



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/44/217

E/1989/56

12 April 1989

RUSSIAN

ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок четвертая сессия
Пункт 12 первоначального
перечня*
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Вторая очередная сессия 1989 года
Пункт 2 предварительной повестки
дня
ОБЩАЯ ДИСКУССИЯ ПО ПРОБЛЕМАМ
МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ, ВКЛЮЧАЯ
ИЗМЕНЕНИЯ В РЕГИОНАХ И СЕКТОРАХ

Международная экономическая безопасность

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

В своей резолюции 42/165 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря "провести консультации с видными деятелями, представляющими все регионы, по вопросу о принципах международной экономической безопасности в свете настоящей резолюции и с учетом существующих мандатов в области развития и международного экономического сотрудничества и представить выводы по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет". Генеральный секретарь установил контакт с группой видных деятелей, представляющих различные географические регионы и запросил их мнения в отношении принципов международной экономической безопасности. В настоящем докладе содержится анализ ответов, полученных от этих видных деятелей, излагаются выводы и рекомендации Генерального секретаря. В докладе говорится о том, что необходимость международной экономической безопасности является логическим следствием возросшей взаимозависимости национальных экономик. В нем указывается на возможность укрепления международной экономической безопасности на основе использования прагматического и постепенного подхода, при котором упор делается на конкретные меры по укреплению доверия и решению общих проблем.

* A/44/50/Rev.1.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 42/165 от 11 декабря 1987 года Генеральная Ассамблея выразила свою убежденность "в том, что усилия по формированию международной экономической безопасности должны основываться на конструктивном, универсальном, более всеобъемлющем и непрерывном диалоге в рамках Организации Объединенных Наций и системы Организации Объединенных Наций, целью которого является разработка практических подходов и мер, способствующих совершенствованию международной экономической системы посредством преобразования и укрепления рамок принципов и правил, которые регулируют торговлю и валютно-финансовые отношения и определяют параметры осуществления странами своей деятельности".

2. Следует отметить, что вопрос о международной экономической безопасности обсуждался на предыдущих сессиях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В 1987 году в ответ на резолюции Генеральной Ассамблеи 40/173 от 17 декабря 1985 года и 41/184 от 8 декабря 1986 года Генеральный секретарь подготовил предварительный доклад о концепции международной экономической безопасности (A/42/314-E/1987/77 и Add.1). Как отмечалось в этом докладе, Организация Объединенных Наций в последние годы активно участвует в решении различных вопросов, связанных с безопасностью в ее более широком контексте 1/. Международная экономическая безопасность действительно связана с другими видами безопасности и должна рассматриваться в широких рамках. В этой связи следует, в частности, отметить обсуждение в ходе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи вопросов, касающихся всеобъемлющего подхода к укреплению международного мира и безопасности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 43/89 от 7 декабря 1988 года), связи между международной безопасностью и разоружением (резолюция 43/76 A от 7 декабря 1988 года), экономических и социальных последствий гонки вооружений (резолюция 43/78 J от 7 декабря 1988 года), достижений науки и техники (резолюция 43/77 A от 7 декабря 1988 года), а также окружающей среды (резолюция 43/53 от 6 декабря 1988 года).

3. Обращаясь с просьбой о представлении настоящего доклада, Генеральная Ассамблея преследовала цель развития диалога по вопросу о международной экономической безопасности и подготовки международных действий, которые могли бы способствовать укреплению экономической безопасности. В резолюции 42/165 содержалась просьба к Генеральному секретарю "провести консультации с видными деятелями, представляющими все регионы, по вопросу о принципах международной экономической безопасности в свете настоящей резолюции и с учетом существующих мандатов в области развития и международного экономического сотрудничества и представить выводы по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Экономический и Социальный Совет".

