



# Генеральная Ассамблея

Шестьдесят третья сессия

**17**-е пленарное заседание

Четверг, 2 октября 2008 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

*Председатель:* г-н д'Эското Брокман ..... (Никарагуа)

*Заседание открывается в 10 ч. 15 м.*

**Пленарное совещание высокого уровня, посвященное среднесрочному обзору хода осуществления Алматинской программы действий**

**Пункт 52 повестки дня**

**Группы стран, находящихся в особой ситуации**

- б) Конкретные действия в связи с особыми нуждами и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю: итоги Международной конференции министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок**

**Доклад Генерального секретаря (A/63/165)**

**Проект резолюции (A/63/L.3\*)**

**Председатель** (*говорит по-испански*): Сейчас Генеральная Ассамблея в соответствии со своей резолюцией 62/204 от 19 декабря 2007 года начинает двухдневное пленарное совещание высокого уровня, посвященное среднесрочному обзору хода осуществления Алматинской программы действий.

Делегаты, вероятно, помнят, что в резолюции 62/204 Генеральная Ассамблея просила своего Председателя провести в ходе шестьдесят второй сессии Ассамблеи консультации для облегчения подготовки итогового документа среднесрочного обзора и принять окончательные решения по его организационным аспектам. В этой связи я в своем письме от 29 сентября 2008 года информировал членов Ассамблеи о том, кто будет выступать на этом пленарном заседании, открывающем совещание.

Кроме того, как делегаты помнят, это двухдневное совещание будет состоять из пленарных заседаний и дискуссионного форума.

(*говорит по-английски*):

Я весьма рад приветствовать всех присутствующих на этом пленарном совещании высокого уровня, посвященном среднесрочному обзору хода осуществления Алматинской программы действий. В течение двух следующих дней мы сосредоточим свое внимание на впечатляющей работе, ныне проводимой для обеспечения того, чтобы развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, пользовались системами транзитных перевозок для облегчения их доступа, несмотря на их физическую изоляцию, к международной торговле.

Ранее на этой неделе Генеральная Ассамблея завершила свои общие прения. Я весьма удовлетворен тем, что мы посвятили два заседания высокого

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room C-154A). Поправки будут изданы после окончания сессии в виде сводного исправления.



уровня особым нуждам и потребностям Африки и сформулированным в Декларации тысячелетия целям в области развития (ЦРДТ). Оба заседания представляли особый интерес для стран, не имеющих выхода к морю. Примечательно то, что девять из четырнадцати стран, в которых в прошлом году были зарегистрированы низшие показатели человеческого развития, не имеют выхода к морю.

Руководители стран планеты в общем согласились с недопустимостью того, чтобы потрясения на мировых финансовых рынках срывали финансовые обязательства перед Африкой и в отношении ЦРДТ. Представителям развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, лучше других известна уязвимость экономики их стран в условиях неустойчивых рынков и быстро растущих транспортных расходов. Я обещаю делать все, что могу в своем качестве Председателя Генеральной Ассамблеи, для обеспечения непрерывной поддержки международным сообществом государств, не имеющих выхода к морю.

Мы живем в тревожное время, и миллиарды людей с нетерпением ожидают от Организации Объединенных Наций реализации возлагаемых ими на нас надежд на безопасность и благополучие.

Оценивая успехи, достигнутые со времени проведенной в 2003 году Алматинской конференции, я рад наблюдать ту центральную и эффективную роль, которую Организация Объединенных Наций выполняет в осуществлении Алматинской программы действий.

Суть деятельности Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы способствовать переговорам и содействовать выполнению комплексных проектов развития. Успех рассматриваемой Программы способен лишь укрепить Организацию Объединенных Наций в тот момент, когда она стремится активизировать свое участие в выработке международной экономической политики.

Алматинская конференция 2003 года была нацелена на формирование глобальных партнерских отношений ради удовлетворения особых нужд соответствующих стран за счет сосредоточенного, но всестороннего обращения вспять процесса их непрерывного вытеснения из мировой экономики.

Результатом этого явилась Алматинская программа действий, в которой обозначен четкий набор

приоритетных действий в вопросах политики в области транзитных перевозок, развития и обслуживания инфраструктуры, международной торговли и содействия развитию торговли, а также мер международной поддержки.

Со времени принятия пять лет тому назад Алматинской программы действий достигнут существенный прогресс. Благодаря своим совместным усилиям страны-доноры, ряд международных, региональных и субрегиональных организаций и финансовых учреждений активизировали адресную помощь и поддержку странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита.

Само по себе решение Генеральной Ассамблеи о проведении данного среднесрочного обзора хода осуществления Алматинской программы действий отражает приверженность международного сообщества полному и эффективному осуществлению этой Программы.

Однако необходимо сделать гораздо больше для достижения главной цели Программы — создания эффективных систем транспортных перевозок во всех регионах мира, не имеющих выхода к морю.

