



第六十三届会议

临时议程* 项目 121 和 128

2008-2009 两年期方案预算

联合国共同制度

国际公务员制度委员会 2008 年报告所载各项决定和建议所涉行政和经费问题**

秘书长依照大会议事规则第 153 条提出的说明

摘要

本报告是根据大会议事规则第 153 条提出的，详细说明国际公务员制度委员会的各项决定和建议对共同制度产生的行政和经费问题，特别是对 2008-2009 两年期联合国方案预算产生的问题。在编写 2008-2009 两年期方案预算第一次执行情况报告时，将考虑到委员会各项建议和决定在现两年期经常预算下引起的经费问题。

* A/63/150 和 Corr. 1.

** 在编写这份所涉问题说明时，采用国际公务员制度委员会 2008 年报告 (A/63/30) 的一份预发本。



一. 引言

1. 国际公务员制度委员会 2008 年度报告¹ 载有多项涉及 2008-2009 两年期方案预算的行政和经费问题的具体决定和建议。这些决定和建议与下列问题有关：

(a) 专业及以上职类工作人员的服务条件：

(一) 基薪/底薪表；²

(二) 流动和艰苦条件津贴；³

(三) 扶养津贴。⁴

(b) 一般事务及有关职类工作人员适用的服务条件：

(一) 日内瓦一般最佳雇用条件的调查；⁵

(二) 维也纳一般最佳雇用条件的调查。⁶

(c) 所有职类工作人员共同适用的服务条件：

(一) 教育补助金的数额；⁷

(二) 国际征聘工作人员的危险津贴。⁸

二. 专业及以上职类工作人员的服务条件

A. 基薪/底薪表

2. 大会在其第 44/198 号决议第一节 H 分节中，比照所参照的公务员制度(美利坚合众国联邦公务员制度)内在基准城市服务的对等官员的相应基薪净额，确定专业以上职类工作人员的最低薪金净额。

¹ 《大会正式记录，第六十三届会议，补编第 30 号》(A/63/30)。

² 第 73 至 79 段。

³ 第 80 至 94 段。

⁴ 第 120 至 129 段。

⁵ 第 137 至 140 段。

⁶ 第 141 至 144 段。

⁷ 第 48 至 62 段。

⁸ 第 165 至 172 段。

3. 目前参照的华盛顿特区美国联邦公务员制度的总薪级表从 2008 年 1 月 1 日起按毛额增加 2.5%。因此加上华盛顿特区联邦税率以及弗吉尼亚州和马里兰州税率的变更,上述参照制度的薪金毛额比 2007 年的数额净增了 2.33%。参照制度的薪金净额的这一变动表示,参照制度的参考薪金(GS-13/GS-14 的薪金数额)比目前联合国基薪/底薪表内 P-4 第六级的薪金净额高 2.33%。按照核定的程序和过去惯例,这个情况要求从 2009 年 1 月 1 日起将专业以上职类工作人员的共同制度薪金表向上调整 2.33%。基薪/底薪表的增加将通过将工作地点差价调整数的乘数点并入基薪/底薪的标准方法,也就是说,采用在增加基薪同时按比例减少工作地点差价调整数的方法,予以实施。

4. 上述联合国和共同制度其他组织的基薪/底薪表的年度调整所造成的经费问题业经公务员制度委员会按年度算出的数额为 420 500 美元,分列如下:

(a) 在差价调整数低的工作地点,本来将降到低于新的基薪/底薪:零;

(b) 在离职偿金数额表方面:420 500 美元。

5. 对联合国 2009 年度方案预算来说,上述建议所涉经费问题业经估计为 183 800 美元。

B. 流动和艰苦条件津贴

6. 按照业经大会第 61/239 号决议通过的委员会各项决定,2007 年 1 月 1 日起生效的流动和艰苦条件新计划项下所应支付的数额,将参照下列三个因素,每三年审查一次:(a) 联合国共同制度 8 个总部地点的基薪净额加工作地点差价调整数的平均变动;(b) 根据 21 个国家的通货膨胀系数用来计算工作地点差价调整数的地区外指数的变动;(c) 基薪/底薪表的变动。这些数额原来是在 2005 年确定的,预计在 2006 年 1 月 1 日起生效,因此,任何订正数额将须在 2009 年 1 月 1 日起实施。根据 2008 年的等级,增加 5%,所涉费用估计每年多 5 796 100 美元。

7. 对联合国 2009 年方案预算来说,上述建议所涉经费问题业经估计为 959 400 美元。

C. 扶养津贴

8. 按照委员会在第六十六届会议核准的确定子女津贴数额的订正方法,应参照 8 个总部工作地点子女津贴的数额(减税和社会法规所定津贴数额),再按照这些地点的工作人员人数加权,以确定全球美元统一数额。二级受扶养人的津贴定为子女津贴的 35%。对于目前津贴数额高于提议数额的工作地点而言,将从 2009 年 1 月 1 日起采用过渡时期措施。这些过渡时期措施将在今后两个审查周期分阶段取消,于 2013 年 1 月 1 日完全废止。

9. 根据描述 P-4 第六级收入数额的税率和社会法规最近变化的资料, 算出订正后的子女津贴为 2 686 美元, 从 2009 年 1 月 1 日起实施。二级受抚养人的津贴按子女津贴的 35% 计算, 即每年 940 美元。

