



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

ECE/ENERGY/2008/5
8 September 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ**

Семнадцатая сессия
Женева, 19-21 ноября 2008 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

**ПРОГРАММА РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ НА 2009-2010 ГОДЫ И
ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ ПО
РАЗДЕЛУ ПОДПРОГРАММЫ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ**

Записка секретариата

1. Проект программы работы Комитета по устойчивой энергетике подготовлен в свете плана работы по реформе ЕЭК, решений Комиссии, принятых на ее шестьдесят второй сессии, и решений Комитета, принятых на его шестнадцатой сессии.
2. Проект программы работы содержит элементы, которые осуществляет сам Комитет, и те элементы программы работы его вспомогательных органов, которые имеют особую важность и значение для Комитета. Подробная программа работы этих вспомогательных органов содержится в их соответствующих докладах.
3. Настоящий документ имеет целью содействовать работе Комитета и никоим образом не предопределяет его решений. Кроме того, Комитет должен будет рассмотреть такие широкие вопросы, представляющие особый интерес для всей системы Организации Объединенных Наций, как достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.
4. К настоящему документу прилагаются оценка программы работы на двухлетний период 2006-2007 годов и предлагаемые стратегические рамки на период 2010-2011 годов.

ОБЗОР И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОГРАММАМ

Соответствующие элементы программы и органы-исполнители

- К** - Комитет по устойчивой энергетике;
- РГ.Г** - Рабочая группа по газу;
- ЭЭ-21** - Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность - 21";
- ГЦ** - Газовый центр;
- СГ.ЧЭ** - Специальная группа экспертов по экологически чистому производству электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива;
- ГЭ.ШМ** - Специальная группа экспертов по шахтному метану;
- ГЭ.ЭЭ** - Специальная группа экспертов по инвестициям в области энергоэффективности для смягчения изменения климата;
- ГЭ.ГТ** - Специальная группа экспертов по гармонизации терминологии запасов горючих ископаемых и минерального сырья;
- ГЭ.Г** - Специальная группа экспертов по поставкам и использованию газа.

1. НОРМАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ, ВКЛЮЧАЯ СИСТЕМЫ МАРКИРОВКИ И КЛАССИФИКАЦИИ И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПРАВОВЫЕ РАМКИ И ОСНОВЫ ПОЛИТИКИ

Предстоящая работа: Разработка и практическое применение норм и стандартов и гармонизация законодательства, нормативных положений и политики в области энергетики в целях содействия устойчивому развитию энергетики, а именно:

а) последующая деятельность по применению Международной рамочной классификации ООН запасов/ресурсов месторождений: твердые горючие ископаемые и минеральное сырье (РК ООН) в соответствии с резолюцией 2004/233 ЭКОСОС, в которой государствам - членам Организации Объединенных Наций, международным организациям и региональным комиссиям предлагается рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер с целью обеспечения применения РК ООН во всем мире, а также подготовка руководящих принципов, спецификаций и исследований по опыту ее применения (К, ГЭ.ГТ);

- b) продолжение работы по гармонизации терминологии и систем классификации для проведения стоимостной и физической оценки запасов/ресурсов энергетического сырья - нефть, природный газ, твердое топливо и уран (К, ГЭ.ГТ);
- c) разработка стандартов для торговли квотами на выбросы углерода (К, ЭЭ-21, ГЭ.ШМ);
- d) разработка руководящих принципов ЕЭК ООН по оценке достаточности электрогенерирующих и передающих мощностей, а также по повышению транспарентности трансграничной передачи электроэнергии в регионе ЕЭК ООН (СГ.ЧЭ);
- e) гармонизация/сближение норм, практики и политики (К, РГ.Г, ЭЭ-21, ГЭ.ШМ, ГЭ.ГТ, ГЭ.Г);
- f) оказание помощи государствам-членам в разработке норм и стандартов для интеграции новых технологий производства новых видов энергии (например, связывание и хранение углерода (СХУ)) в структуры регулирования, включая нормы и правила по охране окружающей среды (СГ.ЧЭ);
- g) оценка зависимости между регулированием в области производства электроэнергии и выбором структуры ТЭБ с особым упором на экологически чистые методы производства электроэнергии (СГ.ЧЭ); и
- h) оказание технического содействия странам с переходной экономикой в области регулирования и разработки энергетической политики (К, ЭЭ-21).

Методы работы: Эта деятельность будет проводиться в ходе ежегодных сессий Комитета, заседаний специальных групп экспертов, целевых групп, на конференциях, семинарах, рабочих совещаниях, а также в рамках специальных исследований и сети регионального консультативного обслуживания.

