



## 大会

第六十三届会议

正式记录

## 第三次全体会议

2008年9月22日星期一上午9时举行  
纽约

主席： 德斯科托·布罗克曼先生 . . . . . (尼加拉瓜)

上午9时10分开会。

主题为“非洲的发展需要：各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路”的高级别全体会议

议程项目 57

非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

(a) 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

秘书长的报告(A/63/130)

决议草案(A/63/L.1)

主席(以西班牙语发言)：大会根据2006年12月22日第61/229号决议和2008年3月4日第62/242号决议，将在议程项目57分项目(a)下就“非洲的发展需要：各种承诺的执行情况、挑战和前进道路”这一主题举行高级别会议。

## 主席发言

主席(以西班牙语发言)：我荣幸地欢迎各位与会者参加大会第六十三届会议第一次实质性会议。我特别高兴的是，我们以非洲的发展需要、各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路这样一个紧迫问题开始我们的集体工作。

在千年首脑会议上，我们决定对非洲的发展需要给予特别重视，因为在很大程度上，在整个历史中，

非洲大陆遭受了牺牲、掠夺、屠杀，以及最终是被遗忘。鉴于不可弥补的历史不公正现象以及殖民化所造成的固有破坏，2000年9月，我们对我们的非洲兄弟姐妹作出了集体承诺。

差不多十年后，现在是评估一下在实现我们在《千年宣言》中制定的目标方面所取得的进展的时候了。在这方面，非洲无可否认地在民主方面取得了巨大进展，这个美丽的大陆到处都举行了选举，建立了民选政府。

我愿特别欢迎2000年成立非洲联盟和启动非洲发展新伙伴关系。它们无疑是非洲历史以及增强非洲政治、经济和社会发展进程中的里程碑。

我不想一一列举非洲在善政方面的诸多成就，秘书长的报告(A/63/130)对此已有详述。我愿着重指出非洲同行审议机制。该机制是一个自我监督工具，非洲领导人用它来审查自己的同行在善政、人权、宏观经济政策等各方面情况。

我还要强调，非洲除了批准了《联合国打击腐败公约》外，还通过了《非洲联盟预防和打击腐败公约》，该公约现已得到非洲联盟所有成员的批准。

非洲充分兑现了自身的政治、经济和社会承诺。然而，要想巩固已取得的进展，实现我们增强非洲应对其面临的发展挑战的能力这一目标，国际社会特别

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

08-51326(C)



是捐助国和布雷顿森林机构就必须充分兑现承诺，大力补充非洲国家的努力。

非洲的挑战的确仍十分巨大。尽管非洲国家很勇敢——我们知道它们勇敢——但非洲不能单靠自己前进。非洲国家在经济增长方面的成果是实实在在的，但必须通过采取具体行动，如给予更大力度的外债减免，来决定性地加强这些成果。这方面取得的相对进展无法掩盖布雷顿森林机构和债权国继续强加的不公正条件。这些条件造成了负面影响，不仅妨碍了减贫方案的有效执行，而且也损害了数千万人的生活状况，使其更深地陷入贫困，而这些机构本来是应该帮助他们摆脱贫困的。

非洲融入全球经济还要求我们保障其国际市场准入。除了不太多的贸易援助努力外，提供全面贸易准入的关键在于取消发达国家对本国工商业特别是农业生产者给予补贴的做法。

多哈贸易谈判的失败清楚地表明了一些人强加给全世界的这种自由市场理论的局限。正是这些倡导极端自由主义的人，一看到他们的经济实力可能受到威胁，本国公民可能因为他们给别人造成的痛苦而遭受痛苦，他们就改变了调子。

因此，我再次呼吁我们大家本着兄弟团结精神，协力消除因发达国家的补贴政策造成的市场扭曲现象，因为这些现象是造成我们当前全球粮食危机的一个重大因素。我们必须合力消除危及数以百万计人们生命的这些及其他结构性因素。

当然，这一危机对非洲居民造成了可怕的影响，导致到 2015 年之前将非洲大陆饥饿人口比例减半这一息尚存的希望荡然无存。在这方面，当务之急是向非洲国家转让必要的技术，使它们具备新工具，以保证维生粮食并保障粮食安全和粮食主权。要确保非洲国家建立起使自己适应气候变化破坏性后果的能力不仅仅是一个希望，而是一个现实，那么同样迫切需要进行此种转让。

我还要提到，共同但有区别的责任原则是关于可持续发展的国际承诺的一个基石。根据这一原则，发

达国家在道德和法律上有义务兑现它们有关可持续发展的众多承诺，包括有关技术转让的承诺。从道德角度来讲，这种需要尤为迫切，因为它与跨国采掘企业依靠榨取非洲人血汗而从非洲土地获得的大量惊人财富是完全相悖的，而采掘企业取得财富，有时是掠夺了这些资产之后，却不进行多元化的外国直接投资，作为回报。

我确信，为了帮助非洲提高其防治传染病的能力，首先必须采取措施，使全体人民能够获得清洁饮用水。水的净化以及人们普遍获得洁净水，能够遏制许多疾病的蔓延，减少每天因无法饮用洁净水而死亡的儿童和妇女人数。

非洲有近 2 500 万人患有艾滋病，因此即使是说非洲已在防治艾滋病毒/艾滋病方面取得进展，那也令人无法高兴，但这却应该可以鼓励我们继续动员国际社会作出努力，加紧实施预防措施，在整个非洲普及抗逆转录病毒治疗。防止非洲人由于艾滋病的流行而大批死亡，不仅是非洲未来发展的一项前提条件，也是全人类对非洲的一项道德义务。

