意各关键政策领域和特别的挑战。2007 年度报告尝试对因改革努力而可以动用的额外资源的影响加以量化。

46. 各国代表团赞扬这份报告是一份关键性的报告文书。所提出有关改进领域的建议包括提供下列方面的更多信息：含有以性别和年龄分类的数据的对照业绩目标的报告；难民署对于千年发展目标的贡献；评估；政策和方案，尤其是城市环境中的政策和方案；以及私营部门的供资。

47. 司长注意到可用于今后报告的意见和建议。

B. 关于测定全部需求的进展的最新情况

48. 副高级专员回顾了当前的预算和筹资状况之间的矛盾，以及在可资动用保护和照顾所关注人口的资源方面的严重缺口；这种情况促使难民署启动一个全球需求评估举措。从 8 个国家收集的数据中得出的初步结果只提供了对于目前状况的一个部分估计。政治限制因素和与所关注人口接触方面的问题限制了取得的结果，同时需要更多的分析。尽管如此，查明的缺口已经显示，所审查的方案大约缺少 4,800 万美元的资金，副高级专员提议将这笔金额加入已经由执行委员会第五十八届会议在 2007 年 10 月批准的 2008-2009 两年期预算的 2009 年部分。但是，他向委员会保证，此种资金要到难民署确定已经到位时才动用。2009 年以后，难民署打算将 2010-2011 两年期预算的全球需求评估举措扩大到本组织的基层各级。未来的预算要求将反映经确认的需求的这种增加，以分阶段的方式在 3 至 5 年期间逐渐提高，副高级专员希望捐助界能够作出相应的反应。

49. 一些代表团对于在本次会议之前的一份报告中没有提供更多的信息表示遗憾，但是它们表示支持这个举措，并且注意到 2009 年预算的计划增加金额。各代表团盼望在 9 月份召开的常设委员会第 43 次会议有更详细的信息，尤其是有关最新成果的信息以及全球评估与其他需求评估工具的关系如何的信息。

**C. 关于 2007-2008 年方案预算和筹资的最新情况，包括一项
关于增加 2008 年度方案预算的提议**

50. 财务主任提供了关于 2007 年财务状况、当前 2008 年财务状况，以及关于增加 2008 年度方案预算提议的最新情况，见于 EC/59/SC/CRP.9 号会议室文件，并经副高级专员在关于议程项目的介绍中作了解释。她提供了进一步的详细情况，并且说 2008 年可用的规划筹资很可能比经执行委员会批准的预算超出 4,960 万美元。提议增加 2008 年度方案预算的主要原因，关系到美元对大多数其他货币的相对价值的巨大下滑。这意味着执行委员会所批准的 2008 年的活动以美元预算计，现在的费用要多于一年前的估计数。难民署计划将选定的一些行动的非美元货币预算费率调整到与当前的方案目标和优先项目相一致，因此需要额外的预算空间。

51. 为了创立这种空间并且能够对于到今年年底为止的无法预见的活动和更多的紧急情况作出反应，所提议的机制是重新建立相当于当前方案活动经费 10% 的全额业务储备金，由此将 2008 年度方案预算提高到修正后的数字 10.882 亿美元。随后的预算空间的增加将使得难民署能够有选择地按照基于当前方案目标和优先项目的非美元货币预算费率、上升的燃料价格以及其他通货膨胀压力进行调整，并且对到今年年底为止的新的业务需求作出应对。

52. 关于难民署将如何确定优先项目，特别是在全球需求评估方面的优先项目，副高级专员解释说，难民署已经利用年中审查程序决定应对哪些国别业务作汇率损失补偿。并非所有损失都能得到补偿，将以最大需求的基础上确定何者优先。

53. 财务主任最后提到目前正在修改中的 2009 年方案预算。很可能该预算将予增加，以反映各项经修订的预算参数的影响，其中包括最新的非美元货币预算费率、通货膨胀压力以及当前业务需求的规划。这份预算实施的最后结果将由行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)进行审议，并且提交给 9 月份召开的常设委员会第 43 次会议审议。

54. 一些代表团对于口头介绍所提供的清楚解释表示赞赏，并说会议室文件难以理解，要求在未来的会议文件中对于重要问题作出更加明确的表达。所提议的预算增加受到了普遍支持，该决定草案(EC/59/SC/CRP.9, 附件六)获得通过。

