



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/44/297
26 May 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/
FRENCH

第四十四届会议
暂定项目表 * 项目 119

各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

秘书长的报告

目录

	<u>页次</u>
一、 导言	2
二、 各专门机构和联合国系统内或与联合国有关关系的国际机构 的答复	4
国际劳工组织	4
国际民用航空组织	11
世界银行	11
国际货币基金组织	12
万国邮政联盟	12
世界粮食计划署	13

* A/44/50/Rev. 1.

一、 导言

1. 大会第四十三届会议于1988年11月22日通过关于各专门机构和与联合国有关的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的第43/30号决议。大会在该决议第23段请秘书长继续协助各专门机构和联合国系统其他组织拟订执行联合国有关决议的适当措施，并在这些机构和组织协助下，就秘书长上次报告分发以后为执行各项有关决议包括该决议在内所采取的行动编写报告，提送各有关机构。

2. 秘书长在1989年3月27日的信中将该决议寄给下列专门机构和联合国系统内或与联合国有关的国际机构的行政首长，并请他们提送决议要求的资料，以编入上段提及的报告：

- 国际劳工组织（劳工组织）
- 联合国粮食及农业组织（粮农组织）
- 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）
- 国际民用航空组织（民航组织）
- 世界卫生组织（卫生组织）
- 世界银行
- 国际货币基金组织（货币基金组织）
- 万国邮政联盟（万国邮盟）
- 国际电信联盟（电信联盟）
- 世界气象组织（气象组织）
- 国际海事组织（海事组织）
- 世界知识产权组织（知识产权组织）
- 国际农业发展基金（农发基金）
- 国际工业发展组织（工发组织）

联合国儿童基金会（儿童基金会）
联合国贸易和发展会议（贸发会议）
联合国开发计划署（开发计划署）
联合国环境规划署（环境规划署）
联合国训练研究所（训研所）
联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）
世界粮食计划署（粮食计划署）
阿拉伯国家联盟（阿盟）
非洲统一组织（非统组织）
美洲国家组织（美洲组织）

3. 下面是秘书长从各有关国际组织收到的对上述信件所作答复的摘要，以及秘书长从各有关组织收到的有关它们为执行大会1988年11月17日关于纳米比亚问题的第42/14 A、C和E号决议有关规定而采取或计划采取的行动的资料摘要。

4. 其他答复的摘要，以及日后可能收到的说明有关组织在年内进行的有关活动的进一步资料，将作为本报告的增编分发。

5. 此外，秘书长还把该决议全文转给联合国秘书处各部门和其他单位。在这方面收到的资料也载于本报告。

二、各专门机构和联合国系统内或与 联合国有关关系的国际机构的答复

国际劳工组织

[原件：英文]

[1989年5月8日]

1. 在大会第43/30号决议和国际劳工大会第75届会议所通过经增补的《关于采取行动反对南非和纳米比亚种族隔离制度的宣言》的范围内，劳工组织继续执行若干活动，其中包括：

- (a) 向南部非洲的各民族解放运动、黑人工人及其独立工会组织、种族隔离的其他受害者和前线国家提供技术合作援助；
- (b) 就南非和纳米比亚境内劳工和社会领域的发展情况进行研究和传播新闻；
- (c) 监测劳工组织三方成员为反对种族隔离而采取的措施；
- (d) 国际劳工大会和国际劳工组织理事会采取的其他形式行动。

技术合作援助

2. 1988年11月，劳工组织理事会在第241次会议上审查了劳工组织1988年为支援各民族解放运动和种族隔离制度其他受害者而进行的技术合作活动。除别的以外，这些活动包括：职业训练，伤残者复健就业、创造就业和规划农村开发、劳工管理、工人教育、小企业发展、移徙工人和研究金计划。联合国开发计划署（开发计划署）、联合国纳米比亚基金、联合国难民事务高级专员（难民事务高级专员）、挪威国际开发署、丹麦国际开发署、芬兰国际开发署、意大利政府和瑞典国际开发局继续资助这些项目。

