



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
29 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 65 (b) предварительной повестки дня*

**Ликвидация расизма и расовой дискриминации:
всеобъемлющее осуществление и последующие
меры по выполнению Дурбанской декларации
и Программы действий**

Борьба против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи промежуточный доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-ном Гиту Муигаи в соответствии с резолюцией 62/220.

* A/63/150 и Согг.1.

** Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него самой последней информации.



**Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу
о современных формах расизма, расовой дискриминации,
ксенофобии и связанной с ними нетерпимости**

Резюме

В настоящем докладе Генеральной Ассамблее Специальный докладчик в общем виде излагает свои главные задачи в рамках выполнения своего мандата и описывает деятельность, в которой принимал участие его предшественник в период после представления своего доклада Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии.

Деятельность, о которой сообщается в докладе, осуществлялась по следующим направлениям: доклады, представленные предыдущим мандатарием на шестой и седьмой сессиях Совета по правам человека; участие в Африканском региональном совещании по подготовке к Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации; поездки бывшего Специального докладчика в Литву, Латвию, Эстонию, Доминиканскую Республику, Мавританию и Соединенные Штаты Америки.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Мандат Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	4
III. Основные замечания	7
IV. Деятельность Специального докладчика	8
A. Участие в Африканском региональном совещании по подготовке к конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации	8
B. Доклады, представленные Совету по правам человека на его шестой и седьмой сессиях	9
C. Поездки на места	9
V. Выводы и рекомендации	15

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен Генеральной Ассамблее Специальным докладчиком по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости в соответствии с резолюцией 62/220 Ассамблеи о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий. Это пятнадцатый промежуточный доклад, представленный Ассамблее Специальным докладчиком, и первый доклад, представленный нынешним мандатарием Гиту Муигаем, который приступил к выполнению своих функций 1 августа 2008 года после назначения Советом по правам человека.

2. В настоящем докладе приводится обзор деятельности, осуществленной в рамках мандата после представления Генеральной Ассамблее последнего доклада Специального докладчика (A/62/306). Поэтому в нем содержатся ссылки на основные доклады мероприятия и страновые поездки предыдущего мандатария на главные задачи настоящего мандатария при выполнении им своего мандата.

3. Специальный докладчик напоминает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 62/220 безоговорочно осудила все формы расизма и расовой дискриминации, включая связанные с ними акты мотивированных расизмом насилия, ксенофобии и нетерпимости, а также пропагандистские мероприятия и организации, которые пытаются оправдать или поощрять расизм, расовую дискриминацию, ксенофобию и связанную с ними нетерпимость в любой форме.

4. Генеральная Ассамблея признала, что государствам следует осуществлять и проводить в жизнь надлежащие и эффективные законодательные, судебные, регламентационные и административные меры для предотвращения актов расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и защиты от них, способствуя тем самым предупреждению нарушений прав человека.

5. Генеральная Ассамблея также признала, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость проявляются по признакам расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения и что человек может быть жертвой множественных или отягченных форм дискриминации и по другим связанным с этим признакам, таким, как пол, язык, религия, политические или иные убеждения, социальное происхождение, имущественное, сословное или иное положение.

6. Генеральная Ассамблея подтвердила, что всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, должно быть запрещено законом.

7. Генеральная Ассамблея подчеркнула, что государства обязаны принимать эффективные меры по борьбе с преступными деяниями, мотивированными расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, в том числе меры для того, чтобы такие мотивы рассматривались в качестве отягчающего обстоятельства для целей назначения наказания, не допус-

кать, чтобы эти преступления оставались безнаказанными, и обеспечивать верховенство закона.

8. Генеральная Ассамблея просила Специального докладчика продолжать уделять особое внимание негативному воздействию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на полное осуществление гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав национальными или этническими, религиозными и языковыми меньшинствами, мигрантами, лицами, ищущими убежище, и беженцами.

