



大会

第六十三届会议

正式记录

第二十二次全体会议

2008年10月6日星期一上午10时举行
纽约

主席： 德斯科托·布罗克曼先生..... (尼加拉瓜)

上午10时10分开会。

议程项目7(续)

安排工作、通过议程和分配项目

秘书长请求列入一个增列项目(A/63/232)

主席(以西班牙语发言)：大会现在将审议秘书长在文件A/63/232中就起诉应对1991年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭法官任期提出的一项请求。

秘书长在其说明中通知大会，各审案法官和常任法官目前的任期将分别于2009年8月23日和2009年11月16日届满。

由于国际法庭规约没有延长这些法官任职期限的条款，必需有安全理事会和大会的批准，才能延长前南问题国际法庭的审案法官和常任法官的任职期限。

此外，2008年8月13日在与安全理事会主席和大会主席磋商后，秘书长任命德国的克里斯托夫·弗吕格先生去接替将于2008年11月18日从该国际法庭辞职的沃尔夫冈·朔姆堡法官。

为了让大会审议这些事项，秘书长请求根据大会议事规则第15条，将一项题为“起诉应对1991年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行

为负责者的国际法庭法官”补充项目列入大会第六十三届会议议程。

由于该项目的重要性和紧迫性，除非有人反对，否则我是否可以认为大会同意放弃援引议事规则第40条的规定，即，要求召开总务委员会会议讨论将这一项目列入议程的问题？

就这样决定。

主席(以西班牙语发言)：我是否可以认为，根据秘书长的建议，大会希望将题为“起诉应对1991年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭法官”的补充项目列入大会本届会议议程标题I“组织、行政和其他事项”下？

就这样决定。

主席(以西班牙语发言)：因此，该项目作为项目154列入议程。

秘书长在其说明中进一步请求，该项目直接在全体会议审议。我是否可以认为，正如秘书长所请求的那样，大会希望直接在全体会议审议这一项目？

就这样决定。

主席(以西班牙语发言)：大会将在发出涉及该项目的有关文件后，于2008年10月9日星期四审议这一项目。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



议程项目 100(续)**秘书长关于联合国工作的报告(A/63/1)**

主席(以西班牙语发言):各位成员都记得,秘书长在 2008 年 9 月 23 日向大会第 5 次全体会议介绍了他的年度报告(A/63/1)。

里佩尔先生(法国)(以法语发言):我有幸代表欧盟发言。候选国土耳其和前南斯拉夫的马其顿共和国;稳定与结盟进程国和可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚;以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚都赞同本次发言。

我要感谢秘书长发表了关于联合国工作的报告(A/63/1)。欧盟对报告主要议题和今后主要挑战的看法,其详细内容将向各会员分发。我借此机会强调某些问题。

欧盟充分致力于由联合国发挥中心作用的有效多边主义。加强联合国是欧洲的一个优先事项。欧盟仍然坚信,联合国系统的改革必需取得迅速的进展,以期增进联合国的代表性、透明度和效力。欧盟重申,它致力于为此目的而积极参与同所有会员国进行的公开和实质性对话。

欧盟致力于进行秘书处的管理改革,以便使秘书长能够改善人力资源和人员的问责制并开始采用基于结果的管理办法。

正如过去那样,改革联合国的业务活动是欧盟的一个优先事项,为的是更有效地促进南方国家的发展。欧盟大力支持大会最近通过关于全系统一致问题的决议;该决议的宗旨是提高联合国实体协调其在发展领域各项努力的能力。欧盟全力支持通过一个整合的实体来努力进一步提高联合国系统在两性平等与妇女赋权领域的能力。

欧盟大力支持秘书长报告中提及的联合国三根主要支柱:可持续发展、和平与安全以及人权,这三者互相关联,相辅相成。

就可持续发展而言,欧盟仍然坚决致力于实施国际商定的发展目标,特别是千年宣言和千年发展目标。欧盟十分积极地以集体的方式和通过其成员国的各别倡议,为最近在这里召开的关于非洲发展需求的高级别会议和关于千年发展目标的会议圆满成功做出了贡献。欧盟欢迎决定在 2010 年举行关于千年发展目标的新高级别会议。欧盟将继续鼓励国际社会,无论是发达国家还是发展中国家,都加倍努力,实现千年发展目标,尤其是在非洲。

欧盟深感关切的是,包括主食在内的粮食价格急剧上涨。这场危机,连同能源危机,可危及千年发展目标的实现并加深社会和政治紧张程度。继 6 月在罗马举行的会议之后,欧盟提出了一些缓解危机后果的建议。欧盟赞扬秘书长立即采取措施,建立全球粮食保障危机的高级别工作队,藉以负责促进联合国所有机构之间的协调行动。

当然,处理气候变化问题对联合国和欧盟都是主要优先事项。欧盟大力支持联合国在制定 2012 年后全球气候变化协议中发挥中心作用,并积极参与至迟于 2009 年底完成的全球谈判,届时联合国气候变化框架公约第十五次缔约国会议将在哥本哈根举行。

为了应对这些组合的挑战,欧盟将履行其在发展筹资领域的各项诺言。我们定会努力确保,审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题多哈后续国际会议产生重大成果。欧盟将同它所有的发展伙伴一道,努力提高它的援助质量和扩大其影响。

关于和平与安全,欧盟相信,至关重要的是提高联合国的业务能力。欧洲毫无保留地支持联合国在预防性外交和调停方面做出的努力。我们认为,有必要加强和组织维持和平行动部,以期在战略层面上改进计划、指挥和信息管理。

欧洲联盟承认,维和行动中安全、政治、发展和人道主义各方面之间有着内在的联系。我们将特别关注联合国维和行动与欧盟维和行动之间可能的互动和协同,以便最大限度地对实地施加共同影响。

欧盟将继续强调联合国的冲突后努力。我们重申，我们支持建设和平委员会并呼吁提高其能力，以便它能够充分发挥其潜力。

欧盟决心对联合国打击恐怖主义的努力给予更大的支持，也决心为加强关于规范性框架的国际共识做出贡献。在这方面，欧盟欢迎在全球反恐战略获得大会通过以来的第一次正式审查期间盛行的共识。会员国为补充现有法律框架正在就一项关于恐怖主义的全面公约展开谈判；这一共识应该在谈判过程中起到激励它们的作用。

欧盟仍然致力于国际裁军、军备控制和不扩散。我们将继续努力朝着核武器不扩散条约审议进程取得圆满结果的方向迈进，包括全面禁止核试验条约早日生效。欧盟强调，为防止大规模杀伤性武器扩散所做的工作具有重要意义。我们欢迎第二次审查化学武器公约运作情况缔约国会议取得的成功结果。

我们支持实施联合国小武器和轻武器行动纲领，也支持为打击包括小武器及其弹药在内的常规武器不加控制的扩散所做的各种努力。

关于国际司法问题，终止那些对严重罪行负有责任的人有罪不罚现象这一目标仍然是欧盟的最优先事项之一。我们坚信，没有独立的国际司法，就不可能有持久的和平。我们重申我们对各国际刑事法庭、特别是国际刑事法院的支持。

关于人道主义援助问题，欧盟将继续具体而连贯地促进和更严格遵守国际人道主义法。欧盟将努力根据国别或主题决议和沿袭有关人道主义援助的欧洲共识来加强人道主义援助的协调，强调人道、中立、公正和独立等基本原则。我们大力强调有必要确保人道主义工作人员的安保并保证需要援助的人得到人道主义的援助。

欧盟高度重视实施保护责任的原则，这一原则是2005年世界首脑会议通过的。我们将积极参与大会和安全理事会审议如何保护平民使其免受灭绝种族罪、战争罪、重组清洗和危害人类罪之害的问题。

促进和加强国家和国际各级的法治，仍然是欧盟的优先事项之一。虽说法治协调和资源小组得到秘书长执行办公厅法制股的支助，但我们强调，必需向该小组提供一切必要的支持，以便该小组可以有效地履行其职能。

在世界人权宣言通过六十周年的今年，促进和保护人权仍然是欧盟主要的优先事项之一。欧盟将特别关注提高联合国所有相关机制的效力。

现在已经将其体制机制落实到位的人权理事会，应该继续发挥至关重要的作用。欧盟将积极开展工作，以便进一步促进这一作用。与此同时，我们将继续支持第三委员会作为成员具有普遍性而又能够有效促进人权标准的执行并进一步促进具有全球重要意义的专题问题的机构。第三委员会还是一个处理有关某些国家国别问题的相关论坛。

最后，欧洲联盟充分支持人权事务高级专员办事处，必须确保它的独立性。

欧洲联盟致力于为联合国提供必要资源，以处理涉及和平与安全、发展和促进人权的国际问题，因为联合国要在其中发挥中心作用。我们将继续缴纳我们应该分摊的联合国费用。然而，我们感到关切的是，联合国经常预算的增长，继续使用增列经费的做法和对上一个预算进程采取零打碎敲的办法。欧盟将在第六十三届会议期间建设性地参与，以倡导健全的财务管理和严格的预算纪律。

最后，我谨感谢秘书长和秘书处的全体工作人员。对他们在执行我们委托给他们的任务时的执着和成就，我要代表欧盟转达我们的谢忱。他们在越来越艰难和危险的环境下开展工作。我要他们放心，欧盟全力支持他们。

布卢姆女士（哥伦比亚）（**以西班牙语发言**）：主席先生，这是第六十三届会议期间我第一次在大会全体会议上发言，因此，请允许我祝贺你当选并祝愿你在工作中一切顺利。同样，对秘书长编写和介绍其关于

联合国工作的报告(A/61/1)及其为领导联合国所做的有效努力,我谨表达我的谢意。

我们饶有兴趣地注意到,秘书长的办法是将联合国的工作集中于三个主要领域:为那些最贫困的人传送结果,确保全球货物和通过充分的问责制来创造一个更强大的联合国。联合国面临的挑战是巨大的。它们包括我们在实现千年发展目标中面临的种种困难以及必需加紧努力根除贫困并确保持续的经济增长和可持续的发展。这些挑战必然给中等收入国家带来更广泛的问题。尽管它们在增长方面已经取得进展,但是在实施长期的方案中存在限制性因素。联合国和国际社会必须关注中等收入国家的优先事项和需要,鉴于当前的全球金融危机,则尤其必须如此。

联合国必须继续优先讨论全球粮食危机问题。在这方面,我国对于设立全球粮食保障危机高级别工作队以及本组织为解决这项问题正在进行的其余活动再次表示满意。

我们同意秘书长的观点,认为必须立即打破农业贸易自由化问题的僵局。对于国际市场不平衡的状况必须面对,以便增进投资,改善发展中国家的农业发展条件。全球粮食危机、全球能源需求以及气候变化之间的关系必须作为在这三方面采取有效行动的必要步骤加以处理。

阿尔瓦罗·乌里韦·贝莱斯总统在两星期前的一般性辩论的发言中指出,哥伦比亚认为它有幸能对保护环境和促进替代能源作出有效和负责任的贡献。哥伦比亚拥有4 300万公顷以上的草原,大部分都尚未开发,可用来增加农业生产,种植甘蔗和非洲油棕,发展生物燃料产业,而又不影响粮食生产。这项新产业已对哥伦比亚带来巨大好处,反映在农牧业的蓬勃发展,造就了数以千计的农村工作机会,刺激了投资并推动了研究和技术发展。