Географическая реальность в сочетании с острым дефицитом инфраструктуры, а также обременительные процедуры пересечения границ продолжают создавать крайне серьезные препятствия для внешней торговли развивающимся странам, не имеющим выхода к морю.

Развитие экспорта стран, не имеющих выхода к морю, серьезно сдерживается ростом затрат на транзитные перевозки. Они ограничивают возможности потенциального экспорта и рынков, на которых можно вести торговлю с выгодой и на состязательной основе.

Сегодня высокие затраты на торговые операции остаются самым главным препятствием на пути справедливого и состязательного доступа к глобальным рынкам для стран, не имеющих выхода к морю.

Этот среднесрочный обзор чрезвычайно важен для оценки того, что уже достигнуто и что можно улучшить. Он будет определять работу во второй половине периода осуществления Алматинской программы, с тем чтобы она эффективнее помогала развивающимся странам, не имеющим выхода к

морю, в их действенной интеграции в международную систему торговли.

Мы знаем, что до сих пор успех зависел от круга партнеров. Они позволяли создавать более эффективные транзитные транспортные системы, которые выгодны развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и их транзитным соседям во всех регионах мира.

Щедрость и поддержка государств-членов играла и будет играть важнейшую роль в закреплении достигнутого прогресса и ускорении прогресса в предстоящие годы. В этой связи я хотел бы особо поблагодарить г-на Юкио Такасу (Япония) за прекрасную работу по содействию процессу выработки итогового документа, который государства-члены, как ожидается, примут завтра.

Давайте все вместе подтвердим на этом заседании важнейшую роль этих партнерств, главными из которых являются партнерства с системами Организации Объединенных Наций.

*(говорит по-испански)*

Теперь я предоставляю слово Генеральному секретарю.

**Генеральный секретарь** *(говорит по-английски)*: На прошлой неделе я созвал мероприятие высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Мы использовали эту возможность для рассмотрения прогресса в деле достижения ЦРДТ. Я тогда бил тревогу, говоря о том, что у нас остается все меньше времени для выполнения обязательств перед развивающимся миром.

Реакция была широчайшей. Правительства, фонды, общественные группы и предпринимательские круги объединили свои усилия. Нам удалось сформировать новые партнерства и подготовить новые планы действий для ускорения прогресса. Мы добились беспрецедентных обещаний помочь бедным нашей планеты. Окончательные цифры еще не поступили, но общая сумма может даже до 16 млрд. долл. США. И сейчас я с большим оптимизмом смотрю на перспективы достижения ЦРДТ к 2015 году.

Сегодня мы бьем тревогу по поводу Алматинской программы действий. Я надеюсь на аналогичную, внушающую оптимизм реакцию.

Очень многие из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, отстают от сроков выполнения ЦРДТ. Согласно Программе развития Организации Объединенных Наций, это 10 из 20 стран с самым низким уровнем развития человеческого потенциала.

Крайне важно, чтобы развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, увеличили объем своего экспорта для достижения ЦРДТ. В настоящий момент на 31 развивающуюся страну, не имеющую выхода к морю, приходится менее 1 процента мировой торговли товарами.

Самое большое препятствие для увеличения этой доли — очень высокие затраты на транспортировку. В некоторых развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, транспортные расходы могут превышать 70 процентов от стоимости экспорта. Это превратилось в еще больший барьер на пути торговли, чем тарифы. Ясно, что нам нужны более энергичные усилия в плане международного сотрудничества.

В осуществлении Алматинской программы отмечается определенный обнадеживающий прогресс. Многие страны улучшают свою политику в области транзитных перевозок. Это облегчает странам, не имеющим выхода к морю, пользование портами и дорогами соседних стран. Содействие торговле также снижает деловые издержки.

Теперь необходимо делать гораздо больше в области развития инфраструктуры. Шоссе и железные дороги по-прежнему неадекватны. Во многих портах используется устаревшее разгрузочно-погрузочное оборудование. Нам необходимо заручиться большей международной поддержкой для совершенствования инфраструктуры.

Участники Саммита тысячелетия 2000 года обязались действовать для удовлетворения особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Алматинская программа действий преобразует эти обязательства в конкретные дела.

Организация Объединенных Наций поддерживает Алматинскую программу, сотрудничая со странами в создании комплексных транспортных сетей, в модернизации работы таможенных служб, в укреплении потенциала торговых переговоров и в согласовании показателей для мониторинга прогресса. Мы формируем партнерства с финансовыми инсти-

тутами и региональными банками развития в нашей работе.

Достиженные на сегодня результаты обнадеживают. Но для достижения значительного прогресса нам необходима полная отдача от всех партнеров. Давайте использовать успех мероприятия высокого уровня по ЦРДТ как источник вдохновения в ходе этого обзора.