3. 在职业训练方面，劳工组织继续向坦桑尼亚联合共和国达喀瓦的南非非洲人国民大会（非洲人国民大会）试验性职业训练中心提供了特别技术投入。举例来说，向下列行业供应了劳工组织可就业技术学习教材模范单元：水管工程、管道

安装、营造、建筑、木工、精细木工和电器安装等。此外，劳工组织职业训练区域顾问向中心提供了技术性咨询服务。劳工组织还提供资金，供已委派的该中心校长接受如何管理训练机构的训练。另外，劳工组织的一名顾问还协助中心拟订出包含该中心另一个发展阶段的项目文件。由开发计划署和联合国纳米比亚基金提供资金，设于安哥拉库阿克拉的纳米比亚人试验性职业训练中心业已开始执行项目的第二阶段活动。继续提供下列方面的训练课程：汽车修护、泥水业、木工和精细木工、电器安装和修理、金属机械和水管工程。该中心理事会分别于1988年10月在日内瓦和1989年3月在纽约举行了第12和第13届会议。除别的以外，会议决定，应就如何把职业训练中心从安哥拉迁往纳米比亚的问题进行可行性研究。中心的第二批学生已于1988年12月毕业，其中约60%为妇女。

4. 在伤残者复健就业领域，已在分区域项目的第二个阶段下开始下列活动：训练伤残复健工作人员，为因解放战争致残的受害人、难民和移徙工人服务。项目有了新的名称，即区域工作人员训练和就业方案：为南部非洲伤残人民提供服务的人力资源发展。来自各民族解放运动的学员继续参加在这个分区域项目下提供的训练课程。这个项目是劳工组织/非洲统一组织（非统组织）合办的一项区域方案，即非洲伤残复健训练班的一部分。在使战争受害人和其他伤残人士复健就业项目的第二个阶段下，有45名伤残的纳米比亚人已于1988年年底完成了在赞比亚若干机构接受的基础教育和技术训练。有关方面又在致力挑选另一批新生，他们将在1989年初开始接受训练。

5. 项目第三个阶段下的活动仍在继续进行，以便训练纳米比亚的初级劳工管理人员。活动包括：在一些前线国家的国家机构和劳工部次级部门开办劳工管理的基本入门课程。项目的执行场所已从卢萨卡移往非洲区域劳工管理中心。1988年9至10月派出了一个为期两个月的顾问团，以便评价该项目和提出如何在劳工管理领域向纳米比亚提供更多援助的建议。

6. 在创造就业和规划方面，设在赞比亚卢萨卡的劳工组织南部非洲促进就业小组继续向南部非洲各民族解放运动提名的学员教授就业方面的实用训练和经验及发展规划。此外，南部非洲促进就业小组继续通过例如对移徙工人的技术简况进行研究，和通过就包括替被遣返矿工创造就业机会等问题提供技术性咨询服务，继续支援南部非洲分区域的成员国。此外，南部非洲促进就业小组还向前线国家的分区域、政府间组织提供技术性咨询服务，其中包括南部非洲劳工委员会和南部非洲发展协调会议（发展协调会议）。