哥伦比亚坚决落实它对全球反恐的承诺。在这方面,我国不接受这项祸害的一切形式和表现,并且支持扑灭这种恐怖罪行的所有举措。通过推行民主安全

政策,并对打击恐怖主义采取整套做法,哥伦比亚在防止和消除这种威胁以及在降低犯罪率方面已经作出大幅进展。安全已在全国各地重新建立,法治也已稳固落实,并且民主机构也已得到加强。此外,我们还让大约48 000名前非法武装集团份子复员,重返社会。

哥伦比亚非常重视落实它对全球反恐战略作出的承诺。我们认为,世界要战胜这项祸害,联合国所有会员国就必须作出充分承诺,谴责一切形式的恐怖主义行为,并加强各国之间的合作和情报交流。我们还必须坚定打击所有相关罪行,例如洗资产和非法贩毒,这都是恐怖主义资金的主要来源。

我国代表团注意到秘书长预备在秘书处内实现更大问责制将要采取的措施。我们附和他要求会员国尽其义务的呼吁,以便实施各项既定的使命。本组织能否得以加强、发挥作用和切实有效,这完全取决于我们作为其一员能否充分落实承诺。

加强联合国的工作和协助寻找有效解决办法是共通的任务。在这方面,我们欢迎本组织与民间社会以及与商业机构加强联系。要真正解决我们面前的各项挑战,就必须使社会广大群体积极参与。这些部门配合国家在协调和执行当地各项活动的主导作用,加强它们的参与能帮助我们实现为自己订定的目标。

现在到实现千年发展目标的时限已经过了一半,但面前的挑战比以往任何时候都要来的艰巨。世界需要联合国以及其每一个会员国的充分承诺,共同克服本组织面临的新难题,并实现我们各国元首和政府首脑在八年前商定的目标。

让我再次重申,我们支持秘书长的的工作,我们也支持他决心尽忠职守、全神贯注和全心全意地领导联合国以及带领我们共同致力于寻求一个更加美好的世界。

马尔米耶卡·迪亚斯(古巴)(以西班牙语发言):我要感谢秘书长提出他的年度报告(A/63/1)。这份报告确认发展不是一小撮人民的特权,而是人人拥有的

权利。发展必须在联合国的议程上占有一个显著的位置。因此，我们欢迎秘书长决定把这项问题置于特别优先的地位和加强联合国在促进发展方面的作用，同时他还认识到需要增加提供资金，以此作为取得真正进展的关键要素之一。

我们认为，加强秘书处的发展支柱是一项重要建议。我国正在对此事进行审慎研究，我们还将积极和建设性地参与这项辩论。我们必须确保本组织拥有必要的工具，满足会员国特别是发展中国家的期盼。

总的来说，我们同意报告中对实现千年发展目标的复杂局势的评论，特别是指出目前处于困难的国际局势，汇集了各式各样的国际危机。让我们明明白白地道出：千年发展目标无法实现。这些目标没有办法实现，并不是因为在订定这些目标时，好高骛远，超出能力范围；正好相反，而是战战兢兢，有所不足。这些目标没有办法实现是因为目前的国际秩序极度不公正，无法长期持续。目前的经济、商业和金融秩序使全世界 80%的人口处于边缘地位，他们的牺牲只是为了极少数人的奢侈铺张。

千年发展目标将成为绝大多数人无法实现的梦想，因为南方 100 多个国家目前没有而且以后也不会有实现这些目标所需的 1 500 亿美元——这笔数额只不过是今日耗用于军事开支的 10 000 余亿美元的 10%。

虽然报告提及其他国际商定的发展目标，但它没有提出具体建议，说明本组织应采取何种行动解决各项关键问题，例如外债危机的持久解决办法、国际金融结构的改革以及作为更加广泛和更加繁多的发展议程的一部分所涉的其他问题。

目前比以往任何时候都更迫切需要建立一个基于关怀、社会正义、公平和尊重人民权利以及尊重每一个人的权利的国际秩序。我们不需要更多的花言巧语，也不需要空洞的保证。问题是造成我们今天生活其中的世界纷乱和不公平的人是否愿意放弃一小部分他们的特权和浪费。

我们欢迎在报告中提到气候变化是本组织预备处理的主要问题之一。考虑到在我们面前展现的重要谈判进程，这是特别重要之事，因为我们预期将从这些谈判达成更多减少全世界温室气体排放的宏伟目标。

报告第 91 段提到的“危险的碳传统观念”就是会员国在可持续发展问题世界首脑会议通过的《约翰内斯堡执行计划》中达成的重要共识，其中强烈表示需要改变不可持续的消费和生产模式。但这主要都是发达国家推广的模式。缺乏这项必要条件，在使世界免于环境危机的战场中就不可能战胜。

工业化国家消费者的恣意浪费危及人类生存。全球变暖、海平面危险上升、森林乱砍滥伐、妄图将粮食作为欧美汽车滥用的汽油、化石燃料枯竭和水资源使用不加节制等现象都对人类生存构成严重威胁。我们必须行动——必须赶快行动——应对 76%温室气体排放负责的发达国家在此负有道德义务和主要历史责任。

我们赞成联合国需要存在，也同意联合国需要深入改革和民主化。但是，这项工作必须在充分尊重《联合国宪章》以及不违反或扭曲联合国的宗旨和原则的情况下进行。我们今日面临的主要挑战是改革联合国，使其公平顾及所有国家的利益。我们不能让改革失败，而使本组织成为为少数富有和强大的国家的利益和妄想服务的工具。

在报告中谈到了具有争议的保护责任问题，但与这项观念有关的许多重要问题和合理关切却未涉及。大会有责任对这项问题进行透明和深入的审议，并作出必要的决定。有些国家甚至想在这项观念明确加以规范以前就加以采用。古巴反对这种想法，因为这有可能将保护的责任落实成为文书，遭到轻易玩弄，侵犯到国家主权、领土完整和不干涉内部事务的神圣原则。

我们必须加强大会的牵头作用，使其成为霸权在联合国无用武之地的唯一机构。在大会中，我们人人

都可发表言论，都只有一票，过时的否决权在这里没有立足之地。此外，在安全理事会作出真正改革以前，我们无法谈论本组织的真正改革。因此，古巴欢迎在大会的框架内，尽早开展有关安全理事会改革的政府间谈判进程。

我们希望这项进程将使我们尽快作出具体进展。我们迫切需要有一个真正公平和有代表性的安全理事会，在《宪章》规定的任务范围内，以我们全体会员国的名义采取行动，而不越权代行本组织其他机构的职责和权能。越权代行的事现在已经越来越多了。

最强大的国家在政治上玩弄人权，在处理这些事务时带有选择性、有所偏袒和采取双重标准，这都必须停止。我们拥有神圣的使命，保障和促进所有人权，使人人享有基本自由，还需防止这些权利遭到肢解、改写或重新加以解释，使其迎合单极秩序，符合少数霸权的利益。

我们必须继续努力不懈，使真正的国际合作成为人权理事会工作的基石。秘书长在报告中着重指出，联合国涉及人权的机构已经加强参与地方工作，并且也已充实本组织在这个领域的快速反应能力。不过，在这种情况下，必须强调，各国应该充分遵守人权是普世遵行、不可分割和相互依存的原则。

我们记得，报告在说明这个领域的活动时，它把范围限于发展中国家，使人认为有关人权的工作无须在工业化国家推行。不过，在工业化国家内，仍有许多工作有待进行。因此，在推动秘书长认为人权方面的新纪元时，同意原则的适用应始终列入考虑。

在没有人民参与、在没有社会正义、在没有个人和集体幸福和在没有人际关怀的情况下，就不可能有民主。在联合国民主基金的工作中应该考虑到这些指导方针。

关于联合国内整个系统的协调问题，必须认识到，业务活动首先和必须以每一个国家的国家政策和优先事项为指导。联合国在这个领域的发展机构不能从事与经济和社会发展没有直接关联的活动，更

不必讨论在其工作中附加条件的问题。发展中国家的观点和优先秩序以及尊重业务活动领域的政府间任务规定都是必要的。

最后，我支持秘书长在他的报告中作出的结论：

“由于本组织的普遍性和全球影响力，如今的联合国比以往任何时候都更能促成积极的全球变革，使世界成为一个对所有人都更加安全、更加繁荣和更加公正的地方。”(同上，第 141 段)

展现在我们面前的都是严峻的挑战。世界比以往任何时候都更需要联合国。

黎良明先生(越南)(以英语发言)：主席先生，首先我代表越南代表团向你选任大会第六十三届会议主席表示祝贺，并保证同你充分合作，使会议顺利成功。

我感谢秘书长在 A/63/1 号文件中提出他有关本组织工作的报告，其中涉及各项重要问题，例如发展、和平与安全、人权、人道主义事务和联合国改革等问题。

在我们各国领导人通过《千年宣言》八年之后，我们与秘书长感到相同的关切，也就是：尽管在 2015 年以前实现赤贫人数减半的全球目标已经取得重大成就，但许多国家仍将无法实现千年发展目标。全世界仍有 10 亿人以上依然生活在贫穷线以下。数亿人陷于饥饿。数千万学龄儿童无处入学。对妇女的歧视和暴力仍然随处可见。单在 2007 年一年，就有 250 万人感染到爱滋病。无法得到安全的饮用水和清洁卫生使穷人困难的生活更加艰难。

在全球粮食危机的背景下，能源价格上升、全球变暖、气候变化和全球经济衰退，所有这些因素都构成了真正威胁，破坏了发展中国家至今在摆脱发展不足的地位以及减轻发展对穷人、妇女和儿童等最需要帮助的人造成的消极影响方面作出的进展。在世界半数成年人仅拥有 1% 的全球财富——秘书长指出了这一点——的情况下，发达国家如不在全球发展伙伴关系的框架内给予实际、积极的合作与援助，发展中世界的宿疾就不可能得到治愈。秘书长强调说，这种伙

伴关系至关重要。我们和他一样，呼吁兑现官方发展援助承诺，我们希望他的援助额到 2010 年达到 500 亿美元的目标能够实现。

使全球化成为促进而非妨碍实现千年发展目标（千年目标）的一个同样重要的手段是，开放、有章可循、可预测和非歧视的贸易和金融体系。多哈回合贸易谈判迟迟未能结束不仅将加重粮食危机，而且也将使克服危机的努力愈加困难。圆满完成多哈谈判必须成为会员国一项高度优先的工作。

不到两周前，在主席先生你的指导下，大会举行了两次高级别会议，讨论了千年发展目标和非洲的特殊需要。我们各国领导人与其它利益有关方面一道，分析了局势，交流了成功故事和学到的教训，讨论了新的倡议，作出了新的许诺。世界上每天生活费不到 1 美元的数亿人，特别是非洲那些人的生活，取决于我们未来的行动能否将这些许诺化为他们的粮食、住房、教育和保健，就象秘书长说的那样，国际社会决不能让他们失望。

在过去一年中，维护国际和平与安全继续面临机遇和挑战交织的情况。除了 17 个正在开展工作的特派团之外，正在非洲部署其它维和行动将为加强当地的建立和平进程并最终结束长期冲突提供更多可能。联合国领导的预防性外交、冲突预防和调解努力帮助加强了政治对话和民族和解，为非洲和亚洲很多国家的持久和平与稳定作出了贡献。同样，建设和平行动有助于促进和平协议，为可持续和平与发展奠定基础，以及解决受冲突影响的国家的特殊需要。