2. ОТКРЫТИЕ И ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЫНКОВ; СИСТЕМА УСТАНОВЛЕНИЯ ТАРИФОВ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ ЭНЕРГОПОСТАВОК

Предстоящая работа: Оценка основных изменений и тенденций в реструктуризации и либерализации энергетических рынков, возникающих в этой связи задач и возможностей, связанных с открытием энергетических рынков, и рассмотрение вопросов, относящихся

к практической реализации нормативных, торговых и технических аспектов либерализации рынка, таких, как:

- a) оценка, мониторинг и обмен опытом, касающиеся реализации директив Европейского союза (ЕС) по газу в государствах - членах ЕС, и в частности их распространение на другие страны - члены ЕЭК ООН (ГЦ, РГ.Г);
- b) диалог с частным сектором по вопросу применения принципов и практики либерализации рынков (К, ГЦ, РГ.Г);
- c) оценка общих рисков энергобезопасности и возможные меры реагирования в области политики (К);
- d) оценка безопасности поставок природного газа (ГЦ, РГ.Г);
- e) укрепление институционального потенциала и организация обучения в интересах стран с переходной экономикой по вопросам реструктуризации промышленности, приватизации, ценообразования и установления тарифов (К, ГЦ);
- f) обмен мнениями, а также проведение связанных с осуществляемой политикой исследований о последствиях либерализации рынков для целей государственной политики, таких, как энергетическая безопасность и охрана окружающей среды (К); и
- g) технические консультативные миссии по вопросам регулирования, реструктуризации промышленности и либерализации рынков (К, ГЦ, РГ.Г).

Методы работы: Обмен информацией и опытом между странами-членами на ежегодных сессиях Комитета и его вспомогательных органов, на заседаниях целевых групп, семинарах, рабочих совещаниях, а также в рамках технических миссий и сетей регионального консультативного обслуживания, включая подготовку аналитических исследований.

3. СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЭНЕРГЕТИКИ НА 21 ВЕК

Предстоящая работа: Содействовать разработке и осуществлению стратегий и политики, направленных на содействие переходу к более устойчивому и безопасному энергетическому будущему и обеспечение регионального вклада в проведение глобальных мероприятий, на которых рассматриваются вопросы, касающиеся устойчивого развития энергетики и энергобезопасности, например, такие как:

- a) региональный вклад в работу и деятельность Комиссии по устойчивому развитию (К);
- b) пропаганда и содействие осуществлению Руководящих принципов ЕЭК ООН по реформированию цен и субсидий на энергоносители, предназначенных для разработчиков политики в странах с переходной экономикой, включая совместные виды деятельности с другими агентствами Организации Объединенных Наций и соответствующими международными организациями (К);
- c) диалог с частным сектором и неправительственными организациями с целью содействия переходу к устойчивому энергетическому будущему в регионе ЕЭК ООН (К);
- d) распространение информации и оказание технической помощи странам с переходной экономикой в области решения проблем устойчивого развития энергетики (К);
- e) налаживание широкого межправительственного диалога на уровне экспертов по вопросам энергетической безопасности, особенно в области инвестиций и финансирования энергетической инфраструктуры. В будущем этот диалог будет расширен с целью охвата отдельных/всех следующих областей: i) обмен данными и информацией и повышение транспарентности; ii) расширение правовой, нормативной и политической основы; iii) гармонизация стандартов; iv) исследования, разработки и развертывание новых технологий; и v) инвестиционные/транзитные гарантии и разделение издержек в кризисных ситуациях (К);
- f) периодический обмен мнениями по вопросам рисков в области энергетической безопасности и их зависимости от глобального финансового сообщества, включая обмен информацией по этому вопросу через Интернет и постоянную оценку энергетической безопасности, по вопросам корпоративного управления и энергоэффективности с участием других профильных международных организаций (К, ЭЭ-21); и
- g) оценка возможностей ЕЭК ООН для содействия повышению стабильности глобального энергетического рынка и смягчению рисков в области энергетической безопасности (К).

Методы работы: Обмен опытом на ежегодных сессиях Комитета и на заседаниях специальных групп, целевых групп, конференциях, семинарах, рабочих совещаниях, а также в рамках специальных исследований и сети регионального консультативного обслуживания.

4. РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭНЕРГИИ, ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ

Предстоящая работа: Гармонизация и разработка руководящих принципов и стратегий повышения уровня энергоэффективности и энергосбережения, а также активизация регионального сотрудничества в области формирования рынка энергоэффективных технологий и разработки инвестиционных проектов в целях сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) в странах с переходной экономикой, а именно:

- a) разработка руководящих принципов повышения уровня энергосбережения и энергоэффективности, в частности в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (К, ЭЭ-21);
- b) налаживание регионального сотрудничества между национальными учреждениями-участниками и международными партнерами путем активизации использования Интернета в целях распространения информации о финансировании проектов в области энергоэффективности и о профессиональной подготовке, которое приносит дополнительные выгоды (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ);
- c) разработка и гармонизация региональной политики и норм как для внедрения экономических, институциональных и регуляционных реформ, так и для устранения барьеров, что необходимо для поддержки инвестиций в области энергоэффективности для сокращения выбросов ПГ (К, ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ, СГ.ЧЭ);
- d) содействие осуществлению проектов на муниципальном уровне в целях создания благоприятных условий на местах для проведения конкретных мероприятий в области энергетической эффективности, а также для укрепления реформ, повышения профессиональных навыков и для расширения возможностей, необходимых для реализации инвестиционных проектов, отвечающих международным природоохранным обязательствам в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата и документами ЕЭК ООН (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ);
- e) оказание помощи в организации финансирования проектов в области энергоэффективности, в том числе путем предоставления поддержки для создания целевых инвестиционных фондов для отдельных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, а также оказание поддержки в целях налаживания сотрудничества с существующими финансовыми механизмами, действующими в странах, участвующих в проекте ЭЭ-21 (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ);

- f) оказание помощи в подготовке предложений по инвестиционным проектам для их представления фонду SwissRe/Conning и Корпоративному европейскому инвестиционному фонду для финансирования экологически чистой энергетики (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ);
- g) поощрение устойчивого развития муниципальных и региональных структур за счет рационального использования энергии и водных ресурсов в сотрудничестве с Региональной сетью по эффективному использованию энергии и водных ресурсов в Юго-Восточной Европе (РЕНЕУР) (ЭЭ-21);
- h) поддержка энергетических проектов на базе использования биомассы, а также расширение возможностей потребителей в области финансирования и реализации таких проектов, что будет способствовать снижению выбросов ПГ и диверсификации энергоисточников (ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ);
- i) расширение использования энергетической маркировки в структурах закупок государственных органов (ЭЭ-21);
- j) обеспечение постоянного развития торговли и международного сотрудничества в процессе содействия достижению энергоэффективности, включая применение технологий, обеспечивающих устойчивое развитие энергетики, и возобновляемых источников энергии в рамках других региональных комиссий и механизма "ООН-Энергетика" (К, ЭЭ-21, ГЭ.ЭЭ).
- k) разработка и изучение проектов в области шахтного метана (ШМ) и метана угольных пластов (МУ), а также распространение информации об экономических, социальных и экологических выгодах применения шахтного и угольного метана (ЭЭ.ШМ, ЭЭ 21, РГ.Г);
- l) оценка тенденций и расширение рынка транспортных средств, работающих на альтернативном (газовом) топливе (РГ.Г); и
- m) проведение исследований в области новых и разрабатываемых методов обнаружения утечек газа на технологических объектах в газовой отрасли (ГЭ, Г).

Методы работы: Эта деятельность будет осуществляться с помощью национальных участвующих учреждений, компаний частного сектора, международных финансовых учреждений, коммерческих банков, международных организаций, других многосторонних

и двусторонних программ технической помощи, специальных групп экспертов и региональных консультативных служб, а также посредством организации совещаний, учебных сессий, рабочих совещаний, семинаров и специальных исследований.

5. ИНФРАСТРУКТУРА ЭНЕРГЕТИКИ, ВКЛЮЧАЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ И ГАЗОВЫЕ СЕТИ

Предстоящая работа: Содействие модернизации, расширению и трансграничному объединению инфраструктур энергетики стран-членов с целью развития торговли энергией, повышения экономической эффективности, обеспечения безопасности энергоснабжения и более полной интеграции энергосистем в регионе ЕЭК ООН путем проведения таких мероприятий, как:

a) обзоры положения и перспектив в области объединения электроэнергетических сетей и сетей природного газа в Европе (К, РГ.Г);

b) оценка и распространение информации с целью содействия безопасности энергоснабжения, особенно в странах с переходной экономикой, в целях обеспечения надежной и экономически эффективной генерации, передачи, распределения и непрерывной поставки электроэнергии конечным потребителям (К);

c) содействие ведению межправительственного диалога по вопросам инвестиций и регулирования в интересах поощрения экологически чистого производства электроэнергии в регионе (СГ.ЧЭ);

d) обновление исследований по подземному хранению газа и газовым сетям для природного газа и сжиженного нефтяного газа (РГ.Г); и

e) продолжение деятельности по разработке международной программы создания трансграничного коридора (проект "Голубой коридор") в регионе ЕЭК ООН для грузовых и пассажирских перевозок транспортными средствами, работающими на природном газе (РГ.Г).