**Председатель** (*говорит по-испански*): Сейчас Ассамблея заслушает выступление президента Монголии Его Превосходительства г-на Намбарына Энхбаяра.

**Президент Энхбаяр** (*говорит по-английски*): Я рад выступать на первом заседании совещания высокого уровня, посвященного среднесрочному обзору хода осуществления Алматинской программы действий.

Я выражаю искреннюю признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну за его ведущую роль в деле активизации усилий всех организаций системы Организации Объединенных Наций по осуществлению данной Программы. Монголия также выражает теплую благодарность Высокому представителю шейху Диарре и сотрудникам его Канцелярии за слаженную работу по координации всех подготовительных мероприятий, предшествовавших проведению этого обзорного совещания высокого уровня.

В следующие два дня нам предстоит провести активные обсуждения, с тем чтобы оценить достигнутый на данный момент прогресс в деле претворения в жизнь Алматинской программы действий, обменяться накопленным опытом и определиться с нашими дальнейшими действиями, призванными содействовать скорейшему устранению сдерживающих факторов.

Мы с удовлетворением отмечаем, что за прошедшие пять лет развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны транзита при поддержке партнеров по развитию смогли добиться определенных результатов во всех пяти приоритетных областях данной Программы. Они активизировали усилия по проведению политических реформ, включая либерализацию транзитных и транспортных услуг; присоединились к ряду соответствующих конвенций; создали региональные комбиниро-

ванные транспортные коридоры; и согласовали общие правила и стандарты.

Международное сообщество также лучше осознало, что высокие издержки, связанные с транспортным транзитом, представляют собой серьезное препятствие, которое нельзя преодолеть лишь за счет введения преференционных тарифов для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Отрадно, что это привело к более широкому осознанию того факта, что у развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, существуют особые нужды и что партнерам по развитию необходимо принять более активное участие в укреплении инфраструктуры и облегчения торговли, включая оказание помощи, снижение долгового бремени и облегчение доступа на рынки.

Многосторонние учреждения, учреждения, занимающиеся вопросами развития, и региональные организации также начали уделять больше внимания созданию эффективных транзитных систем и направлять на это дополнительные ресурсы. Все эти усилия вызывают удовлетворение, и их реализация должна быть продолжена в целях обеспечения эффективного и полного претворения данной Программы в жизнь.

Последние несколько лет выдались относительно благоприятными с точки зрения общего экономического развития и роста для всей группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Согласно представленной в докладе Генерального секретаря информации (A/63/165), в период с 2003 года по 2006 год рост валового внутреннего продукта в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, в среднем составлял почти 8 процентов в год. Объем прямых иностранных инвестиций за этот же период также несколько увеличился. Помимо этого по состоянию на 2006 год более 90 процентов экспорта из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на рынки развитых стран осуществлялось на беспопылинной основе, что значительно выше, чем в 2003 году, когда такой экспорт составлял 70 процентов.

Несмотря на подобные позитивные изменения, страны, не имеющие выхода к морю, продолжают сталкиваться со значительными трудностями, связанными с их невыгодным географическим положением. В течение последних десяти лет их доля в международном экспорте оставалась неприемлемо

низкой — ниже 0,6 процента, — причем основную его массу составляли сырьевые продукты.

Что касается нашей страны, то расходы на транзит через Россию и Китай составляют до 8 процентов нашего ВВП. С учетом этого, а также в целях заключения всеобъемлющего субрегионального соглашения, призванного гармонизировать транзитные правила и сократить транзитные транспортные издержки, Монголия выдвинула идею о подписании трехстороннего рамочного соглашения о транспортном транзите с обеими соседними странами. Нам уже удалось достичь принципиального согласия по проекту соглашения, и сейчас идет согласование приложений к нему.

Заключение данного соглашения заложит правовые основы для создания эффективной системы транзита в Монголию и через ее территорию, обеспечит беспрепятственный транзит для всех видов транспорта и упрощение, гармонизацию и стандартизацию таможенных и административных процедур и документации.

Субрегиональное и региональное сотрудничество и интеграция развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и их соседей по транзиту играет важную роль в деле эффективного урегулирования вопросов, связанных с трансграничной торговлей и транспортным транзитом. В этом контексте мы приветствуем региональные инициативы, направленные на развитие региональных железнодорожных и автомагистральных транзитных транспортных сетей, включая подписание соглашений о создании Сети азиатских автомобильных дорог и Сети трансасиатских железных дорог, к которым Монголия уже присоединилась.

Продолжающаяся изоляция развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, от системы международной торговли не позволяет им в полной мере использовать потенциал торговли как средства достижения соответствующих ЦРТД. Печально видеть, что из 20 стран с самым низким индексом развития человека, упоминающихся в Докладе о развитии человека (2007–2008 годы) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), 10 относятся к развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Их положение еще больше осложняется из-за нынешних глобальных продовольственного, энергетического и финансового кризисов.