4. В ответ на просьбу, содержащуюся в этой резолюции, Генеральный секретарь установил контакт с группой видных деятелей, представляющих различные географические регионы, и запросил их мнения в отношении принципов международной экономической безопасности. К видным деятелям была обращена конкретная просьба высказать свои мнения и представить предложения по ряду аспектов международной экономической безопасности с уделением особого внимания:

а) более точному определению международной экономической безопасности и, в частности, ее связи с национальной экономической безопасностью;

b) политике, инструментам и институтам, призванным обеспечивать и укреплять международную экономическую безопасность, в частности, принципам и рамкам, необходимым для того, чтобы регулировать международные отношения в будущем в таких областях, как международная торговля, сырьевые товары, услуги, наука и техника, валютно-финансовые отношения, капитал и рабочая сила;

c) укреплению существующих международных экономических режимов, например, механизмов торговли в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), финансирования развития по линии Всемирного банка, а также финансового сотрудничества в рамках Международного валютного фонда (МВФ), в целях укрепления международной экономической безопасности;

d) роли и функционированию транснациональных корпораций, финансовых рынков и рынков капитала в мировой экономике в условиях, когда производство и распределение приобретают все более глобальный характер;

e) проблемам, порождаемым использованием экономической мощи в качестве инструмента внешней политики, и возможностям ослабления или устранения пагубных последствий такой практики; а также

f) путям и средствам усиления роли Организации Объединенных Наций в деле обеспечения и укрепления международной экономической безопасности.

5. Настоящий доклад состоит из двух частей. В первой части содержится анализ ответов, полученных от видных деятелей; во второй части изложены выводы и рекомендации.

II. АНАЛИЗ МНЕНИЙ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ ВИДНЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ В ОТНОШЕНИИ ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

6. Все более распространенным становится мнение о том, что угроза международной экономической безопасности растет. Это объясняется различными причинами. Вот лишь некоторые наиболее очевидные из них: потенциальное и фактическое использование открытого экономического давления в качестве инструмента внешней политики, резкие колебания цен в международной торговле, расширение практики протекционизма, а также тот факт, что национальные директивные органы чувствуют утрату своего контроля над экономикой, особенно в том, что касается международных экономических отношений.

7. О существовании такой угрозы говорится на уровне правительств, межправительственных и региональных учреждений, а также на многочисленных совещаниях международных экономических организаций. Аналогичную озабоченность высказывают и на неправительственных форумах, таких, как Международное совещание по вопросам глобальной экономической безопасности, которое проводилось в Москве с 22 по 26 августа 1988 года и в работе которого приняли участие ученые и видные деятели из всех регионов мира.

8. Угроза безопасности, которая стала ощущаться приблизительно в последние два десятилетия, имеет под собой и другие причины. Некоторые важные события остаются вне сферы экономических отношений, регулируемых учреждениями Бреттон-Вудской системы. Кроме того, под сомнение все чаще ставится применяемый в этой сфере

многосторонний подход к международным экономическим вопросам. Появились новые, менее формализованные механизмы. Кроме того, имеет место открытое несоблюдение буквы и духа некоторых ключевых соглашений, призванных регулировать международные экономические отношения в послевоенный период. В результате экономические решения и их последствия стали носить менее транспарентный характер. Хотя эти явления затрагивают все государства, оказалось, что развивающиеся страны являются наиболее уязвимыми и стоят перед угрозой утраты контроля над процессом развития своей экономики.

9. Кратко изложенные ниже ответы видных деятелей отражают широкий спектр мнений по вопросу о международной экономической безопасности. Они также свидетельствуют об определенной двойственности, которая продолжает характеризовать отношение к концепции международной экономической безопасности, а также о расхождении во мнениях относительно того, какие реалистичные меры можно принять в целях укрепления международной экономической безопасности.

10. В своих ответах видные деятели обсудили широкий круг вопросов, связанных с международной экономической безопасностью. Их можно разделить на три основные категории:

- a) концепция международной экономической безопасности;
- b) политика, направленная на обеспечение и укрепление международной экономической безопасности в различных областях;
- c) адекватность существующих организационных механизмов, в том числе вопрос о роли Организации Объединенных Наций.

Особо выделяются вопросы, по которым видные деятели придерживаются в целом единого мнения. Указываются и те аспекты, по которым консенсус явно отсутствует.