然而，除了中东、非洲和南亚旷日持久的武装冲突和紧张局势升级之外，巴尔干和高加索爆发的新争端让我们更感关切。旷日持久的冲突日益复杂，导致维和行动的需求急剧增加，过分耗用了本组织在许多相关领域的的能力。恐怖主义也继续对国际和平与安全构成严重威胁，违反了法律与秩序、人权及和平解决争端的原则。

面对这些挑战，我们完全支持秘书长的结论，那就是必须重申并进一步加强联合国在维护国际和平

与安全方面的关键作用。我们赞扬并支持秘书长最近采取步骤，改善联合国在维和行动、预防和解决冲突及裁军领域的工作管理，我们愿为执行联合国全球反恐战略（第 60/288 号决议）作出进一步贡献。该战略是大会在尊重国家独立、主权、领土完整和不干涉他国内政的根本原则基础上于 2006 年通过的。

副主席波茨拉先生(多哥)主持会议。

今年是《世界人权宣言》通过 60 周年。该宣言仍是促进按照《联合国宪章》和国际法普遍尊重和遵守所有人权的关键文书。我们赞同秘书长的积极评估，那就是人权标准已为国际社会广泛接受，在这些标准以及加强监测工具和机制并鼓励遵守的问题上已形成共识，但与此同时，我们仍然感到关切的是，继续存在着一种趋势，那就是将人权政治化以及将人权用作干涉各国内政的借口，导致区域和国际局势复杂化，造成联合国各机构的工作重叠，妨碍联合国改革进程。

在这方面，我愿重申越南的看法，那就是，只有符合客观性和非选择性原则，只有避免政治化，保护和促进人权才能够切实有效。政治化这种疾病几十年来造成了原人权委员会的工作瘫痪。

正如秘书长报告的那样，在整个报告所述期间，极端天气事件的数量和剧烈程度惊人增加，越来越多的穷人受到旱灾、洪灾和气旋的影响。伊拉克、阿富汗、被占领巴勒斯坦领土等许多冲突不断的地区脆弱的安全局势和致命性的暴力迫使数百万人逃亡和境内流离失所，越来越多的平民需要紧急人道主义援助和救济。

气候变化和武装冲突正在加剧自然和人为灾害，使之变得比以往任何时候都危险，这要求进一步加强国际合作来加以应对。我们欢迎秘书长承诺加强联合国与区域组织和各国在防备和应对此类挑战方面的伙伴关系。

为了适应巨变的世界以及更好地履行《宪章》赋予的任务，必须以全面、民主的方式加强联合国及其

主要机关，包括大会、安全理事会、经济及社会理事会和各专门机构。此外，去年在调解解决冲突和减轻自然灾害影响方面的经验更清楚地表明了区域组织的作用是不可缺少和切实有效的。这种经验还表明，联合国和区域组织的作用应当而且能够相互加强。越南将继续努力，使联合国与区域组织密切合作，更具代表性、更有效、更能反映会员国及其人民利益。

达维德先生 (菲律宾) (以英语发言)：我荣幸地代表我国代表团赞扬本组织的成就。潘基文秘书长阁下在 A/63/1 号文件所载的秘书长关于其任职第二年期间本组织工作报告内概括了这些成就。我国代表团祝贺我们这位大胆、富有活力、杰出和非常能干的秘书长提交这一杰作。

这份长达 28 页的报告对本组织无论是在外地还是在总部的国际公务员的英勇表现谦虚地不作过分溢美。然而，我们在内心深处知道，没有这些男男女女个人和集体的辛勤工作、尽职尽责和模范表现，本组织就不可能取得这些成就。

报告既全面又平衡。它突出了联合国在追求其三大支柱，即发展、和平与安全和人权过程中面对艰难而复杂的挑战所取得的成就。

新一代全球挑战，如气候变化、恐怖主义、粮食和能源危机以及现在的金融危机，因为没有充分的资源甚至是政治意愿来加以应对，对联合国产生了严重影响。联合国是世界特别是其 192 个会员寻求帮助、支持和解决问题，哪怕只是寻求鼓舞和希望的唯一世界性机构。想一下，如果世界不再能够从联合国得到这种鼓舞和希望，那会有多么可怕。

由于新老挑战给和平与稳定、消除饥饿和贫困、缓解世界性疾病、向突发的人为和自然灾害提供援助、因冲突或经济需要而离开家园的难民和移民，以及其它各种全球性关切造成了日益严重的威胁，我们需要听从秘书长的结论，迅速、果断地就他提出的建议采取行动，以免这些全球问题达到灾难性程度。

要想为最穷困者做些事情，我们需要清醒地认识到世界穷人所处的悲惨现实，听从良心的声音，发掘我们内在的行善精神，克服自私自利态度，以便帮助 12 亿仍处于赤贫状态的人，12 亿患有被忽视的热带疾病的人，10 亿喝不上安全饮用水的人，26 亿得不到适当卫生服务的人，以及 990 万难民特别是非洲难民脱离苦海。每拖延一天，他们的困境就会加重，煎熬就会加剧。

因此，我们要谈谈在不到 7 年的时间内实现我们在千年发展目标(千年目标)中为自己制定的目标的紧迫性。兑现我们的千年目标承诺不仅包括使贫困人口减半和实现其它发展目标这些统计数字上的东西，而且也包括具有协同增效作用的其它发展工作，特别是发展筹资、多哈回合多边贸易谈判和发展合作的援助有效性问题。我们经不起在这方面达不成共识的后果。否则，我们可能会面临政治紧张局势升高为贫困和缺乏基本教育所蕴育的冲突。

因此，菲律宾愿赞同秘书长的呼吁，那就是，以捐助国国民生产总值的 0.7%为基础，到 2010 年实现官方发展援助每年达到 500 亿美元的目标，从而为我们世界上的穷人创造更好的生活。

通过预防性外交和对和平进程的支持，本组织在秘书长的高超领导下，得力地协助了尼泊尔当前朝着民主未来的过渡。它处理并指导了中非共和国的全民对话筹备工作、肯尼亚的选举后调解工作、达尔富尔的建立信任工作、索马里政治进程的推进工作，以及启动并推动塞浦路斯得以开展真正谈判的筹备工作。

秘书长的斡旋能力应当得到加强，以便扩大他在缓和世界其它热点地区包括伊拉克和中东紧张局势方面所发挥的积极影响的范围。

维持由 117 个会员国提供的部署在世界各地 19 个特派团的 13 万联合国维和部队和警察不是一件容易的事情。菲律宾作为主要的部队和警察派遣国之一，将本着维和不仅能够实现可持续和平，而且有助

于建设和平和持续发展的认识，继续积极参与联合国领导的维和行动。

联合国的一项贯穿其三大支柱的重要职能是向遭受自然灾害的地区的人民提供人道主义援助。在某些情况下，人为地疏忽或破坏环境加重了这些灾害。本身是自然灾害多发国的菲律宾一直获益于联合国发出的紧急呼吁，它感谢联合国中央应急基金提供的迅速援助。该基金是有效的多边救济机制，需要会员国的继续捐助，确保有充足、可预测的资源用于紧急局势。

至于确保后代的福祉，菲律宾赞同秘书长提出决定后代生存的四个令人关切的关键领域。它们是气候变化、裁军与核不扩散、恐怖主义和全球卫生。

我们现在有了去年制定的《巴厘路线图》。它启动了制定一项应对气候变化的全球新协议的工作。在巴厘启动的谈判进程将继续下去，直至今年 12 月在波兰波兹南举行的《联合国气候变化框架公约》缔约国会议上审查其进展情况，希望这能够使我们明年在哥本哈根取得商定的成果。

我们不仅应将气候变化纳入政策和发展计划的主流，而且也应与私营部门合作，将气候变化问题纳入企业运作。气候变化不止是政府的责任。所有人作为这个脆弱星球的共同居民都必须配合，他们有责任确保子孙后代不会继承一个无法维持生命的烧焦了的地球。

这就是各代相传的责任或各代相传的正义与平等的理念。在这方面，我要重申我前面说过的话：公正处理气候变化问题，要求给环境或是生态平衡造成巨大破坏、并使最不发达或发展中国家受到损害的发达国家必须做出更多努力来弥补这一破坏。

所有核裁军措施的核心是《不扩散条约》。2010 年不扩散条约缔约国审议大会的筹备工作正在开展之中。菲律宾认识到继续储存战略和非战略核武器对人类生存构成的威胁，打算发挥积极作用，提出一位合格的审议大会主席人选。

有效执行联合国全球反恐战略要求采取新的举措和政府、联合国系统、区域组织和民间社会开展长期伙伴关系。

从菲律宾来说，它将加强提倡宗教间对话与合作，促进不同信仰和文化的人民之间的理解和宽容。这将对不同文明联盟等有关倡议给予补充。这些倡议，不象武器——常规武器或其它类型的武器——能够更好地建立信任和谅解的真正基础，为今世后代创造一个更和平的世界。

人民健康，国家才能健康。希波克拉底说过，健康是人最大的幸福。迪斯累里说，人的健康确实是一切幸福和一国力量的基础。保健搞得不好会造成人的心智和身体的孱弱。体弱多病会降低产量，使经济停滞不前。

尤其是在热带国家，卫生保健的提供以及传染病的防治是一个跨越数代人的过程，需要有一项长期战略。最不发达国家迫切需要外部帮助。菲律宾支持秘书长这样的看法：联合国应该起主导作用，通过与各国政府、慈善机构、基金会、私营部门、学术界和民间社会进行协调来塑造全球保健的未来，并注重处理一些关键的优先事项，从而建立能够发挥作用、同时又负担得起的保健系统。

关于充分赋予秘书处权力的问题，我国代表团坚决支持秘书长开展努力，促进在秘书处建立一个以取得成果为目标的管理结构。我们也支持他提议设立一个新的问责架构，使秘书处能够高效力和高效率地执行并协调大会、经济及社会理事会和安全理事会交付给它的任务。

作为首席行政长官，秘书长需要有广泛程度的酌处权来管理秘书处，包括进行秘书处内部改革，这是因为可供他使用的财政资源有限。为了使秘书长能够满足人们对联合国的日益增加而且不断变化的要求，则需要有这种灵活性。

在外地，秘书处有责任考虑使用客户满意度分析做法，以便在从事各项作业时能了解它所应服务或支

持的客户——即发展中国家——的需求和特殊性。对于总部制定的业务工具的作用所进行的自上而下分析应该辅以一种自下而上的办法，将各国政府提供的意见考虑进去——它们对国别方案拥有最高主导权——从而完善这些工具，使其在国家一级产生最高红利。

菲律宾还赞成秘书长目前大力促进最大程度地获益于同区域组织的合作，并增进与民间社会和私营部门的协作。

最后，我谨指出，我国代表团对本审查年度联合国在解决多领域全球挑战方面取得的总体成功感到高兴。这一成功主要归因于秘书长的有效领导以及他的高级管理团队的支持。我国代表团相信，在秘书长就任后的第三个年头里，我们这个组织将会做更多的工作，在它迄今已奠定的牢固基础上更进一步，将其联系范围和触及面扩展到世界各地更多的人，并使他们相信，生活将会更美好，未来会更光明。在此过程中，务必让他们始终对此抱有强烈希望。

罗森塔尔先生 (危地马拉) (以西班牙语发言)：首先，我要感谢秘书长提交的载于文件 A/63/1 的工作报告。除了履行向大会通报秘书处活动全部情况的常规手续外，该文件为我们这一政府间机构与秘书长在其所建立的良好先例框架内进行不断协作奠定了基础——秘书长在他的报告中提到了这一点——以便定期向这个论坛通报关于当前重大问题的情况。我们欢迎并赞赏大会与秘书处之间的这种融洽关系，因为这是本组织妥善治理的根本基础。

