



大会

第六十三届会议

正式记录

第二十一

次全体会议
2008年10月6日星期一下午3时举行
纽约

主席： 德斯科托·布罗克曼先生 (尼加拉瓜)

因主席缺席，副主席姆布安德先生(纳米比亚)主持会议。

下午3时10分开会。

议程项目 100(续)

秘书长关于联合国工作的报告(A/63/1)

阿里先生(马来西亚)(以英语发言)：我国代表团要感谢秘书长提交其载于文件 A/63/1 的关于本组织工作的报告。尽管对联合国的资源需求不断增加，但秘书长仍然成功地确保本组织依然具现实意义并致力于它为之创立的各项宗旨。在这方面，我国代表团要祝贺秘书长的不懈努力。

人们欣慰地注意到，联合国及其专门机构的工作继续得到认可。去年，联合国政府间气候变化专门委员会因其在气候变化领域的工作而同获诺贝尔奖。这一荣誉，即诺贝尔基金第六次把和平奖颁发给联合国，是给予联合国对国际社会的贡献的认可。

联合国还因其人道主义援助而受到赞扬。联合国通过中央应急基金和紧急呼吁，成功地向受灾最严重的人们提供援助。因此，在这一切之中，对于联合国这样一个组织来说，行动是关键。对于本组织的工作来说，高于它所处理的任何其他事项的中心问题，是

本组织所承担、监督或执行的工作对最需要这种工作的人们影响。

在这方面，我国代表团欢迎秘书长打算加强本组织的总体责任框架，即本组织内部的责任和秘书处对会员国的责任。我们还欢迎秘书长继续定期向大会通报其最近的活动；我们把这视为在跟上涉及本组织的事态发展时与秘书长直接互动的途径之一。

像联合国这样存在如此之久的组织不能不经历一些变化。必须进行这种改革进程，以加强本组织的能力和克服其缺点。但任何实体的变化都不会容易。确实，正如发明家查尔斯·凯特灵曾经说过的那样，“世界痛恨变化，但唯有变化带来了进步”。

因此，我国代表团赞扬秘书长持续不断地致力于管理改革。我们同意秘书长的看法，即注重结果的管理方法要求管理者清楚说明其预计目标。这反过来将使本组织有机会制定更好的战略计划，从而使会员国能够作出更好的知情决定。然而，必须整体对待这些管理改革，把全部重点放在：第一，明确理解这一进程，它必须透明、包容和不受限制；第二，充分遵守规则、程序和《联合国宪章》；以及第三，明确理解我们打算完成的优先事项。

关于维和，人们对重组维持和平行动部(维和部)有过很多的讨论。重组的结果是设立新的外勤支助部

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

08-53988 (C)



(外勤部)、维和部法治和安全机构厅、统筹行动小组和若干新的共有机制。重组的目的是随着全球特派团及特派团中部署人员数量的增加，精简维和活动，确保行动更有成效和效率。然而，尽管进行了重组，但在沟通信息方面把部队派遣国摺在圈外的情况时有发生。我们对此感到关切。维和部应当继续注重向部队派遣国通报情况，特别是在实地涉及这些部队派遣国的人员之时。

今天摆在我们面前的秘书长的报告首先阐述本组织在帮助会员国实现“千年发展目标”及国际商定的其他发展目标方面所做的工作。马来西亚赞扬秘书长在这方面所作的努力，特别是最近召开关于“千年发展目标”的高级别会议。尽管高级别会议本身产生了金额达 160 亿美元的新认捐和追加认捐，但我们希望，用于实现“千年发展目标”的资金和资源还将以有系统和可预见的方式，而不是以临时的方式和作为对具体事件的反应提供。马来西亚相信，秘书长将很快提出关于认捐情况的全面报告。

关于“千年发展目标”本身，我们必须理解，这些目标是最起码的目标。联合国应当鼓励条件较佳各国进一步实现“千年发展目标”。正是本着这一目标，马来西亚承诺在南南合作领域把与联合国的合作提高到新的水平。

实现“千年发展目标 6”对于包括马来西亚在内的世界上许多国家来说仍是一个巨大的问号。我们注意到，本组织内外已经认识到这一问题，并已作出许多努力。尽管如此，感染艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病及其他传染病的人数仍在继续上升。这只能意味着需要做更多的努力。我们希望，确保普及疟疾治疗的秘书长 2010 年指标将在艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病及其他传染病的防治工作中得到反响。