7. 工人教育领域的援助继续成为劳工组织技术合作方案的重要组成部分。在向南非独立的黑人工会组织和纳米比亚工人全国联盟提供工人教育援助的方案下进行的活动包括：同非洲工会联盟统一组织合办关于国际劳工标准和工会反对种族隔离行动的讨论会，参加的有下列组织的代表：南非工会大会、工会全国理事会、纳米比亚工人全国联盟、南非工会协会和非洲工会联盟。南非和纳米比亚独立黑人工会派出的学员也得到援助，以便参加为非洲英语国家和范围更广的对象团体举办的工人教育讨论会和讲习班，例如为工会财务主任和财务干事举办的讲习班。又向非洲黑人工会提名的学员提供研究金，以便参加图林中心开办的工人教育课程。在向南部非洲移徙工人提供工人教育援助方面，也进行了若干活动。向南部非洲移徙工人提供工人教育援助项目（莱索托）由丹麦国际开发署提供资金。在其第二个阶段下，为移徙工人举办了讨论会。会上除别的以外，讨论了他们在原籍国和南非矿场所遭遇的困难，以及与移徙工人如何参与发展和合作、赚取收入活动和村镇发展方案有关的问题。也为工会的总秘书和其他成员举办了讨论会。此外，还制备了教材和视觉辅助教材。关于向南部非洲移徙工人提供工人教育援助的一个新项目（博茨瓦纳和莫桑比克）已于1988年开始执行，目的是除别的以外，加强博茨瓦纳和莫桑比克的工人，特别是移徙工人的能力，以便保护和推进他们的工会权利，和为改善他们的工作和生活条件而努力。这个项目也旨在加强博茨瓦纳工会联盟和莫桑比克工会组织的技术能力，以便为移徙工人及其本国成员持续不断地执行工会训练工作和宣传方案。其活动包括开办训练课程和讨论会，及制作新闻材料。

8. 为赞比亚境内难民创办小企业的项目由挪威国际开发署提供资金，劳工组织同赞比亚雇主协会协力执行。其第二个阶段下的活动仍在继续进行。该项目的农村组成部分针对在配给的农地上经营农作，其都市组成部分则继续为卢萨卡市内和四周的难民创办和推进小商号。1988年，在该项目下向难民经营的29家商号提供了共达86332赞比亚克瓦查的贷款，这项行动有助于创造40多个新工作，和稳定现有的工作。商号包括各种行业：杂货、裁缝、编织地毯、雕刻、煤炭销售、餐馆/售物亭经营、照相、酸乳销售、面包店和捕渔。

9. 去年，由劳工组织技术合作经常预算提供资金，进行了几项活动。其中包括：(a) 各民族解放运动成员到劳工组织总部进行两次研究访问；(b) 南非和纳米比亚黑人工会人士访问劳工组织总部三次，以便就劳工组织向各该工会提供技术援助事宜进行协商；(c) 支助遭信件炸弹炸伤的三名非洲人国民大会人士进行复健训练；(d) 协助纳米比亚工人全国联盟编制向纳米比亚劳工法修订委员会提出的文件；(e) 支助训练机构的管理、发展项目的拟订和评价和人口学方面的三个研究金名额；(f) 关于南非食品工业歧视性劳工条例和惯例的一次讨论会；(g) 支助为各民族解放运动妇女秘书处举办的关于项目拟订和评价的一次讲习班；和(h) 支助搜集数据的工作，以便修订关于纳米比亚劳工和歧视的研究。

10. 对于前线国家和邻接国家，则继续执行几项技术合作活动和咨询服务，旨在：不仅协助加强其能力，顶住南非所采取措施的不良影响而且也支援它们本国和分区域的发展努力。去年，在前线国家和邻接国家，有30多个劳工组织项目正在执行。它们针对的重点除别的以外，包括：社会保险、促进就业以吸纳被遣返的移徙工人、妇女的赚取收入机会、劳力密集的公共工程方案、职业训练、伤残复健就业训练、管理发展和小企业发展、人力规划和就业发展、合作社和工人教育。此外，劳工组织在南部非洲分区域继续维持一个行政结构，以便保证有效地监测分区域内的技术援助方案。举例来说，劳工组织继续在卢萨卡、达累斯萨拉姆和罗安达派驻三名干事，以便同各民族解放运动、南非和纳米比亚工会及种族隔离制度的受害者

联络，并协助它们确定、拟订、执行、监测和评价技术援助项目。

研究和传播有关劳工的新闻

11. 劳工组织总干事关于如何在南非和纳米比亚实施反对种族隔离行动的年度特别报告定于1989年5月9日出版¹。它提供了关于南非和纳米比亚劳工和社会事务发展情况的全面资料。它特别述及劳工关系领域内的发展，包括工会；工业纠纷和罢工；对工会的镇压；工会和社区行动；雇主；劳工条例；行动守则和对南非采取的撤出投资行动；许可就业和有机会接受训练；南非的移徙劳工；和关于纳米比亚劳工和社会事务的最近发展。