鉴于我刚才所表示的看法，我要提出，各方在姊妹城市蒙特雷作出的发展筹资方面承诺，尤其是有关官方发展援助方面的承诺，仍然生效，而且不可否认非常紧迫。因此，我呼吁世界上的富国加倍努力，使本国的官方发展援助在国内生产总值中所占的比例达到蒙特雷承诺中规定的 0.7%。这一比例已经从 2005 年的 0.33% 下降到 2007 年的 0.28%。我要提醒各成员，这一目标最初是大会本身于 1970 年提出的。同样，考虑到目前的支付水平，我谨以大会主席的名义，吁请八国集团成员履行它们 2005 年在格莱尼格尔所作的承诺，到 2010 年将官方发展援助增加一倍。

非洲人民不仅渴望生存，而且也渴望体面而有尊严地生活。面对他们的呼声，我们不需要作出新的承诺，而只需要拿出勇气，兑现我们曾许多次在里约、哥本哈根、北京、开罗、纽约和蒙特雷等首脑会议上所作的承诺。现在是化承诺为具体行动的时候了。我

们目前所看到的是一种紧急状况。让我们象非洲人民所要求的那样，坚定而勇敢地应对这一挑战。

我现在请秘书长潘基文阁下发言。

**秘书长(以英语发言)**：我要感谢许多国家元首和政府首脑以及其他高级别代表出席本次具有重要历史意义的会议。这次会议本身即具有重要意义，但同时它对于筹备定于星期四举行的千年发展目标问题高级别会议以及定于 11 月下旬在卡塔尔举行的多哈审查发展筹资会议来说，也具有非常重要的意义。

对于当前的各种趋势，没有人会比大会成员更为担忧。这些趋势表明，没有任何非洲国家能够在 2015 年之前实现所有目标。但我相信，通过非洲各国政府及其发展伙伴的协调一致行动，千年发展目标仍有可能在非洲实现。这是我作为秘书长的最重要优先事项之一。我在 2007 年召集了千年发展目标非洲指导小组，使从事非洲发展工作的八个主要国际机构聚集在一起，以期促进国际支持，

通过指导小组的工作和其它努力，我们现在对需要什么有了清楚的了解。到 2015 年实现千年发展目标每年将需要约 720 亿美元的外来资金。这一费用或许看上去令人生畏，但它是负担得起的，而且也在现有援助承诺款范围之内。想想这一点：经济合作与发展组织(经合组织)成员国去年仅在农业补贴上就花费了 2 670 亿美元。

有鉴于此，解决粮食危机、应对全球变暖以及使非洲成百上千万人脱贫的费用看起来物有所值。我呼吁所有捐助国兑现 2005 年鹰谷首脑会议上作出的把对非洲的援助增加一倍以上的承诺。

我们需要提供驱蚊蚊帐。我们必须增强产妇健康，这是进展最缓慢的一项千年发展目标。我们必须确保每个儿童都能获得免费初级教育。

我也促请所有会员国商定明确的步骤，以便对此次高级别活动的成果采取后续行动。

(以法语发言)

越来越多变的气候条件正在对非洲农业造成危害，埃塞俄比亚就是一个典型例子。该国东南地区目前正面临严重干旱，而其西南地区则面临严重的洪灾。这意味着气候变化已经在影响我们。令人痛心的是，对全球变暖应负责任最少的穷人却受其不利影响最严重。气候变化还导致对自然资源的争夺和冲突。其中许多冲突目前是地方性的，但如果不加制止，就有可能失去控制。

应对这些挑战不只是必须履行的道义责任。最近一连串的粮食和自然资源方面的冲突表明，我们的安全有赖于在发展中国家实现繁荣。和平、发展以及尊重人权是齐头并进的。在我们努力建设道路、桥梁和学校的同时，我们也在努力防止战争和建设和平。

我们正在探索使布隆迪、刚果民主共和国和苏丹的脆弱和平进程保持稳定的新办法。建设和平委员会为塞拉利昂、布隆迪和利比里亚提供了支助。现在这些国家可以进行发展，而就在不久之前它们的前景还十分黯淡。

(以英语发言)

实现和平和建立信任需要耐心和锲而不舍的精神。请允许我向津巴布韦人民通过谈判建立民族团结政府表示敬意。需要同样的锲而不舍的精神来解决其它危机，譬如刚果民主共和国东部危机和索马里危机。

重要的是，联合国正在加强和深化与非洲联盟在和平与安全、调解以及预防冲突方面的合作。非洲联盟-联合国联合维持和平小组已开始研究国际社会如何在非洲支助维和行动的问题。我们欢迎继续努力建立非洲待命部队。

但与此同时，多重挑战仍在造成严重影响：艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和结核病的影响、丧失基础教育的数百万学龄儿童、针对妇女的广泛暴力以及达尔富尔和索马里无辜百姓的苦难。赤贫依然在造成不必要的死亡，并阻止数百万有希望的非洲年轻人实现自己的潜力。

摆在我们面前若干份报告表明，非洲的进展脱离了轨道。我们也收到若干份报告，告诉我们需要在非洲做些什么来改变其方向。让今天成为我们开始认真实施这些建议的一天。让我们带着改变历史进程和为非洲和全世界带来希望与发展的更有力承诺离开大会堂。