报告反映了联合国最近在不断变化的全球环境中开展任务的广度和深度，当前的全球环境既有一些亮点，也有许多阴影。在这方面，构成报告一部分的图表显示，就实现千年发展目标而言，我们面临的是众所周知的半满玻璃杯现象，而使情况更为严重的是，那些已取得最大幅度进展的国家与另一个极端的国家之间的距离出现了加大的趋势。换句话说就是，正如各方在 9 月 25 日举行的评估实现千年发展目标方面进展情况的会议上所确认的那

样，我们面临一种确实实的喜忧参半局面。在解决安全理事会议程上一些较为棘手的冲突方面，同样也没有任何进展，而解决冲突的能力似乎遇到了日益严重的困难。

在环境事务方面，情况可以说也是如此。我们管理地球资源甚至对待地球气候的方式有待大大改进。另一方面，我们看到人道主义领域取得了重大成就，这一点十分重要，因为所发生的自然和人为灾害多得异乎寻常。我们还要赞扬对秘书处与区域组织，尤其是与非洲大陆各区域组织建立有成效伙伴关系的能力所作出的改进。

不过，我今天发言的主要侧重点是我们这个组织及其工作情况。在这方面，半满或半空玻璃杯现象已经显现。我们肯定报告中述及的在处理极端重要问题以及使本组织适应新现实方面取得的进展。与此同时，报告本身也使我们产生了一些担心。我想提及四个方面。我们认为，秘书处和政府间机构可以而且必须作出更大努力，使我们这个组织更切合现实需要。

首先，联合国的议程日益扩充，其好处是能够以综合方式处理发展、和平与安全、人道主义和民主治理议程，但不好的一面是，这会造成那些至关重要的问题受到忽视，被仅具一般重要性的问题挤掉。也许我们需要返本归根，根据二十一世纪的各种挑战，重新解释《联合国宪章》中确立的直接和间接远景构想。我们认为，在 2000 年《千年宣言》和 2005 年世界首脑会议《成果文件》中，我们已经朝这一方向采取了一些步骤。但是，我们发现，今年的报告缺乏一个能够更明确反映这一远景构想的更明确框架。

第二，虽然报告中反映了近来国际环境的变化，甚至正确地指出，合并发生的能源和粮食危机可能会严重妨碍在实现千年发展目标方面取得进展，但报告的基调仍然有点“一切如常”的味道，尽管当今世界正由于经济、金融、政治和社会领域同时发生的震荡而受到冲击，而且所有这些领域都将面临严重的长期后果。

我们面临着现实世界，甚至思想领域的巨变。我们希望联合国能够把握甚至驾驭这些变化，而不是被它们拖垮。我们认识到，鉴于各种挑战的规模和复杂性，这可能是一项非常艰巨的任务，但它证实了确保本组织适应当前和未来各种要求的迫切必要性。在这方面，可以公平地说，秘书长已朝着这一方向采取一些重要步骤。

下面我要谈我的第三点意见。我们同意秘书长的看法，即有必要在秘书处甚至在政府间机制内部实行改革。然而，在秘书处改革问题上，应当确定路线图和总体构想，而不是采取零敲碎打的方式，一个部门、一个部门地进行这项工作。这样做会再次使我们只见树木，不见森林。

第四，联合国作用的大小取决于它的所有各组成部分——秘书处和各政府间机构——协调各自作用的程度。我们会员国不能一方面要求秘书处执行日益广泛的任务，另一方面却又不提供应付和执行这些任务所需的资源。

我们认识到，现已作出部分努力，为《2005年世界首脑会议成果文件》中确定的一些新倡议提供资金，但秘书处承担的许多任务，例如制定《全球反恐战略》的任务等，在预算上缺乏可持续性。

我们也不能要求秘书处采取超出政府授权范围的行动。当然，秘书处除了制定关于政府间机构改革，包括安理会改革的建议这一能力之外，无法起什么其他作用，因为后者属于会员国的专属权限。

鉴于上述情况，我们完全同意秘书长关于联合国独特性质的意见。联合国是人类的一个重要资产，没有它，世界的状况会更为恶化。我们必须保护并更新我们继承的这一资产，这是秘书处和会员国的共同任务。我们必须更加重视我们的优先事项。我们必须向秘书处提供它执行任务所需的资源，我们必须完成根据我们时代各种复杂要求，对秘书处和政府间论坛结构进行调整的工作。

朴先生(大韩民国)(以英语发言)：我要感谢秘书长提交的关于本组织工作的年度报告(A/63/1)，其中全面而明确地概述了过去一年所取得的成就，而且也规定了未来必须完成的任务。

今年，国际社会面临着许多前所未有的意外挑战。其中包括高食品价格和高燃料价格、气候变化、经济增长减缓和金融动荡。所有这些危机都再次确认，必须作出迅速和共同的全球反应，而且联合国应该发挥中心作用，唤起公众意识，促使各会员国注意各种问题，制定具体针对每一个危机的有针对性策略和行动，最终推动社会向前迈进。

在这方面，我国代表团要赞扬秘书长对粮食安全危机的快速反应，包括建立了应对全球粮食保障危机高级别工作队。该工作队制定了全面的行动框架，为会员国和其他有关各方提供了处理危机的明确路线图。

任何单一行为体都无法独力解决当前全球粮食危机。相反，这一危机需要国际社会开展共同努力，并由联合国进行协调。正如我国总理在大会讲话中宣布的那样，韩国将在今后三年里捐款1亿美元，用于提供紧急粮食援助，并且将扩大技术合作，以提高发展中国家的农业生产力。

2015年是实现千年发展目标的最后期限，现在时间已经过了一半。在这种情况下，我们认为，我们也应该特别注意区域差异。为减轻非洲极端贫困而作的努力似乎没有取得进展。为了挽回已严重脱轨的进程，并且帮助已偏离轨道的国家，我们应该投入更多的资源和注意力。

鉴于有必要更积极地参与全球发展伙伴关系，大韩民国在过去十年里快速增加了我们的援助数量，并制定了扩大我国官方发展援助的路线图。通过实施这个新的路线图，我国的援助额预计将增加两倍，从目前水平增至2015年的大约33亿美元。此外，根据韩国从2006年开始实施的非洲发展倡议，我们在过去三年中将我们提供给非洲的官方发展援助增加了两

倍，而且以后会进一步增加。在这方面，我们也支持加强非洲国家的贸易能力，扩大最不发达国家产品的免税、免配额准入。

关于气候变化，国际社会，包括发达国家和发展中国家，应该在制定 2012 年以后的气候变化制度方面取得有意义的进展。鉴于目前谈判过程中出现的僵局，我国代表团认为，各会员国必须加紧努力，争取在巴厘路线图规定的时间框架内达成一项协议。在这方面，我国代表团愿全力支持秘书长的积极领导，他为确保在 2009 年 12 月我们聚首丹麦哥本哈根之前成功商定《联合国气候变化框架公约》而不辞辛劳地工作。

此外，正如韩国总统李明博在八国集团于日本举行的首脑会议扩大会上所宣布的那样，我们支持到 2050 年将温室气体排放减少 50% 的全球愿景。明年，我们计划宣布我们自愿的 2020 年中期减排目标。我国代表团愿重申，韩国政府愿意通过 2012 年主办专注于气候变化和可持续发展问题的新一届世界首脑会议，为全球应对气候变化做出贡献，并以此推动 2012 年以后气候制度的强劲出台。

在和平与安全方面，冲突局势必需主要通过政治手段加以预防或解决。要使联合国实现这个令人生畏的目标，就应该加强秘书长的斡旋和政治调解作用，以便在冲突四起时加以应对。我国代表团愿祝贺秘书长为各地区的和平进程所做的努力和发挥的领导作用，诸如尼泊尔、中非共和国、肯尼亚、达尔富尔、索马里、塞浦路斯和中东。我们完全赞同这一看法，即，得加强政治事务部，以有效开展预防性外交。在这方面，我们认为，从长远来说，作用发挥得更好的预防性外交可能减少维和预算费用，同时更重要的是，挽救实地人员的生命。

值此联合国维和行动六十周年之际，维和行动部的重组已圆满完成，包括首要原则在内的几项基本原则文件也已最终敲定。韩国将继续支持维和行动，它将继续向联合国驻黎巴嫩临时部队提供我国部队的

部署，并颁布立法以进一步扩大我们在维和行动中的参与。

将冲突后局势中的脆弱和平转变为持久和平不是一项简单的任务。但是，如果不做这种努力，和平就不能充分巩固。我们祝贺新近启动的联合国塞拉利昂建设和平综合办事处，并希望它将有损于该国的长期安全与发展。韩国希望能通过加入建设和平委员会在该地区发挥更加积极的作用。

正如秘书长报告所强调的那样，过去一年中我们目睹了令人震惊、规模空前的人道主义局势。在“纳尔吉斯”气旋造成的人道主义危机期间，潘基文秘书长对缅甸的划时代出访，在保障人道通行上实现了突破，此举帮助了数以百万计的人们。同时，他还访问了最近遭受地震灾害的中国汶川灾民，这表明人道主义工作和联合国迅即做出反应有多重要。

尽管人道主义界在提供负责而及时的援助方面取得了长足的进步，仍有一些关键挑战必须加以应对，例如人道主义工作人员的通行遭拒绝以及他们的安全受到威胁。联合国应继续进一步努力应对这些挑战，以确保将援助及时送到那些处于最危状况的人们手中。

谈到人权问题，通过启动普遍定期审查，联合国的人权机制得以强化。我们赞同秘书长的意见，即人权理事会必须确保各国要对执行人权标准负责。不这样做会导致削弱人权理事会的信誉。会员国和联合国有关机构也应真诚地携手努力，确保人权理事会取得成功，并促进在保护和促进人权这个人人共享的普遍价值观上取得实质性进展。

我们高兴地注意到秘书长的联合国全系统一致性问题高级别小组关于“一体化”试点倡议的报告(A/61/583)，该报告详细阐述了在改进方案实施、降低交易成本方面的一些重要经验教训。

增进两性平等和妇女赋权是全系统一致性的核心要素之一。我们已通过一项决议，请求秘书长就综

合实体方案提供更详细的模式，我们期待着在大会本届会议期间采取实质性行动。

鉴于 2005 年世界首脑会议接受了“保护的责任”这一概念，我国代表团期待着联合国审议保护民众免受种族灭绝罪、战争罪、族裔清洗罪和危害人类罪的责任问题。

韩国非常重视以充分的问责制来打造一个更加强大的联合国。特别是我们将尽一切努力，在人力资源框架和新的内部司法体系等方面达成一致。在为加大联合国问责制力度所做的各种努力中，我国代表团赞赏秘书长就其近期活动向大会做定期非正式通报。这些通报导致与会员国的互动接触，表明秘书处正在努力增进其透明度和问责制。我们希望，秘书长与高层管理人员之间的问责制契约将带来真正的变化，在秘书处形成一种新的工作文化。

最后，我愿重申韩国支持秘书处在秘书长得力的领导下，使联合国成为一个更有成效、更有负责精神、运作更良好的组织。

高须先生（日本）（以英语发言）：首先，我愿对潘基文秘书长在领导本组织广泛活动中表现出的献身精神表示高度赞赏。日本全身心地支持他使秘书处更有效率和更具活力的决心。

联合国面临的最为紧迫的挑战首先是要拯救底层的 10 亿人，使他们摆脱贫困和匮乏，并能够过上安全和有尊严的生活。应该调动联合国可以取得的一切手段来实现千年发展目标。9 月 25 日的高级别中期审查给世界领导人们提供了一个理想的机会，让他们再次承诺共同努力，让实现千年发展目标的工作回到正常轨道上来。我们欢迎该审查取得的积极成果。