12. 劳工组织制作了一部58分钟的纪录片，片名“改革这个国家：四名南非工人的证言”。它突出报道了四名车间管理员在南非四个独立黑人工会中进行的活动和日常斗争。这部影片最近参加在日内瓦举行的与南北传播媒介会议（1989）有关的国际电视节，并在23部参选影片中赢得首奖。

监测反对种族隔离的行动

13. 特别报告第二章载有各国政府和雇主组织及工人组织就它们为反对种族隔离采取了什么行动而提供的详尽资料。这些资料是这些劳工组织三方成员应要求而提供的，关于它们依照劳工组织《关于采取行动反对南非和纳米比亚种族隔离政策的宣言》和国际劳工大会种族隔离问题委员会的结论采取了什么行动，特别报告第三章也分析了关于反对种族隔离的国际行动的资料。

国际劳工大会

14. 国际劳工大会第七十五届会议（1988年6月）通过了经增补的《关于采取行动反对南非和纳米比亚种族隔离制度的宣言》。这项经增补的《宣言》是劳工组织反对种族隔离行动三方会议1988年5月在哈拉雷举行的会议上拟订的。《宣言》包含若干新的组成部分。它们除别的以外，反映了劳工组织致力反对种族隔离制度的决心。它把重点放在南非和纳米比亚的局势上，并敦促各国政府、

雇主组织和工人组织，以及劳工组织作出更大努力，以反对种族隔离政权和援助种族隔离的受害者。 它把国际劳工大会种族隔离问题委员会的名称改为采取行动反对种族隔离委员会，并把劳工组织《宣言》附录改称《反对种族隔离行动纲领》。 经增补的新《宣言》，其内容充分考虑到国际劳工大会种族隔离问题委员会1981年以来提出的建议。 《宣言》上一次是在1981年进行增改的。

15. 国际劳工大会第七十五届会议同时通过的种族隔离问题委员会的各项结论载有需要采取行动的若干建议，其中包括：

紧急行动：

鉴于南非当局最近采取和计划采取的措施甚至威胁到该国独立黑人工会运动的生存，和鉴于南非局势继续恶化，委员会进一步建议下列紧急行动：

1. 大会要求所有国家政府、雇主组织及工人组织和国际劳工局向南非当局提出抗议，以便促使它们停止颁布拟议的《劳工关系法》修正案、停止制订《促进内部政治秩序法案》和威胁到独立黑人工会运动生存的其他措施。

2. 大会要求雇主组织敦促有子公司在南非的成员不要因为工人抗议立法修正案和类似的限制性措施而采取损害工人及工会利益的任何形式行动。

3. 大会请工会发起特别宣传运动，尽可能动员支援黑人工会运动的最大力量，以支助它们反对拟议的立法修正案和显然旨在削弱其影响力的限制性措施。

4. 大会要求各国政府特别注意到《反对种族隔离行动纲领》关于拒绝让南非贷款展期和拒绝提供新贷款和信贷担保的第二(2)段。 《行动纲领》的这一段全文如下：“终止同南非的贸易和商业关系，禁止在南非进行新的公私投资和禁止向南非境内的南非政府、半国营和私营企业出口核技术和其他技术。 此外，禁止银行向南非提供贷款、贸易信贷和同南非进行黄金交易。 另外还禁止同南非在国际黄金市场业务上进行合作，特别是禁止南非的销售公司——国际黄金公司营业”。