Методы работы: Обмен информацией и мнениями в ходе ежегодных сессий Комитета, координация деятельности и проведение совместных совещаний с субрегиональными организациями, а также в рамках специальных групп экспертов, состоящих из представителей заинтересованных правительств, компаний и других международных организаций, и проведение семинаров и рабочих совещаний, включая специальные исследования.

6. ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТОЕ ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ

Предстоящая работа: Обзор политики и программ, осуществляемых в государствах-членах, направленных на поощрение экологически чистого производства электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива в контексте устойчивого развития энергетики. Особое внимание уделяется поощрению экологической устойчивости системы производства электроэнергии на основе угля и других ископаемых видов топлива, а также содействию техническому сотрудничеству между государствами-членами в области применения чистых технологий и методов производства электроэнергии, включая СХУ и другие технические инновации, для сокращения объема выбросов, связанных с использованием угля и других ископаемых видов топлива, а именно:

а) распространение информации о новых технологиях, позволяющих ослабить вредное воздействие угля на окружающую среду, в том числе в области i) СХУ путем оценки нынешнего состояния научных исследований, разработок и освоения технологий, оценки перспективных технологий и основных барьеров, мешающих их внедрению, и ii) других технологических и эксплуатационных тенденций, включая газификацию и сжижение угля и в области технологий с нулевым уровнем выбросов (К, СГ.ЧЭ, ГЭ.Г);

б) оценка развития нормативной базы, создающей благоприятные условия для инвестиций в чистое производство электроэнергии, включая постоянную поддержку Сети регулирующих органов СХУ в сотрудничестве с Международным агентством по атомной энергии и Форумом лидеров в технологии депонирования углерода (СГ.ЧЭ);

в) оценка взаимосвязи между регулированием электроэнергетической отрасли и выбором ТЭК с особым акцентом на технологиях экологически чистого производства электроэнергии (СГ.ЧЭ);

г) оценка политики и мер, направленных на сокращение разрыва в энергоэффективности между странами с развитыми и формирующимися рынками в регионе ЕЭК ООН (К, СГ.ЧЭ);

д) содействие достижению консенсуса в масштабах ЕЭК ООН по вопросу о наращивании инвестиций в генерирующие и передающие мощности ТЭС, в частности в мощности и технологии трансграничной переброски энергии (СГ.ЧЭ);

f) распространение информации о повышении теплового КПД крупных угольных энергоблоков и о сокращении уровня их экологически вредных выбросов, особенно в интересах стран с экономикой переходного периода (СГ.ЧЭ); и

g) содействие укреплению потенциала в области управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии (К, СГ.ЧЭ).

Методы работы: Обмен информацией и мнениями в ходе ежегодных сессий Комитета и на заседаниях Специальной группы экспертов, специализированных целевых групп, на семинарах, рабочих совещаниях и в рамках ознакомительных поездок; подготовка исследований, а также представление исследований на примерах успешных проектов.

7. ШАХТНЫЙ МЕТАН И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ

Предстоящая работа: Поощрение разработки и экономически рентабельного извлечения и утилизации ШМ и метана выведенных из эксплуатации шахт (МВЭШ) в регионе ЕЭК ООН. Использование ШМ способствует смягчению проблемы изменения климата, повышает уровень безопасности и производительности труда в шахтах, а также является источником дохода и экономии средств. Особое внимание уделяется поощрению экологической стабильности в сфере утилизации ШМ, а также техническому сотрудничеству между государствами-членами в рамках таких видов деятельности, как:

a) тесное сотрудничество с государствами-членами и угольной промышленностью в целях установления четкой взаимосвязи между экономическими выгодами безопасной откачки и использованием ШМ, а также поощрение внедрения передовых методов на основе диалога с соответствующими экспертами по техническим, предпринимательским и нормативным вопросам (К, ГЭ.ШМ, ГЭ.Г);

b) содействие финансированию проектов в области ШМ в странах Центральной и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, в том числе путем активного привлечения международного финансового сообщества (ГЭ.ШМ);

c) обзор действующей нормативно-правовой базы для оценки того, не препятствуют ли существующие требования осуществлению инвестиций и внедрению инноваций, направленных на повышение эффективности программ извлечения и утилизации ШМ (ГЭ.ШМ); и

d) выявление возможностей в секторе ШМ, в частности в государствах - членах ЕЭК ООН с экономикой переходного периода, в целях участия и получения выгод,

связанных с различными действующими частными и государственными рынками выбросов ПГ (ГЭ.ШМ).