10. 委员会决定向委员会建议, 从 2009 年 1 月 1 日起: (a) 子女津贴应定为全球统一数额每年 2 686 美元, 残疾子女的津贴应加倍, 即每年 5 372 美元; (b) 二级受抚养人的津贴应定为每年 940 美元; (c) 在硬货币工作地点, 应采用颁布日期的联合国官方汇率, 将津贴的美元数额折成当地货币, 在下一个两年一次的审查之前, 这个美元数额应维持不变; (d) 抚养津贴应减去工作人员接受抚养人从政府领取的任何直接津贴的数额。

11. 对共同制度各组织来说, 采用这个新计划所涉经费问题估计为每年 900 万美元, 其中 600 万美元是用于子女津贴的调整, 300 万美元用于过渡时期的安排。

12. 对联合国 2009 年方案预算来说, 上述建议所涉经费问题业经估计为 1 122 500 美元。

三. 一般事务及有关职类工作人员的服务条件

13. 大会在第 52/216 号决议中核可委员会关于总部和非总部工作地点一般最佳雇用条件调查方法的建议。

A. 日内瓦一般最佳雇用条件的调查

14. 2008 年 2 月, 委员会完成日内瓦一般最佳雇用条件的调查, 并核可调查的结果, 以 2007 年 3 月为基准月份。因为建议的薪金表比 2007 年 3 月实施的薪金表低 1.81%, 在薪金表的实施方面, 预料不涉及任何经费问题。但是, 在修订抚养津贴数额方面, 所涉问题估计为每年 460 000 瑞士法郎, 约为 380 000 美元。

15. 对联合国 2008-2009 两年期方案预算来说, 上述建议所涉经费问题业经估计为 36 800 美元。

B. 维也纳一般最佳雇用条件的调查

16. 按照这个方法, 委员会对维也纳一般事务工作人员的一般最佳雇用条件进行了一次调查, 以 2007 年 11 月为基准月份。因为建议的薪金表比 2007 年 11 月实施的薪金表低 1.57%, 在薪金表的实施方面, 预料不涉及任何经费问题。抚养津贴的数额是根据减税、法律规定的津贴和所调查的雇主个别支付的数额来确定,

在扶养津贴数额的修订方面, 所涉经费问题估计为每年 90 270 欧元, 约为 129 990 美元。

17. 对联合国 2008-2009 两年期方案预算来说, 上述建议所涉经费问题业经估计为 13 500 美元。

四. 所有职类工作人员共同适用的服务条件

A. 审查教育补助金数额

18. 根据大会在第 52/216 号决议第三节A分节中核准的方法, 委员会向大会提出的各项建议载于委员会 2008 年报告。⁹

19. 对共同制度各组织来说, 委员会的各项建议所涉经费问题业经估计为每年 2 850 000 美元。

20. 第 62 段中所列各项措施将于 2009 年 1 月 1 日对当时的学年适用。因此, 对联合国 2009 年方案预算来说, 上述建议所涉经费问题业经估计为 514 300 美元。

B. 危险津贴

21. 按照委员会在 2005 年所作、后经大会在第 61/239 号决议中表示注意到的决定(A/60/30, 第 147 段), 国际征聘的工作人员的危险津贴定为从 2007 年 1 月 1 日起每月 1 300 美元。秘书处向委员会提出的报告中载有一项建议: 从 2009 年 1 月 1 日起, 将国际征聘的工作人员的危险津贴增加 5%。其结果是每月的危险津贴从 1 300 美元增加到 1 365 美元。

22. 派往危险工作地点的国际征聘工作人员目前危险津贴的数额增加 5%, 即每月从 1 300 美元增加到 1 365 美元, 在 2009 年所涉经费问题估计为 120 万美元。这是根据 2006 年 12 月 31 日的工作人员数据, 并假定业经核定从 2008 年 6 月 1 日至 8 月 31 日支付危险津贴的国家/工作地点的名单在 2009 年之内维持不变。这项估计数不包括付给有旅行身份的工作人员的津贴。

23. 对联合国 2009 年方案预算来说, 上述建议所涉经费问题业经估计为 783 900 美元。

⁹ 同上, 第 62 段。

四. 结论和建议

24. 公务员制度委员会各项决定和建议对联合国 2008-2009 两年期方案预算产生的所涉经费问题如下：

	(美元)
专业以上职类工作人员的薪酬：	
离职偿金 ^a	183 800
流动和艰苦条件津贴 ^a	959 400
扶养津贴 ^a	1 122 500
一般事务及有关职类工作人员的服务条件：	
日内瓦(以扶养津贴为限)	36 800
维也纳(以扶养津贴为限)	13 500
所有职类工作人员共同适用的服务条件：	
教育补助金 ^a	514 300
危险津贴(以国际征聘工作人员为限) ^a	783 900
共计	3 614 200

^a 以 2009 年为限，因为生效日期是 2009 年 1 月 1 日。

25. 因此，公务员制度委员会各项建议和决定在 2008-2009 两年期方案预算项下引起的相关费用业经估计大约为 3 614 200 美元。按照目前惯例，在编制 2008-2009 两年期方案预算第一次执行情况报告时，将考虑到这些费用。