9. Генеральная Ассамблея призвала государства-члены демонстрировать более твердую приверженность делу борьбы с расизмом в спорте, проводя воспитательные и информационно-просветительские мероприятия и решительно осуждая виновников расистских инцидентов, в сотрудничестве с национальными и международными спортивными организациями.

10. Настоящий доклад представлен согласно вышеупомянутой резолюции, основные положения которой резюмированы выше.

II. Мандат Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

11. Во время своей седьмой сессии Совет по правам человека провел обзор мандата Специального докладчика и принял резолюцию 7/34 Совета. Круг ведения мандатария излагается в пункте 2 этой резолюции, в котором Совет постановил:

«Продлить на трехлетний срок мандат Специального докладчика по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости на сбор, запрос, получение и обмен информацией и сообщениями из всех соответствующих источников по всем вопросам и утверждениям о нарушениях, подпадающих под действие его мандата, проведение расследований и вынесение конкретных рекомендаций для выполнения на национальном, региональном и международном уровнях с целью предупреждения и ликвидации всех форм и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, акцентируя внимание, среди прочего, на следующих вопросах:

а) случаи проявления современных форм и расизма и расовой дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, арабов, азиатов и лиц азиатского происхождения, мигрантов, беженцев, просителей убежища, лиц, относящихся к меньшинствам и коренным народам, а также других групп, включенных в Дурбанскую декларацию и Программу действий;

б) ситуации, в которых упорное отрицание наличия у лиц, принадлежащих к различным расовым и этническим группам, их признанных прав человека в результате расовой дискриминации, представляют собой грубые и систематические нарушения прав человека;

в) проявления антисемитизма, христианофобии и исламофобии в различных частях мира и появление движений расового и насильственно-

го характера, основанных на расизме и дискриминационных идеях, обращенных против арабских, африканских, христианских, еврейских, мусульманских и других общин;

d) законы и политика, восхваляющие историческую несправедливость и подпитывающие современные формы расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и закрепляющие постоянное и хроническое неравенство, с которым сталкиваются расовые группы в различных обществах;

e) явление ксенофобии;

f) виды передовой практики в деле ликвидации всех форм и проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

g) последующие меры по выполнению всех соответствующих положений Дурбанской декларации и Программы действий и содействие созданию национальных, региональных и международных механизмов по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

h) роль просвещения по вопросам прав человека в содействии терпимости и ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

i) уважение культурного разнообразия как средства предупреждения расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

j) подстрекательство ко всем формам ненависти, с учетом пункта 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, и случаи мотивированных расизмом и ненавистью выступлений, включая распространения идей расового превосходства, или выступлений, подстрекающих к расовой ненависти, с учетом статьи 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также замечания общего порядка № 15 Комитета о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в котором говорится, что запрещение распространения любых идей, основанных на расовом превосходстве или ненависти, не противоречит праву на свободу мнений и их свободное выражение;

k) резкое увеличение числа политических партий и движений, организаций и групп, принимающих ксенофобные платформы и подстрекающих к ненависти, принимая во внимание несовместимость демократии и расизма;

l) влияние некоторых контртеррористических мер на рост расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включая практику расового профилирования и профилирования по любым дискриминационным основаниям, запрещенным международными стандартами прав человека;

m) институциональный расизм и расовая дискриминация и расизм в частной сфере;

n) эффективность мер, принимаемых правительствами для исправления положения жертв расизма, расовой дискриминации и ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

o) безнаказанность за совершение актов расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и максимальное усиление средств правовой защиты для жертв этих нарушений».

12. В пункте 3 этой резолюции Совет просил Специального докладчика при выполнении им своего мандата:

3. *просит* Специального докладчика при выполнении им своего мандата:

«a) развивать регулярный диалог и обсуждать области возможного сотрудничества с правительствами и всеми соответствующими сторонами в отношении вопросов, касающихся его мандата, и предоставлять техническую помощь или консультативные услуги по просьбе соответствующих государств;

b) играть пропагандистскую роль и участвовать в мобилизации политической воли вместе со всеми соответствующими сторонами в государствах в целях ликвидации расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости;

c) координировать свою деятельность, исходя из соображений необходимости, с деятельностью других соответствующих органов и механизмов Организации Объединенных Наций;

d) учитывать гендерные аспекты в рамках всей деятельности, охватываемой его мандатом, и уделять особое внимание правам женщин, а также представлять доклады по вопросу о положении женщин и расизме;

e) представлять регулярные доклады Совету и Генеральной Ассамблее».