A. Концепция международной экономической безопасности

11. В своих ответах видные деятели указывали на трансформирующие мировую экономику силы, которые имеют тенденцию к подрыву экономической безопасности государств, в особенности развивающихся стран. По их общему мнению, рассмотрение международным сообществом мер по обеспечению и укреплению международной экономической безопасности является в настоящий момент полностью оправданным. Вместе с тем широко признавался и тот факт, что международная экономическая безопасность представляет собой сложную концепцию, с трудом поддающуюся точному определению. Она связана с другими видами безопасности и должна рассматриваться в широком контексте. Некоторые видные деятели сочли необходимым рассматривать вопрос о международной экономической безопасности в контексте системы всеобъемлющей безопасности.

12. По общему мнению, укреплению международной экономической безопасности способствовало бы повышение стабильности, предсказуемости и надежности международных экономических отношений. Было подчеркнуто значение взаимного доверия, являющегося важным элементом усилий по укреплению международной экономической безопасности. Некоторые видные деятели отметили, что международная

экономическая безопасность является относительным – а не абсолютным – понятием и что международные экономические отношения всегда характеризовались определенной степенью нестабильности и непредсказуемости.

13. Сославшись на трудности, связанные с четким и точным определением концепции международной экономической безопасности, некоторые видные деятели высказались за употребление иной терминологии. По мнению одного из них, вместо термина "международная экономическая безопасность" следует использовать формулировку "международное экономическое сотрудничество", в то время как, по мнению другого видного деятеля, более уместным термином являлась бы "международная стабильность".

14. Некоторые видные деятели выразили мнение о том, что для более подробной разработки концепции международной экономической безопасности необходимы дальнейшие усилия. Они отметили, что Организации Объединенных Наций следует тесно сотрудничать в этом направлении с неправительственными организациями и экспертами, не относящимися к системе Организации Объединенных Наций. Реализовать эту концепцию на практике можно лишь постепенно. Однако необходимость более глубокого анализа и изучения этого вопроса должна служить для международного сообщества препятствием на пути к принятию краткосрочных и долгосрочных мер, направленных на устранение причин отсутствия экономической безопасности.

В. Политика, направленная на обеспечение и укрепление международной экономической безопасности

15. В своих ответах видные деятели высказывали весьма различные мнения в отношении международной экономической политики и тех областей, которые требуют особого внимания. Тем не менее, существовало определенное согласие в отношении того, какие вопросы являются сейчас самыми важными. Часто назывались такие темы, как проблема задолженности, протекционизм и другие вопросы торговли, валютно-финансовые проблемы, например, колебания процентных ставок и валютных курсов, передача ресурсов, экологические проблемы и последствия стихийных бедствий, стабилизация цен на сырьевые товары, роль науки и техники и борьба с голодом. Некоторые из этих проблем квалифицировались как главные причины отсутствия экономической безопасности.

16. По ряду важных и действительно решающих вопросов мнения видных деятелей явно разошлись. Что касается адекватности существующих международных торговых, валютных и финансовых режимов, то некоторые из них считали, что существующие режимы представляют собой жизнеспособную систему, в рамках которой в будущем могут быть обеспечены рост и развитие на справедливой основе. Признавая целесообразность некоторых изменений и реформ, некоторые из ответивших отметили, что они не видят необходимости в полной перестройке режимов, разработанных в Бреттон-Вудсе, и, более того, скептически относятся к возможности осуществления новых широкомасштабных инициатив, подобных тем, которые были предприняты в 70-е годы.

17. Другие полагали, что для оживления процесса экономического роста на справедливой основе, требуются более радикальные изменения в существующих валютных, финансовых и торговых режимах, особенно в механизмах принятия решений. Поднимался также вопрос об интеграции в эти существующие режимы стран с централизованно планируемой экономикой.

18. Существовали расхождения и по ряду конкретных вопросов. Если некоторые видные деятели считали, что транснациональные корпорации играют решающую и в целом позитивную роль, то другие придерживались гораздо более критических позиций и выступали за усиление контроля и регулирования деятельности транснациональных корпораций и частного сектора в целом. По мнению некоторых из ответивших, применение экономической силы является неизбежным, тогда как другие считали оправданными специальные меры по сдерживанию экономического давления.

