



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

A/44/217  
E/1989/56  
12 April 1989  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第四十四届会议  
暂订项目表\*项目12  
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会  
1989年第二届  
常会  
临时议程项目2  
国际经济和社会政  
策,包括区域性  
和部门性发展在  
内的一般性讨论

国际经济安全

秘书长的报告

\* A/44/50/Rev. 1.

## 摘 要

大会第42/165号决议,请秘书长“就国际经济安全的原则问题,同代表所有各区域的知名人士协商,其间要铭记着目前关于发展和国际经济合作的任务规定,并请秘书长通过经济及社会理事会将协商结果提交大会第四十四届会议”。秘书长同世界各地的知名人士进行了接触,征求他们就国际经济安全原则问题的意见。本报告对知名人士的答复进行了分析并提出了秘书长的结论和建议。报告认为对于国际经济安全的需要是各国经济日益相互依存的必然结果。报告建议采取切实和逐渐的办法,强调建立信任和改善共同问题的具体行动,以此来加强国际经济安全。

## 一、导言

1. 大会1987年12月11日第42/165号决议深信“寻求国际经济安全应以在联合国和联合国系统内进行建设性、普遍、比较全面和持续的对话为基础，以期制定出切实可行的办法和措施，通过改革和加强各国遵循的有关贸易、货币和金融关系的原则和规章制度，促进国际经济体制的改善。”

2. 应当指出，在大会和经社理事会以前各届会议中已经就国际经济安全问题进行了讨论。1987年，根据大会1985年12月17日第40/173号和1986年12月8日第41/184号决议的要求，秘书长曾就国际经济安全的概念提出了一份初步报告（A/42/314-E/1987/77和Add. 1）。报告中指出，最近几年以来，联合国就广义安全的各种有关问题进行了积极的讨论。实际上，国际经济安全同其他类型的安全有关，必须在广阔的范围内加以考虑。在此方面应当提到，大会第四十三届会议曾审议了按照《联合国宪章》加强国际和平与安全的综合办法（1988年12月7日第43/89号决议），审议了国际安全同裁军之间的联系（1988年12月7日第43/76A号决议），审议了军备竞赛的经济和社会后果（1988年12月7日第43/78J号决议），审议了科学和技术的发展（1988年12月7日第43/77A号决议）和有关环境问题（1988年12月6日第43/53号决议）。

3. 大会在要求提出本报告的同时，并力求推动有关国际经济安全问题的对话和搜集有助于加强经济安全的国际反应。第42/165号决议请秘书长“依照本决议，就国际经济安全的原则问题，同代表所有各区域的知名人士协商，其间要铭记着目前关于发展和国际经济合作的任务规定，并请秘书长通过经济及社会理事会将协商结果提交大会第四十四届会议”。

4. 根据该项决议提出的要求，秘书长同世界各地的知名人士进行了接触，征求他们对国际经济安全各项原则的意见。特别要求知名人士就国际经济安全的某些

方面提出意见和建议，主要的是：

- (a) 国际经济安全更精确的定义以及同国家经济安全的关系；
- (b) 维持和增进国际经济安全所需要的政策、文件和机构，特别是今后在国际贸易、商品、服务、科学和技术、货币和金融关系、资本和劳务等方面指导国际关系所必需的原则和构架；
- (c) 加强现有的国际经济体制，例如在关税及贸易总协定范围内的贸易安排，世界银行范围的发展金融安排以及国际货币基金内的货币合作安排，以便增进国际经济安全；
- (d) 跨国公司和金融资本市场在一个生产和分配日益全球化的世界经济中的作用和职能；
- (e) 利用经济力量作为外交政策工具所引起的各种问题以及减轻或消除其不利后果的可能性；
- (f) 加强联合国在维持和增进国际经济安全方面所起作用的办法。

5. 本报告分为两部分。第一部分分析了所收到的知名人士的答复，第二部分提出结论和建议。

## 二、对知名人士关于国际经济安全原则的 看法和建议的分析

6. 许多人认为，国际经济不安全情况正在与日俱增。所提出的理由包括可能利用或实际利用经济力量作为外交政策的公开武器，国际商品价格的激烈波动和保护主义的兴起，以及某些国家政策制定人对本国经济、特别是在国际经济关系方面感到失去控制。上面列举的仅是某些比较明显的原因。