13. В этой резолюции Совет просил все правительства в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком в деле выполнения им своего мандата, в том числе посредством незамедлительного реагирования на сообщения Специального докладчика, включая призывы к безотлагательным действиям, и представления запрашиваемой информации, и настоятельно рекомендовал всем правительствам серьезно рассмотреть вопрос об оперативном и положительном реагировании на просьбы Специального докладчика о посещении их стран, включая повторные посещения.

14. Помимо Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Дурбанской декларации и Программы действий и других соответствующих международных документов, которые по-прежнему составляют нормативную основу мандата, Специальный докладчик намеревается добиваться осуществления положений резолюции 7/14 Совета по правам человека о праве на питание в качестве программных приоритетов, связанных с выполнением им своего мандата.

III. Основные замечания

15. В настоящем докладе нынешний мандатарий, который приступил к выполнению своих функций 1 августа 2008 года, излагает свои главные задачи и видение будущего своего мандата.

16. Дурбанская декларация и Программа действий, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и другие соответствующие международные документы будут по-прежнему составлять центральную нормативную и интеллектуальную основу для осуществления мандата. В этой связи Специальный докладчик желает напомнить о том, что в Дурбанской декларации и Программе действий сделан сильный акцент на учет интересов жертв в рамках политики по борьбе с расизмом. Этот подход будет еще более укрепляться во время выполнения мандата, в частности, в сотрудничестве с организациями гражданского общества, включая организации, представляющие нынешних жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

17. Специальный докладчик далее подчеркивает центральное значение, которое он придает сотрудничеству и взаимодействию с государствами при осуществлении своего мандата. Правительства находятся в уникальном положении с точки зрения осуществления необходимых преобразований для ликвидации такого зла, как расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость. В этой связи Специальный докладчик будет постоянно взаимодействовать с правительствами в целях обмена специальными знаниями и содействия проведению в жизнь политики в области борьбы с расизмом, продолжая при этом играть свою ключевую роль в деле отслеживания нарушений прав человека и представления соответствующих докладов.

18. Специальный докладчик также заявляет о своей непоколебимой приверженности делу тесного сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с различными департаментами Секретариата в целях учета в русле основной деятельности политики в области борьбы с расизмом и изучения общей синергии, которая может быть эффективно использована в борьбе с расизмом. В этой связи он заявляет о своей особой заинтересованности в сотрудничестве, в частности, с миротворческими организациями Организации Объединенных Наций, развернутыми в контекстах, которые являются актуальными с расовой или этнической точек зрения, Специальным докладчиком Генерального секретаря по предупреждению геноцида, Департаментом по политическим вопросам, Комиссией по миростроительству, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управлением по координации гуманитарных вопросов.

19. При планировании и осуществлении страновых поездок Специальный докладчик будет учитывать основополагающий принцип, согласно которому расизм является одной из универсальных проблем с глобальными последствиями, и поэтому будет принимать во внимание важность обеспечения географической сбалансированности и рассмотрения широкого диапазона ситуаций, имеющих отношение к его мандату.

20. С учетом развертывания процесса организации Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации, предстоящей основной сессии Подготовительного комитета, которая состоится в октябре 2008 года, и

конференции по рассмотрению хода осуществления в апреле 2009 года Специальный докладчик полон решимости активно участвовать и вносить предметный вклад в этот процесс. В частности, он надеется на то, что повторное рассмотрение исторической Дурбанской декларации и Программы действий еще более укрепит международный фронт борьбы против расизма и обеспечит еще одну релевантную нормативную основу для выполнения им своего мандата.