19. Несколько видных деятелей подчеркнули значение регионального сотрудничества и коллективного самообеспечения в качестве одного из путей решения развивающимися странами проблемы отсутствия экономической безопасности.

С. Роль Организации Объединенных Наций

20. Мнения, касающиеся роли Организации Объединенных Наций, оказались различными и в большинстве случаев носили довольно общий характер. Если не всегда прямо, то во всяком случае косвенно все ответившие признали, что Организация Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в повышении международной экономической безопасности.

21. Видные деятели выдвинули немало предложений относительно роли Организации Объединенных Наций. Некоторые из этих конкретных идей были отмечены одновременно несколькими из них. Многие высказались за укрепление Организации Объединенных Наций и расширение ее возможностей в плане достижения целей Устава. Было предложено, чтобы Организация Объединенных Наций действовала в качестве координатора международных усилий по укреплению международной экономической безопасности. Одной из практических мер могло бы стать обсуждение вопроса о международной экономической безопасности на сессиях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета с участием видных экспертов.

22. В контексте укрепления Организации Объединенных Наций некоторые из ответивших предложили вновь пересмотреть роль Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Несколько видных деятелей увидят рациональное зерно в идее преобразования Совета в совет экономической и социальной безопасности, на который был бы возложен больший объем обязанностей и полномочий 2/.

23. В связи с этими конкретными предложениями были высказаны более общие суждения относительно роли Организации Объединенных Наций. Признавая, что экономические переговоры должны проводиться прежде всего в рамках соответствующих специализированных учреждений и форумов Организации Объединенных Наций, ответившие также отметили, что Организация Объединенных Наций могла бы внести полезный вклад в обсуждение некоторых из глобальных экономических проблем, которые представляют угрозу все более взаимозависимой мировой экономике. Вместе с тем было отмечено, что Организация Объединенных Наций и ее учреждения могли бы более решительно и активно выступать в поддержку международного сотрудничества. Также было выражено мнение о том, что деятельность Организации Объединенных Наций наиболее эффективна в тех случаях, когда Организация выступает в роли честного посредника.

24. Несколько видных деятелей затронули вопрос о раннем предупреждении как одной из функций Организации Объединенных Наций. Была высказана мысль о том, что Временный комитет МВФ представляет собой один из зарождающихся механизмов глобального оповещения. По мнению другого видного деятеля, ежегодная встреча

Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и руководителей всех региональных организаций могла бы стать своего рода системой раннего предупреждения. Однако, по мнению еще одного видного деятеля, система раннего предупреждения будет действенной лишь в том случае, если задача обеспечения ее функционирования будет возложена на независимых экспертов.

25. В отношении подразделений системы Организации Объединенных Наций было выражено мнение о том, что в рамках реформы специализированных учреждений и учреждений, занимающихся вопросами валюты, финансов и торговли, МВФ, Всемирный банк и ГАТТ должны принимать в свои члены государства с различными социально-экономическими системами. Вместе с тем, согласно другой точке зрения, этим организациям в настоящее время не следует изменять свой членский состав.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

26. Несмотря на отсутствие консенсуса в отношении точного определения или практического значения концепции международной экономической безопасности, возможность выработки достаточно верного общего определения и подхода к ее реализации все-таки существует. Более того, сейчас самое время попытаться углубить понимание международной экономической безопасности и определить конкретные многосторонние действия, направленные на ее укрепление. Имеются явные признаки того, что кризис принципа многосторонности, который препятствовал достижению прогресса в прошлые два десятилетия, подходит к концу. В последнее время наблюдается кардинальное улучшение международных отношений. Напряженность между великими державами ослабляется. Совет Безопасности начал функционировать в соответствии с Уставом, и наблюдаются активная тенденция к решению региональных конфликтов и значительный прогресс на переговорах по сокращению уровня ядерных вооружений.

27. В экономической и социальной областях вновь стали признаваться императивы принципа многосторонности. Как было отмечено в докладе Генерального секретаря о работе Организации в 1988 году: "Когда глобальные проблемы требуют глобальных решений, значение Организации Объединенных Наций для государств-членов очевидно для всех" 3/.