如果我不谈巴勒斯坦问题，那我将失职。这个问题列在联合国议程上已经 50 多年，目前仍是整体和平与安全的最重要部分。安全理事会已经就这个本应恢复巴勒斯坦人权利的问题通过重要的决议。不幸的是，没有采取任何后续行动迫使以色列遵守国际法，

使之结束对巴勒斯坦领土的非法占领及其在被占领土上的非法做法。今天，侵犯巴勒斯坦人民人权的行为在继续发生，经济封锁使加沙普通百姓的日常生活日益困难。

尽管受到广泛谴责，但非法定居点仍在增加。因此，本组织尚未发挥自己在这一局势中的潜力，至少对于陷入冲突之中的数百万巴勒斯坦难民或其人权继续遭到侵犯的那些人来说如此。

我国代表团相信联合国的多边性和包容性。世界上如此众多的人们指望着联合国给予领导、进行协调和带来希望，会员国必须确保本组织能够履行其对更美好明天的承诺。只有当人们怀有看透事物本质的强烈政治愿望时，才能够实现可以实现的目标。一个能够有效地给人民带来惠益并信守其法定承诺的组织将是一个能够对未来的挑战作出反应的有力、可行和相关的组织。马来西亚致力于这一愿景，并保证支持秘书长在这方面的努力。

代理主席(以英语发言)：我现在请观察国罗马教廷观察员发言。

布哈拉尼库朗伽拉主教(罗马教廷)(以英语发言)：我代表常驻观察员发言。

本教廷代表团感谢秘书长提交其关于本组织工作的报告，并期待着与他合作，帮助确保这个机构发扬成绩和克服缺点。我们看到，世界许多区域存在着棘手的冲突。无论是内乱，恐怖活动，还是国际冲突，它们都使人们继续错误相信：暴力和战争能够取代合作和对话来实现共同利益。在这方面，裁军谈判会议陷入僵局、小武器和轻武器扩散和围绕《不扩散核武器条约》而出现的越来越多的紧张，都是持久的障碍，严重阻碍促进共同利益和相互合作。

然而，我们不去处理人类缺点的症状，而是注重这些缺点的根本原因，结果可能会好些。大约 40 年前，教皇保罗六世曾在这个大会堂里指出，发展是和平的新名称。这句话中所包含的智慧应指引我们制定适当的解决办法。我们此时不得不承认，我们在努力

动员全球支助穷人的过程中遇到了一些挫折。“多哈回合”贸易谈判失败，国际经济不断下滑，发展援助指标未能实现，我们看到，我们必须达成有效共识和采取有效行动。即将于多哈举行的发展筹资问题后续国际会议为国际社会巩固承诺和加强发达国家与发展中国家之间的合作提供了机会。我国代表团期待着同与会者合作，以便使全球经济活动的奇迹惠及人民，而不是使人民受制于这种奇迹。

大会第六十三届会议处在联合国历史的一个关键时刻。60年前的12月份，本机构发表了《世界人权宣言》，世界各国领导人据此同意，人权不是由各国政府随意赋予的，而是每一个人与生俱来的，不分种族、国籍或宗教信仰。回忆在《世界人权宣言》通过之前的那场战争，我们感到惭愧，但知道如果在这样一场毁灭性的冲突之后，世界能够为确保所有人的权利而走到一起，那么在今天，我们也肯定能够找到保障充分享有所有人权的政治意愿，我们又力量倍增。生命权及思想、良知和宗教自由权仍然是人权体系的核心。对这两项基本权利的论述在不断增多。

然而，这些权利往往因更具政治权宜性质的问题而遭忽视。只有在被剥夺权利和受到歧视的人们发出的声音响亮到不可忽视之时，我们才给予适当的注意。只有尊重从孕育之时起到自然死亡之时止的生命权以及尊重所有信徒的良知，我们才能够促进世界对更深刻生命意义和使命意识的认识和尊重。一年前，大会通过了《土著人民权利宣言》。我们鼓励会员国在这一共同承诺的基础上再接再厉，以增进政府与土著社区之间的理解。

最后，本教廷代表团希望，大会本届会议能够促进加强各民族之间的合作与和谐。我们一次又一次地看到越来越多地使用责难和分裂各国而非使各国走到一起的言辞。地球的各个角落都曾有人使用这种言辞来煽动国与国之间的不信任。然而，本教廷代表团希望，本届会议将扭转这一怀疑和不信任不断加深的趋势和增强人们对我们的共同领导和共同价值观的信心。为此，已经充分运作的调解支助股将成为恢复