7. 在各国政府、政府间机构和区域机构，以及在许多国际经济组织的会议上，

一直在议论这种不安全的意见。在一些非政府组织的会议上也表达了类似的关切，其中包括1988年8月22日至26日在莫斯科举行的全球经济安全国际会议，世界所有地区的学者和杰出人士出席了这次会议。

8. 过去二十多年来的不安全感还来自其他的原因。一些重要的事态发展一直超越了布雷敦森林体制所规定的经济关系的范畴。不仅如此，这种架构所体现的多边的国际经济事务的解决办法日益受到人们的质疑。新的和较不正规的机制已经出现。有些重要的协议是旨在调整战后的国际经济关系，但对这些协定的文字和精神却出现明显的蔑视情况。因此，一些经济决定及其反响的透明度已经减少。虽然这些现象影响到所有的国家，但是发展中国家却是最容易受到伤害的，而且面临着无法控制其经济命运的危险。

9. 下面所概述的知名人士的意见透彻和深入地分析了国际经济安全的问题。其中也显示了有关国际经济安全概念的某种程度的矛盾心理，以及可以采取哪些现实可行的措施来加强国际经济安全的不同意见。

10. 各知名人士在答复中谈到有关国际经济安全的许多问题。这些问题可以分为三大类：

- (a) 国际经济安全概念；
- (b) 在不同部门维持和加强国际经济安全的政策；
- (c) 现有体制架构的适当性，包括联合国的作用。

我们将着重说明知名人士普遍取得共识的问题，同时也指出显然无法达成一致意见的问题。

#### A. 国际经济安全概念

11. 知名人士在答复中谈到改造全球经济的一些力量，认为这些力量倾向于增加一些国家，特别是发展中国家的经济不安全。他们普遍认为，国际社会在此时刻

考虑某些措施维持和加强国际经济安全是完全适当的。但他们也普遍承认，国际经济安全是一个复杂的概念，很难作出精确的限定。这一概念关系到其他方面的安全，必须在一个广泛的范围内加以审议。若干知名人士认为，需要在一个全面安全的体制范围内审查国际经济安全。

12. 大家一致的意见是，提高国际经济关系的稳定性、预见性和可靠性就可以加强国际经济安全。重点是互相的信任和信心，这是加强国际经济安全各项努力的重要因素。某些知名人士指出，国际经济安全是一个相对的概念，不是一个绝对的概念，在国际经济关系中一直具有着某种程度的不稳定性和不可预见性。

13. 若干知名人士谈到准确和精准限定国际经济安全概念的各种困难，他们倾向于采取另一种说法。一位知名人士认为，与其称之为“国际经济安全”，不如称为“国际经济合作”，另一位认为“国际稳定”是更恰当的用语。

14. 一些知名人士认为，还需要进一步工作以便制定出更加完整的国际经济安全概念。认为联合国应当同各非政府组织和联合国外的专家密切合作完成此项任务。一个概念为大家所接受是一个逐渐的过程。对这一问题的进一步思考不应妨碍国际社会采取短期和长期的行动来克服经济不安全的根源。

#### B. 维持和加强国际经济安全的政策

15. 在答复中提出的国际经济政策和强调的各个方面有着很大的差别。然而对当前某些最重要的问题也存在着一定的共同认识。大家普遍提到的问题有债务问题、保护主义和其他贸易问题、表现为利率和汇率波动的货币问题、资源转让、环境关切和自然灾害的后果、稳定商品价格、科学和技术的作用以及对付饥饿等。大家认为其中的某些问题是经济不安全的主要原因。

16. 对若干重要的、实际上是关键的一些问题，在知名人士中存在着明显的不同意见。关于现行国际贸易、货币和金融体制的适当性问题，一些人认为，现有体制为今后公平的增长与发展提供了一个可行的架构。这些人虽然认为要进行某