Методы работы: Обмен информацией и мнениями в ходе ежегодных сессий Комитета и на заседаниях Специальной группы экспертов, специализированных целевых групп, на семинарах, рабочих совещаниях и в рамках ознакомительных поездок; подготовка обзоров, а также представление исследований на примерах успешных проектов.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ РАБОТЫ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2006-2007 ГОДОВ

1. В рамках системы Организации Объединенных Наций программа работы ЕЭК ООН и ее бюджет утверждаются раз в два года Генеральной Ассамблеей. В ЕЭК ООН программа работы каждого секторального комитета санкционируется, тщательно анализируется и оценивается. Этот процесс включает обзоры основных документов межправительственными органами, финансовую отчетность, отчетность по достигнутым окончательным результатам, внутренние оценки секретариата и внешние оценки. Кроме того, Управление служб внутреннего надзора (УСВН) периодически производит оценку программы работы, а под эгидой Совета внешних ревизоров проводятся соответствующие финансовые ревизии. Комитет по устойчивой энергетике придает юридическое основание своей программе работы, которую он утверждает в виде Стратегических рамок раз в два года. На каждой ежегодной сессии Комитет также проводит предусмотренный нормами обзор своей работы. Секретариат отчитывается об окончательных результатах по программе работы и ежегодно представляет финансовый доклад Генеральной Ассамблее. В настоящей записке приводится описание методологии, которая используется для оценки работы Комитета, а также подытоживаются некоторые результаты, достигнутые в двухгодичном периоде 2006-2007 годов.

2. В соответствии со Стратегическими рамками на 2006-2007 годы программа работы Комитета по устойчивой энергетике имела целью оказание помощи странам ЕЭК ООН в преодолении основополагающих проблем в области энергетики: а) выход на более устойчивую траекторию развития в сфере производства и использования энергии; и б) более полная интеграция энергетических рынков и энергетических инфраструктур в странах региона. Комитету предстояло решить эти две задачи путем реализации различных видов деятельности и проектов. В то же время были отдельно выделены три намеченных результата для тщательного анализа в целях оценки показателей работы Комитета в целом: а) прогресс в решении вопросов, связанных с устойчивым развитием энергетики, в частности улучшении положения области охраны окружающей среды, и в понимании проблем энергоэффективности в странах с переходной экономикой, б) усиление интеграции энергетических рынков и энергосетей стран ЕЭК ООН и в) дальнейшее расширение и включение нефтяного, газового и уранового разделов в Рамочную классификацию резервов и ресурсов твердых видов топлива и минерального сырья Организации Объединенных Наций. Для оценки степени достижения каждой из поставленных целей были использованы количественные показатели с исходными, целевыми и фактическими уровнями достигнутых результатов.

I. Обзор

3. Обзор программы работы на 2006-2007 годы был проведен Расширенным бюро Комитета по устойчивой энергетике и его специальными группами экспертов 14 декабря 2005 года (ENERGY/2005/6), когда оно также одобрило стратегические рамки на 2008-2009 годы. Комитет по устойчивой энергетике 27-29 июня 2005 года изучил и одобрил программу работы Комитета на 2006-2007 годы (ECE/ENERGY/65). Программа работы была затем рассмотрена на ежегодных сессиях Комитета 28-30 ноября 2006 года (ECE/ENERGY/68) и 28-30 ноября 2007 года (ECE/ENERGY/76).

II. Внешняя оценка

4. ЕЭК ООН в целом подлежала внешней оценке, которая была проведена группой в составе четырех консультантов, нанятых Комиссией. В июне 2005 года консалтинговая группа выпустила доклад о внешней оценке. Этот доклад охватывал деятельность всех секторальных комитетов ЕЭК ООН, включая Комитет по устойчивой энергетике. Группа рекомендовала активизировать работу Комитета по устойчивой энергетике в областях энергоэффективности, чистого производства энергии, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии, принимая во внимание экологические соображения. Было также отмечено, что Комитету по устойчивой энергетике следует упорядочить свою деятельность и более тесно сотрудничать с Международным энергетическим агентством (МЭА/ОЭСР) и Энергетической хартией.