IV. Деятельность Специального докладчика

21. Мандат на Специального докладчика был возложен 1 августа 2008 года. В разделе IV настоящего доклада он описывает свое участие в Африканском региональном совещании по подготовке к Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации, которое состоялось в Абудже 24-26 августа 2008 года. Он также описывает некоторую деятельность своего предшественника, а именно доклады, представленные Совету по правам человека, и страновые поездки, осуществленные за период с составления последнего доклада (A/62/306) Генеральной Ассамблеи.

A. Участие в Африканском региональном совещании по подготовке к Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации

22. Специальный докладчик желает отметить, что он участвовал в Африканском региональном совещании по подготовке к Конференции по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации, состоявшемся в Абудже 24-26 августа 2008 года.

23. В своем выступлении на этом совещании Специальный докладчик подчеркнул важность Дурбанской декларации и Программы действий для международной нормативной основы борьбы против расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Он далее особо подчеркнул, что многие положения Дурбанской декларации и Программы действий еще не осуществлены. Поэтому Специальный докладчик рекомендовал, чтобы каждое государство-член подключилось к процессу размышления и самооценки, который позволил бы определить основные успехи и недостатки в плане осуществления Дурбанской декларации и Программы действий.

24. Специальный докладчик отметил взаимосвязь и взаимоусиливающийся характер нищеты и расизма. В частности, он напомнил о том, что в Дурбанской декларации и Программе действий признается, что нищета, маргинализация и социальная изоляция не только тесно связаны с расизмом и расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, но еще более усугубляются этими проблемами. Он рекомендовал в этой связи, чтобы усилия по ликвидации расизма предпринимались в сочетании с политикой по ликвидации нищеты и поощрению развития людского потенциала.

25. Специальный докладчик также отметил, что Конференция по рассмотрению хода осуществления Дурбанской декларации открывает уникальную возможность для государств-членов вновь выразить приверженность и непоколе-

бимую готовность бороться с таким злом, как расизм, и выполнять положения Дурбанской декларации и Программы действий.

В. Доклады, представленные Совету по правам человека на его шестой и седьмой сессиях

26. Специальный докладчик желает информировать Генеральную Ассамблею о докладах, представленных его предшественником Совету по правам человека на его шестой и седьмой сессиях.

27. На шестой сессии Совета по правам человека в соответствии с резолюцией 4/9 бывший мандатарий представил тематический доклад о проявлениях дефамации религий, и в особенности о серьезных последствиях исламофобии, для осуществления всех прав (A/HRC/6/6). В этом докладе бывший мандатарий проанализировал явление религиозной дискриминации, включая исламофобию, антисемитизм, христианофобию и другие формы религиозной дискриминации.

28. На седьмой сессии Совета по правам человека бывший мандатарий представил свой ежегодный доклад о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (A/HRC/7/19). Он также представил резюме сообщений, препровожденных правительствам (A/HRC/7/19/Add.1), и страновые доклады по итогам своих поездок в Литву (A/HRC/7/19/Add.4), Латвию (A/HRC/7/19/Add.3), Эстонию (A/HRC/7/19/Add.2) и Доминиканскую Республику (A/HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3) и предварительную записку о своей поездке в Мавританию (A/HRC/7/19/Add.6).

С. Поездки на места

29. Специальный докладчик желает информировать Генеральную Ассамблею о поездках, совершенных его предшественником после представления его последнего доклада (A/62/306) Ассамблее 24 августа 2007 года.

30. Специальный докладчик желает информировать Ассамблею о том, что после вступления в должность 1 августа 2008 года он отправил просьбы, касающиеся посещений, нескольким государствам-членам. Он выражает надежду на то, что они положительно отреагируют на эти просьбы.

31. Специальный докладчик отмечает, что в своей резолюции 62/220 Ассамблея вновь призвала все государства-члены «в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком и... положительно рассматривать его просьбы о посещениях, с тем чтобы он мог в полном объеме и эффективно выполнять свой мандат». Он напоминает, что, продлив мандат Специального докладчика в своей резолюции 7/34, Совет по правам человека настоятельно призвал все правительства серьезно рассмотреть вопрос об оперативном и положительном реагировании на просьбы Специального докладчика о посещениях их стран, включая повторные посещения.