**主席(以西班牙语发言)**：我感谢秘书长的发言。

成员们记得，在 2008 年 3 月 4 日第 62/242 号决议执行部分第 4 段中，大会要求大会主席确定此次会议的组织安排。

**坦桑尼亚共和国总统和非洲联盟主席加卡亚·姆里绍·基奎特先生的讲话**

**主席(以英语发言)**：大会现在听取坦桑尼亚共和国总统和非洲联盟主席的讲话。

**基奎特总统(以英语发言)**：我感谢潘基文秘书长召开此次专门讨论非洲发展需要问题高级别会议的构想。我也祝贺秘书长提交有关非洲的发展需要：各种承诺的履行情况、挑战和今后的道路的报告(A/63/130)。

非洲应当得到这种关注，因为它是五大洲中最穷的一个。在人类发展指标方面，非洲在几乎各项指标上的得分都是最低的。秘书长的报告十分广泛和有力地探讨了非洲的发展需要和挑战。确实，许多研究、出版物和多边会议都阐明了这一点，并就非洲发展的构成要素、障碍以及所需做的工作达成了共识。非洲的发展需要很多，从提供基本社会和经济服务、确保粮食保障到通过改革生产部门来提高人民收入等等不一而足。

秘书长在他的报告中有效提醒我们，缺乏必要的资源是阻碍满足非洲发展需求的关键因素。发展工作需要大量资源。不幸的是，由于非洲的发展水平较低，它没有足够的资源摆脱贫困的陷阱。秘书长的千年发展目标非洲指导小组，除其他外，确定了实现千年发展目标所需的发展援助的数量，这是非洲发展挑战的主干。

这些事实说明一个问题，就是国际社会和本大陆所有人都认识到非洲严重的资源掣肘。我们也知道，非洲各国政府采取措施，利用其少量的资源应对各项发展挑战。另外还有，国际社会慷慨解囊，提供资源协助非洲国家的努力。不幸的是，承诺和提供的资源不足以把非洲迅速拉出贫困陷阱。一个不幸的情况是，发达国家没有提供许多承诺的资源。

我谨借此机会表示，非洲对发达国家没有履行承诺，为应对非洲的发展挑战提供资源感到失望。今天，请允许我在本论坛呼吁为履行这些承诺提供新的动力。发达国家帮助非洲穷人是一项历史责任和道德义务；这并不是施舍。

今天，在我们在这里开会时，回顾 2002 年 3 月各国元首和政府首脑通过的《蒙特雷共识》是重要的。《共识》提供了发展筹资的主要框架。我们非洲认为，《共识》的通过是为我们的发展和本星球其它贫穷发展中国家的发展，而加紧努力动员本国和外来资源的一个重要步骤。

在我们把非洲的发展议程提升为一个全球关切的问题之时，我们总结《蒙特雷共识》和各个论坛所作的其它决定和承诺的执行情况，是非常审慎的做法。我高兴地注意到秘书处和大会在这方面所作的努力，特别是 2007 年 10 月在纽约这里举行了发展筹资高级别对话，以及今年晚些时候将在多哈举行审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资后续国际会议。

我们非洲赞赏近年来为应对非洲发展需求的筹资挑战所作的各项努力。这些努力反映在 2005 年世界首脑会议《结果文件》、2005 年《援助有效性巴黎宣言》和 2005 年格伦伊格尔斯 8 国集团首脑会议通过的公报之中。我们也感谢 8 国集团日益关心非洲的发展问题。

然而，尽管所有这些努力进一步促进了执行世界领导人在《蒙特雷共识》中作出的承诺，我们非洲人对承诺与兑现之间的持续差距，越来越感到关切。整个 8 国集团与满足其对非洲的发展援助承诺的目标相

去甚远。我被告知，自 2004 年以来，8 国集团对撒哈拉以南非洲的援助总额只增加了 23 亿美元，而它本来应当在此期间增加 54 亿美元。如果目前的趋势持续下去，非洲国家将无法动员必要的资源，以资助实现千年发展目标所亟需的公共投资。现在是发达世界中非洲的朋友们说到做到的时候。如果它们现在不这样做，在实现 2015 年目标方面将为时太晚。

援助的数量同援助的质量一样重要。尽管我们赞赏一些发达国家加紧努力履行其承诺，我们非洲感到关切的一个情况是，最近援助减少多数是因为债务减免和人道主义援助，因此并不表明为资助发展项目提供了额外的资源。实际上，如果去除这两个成分，2004 年以来实际援助流量没有任何重大改变。因此，如果捐助国履行在 2010 年以前把向非洲的援助流量增加一倍，今年、明年和后年的援助量必须大大增加。

在结束发言之前，我谨强调，非洲并非毫无希望。我们并不绝望，也不甘心落入无助的境地。我们决心突破自己的困境。我们只是说，我们需要国际社会发达成员支持我们的努力。我们感谢我们的发展伙伴多年来对我们提供的宝贵支持，但是需要作出更多的努力。这就是我们的全部要求。这是能够做到的；让我们各尽其职。