在今年早些时候主办的两次重要首脑会议上，日本都寻求将千年发展目标放在议程的最优先位置。于北海道举行的 8 国集团首脑会议侧重于在医疗保健、水、卫生和教育方面采取行动。第四届非洲发展东京国际会议强调了要加快基础广泛的经济增长，以实现

一个充满活力的非洲。会议还为后五年制定了一个具体的行动计划。日本决心要有效贯彻执行这些承诺。

全球粮食和商品价格的飙升给实现千年发展目标的努力产生了不利影响。粮食保障是一个多层面的结构性挑战，需要国际社会充分地协调应对。我们欢迎潘基文秘书长本人的有力倡议，即发动整个联合国系统，制定并实施一项中短期粮食保障全面战略。《综合行动框架》将为贫困国家实施计划提供良好的基础。长期以来，许多国家未在发展政策中给农业和粮食生产以应有的优先地位。我们应将危机转化为契机，更好地认识到更多地投资于农业和粮食生产具有重要意义，从而提高粮食的自给自足程度。

单纯追求减贫不会导致使我们实现千年发展目标，因为底层最贫穷的十亿人中的大部分被困在冲突之中，或在脆弱的冲突后局势中为生存而挣扎。最近有资料表明，约一半处于冲突后局势的国家在十年内又重新陷入冲突。结束冲突时应立即采取行动，强化社会和经济的稳定。武装冲突和贫穷这一恶性循环是当今世界面临的一个主要挑战。为打破这一循环，至关重要的是要以综合方式同时应对贫穷和冲突。建设和平委员会是部分填补这些缺口的一个重要机关。它理应得到会员国的全力支持。

解决冲突、维持和平以及建设和平是联合国的核心活动。鉴于其普遍性和公正性的特点，没有比联合国更有效或更合法的组织可以在这些重要活动中发挥牵头作用。日本将不遗余力地支持秘书长，加强和平行动。

当我们想到和平的时候，核裁军与不扩散应当引起我们同等的关注。作为唯一曾经遭受核破坏的国家，我们决心要停止扩散，为根除核武器而努力。大会本届会议期间日本将再提交一份决议草案，拟定彻底消除核武器的具体措施。

气候变化是对人类后世后代的又一个重大挑战。它的后果影响着我们的日常生活和经济，与可持续发展直接相关。今年夏天，8 国集团领导人商定了一项

全球长期目标，以减少排放，并谋求建立一个在联合国主导下各主要经济体以负责态度参与的全球性有效框架。我们必须为一个有效的 2013 年后国际气候制度发挥聪明才智。日本决心要在这一努力中发挥主导作用。我们欢迎对冷地球 50 倡议的支持。该倡议代表了发展中国家充分利用环境技术和财政资源，为减轻后果和适应所做出的努力。

今年，包括日本在内的世界各地都将庆祝《世界人权宣言》通过六十周年。人权是各国人民与生俱来的权利。没有哪一国政府可以推卸它保护、促进人权的责任。我们支持人权事务高级专员努力加强其办事处为有需要的国家提供援助的作用。

在寻求大力保护和促进人权的同时，应当牢记和平、人权和发展之间的关系。人类安全意味着采取以人为本的综合办法，这对于谋求免于恐惧和匮乏的自由并将个人与社区的生计与尊严置于我们关注的中心是至关重要的。我们为会员国广泛支持该办法感到高兴，人类安全之友第四次和五月份大会开展的专题辩论就体现了这种支持。日本将与其它有关国家一道努力，确保人类安全观点更好地体现在联合国在广泛领域开展的活动中。正如我提到过的那样，这包括千年发展目标、粮食保障、建设和平、气候变化和保护人权。

我们需要提高联合国的能力，使其更一致、更有效地为实地处于危难之中的人们工作。必须加快正在进行的联合国改革努力，以重组联合国，使它符合当今世界的现实和要求。

首先，应该采取自下而上的办法来探求在联合国规范和业务活动中的全系统一致性，始终以保护个人与社区、赋予它们权能为重点。例如，日本认为，与联合国系统协调并合作以实现两性平等，妇女赋权，是至为关键的。为弥补在实地支助上已暴露出的差距，我们应该继续探讨联合国怎样才能以更一致、更有效的方法，最佳地开展其行动。

第二，日本非常重视联合国具有透明度、成效好、效率高的管理。我们全力支持秘书长的管理改革努

力。毫无疑问，人力资源是联合国最宝贵的资源。合同安排和服务条件必须与重要的政策问题一起考虑，例如流动和轮岗，地域分配，职业发展，业绩评估和问责制。这些措施应有助于让秘书处对会员国负起责任来。良好稳健的财务管理对于确保会员国坚定、持续地致力于联合国的各项活动也是至关重要的。为此，日本随时准备为建立联合国预算上的共识做出贡献。

最后，安全理事会不进行有意义的改革，联合国的改革将是不完整的。日本欢迎大会第六十二届会议最后一天做出的一致决定，即，至迟于明年二月底在大会非正式全体会议上启动政府间谈判。日本仍然认为，安全理事会的改革需要扩充常任和非常任两类理事国的数目，以便反映二十一世纪的现实。我们将采取建设性的行动，参与即将到来的政府间谈判，以尽早实现改革。

最后，我要重申，日本坚定地致力于打造一个更加有效、运作更加良好的联合国。

刘振民先生 (中国)：中国代表团感谢潘基文秘书长提交的关于联合国工作的报告，报告回顾了联合国过去一年各领域工作进展，也描述了联合国当前和未来面临的任务与挑战。我愿借此机会对潘基文秘书长过去一年来的辛勤工作和出色表现表示赞赏和感谢。

我们生存的世界正发生深刻复杂的变化，我们面临的挑战和机遇均前所未有。面对层出不穷的全球性威胁与挑战，通过联合国平台开展多边合作，共同应对挑战，推进人类的和平与发展，已成为国际社会的广泛共识。

当前，千年发展目标实施进程已经过半。要在 2015 年如期实现，任务相当艰巨，特别是非洲国家面临巨大挑战。中国呼吁发达国家切实履行官方发展援助占其国民总收入 0.7% 的承诺，帮助发展中国家特别是非洲国家应对发展领域的挑战。“千年发展目标非洲指导小组”今年 6 月提出了在非洲实现千年发展目标的建议，我们希望各国加强与联合国合作，共同加以落实。

气候变化已成为现实挑战，需在国际合作的框架下共同应对。目前，落实“巴厘路线图”的谈判正处在关键时期。我们希望 12 月在波兹南举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议取得积极成果，为 2009 年在哥本哈根达成协议打下基础。

人道主义问题事关“最底层人群”的生存，也与世界和平、稳定和发展密切相关。我们支持联合国在尊重受援国意愿、自主权和参与权的情况下，在国际人道主义合作中发挥中心和协调作用。

联合国在预防冲突、维持和平及冲突后建设和平方面都发挥着重要作用。我们欢迎对政治部进行合理改革，加强调解和斡旋能力，在预防冲突方面发挥联合国的独特优势。我们支持联合国加强对维和行动的规划和管理，优化资源的配置，提高维和行动的有效性。2006 年通过的《全球反恐战略》是国际反恐合作的里程碑文件，应在过去两年工作成果的基础上，继续推动联合国体系全面、均衡地落实反恐战略的“四大支柱”。

中东局势仍然是对联合国的最大考验。在联合国有关决议、“土地换和平”原则基础上，通过政治谈判解决争端，实现以色列与所有阿拉伯国家、包括独立的巴勒斯坦国的和平相处，是全面、公正、持久地解决中东问题的唯一可行出路。我们期待巴、以领导人保持对话势头，我们支持联合国在中东问题上发挥更大作用。

苏丹达尔富尔危机考验着国际社会的团结。国际刑事法院介入苏丹问题使得达尔富尔危机更加复杂。阿拉伯联盟、非洲联盟均对国际刑事法院起诉苏丹领导人表示关切。有关各方应尊重并听取广大阿拉伯国家和非洲国家的意见。

中方对津巴布韦有关各方就组建民族团结政府达成一致表示赞赏和欢迎。以南非前总统姆贝基为调解人的南共体和非盟为推动政治解决津巴布韦问题发挥了主导和建设性作用，中方对此表示赞赏和支持。事实再次证明，调解作为和平解决争端的有效手段，在当今世界发挥着越来越重要的作用。

当前，国际战略安全领域面临的机遇与挑战并存。联合国应当继续走在前列，激活多边军控和裁军议程，各国应共同努力进一步完善国际防扩散体系，特别是维护《不扩散核武器条约》的权威性、有效性和普遍性。我们反对任何形式的核武器扩散。我们也主张，在履行相关国际义务的前提下，各国和平利用核能的权利应得到尊重和保障。

2005 年以来，联合国改革已取得不少积极成果。下一阶段，改革应更加重视发展问题，让广大发展中国家从中受益。

中国支持安理会改革，主张优先增加发展中国家、特别是非洲国家在安理会的代表性。中方支持联大安理会改革工作组继续发挥重要作用，我们希望各方就改革相关问题达成总体一致。

我们对人权理事会成立以来的工作总体表示肯定。我们支持理事会在相互尊重的基础上，以公正、客观和非选择性方式开展工作，促进国际人权领域的建设性对话与合作。

我们支持通过改革提高秘书处的工作效率、节约资源、加强问责。

倡导多边主义，以联合国为平台开展多边合作，是维护和促进世界和平与发展的必由之路。我们愿与各国共同努力，构建一个强有力的联合国，建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界。

博托-贝纳莱斯先生(秘鲁)(以西班牙语发言): 在当前情况下，我们应当再次向自己发问，全球化对我们各国到底产生了哪些影响。一般来说，我们认为，看一看当今的全球社会，就会发现，经济增长有助于让更多的国家参与贸易、投资和移民。由于通讯技术，经济增长将我们更紧密地联系在一起。通讯技术提高了效率，改变了经济，将大量的信息带给千百万人。民主和人权比以往任何时候都更加普及。

但随着贫困和社会不公现实越来越明显，也出现了令人不安的不协调迹象。在一些区域，跨界冲突数量增加。除随之而来的犯罪，恐怖主义和贩毒等全

球性威胁有所增长。关于环境恶化和全球升温的警告越来越多。粮食和能源危机等危机导致各国不稳定的危险，也给国际治理和安全带来威胁。所有这些都说明国际局势在变化，变得越来越复杂，凸显了相互依存的概念，要求各国共同承担相应责任，并在联合国系统和各区域组织内在多边的层面上努力解决这些重要的问题。鉴于上述情况，秘鲁谨重申其信念，即重振并加强多边主义，是确保建立在法治和尊重人权以及国际和平与安全的价值观上的全球治理的最有效工具。

正如秘书长报告(A/63/1)指出的，今天我们面前的任务是坚定和负责任地继续改革进程，以加强联合国，让联合国能够更有效地帮助最贫困和最弱势人口，更好地协调全球人类物产的利用。眼下的目标是继续致力于稳定国际政治局势和建立牢固的国际联盟实现发展和社会正义。会员国应继续改革联合国的多边努力，与此同时，保持妥协的精神和现实的期望。我们必须果敢地行动，但同时也要了解，努力的目的应该是在合理的时限内产生有助于加强多边主义和联合国二者的成效和信誉的实质性任务和成果。