28. Управление все более глобальной и взаимозависимой мировой экономикой, характеризующейся более высокой степенью плюрализма, ставит перед директивными органами ряд задач и открывает новые возможности для взаимовыгодных перемен. В связи с этим возникает также необходимость укрепления, адаптации и трансформации существующих учреждений и режимов на общее благо. В этом контексте расширение мировых рынков могло бы явиться мощным стимулом и побудительным мотивом для интенсивных согласованных действий международного сообщества по сокращению бедности и расширению экономических и социальных альтернатив, имеющихся у отдельных лиц и стран.

29. Как неоднократно подчеркивали видные деятели, цель международной экономической безопасности состоит в обеспечении глобальных нормативных и организационных рамок, в которых безопасность для всех можно было бы обеспечить путем повышения стабильности, предсказуемости и надежности международных экономических отношений. Существует единое мнение о том, что международную экономическую безопасность можно

было бы укрепить посредством принятия соответствующих международных действий в различных областях, которые признаны главными причинами отсутствия экономической безопасности в настоящее время.

30. Излагаемые ниже предложения, в рамках которых основное внимание уделяется аспектам международной экономической безопасности, не следует рассматривать как исчерпывающие или всеобъемлющие. Скорее, их следует рассматривать в качестве последовательных шагов прагматического характера, которые могли бы способствовать устойчивому глобальному развитию и, в то же время, укреплению безопасности для всех. В этом отношении важными глобальными проблемами являются связь между валютными, торговыми и финансовыми отношениями, охрана окружающей среды и вопросы, касающиеся продовольственной безопасности.

31. Задолженность, которая долгое время была внутренней проблемой многих стран, превратилась сейчас в одну из самых серьезных политических и экономических проблем всего международного сообщества. Преобладающая стратегия, согласно которой основной упор делается на необходимости внутренней реформы в сочетании с притоком дополнительных финансовых средств, обеспечивающих важный импульс для роста, фактически привела к затяжному застою. С течением времени происходило взаимное негативное усиление таких факторов, как медленный экономический рост, недостаточность финансовых ресурсов, протекционизм и низкие цены на сырьевые товары, что вело к фактическому прекращению процесса развития во многих странах Латинской Америки и африканского континента и социальным и политическим потрясениям. Странам-должникам, включая некоторые страны Восточной Европы, не удалось восстановить устойчивые темпы роста на достаточном уровне и бремя их задолженности стало непомерным. Как убедительно свидетельствуют недавние события, выбор между корректировками дефицитов по текущим счетам и сокращением спроса был сделан явно в ущерб долгосрочным потребностям в устойчивом росте и стабильном экономическом развитии. Кроме того, краткосрочные негативные последствия для общества, обусловленные этим процессом, и его воздействие на благосостояние наиболее уязвимых слоев населения оказались настолько значительными, что раздались призывы к проведению политики перестройки с учетом "человеческого фактора".

32. Новая стратегия урегулирования проблемы задолженности, основанная на облегчении бремени обслуживания долга и мерах по сокращению задолженности, получает все более широкое признание. Было выдвинуто несколько предложений, которые сейчас необходимо воплотить в конкретные шаги в области политики. Организация Объединенных Наций могла бы сыграть важную роль в этом процессе, особенно путем обеспечения форума, на котором можно было бы расширить рамки намечающегося консенсуса, и придания необходимого импульса поиску долгосрочного решения проблемы задолженности.

33. Этот процесс структурной перестройки мировой экономики с упором на сокращение объема производства может привести к еще более крупным неурядицам, особенно сейчас, когда усилия по расширению экспорта, предпринимаемые развивающимися странами в целом и странами-должниками в частности, подрываются усилением протекционизма в системе мировой торговли. Устранение протекционистских барьеров и укрепление системы многосторонней торговли могло бы предотвратить развитие событий по этому все более вероятному пути. По общему мнению, успешное завершение Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров является чрезвычайно важным для укрепления открытой системы торговли, выгодной для всех стран.