**主席(以西班牙语发言)**：我感谢坦桑尼亚联合共和国总统、非洲联盟主席刚才的讲话。

**法兰西共和国总统兼欧洲联盟理事会主席尼古拉·萨科齐先生的讲话**

**主席(以西班牙语发言)**：大会现在将听取法兰西共和国总统兼欧洲联盟理事会主席的讲话。

**萨科齐总统(以法语发言)**：首先，我谨感谢秘书长编写了关于非洲发展需求的非常全面的报告(A/63/130)。

非洲再次行动起来。该大陆回到了增长的道路。1994 年以来，它的平均年增长率将近 5%。它的速度今天仍在加快，在 2008 年应当超过 6%。令人高兴的是，外来投资者数量刚刚超过官方发展援助的数量。非洲的观念正在改变。

然而，对大多数非洲人而言，经济增长仍然是非常抽象的。它是统计上的现实，尚未成为非洲人口的日常现实。实际上，非洲大陆面临众多挑战，包括粮食危机和气候变化的影响。特别是秘书长报告中有一项评估——这项评估值得我们大家深思——即没有一个非洲国家，没有一个，将要实现所有千年发展目标。

欧洲想要同非洲一道努力。最近，欧洲联盟(欧盟)27 个成员国集体重申它们对援助作出的非常明确的承诺。我们申明，欧盟的目标是在 2015 年之前将其财富的 0.7% 用于官方发展援助。这是已经制定的真正的行动议程，我们将在 9 月 25 日秘书长提议的有关千年发展目标的高级别特别会议上讨论它。我们希望在农业和粮食问题全球伙伴关系方面更有所为。

但有一点要十分清楚，即欧洲决定对非洲的援助不只是冲动，而首先是出于理性，因为我们欧洲人知道，对非洲的发展援助首先是对我们共同未来的投资。全球化的世界需要一个发达的非洲。与非洲大陆直接毗邻的欧洲联盟需要一个发达的非洲。

若不同时寻求弥补欧洲与非洲之间存在的发展差距，实现欧洲的安全与稳定又有何益？设想欧洲的繁荣而不同时致力于距离欧洲海岸 14 公里、其人口从 2030 年起将超过印度或中国人口的重要经济伙伴的出现，那不过是幻想而已。寻求世界粮食安全而不充分利用非洲的农业资源来首先养活非洲自己，同时帮助养活世界，那不过是幻想而已。

因此，我们将继续致力于实现“千年发展目标”。非洲仍有逾 7 000 万名儿童没有上学，有 9 亿人营养不良或营养不良，有 2 300 万人感染艾滋病，每 5 分钟就有 10 名儿童死于疟疾。因此，教育和卫生将仍然是我们对非援助战略的核心所在。

然而，我们还须清楚：实现“千年发展目标”是必要的，但还不足以对贫穷产生持久影响、确保非洲的增长和创造就业机会。我们必须帮助非洲变革其农业，特别是其家庭农业。非洲需要双重绿色革命——增加产量的革命和保护环境的革命。

必须调动起非洲私营部门的创业精神。企业——特别是中小企业——创造就业机会的能力最大，但非洲没有足够多的企业。利比里亚总统约翰逊·瑟里夫夫人最近建议把私人部门重新置于发展努力的中心，并以提高发展竞争能力的目标补充“千年发展目标”。对这一受欢迎的提议，我表示非常支持。

由非洲自己确定的“非洲发展新伙伴关系”首先申明治理、增长和减贫之间的密切联系。妥善管理公共事务对于实现非洲复兴至关重要。

发展要求有基本的政治先决条件。没有和平就不会有发展，没有安全就不会有发展，没有政府对其公民的责任，也不会有发展。我要斥责任何人企图把透明度和遵守法治说成是捐助者强加的不必要的外界条件。民主和尊重人权是非洲人自己内心深处的期望。再说，这些不正是非洲人自己进行的独立战争和反种族隔离斗争的动力吗？

最后我要发出一项呼吁，一项对我们大家的呼吁：让我们一道避免重犯过去的错误。我首先想到的是债务问题。我们自 1990 年代末以来的集体努力已使非洲大陆的外债减少四分之一。由于非洲债务减少了四分之一，它获得了一些周转的余地，可以致力于社会部门和公共投资。让我们今后提防过快和以过高的代价重借公债。我们不要为 2030 年准备一场新的非洲债务危机。

我还想到非洲自然资源的利用和可持续管理问题。仅仅因为贸易条件有所改善，并不意味着非洲就理当仅限于出口原材料。

最后，捐助国和受援国必须加强其协调努力。在秘书长建议我们加快采取预算支助的时候，为什么我们看到新的捐助者——它们当然是受欢迎的——在增加项目援助？欧洲人和非洲人已经就援助不附带条件达成协议。为什么对来自其他大陆的捐助者，我们竟要违反这一原则？相同的原因将产生相同的结果。让我们不要重犯过去的错误。

我们都认识到，非洲今天正处在一个转折点上。非洲应当充分利用提供给它的新机会。非洲在这方面

取得成功符合我们的共同利益。我重申，整个欧洲将支持非洲，以促进非洲的发展。世界需要非洲的发展，以便我们能够过上和平、繁荣和稳定的生活。

**主席(以西班牙语发言)**：我感谢法兰西共和国总统兼欧洲联盟理事会主席。

我现在请德意志联邦共和国联邦经济合作和发展部部长兼秘书长审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议问题特使海德玛丽·维克佐雷克-措伊尔女士阁下发言。