本组织的改革进程，包括与安全理事会有关的改革，以及全系统的协调一致和秘书处改革，继续需要一种敏感而持续的谈判进程。执行 2005 年首脑会议成果文件达成的协议的进程，要求我们必须发挥更丰富的想象力和表现出更大的妥协精神。

秘鲁当前面临着消除贫困和不平等的巨大挑战。除了促进经济增长、开辟新市场和鼓励投资和创造就业，我们在执行各项综合方案方面也都取得了积极成果，提供了社会援助，加强了包容性，与此同时，下放权力并提高生产能力，增加了获得保健和教育服务的机会。

我们认为，联合国和国际系统的协调统一的支持，应该有助于推动和补充在发展领域的国家努力，包括实现千年发展目标的努力。秘鲁相信，我们能够于 2015 年之前实现各项目标。

千年首脑会议商定，需要建立促进发展的全球联盟。为此，我们决定建立一种立足于可预测和非歧视性规则的更开放的财政和贸易体系。通过分享全球化的好处和减缓危机的影响，我们各国将能够确保人民分享稳定和增长的好处，同时使生活条件得到切实改善。通过这样做，也让我们各国人民能够感到他们是社会结构的一部分，使他们最终成为不折不扣的公民，使民主制度得到加强。牢记这一目标，秘鲁将参与审查蒙特雷共识执行情况的发展融资问题后续国际会议的筹备工作。

秘鲁还认为，移徙是原籍国、接纳国和移徙社区本身发展的一种手段。我们认为，移徙是共同责任问题。我们应重新确立移徙作为带来各种机遇的一种动力的重要作用，这些机遇就是：改善福祉和取得进步、多样化以及尊重移民权利的多文化和容忍环境。

由于气候变化带来的全球升温，给我们的稳定和发展带来重大的挑战。而造成全球升温的原因在于大多是来自工业化国家的温室气体排放，这些国家的生产模式和习惯既无法持续，也无法复制。我们必须明确无误地承认，气候变化就是地球上人类生活条件恶化的同义词。因此，我们必须加大努力的力度，促进包括了共同但有区别的责任的生态上可持续的发展。

饮水、农业、食品的生产 and 贸易、土地和自然资源的适当利用以及获得清洁能源的机会，对于秘鲁来说都是多层面的根本性问题。我们重申我们认为，必须将我们的努力建筑在巴厘路线图和行动计划之上，以便明年在哥本哈根就减少污染性气体排放问题达成一项全面的协定。

在联合国能力持续受限的情况下，人道主义的需求不断增加。秘鲁是容易受到这种灾害影响的国家，我们十分赞赏所得到的支助。我们敦促继续加强人道主义事务协调厅和中央应急基金的机制。

为了更有效地维持和平与安全，联合国应继续加强其预防和解决冲突的能力。为此，联合国应该像过

去与欧洲联盟、非洲联盟、北约组织、独立国家联合体、欧洲合作与安全组织、美洲国家组织以及阿拉伯国家联盟等所做的那样，继续扩大与各组织和区域安排的战略联盟。

今天摆在我们面前的报告提醒我们，冲突继续要求联合国给与重点的关注，冲突要求我们建立并及时部署包含了强化的综合任务规定的多层面维和行动。尽管存在我们都清楚地了解的困难和障碍，维持和平和人道主义援助是联合国可以用来稳定局势和向平民提供保护的切实而有效的工具。

在适应新形势的过程中，我们应铭记非正规部队与军队之间爆发冲突的情况日趋频繁。这种冲突让平民处于非常不利的地位，他们的人权受到侵害，影响他们根据国际人道主义法所享有的保护。联合国应继续保持警惕，并惩罚违反国际人道主义法的肇事者，预防有罪不罚的现象，维护对人权的尊重。在某一国家无法承担保护其人民的主要责任时，联合国应准备根据《宪章》采取行动。还必须牢记，各国还应为维持自身和平以及本区域和平作出贡献，与此同时尊重所有其他国家的主权和领土完整。

秘书长报告还提供了关于建设和平委员会以及为支持冲突后努力所设立的基金和办事处的信息。它们的工作应该有助于加强国家和国际各级在重建领域的协调。

联合国在促进合作和打击恐怖主义方面可发挥重要作用。我们通过审查联合国全球反恐战略的实施取得了进展；但会员国还应继续加倍努力尽快缔结一项反恐公约。

秘鲁呼吁加强各专门机构和机制，以便继续大力加强共同的努力，打击非法贩毒活动。我们认为，这些努力以及从团结出发进行国际合作，对于应对这方面大量和紧迫的问题来说是必要的。因此，在跨国贩毒问题上的共同责任的新概念，要求必须在平衡的政治对话的基础上作出决定性的努力和建立战略性的联盟。

联合国应继续成为解决裁军、不扩散和和平利用核能源等领域的主要威胁的场所。我们还必须处理小武器和轻武器问题，并继续加强联合国以扩大合作和制定有约束力的规则。

最后，我认为，有必要重申，国际制度超越国与国之间的关系，这种制度还包括了非政府组织、地方和国际公司、工会和其他民间社会行为者。联合国将受益于让上述利益攸关方参与其工作和参与拟定包括了在很多重要问题上活跃的所有行为者的建议；这些问题影响着世界上的发展、平等、安全与和平等诸方面。

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（**以俄语发言**）：白俄罗斯代表团支持秘书长关于当今国际问题范围和严重性的看法，也支持他作出的结论，即全球挑战无法由一个国家或任何一个国家集团来解决。我们完全同意这一看法：解决全球问题的战略应当在全球一级来制定。

我们认为，人类今天正在努力应对由个体危机组成的综合体，这些危机不能仅靠增加财政资源或完善组织机制来解决。气候变化以及能源和粮食危机都是同一个多层面全球挑战的一部分。因此，成功应对这些挑战应由联合国完成，因为它是唯一一个拥有全面授权的世界性组织，而这种应对应当是协调一致和多层面的。

我们认为，根据秘书长的提议，联合国工作的优先事项应当是满足最贫穷者的需要、解决全球问题以及加强本组织。

我们认为，联合国应当紧密关注非洲的特殊需要。我们如何处理非洲大陆的问题是对人类是否有能力确保其未来的考验。归根结底，非洲过去曾决定、现在决定着，并且今后将继续决定我们自己的发展道路。人类起源于非洲，在非洲，长达千年的世界殖民统治已经终结。今天，非洲大陆面临着全球性问题，而成功解决这些问题将大大推动整个国际社会的进步。失败将使人类走上倒退之路。

我们与秘书长一样，对妇女依然是最弱势社会群体感到关切。针对妇女的暴力依然普遍，并且严重阻碍实现全球千年发展目标。白俄罗斯支持秘书长发起运动，以结束针对妇女的暴力、动员舆论、加强政治意愿，并且为改善妇女的状况提供资源。

白俄罗斯最近一直在打击主要受害者是妇女的人口贩运活动，我国代表团建议，秘书长应当根据他的崇高目标，以实际行动支持制定一项联合国打击人口贩运行动计划的想法。我们认为，这样的一项计划可以成为我们反对剥夺妇女权利斗争的一个基本步骤。已经在联合国内部采取必要步骤来开始制定计划工作。

白俄罗斯支持增强国际社会努力以实现千年发展目标的呼吁，特别是在确保获得清洁饮水方面。秘书长指出，全球约有 10 亿人无法获得清洁饮水。我们应当认真考虑把发展可使用的海水淡化技术作为今后几十年的一项全球任务。联合国可以帮助建立机制，以便为全人类，而不仅仅是为拥有此类技术的国家使用此类技术。

我们还必须关注这份报告中未提及的一项重要内容：报告没有提及全球能源危机。我们认为，这对国际社会发出了错误信号。我们呼吁各会员国代表团和秘书长对建立多层联合国能源议程予以充分关注。这一议程应考虑生产国、过境国以及消费国的利益，它应当促进推广使用经济有效能源以及替代和可再生能源技术方面的国际合作。

为完成我们正在面临的前所未见的严峻任务，我们需要一个更有力、更有效以及更现代化的联合国。联合国的工作方法应当与国际问题的全球性质和全球范围保持一致。在这方面，白俄罗斯代表团支持大会主席提出的倡议，把实现联合国民主化的问题作为本届会议的主题。我们打算积极参与其中。我们认为，民主化进程应当始于联合国秘书处。

秘书处应当通过创造信任气氛、对国际形势作出不带政治偏见的评估以及即使在困难的环境中

现独立、专业的办法，为会员国树立榜样。在这方面，秘书长关于改革秘书处的所有建议都应遵循以下标准。

应当增强秘书处与全体会员国之间的信任，并且应当使秘书处在政治上更加不偏不倚。作为可以切实改善秘书处民主状况的一个具体步骤，白俄罗斯代表团呼吁落实我们的想法，即应当在任命秘书处各部门领导的过程中严格遵守公平地域代表性的原则。我们认为，任何部门的五个最高领导职位都应在五个区域集团之间分配。

关于秘书长在秘书处建立新的问责制结构的建议，应当由第五委员会来予以落实。会员国应当进行仔细研究，并提出可能的修改建议。

最后，我们要欢迎会员国和秘书长为实现大会工作现代化和提高其效力所作的努力。我们认为，加强有关最重要问题的专题辩论和互动式讨论的做法是一个好的想法，此类做法可以提高大会在国际社会生活中的重要性。

我们要借此机会提请秘书处注意，需要对各代表团在辩论中提出的建议予以更多关注。不应使这些宝贵的想法白白浪费，而是应当加以研究并付诸实施。我们还认为，大会振兴其活动的工作是提高其效力的重要手段。

本届会议的工作成果令人鼓舞。我们已成功审查了大会过去作出的各项决定，现在我们对秘书处和会员国应当共同开展什么工作，以便使大会发挥作用，承担起《宪章》赋予它的神圣使命有了深入了解。

森先生（印度）（以英语发言）：秘书长的报告（A/63/1）用语庄严、意在公益。我们当然赞成并支持他的意见，即我们应当拿出成果、加强本组织、保护公益以及抓住机会。这些都是秘书长所使用的语言。但事实上，在我们看来，在抓住机会这方面，我们实际上正在错失机会。

丘吉尔称悲观主义者是在所有机会中都看到困难的人，而乐观者则是在所有困难中看到机会的人。

在这方面，我们实际上更接近于前者，而非后者。这份报告毫无意义。作为对已做工作的总结，这份报告是好的：它非常有用并且做得很好。

然而，作为未来的愿景，在这份报告中根本感觉不到全世界已陷入危机的严重性，感觉不到我们正处于或有可能陷入大萧条以来最深重的危机，感觉不到公众对于民主法律与官僚主义现实和官僚们使这个世界变得一团糟之间差距的愤怒之情。

简而言之，从这个根本意义上来说，这份报告是不充分的，甚至是脱离现实的。担任纽约市立大学研究生院主任的知名学者大卫·哈维早在 2005 年，就把金融系统描述为这样一个系统：在这个系统中，放松管制意味着它成为了一个通过股票投机买卖、债务奴役和欺诈来劫贫济富的中心。我们已经看到通货膨胀导致资产消失，并购导致剥夺资产。我们看到，目前这种债务水平已经导致各国人口，甚至发达国家的人口沦为债奴。他说，这就是金融系统的本质。