1. Поездка в Литву

32. Бывший мандатарий посетил Литву 16–19 сентября 2007 года по приглашению правительства. Он представил доклад о поездке на седьмой сессии Совета по правам человека (A/HRC/7/19/Add.4). Бывший мандатарий провел встречи с представителями государственных органов и гражданского общества, общин меньшинств и жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

33. Бывший мандатарий пришел к выводу о том, что, хотя в Литве создана прочная правовая и институциональная основа для борьбы с расизмом и дискриминацией, необходимо принять дополнительные меры для обеспечения всестороннего и полномасштабного применения действующего законодательства. Он подчеркнул наличие в Литве исторических традиций культурного многообразия, способствующих преодолению трудностей, с которыми страна столкнется в будущем. В то же время он выявил вызывающие беспокойство проблемы, особенно в отношении таких исторических меньшинств, как русскоговорящее население, и некоторых уязвимых групп, в частности рома и новых мигрантов из неевропейских стран. В частности, он с беспокойством отметил ту глубоко укоренившуюся дискриминацию, с которой сталкивается община рома, особенно в сферах занятости, образования и жилья. Неевропейские меньшинства также все чаще сталкиваются с проявлениями насилия на расовой почве и враждебными высказываниями. В отличие от традиционных меньшинств, которые жили в стране на протяжении десятилетий или веков, в связи с этими новыми эмигрантами возникают новые проблемы в плане их самосознания, которые необходимо решать посредством поощрения терпимости и культурного многообразия.

34. Бывший мандатарий также особо подчеркнул, что Литва в настоящее время находится на поворотном этапе своей истории. После восстановления ее независимости в 1990 году Литва начала процесс интеграции в глобальный мир, который сопряжен с целым рядом проблем, требующих постоянного внимания со стороны властей и гражданского общества. Наиболее важной проблемой, общей для всех государств Балтии, является поддержание баланса между континуитетом государства, имеющего глубокие исторические корни, и динамикой развития нового многокультурного самосознания, унаследованного от недавней исторической эпохи. Другая насущная проблема касается готовности общества принять новые потоки неевропейских мигрантов, несущих за собой различные традиции, культурные уклады и религиозные верования. Решение этой проблемы обеспечит также возможность обогащения литовского общества за счет большего разнообразия, межкультурного диалога и сотрудничества.

2. Поездка в Латвию

35. Бывший мандатарий посетил Латвию 20–24 сентября 2007 года по приглашению правительства и представил доклад на седьмой сессии Совета по правам человека (A/HRC/7/19/Add.3). Он провел встречи с представителями исполнительных органов власти, в том числе премьер-министром, и представителями законодательных и судебных органов, а также с организациями гражданского общества, представителями общин меньшинств и жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

36. В своих выводах бывший мандатарий подчеркнул, что в Латвии существуют законодательство и целый ряд институтов, в задачу которых входит решение проблемы расизма и дискриминации. Он далее отметил, что латвийскому обществу издревле присущи терпимость, многокультурность и открытость по отношению к различным культурам, что может стать одним из важнейших элементов усилий, направленных на ликвидацию расизма и дискриминации в долгосрочной перспективе.

37. Бывший мандатарий обнаружил три важные области, вызывающие беспокойство, в частности касающиеся трех уязвимых в целом групп и общин, каждая из которых, тем не менее, сталкивается с отдельными проблемами. К первой группе относятся этнические русские, которые иммигрировали в Латвию в период советской оккупации и многие из которых пока еще не получили латвийского гражданства и имеют статус неграждан. Вторую уязвимую группу, выявленную бывшим мандатарием, составляют представители общин рома, которые, как и в большинстве европейских стран, страдают от культурной стигматизации и социально-экономической дискриминации и живут в условиях маргинализации. И наконец, бывший мандатарий оценил положение третьей уязвимой группы, в состав которой входят неевропейские мигранты, которые лишь недавно прибыли в страну и которые являются объектами насилия на расовой почве и человеконенавистнических высказываний, особенно в электронных средствах массовой информации, главным образом со стороны экстремистских и неонацистских групп.