5. 大会同样要求雇主组织特别注意《反对种族隔离行动纲领》第三(5)段。 该段全文如下：“敦促银行和其他金融机构不要向南非提供贷款或信贷，并敦促各国

政府查禁国际黄金公司在各该国境内的活动”。

6. 大会请工会在其成员中发动特别宣传运动，以便在向南非当局和机构提供贷款和信贷这方面，对银行和财务机构尽可能施加最大压力。

7. 大会要求有关国家政府采取多边或单边行动，严格执行煤炭禁运，和通过下列方式加紧实施石油禁运：规定购置者和运输者必须提出十足保证，石油将不会转售或运送到南非。

8. 大会要求一致采取下列行动，以制止南非实现能源自给自足的图谋：(a)各国政府禁止旨在协助这种图谋的活动；(b)雇主采取行动，劝阻公司和财务机构，使它们不要参加为了使南非实现能源自给自足而同南非进行的合作。

9. 大会要求各国政府和雇主组织及工人组织对查询经增补的《宣言》和《行动纲领》所规定的各项措施是否已予执行的问题单个别作出答复。

10. 大会请总干事就各国政府和雇主组织及工会组织是否已将上述各项建议付诸执行，编写一份特别报告。

11. 大会请总干事继续努力，寻求替代的银行业务，并敦促劳工组织利用其服务的银行和财务机构不要向南非当局、机构和企业提供贷款和信贷。

12. 大会又请总干事就同南非进行交易的黄金市场编写一份调查报告，以期确定在这个领域可能可以采取的制裁措施，供采取行动反对种族隔离委员会下一届会议审议。

13. 大会请理事会通过其歧视问题委员会，加紧努力，继续监测反对种族隔离的行动。为此目的，大会请理事会提供经费，以便设立一个特别监测小组，由理事会歧视问题委员会第一次会议提名的三名独立专家组成，以便依照《宣言》和《行动纲领》的规定，追查和监测世界各地执行制裁行动和反对种族隔离制度的其他行动的情况，并特别重视规避这些措施的行动，和首先向理事会歧视问题委员会提供报告。这种监测工作尤其应当集中力量执行下列任务：调查和评价现行制裁

措施的影响；进行关于制裁的可行性研究和个案研究；定期调查世界各地同南非贸易的情况并不断增补资料；保存一份南非境内投资和撤资情况的登记簿；每年分三次出版研究结果。这项任务应当在联合国其他机构和收集制裁资料的国际组织，以及在反对种族隔离制度的其他行动的密切合作下执行，以期避免工作重复。

16. 劳工组织及其理事会正在审议根据上述关于设立一个由三名独立专家组成的特别监测小组来监测制裁行动和反对种族隔离的其他行动执行情况的建议 13，所应采取的措施。

国际民用航空组织

〔原件：英文〕

〔1989年5月15日〕

1. 民航组织作为联合国开发计划署（开发计划署）的一个执行机构，继续向若干托管领土提供技术援助，使它们能够在国际民航的领域中达到独立自主的地步。

2. 关于纳米比亚，民航组织继续同联合国纳米比亚理事会合作，并邀请理事会参加有关该区域事务的民航组织会议。民航组织积极参加《纳米比亚建国方案》；由开发计划署提供经费的民航训练奖学金方案，经过一名顾问评估了民航需要以后已经全面地进行了好几年，并且正在予以进一步扩充。民航组织还就如何在其他非洲国家的民航部门和航空公司中安插经过训练的人员已取得实际经验的事项向联合国纳米比亚委员会提供咨询意见。

世界银行

〔原件：英文〕

〔1989年4月12日〕

关于大会第43/30号决议的第八和九段，世界银行在以前就该题目的通讯中曾通知联合国说，世界银行自1966年开始就没有向南非贷款，并且自1972年起南非没有参与银行集团执行主任的选举，因此在银行的董事会上没有代表。关

于世界银行向各项决议中所提到的具体领土提供的援助问题，银行感到遗憾的是，按照其《协定条款》的规定，银行只能够向世界银行的成员贷款。但是，世界银行已采取步骤，例如在国家/领土表示有兴趣成为世界银行的成员时，它在该国家/领土获得独立以前，派遣经济特派团去访问以加速银行可能提供的支助。