我记得原话是这么说的，我认为这是对金融系统的准确描述。结果有目共睹。然而，在秘书长的报告中，根本感觉不到这种局面已经开始，而这种局面已经非常明显，甚至在 8 月份或更早的时候就已明显。我们正陷入这一深重危机，但在报告中根本体察不到。

我们处于华尔街世界已确实终结的局面中。世界没有灭亡，但华尔街世界已经终结。华尔街世界的主子已被击败，而且他们发现，与我们其他人一样，他们的家门口也有同样的麻烦，而他们也同样尝到了失败的滋味。最终，我们看到的是，就像自由恋爱一样，自由市场糟糕地收场了。在福楼拜的小说《包法利夫人》中，包法利夫人原本可以开开心心地接着偷情，只可惜她已经债台高筑。因此实际上，最后坏事的是信贷紧缩。《圣经》中说“凡动刀的，必死在刀下”，而那些做投资银行业务的人必因投资银行而毁灭。

投资银行和金融市场的任务本来是实现完全的全球流动性和完整的风险承保。在现实中，它们表现

出来的是适得其反的“靡非斯特”特质，也就是说它们完全破坏了全球资金流动性，并且使风险增大到流血和破产的程度。实际上的事态发展就是这样。发展中国家所受到的影响也将是深远的。许多项目由于缺少股本资本而停止。

信贷紧缩将越来越严重，因为根据一些计算，华尔街创造了价值 6 万亿的抵押贷款债券。我们看到的不过是冰山一角。正是对看不到的那一部分冰山的恐惧导致危机和动荡持续。此外，出口大幅下降和商品价格下跌也将伤害发展中国家。

我们可以说，这个问题影响到发展中国家和发达国家二者，它影响到两类国家中的穷人。确实如此。发展中国家有的时候被要求真正实现资本市场自由化。这被认为是我们应当追随的光线、我们应当据此改造自身的模式。十分幸运的是，我们没有这样做，因为如果我们这样做了，今天的世界危机就会成为世界灾难。如果是发达国家，你将看到隧道尽头的光亮，而如果是发展中国家，你知道光线实际上是正在驶近列车的车灯。所以，我们已经达到这个问题根本不再是南北问题的地步。这是一个影响南方和北方双方的穷人的问题，这个问题已经越过了界限。只有从这个意义上说，只有通过困难中相互扶持，我们才可以克服这一危机。

我想，这就是大会主席米格尔·德斯科托·布罗克曼神父所说的兄弟情谊情，经济在其中已经合为一体。这场危机是深刻的，因为它在影响实体经济，而且就像掷入池塘的一粒石子，波及面越来越大。结果就是危机的波及面越来越广。这实际上正是约翰·罗斯金久远所预言的，他谈到，“如此强健的双手瘫痪了，仿佛因有麻醉性的颠茄而失去了知觉：这么多强壮的人的勇气破碎了，这么多的生产活动受到了阻碍”。

首当其冲受影响的不是富人，无论是在北方还是南方。他们赚够了钱。菲利普·奥格做过 15 到 20 年的投资银行家，他在《贪婪的商人》一书中揭示了内幕，他写道，金融业年轻和贪婪的操盘手们过去几年

中从实体经济中抽走了 1 800 亿美元，不过这种财富实际上是虚幻的黄金。它的光芒日光消逝，再次引述罗斯金的话说，这种财富不过是“深埋其下废墟的镏金之表，是诱骗大商船搁浅失事者从海滩上搜罗来的几枚硬币”。

这份报告的问题是，从中你感觉不到所有这一切，而最重要的是，感觉不到联合国从其普遍性、从其召集作用来说能够做些什么，来真正开始重建世界的经济和政治秩序。我们最终看到的是，在所有这些危机中，国际货币基金组织(基金组织)毫无作用，完全无足轻重。只有我们解决否决权、透明度、任命程序以及最重要的配额问题等基本问题，这种无足轻重的情况才会结束。甚至基金组织已在采取行动的方向都完全不够充分，原因很简单，因为鉴于这场危机的广度和深度，债权国-债务国可变因素对于真正改革基金组织来说还不够。我们被要求体现“一人一票，一国一票”的民主原则，而目前，这一原则在基金组织中的权重为零。

因此，除非进行根本的配额改革，否则就无法通过利用发展中国家至关重要的能量和活力来建立和重塑国际金融系统的方式，使发展中国家参与进来。应由联合国对布雷顿森林机构进行社会审计并开始确定这一改革的范围。

这份报告不仅对此只字不提，更糟的是，如果看一看附件中的统计表，它实际上是在掩盖危机。这份报告实际上体现了一切如常的态度，因为在统计表中，报告说没有生活费不足 1 美元的人的数据。

今天，按照世界银行的说法，更恰当的标准是每天 1.25 美元。现在标准已不是每天 1 美元了，而这些数字是可以得到的。在发表这份报告的当月，世界银行发展研究小组的两位经济学家 Martin Ravallion 和陈绍华，对所有家庭普查、人口普查数据以及国家账户进行了研究。他们研究了国际和国家定价数据并得出结论：过去 25 年来，我们把每天生活费不足 1.25 美元的人数从 19 亿减少到了 14 亿。这是一个相对重要的下降，但与此同时，每天生活费

不足 1.25 美元的绝对人数依然巨大——14 亿。这些数据可以查阅。

同样，统计表中只有 2005 年人口最低层 1/5 占国民总产值份额的数据。换言之，不可能进行比较。前些年的数据可以查阅。如果作过比较，我们就会知道最低 1/5 人口的份额这些年来实际上急剧下降。因此，统计表实际上是混淆情况并掩盖事实；它们不说明任何问题或提供任何帮助。不仅整个报告一无是处，而且在统计上也无用处。

同样重要的是，尽管报告谈到公益、公共卫生和气候变化，但对我们是否应当检查知识产权制度或是成立一个专家委员会检查该问题等即便是普通的问题却一字不提，因为报告完全偏向一方。毕竟，知识是公益物，然而我们的知识产权制度没有保证知识的用户同知识的生产者之间的平衡。除非我们达成这一平衡，否则我们将得不到防治世上传染病的更为便宜的药品，或是解决气候变化问题的廉价的减缓和适应技术。

因此，这是报告中的一大缺陷。如果我们看一下知识产权制度，美国显然应当成为发展中国家的效仿模式。《美国联邦法典》第二十八章第 1498 节明确指出，政府可以为公众目的使用专利权，甚至可以不经谈判而授权第三国这样做。这确实是我们应当努力效仿的模式。

同样，报告对联合国如何能够推动完全陷于僵局的多哈发展回合也一字不提，即便从凯恩斯的观点来看这些事是必要的，以便刺激全球需求，帮助我们摆脱这场危机。甚至在棉花、敏感产品和特别保障机制等问题上，没有取得任何进展。简而言之，我们在这方面有一个组织——世界贸易组织——同布雷顿森林机构一样，正在很快变得无关紧要，对大多数会员国关心的问题完全无动于衷。如果我们将允许发达世界提供补贴并由于进口产品而大量进口这种补贴，那么，必然将需要一个特别的保障机制。还是我们应当继续一切照旧，单纯保护商业利益，不去理会成百万贫困家庭的谋生关切的保护？

因此，在经济方面，我认为本报告毫无远见——没有真正了解我们陷身其中的危机，并利用本组织的普遍性和召集权来处理它。

报告大谈千年发展目标，这是可喜的。它进行了有益的总结：千年发展目标是重要的。但是，与此同时，它却闭口不提如果不改组国际贸易和知识产权制度，我们如何实现千年发展目标。也许这就是为什么把重点纯粹放在疟疾、蚊帐和喷洒上。显然，如果我们不改变知识产权制度，我们就无法消灭疟疾；我们只能无休止地分发蚊帐并不断喷洒药剂，直到精疲力尽。

我要说的是：除非我们真正着手处理关键问题，包括知识产权制度和国际贸易，并选择一项工业政策，利用发展中世界的国内补贴和保护性关税来掩护工业，以便我们能够取得经济发展，否则我们别无选择，只能继续分发蚊帐。因此，我们将不会实现经济发展；我们将只会建立福利殖民主义。

即便在细节方面，报告又做了些什么呢？我们甚至在重新分配目标：目标 1.B 从千年发展目标八被移到千年发展目标一。换言之，我们在损害千年发展目标的框架的合法性；我们在损害全球伙伴关系；我们在损害进展的衡量尺度。因此——这是非常重要的——我们请秘书长回头考虑先前的目标，特别是目标 1.B。实际上，我们应当审查用来衡量和监测千年发展目标八的更加有效的达标指数。

这些就是我要与各位成员分享的想法。但是，在结束之前，我谨非常简短地谈谈另外几个问题。

报告提到保护责任，这对人权是重要的，但却对安全理事会的全面改革缄默不语。目前的安理会的政治基础过于狭窄，无法不偏袒地实际履行任何保护责任。同样，如果我们看看统计表，我们发现内陆发展中国家和小岛屿发展中国家获得官方发展援助的份额正在减少，绝对数字也在减少。然而，报告不提这些国家应当有权求助安全理事会，安理会的工作方法和成员组成应当急剧改变。存在着和平与安全的问题

——就连报告也无法完全掩盖它——然而，对彻底改革安全理事会的必要性却一字不提。总之，报告对国际政治和经济管理的机构性重建与改革沉默不语，而不这样做我们甚至无法希望着手处理这场危机，更不用说摆脱它。

那么我们再看看其他一些问题。报告提到《联合国全球反恐战略》是好的，但却不提画龙点睛的必要性：关于国际恐怖主义的全面公约。这是必要的，尤其考虑到我们如此接近就关于实施国际人道主义法的第 20 条达成谅解，也就是以前的第 18 条。

同样，关于全系统的一致性，报告根本未提由联合国控制和使用并遵守联合国的预算规定——第五委员会的规定——的自愿资金的流动。维持和平行动部的改革受到了某种程度的赞扬，该部被一分为二，成立了外勤支助部。但是这样做的效率如何仍不得而知。我们都知道，在行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）中，外勤代表未能表明在效率或统一指挥方面有任何改进。实际上，为了在分家之后恢复统一指挥，要求提供更多的资源。也就是说，我们进行分家，为的是能够为合并而要求更多的资源。这不是改革，而是克服预算零增长的要务并以别的手段获取资源的一种方法。

我们都赞成预防性外交：显然，一分预防胜过十分补救。但是，与此同时，我们必须扪心自问，我们是否将建立新的官僚机构和重叠能力。

最后，关于行预咨委会——因为我提到了行预咨委会——让我们谈谈问责制框架。如果我记得不错，关于责任制框架、内部责任制、企业资源管理和注重结果的管理，行预咨委会说过，报告中没有明确提到这些议题，或是如何实现已经确定的目标，也没有提供任何一致的标准。因此，归根结底，只留给我们一句会员国必须对本组织负责的格言。这要么意味着本组织就是会员国，并且从这个意义上它们要负起责任，如果这样，这句话或格言就是赘述——同义反复，要么意味着我们必须对秘书处负责，这是真正意义上的本末倒置，因而是完全不可接受的。

我将不占用更多的时间。我注意到我已经讲了 10 或 15 分钟，也许更多，但在结束之前，我最后谨指出，有一个非常重要的裁军与不扩散问题，我们也需要在这方面寻找更多的细节，对我们必须做的事的某种更远的构想，因为这当然同世界和平与安全的基本问题有联系。