些改变和改革，但他们认为不需要彻底改变布雷顿森林所设想的体制，对于1970年代所提出的各种大规模新倡议的可行性持有怀疑态度。

17. 另一些人认为，现行的货币、金融和贸易体制，尤其是其决策机构，必须作出更加根本的改变，才能推动公平的经济的发展。他们还提出将中央计划经济纳入这些现行体制的问题。

18. 关于若干具体问题，也存在着明显的不同意见。一些知名人士认为，跨国公司的作用是必不可少的，一般来说也是积极的，其他人则持有更多的批评意见，并主张对跨国公司和整个私人部门的活动加强监督和管理。一些人认为行使经济力量是不可避免的，另一些人主张采取特别的措施来限制经济胁迫行为。

19. 若干知名人士强调，区域合作和集体自立是发展中国家对付经济不安全的一种办法。

### C. 联合国的作用

20. 人们对联合国的作用提出的意见大多数是相当一般性的。所有回答的人，要不是明显的话，也暗示联合国在提高国际经济安全方面有一个重要的任务。

21. 各位知名人士对联合国的任务提出了许多建议。其中一些具体的建议是由多人提出的。许多人主张加强联合国和提高其实现《联合国宪章》宗旨的能力。有人建议联合国协调实现提高国际经济安全的国际努力。一项实际措施是由杰出专家协助在大会和经济及社会理事会会议上讨论国际经济安全问题。

22. 在加强联合国方面，一些人建议重新审查大会和经济及社会理事会的任务。几位认为把理事会改为具有更大责任和更高权威的经济及社会安全理事会的设想是有价值的。<sup>2</sup>

23. 同这些具体建议有关的是关于联合国任务的比较一般性考虑。虽然认识到经济谈判首先应该在联合国的适当专门机构和论坛上进行，人们也感到联合国对一些威胁越来越相互依赖的世界经济的系统性经济问题进行辩论可能会作出有益的贡献。不过，有人指出，联合国及其机构可以是国际合作的更有力和更积极的鼓

吹者。有人认为联合国在充当善意中间者的时候最为有效。

24. 几位知名人士讨论了预先警报作为联合国的一个功能。有人指出货币基金组织临时委员会从事的是初步全球警报机构的工作。另一名人士觉得联合国秘书长和各区域组织负责人之间的年度会议足以构成一个预先警报系统。又有一位说，有效的预先警报应该由独立专家负责进行。

25. 关于联合国系统的各机构，有人建议作为改革处理货币、金融和贸易的专门机构的一部分，货币基金组织、世界银行和总协定应该接纳具有不同经济和社会制度的国家。然而，另一种看法是，这些组织目前不应该改变它们的成员资格。

### 三. 结论和建议

26. 虽然对于国际经济安全的确切定义或基本效用没有一致的意见，对其业务作出一个尝试性定义和安排仍然是可能的。此外，现在是有利于设法推进对国际经济安全的了解和确定提高国际经济安全的具体多边行动的时候。迹象显示过去二十年来曾经阻碍取得进展的多边主义危机已经走向结束。国际关系最近已经有了戏剧性的改善。安全理事会已经开始按照《联合国宪章》所设想的那样工作，在解决区域冲突方面已经取得了重大的进展，在减少核子军备水平方面的谈判也取得了相当大的成就。

27. 在经济和社会领域，多边主义的必要性重新获得接受。正如秘书长在1988年本组织工作报告中指出：“当全球性问题要求全球性解决办法的时候，联合国对各会员国的价值是众所周知的。”

28. 具有更高程度的多元性特点和越来越全球化及相互依存的世界经济的管理给政策拟订人带来了挑战，和给相互有利的改变提供新的机会。它也突出了需要为大家的利益而加强、适应和改革现有的体制和制度。关于这方面，世界市场的扩大使得有理由和有力地刺激国际社会加强采取协调一致的行动，以便减少贫穷和扩大个人和国家可以作出的经济和社会选择。

29. 正如知名人士一再强调的，国际经济安全的目的在于确保设立一个全球规范和体制性架构，在这个架构内人人可以通过提高国际经济关系的稳定性、预报性和可靠性来达到安全的目标。一般认为，通过在目前确认为经济不安全主要根源的不同领域中采取适当的国际行动可以增加国际经济安全。