5. Реализация Плана работы по реформе ЕЭК привела к совершенствованию межправительственной структуры Комитета, большему упору на вопросах энергетической безопасности в рамках самого Комитета и к налаживанию более широких связей с Международным энергетическим агентством и Энергетической хартией среди других соответствующих международных организаций. В течение двухлетнего периода 2006-2007 годов Специальная группа экспертов по роли угля в устойчивом развитии и Специальная группа экспертов по электроэнергии слились в одну группу - Специальную группу экспертов по производству экологически чистой электроэнергии на основе угля и других видов ископаемого топлива. После успешного завершения деятельности в рамках форума по энергетической безопасности в 2006 году Комитет по устойчивой энергетике организовал межправительственный диалог экспертов по энергобезопасности в ходе своей ежегодной сессии 2007 года. Международное энергетическое агентство и Энергетическая хартия приняли активное участие в этом диалоге по вопросам энергетической безопасности. В течение 2007 года Международное энергетическое агентство и Энергетическая хартия наладили сотрудничество при подготовке конференции с ЕЭК

ООН, которая была проведена в ходе сессии Руководящего комитета проекта "Энергетическая эффективность - 21" в мае 2008 года по вопросу "Энергоэффективность: международное сотрудничество для низкоуглеродной экономики".

6. Каждый межправительственный орган, группа экспертов и проект в области технической помощи являются некой формой внешнего надзора за деятельностью ЕЭК ООН и ее оценки. Вместе с тем в области устойчивой энергетики внешняя оценка носит более глубокий и ярко выраженный характер, чем в случае других секторальных комитетов, что связано со значительными внебюджетными финансовыми ресурсами, которые привлекаются в этой программе. Все доноры требуют подробной содержательной и финансовой отчетности по финансируемым ими проектам, а многие из них также финансируют внешние оценки. В ряде случаев доноры прикомандировывают внешнего эксперта, который сопровождает, осуществляет мониторинг и оценку проекта, выполняя таким образом функции постоянного независимого консультанта на протяжении всего проекта. Гибкое, подотчетное и транспарентное управление проектами с поддержкой за счет внебюджетных средств позволяет привлечь и заинтересовать доноров. Ряд видов деятельности Комитета по устойчивой энергетике, в значительной степени осуществляемых за счет внебюджетных ресурсов, ведется уже на протяжении 10-15 лет, в частности в области природного газа и энергоэффективности. В течение двухгодичного периода 2006-2007 годов были подготовлены доклады о внешней оценке по деятельности, финансируемой ПРООН, за счет средств Счета развития Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций для международного партнерства.

7. В дополнение к надзору со стороны групп экспертов и внешних консультантов элементы программы работы и проекты могут оцениваться с помощью самых разнообразных "объективных" средств, включая обследования пользователей и анализ тенденций пользования Интернетом на специализированных вебсайтах или страницах проектов. К примеру, вебмастер проекта "Энергетическая эффективность - 21" провел внешнюю оценку проекта с помощью интернетовского обследования участников проекта ЭЭ-21, итоги которого отражены в докладе об обследовании вебсайта ЭЭ-21. Данное обследование показывает, как малочисленная, но репрезентативная выборка участников ЭЭ-21 воспринимает проект и деятельность в рамках проекта, в частности какие виды деятельности и функции сайта они считают наиболее полезными. Как представляется, одной из наиболее ценных функций вебсайта является обеспечение доступа к документации. В ходе осуществления нынешнего этапа проекта (2006-2009 годы) эта функция была расширена.

III. Внутренняя оценка

8. Секретариатом ЕЭК ООН было завершено проведение двух самостоятельных оценок: одна - по Проекту шахтного метана, а другая - по Проекту по наращиванию потенциала в области управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии (КАПАКТ). Самостоятельная оценка по Проекту шахтного метана обнаружила необходимость уделения бóльшего внимания, с одной стороны, вопросу безопасности в шахтах, а не вопросам рынка, и с другой стороны - вопросам проведения политики использования метана, а не вопросам дегазации. Ряд участников от государств Восточной Европы - членов ЕЭК ООН были особенно заинтересованы вопросами безопасности в шахтах. Самостоятельная оценка по проекту КАПАКТ показала, что развертывание чистых угольных технологий в странах Центральной Азии может быть усилено при применении стандартного закона по энергоэффективности, который мог бы быть принят правительствами стран этого региона, с тем чтобы участвующие страны смогли приступить к выполнению региональной программы по энергоэффективности и энергосбережению.