国际货币基金会

〔原件：英文〕

〔1989年3月24日〕

1. 国际货币基金会没有向南非提供新的贷款，并且也没有任何尚未清偿的贷款。关于成员资格的问题，根据所有成员国家都遵守的《协定条款》规定，除了在某些非常明确规定和有限的情况下，任何成员都不得受到排挤。因此，希望给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会在今年的会议中能够了解这种章程上的限制而对它的决议作出适当的修正。

2. 关于纳米比亚问题，在回答秘书长的问题时，基金会的管理人员已经指出，在货币基金职权范围之内，它随时准备在秘书长提出要求时提供所要求的援助。

万国邮政联盟

〔原件：法文〕

〔1989年3月22日〕

1. 尽管万国邮政联盟的活动范围是高度技术性的，而它的资源也很有限，可是它一向尽其可能地去对执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》作出一些微薄的贡献，包括对纳米比亚在内。

2. 就纳米比亚而言，万国邮盟国际局在1981年起草了两份建议，一份建议是关于加强邮政的行政结构，第二份建议是关于工作人员的训练。这些建议的英文本已寄交联合国纳米比亚专员和当时的联合国开发计划署（开发计划署）非洲的区域专员，但是不幸没有得到他们的良好反应。虽然如此，万国邮盟准备重新

编写和提出，并斟酌情况在大会第 43/30 号决议的架构下同联合国纳米比亚理事会、联合国纳米比亚研究所和开发计划署合作来加以执行。

3. 同时，万国邮盟还准备在其方案内研究是否可以向未来的纳米比亚干部提供短期的邮政训练奖学金。

4. 关于让联合国纳米比亚理事会参与万国邮盟的各机关的工作的问题（大会第 42/14C 号决议，第 10 至 12 段），联合国同万国邮盟之间所签订的《协定》中规定，联合国的代表只有在受到邀请时才能参加万国邮盟的大会、行政会议和委员会会议，以及在没有投票权的情况下参加会议的讨论。

世界粮食计划署

〔原件：英文〕

〔1989年3月29日〕

向殖民地领土人民提供援助、包括
向有关政府提供援助以筹备和执行
使这些难民受惠的项目，以及在各
有关手续上采取尽可能灵活的措施

1. 在 1988 年 12 月 31 日，粮食计划署援助各解放运动、难民和流离失所者的项目有三十三项，承付的援助款额共 \$11 750 万，其中 \$2 540 万（6 个项目）仍然为现款。

与非统组织协商并在各有关民主解
放运动的积极合作下，向非洲殖民
地领土人民提供援助

2. 自从提出上次的报告以来，粮食计划署在有关向非洲殖民地领土人民提供援助的程序方面没有任何改变。

终止向南非政府提供任何援助，及
停止接受南非政府的财政、经济、
技术和其他援助

3. 如以前各次报告所述，粮食计划署并不向南非政府提供援助，也不与南非政府合作。

同非统组织和给予殖民地国家和领土人民
独立宣言执行情况特别委员会协商合作作
出安排，以确保在处理同非洲殖民地领土
有关事务时有关领土的民族解放运动能派
代表以观察员身份参与

4. 自从1974年4月举行粮食计划署理事机构—政府间理事会（及现在的粮食援助政策和方案委员会）的第二十五届会议以来，粮食计划署一直邀请非统组织以观察员身份出席其理事机构的各届会议。

5. 粮食援助政策和方案委员会在1977年10、11月间举行的第五届会议上做出了下列决定：

(a) 如经非统组织承认的解放运动自己请求或别人代为请求，委员会可以特别核可执行主任邀请该解放运动以观察员身份出席会议；

(b) 经委员会核可出席会议的解放运动的与会费用，可由执行主任偿付。

6. 如经非统组织承认的解放运动直接或由别人代为提出请求，即依上述决定办理。

注