34. В то же время международное сообщество должно вести активную борьбу за то, чтобы обратить вспять тенденцию к значительному ухудшению условий торговли развивающихся стран, а также к сокращению притока финансовых средств или к их оттоку. Следует уделить внимание необходимости того, чтобы безотлагательно и в полной мере ввести в действие Общий фонд в качестве одного из элементов, обеспечивающих придание торговле большей стабильности. Существует также необходимость увеличения объема, повышения качества и улучшения предсказуемости помощи на цели развития.

35. Не менее остро стоит проблема ухудшения окружающей среды. За прошедшее время значительно улучшилось понимание экологических проблем, и в настоящее время общепризнано, что использование ресурсов биосферы, океанов и космического пространства должно осуществляться на основе скоординированной глобальной стратегии. Последствия парникового эффекта, истощения озонового слоя, трансграничных перемещений вредных отходов, кислотных дождей, эрозии почвы, опустынивания и обезлесения, а также катастроф в результате деятельности человека могут оказать сильное негативное воздействие на существующие системы и структуры производства, занятости и торговли и, следовательно, привести к ухудшению условий, определяющих благосостояние человека, во всем мире. Эти проблемы необходимо определить точнее и учесть в политике правительств. Также необходимо более полное понимание факторов, сдерживающих устойчивое мировое развитие. На международном уровне должны быть безотлагательно изучены и использованы на практике пути и средства повышения возможностей по определению, оценке, доведению до сведения и обеспечению общего признания таких возникающих проблем глобального значения и их последствий для национальной и международной политики.

36. За последние несколько десятилетий существенный прогресс достигнут в расширении производства продуктов питания. Однако значительные группы населения в мире все еще страдают от голода и недоедания. Длительное существование этой острой проблемы объясняется отчасти сохранением диспропорций в структуре распределения продуктов питания. Польза от продовольственной помощи и политики правительств сводится на нет стихийными бедствиями, падением поступлений от экспорта и, в силу этого, снижением возможностей импорта у большого числа стран и дальнейшим затруднением доступа к внешним займам. В этой связи в последнем издании Доклада о мировом социальном положении подчеркивается то, что: "В 1989 году немногие проблемы в продовольственном секторе, вероятно, будут волновать сотрудников руководящего звена многих развивающихся стран в большей мере, чем проблемы продовольственной безопасности" (E/CN.5/1989/2, стр. 84). Ряд органов и учреждений Организации Объединенных Наций, прежде всего Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Всемирный продовольственный совет, Мировая продовольственная программа и Международный фонд сельскохозяйственного развития, интенсивно работают над повышением продовольственной безопасности. Однако на международном уровне существуют обширные неиспользованные возможности для дальнейшего осуществления согласованных усилий, которые привели бы к расширению производства продуктов питания и улучшению общемирового распределения. Устранение протекционистских барьеров и ликвидация субсидий в торговле продуктами питания, активизация продовольственной помощи в качестве источника средств для снабжения продуктами питания стран, испытывающих их нехватку, и стран, находящихся в чрезвычайных ситуациях, а также обеспечение функционирования глобальных систем оповещения для предупреждения и/или планирования возможных изменений обстановки представляют собой те области политики, которые требуют к себе первоочередного внимания и скоординированного подхода.

37. Как подчеркивалось выше, Организация Объединенных Наций может внести свой вклад в укрепление экономической безопасности в различных областях. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная международному экономическому сотрудничеству и, в частности, оживлению роста и развития в развивающихся странах, проведение которой намечено на 1990 год, и подготовка международной стратегии развития на четвертое десятилетие развития Организации Объединенных Наций (90-е годы) дают международному сообществу возможность разработать надлежащую основу для принятия конкретных мер.

38. Однако за последние несколько лет стало очевидным, что механизм международного сотрудничества должен быть скорректирован, с тем чтобы эта всемирная Организация получила возможность играть более активную и конструктивную роль в осуществлении усилий на многосторонней основе. Как известно, было принято множество мер по преобразованию этого механизма.