IV. Общая оценка

9. Обзоры основных документов, финансовая отчетность, отчет о конечных результатах, внешние оценки и внутренние самооценки секретариата показывают, что деятельность Комитета по устойчивой энергетике привлекала пристальное внимание, выявила беспрецедентную заинтересованность и широкую поддержку в отношении его программы работы 2006-2007 годов. Как в 2006, так и в 2007 году в ежегодных сессиях Комитета по устойчивой энергетике приняли участие свыше 220 представителей из 40 стран ЕЭК ООН и шести стран за пределами региона ЕЭК ООН, а также 20 международных организаций. В сессиях Комитета 2006 и 2007 годов в значительной степени участвовали представители директивных органов, причем свыше половины участников занимали должность директора и выше в национальных министерствах, компаниях, международных и неправительственных организациях. В совещаниях групп экспертов и в рамках проекта технической помощи принимали участие представители аналогичного уровня. Расширенное бюро Комитета обеспечивает стратегические направления деятельности Комитета и надзор путем, в частности, определения содержания и формы ежегодной сессии Комитета 2006 года и принятия Стратегических рамок на 2008-2009 годы.

10. Рекомендации, сформулированные в докладе о внешней оценке ЕЭК ООН, были приняты во внимание Комитетом и секретариатом ЕЭК ООН в процессе составления программы работы, перераспределения персонала, финансируемого из регулярного

бюджета, во вновь созданный Отдел устойчивой энергетики, при мобилизации внебюджетных средств и заключении контактов с другими международными организациями. Кроме того, в Отделе в течение двухлетнего периода 2006-2007 годов проводилась политика мобильности персонала Организации Объединенных Наций. Также было проведено перенацеливание программы работы и совершенствование межправительственной структуры. Для каждого межправительственного органа был составлен пересмотренный и обновленный круг ведения, утвержденный Комитетом по устойчивой энергетике и затем одобренный Исполнительным комитетом ЕЭК ООН в 2006 и 2007 годах. Финансовые счета регулярного бюджета и внебюджетных источников финансирования, а также доклады об окончательных результатах были представлены и утверждены соответствующими департаментами Организации Объединенных Наций и внешними донорами. В течение 2006-2007 годов в рамках программы удалось реализовать рекордный объем внебюджетного финансирования в области энергоэффективности, энергобезопасности и природного газа. В ежегодных сессиях Комитета по устойчивой энергетике 2006 и 2007 годов приняли участие представители МЭА, Международного энергетического форума (МЭФ) и Энергетической хартии, что позволило обеспечить координацию деятельности и сотрудничества в рамках их соответствующих программ работы.

11. Хотя Расширенное бюро Комитета и секретариат содействуют осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе о внешней оценке ЕЭК ООН, в отношении ключевых решений на ежегодной сессии 2008 года необходимы руководящие указания Комитета. В частности, к Комитету будет обращен призыв акцентировать внимание на его деятельности в области энергетической безопасности и энергоэффективности. Эти решения помогут реализовать на практике выводы, сделанные по итогам оценки программы работы в течение двухгодичного периода 2006-2007 годов.

Приложение II

ПОДПРОГРАММА ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ

ПРЕДЛАГАЕМАЯ СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ОСНОВА НА ПЕРИОД 2010-2011 ГОДОВ

Подпрограмма 5: Устойчивая энергетика

Цель организации: Содействие а) переходу к более устойчивым способам производства и потребления энергии; и б) расширению интеграции энергетической инфраструктуры и энергетических рынков стран региона.

Ожидаемые результаты секретариата	Показатель достижения результатов
<p>а) Прогресс в налаживании международного диалога между правительствами и промышленным сектором по вопросам устойчивого развития энергетики, в частности производства экологически чистых энергоносителей, энергетической безопасности и диверсификации источников энергии</p>	<p>а) i) Увеличение процентной доли участников обсуждения по вопросам политики и обсуждений по техническим вопросам, оценивающих их как полезные для принятия решений. Исходная оценка на 2008-2009 годы: 65% Целевой показатель на 2010-2011 годы: 70%</p> <p>ii) Увеличение процентной доли респондентов, оценивших в рамках проведенного с использованием вебсайта обследования информационные, технические и стратегические доклады ЕЭК по вопросам устойчивой энергетики как весьма полезные. Исходная оценка на 2008-2009: 60% Целевой показатель на 2010-2011 годы: 65%</p>
<p>б) Прогресс в решении вопросов энергосбережения и эффективного использования энергии в регионе ЕЭК, особенно тех, решение которых ведет к сокращению масштабов воздействия энергетики на окружающую среду, включая прогресс в формировании в странах с переходной экономикой рынков энергоэффективности</p>	<p>б) i) Большая процентная доля участников обсуждений по вопросам политики, оценивающих их как полезные для принятия решений. Исходная оценка на 2008-2009 годы: 65% Целевой показатель на 2010-2011 годы: 70%</p> <p>ii) Увеличение числа инвестиционных проектов в области повышения энергоэффективности, разработанных в рамках проекта ЕЭК "Энергетическая эффективность -21", которые были утверждены к финансированию в странах с переходной экономикой.</p>