В связи с этим мы считаем целесообразным воспользоваться представившейся нам в связи с проведением обзора осуществления этой Программы возможностью и изыскать новые пути, позволяющие оперативно реагировать на текущие и будущие глобальные проблемы в области развития.

Увеличение объемов международной помощи в целях диверсификации экспорта, развития инфраструктуры, институционального развития и обеспечения более эффективного доступа на рынки имеет ключевое значение для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. С учетом того, что высокие издержки, связанные с деловыми операциями, представляют собой основную причину, по которой такие страны лишены доступа к системе международной торговли, в рамках текущих переговоров о доступе на рынки для сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции основное внимание, по нашему мнению, следует обратить именно на товары, поступающие из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Помимо этого, переговоры о содействии развитию торговли, в особенности касающиеся статьи V ГАТТ, открывают путь к согласованию наиболее актуальных международных правил и стандартов. В связи с этим позвольте мне вернуться к предложению, которое я уже вносил на состоявшемся в прошлом году в Улан-Баторе тематическом совещании о заключении отдельного многостороннего соглашения по вопросам, которые оговариваются в статье V ГАТТ о свободе транзита.

Уланбаторское совещание по вопросам торговли и ее упрощению, а также прошедшее в Буркина-Фасо совещание по развитию инфраструктуры представляют собой важный компонент в подготовке к проведению настоящего среднесрочного обзора. Полагаю, что Канцелярия Высокого представителя уже готовит к публикации документы, посвященные итогам этих тематических заседаний.

В целях повышения эффективности и координации наших усилий, призванных обеспечить соблюдение интересов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, включая эффективное и полное осуществление Алматинской программы действий, мной недавно было внесено предложение о создании в Улан-Баторе международного аналитического центра. Я рад сообщить, что эта инициа-

тива получила активную поддержку остальных членов нашей группы.

Мы также надеемся, что соответствующие органы системы Организации Объединенных Наций и международные и региональные финансовые институты совместно с нашими партнерами по развитию внесут свой вклад в обеспечение его эффективного и результативного функционирования.

Что касается осуществления Алматинской программы действий на национальном уровне, то Монголия приняла ряд инновационных мер, направленных на развитие политических механизмов и партнерских связей между государственным и частным секторами. По моей инициативе в начале этого года была утверждена стратегия национального развития, ориентированная на ЦРДТ и представляющая собой план всестороннего среднесрочного и долгосрочного развития. Одна из приоритетных задач данной стратегии заключается в развитии человеческого потенциала и модернизации инфраструктуры, благодаря чему к 2021 году Монголия должна будет трансформироваться в страну со средним уровнем доходов.

Кроме того, в качестве общенационального координатора претворения данной программы в жизнь был избран учрежденный в 2005 году национальный комитет по содействию развитию торговли и транспорта. В число его членов входят представители правительства, частного сектора, научных кругов и неправительственных организаций, что позволяет обеспечить широкие партнерские отношения.

Кроме того, Монголия при широком участии всех заинтересованных сторон разработала программу всеобъемлющего развития данного сектора под названием «Монгольский транзит», в которую включены все приоритетные программные задачи, а также иные, актуальные для Монголии, цели. Мы полагаем, что создание целевого институционального механизма, а также разработка соответствующего плана действий заложит надежную основу для эффективного осуществления этой Программы. Кроме того, активное участие иностранных и национальных инвесторов, а также местного делового сообщества позволит обеспечить более эффективную мобилизацию необходимых финансовых и кадровых ресурсов.

И наконец, я хотел бы подчеркнуть ключевое значение регионального и международного сотрудничества для эффективного осуществления этой Программы. В связи с этим наша делегация полностью поддерживает соответствующие положения проекта итогового документа, который нам предстоит принять по завершении нашего обзорного совещания.

Мы воздаем должное тем широкомасштабным усилиям, которые предпринимают различные органы Организации Объединенных Наций, в особенности Канцелярия Высокого представителя, в деле координации общесистемной деятельности по осуществлению данной Программы. Мы также признательны нашим двусторонним и многосторонним партнерам по развитию, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), региональные комиссии, Всемирный банк и региональные банки развития, за проводимую ими важную работу и за их поддержку.

Я желаю Ассамблее успешной и результативной работы по обзору осуществления Программы.

**Председатель** (*говорит по-испански*): Я благодарю президента Монголии за только что сделанное им заявление.

Сейчас я предоставляю слово министру оснащения и транспорта Мали Его Превосходительству г-ну Хамеду Диане Семеге.

**Г-н Семега** (Мали) (*говорит по-французски*): В качестве министра оснащения и транспорта, а также главы делегации Мали я хотел бы передать всем присутствующим братские приветствия г-на Амаду Аmani Туре, президента Республики Мали и председателя Группы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Я также хотел бы от имени всех членов Группы, в состав которой входит 31 государство, выразить признательность президенту Лаосской Народно-Демократической Республики г-ну Чуммали Сайасоне за энергичное и умелое руководство работой Группы с первых дней ее создания в 1994 году. За время своего пребывания на этом посту он, вне всяких сомнений, добился ряда конструктивных результатов; достаточно вспомнить лишь его важную

и решающую роль в принятии Алматинской программы действий.