**维克佐雷克-措伊尔女士(德国)(以英语发言)**：主席先生，感谢你给我机会以秘书长负责将于 11 月底在卡塔尔多哈举行的审查《蒙特雷共识》执行情况的发展筹资问题后续国际会议问题特使的身份，向大会发言。

能够向大会发言，我很感动，因为我自己曾参加 2000 年举行的专门讨论“千年发展目标”的大会第五十五届会议和我们就“千年发展目标”和发展筹资问题作出决定的蒙特雷会议。

我们今天上午听到，世界正在受到新的局势和对人类生活和发展成就构成威胁的事件挑战。有三大危机——粮食危机、燃料危机和金融危机——以及对所有这些危机产生影响的气候变化。

我们还注意到，执行千年目标时间已过半，但结果参差不齐，特别是在非洲。既有亮点，也有阴影；有成就，也有令人失望的事。而亮点在一定程度上存在于，经过协调行动，一些非洲国家防治疟疾斗争取得进展，显示如果各国同心协力，取得进展是可能的。

但我也要指出，对我和我认为对联合国大会堂内外其他所有人来说，非洲妇女死于怀孕和分娩的风险比工业化国家妇女高 300 倍，这种是完全不能接受的。对我来说，这意味着我们必须积极努力，确保提供医疗和保健服务及计划生育的可能性，以拯救妇女和儿童的生命。

只有通过额外努力，我们才能实现千年发展目标：所有捐助国、所有发展伙伴和非洲国家本身都必

须作出额外努力。只有建立一个可行的全球伙伴关系，并让非洲发挥有力作用(今天上午我们听到了非洲的声音)，才可能实现千年发展目标，并解决全球性问题。

本次高级别会议仅仅是跨出的一步，即将召开的有关千年目标的高级别会议是另一步，随后将是11月底将在卡塔尔多哈举行的发展筹资问题会议。我们必须加强各国对我们在蒙特尔发起的伙伴关系的信心。非洲要成功，就需要真正的伙伴，数量可观的投资，以及可预见的提供资金。八国集团必须兑现它们在格伦伊格尔斯作出的承诺，即到2010年把对非洲的援助翻一番，达到500亿美元。我可以这样说，德国将履行其承诺。

新的挑战需要新的思路、新的供资来源、新的合作形式和新准则，尤其是在金融市场。正如我们在蒙特雷所讨论的那样，我们需要创新的筹资工具。德国现在倡导的一个特别大有希望的方法是，利用拍卖碳信用额所得收入促进发展和适应进程。

让我引用我和其他人深感关切的一些数字。2008年，仅最不发达国家就将在石油上，额外花费500亿美元，这一数额超过它们所得到的官方发展援助。鉴于许多国家现在都面临粮食和能源价格居高不下的问题，我主张，获利的国家和企业将利润的一部分投资于发展。国际社会应当为此目的建立一种农业融资机制，以便帮助受高价石油和粮食影响最严重的国家。

目前银行系统存在的危机，与金融市场缺乏透明度有关。我们需要防止金融市场的浪潮卷走我们的发展努力。我们需要为全球金融市场建立一个可靠的监管框架，制定具有约束力的透明度规则。

还迫切需要就征税问题采取国际行动。据估计，发展中国家每年因避税和逃税现象而损失5000亿美元的收入。这相当于全球官方发展援助的五倍。工业化国家因此也损失5000亿美元。因此，我们需要加紧努力，在发展中国家和发达国家建立公平有效的税收制度。我们需要缔结一项国际契约来打击逃税和避税行为。

我坚定地认为，如果我们大胆地处理这些金融问题，我们就能够实现所有千年发展目标，包括在非洲。11月多哈会议必须成功。作为特使，我个人将尽一切可能确保会议成功。我吁请各国尽可能派最高级别代表参加会议，同时确保民间社会的参与。在这一具体情况下，这将是拯救世界免遭饥饿和贫困的一次极好的机会。我认为，我们应该汇集所有可能性和我们的一切力量，共同投入这场斗争，这是一场最为重要的斗争。我们可以取得成功。

**主席(以西班牙语发言)**：我感谢德国联邦经济合作与发展部长的发言。

我现在请日本政府特使森喜朗先生阁下发言。

**森喜朗先生(日本)(以日语发言；英文传译由代表团提供)**：近年来，非洲大陆恢复了活力，因为它经历了前所未有的经济增长，政治日趋稳定。因此，现在有机会实现名副其实和可持续的经济增长，消除贫困，以翻开新的一页，使21世纪成为非洲增长的世纪。

与此同时，非洲面临重大问题和新的挑战，其形式为贫困、失业、粮食价格飞涨、能源不足、气候变化、反复发生的冲突和暴力，以及艾滋病毒/艾滋病。8月发表的《2008年千年发展目标报告》预测，非洲将难以在我们自己规定的最后期限实现千年发展目标(千年目标)。

面对这些挑战，我认为，国际社会应该团结起来，加强对非洲努力的支持，以实现增长和稳定，确保人的安全——我在2000年千年首脑会议上论述的一个概念(见A/55/PV.6)——，最充分地利用非洲今天所拥有的机会，使非洲成为一个各国确实蓬勃发展的陆地。

正如成员们所知，今年5月日本举行了第四次东京非洲发展问题国际会议(第四次东京会议)，7月举行了八国集团北海道洞爷湖首脑会议。来自51个非洲国家、34个捐助和亚洲国家，以及77个国际组织的代表参加了第四次东京会议。我与福田首相一起担任了会议共同主席，领导了就我刚才提及的许多问题