30. 下面的一些针对国际经济安全各方面的建议不应该被认为是穷尽或全面的。它们应该被看作为有助于维持全球发展的实际步骤，因而能够增加总的的安全条件。关于这方面，货币、贸易和财政关系的组合，环境保护和有关粮食安全的问题都是全球重要关切的所在。

31. 债务问题长久以来是许多国家的内部问题，现在已经成为整个国际社会迫切的主要政治和经济问题。流行的战略一直强调国内改革需要同引进更多着重刺激成长的外来资源相结合，但事实上却导致一个持久的僵局。缓慢的经济成长、资金不足、保护主义和压低的商品价格在长时间内消极地互相加强，从而使大部分拉丁美洲和非洲地区的发展进程几乎陷于停顿和导致社会和政治动乱。包括一些东欧国家在内的债务国家的债务负担已经变得过重，令到它们无法恢复适当水平的持续成长。最近的经验突出地表明，调整来往帐户赤字和减少需求之间的选择已经肯定损害到持续成长和稳定经济发展的长期需要。此外，这个过程给社会带来的短期失调和它对社会最容易受损害群体的福利的影响达到如此广泛的程度，以至人们呼吁调整政策要合符“人情”。

32. 基于减轻偿付债务负担和削减债务措施的一项处理债务问题的新战略正在越来越广泛地获得接受。人们已经提出了几项建议，而现在需要把建议变为政策行动。联合国可以在这个进程中发挥重要的作用，主要在于提供一个足以扩大这个正在出现的共同意见范围的论坛，和对寻找债务问题的长期解决办法的努力给予必要的推动。

33. 这个矛盾重重的世界经济调整也许会导致进一步的重大失调，特别是当一般的发展中国家，尤其是债务国家的出口努力正在受到全球贸易系统日益增加的保

护主义破坏的时候。 拆除保护壁垒和加强多边贸易系统可以避免这个越来越有可能的图景的出现。 从全球的观点看来，乌拉圭多边贸易谈判回合的成功结束对加强使所有国家获得好处的开放性贸易系统具有关键的重要性。

34. 同时，国际社会应该积极设法扭转发展中国家贸易条件的实质性恶化，和不断在下降或负的资源转移。 应该促请注意毫不迟延地使共同基金全面作业的需要只不过是使贸易市场更为稳定的要素之一。 另外一个需要是增加发展援助资源流动的量、品质和可预期性。

35. 环境威胁也同样具有挑战性。 关于环境问题的看法随着时间出现了变化，现在人们普遍认为生物圈、海洋和空间资源的利用需要一个协调和全球性的战略。“温室效应”、臭氧层损耗、有害废物的跨国界运输、酸雨、水土流失、沙漠化、砍伐森林和其他人为灾难都可能严重地破坏生产、就业和贸易的现有格局和结构，因而对人类的福利普遍产生不利的影响。 这些问题有必要更充分地加以查明和使之成为各国政府政策改变的对象。 对于世界可持续发展的种种限制也必须有更充分的了解。 在国际一级，对于这些正在出现的具有全球重要性的问题及其对国家和国际政策的含义，应该迫切地探讨加强鉴定、评价、报道和促进共同意见的能力和就此采取行动。

36. 过去几十年在实现更高粮食生产水平方面取得了相当大的进展。 然而饥饿和营养不良仍然影响世界人口的很大一部分。 这种严重情况的继续存在部分地反映出粮食分配格局上的不平衡。 粮食援助和政府政策的好处被自然灾害、出口收益下降、和因此而导致许多国家进口能力的削减和越来越难以向外举债的情况所抵消。 由于这些理由，最新一期《世界社会状况报告》着重指出如下的事实：“1989年，在许多发展中国家里，粮食部门里没有什么问题可能会比粮食安全更能引起政策拟订者的关注。”（E/CN.5/1989/2，第73页）。 若干联合国组织和机构，其中显著的包括联合国粮食及农业组织、世界粮食理事会、世界粮食计划署和国际农业发展基金，正在紧张地为加强粮食安全而工作。 然而在国际