Кроме того, я хотел бы поблагодарить президента Казахстана г-на Нурсултана А. Назарбаева, принимавшего в своей стране Международную конференцию министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита и стран-доноров и представителей международных учреждений, занимающихся вопросами финансирования и развития, по вопросу о сотрудничестве в области транзитных перевозок, ставшую историческим мероприятием, в ходе которого были выработаны рекомендации, впоследствии включенные в Алматинскую программу действий.

Группа развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, выражает признательность заместителю Генерального секретаря послу Чоудхури, занимавшемуся вопросами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, за постоянную приверженность и полную преданность выполнению возложенной на него благородной задачи и выдвижение большого числа важных инициатив.

Наконец, я хотел бы искренне поздравить моего соотечественника шейха Сиди Диарру в связи с назначением его г-ном Пан Ги Муном на столь высокий пост.

Мы приступаем к проведению среднесрочного обзора осуществления Алматинской программы действий спустя пять лет после ее принятия на основе резолюции 58/201 от 23 декабря 2003 года.

Проблемы развития необходимо рассматривать в рамках глобализации экономических систем. И развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, отнюдь не являются исключением. Многие из нас не участвуют в системе международной торговли, а те, кто в ней участвует, в значительной степени зависят от состояния мировой экономики.

Я считаю необходимым подчеркнуть, что в силу своего географического положения наши страны сталкиваются с серьезными проблемами в рамках усилий по обеспечению экономического и социального развития.

Цифры говорят сами за себя. На долю 31 развивающейся страны, не имеющей выхода к морю, приходится 12,5 процента поверхности земного шара, общий размер занимаемой ими территории составляет 16,3 млн. кв. км, а общая численность на-

селения — 370 млн., что соответствует 5,5 процента населения всего земного шара, численность которого составляет около 6 млрд., однако они производят всего лишь 2 процента валового мирового продукта. Их главная особенность состоит в отсутствии выхода к морю, результатом которого являются чрезмерные транспортные издержки. По сравнению с другими странами, не имеющими выхода к морю, в наибольшем удалении от моря находится Казахстан — ближайший доступный для него порт находится на расстоянии 3750 километров. Несомненно, между нашими странами имеются некоторые различия — среди нас есть ряд производителей и экспортеров нефти.

Внешний долг развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, становится все более неприемлемым для них бременем. Что касается внешней торговли, то их конкурентоспособность в значительной степени зависит от транспортных и транзитных издержек. Поэтому из-за недостатка экспортных ресурсов нам приходится ограничивать диверсификацию производственно-сбытового потенциала, что приводит к снижению качества продукции. Именно по этой причине развивающиеся страны печально известны своими слабыми физическими инфраструктурами, развитие которых является для них слишком дорогостоящим делом.

В качестве последнего примера приведу еще одну цифру: операционные транспортные издержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в среднем составляют 15–25 процентов и почти в два раза превышают издержки транзитных стран и более чем в три раза издержки развитых стран.

С учетом этих фактов проблемы, с которыми нам приходится сегодня сталкиваться, приобретают все более серьезный характер. За последние два года мы стали свидетелями трех последовавших один за другим кризисов, включая международный финансовый кризис. Если они стали серьезным ударом для развитых и менее уязвимых развивающихся стран, то можно себе представить, сколь огромную угрозу они представляют для социально-экономической и политической основы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Если международное сообщество не примет более решительных и последовательных мер, то жертвы, на которые приходится идти развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, вместе с

их партнерами будут напрасными. Обнадеживающие результаты, достигнутые этими странами за более чем десятилетний срок, в частности, в области структурной перестройки и приведения их экономических систем в соответствие с требованиями процесса глобализации, будут, таким образом, сведены на нет.

Цель этого среднесрочного обзора состоит в том, чтобы получить четкое представление о причинах серьезной обеспокоенности наших стран и мобилизовать усилия международного сообщества. В целях предотвращения ухудшения положения в наших странах мы все — в частности, развивающиеся страны и, в меньшей степени, страны с формирующейся рыночной экономикой — должны приложить соответствующие усилия.

В своем докладе от 13 августа 2007 года Генеральный секретарь подчеркнул:

«Среднесрочный обзор осуществления Алматинской программы действий является важным мероприятием, цель которого заключается, в частности, в определении того, что было достигнуто к настоящему времени, что могло бы быть сделано и как можно эффективно использовать вторую половину периода осуществления для достижения конечной цели оказания помощи развивающимся странам, не имеющим выхода к морю». (A/62/226, пункт 23)

По мере того как усиление процесса глобализации с каждым днем становится все более очевидным, страны должны постоянно повышать свою конкурентоспособность для того, чтобы играть более активную роль в мировой системе многосторонней торговли посредством участия во Всемирной торговой организации, разрабатывающей правила, которые служат инструментом, позволяющим развивающимся странам более эффективно готовиться к глобальной конкурентной борьбе.