所失去的信任的宝贵手段。我们期待着该支助股的进一步发展。

秘书长的报告确认，需要处理的问题越来越多。无论是在人道主义援助、还是调解、聚集各方的能力等方面，必须继续使本组织成为更能够满足二十一世纪需要的机构。

黑德先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：我谨简要论述秘书长报告中关于“千年发展目标”的部分。美国致力于与其伙伴合作，以实现和落实《千年宣言》的发展目标。会员国集体在千年首脑会议上勤奋努力，为实现我们对全球发展的共同愿望作出了一致和有时限的承诺。

秘书长关于本组织工作的报告正确地注意到我们在实现“千年发展目标”方面取得的巨大进展和仍然存在的重大挑战。全球极端贫穷者比例在下降，受教育的机会显著增加。在降低孕妇死亡率和阻止艾滋病、疟疾及其他主要疾病的蔓延方面，仍有许多工作要做。此外，发展的整体步伐仍然参差不齐，令人不安，脆弱和陷于崩溃的国家情况尤其如此。

美国正在与其发展伙伴一道，努力应对这些挑战。我们积极参加秘书长于两星期前举行的非常成功的高级别活动，并主办了一次突出提高农业增值环节生产力作为消灭饥饿和贫穷战略的极端重要性的会边活动。

与往年一样，在审议秘书长的报告时，美国要对不断修订秘书处作为有时限的“千年发展目标”而向国际社会提出的目标、指标和指数框架的做法表示关切。我们感到不解的是，秘书处为何要有选择地把取自世界首脑会议《成果文件》的新指标作为“千年发展目标”，而同一文件明确界定，“千年发展目标”是《千年宣言》中提出的那些目标。

美国依然承诺执行《世界首脑会议成果文件》，文件提出了一个有关发展进程和联合国在此中作用的全面构想。但我们不接受秘书处有选择性地将世界首脑会议的部分承诺，其中包括有关普及生殖保健服

务的承诺，提升为可以被视作为千年目标或千年目标指标的特类承诺的决定。最后，我们对秘书处提出的若干千年目标新指标措辞与政府间商定文件的措辞有明显差异，未与会员国协商即试图扩大和重新界定千年发展目标的做法，感到不安。

正如我们先前指出，如此扩大和重新定义，有可能冲淡各国在 2000 年千年首脑会议上经过仔细考虑作出的各项政治承诺，影响各国共同努力实现国际商定目标。我们不应扩大目标，而应集中精力，利用多种发展资金来源，包括贸易、投资、其他类型资本流动和国内资源，包括公共部门和私营部门资源，实现这些目标。我们不能忘记千年发展目标中提出的一项重要发展原则：应由每一个国家决定本国的发展重点。利用千年目标指标发号施令，规定一国发展方式，不承认各国自决的极端重要性，是注定行不通的。

毫无疑问，尽管我们尽自己的最大努力履行承诺，我们仍然还没有实现我们的发展愿望。许多挑战依然存在。但是，提出新的定义或扩大先前商定的千年发展目标范围，无助于维持各国共识。我们应当承认已经取得的进展，看到已经取得的成绩和经验教训，重新努力，实现会员国在 2000 年制定的雄心勃勃的重要目标。

阿斯马迪夫人（印度尼西亚）（以英语发言）：我国代表团要感谢秘书长提出联合国工作报告。我们非常重视秘书长对过去一年联合国工作的阐述。秘书长强调了为各国建设一个繁荣、稳定、安全的未来需要处理的各种重要因素，对此我们表示赞赏。我们现在显然处在一个紧要关头。世界同时面临金融、粮食、能源和环境等一系列危机。

最近一些世界领导人和大会主席在此讲台上发言，他们正确地指出，面对如此严重问题，不能继续一切如常。国际社会必须同心协力，这样才能有效地应对全球危机。解决的办法在于共同努力，使联合国成为建设公正的国际社会经济和政治秩序的中流砥柱。在这方面，我们支持报告强调三个重点领域，即

切实帮助最贫困人民，保护全球公益，以及通过实施全面问责制加强联合国。

我想用些时间阐述我国对这三方面重点工作的见解。

首先，《联合国宪章》提出的促成“大自由中之较善之民生”的愿景，仍然是尚未实现的最重要目标。实现千年发展目标（千年目标）时间已经过半，但迄今为止，婉转地说，结果不平衡。发展中国家农村依然存在贫困地区，那里的条件可能因为粮食和能源价格上涨而变得更加困难。我不想赘述全球粮食价格暴涨问题。印度尼西亚已经在许多场合，包括上周阐述过我国对此问题的见解。我只想说，突出农业，使之成为国家发展议程的一个核心内容，同时大规模投资，尤其是帮助小农种植和销售农作物，至关重要。