范围内还需要为增加粮食生产和改进世界范围的粮食分配进行大量的协调努力。需要优先注意和协调努力的政策领域包括拆除保护壁垒和粮食贸易津贴，加强以粮食援助作为缺乏粮食的国家和紧急情况下的供应来源之一和维持全球预先警报系统来防止出现紧急情况和/或作好应变计划。

37. 如上面概述的，联合国可以在不同领域里为加强经济安全作出积极的贡献。将于1990年召开的专门讨论国际经济合作问题，和特别讨论再活化发展中国家的成长与发展的大会特别会议，为第四个联合国发展十年（90年代）拟订发展战略的工作让世界社会有机会制订能够在其中采取具体行动的适当构架。

38. 不过，过去几年中人们明显地看到国际合作办法必须加以修改，以便让世界组织在多边努力中发挥更为积极和建设性的作用。如所周知，一系列改革措施已经被提出来。

39. 联合国可以发挥积极作用的一个方面是预先鉴定。秘书长在关于国际经济安全概念的前一份报告中表示在联合国对预先警报系统的发展进行认真讨论可以促进这个概念（A/42/314-E/1989/77和Add. 1）。关于这方面，大会在第42/165号决议第5段中请秘书长在监测国际和多边经济合作发展的时候继续努力提高联合国集中注意世界经济当前和潜在问题领域的的能力，以便协助各国政府采取协调一致的措施，尤其是解决发展中国家发展问题方面的措施。

40. 世界经济和社会事态发展的早期发现、分析和监测已经是各联合国组织的一项主要活动。在某些部门里已经建立了预先警报系统<sup>4</sup>。其他部门正在国家和国际一级上建立这种系统，如在国际减少自然灾害十年的范围内采取的行动。

41. 在全球一级，联合国预先警报活动具有支离破碎的特点，以至无法把系统的预先警报能力集中起来。通过利用系统作为一个整体的能力和潜力，在全球范围内发展一个综合的预先警报办法似乎是大有可为的。预先警报可能是发展政策规划工作人员的关切之一，秘书长在1987年本组织工作报告中建议安排进行这项工作。

42. 同一份报告提出再活化经济及社会理事会的想法：“今天，在联合国内没有任何一个由各国代表组成的政府间机构能够就全球方案的优先次序、责任的分配以及援助资源的利用等问题向各会员国和联合国系统各组织提供权威性的指导。”它建议经济及社会理事会把其审议功能移交给大会的委员会，而本身则变为一个拥有广泛权力的经济及社会事务的部长理事会。几位知名士和联合国的其他小组提出关于经济及社会理事会的想法同这项建议有很多共同的地方。

43. 国际经济安全的需要是各经济体日益相互依存的合乎逻辑的结果。这种复杂而往往非对称的相互依存反映出经济过程和结构的越来越国际化。因此，国际经济安全的追求是各国日益依赖同其他国家的经济往来的必然结果，这些往来主要通过外贸但也通过直接外国投资和其他类型的国际资本流动和劳工流动。国家经济体的更大渗透性和相互作用提供很大的潜在利益，但也产生新的紧张和使国家经济体更容易受到外界因素的损害。关于这方面，更加开放和互相信任能够显著地有助于加强国际经济安全。一个强调采取建立信心和减轻共同问题的切实而渐进办法可能最能够实际地维持一个人都将会获得更大经济安全的世界前景。

#### 注

- <sup>1</sup> 1985年安全理事会遵照大会第38/188 H号决议的要求，在一个政府专家组协助下对载于A/40/553号文件的安全概念进行一项全面的研究。
- <sup>2</sup> 如下面讨论的，1987年秘书长关于本组织工作的报告中提出了类似的建议。见《大会正式记录，第四十二届会议，补编第1号》(A/42/1)。
- <sup>3</sup> 《大会正式记录，第四十二届会议，补编第1号》(A/43/1)，第8页。
- <sup>4</sup> 《1989年世界经济概览》(联合国出版物，销售编号：89.II.C.1)描述了现有的预先警报系统的活动。
- <sup>5</sup> 《大会正式记录，第四十二届会议，补编第1号》(A/42/1)，第7页。