与非洲国家领导人进行的讨论。具体而言，我们讨论了四个问题，并根据讨论的结果通过了《横滨宣言》，其中包括以下信息。

第一，为了加强非洲目前的经济增长趋势，并加快增长，我们将支持目前正在为增强基础设施、人力资源开发、农业、贸易和投资等进行的工作。

第二，我们将在社区发展、教育、卫生、以及水和环境卫生领域继续协助非洲国家，以期实现千年发展目标。

第三，我们要支持非洲为巩固和平和促进善政而开展的努力。和平是经济增长的前提条件，而通过善政可以将增长的好处分配给穷人。第四，我们要支持非洲国家努力处理环境和气候变化问题，以促进可持续经济增长。

作为八国集团主席，日本确保了八国集团7月份北海道洞爷湖首脑会议的讨论反映了第四次东京会议的成果。在北海道洞爷湖首脑会议领导人的宣言中，八国集团阐述了它将采取的支持非洲国家的具体措施，重点是在医疗、水和卫生及教育领域。日本则在第四次东京会议上宣布了它将为支持非洲采取的措施，包括到2012年将其对非洲国家的发展援助增加一倍并提供支持，以期使同期私人投资增加一倍。

请允许我谈谈我们参加第四次东京会议时的新想法。在该会议上，很多非洲国家指出，尽管国际社会作出了很多承诺，但后续行动仍然不够。为了解决该问题，我们拟定了《横滨行动计划》，该计划总结了各国承诺采取的措施。我们还宣布成立横滨后续行动机制，该机制将就执行进展情况定期提交报告，并确保它们得到部长级审查和评估。日本打算利用该机制来实施它对非洲的援助。

本月，日本立即履行了它在第四次东京会议上所作的承诺，向非洲派出了联合代表团，以期促进日本与非洲国家的贸易与投资。目的之一是研究日本如何通过官方发展援助方案提供支持，切实帮助促进贸易和投资，加快非洲国家的增长。日本还决心稳步

履行它在医疗、水和卫生、教育和粮食领域所作的承诺，以期实现千年目标。

最后，我愿谈谈最重要的两个概念，我认为国际社会在非洲发展问题上必须以这两个概念作为指导。我是指非洲当家作主和国际社会的伙伴关系，日本长期以来一直强调这两个相互联系的概念，并努力使之成为现实。

无论援助是来自捐助国还是国际组织，发展伙伴提供的援助都应符合非洲国家的实际需要。要想使援助符合需要，就必须要有对话。与此同时，伙伴们提供的援助要想有效和高效，显然，非洲方面就必须作出认真努力。非洲国家必须调动政治意愿，迎接各种挑战，如制定健全的经济、发展和减贫政策、巩固和平和实现善政。日本始终铭记自主权和伙伴关系的根本目标，愿与今天在座的所有国家和组织共同努力，使二十一世纪真正成为非洲增长的世纪。

在我发言的最后，请允许我衷心希望，我们今天在此举行的高级别会议所进行的讨论将是建设性的，并取得丰硕成果。

**主席(以西班牙语发言)**：我现在请安提瓜和巴布达、77国集团主席国的常驻代表约翰·阿什先生阁下发言。

**阿什先生(安提瓜和巴布达)(以英语发言)**：我高兴地代表我国总理、77国集团2008年主席温斯顿·鲍德温·斯潘塞先生阁下发表讲话。我很荣幸以该身份代表77国集团加中国在大会发言。本集团高度重视题为“非洲发展需要：各种承诺的执行情况、挑战和前进道路”的本次高级别全体会议。

非洲大陆面临的发展需要和挑战是众所周知、深层次和根本性的。国际社会在多次国际会议和首脑会议，包括千年会议、国际发展筹资会议、可持续发展问题世界首脑会议和2005年世界首脑会议上，重点讨论了这些需要和挑战。针对非洲还提出了很多多边和双边倡议。非洲自己也采取了很多举措，来促进发展。



我们认识到，处理非洲的发展需要和挑战需要国内采取行动，需要国际上以资源和技术形式提供大量合作和便利，以及支持性的国际环境。我们在各种宣言、决议和行动计划中作出了承诺，表示要在应对这些需要和克服挑战的斗争中与非洲站在一起。

秘书长为本次高级别会议提交的全面报告(A/63/130)以及他的千年目标非洲指导小组的建议非常明确地表达了一个看法：如果现有国际承诺得到全面履行，那么，非洲国家就会距离实现千年发展目标(千年目标)更近一步，就会为整个大陆的强劲经济增长奠定基础。因此，本次高级别会议的重点——事实上是一贯的话题——应当而且必须是执行。我们大家都应当自问：我们怎样履行对非洲的承诺？

非洲国家为改变该大陆的形象，调集国内资源，吸引私人资本，以及加强问责度和民主施政做了很多工作。国际货币基金的数据显示，一些非洲国家在1996年至2006年间，将国内收入在其国内生产总值的比例提高了6.9%。它们致力于在包括农业在内的关键部门达到起码的公共支出目标。它们近年来表现出了强大的领导力，而且正在制定各种雄心勃勃的方案和战略，来发展私营部门并调动其参与。