新出现的严重问题还包括金融危机持续蔓延，全球经济减缓，前景不明。令人更加焦虑不安的是，无人可知这将对世界经济产生多大影响。正是在这种时刻，联合国系统应由经济及社会理事会（经社理事会）掌舵，与布雷顿森林机构和其他有关金融机构积极协作，弄清这些动荡的影响。经社理事会必须强化其协调国际经济关系的核心作用。经社理事会应汇集各方及时应对政策措施，并确保这些措施连贯一致，着重强调结果导向。不过，为了达到这一目的，会员国还必须展示政治意愿。为了有效地解决最贫困人民的困境，各国必须挺身而出，在全球发展伙伴关系下实现我们的承诺。决不能失去最近在纽约举行的高级别会议产生的势头。

第二，应当进一步努力保护全球公益，特别是帮助边缘化国家。在这方面，秘书长正确地强调气候变化、打击恐怖主义、裁军和不扩散、以及全球卫生等挑战。我们必须大力保护我们的自然资源，尤其是我们的碳汇、森林和珊瑚礁，使我们的子孙后代有生存必须的资源。《巴厘路线图》具有动员国际社会完成防止气候变化事业的重要作用。

我重申我国政府的希望，即“到 2009 年，我们应当建立 2012 年之后的雄心勃勃的全球气候制度，从而在今后 20 年将全球气温升幅控制在 2 摄氏度以内”（A/63/PV.14）。我们必须加强国际努力，争取及时取得成果，制止和扭转地球气候恶化。

在反恐怖主义问题上，印度尼西亚过去始终而且今后将继续冲锋陷阵。在此问题上，我们深信，《联合国全球反恐战略》有利于国际努力。我们需要探讨不同层次各种合作的可能性，最充分地实施战略及其行动计划。印度尼西亚代表团在期待一致、透明、全面、平衡地执行《联合国全球反恐战略》的同时，也期待谈判达成一项全面和平衡的公约，尊重国际法、人道主义法及国家主权和领土完整原则。

关于裁军和不扩散，我们遗憾地指出，尽管许多会员国真心实意地努力，但裁军机制仍在先前达成的全球裁军议程上的某些基本问题上陷入僵局。今天，我们比以往更加确信，核裁军是国际和平的必要条件。我们现在面临更多的国家掌握核武器的危险，面临这些威慑手段可能成为恐怖分子所掌握的新工具，造成毁灭性后果的风险。不扩散极端重要，但还不够。核不扩散与核裁军两者相辅相成，必须以平衡和无歧视的方式同时积极追求。否则，我们可能在不远的将来进入一场新的核军备竞赛，出现新型核武器，以及核武器的新用途和存在理由。

第三，印度尼西亚完全支持通过实施全面问责制加强联合国。秘书长指出，要实现这些目标，“全面问责制就必须成为我们的组织原则和业务准则”（A/63/1，第 141 段），我们同意秘书长的这一看法。

在这方面，我们赞赏与高级管理人员订立新的问责契约，执行重成果管理体制和企业风险管理等措施。我们赞扬秘书长努力强化秘书处对会员国负责制，以确保联合国组织管理妥当，工作确有成果。我们也希望能向会员国定期介绍这方面最新进展情况。

联合国最能代表国际社会的愿望，我们必须尽最大努力，让联合国体现“我们联合国人民”的意愿。在这方面，肩负维护国际和平与安全重大职责的安全理事会，也应当反映各国人民的意见。我们高兴的是，联合国民主化是本届大会主题的一部分，而且大会主席已经告诉我们，他将采取各种举措，促进联合国民主。安全理事会改革和加强大会作用必不可少，大会是联合国最高审议和决策机构。

最后，我谨强调区域组织的作用，以及它们可在和平与安全事项上作出的宝贵贡献，通过联合国与非洲联盟和其他集团伙伴合作，我们已经看到这种作用和贡献。这些区域实体在发展和人道主义援助问题上也有重要作用。

代理主席（以英语发言）：我们已听取有关本项目辩论的最后一位发言者的发言。

我是否可以认为，大会注意到文件 A/63/1 中所载秘书长关于联合国工作的报告？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束本阶段对议程项目 100 的审议。

下午 3 时 45 分散会。