D. 联合国范围内的难民署方案：拟议的

2010-2011 两年期战略框架

55. 各国代表团通过了 EC/59/SC/CRP.19 号文件附件一所载的决定草案，从而注意到作为所提议的 2010-2011 两年期联合国战略框架之一部分的难民署方案草案。这项全面战略框架将在纽约联合国总部通过若干审查阶段，然后在 2008 年底提交给大会第五委员会批准。

E. 工作人员理事会

56. 新当选的难民署工作人员理事会主席向常设委员会作了简短讲话。

九、协 调

57. 机构间事务高级干事提出将构成难民署向经济及社会理事会(经社理事会)2008 年实质性会议口头通报最新情况基础的因素的概要。她强调难民署支持联合国的改革进程，与各个不同的联合国机构及其他国际机构的双边合作，并且谈了对于当前与各非政府组织的协调和合伙关系的各个方面的意见。

十、治 理

58. 与会者提出了有关可能纳入高级专员在执行委员会第五十九届全会的开幕词的主题的若干建议。这些建议将转交给高级专员供他考虑。

59. 主席提议对在全会上的发言设定 5 分钟的时间限制，以便在辩论期间保持合理的速度，并且吁请各代表团做到克制并掌握好时间。

十一、任何其他事项

60. 代表团提出了一些事项，其中包括吁请审查同各非政府组织的年度磋商的时间安排，以防止今后与常设委员会的会议发生任何冲突。还有人请求更新伙伴关系战略和难民署对于评估的反应。有两个代表团赞成在难民署网站上设立一个模板，以报告有关在常设委员会会议期间提出的问题的后续情况。

61. 秘书承认同时召开常设委员会会议与举行同各非政府组织的年度磋商所造成的紧张——2009 年度的磋商将回复到惯常的 9 月份时间表。秘书一方面回顾说，主席通常是在每次常设委员会会议开始将上一次会议报告提交通过时对后续情况发表意见，另一方面也承诺研究是否有可能设立一个有关对于在常委员会会议期间提出的后续论点的反应的模板。

62. 由于没有其他事项，主席宣布会议结束。

附件一

关于 2008 年总体方案预算和供资的决定

常设委员会，

回顾执行委员会第五十八届会议关于行政、财务和方案事项的决定(A/AC.96/1048)，以及在常设委员会第四十一次会议方案、预算和供资项目下的讨论，

重申国际负担和责任分担在减轻难民收容国、特别是发展中国的负担方面的重要性，

1. 回顾执行委员会第五十八届会议批准金额为 10.961 亿美元的难民署 2008 年度方案预算(其中包括联合国经常预算拨款 3,480 万美元和用于初级专业人员的 1,000 万美元)；

2. 注意到汇率波动、紧急情况 and 未预期的活动增加了难民署 2008 年度预算需求；

3. 批准难民署 2008 年度方案预算增加 7,710 万美元，从而使订正的 2008 年度方案预算增加到 11.732 亿美元(其中包括联合国经常预算拨款 3,480 万美元和用于初级专业人员的 1,000 万美元)；

4. 注意到 2008 年度补充方案预算目前达到 5.716 亿美元，其中包括专门用于使国内流离失所者受益的方案的 1.208 亿美元；

5. 认识到 2008 年发生的紧急情况 and 未预期的活动可能造成需要额外的或扩大的补充方案，需要在现有预算的资源之上增加资源，以满足此种需求；以及

6. 敦促各成员国鉴于高级专员办事处所需应对的广泛需求，继续慷慨地、本着团结精神并及时地对高级专员有关资源的呼吁作出响应，以满足根据订正的 2008 年度方案预算及 2008 年度补充方案预算的要求。

附件二

关于联合国拟议的 2010-2011 两年期战略
框架中的难民署方案的决定

常设委员会,

注意到所附拟议的联合国 2010-2011 两年战略框架两年期方案计划的方案 20：
国际保护、持久解决办法和对难民的援助。

附件三

后续行动要点清单

1. 将增加的段落(在第 33 段后面)插入 EC/59/SC/CRP.7。
2. 在常设委员会第 43 次会议上提供更多的信息(在第 4(d)项：国内流离失所者主流化的进展项下)。
3. 在常设委员会第 43 次会议上提供更多的有关全球评估的最新成果的信息。
4. 准备基于网址的模板，以促进对于在常设委员会会议期间提出的问题的后续。