我们面对的一个明显问题是：国际社会是否兑现了自己的承诺？更重要的是，我们是否在以下几个方面提供了所承诺或允诺的援助：向非洲提供官方发展援助——光是在格伦伊格尔斯会议上就承诺到2010年把提供给非洲的官方发展援助增加250亿美元；减免非洲所有重债务国的债务；建立能够为棉花等非洲农产品出口提供公平竞争机会的国际贸易环境。我们是否调整了知识产权制度，使非洲能够拥有获取重要技术的必要而良好的机会，就像我们对治疗艾滋病毒/艾滋病的重要药品所做的那样？

我们是否已经减少温室气体排放量，从而缓解与气候变化，例如与干旱和洪水有关的挑战，或者帮助非洲国家开展适应方面的努力，特别是在农业方面？我们是否调整并精简了提供援助的过程，以使它们能更好地支持非洲的体制建设和能力发展，并使它们更

有效力，耗费降低，对非洲政策、技术和行政资源方面的要求不那么苛刻？我们是否提高了援助的灵活性和可预测性，以鼓励和促进非洲国家进行长期规划？非常重要的一点是，在我们的援助和支持政策与做法上，我们是否已抛弃过去那种仿佛是在时不时地给非洲喂一条鱼的做法，转而帮助它重新学习如何在非洲大鱼池里捕鱼？

如果对上述所有问题或者说大部分问题的答案都是否定的，那么77国集团担心，情况就是如此——那么我们所得出结论的性质，这次高级别会议所作的决定，以及我们所发表的宣言的内容，就会一目了然。

77国集团和中国对宣言草稿和最终导致拟订草稿的过程的分析显示，我们并未充分认识到我们应对非洲发展方面需要的迫切性、必然性和全面性。我们希望，到举行大会第六十五届会议时，将会有有一个强有力的机制来监测我们承诺的执行情况，以使我们能够帮助非洲推动其发展，在2015年之前实现千年发展目标。

**主席(以西班牙语发言)**：根据大会1974年10月11日第3208(XXIX)号决议，我请欧洲联盟委员会主席若泽·曼努埃尔·巴罗佐先生阁下发言。

**巴罗佐先生(欧洲联盟委员会)(以法语发言)**：我要感谢秘书长潘基文提出的这项倡议以及他提交的报告(A/63/130)。我要代表欧洲联盟委员会，欢迎各方为实现千年发展目标而作的各种努力。2008年在我们的记忆中不仅应该成为作出新承诺的一年，而且也应该是我们本着新的伙伴关系精神商定更具体、更迅速落实我们所作承诺的一个年份。

正如萨科齐总统以欧洲联盟理事会主席名义清楚说过的那样，欧洲联盟已成为一个世界性的行为体，它尤其致力于帮助所有发展中国家。欧洲联盟提供的国际援助占全球总额的60%。我们与非洲的关系是独特的：历史、地理、贸易和我们的语言将我们联结在一起。2007年12月《非洲-欧洲联盟联合战略》在里斯本的通过开辟了我们之间关系的新篇章。它考

虑到了新的经济、政治和社会现实，我们希望它能超越传统的发展领域，从而涵盖全球问题，换言之就是包含当今各种挑战。

我想非常简略地谈谈其中的三个主要挑战：粮食价格、气候变化和能源保障。

(以英语发言)

首先，对于世界粮食价格的上涨，我们需要采取行动，支持发展中国家农业的发展，使非洲农民为非洲人种植更多的粮食。我们已为此实施短期措施，2008 年将另外耗资 5.5 亿欧元，2009 年将额外耗资 2.5 亿欧元。目前，欧洲联盟委员会已经提议设立一个新的总计 10 亿欧元的粮食基金，通过使贫穷农民能够更易于获取化肥和种子等农业投入来促进农业生产。这完全符合非洲自己促进农业发展的目标，我希望很快将在欧洲联盟内就这一基金达成协议。

第二，气候变化造成了严重干旱、荒漠化、缺水和其他自然灾害，正在给世界上最贫穷国家造成最严重的打击。气候变化有可能影响非洲实现能够带来希望的 6% 的增长率，这可能给和平与安全构成重大威胁。我们必须在即将于 2008 年年底在波兰波兹南举行的会议上以及 2009 年在丹麦哥本哈根举行的会议上建立新的国际共识。

为了实现这一目标，在未来数月里，欧洲和非洲必须更密切地合作，以建立一个强有力的伙伴关系，尤其是以适应为基础，因为这是非洲的关键问题。考虑到这一点，欧洲联盟委员会发起了欧洲联盟与贫穷和脆弱发展中国家之间的全球气候变化联盟。

我们之间伙伴关系的另一个方面涉及共同对付森林砍伐问题，这是非洲的一个令人严重关注的问题。我们必须防止非法砍伐雨林，支持可持续的森林管理。这方面的一个最典型例子是正在刚果盆地建立的森林伙伴关系。

我提到的第三个领域是能源。我们必须在这一领域努力共同建设一个可持续的未来。我们需要为我们两个大陆建立能源保障，在非洲和欧洲之间以及两大

洲内建立更好的相互联系，并且更好地管理和使用石油和天然气收益。最后，我们必须密切合作，以解决贫穷、森林砍伐和气候变化这些相互联系的问题。所有这些问题都将在去年发起的非洲-欧洲联盟能源伙伴关系范围内加以解决。