В качестве примера я хотел бы привести специальный и дифференцированный режим, который помимо предоставления времени для осуществления переходного процесса в целях достижения требуемого уровня может также предоставить время и для оказания технической помощи и укрепления потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

В этой связи я хотел бы от имени Группы развивающихся государств, не имеющих выхода к морю, выразить искреннюю признательность Всемирному банку и Всемирной торговой организации за обеспечение поддержки нашим странам в разработке методики проведения самооценки национальных условий. Такой анализ поможет установить сроки, необходимые для осуществления их обязательств, и, в особенности, уточнить потребности в технической помощи, а также укрепить необходимый потенциал.

Я также хотел бы поблагодарить Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) за создание группы по переговорам с участием наших стран и предоставление возможности нашим национальным экспертам ознакомиться с механизмом торговых переговоров.

Я хотел бы воспользоваться сегодняшним заседанием для того, чтобы поблагодарить за постоянную поддержку всю систему Организации Объединенных Наций и, в частности, Генерального секретаря, помощь которого в ее различных формах, несомненно, содействовала достижению прогресса в деле осуществления Алматинской программы.

Я также хотел бы поблагодарить Канцелярию Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, которой Генеральный секретарь г-н Пан Ги Мун поручил проведение этого обзора и координирование подготовительной работы. Я хотел бы отметить четкость и эффективность ее действий.

В заключение я хотел бы привести одну африканскую пословицу: «Когда дерутся два слона, то в саванне от этого страдает трава». В условиях глобализации Алматинская программа действий, конечно, не является волшебной палочкой, но ее активное выполнение в полном объеме позволит развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, не стать такой вытоптанной травой в саванне глобализации и даст им возможность участвовать в мировой экономической конкуренции. Это было бы справедливо.

**Председатель** (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Индии Его Превосходительству г-ну Пранабу Муркерджи.



**Г-н Пранаб Мукерджи** (Индия) (*говорит по-английски*): Алматинская программа действий позволила четко признать важность вопроса о специальных потребностях и проблемах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в том числе необходимость оказания постоянной международной помощи для решения этих проблем и удовлетворения этих потребностей.

Не менее важным для нас является понимание того, что при принятии любого эффективного решения должны учитываться сдерживающие факторы и проблемы, с которыми сталкиваются транзитные развивающиеся страны, расположенные по соседству с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю.

Однако, говоря о процессе выполнения, из нашего обзора видно, что дьявол, действительно, находится в деталях.

Несмотря на самые активные усилия, прилагаемые развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, они не смогли полностью воспользоваться ростом мировой экономики со времени принятия Алматинской программы действий, а многие из них по-прежнему подвергаются маргинализации в рамках международной торговой системы.

По-прежнему остается нерешенным вопрос модернизации механизмов содействия торговле и транзитных процедур, главным образом из-за недостатка собственных средств и потенциала этих стран, а также из-за недостаточного объема финансовой и технической помощи.

Не случайно, что 16 из 31 развивающейся страны, не имеющей выхода к морю, подпадают под классификацию наименее развитых стран. Нынешние мировые продовольственный и энергетический кризисы усугубили их проблемы.

Поэтому важно воспользоваться этой возможностью и дать верную оценку проблемам, препятствующим выполнению Алматинской программы действий.

В различных докладах Организации Объединенных Наций и других органов ясно говорится о недостатке средств как об основном препятствии на пути к выполнению Алматинской программы действий.

Для реализации проектов в области инфраструктуры транзитных перевозок требуются значительные инвестиции и длительные сроки, причем объем их прибыли обычно низкий, а уровень риска сравнительно высокий.

Естественно, становится трудно привлекать инвестиции из частного сектора, особенно в страны, где сам частный сектор не слишком развит.

Поэтому очень большое значение для долгосрочного финансирования по-прежнему имеет официальная помощь в целях развития. Однако, к сожалению, в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, объемы такой помощи на развитие транспортного сектора на самом деле сократились.

Кроме того, меры по развитию инфраструктуры необходимо дополнять созданием систем эффективного хранения и управления материально-техническим обеспечением, а также комплексных информационных и коммуникационных сетей. Также требуется плавная интеграция транспортной инфраструктуры стран, не имеющих выхода к морю, в транзитную транспортную инфраструктуру транзитных развивающихся стран, а также в любой специальный коридор транзитных перевозок. Нужно также содействовать развитию системы смешанных перевозок. Все это требует значительной финансовой и технической помощи, а также наращивания потенциала.