Ожидаемые результаты секретариата	Показатель достижения результатов
	Исходная оценка на 2008-2009 годы: 14 проектов Целевой показатель на 2010-2011 годы: 16 проектов
с) Дальнейшее расширение масштабов применения и осуществления рекомендаций/руководящих принципов ЕЭК ООН и документов, касающихся устойчивого развития энергетики, в частности расширение масштабов применения и осуществления Рамочной классификации ископаемых, энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций (РКООН)	с) i) Число профессиональных организаций и международных организаций, занимающихся вопросами стандартизации, оказывающих поддержку в дальнейшем развитии и применении РКООН, в том числе в качестве основы для финансовой отчетности и добывающей деятельности; Оценка на 2008-2009 годы: 4 организации Целевой показатель на 2010-2011 годы: 5 организаций ii) Увеличение числа стран, заявивших о своем намерении применять РКООН в управлении своими ресурсами минерального сырья и урана; Исходная оценка на 2008-2009 годы: 8 стран Целевой показатель на 2010-2011 годы: 10 стран
d) Прогресс в осуществлении проектов в интересах устойчивого развития энергетики	d) i) Увеличение объема замещения дизельного топлива природным газом, используемым грузовыми автотранспортными средствами на автодорогах Европы в рамках проекта "Голубой коридор". Исходная оценка на 2008-2009 годы: 320 000 тонн Целевой показатель на 2010-2011 годы: 350 000 тонн

Стратегия

Ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Отдел устойчивой энергетики. Подпрограмма будет содействовать развитию сотрудничества государственного и частного секторов с участием правительств, энергетических отраслей и финансового сообщества, а также соответствующих международных организаций в целях укрепления устойчивого развития энергетики в государствах-членах. Она поможет странам с экономикой переходного периода более полно интегрировать их энергетику и инфраструктуру энергетики в глобальную экономику; повысить энергетическую

безопасность для стран - импортеров и экспортеров энергии; снизить выбросы парниковых газов (ПГ) за счет механизмов самофинансирования в рамках торговли квотами на выбросы углерода и использования шахтного метана; повысить эффективность энергетических отраслей; а также способствовать долгосрочному снабжению ископаемыми видами топлива за счет глобального принятия классификационного стандарта на энергетические запасы и ресурсы.

С учетом целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, подпрограмма направлена на содействие разработке стратегии устойчивого развития энергетики для региона ЕЭК ООН, и в частности на снижение рисков энергетической безопасности за счет реализации стратегии энергетической устойчивости в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. ЕЭК ООН будет содействовать созданию сбалансированных энергетических систем в регионе, позволяющих оптимизировать показатели эксплуатационной эффективности, а также общерегиональному сотрудничеству и постоянному повышению энергоэффективности. Подпрограмма будет способствовать разработке проектов на основе самофинансирования, направленных на сокращение выбросов ПГ в странах с переходной экономикой, для их представления государственно-частным инвестиционным фондам, связанным с ее программой работы. Она будет содействовать осуществлению проектов в области транспортно-распределительных газовых сетей с акцентом на Кавказ, Центральную Азию и Юго-Восточную Европу. В контексте последовавшего расширения ЕС подпрограмма будет направлена на оказание помощи государствам-членам в области интеграции их энергетики посредством мер по обеспечению совместимости нормативных положений, стандартов и стратегий, включая коммерческую практику и разработку систем классификации и руководящих принципов, а также в области проведения исследований по рынкам природного газа.

ЕЭК ООН продолжит деятельность по координации своей работы с международными организациями в целях обеспечения эффективного использования ресурсов и предупреждения дублирования. Внебюджетные ресурсы, обычно привлекаемые на деятельность в области устойчивой энергетики, будут способствовать укреплению нынешней структуры межправительственного диалога. Поскольку работа начинается с диалога по вопросам политики, подпрограмма обеспечивает возможность практической реализации политических рекомендаций путем принятия международных норм, стандартов, осуществления программ подготовки, технической помощи и подготовки инвестиционных проектов.