38. Как и в других странах Балтии, бывший мандатарий отметил, что в борьбе против расизма в Латвии важно учитывать преобладающий характер ее национальной самобытности, — которая была подорвана и ослаблена в результате оккупации, но при этом глубоко укоренилась в сознании народа, — и признавать и уважать права всех меньшинств, включая те из них, которые сохранились в стране в результате оккупации. Он особо подчеркнул, что в основе данного процесса должно лежать два принципа: уважение исторической правды и недопущение дискриминации в отношении меньшинств.

3. Поездка в Эстонию

39. По приглашению правительства бывший мандатарий посетил Эстонию 25–28 сентября 2007 года. Он представил свой доклад о посещении Совету по правам человека на его седьмой сессии (A/HRC/7/19/Add.2). Бывший мандатарий провел встречи с представителями трех ветвей власти, включая премьер-министра, а также представителями гражданского общества, общин меньшинств и жертвами расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

40. В своих выводах бывший мандатарий подчеркнул, что власти Эстонии, в частности премьер-министр, проявляют политическую волю к решению проблем, связанных с расизмом и расовой дискриминацией в стране, подчеркивая при этом, что такая политическая воля нуждается в постоянном упрочении и материализации в форме конкретных мероприятий. Он также обратил внимание на тот факт, что в Эстонии создан ряд институтов, очень чутко реагирующих на вопросы, относящиеся к его мандату.

41. Бывший мандатарий также обнаружил ряд областей, вызывающих беспокойство, в первую очередь касающихся трех обособленных групп населе-

ния Эстонии: русскоговорящее меньшинство, община рома и мигранты-неевропейцы. Наибольшее беспокойство у русскоговорящего населения вызывают проблемы, напрямую связанные с отсутствием гражданства, от которого в первую очередь страдает эта группа населения, и языковая политика страны, воспринимаемая ими как попытка ущемления русского языка. Несмотря на свою малочисленность, община рома в Эстонии, как и в других странах Европы, в первую очередь страдает от структурной дискриминации, слабо поставленного образования и маргинализации. В свою очередь, неевропейские меньшинства страдают от всплесков насилия на расовой почве, в частности со стороны экстремистских групп, и нетерпимости, проявляемой некоторыми лицами в отношении их этнической, религиозной и культурной несхожести. При том, что каждая из этих общин сталкивается с различными типами проблем, подлинное долгосрочное их решение возможно лишь при концентрации усилий в направлении поощрения культурного плюрализма и уважения многообразия.

42. Бывший мандатарий отметил, что в борьбе против расизма Эстонии придется продемонстрировать политическое видение, правовую мудрость и культурную креативность при формировании прочного чувства национальной принадлежности и общности, которое позволит добиться сближения различных групп ее населения. В основе этого процесса должны лежать два принципа: уважение исторической правды и недопущение дискриминации в отношении меньшинств. Он выдвинул ряд конкретных рекомендаций правительству Эстонии и его гражданскому обществу.

4. Поездка в Доминиканскую Республику

43. Бывший мандатарий посетил Доминиканскую Республику вместе с независимым экспертом по вопросам меньшинств 23–29 октября 2008 года по приглашению правительства. Они представили доклад о поездке на седьмой сессии Совета по правам человека (A/HRC/7/19/Add.5–A/HRC/7/23/Add.3). Эксперты провели обстоятельные встречи со старшими должностными лицами правительства, представителями законодательных и судебных органов, неправительственных организаций, членами общин, учеными и студентами, представителями политических партий, СМИ и других институтов, а также с отдельными лицами, занимающимися вопросами меньшинств, социальной интеграции, борьбы с расизмом и дискриминацией. Делегация посетила Санто-Доминго, Дахабон и граничащий с Гаити регион Сантьяго и Сан-Педро-де-Макорис.