Сами транзитные развивающиеся страны сталкиваются со многими проблемами в области развития. Они несут дополнительные расходы на строительство объектов транзитных перевозок для стран, не имеющих выхода к морю, даже когда их собственные районы находятся от моря так же далеко, как и страны, не имеющие выхода к морю. Несмотря на то, что транзитные развивающиеся страны предпринимают такие шаги в духе сотрудничества и дружбы, они тоже нуждаются в оказании более значительной международной помощи.

По другим направлениям, предусмотренным в Алматинской программе действий, оказываемая помощь также является ограниченной. Списание долгов не привело к получению дополнительных средств, поскольку значительная часть этих долгов уже просрочена. Не являются эффективными и меры по передаче технологий. Необходимо внедрение действенного механизма, который содействовал бы

передаче технологий на льготных и преференциальных условиях.

Крайне важным для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и транзитных развивающихся стран является их более активное участие в международной торговле. Для этого требуется благоприятный международный климат. Развитые страны должны облегчить доступ на рынки для товаров, в которых развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и транзитные развивающиеся страны заинтересованы особо. Сохраняет огромное значение соблюдение важного общего принципа, касающегося специального и дифференциального режима.

Вопросы торговли и транзита неразрывно связаны. Более активное содействие торговле, эффективность таможенного контроля, упрощение ведения документации и процедур международной торговли нуждаются в технической и финансовой помощи.

Кроме того, мы должны знать, что в разных регионах Алматинская программа в значительной степени выполняется по-разному и что здесь не может быть единых подходов. Ключевую роль, где это возможно, также играют и двусторонние инициативы.

Благодаря тому, что проблемам, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, уделяется больше внимания, стало хорошо известно, что в некоторых развивающихся странах есть районы, из которых трудно получить доступ к мировым рынкам по причинам, связанным с географией или особенностями политических границ этих стран. Такое отсутствие легкого выхода к морю и отдаленность от международных рынков заставляет их сталкиваться с проблемами, похожими на проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Было бы уместно признать необходимость сотрудничества в целях выполнения специальных транзитных требований в отношении районов той или иной страны, не имеющих выхода к морю, а также призвать к такому сотрудничеству.

У нас давние исторические связи с соседними государствами, не имеющими выхода к морю. Мы придаем особую важность дальнейшему укреплению этих связей, в том числе на основе сотрудничества по вопросам транзитных перевозок. В рамках сотрудничества Юг-Юг мы также внесли вклад в

усилия в области развития, которые прилагают другие развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и транзитные развивающиеся страны.

Страны, не имеющие выхода к морю и граничащие с нами, заключили специальные соглашения о двустороннем сотрудничестве для упрощения процедур транзита своих товаров через Индию.

Не менее важными для нас являются региональные инициативы по улучшению транзитных связей и росту межрегиональной торговли. Мы также продолжаем поддерживать партнерские отношения в финансовой области с соседними странами, не имеющими выхода к морю, в целях развития инфраструктуры, оказания технической и экономической поддержки и наращивания потенциала.

Мы надеемся, что этот среднесрочный обзор позволит активизировать выполнение Алматинской программы, в том числе будет способствовать увеличению помощи со стороны международного сообщества.

В заключение позвольте мне поблагодарить шейха Сиди Диарру, заместителя Генерального секретаря и Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и его сотрудников за отлично выполненную работу и за усилия по успешному проведению этого обзорного совещания.

**Председатель** (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово статс-секретарю по европейским и международным делам Австрии Его Превосходительству г-ну Хансу Винклеру.

**Г-н Винклер** (Австрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы искренне поблагодарить за возможность обратиться к членам Ассамблеи в ходе этого обсуждения вопроса о развивающихся странах, не имеющих выхода к морю. Я полагаю, что эта дискуссия не только своевременна, но и имеет огромное значение.

Несмотря на реальные успехи по выполнению целей Декларации тысячелетия, прежде всего в отношении борьбы с бедностью, неблагоприятное воздействие испытывают на себе, в первую очередь, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные государства. Мы должны уделять ситуации в этих странах особое внимание, как об этом говорится в

соответствующих докладах о ходе выполнения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В 2008 году был организован целый ряд важных, посвященных сотрудничеству в области развития мероприятий с участием политиков, в том числе многих глав государств и правительств. Я лично присутствовал на двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и на Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи, состоявшихся в Аккре в начале этого года, в ходе которых было подтверждено, что группа государств, о которых сегодня идет речь, действительно требует нашего особого внимания.

Я также хотел бы упомянуть об организованных несколько дней назад заседаниях Генеральной Ассамблеи на высшем уровне, посвященных Африке и Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, на которых присутствовали Федеральный президент Австрии и Федеральный канцлер Австрии.

Кроме того, в настоящее время мы готовимся к Международной конференции по последующей деятельности в области финансирования развития для обзора хода осуществления Монтеррейского консенсуса, которая будет проходить в Дохе с конца ноября по начало декабря.