39. Одной из областей, в которых Организация Объединенных Наций могла бы играть активную роль, является выявление проблем на ранней стадии. В предыдущем докладе Генерального секретаря о концепции международной экономической безопасности было высказано мнение, что эта концепция может быть успешно реализована на основе проведения серьезного обсуждения вопроса о создании в Организации Объединенных Наций систем раннего оповещения (A/42/314-E/1987/77 и Add.1). В этой связи, в пункте 5 своей резолюции 42/165 Генеральная Ассамблея просила "Генерального секретаря в процессе наблюдения за развитием международного и многостороннего экономического сотрудничества продолжать свои усилия по расширению возможностей Организации Объединенных Наций в уделении основного внимания имеющимся и потенциальным проблемным областям в мировой экономике в целях оказания правительствам содействия в принятии согласованных мер, направленных, в частности, на решение стоящих перед развивающимися странами проблем в области развития".

40. Раннее выявление и анализ изменений в мировом экономическом и социальном положении, а также наблюдение за ними уже сейчас является одним из основных направлений деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций. В определенных секторах системы раннего оповещения уже действуют. Другие такие системы находятся в процессе создания как на национальном, так и на международном уровнях, как в случае с мерами, которые были приняты в связи с Международным десятилетием по уменьшению опасности стихийных бедствий.

41. На глобальном уровне деятельность Организации Объединенных Наций в области раннего оповещения характеризуется разобщенностью усилий; по этой причине отсутствует согласованность в использовании имеющихся у системы возможностей по раннему предупреждению. Представляется, что использование потенциальных возможностей системы в целом открывает широкие перспективы для разработки комплексного подхода к раннему оповещению на глобальном уровне. Раннее оповещение могло бы стать одним из направлений деятельности штаба сотрудников по планированию политики в области развития, создание которого было предложено в докладе Генерального секретаря о работе Организации за 1987 год.

42. В том же докладе выдвинуты идеи активизации работы Экономического и Социального Совета: "Сегодня в системе Организации Объединенных Наций нет такого представительного межправительственного органа, который мог бы квалифицированно указывать ориентиры государствам-членам и организациям системы Организации

Объединенных Наций в отношении приоритетов глобальных программ, распределения обязанностей и использования ресурсов для оказания помощи" 4/. Было предложено, чтобы Экономический и Социальный Совет передал свои совещательные функции комитетам Генеральной Ассамблеи и стал Советом министров по экономическим и социальным делам с широкими полномочиями. Много общего с этим предложением имеет идея создания совета экономической и социальной безопасности, выдвинутая рядом видных деятелей, а также другими группами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций.

43. Необходимость обеспечения международной экономической безопасности является логическим следствием растущей взаимозависимости национальных экономик. Эта сложная и зачастую ассиметричная взаимозависимость отражает рост интернационализации экономических процессов и структур. Стремление к обеспечению международной экономической безопасности является, таким образом, неизбежным результатом возросшей зависимости государств от экономических операций, осуществляемых другими государствами, прежде всего через внешнюю торговлю, а также через прямые иностранные инвестиции, а также перелив капитала в международном масштабе и потоки рабочей силы других видов. Более высокий уровень открытости и взаимодействия национальных экономик обеспечивает значительные потенциальные выгоды, но в то же время ведет к возникновению новых проблем и к усилению подверженности национальной экономики внешним факторам. В этой связи, укреплению международной экономической безопасности мог бы в значительной мере способствовать рост открытости и взаимного доверия. Действительно, наиболее рациональным способом сохранения перспективы построения мира, в котором будет обеспечен более высокий уровень экономической безопасности для всех, является применение прагматического и последовательного подхода, при котором основное внимание уделяется конкретным шагам, направленным на обеспечение доверия и смягчение остроты общих проблем.

Примечания

1/ В 1985 году во исполнение резолюции 38/188 Н Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь при помощи группы правительственных экспертов провел всеобъемлющее исследование концепций безопасности, результаты которого изложены в документе A/40/553.

2/ Как показано ниже, схожее предложение содержится в докладе Генерального секретаря о работе Организации за 1987 год. См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 1 (A/42/1).

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 1 (A/42/1), стр. 10.

4/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 1 (A/42/1), стр. 9.