44. Эксперты сочли, что в доминиканском обществе существует серьезная и глубоко укоренившаяся проблема расизма и дискриминации, как правило, затрагивающая чернокожих, и особенно такие группы, как чернокожие доминиканцы, доминиканцы гаитянского происхождения и гаитяне. По мнению большинства доминиканцев, своим присущим мулатам оттенком цвета кожи они отличаются от более темнокожих доминиканцев и гаитян.

45. Эксперты отметили, что проблема расизма почти незаметна в некоторых слоях общества, и, в частности, это касается элитарных слоев общества, которые категорически отрицают возможность существования такого явления. Эксперты считают, что незаметный характер этой проблемы, возможно, является отражением воздействия таких факторов, как исторические и культурные корни расизма в масштабах всего полушария — от эпохи рабства и колонизации

до сегодняшнего дня; оккупация Гаити Доминиканской Республики и обретение независимости Доминиканской Республики от Гаити; важная роль и значимость расового фактора в период управления режима Трухильо, а также его масштабное воздействие на доминиканское общество.

46. Несмотря на то что правительство не проводит политику расизма, и в контексте этой политики отсутствуют законы, которые носят явный дискриминационный характер, эксперты отмечают дискриминационное воздействие некоторых законов, прежде всего законов, касающихся миграции, гражданского состояния и предоставления доминиканского гражданства лицам гаитянского происхождения, которые родились в Доминиканской Республике. В частности, Закон о миграции № 285/04 страдает такими недостатками, как несоответствие положениям доминиканской Конституции, ретроактивное и дискриминационное применение.

47. Эксперты также отметили, что проживающие в Доминиканской Республике лица гаитянского происхождения составляют наименьшую по численности группу населения, обладающую правами, предусмотренными Декларацией о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам; в эту группу входят лица гаитянского происхождения, живущие на территории Доминиканской Республики на протяжении десятилетий, а также второе и третье поколения людей, родившихся в Доминиканской Республике в период, когда широко признавалось, что закрепленный в доминиканской Конституции принцип почвы служит основанием для предоставления им гражданства. В настоящее время законность проживания лиц гаитянского происхождения всех категорий ставится под сомнение независимо от того, получили ли они в прошлом официальные удостоверения личности или нет. Такие лица подвержены крайней уязвимости, необоснованной депортации и расовой дискриминации и лишены возможности реализовать свои права человека в полном объеме.

48. Эксперты рекомендовали пересмотреть действующий в настоящее время Закон о миграции в безотлагательном порядке с целью подтверждения принципа почвы, предусмотренного положениями Конституции, и соблюдать права всех лиц гаитянского происхождения. В качестве одного из жизненно важных шагов эксперты также настоятельно призвали признать факт существования расизма и дискриминации и проявить твердую политическую волю на самом высоком уровне, а также разработать национальный план действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией и ксенофобией с ведома и при участии всех слоев доминиканского общества. Кроме того, эксперты призвали провести широкую и всеохватную дискуссию по вопросам расизма и дискриминации в масштабах страны, особенно в том, что касается этих слоев общества, установить доверие внутри общин и между общинами и поощрять чувство принадлежности к стране.

5. Поездка в Мавританию

49. Бывший мандатарий посетил Мавританию 20-24 января 2008 года по приглашению правительства. Он представил предварительную записку по итогам поездки на седьмой сессии Совета по правам человека (A/HRC/7/19/Add.6). В ходе визита он посетил города Нуакшот и Росо. Он провел встречи с представителями местных и центральных органов власти, включая президента Сиди

Мохамеда ульд Шейха Абдаллахи, премьер-министра Зейна ульд Зейдана, государственных министров и секретарей и членов законодательных и судебных органов. Он также провел встречи с представителями неправительственных организаций, духовными и религиозными лидерами, лидерами политических партий, представителями интеллигенции, журналистами и другими членами гражданского общества, участвующими в борьбе с расизмом и дискриминацией. Бывший мандатарий также посетил район Эль-Мина и тюрьму Дар Наим в Нуакшоте и район Тулел II около Росса, где он встретился с мавританскими беженцами, возвратившимися из Сенегала в 1990-х годах.