Все эти совещания высокого уровня были бы бесполезными, если бы по их итогам не предпринималось никаких конкретных действий. Поэтому сейчас настало время существенно активизировать наши общие усилия, как развитых, так и развивающихся стран, для достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), для всех стран и всех народов мира.

Австрия считает Алматинскую программу действий важной вехой в обеспечении признания особых потребностей и проблем не имеющих выхода к морю стран. Наша общая цель должна заключаться в их эффективной интеграции в мировую экономику. Это обязательное условие для сокращения масштабов нищеты и достижения ЦРДТ.

На полпути к выполнению Алматинской программы действий мы должны проанализировать достигнутые нами результаты в общих усилиях в содействии не имеющим выхода к морю странам в

преодолении сдерживающих факторов на пути их развития.

С серьезными препятствиями в деле достижения целей сокращения масштабов нищеты и повышения уровня жизни населения сталкивается в мире 31 развивающаяся страна. Согласно индексу развития человеческого потенциала за 2007–2008 годы, 8 из 12 стран, в которых зафиксированы самые низкие показатели, не имеют выхода к морю, и ни одна из стран, не имеющих выхода к морю и расположенных за пределами Европы, не вошла в число стран с высокими показателями развития человеческого потенциала.

Как правило, показатели развития экономики и человеческого потенциала в не имеющих выхода к морю странах намного ниже, чем в соседних с ними морских странах, что отчасти объясняется их зависимостью от пролегающих через другие страны транзитных маршрутов, обеспечивающих доступ на зарубежные рынки.

В особо неблагоприятном положении находятся не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, расположенные к югу от Сахары. Изолированность от мировых рынков, неразвитая инфраструктура, проблемы связи и задержки в сфере перевозок и снабжения существенно увеличивают расходы африканских компаний и создают дополнительную нагрузку на экономику этих стран. Частный сектор несет огромные лишние расходы на перевозки и энергию, что сводит на нет другие сравнительные преимущества, которыми могут обладать эти страны, в частности это касается более дешевой рабочей силы.

Позвольте поделиться опытом Австрии как не имеющей выхода к морю и преимущественно горной страны, расположенной в центре Европы. Наше геополитическое положение после Второй мировой войны — на стыке двух различных политических и экономических систем — фактически стало препятствием на пути торговли и экономической интеграции. Падение Берлинской стены и снятие «железного занавеса» в 1989 году, вступление Австрии в Европейский союз в 1995 году и расширение Европейского союза с включением в него стран Восточной Европы открыли для Австрии беспрецедентные возможности в сфере экономики и обеспечении благосостояния ее населения.

Наш пример доказывает, что для дальнейшей региональной интеграции и сотрудничества необходимы не только правильные социально-экономические условия, но и благоприятное геополитическое положение. Сегодня как член Европейского союза Австрия имеет доступ ко всем портам государств-членов Европейского союза, благодаря использованию автомобильных, железных дорог и внутреннего судоходства. Транзит и доступ к портам Черного моря обеспечивается на основе Дунайской конвенции, регулирующей и гарантирующей свободное передвижение судов по Дунаю.

На третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, проходившей с 1973 по 1982 год, Австрия была председателем в группе так называемых стран с невыгодным географическим положением, большинство из которых составляли не имеющие выхода к морю развивающиеся страны. В этом качестве Австрия представляла их интересы, сосредоточивая основное внимание на вопросах, касающихся участия в научных исследованиях относительно использования морских ресурсов, представленности в органах, созданных в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также прав транзита и доступа к морю.

Европейская интеграция обеспечила нам ценную поддержку. Благодаря совместному планированию использования транспортных объектов и маршрутов, а также коллективному финансированию проектов в области инфраструктуры появилась возможность преодолевать негативное воздействие транзитных перевозок на окружающую среду.

Опираясь на свою историю и опыт, Австрия в рамках сотрудничества в области развития сосредоточивает усилия на взаимодействии с партнерами в таких не имеющих выхода к морю развивающихся странах, как Буркина-Фасо, Уганда, Эфиопия, Бутан, Молдова и бывшая югославская Республика Македония. Особое внимание уделяется поддержке развития региональной инфраструктуры в странах к югу от Сахары и взносам в Целевой фонд Европейского союза — Африки по инфраструктуре.

Опираясь на наш собственный опыт, и поскольку это подтверждается цифрами и фактами, я хотел бы подчеркнуть важность региональной интеграции. Ее нельзя переоценить. Она способствует обеспечению безопасности и мира, а также предот-

вращению кризисов на основе общей политической и экономической стабильности и общей правовой базы — основных необходимых условий для транзитных перевозок и свободного доступа к морю.

На этом я завершаю свое выступление, г-н Председатель, и желаю Вам и всем нам успешного заседания.

*Заседание закрывается в 11 ч. 15 м.*