裁军对我们也是特别重要的，因为现在是《拉吉夫·甘地行动计划》20 周年，他在专门讨论裁军问题的第三次特别会议上阐述的该计划，现在大体上保留了它的相关性。这就是为什么我国总理在本届会议一般性辩论中呼吁缔结一项普遍和非歧视性的核武器公约，将在规定时间内禁止核武器的发展、生产、储存和使用。

我们期待着就我们将如何朝着这一方向前进提出的建议。因此，我谨提议，本报告应当只被当作对已经发生的某些事物的一种总结，但是我们在本大会堂的各位必须自己制造实用的工具，重建国际政治经济管理的世界机构，以解决世界上的真正危机，只有联合国凭借其普遍性和召集权，才能做到。

阿卜杜拉齐兹先生 (埃及) (以阿拉伯语发言)：首先，我谨就秘书长潘基文提出关于本组织工作的宝贵报告(A/63/1)，向他表示我们的深切赞赏。报告反映了对处理当代国际问题的明确的构想，集中谈到加强有条不紊的集体行动的头等大事，以便加强联合国为建设人类更美好的未来所作努力的作用和信誉。

我也完全赞同秘书长的明确信息，即视我们的共同对策是否有效，以及我们是否有能力把充分的问责制作为本组织的基本组织原则和业务指导方针，我们将共进退。

然而，在进一步评论秘书长的报告之前，我谨指出，除了建立问责制之外，我们需要强调加强全体会员国之间的信任的重要性。这种信任是任何集体行动的基本支柱，特别是在联合国内；可是，由于不履行在联合国以前各次峰会和会议上商定的承诺所造成的伤害，特别是在发展领域中，以及某些国家企图强加不考虑会员国的政治、经济、文化和宗教多样性的

具体格局和概念，再加上一些会员国脱离本组织集体行动的日益增长的趋势，在政治或军事联盟的基础上或在经济力量的推动下实行单边主义，会员国的信任近年来遭到破坏。

因此，执行充分问责制原则的第一步应当是所有国家对支持集体国际行动作出明确的承诺。为了做到这一点，我们应当努力使集体行动适合于实现我们各国人民的发展、和平与安全的利益，并适合于享受最高标准的民主、人权与基本自由，避免目前在处理全球事务时出现的政治化、选择性和双重标准等现象。

秘书长把其报告一半以上的篇幅及其附件用于讨论发展问题。值得指出，大会本届会议开始时召开的两次高级别会议，无疑使人对日益增加的发展需求取得了新的共同谅解，必须尽可能有效地满足这些需求，以便实现千年发展目标，并使非洲能够满足其发展需求和达到发展目标。这需要联合国在发展筹资方面发挥领导作用，此外，我们期待着将于今年年底成功召开的审查蒙特雷共识执行情况的发展筹资问题后续国际会议将会发挥重要作用。

也需要在联合国方案预算内建立筹资机制，不能让方案预算依靠自愿捐款。还必须加紧实现国家自主并在不设条件的国家战略基础上加强发展努力。

正如秘书长指出，明年必须是行动年，才能除加强秘书长领导的战略，提高非洲国家实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标的能力之外，确保最贫穷人民的粮食、住房、教育和健康。在这方面，我们支持秘书长关于促进和振兴经济及社会事务部，并为实现这项目标提供必要财政资源的建议。

我们在重视发展的同时，还要求加强联合国解决争端的能力，不仅是它的预防性外交能力，而且还有维和特派团的能力。尽管我们支持加强政治事务部在这两个重要领域中的作用，以及秘书长进行斡旋的作用，但是联合国有责任加强其和平解决所有争端的作用，而不是数十年来只限于派遣维持和平特派团，而没有为实现必要的和平解决作出平行努力。

我们欢迎联合国通过国际四方和联合国中东特使所起的作用。但是，我们认为必须更积极地加强它的作用，以便实现阿-以冲突的全面解决，尤其因为和平进程的框架是在联合国这里建立的，并且将作为任何最终解决方法的基础。

根据同样原则，我们必须在有利于加强秘书长的作用与建设和平委员会的作用之间的协调的框架内，尤其考虑到该委员会在实地发挥的主要业务作用，加强建设和平委员会、建设和平办公室和建设和平基金的作用。为了支持应对粮食危机螺旋上升的国际努力，我们也欢迎秘书长的倡议，为处理这场危机制定全面的战略，包括对危机造成的人道主义局势作出迅速反应。这也需要坦率讨论中央应急基金的活动，发达国家为处理人道主义危机对它提供了慷慨的捐款，但不幸的是，发达国家没有对履行联合国内国际商定的承诺，特别是在发展领域中的承诺，提供同样的捐款。

2008 年是联合国在维持和平领域开展活动六十周年。这一年也恰逢《世界人权宣言》通过六十周年，《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）通过四十周年，这无疑要求我们分别对这三个重要领域作出彻底评估。

在维持和平领域，埃及一直支持秘书长关于改组维持和平行动部和设立外勤支助部的建议。同时，维持和平行动预算与联合国的总预算相比，数额不断增大，我们不得不对此表示关切。我们还想表示关切的是，在维持和平行动持续进行的同时，联合国没有为达成全面和平协定做出认真努力。在这方面，我们同意秘书长在其报告中的断言，即“与相关当事方持续保持政治接触，以期有和平可以维持”。(A/63/1, 第 49 段)。

埃及已经派出并且将继续派出更多最优秀儿女参加联合国维持和平任务，我们相信国际集体安全概念具有重要意义，呼吁部队派遣国和安全理事会加强协调，毫不拖延地实现在当地国际存在中的稳定。

在人权领域，我们欢迎大会附属机构人权理事会的工作取得进展。在这一点上，我们与秘书长一样认为，我们已经使人权标准得到国际社会广泛认可。然而，我们强调在处理这些问题时必须尊重文化、宗教和种族多样性，必须避免试图强加尚未商定的概念。我们奉告某些人不要企图在联合国以人权卫士自居。我们大家都相信人权的重要性，都认为必须在国际商定的框架内确保所有人的人权，其中首要的权利是发展的权利。

关于目前正在讨论的新问题，埃及参加了正在进行的协商，协商内容涉及 2005 年世界首脑会议成果文件关于保护责任的第 138 段和第 139 段。我们随时准备在大会讨论这两段内容的执行情况，以期达成明确协定，说明这两个段落与国家主权有多大关系以及大会和安全理事会在这一领域的作用。

谈到裁军问题，《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）目前无疑经受着最严重的危机，特别是鉴于它未能实现普遍性以及显然没有执行 1995 年商定的无限期延长一揽子计划的所有规定，特别是中东问题决议的规定。此外，在实现不扩散条约的普遍性及核裁军问题上做出牺牲，以此加强国际社会对不扩散问题的处理的做法加剧了上述情形。遗憾的是，所有这些方面都预示着有可能危及国际社会对《不扩散条约》和无限期延长一揽子方案的信任。

自《不扩散条约》通过以来已经过去 40 年，这必然对国际社会为加强《条约》执行工作所做的努力敲响了警钟，以便到 2010 年实现《条约》的成功审查，加强《不扩散条约》制度，实现核裁军，以及倡导《条约》在核领域应当成为国际集体安全的基石这一共同信念。

同样，今年 9 月初对全球反恐怖主义战略的成功审查应辅以积极的努力，以加强会员国对战略执行工作的参与。执行工作不应局限于秘书处主动组建的委员会。

最后，我谨赞扬秘书长在改革的不同领域提出的建议，包括实现联合国工作的全系统一致性，加强秘书处的问责制，促进司法和充分利用信息和通信技术。我还要赞扬秘书长在《宪章》规定的范围内实现会员国共同利益的基础上对会员国实行的开放政策，具体表现在定期向大会通报情况，加强与区域组织的合作以及民间社会和私营部门对联合国活动的参与。

汉内松先生 (冰岛) (以英语发言)：秘书长关于联合国工作的年度报告 (A/63/1) 很好地概括了在过去一年取得的成就和面临的复杂挑战。该报告有助于我们坚持重点，我将简要介绍秘书长报告指出的三个关键领域。

为最需要的人带来结果是维护国际和平与安全的关键，这是一项涉及多个方面的复杂任务。贫穷和不发达是国际社会今天面临的巨大挑战。

实现千年发展目标的目标日期是 2015 年，我们距离这一日期的历程已经过半。虽然已经取得重大进展，但我们仍然严重关切的是，许多发展中国家到 2015 年前几乎不可能实现这些目标。关于发展筹资问题，需要做更多事情。即将在多哈举行的发展筹资问题会议将考验国际社会的决心。

促进和保护基本人权是维护和平与安全领域的首要目标之一。秘书长在他的报告中指出了国际社会在促进人权标准和机制方面取得的重大进展。

妇女的权利是基本人权，因此，它本身就非常重要。此外，众所周知，两性平等和赋予妇女权力也有利于经济，否则，就不能消除贫穷和实现千年发展目标。同样，在冲突、和平与安全方面显然存在性别问题，妇女在解决冲突和建设和平方面均可发挥独特的重要作用。

我们坚决支持加强联合国在预防冲突领域的工作，这确实符合我们在工作中越来越多地采用的整体办法。我们说，没有安全就没有发展，没有发展也不会有安全，我们经常在大会议内如是说。

确保全球商品安全是维护和平与安全的另外一个重要的关键因素。气候变化危及人的安全。包括小岛屿发展中国家和最不发达国家在内的最脆弱国家受气候变化的影响最大，在造成气候变化方面负责任最少。我们必须接受的事实是，各国都有责任确保人类有一个安全的未来。在这样做时应当根据实力共同承担经济代价。

各会员国在寻求和平与安全时，必须继续共同努力与恐怖主义作斗争。虽然在联合国主持下已经做了大量工作，但恐怖袭击持续发生乃至增多仍然令人严重关切。因此，还需要做更多的工作，冰岛支持缔结一项国际反恐主义公约。加强国际法律框架将巩固反恐主义努力，有助于确保在反恐战争中不牺牲对人权和人道主义法的基本尊重。

武器的持续扩散不断危及和平与安全。冰岛感到遗憾的是，在军备控制、裁军和不扩散领域取得的进展有限。

核武器扩散的破坏力巨大，这尤其令人担忧，冰岛完全支持国际原子能机构的工作。然而，小武器和轻武器也构成了很大危险，我们应当不遗余力地尽量减少这些武器造成死亡的人数。在这方面的一个重要步骤是遏制小武器和轻武器非法贸易，冰岛同一些国家一道主张缔结具有约束力的小武器和轻武器中介活动及标识和追踪问题法律文书。此外，缔结一项武器贸易条约必定成为为了同一目的取得的重大成就。

我们完全同意秘书长的看法，即我们必须努力负起全部责任，创造一个更强大的联合国。尽管在看待联合国如何应对全球性挑战这一问题上，有人感到沮丧，有人迫不及待，但事实上，在维护和平、避免饥饿和饥荒、协调世界应对人类在不同时期所面临的许多危机方面，整个联合国系统无可争议地发挥了核心作用。我们不应忘记，联合国只能做会员国愿意让它做的事情。我们有责任为联合国提供有效应对当前威胁和挑战的必要手段和任务。

联合国对促进两性平等和赋予妇女权力发挥了至关重要的作用。为了解决这些重要问题，必须为联合国提供充足的资金和设立足够的机构。遗憾的是，目前的情形并非如此。人们已经认识到，联合国在这一领域的工作往往是资金不足，既零散又缺乏问责

制。冰岛认为，亟须在大会第六十三届会议期间克服这些缺点，目的是建立一个反应速度更快、更加一致和更为负责的强大联合国，以造福全人类。

下午 1 时 05 分散会。