最后，我要强调一点。我对欧洲联盟在同非洲一道协作执行重要发展使命方面的历来成绩感到自豪。欧洲联盟委员会正在尽一切力量为非洲实现千年发展目标提供帮助。不过，现实情况是，非洲正逐步独立自主，正在提高经济增长率，更有效地利用其丰富的自然资源，并且正在强化善治。我们欧洲人既已表示我们希望成为非洲的合作伙伴，就会持续承担我们的责任，但非洲的未来最终掌握在非洲人手中。这就要求我们更密切地合作，解决不受国界限制的全球性问题，但我相信，我们现在将会本着真正的伙伴精神这样做。

**主席(以西班牙语发言)**：根据大会 1965 年 10 月 11 日第 2011(XX)号决议和 2002 年 8 月 15 日第 56/475 号决定，我请非洲联盟委员会主席、大会前主席让·平先生阁下发言。

**平先生(非洲联盟)(以法语发言)**：今天，在非洲大陆各国共聚一堂之际，我要表示赞同非洲联盟现任主席加卡亚·基奎特的睿智发言，不再重复他提出的主要问题。我要和先前的发言者一起欢迎秘书长提出举行此次会议的倡议。

今天的聚会远不仅仅是一次会议，它为我们提供了动员和分享经验的绝佳平台。作为人类的发祥地，非洲完全应当得到国际社会的重视，特别是鉴于其在历史上遭受了不公正待遇并继续承受这段历史后果的影响。不过，我们的经历使我们充实和成熟，并赐予我们宝贵的价值观遗产。智慧教导我们要认识到与其它文明开展有成效的接触以及开展国际合作的附加值。因此，我们有责任确保发展伙伴关系在我们寻求和平、共存以及人人享有更美好未来的过程中成为一个决定因素。

我们希望使非洲大陆变得与其它大陆一样——免于恐惧和匮乏。我无需在此回顾数年来在不同论坛上作出、载于若干国际文书中的承诺。非洲的发展需要，无论是消除艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾等社会祸害、消除贫困、解决粮食保障、饥饿、农业和工业发展等问题、发展筹资问题，还是区域和次区域合作，都广为人知和认识。基奎特总统再次提到了所有这些问题。我们今天发出同一个声音：执行的时候到了。

除了所有这些美好言辞，我们在发展努力中需要确定的时间表、真正的筹资承诺、切实的伙伴关系、创新的战略以及干练的领导人。我们需要取得成果。最重要的是，我们需要对非洲联盟、对非洲联盟在非洲大陆发挥领导作用及其各项工作有信心。我们也需要信任我们的伙伴，特别是联合国，我们对作为其重要一员感到自豪。

我们非洲人对非洲的发展负有主要责任。执行非洲议程首先要依靠我们。我们打算对此充分负起责任。正是这种主人翁精神导致非洲领导人建立了非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)。非洲联盟正在坚定地推行这一举措，为此制定了筹资战略并确定了具体项目。新伙伴关系和非洲同行审议机制体现出非洲大陆掌控自己命运的愿望。

已经取得了进展，但仍需做更多努力，即有效履行承诺、把决定化为行动以及评估取得的成绩。新伙伴关系这个涉及整个非洲大陆的创新举措取决于两大因素：筹资和政治决心。在这方面，值得提请各位注意的是，2006年11月启动的非洲联盟10年能力建设方案强调筹集资金，并协调在非洲开展工作的联合国各机构的努力。在我们提倡全系统一致性和走向一体化的时候，我们非洲联盟也选择协调各种决定和举措、分享技能和使需求合理化。

我们都知道，非洲大陆的政治稳定将有助于筹集我们为消除贫困不懈努力所需要的资源。我们都知

道，和平与安全是可持续发展的要素。非洲联盟一贯坚决推动建立其和平与安全架构。非洲联盟坚定致力于本大陆的维持和平行动。非洲联盟在加强其不同机构和机制过程中强调预防冲突。我们目前正在建立我们的发展架构，以便满足我们各国人民的需要和期望。

无论如何，非洲的和平、安全以及发展需要加强国际合作。就我们而言，我们热烈欢迎于2008年7月15日发表的、题为“非洲发展需要：各种承诺的执行情况、挑战和前进道路”的秘书长报告(A/63/130)中所载的建议。我还借此机会欢迎2007年12月与欧洲联盟达成的共同战略和行动计划。我们还欢迎通过非洲发展问题东京国际会议与日本建立的战略伙伴关系、与中国、印度、土耳其、南美各国的伙伴关系，以及通过《非洲增长与机会法案》与美利坚合众国建立的伙伴关系。最后，我们要衷心感谢所有在双边和多边等级给予我们坚定支持的人。

当需要进行总动员以应对粮食危机、能源危机、气候变化、数字鸿沟等新挑战和其他挑战时，我们需要团结一致、消除分歧，以及强调对话和分担责任、分享技能、成功和惠益，尤其是分享在履行了我们的职责并崇高地为我们人民服务之后的满意心情。

**主席(以西班牙语发言)**：我们听取了本次会议最后一位发言者的发言。我谨提醒各位成员，在本次全体会议休会之后，将立即分别在托管理事会会议厅和经济及社会理事会会议厅举行第一和第二圆桌会议。

第三和第四圆桌会议也将于下午3时分别在托管理事会会议厅和经济及社会理事会会议厅举行。

谨提醒各位成员，圆桌会议是非公开会议，仅允许已登记的与会者进入会议室。

闭幕全体会议将于下午6时10分在大会堂这里开始，以便我们能够就题为“关于非洲发展需求的政治宣言”的决议草案A/63/L.1采取行动。

上午10时50分散会。