50. Главный вывод бывшего мандатария по итогам поездки заключался в том, что, хотя проявления узаконенного или одобряемого государством расизма в стране отсутствует, в мавританском обществе глубоко укоренилась дискриминационная практика на этнической и расовой почве, основанная на культурных традициях и повсеместно отражающаяся в подходах и социальных структурах. Ряд стабильных характерных черт мавританского общества наполняли такую дискриминацию конкретным содержанием и глубиной на протяжении длительного периода времени, и в их число входят: центральная роль традиционного рабства; культурное и социальное закрепление кастовой системы; и использование этнического фактора в качестве политического инструмента, в том числе посредством лингвистической политики, которая способствовала поляризации мавританского общества и антагонизму в отношениях между различными общинами.

51. Бывший мандатарий подчеркнул ключевую проблему формирования идентичности мавританской нации в условиях сохраняющейся в этой связи напряженности между двумя основными и в высшей степени поляризованными группами: арабами и африканцами. На протяжении всей истории страны эта напряженность использовалась в политических целях в пользу арабской составляющей официальной идентичности страны. Тяжкое бремя исторического наследия дискриминации, отражающееся в подходах и социальных структурах, а также в межобщинных отношениях и воззрениях, является особо серьезным препятствием для искоренения культуры дискриминации и ее различных проявлений. Это бремя отражается в том, что жертвы дискриминации не рассказывают о своих страданиях, и в том, что они политически, экономически и социально не представлены в политических, военных, полицейских управленческих структурах и органах безопасности, а также в предпринимательском секторе и СМИ, и это молчание и непредставленность на протяжении длительного периода времени привели, в частности, к тому, что в судах дела о расовой дискриминации не возбуждаются, а статистические данные с разбивкой по этническому признаку отсутствуют.

52. В заключение бывший мандатарий отметил совпадение в мавританском обществе карты социально-экономической маргинализации и карты этнических групп и общин, что является убедительным свидетельством долговременной дискриминации. Он также отметил недостатки интеллектуальной и этической стратегии, направленной на устранение коренных культурных причин дискриминации и отсутствия практического контроля за исполнением законов, особенно законов об упразднении рабства. В этой связи он особо подчеркнул важность учета, параллельно с принятием закона о квалификации обращения в рабство в качестве уголовно-наказуемого преступления, глубокого долгосрочного воздействия рабства на психологические и поведенческие модели, кото-

рые проявляются как своего рода молчаливое согласие с отношениями, основанными на подневольном состоянии. В этой связи он отметил ограниченную пользу законодательного освобождения рабов, которые не имеют ни материальных, ни финансовых средств для того, чтобы содержать себя и найти свое место в обществе.

6. Поездка в Соединенные Штаты Америки

53. Бывший мандатарий посетил Соединенные Штаты Америки 18 мая — 6 июня 2008 года по приглашению правительства. Доклад, содержащий его выводы и замечания по итогам поездки, будет представлен на предстоящей сессии Совета по правам человека в 2009 году.

V. Выводы и рекомендации

54. В настоящем докладе излагаются основное видение и задачи Специального докладчика в отношении выполнения им своего мандата и ключевые нормативные документы, которыми он будет руководствоваться в своей деятельности.

55. В своих будущих докладах Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека Специальный докладчик сможет представить точные выводы и рекомендации государствам-членам.

56. Специальный докладчик желает отметить просьбу Совета по правам человека к государствам-членам о том, чтобы они в полной мере сотрудничали со Специальным докладчиком в деле выполнения им своего мандата, в том числе посредством незамедлительного реагирования на сообщения, включая призывы к безотлагательным действиям, и представления запрашиваемой информации, и настоятельную рекомендацию всем правительствам серьезно рассмотреть вопрос об оперативном и положительном реагировании на просьбы Специального докладчика о посещениях их стран, включая повторные посещения.